



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

06 серпня 2020 р.

Київ

№ 493-р

Про результати розгляду
справи про державну допомогу

За результатами розгляду повідомлення про нову державну допомогу Апарату виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (далі – АВО КМР), яке надійшло на Портал державної допомоги за реєстраційним номером у базі даних 24399 (вх. № 648-ПДД від 01.11.2019), розпорядженням державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 20.02.2020 № 06/66-р розпочато розгляд справи № 500-26.15/27-20-ДД про державну допомогу для проведення поглибленого аналізу допустимості державної допомоги для конкуренції (далі – Справа).

Антимонопольний комітет України, розглянувши матеріали справи № 500-26.15/27-20-ДД про державну допомогу та подання з попередніми висновками від 29.07.2020 № 500-26.15/27-20-ДД/351-спр,

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК РОЗГЛЯДУ СПРАВИ

- (1) На Портал державної допомоги за реєстраційним номером у базі даних 24399 (вх. № 648-ПДД від 01.11.2019) АВО КМР відповідно до пункту 2 розділу 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення).
- (2) Антимонопольним комітетом України листом від 19.11.2019 № 500-29/06-14866 залишено Повідомлення без руху та запитано додаткову інформацію.
- (3) На Портал державної допомоги за реєстраційним номером у базі даних 25298 (вх. № 779-ПДД від 20.12.2019) АВО КМР надано запитувану інформацію.
- (4) За результатами розгляду повідомлення про державну допомогу розпорядженням державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 20.02.2020 № 06/66-р розпочато розгляд справи № 500-26.15/27-20-ДД для проведення поглибленого аналізу допустимості державної допомоги для конкуренції. Листом Антимонопольного комітету України (далі – Комітет) від 20.02.2020 № 500-29/06-2669 направлено копію зазначеного розпорядження на адресу АВО КМР. На офіційному вебпорталі Комітету опубліковано інформацію про початок розгляду справи про державну допомогу із зверненням до всіх заінтересованих осіб щодо подання ними протягом 30 календарних днів вмотивованих заперечень та зауважень щодо надання державної допомоги та іншої інформації у зв'язку з розглядом справи про державну допомогу.

- (5) Листом Комітету від 12.03.2020 № 500-29/06-3616 на адресу АВО КМР було направлено запит про надання інформації.
- (6) АВО КМР листом від 14.04.2020 № 009-554 (вх. № 5-01/4977 від 17.04.2020) надав відповідь на лист Комітету.
- (7) АВО КМР листами від 30.04.2020 № 5-01/5510, від 08.05.2020 № 5-01/5805, від 03.07.2020 № 5-06/8580 надав додаткову інформацію в рамках розгляду Справи.
- (8) Листом Комітету від 17.06.2020 № 500-29/06-8682 направлено вимогу на адресу Державної організації «Автобаза Державного управління справами».
- (9) Державна організація «Автобаза Державного управління справами» листом від 09.07.2020 № 32/241 (вх. № 7-06/9351 від 20.07.2020) надано відповідь на лист Комітету.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (10) АВО КМР (01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36, ідентифікаційний код юридичної особи 37853361).

2.2. Отримувач підтримки

- (11) Комунальне підприємство «Автотранспортне підприємство виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)» (далі – КП «АТП КМДА») (01001, м. Київ, вул. Бориса Грінченка, 3-А, ідентифікаційний код юридичної особи 04012460).

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (12) Метою (ціллю) підтримки є:
 - сприяння окремим видам господарської діяльності.

2.4. Очікуваний результат

- (13) Забезпечення потреб виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), його апарату та структурних підрозділів, утворених для здійснення його повноважень у транспортному обслуговуванні з метою належного виконання свої повноважень; оперативного вирішення службових питань та підвищення ефективності управління; для забезпечення належної реалізації статутних завдань КП «АТП КМДА».

2.5. Форма підтримки

- (14) Поточні та капітальні трансферти підприємствам (установам, організаціям).

