



# АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

## РІШЕННЯ

17 липня 2020 р.

Київ

№ 437-р

Про визнання підтримки суб'єкта господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

За результатами розгляду повідомлення про нову державну допомогу Управління житлово-комунального господарства та будівництва Печерської районної в місті Києві державної адміністрації за реєстраційним номером у базі даних 36381 (вх. № 1503-ПДД/1 від 19.05.2020) (далі – Повідомлення), яке було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789) (далі – Порядок), Антимонопольний комітет України

### ВСТАНОВИВ:

#### 1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Управлінням житлово-комунального господарства та будівництва Печерської районної в місті Києві державної адміністрації відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» подано до Антимонопольного комітету України (далі – Комітет) повідомлення про нову державну допомогу, зареєстроване в Комітеті за реєстраційним номером у базі даних 36381 (вх. № 1503-ПДД/1 від 19.05.2020).
- (2) Листом від 29.05.2020 № 500-29/08-7766 Комітетом було залишено Повідомлення без руху та запитано додаткову інформацію.
- (3) Листом вх. № 1584-ПДД/4 від 23.06.2020 Управління житлово-комунального господарства та будівництва Печерської районної в місті Києві державної адміністрації надало відповідь на лист про залишення Повідомлення без руху.

#### 2. ВІДОМОСТІ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

##### 2.1. Надавач підтримки

- (4) Управління житлово-комунального господарства та будівництва Печерської районної в місті Києві державної адміністрації (далі – Управління, Надавач) (01015, м. Київ, вул, Московська, 37/2, ідентифікаційний код юридичної особи 37451550).

## **2.2. Отримувач підтримки**

- (5) Комунальне підприємство «Керуюча компанія з обслуговування житлового фонду Печерського району м. Києва» (далі – КП «Керуюча компанія», Отримувач) (01021, м. Київ, пров. Івана Мар'яненка 7, ідентифікаційний код юридичної особи 35692211).

## **2.3. Мета (ціль) підтримки**

- (6) Утримання внутрішньоквартальних проїздів, закріплених за КП «Керуюча компанія».

## **2.4. Вторинна ціль надання державної підтримки**

- (7) Здійснення заходів, спрямованих на поліпшення санітарного стану внутрішньоквартальних проїздів.

## **2.5. Форма підтримки**

- (8) Видатки місцевого бюджету за кодом економічної кваліфікації 2610 «Субсидії та поточні трансферти підприємствам (установам, організаціям)».

## **2.6. Обсяг підтримки**

- (9) Загальний обсяг підтримки – 1 471,2 тис. грн.

## **2.7. Підстава для надання підтримки**

- (10) Фінансування КП «Керуюча компанія з обслуговування житлового фонду Печерського району м. Києва» буде здійснюватися у 2020 році на підставі доведеної лімітної довідки про бюджетні асигнування та кредитування на 2020 рік згідно з рішенням Київської міської ради від 12.12.2019 № 456/8029 «Про бюджет міста Києва на 2020 рік» за кодом програмної класифікації видатків 4516011 «Експлуатація та технічне обслуговування житлового фонду» у сумі 1 471,2 тис. грн.

## **2.8. Тривалість підтримки**

- (11) 2020 рік.

## **3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ**

- (12) Згідно зі Статутом КП «Керуюча компанія», затвердженим розпорядженням Київської державної адміністрації від 06.01.2015 № 6, предметом діяльності підприємства є ефективне управління та належне утримання житлового та нежитлового фондів, утримання прибудинкових територій, об'єктів благоустрою на закріпленій за підприємством території.
- (13) При здійсненні розрахунку вартості послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій не було передбачено включення до нього витрат на утримання внутрішньоквартальних проїздів, закріплених за підприємством розпорядженням Печерської районної в місті Києві державної адміністрації від 23.05.2018 № 313 «Про визначення комунального підприємства «Керуюча компанія з обслуговування житлового

фонду Печерського району м. Києва» відповідальним за утримання внутрішньоквартальних проїздів».