2.6. Обсяг підтримки

- (15) Загальний обсяг підтримки – 50 309 500 грн.

2.7. Підстава для надання підтримки

- (16) Бюджетний запит на 2020 рік за кодом програмної класифікації видатків місцевих бюджетів 0220180 «Інша діяльність у сфері державного управління».

2.8. Тривалість підтримки

- (17) З 01.01.2020 по 31.12.2020.

3. ІНФОРМАЦІЯ, ОТРИМАНА ПІД ЧАС РОЗГЛЯДУ СПРАВИ

- (18) АВО КМР, як головний розпорядник коштів бюджету міста Києва за кодом програмної класифікації видатків та кредитування місцевих бюджетів 0220180 «Інша діяльність у сфері державного управління» планує у 2020 році спрямовувати фінансову підтримку виключно на покриття (відшкодування) поточних витрат КП «АТП КМДА», які виникають у процесі господарської діяльності з транспортного обслуговування виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації та структурних підрозділів, утворених для здійснення його повноважень).
- (19) Пунктом 3.2 Статуту КП «АТП КМДА», затвердженого розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 05.08.2011 № 1376 (у редакції виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 28.12.2017 № 1705), передбачено, що предметом діяльності КП «АТП КМДА» є, зокрема, здійснення автотранспортного обслуговування виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), його структурних підрозділів, Київської міської ради за рахунок коштів бюджету міста Києва.
- (20) Розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 26.12.2012 № 2331 «Про встановлення ліміту легкових автомобілів» на апарат виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) покладено функції щодо організації забезпечення транспортними послугами департаментів, управлінь, інших структурних підрозділів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) відповідно до встановлених лімітів легкових автомобілів.
- (21) Розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 01.02.2018 № 140 встановлено ліміт легкових автомобілів, що обслуговують виконавчий орган Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) на рівні не більше 80 автомобілів, у тому числі які працюють у режимі чергових, господарських та підмінних.
- (22) Наказом по апарату виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 29.12.2018 № 83 встановлено ліміт легкових автомобілів у кількості 73 од., які задіяні в обслуговуванні службових осіб апарату, 25 департаментів та 5 управлінь виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації). Цим наказом встановлено також ліміти пробігу та часу використання автомобілів. Кожний структурний підрозділ, який використовує службові автомобілі, надає КП «АТП КМДА» списки осіб, які мають право виклику, користування автомобілями та оформлення подорожніх листів автомобілів, ліміти (добові та місячні) для яких встановлюються наказом. Зі своєї сторони КП «АТП КМДА» зобов'язано

забезпечити виїзд на лінію автомобілів, зазначених у наказі, у разі їх тимчасової несправності надати аналогічні автомобілі.

- (23) Водночас АВО КМР надав інформацію, що рухомий склад КП «АТП КМДА», який обліковується в підприємства на балансі, був придбаний за рахунок бюджетних коштів та власних ресурсів у період з 1990 по 2017 роки, тобто до набрання чинності Законом України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (24) Відповідно до зазначеної в Повідомленні інформації кошти фінансової підтримки КП «АТП КМДА» спрямовуються виключно на покриття поточних витрат КП «АТП КМДА», які виникають у процесі господарської діяльності з транспортного обслуговування виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) та його структурних підрозділів, а саме:
- заробітна плата з нарахуваннями – 29 421 500 грн;
 - предмети та матеріали, обладнання та інвентар – 14 469 100 грн;
- з них:
- паливо – 11 870 273,23 грн; запасні частини, матеріали для технічного огляду та поточного ремонту автомобілів, автошини, акумулятори, бризговики, ганчірки, килими – 2 083 835,76 грн; засоби індивідуального захисту, спецодяг, засоби пожежогасіння – 234 087,90 грн; медпрепарати для поповнення аптечок – 16 000,0 грн; поповнення аптечок та придбання нових – 13 110,88 грн; енергозберігальні лампи – 25 010,00 грн; мийні матеріали для порталю – 104 205,53 грн; канцтовари, папір, товари для прибирання, господарчі товари – 31 982,6 грн; промислові гази – 12 940,0 грн; багатофункціональний пристрій – 7 036,00 грн; товар для поточного ремонту приміщень – 53 018,10 грн; деревина для поточного ремонту – 17 500,00 грн;
- послуги (крім комунальних) – 1 085 600 грн;
- з них:
- обслуговування систем водопінного пожежогасіння, мобільний зв'язок, гарантійне обслуговування порталльної мийки, поточний ремонт та обслуговування обладнання, навчання та підвищення кваліфікації працівників, обслуговування програмного забезпечення та інше;
- електроенергія – 800 000 грн;
 - інші витрати (сплата податків) – 2 533 300 грн;
 - капітальний ремонт (утеплення фасадів) – 2 000 000 грн.
- (25) Придбання товарів, робіт та послуг за рахунок державної підтримки здійснюється на підставі проведених конкурсних торгів через систему «ProZorro».
- (26) Організація оплати праці КП «АТП КМДА» здійснюється на підставі штатного розпису, колективного договору та галузевої угоди між Міністерством інфраструктури України, Федерацією роботодавців транспорту України, спільним представницьким органом профспілки працівників автомобільного транспорту та шляхового господарства України і Всеукраїнської незалежної профспілки працівників транспорту у сфері автомобільного транспорту на 2013 – 2015 роки (чинна редакція).
- (27) АВО КМДА надано порівняльний аналіз середнього рівня заробітної плати працівників КП «АТП КМДА» та середньо рівня заробітної плати по місту Києву, Київській області, бюджетної сфери міста Києва (діяльність у сфері адміністративного та допоміжного обслуговування), у сфері транспорту, складського господарства, поштової

та кур'єрської діяльності та по всій території України, який свідчить про відсутність завищення рівня заробітної плати працівників КП «АТП КМДА».

- (28) За інформацією, отриманою в рамках розгляду Справи, обсяг комерційної діяльності КП «АТП КМДА» становить 14 відсотків, а саме: внутрішні та міжнародні перевезення пасажирів автобусами, легковими автомобілями; внутрішні перевезення вантажів вантажними автомобілями на замовлення; технічне обслуговування та ремонт автомобілів; зберігання транспортних засобів на автостоянках.
- (29) Відповідно до інформації, отриманої в рамках розгляду Справи, кошти, які надходять від фінансової підтримки, не використовуються КП «АТП КМДА» для покриття витрат, пов'язаних із веденням комерційної діяльності. Разом із тим працівники КП «АТП КМДА», які задіяні в транспортному обслуговуванні за рахунок бюджетних коштів, та ті, які задіяні в комерційній діяльності підприємства, знаходяться в окремих підрозділах штатного розкладу підприємства та отримують заробітну плату з різних джерел фінансування.
- (30) У штатному розписі КП «АТП КМДА» визначено структуру підприємства та розподіл посад за джерелами фінансування, тобто виділено підрозділ «Бюджет» та підрозділ «Господарська діяльність». У разі виробничої потреби можливе переміщення працівників між підрозділами на підставі наказу. На підприємстві ведуться таблиці обліку робочого часу в розрізі підрозділів, отже, при нарахуванні заробітної плати враховується фактичний час роботи працівників у різних підрозділах. Нарахована заробітна плата формується у двох відомостях: з оплатою праці за рахунок бюджетних коштів та за рахунок коштів від комерційної діяльності. Надалі облік заробітної плати з відповідними податками обліковується на різних субконто.
- (31) Фінансова підтримка КП «АТП КМДА» спрямовується на окремий рахунок, відкритий в Головному управлінні Державної казначейської служби України в місті Києва, та використовується відповідно до погодженого в установленому порядку плану використання бюджетних коштів. Реєстрацію бюджетних зобов'язань та бюджетних фінансових зобов'язань здійснює орган Казначейської служби у порядку, встановленому законодавством.
- (32) Кошти, отримані КП «АТП КМДА» від комерційної діяльності, надходять на р/р, відкритий у Печерській філії ПАТ КБ «ПриватБанк» у м. Києві. Ці кошти використовуються на оплату праці працівників, задіяних в інших видах діяльності, придбанні необхідних товарів та послуг, на ремонт обладнання, будівель.
- (33) Разом із тим надавач повідомив, що КП «АТП КМДА» у своїй діяльності керується наказом від 01.11.2019 № 23/1 «Про облікову політику в комунальному підприємстві «Автотранспортне підприємство виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)» та здійснює облік доходів і надходжень, витрат і видатків окремо в розрізі синтетичних та аналітичних рахунків за видами діяльності та за джерелами фінансування.
- (34) Відповідно до отриманої інформації, починаючи з 2013 до 2017 року, апарат виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) щороку проводив процедури відкритих торгів за предметом закупівлі «Перевезення пасажирів наземним транспортом поза розкладом (транспортні послуги для службових поїздок)».

- (35) Протягом цього періоду у відкритих торгах брали участь тільки 2 учасники:
- КП «АТП КМДА»;
- Державна організація «Автобаза Державного управління справами».
- (36) Тільки один раз, у 2015 році, у торгах брало участь, крім вищевказаних організацій, приватне підприємство «Август Груп». Однак його пропозицію було відхилено, оскільки ПП «Август Груп» не надало у складі пропозиції документально підтверженого досвіду виконання аналогічних договорів.
- (37) Відповідно до звітів «Про результати проведення процедур відкритих і двоступеневих торгів та попередньої кваліфікації за 2013 – 2016 роки» КП «АТП КМДА» щороку виграло торги як учасник, що надав найнижчу цінову пропозицію конкурсних торгів.
- (38) Також слід зазначити, що предметом основної діяльності Державної організації «Автобаза Державного управління справами» є автотранспортне забезпечення в установленому порядку діяльності Президента України, Адміністрації Президента України, Державного управління справами, офіційних державних заходів, зокрема за участю делегацій зарубіжних країн.
- (39) АВО КМР листом від 08.05.2020 № 5-01/5805 повідомив, що Державна організація «Автобаза Державного управління справами» хоч і має достатню кількість автомобілів, матеріально-технічну базу, кваліфікованих спеціалістів, місця зберігання автотранспортних засобів, але оскільки виходячи з його організаційно-правової форми та кількості вільного транспорту, який не задіяний у транспортному забезпеченні власних потреб для власних структурних підрозділів, воно не має вільних 80 легкових автомобілів (плюс підмінні на період ремонту чи технічного обслуговування) для забезпечення сталого автотранспортного обслуговування апарату виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) та структурних підрозділів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації). Тобто, Державна організація «Автобаза Державного управління справами» може бути учасником відкритих торгів лише номінально.
- (40) Договірні відносини з надання та споживання транспортних послуг між АВО КМР та КП «АТП КМДА» існували виключно по 2016 рік. Договори укладались за результатами процедури відкритих торгів на закупівлю послуг перевезення легковими автомобілями на замовлення за тарифами, погодженими Департаментом економіки та інвестицій. Граничні тарифи на послуги з перевезення пасажирів та вантажів автомобілями КП «АТП КМДА» розраховувалися для перевезень АВО КМР у межах собівартості, згідно з Методикою розрахунку тарифів на послуги пасажирського автомобільного транспорту, затвердженою наказом Міністерства транспорту та зв'язку України від 17.11.2009 № 1175, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2009 за № 1146/17162, та Методичних рекомендацій з формування собівартості перевезень (робіт, послуг) на транспорті, затверджених наказом Міністерства транспорту України від 05.02.2001 № 65.
- (41) Згідно з чинним законодавством до складу витрат від операційної діяльності підприємств транспорту включається амортизація основних фондів та нематеріальних активів. Залежно від року придбання основних фондів та нематеріальних активів та вартості придбання, у складі собівартості амортизація становить до 5,5 %. Обов'язкова складова тарифів – податок на додану вартість у розмірі 20 %.

- (42) Отже, апарат АВО КМР при закупівлі послуг перевезення легковими автомобілями на замовлення сплачував, крім безпосередніх витрат на організацію та надання автотранспортних послуг, також відшкодування витрат підприємства на придбання та введення в експлуатацію основних фондів і нематеріальних активів у межах норм амортизаційних відрахувань і податок на додану вартість. Згідно з попереднім розрахунком вартість автопослуг на лютий - грудень 2017 року становила 26,2 млн грн (розрахунок здійснювався за тарифами, затвердженими Департаментом економіки та інвестицій 18.04.2016 № 4 та чинними з 01.01.2016, без врахування індексу інфляції за період з 01.10.2015 по 31.12.2016 та індексації заробітної плати у 2015-2016 роках).
- (43) Відповідно до інформації, отриманої в рамках розгляду Справи, на 2016 рік у місті Києві та області було видано 1 884 ліцензії таксі та перевезення легковими автомобілями на замовлення. Разом із цим переважна кількість вказаних ліцензій – це самозайняті перевізники – фізичні особи-підприємці (ФОПи), кожен з яких самостійно не в змозі обслуговувати структурні підрозділи виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації). Не говорячи про те, що кожен із ФОПів не має ані матеріально-технічної бази, ані кваліфікованих спеціалістів, ані місць зберігання автотранспортних засобів.
- (44) АВО КМР листом від 30.04.2020 № 009-609 (вх. № 5-01/5510 від 04.05.2020) повідомив, що агрегатори замовлень – інформаційно-диспетчерські служби (UBER, Uklon, Redtaxi, Таксі 838 та ін.), які співпрацюють із перевізниками – водіями з власними чи орендованими авто, переважна більшість з яких є неофіційно зайнятими фізичними особами, що не зареєстровані як суб'єкти підприємницької діяльності та є неліцензованими перевізниками, як наслідок, відсутнє обов'язкове страхування пасажирів таксі на внутрішньоміських перевезеннях.
- (45) Проаналізувавши ситуацію попередніх років в апараті виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), дійшли висновку, що в місті Києві відсутні будь-які суб'єкти господарювання, які можуть надати послуги із транспортного забезпечення для апарату виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) та структурних підрозділів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).
- (46) Наслідком цього було прийняття рішення щодо включення фінансування на забезпечення транспортного обслуговування виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) до цільової програми місцевого бюджету для якісного обслуговування загальнодержавних заходів, заходів регіонального значення, виставково-ярмаркових заходів, пов'язаних із виконанням містом Києвом функцій столиці України.
- (47) АВО КМР у рамках розгляду Справи надано інформацію, що вартість 1 км пробігу на один автомобіль КП «АТП КМДА» значно нижчий, ніж вартість перевезень на таксі, а саме: за 2017 рік становить – 12,69 грн, 2018 рік – 17,28 грн, 2019 рік – 16,91 грн, 2020 рік – 15,65 грн.
- (48) Державна організація «Автобаза Державного управління справами» листом від 09.07.2020 № 32/241 (вх. № 7-06/9351 від 20.07.2020) повідомила, що послуги з транспортного забезпечення діяльності Президента України, Офісу Президента України, Державного управління справами здійснює відповідно до тарифів, які затверджені розпорядженням керівника Державного управління справами

від 03.05.2019 № 85 «Про затвердження тарифів на транспортні послуги Державної організації «Автобаза Державного управління справами» (далі – Розпорядження).

- (49) Згідно з Розпорядженням тарифи для Державної організації «Автобаза Державного управління справами» затверджені для кожної марки автомобіля окремо, проте середня вартість 1 км пробігу на один автомобіль становить з ПДВ 23,72 грн, а без ПДВ – 19,54 грн, що значно вище порівняно з вартістю 1 км пробігу на один автомобіль КП «АТП КМДА», яка за 2020 рік становить 15,65 грн.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (50) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (51) Державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (52) Відповідно до частини третьої статті 16 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» матеріальною і фінансовою основою місцевого самоврядування є рухоме і нерухоме майно, доходи місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є в комунальній власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, а також об'єкти їхньої спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад.
- (53) Відповідно до частини першої статті 91 Бюджетного кодексу України, до видатків місцевих бюджетів, що можуть здійснюватися з усіх місцевих бюджетів, належать, зокрема, видатки на органи місцевого самоврядування та управління комунальним майном.
- (54) До повноважень обласних рад, зокрема, відповідно до пункту 20 частини першої статті 43 зазначеного Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» належить вирішення в установленому законом порядку питань щодо управління об'єктами спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, що перебувають в управлінні районних і обласних рад; призначення і звільнення їх керівників.
- (55) Статтею 78 Господарського кодексу України передбачено, що комунальне унітарне підприємство утворюється компетентним органом місцевого самоврядування в розпорядчому порядку на базі відокремленої частини комунальної власності і входить до сфери його управління.

- (56) Орган, до сфери управління якого входить комунальне унітарне підприємство, є представником власника - відповідної територіальної громади і виконує його функції у межах, визначених цим Кодексом та іншими законодавчими актами.
- (57) Майно комунального унітарного підприємства перебуває у комунальній власності і закріплюється за таким підприємством на праві господарського відання (комунальне комерційне підприємство) або на праві оперативного управління (комунальне некомерційне підприємство).
- (58) Статтею 19 Закону України «Про автомобільний транспорт» передбачено, що при державній реєстрації легкових автомобілів у реєстраційних документах роблять відмітку щодо їх призначення згідно з документами виробника (легковий, таксі, спеціалізований санітарний автомобіль екстреної медичної допомоги, автомобіль інкасації, броньований, обладнаний спеціальними світловими і звуковими сигнальними пристроями тощо).
- (59) Відповідно до статті 35 Закону України «Про автомобільний транспорт» послуги з перевезення пасажирів легковими автомобілями на замовлення можуть надаватися тільки за попередньою домовленістю із замовником послуг і не можуть надаватися на стоянках таксі та на шляху прямування автомобіля громадянам, з якими не було попередньої домовленості про послугу. Суб'єкти господарювання, які використовують легкові автомобілі на замовлення, мають право включати витрати на ці послуги до собівартості продукції тільки за умови, що у перевізника є відповідна ліцензія і з ним укладений письмовий договір на обслуговування.
- (60) Згідно зі статтею 39 Закону України «Про автомобільний транспорт» документи для юридичної особи, що здійснює перевезення пасажирів легковими автомобілями на замовлення для водія юридичної особи на перевезення пасажирів легковими автомобілями для власних потреб – посвідчення водія відповідної категорії, свідоцтво про реєстрацію транспортного засобу, інші документи, передбачені законодавством України.
- (61) Відповідно до статті 40 Закону України «Про автомобільний транспорт» водій легкового автомобіля на замовлення зобов'язаний виконувати правила надання послуг пасажирського автомобільного транспорту і технічної експлуатації легкового автомобіля. Водій легкового автомобіля не має права здійснювати стоянку та посадку пасажирів на стоянці таксі.

5. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ СПРАВИ

- (62) Відповідно до статті 1 Закону державна допомога суб'єктам господарювання – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (63) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;

- підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

5.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

- (64) Статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що суб'єкт господарювання – юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.
- (65) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю у цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (66) КП «АТП КМДА», якому надається державна підтримка у формі поточних та капітальних трансфертів підприємствам (установам, організація) для забезпечення автотранспортним обслуговуванням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) та його структурних підрозділів, є суб'єктом господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

5.2. Надання підтримки за рахунок ресурсів держави

- (67) Пунктом 16 частини першої статті 1 Закону встановлено, що ресурси держави – рухоме і нерухоме майно, кошти державного бюджету, інші кошти, що є об'єктом права державної власності, земля та інші природні ресурси, що є об'єктами права власності Українського народу, бюджетні фонди загальнообов'язкового державного соціального страхування, щодо яких здійснюється державний нагляд або якими управляють чи розпоряджаються органи влади.
- (68) Розподіл бюджетних коштів за напрямками здійснює головний розпорядник бюджетних коштів з урахуванням поданих одержувачем бюджетних коштів обґрунтувань потреби в коштах і детальних розрахунків витрат, визначених на підставі норм та нормативів, чинних тарифів, штатної чисельності та умов оплати праці працівників.
- (69) Отже, надання підтримки КП «АТП КМДА» для забезпечення автотранспортним обслуговуванням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) та його структурних підрозділів здійснюється за рахунок коштів бюджету міста Києва, тобто за рахунок ресурсів держави у розумінні Закону.

5.3. Створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (70) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – ДФЄС), зокрема відповідну судову

практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.

- (71) Згідно з пунктом 66 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЕС перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави. При цьому будь-яка компенсація витрат, пов'язаних із виконанням нормативних обов'язків, передбачає надання переваги відповідному суб'єкту господарювання (пункт 69 зазначеного Повідомлення).
- (72) Відповідно до пункту 97 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЕС, якщо операція проводилася із застосуванням процедури торгів або на рівних умовах, це є прямим і конкретним доказом її відповідності ринковим умовам.
- (73) При цьому процедура торгів має бути конкурентною, щоб усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі, прозорою, щоб усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів, недискримінаційною.
- (74) Під час розгляду Справи надавач повідомив, що з 2013 до 2017 року апарат виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) щороку проводив процедури відкритих торгів за предметом закупівлі «Перевезення пасажирів наземним транспортом поза розкладом (транспортні послуги для службових поїздок)».
- (75) Протягом цього періоду у відкритих торгах брали участь тільки 2 учасники:
- КП «АТП КМДА»;
- Державна організація «Автобаза Державного управління справами».
- (76) Згідно з інформацією, отриманою під час розгляду Справи, тарифи для Державної організації «Автобаза Державного управління справами» затверджені для кожної марки автомобіля окремо, проте – середня вартість 1 км пробігу на один автомобіль становить з ПДВ 23,72 грн, а без ПДВ – 19,54 грн, що значно вище порівняно з вартістю 1 км пробігу на один автомобіль КП «АТП КМДА», яка за 2020 рік становить 15,65 грн.
- (77) Отже, виходячи з матеріалів Справи, сума державної підтримки КП «АТП КМДА», що спрямована на покриття поточних витрат КП «АТП КМДА», які виникають у процесі господарської діяльності з транспортного обслуговування виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) та його структурних підрозділів, визначена на мінімально можливому рівні, зокрема, витрати місцевого бюджету є меншими, якщо порівнювати вартість 1 км пробігу на один автомобіль КП «АТП КМДА» з вартістю перевезень на таксі та Державною організацією «Автобаза державного управління справами».
- (78) Водночас закупівля всіх товарів, робіт та послуг, необхідних для здійснення заходів із забезпечення автотранспортним обслуговуванням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) та його структурних підрозділів, відбувається через систему «ProZorro».

- (79) Отже, надавачем обґрунтовано, що державна підтримка, яка спрямовується на закупівлю товарів, робіт та послуг для здійснення заходів із забезпечення автотранспортним обслуговуванням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) та його структурних підрозділів, визначена на мінімально можливому рівні, тобто за звичайних ринкових умов, з огляду на те, що для їх закупівлі буде проведено процедуру торгів, яка є конкурентною (усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, можуть взяти участь у процесі), прозорою (усі зацікавлені учасники мають право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів), недискримінаційною (у випадку наявності підстав вважати її дискримінаційною кожен учасник має право подати скаргу до органу оскарження з метою захисту своїх прав та охоронюваних законом інтересів), що у свою чергу **виключає створення переваг** для виробництва тих видів товарів, які будуть закуповуватись через систему «ProZorro».
- (80) Отже, фінансова підтримка не створює переваг для КП «АТП КМДА».

5.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (81) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок, у свою чергу, є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (82) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (83) При цьому пунктом 187 Повідомлення Єврокомісії передбачено, що заходи з підтримки, яка надається державою, вважаються такими, що спотворюють конкуренцію або становлять загрозу для неї, коли вони покращують конкурентну позицію їх отримувача порівняно з іншими суб'єктами господарювання, які є його конкурентами.
- (84) Відповідно до інформації, отриманої в рамках розгляду Справи, сума державної підтримки КП «АТП КМДА» спрямовується на покриття поточних витрат, які виникають у процесі господарської діяльності з транспортного обслуговування виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) та його структурних підрозділів. У результаті надання такої підтримки КП «АТП КМДА» не створюється економічної вигоди, яка була б недоступною за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави.
- (85) Отже, така підтримка КП «АТП КМДА» не спотворює економічної конкуренції.

5.5. Віднесення повідомленої фінансової підтримки до державної допомоги

- (86) Враховуючи викладене, повідомлена підтримка, яку надає АВО КМДА КП «АТП КМДА» у формі поточних та капітальних трансфертів підприємствам (установам, організація) на здійснення заходів із забезпечення автотранспортним обслуговуванням

виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) та його структурних підрозділів, у сумі 50 309 500 грн на період з 01.01.2020 по 31.12.2020, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

- (87) Разом із тим у рамках розгляду цієї Справи оцінка придбання автомобілів КП «АТП КМДА» для здійснення автотранспортного обслуговування виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) та його структурних підрозділів не здійснювалась, а оцінювалися виключно витрати КП «АТП КМДА», які пов'язані із забезпеченням автотранспортним обслуговуванням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) та його структурних підрозділів.

5.6. Необхідність дотримання умов

- (88) Разом із тим слід зазначити, що:
- державне фінансування КП «АТП КМДА» повинно спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані із забезпеченням автотранспортним обслуговуванням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) та його структурних підрозділів, та в жодному разі не повинно покривати витрати на здійснення комерційної діяльності;
 - використання коштів державної підтримки КП «АТП КМДА» на здійснення комерційної діяльності може містити ознаки державної допомоги;
 - надавач підтримки має забезпечити постійний контроль за обліком доходів, витрат та видатків за видами діяльності та за джерелами фінансування отримувача підтримки, окремо в розрізі синтетичних та аналітичних рахунків;
 - надавач державної підтримки має забезпечити контроль за тим, щоб товари, роботи та послуги, закуплені за рахунок ресурсів держави, не використовувалися для комерційної діяльності підприємства.
- (89) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».
- (90) На подання з попередніми висновками від 29.07.2020 № 500-26.15/27-20-ДД/351-спр Апарат виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) листом від 30.07.2020 № 009-937 (вх. № 5-01/9831 від 30.07.2020) повідомив про відсутність зауважень та заперечень.

Враховуючи викладене, керуючись статтею 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 8 розділу VI Порядку розгляду справ про державну допомогу суб'єктам господарювання, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 12 квітня 2016 року № 8-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06 травня 2016 року за № 686/28816, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка у формі поточних та капітальних трансфертів підприємствам (установам, організаціям) на здійснення заходів, пов'язаних із забезпеченням автотранспортним обслуговуванням виконавчого органу Київської міської ради (Київської

міської державної адміністрації) та його структурних підрозділів, що виділяється на підставі бюджетного запиту на 2020 рік за кодом програмної класифікації видатків місцевих бюджетів 0220180 «Інша діяльність у сфері державного управління» комунальному підприємству «Автотранспортне підприємство виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)» на період з 01.01.2020 по 31.12.2020 у сумі 50 309 500 (п'ятдесят мільйонів триста дев'ять тисяч п'ятсот) гривень, **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

О. ПІЩАНСЬКА