- (14) Зазначена підтримка вирішить питання щодо дотримання правил благоустрою відповідно до рішення Київської міської ради від 25.12.2008 № 1051/1051 «Про правила благоустрою міста Києва».
- (15) Витрати з утримання внутрішньоквартальних проїздів на виконання розпорядження Виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 27.04.2018 № 707 «Про деякі питання закріплення внутрішньоквартальних проїздів» не враховані в розрахунку вартості послуг з утримання будинків, споруд та прибудинкових територій.
- (16) Розмір державної підтримки розрахований виходячи з нормативних витрат відповідно до наказу Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 25.12.2013 № 603 «Про затвердження Норм часу та матеріальнотехнічних ресурсів, норм обслуговування для робітників при утриманні будинків, споруд і прибудинкових територій», Державного бюджету України, Галузевої угоди між Міністерством інфраструктури України та Центральним комітетом профспілки працівників житлово-комунального господарства, місцевої промисловості, побутового обслуговування населення України на 2019-2021 роки. Державна допомога в частині освоєння коштів 1 471,2 тис. грн буде спрямована на прибирання внутрішньоквартальних проїздів, закріплених за КП «Керуюча компанія з обслуговування житлового фонду Печерського району м. Києва» розпорядженням Печерської районної в місті Києві державної адміністрації від 23.05.2018 № 313 «Про визначення комунального підприємства «Керуюча компанія з обслуговування житлового фонду Печерського району м. Києва» відповідальним за утримання внутрішньоквартальних проїздів».
- (17) Розрахунок вартості механізованого прибирання снігу спеціалізованими машинами міжквартальних проїздів та тротуарів загального користування КП «Керуюча компанія з обслуговування житлового фонду Печерського району м. Києва» на 2020 рік:

| Найменування   | Вартість, грн     |
|--|-------------------|
| Площа механізованого прибирання, кв. м   | 59059,0           |
| внутрішньоквартальних проїздів   | 57869,0           |
| тротуарів  | 1190,0            |
| Норма часу на 10000 м <sup>2</sup> площі   | 0,9220            |
| Необхідна кількість годин для прибирання цієї площі  | 5,45              |
| Витрати часу на під'їзд транспортного засобу до місця прибирання                                   | 0,31              |
| Кількість разів прибирання   | 30,0              |
| Необхідна кількість техніки, одиниць   | 2                 |
| Кількість годин для виконання робіт  | 345,07            |
| Вартість роботи транспортного засобу за 1 м/г, грн   | 411,74            |
| Вартість прибирання території з урахуванням під'їзду транспортного засобу до місця прибирання, грн | 142 079,95        |
| Вартість протижелезної суміші, грн   | 49 609,56         |
| Загальна вартість одного прибирання, грн   | 191 689,51        |
| Адміністративні витрати, грн   | 21 162,52         |
| <b>ВСЬОГО грн з ПДВ</b>  | <b>255 422,44</b> |

- (18) Розрахунок вартості ручного прибирання міжквартирних проїздів та тротуарів загального користування КП «Керуюча компанія» на 2020 рік:

| Статті витрат  | Вартість, грн |
|--|---------------|
| Приведена площа прибирання                                   | 59 059,00     |
| внутрішньоквартирних проїздів                                | 57 869,00     |
| тротуарів  | 1 190,00      |
| Норма обслуговування на 1 особу                              | 3 108         |
| Кількість місяців прибирання залежно від сезону              | 6             |
| Кількість одиниць персоналу для виконання робіт з прибирання | 19            |
| Витрати на оплату праці                                      | 502 473,21    |
| Нарахування на зарплату                                      | 110 544,11    |
| Матеріальні витрати  | 63 326,53     |
| Загальновиробничі витрати                                    | 236 162,41    |
| Всього прямих витрат з урахуванням загальновиробничих        | 912 506,24    |
| Адміністративні витрати                                      | 100 740,69    |
| ВСЬОГО грн з ПДВ   | 1218596,32    |

#### 4. ІНФОРМАЦІЯ, ОТРИМАНА В ХОДІ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (19) У ході розгляду Повідомлення встановлено наступне.
- (20) КП «Керуюча компанія» здійснює діяльність на платній основі відповідно до наказу від 19.12.2017 № 369 «Про затвердження переліку та вартості платних послуг, які можуть надаватись юридичним та фізичним особам за їх замовленням».

| № п/п | Види послуг   | Обсяг за 2019 рік, тис. грн |
|-------|---|-----------------------------|
| 1     | Довідка про технічні характеристики будівлі                               | 0,7                         |
| 2     | Підготовка погодження для розміщення реклами на фасадній частині будинків | 117,1                       |
| 3     | Автотранспортні послуги   | 8,0                         |
| 4     | Вантажно-розвантажувальні роботи  | 657,5                       |
| 5     | Дохід від користування сервітутом   | 310,2                       |
| 6     | Відключення та повторне включення ХВП, ГВП, ЦО                            | 85,5                        |
| 7     | Прибирання прибудинкової території механізованим способом                 | 13,6                        |
| 8     | Ремонтні сантехнічні та електротехнічні роботи                            | 630,1                       |
|       | РАЗОМ   | 1 822,7                     |

- (21) Відсоткове співвідношення обсягів діяльності, яку здійснює КП «Керуюча компанія» на платній основі, до загального обсягу діяльності КП «Керуюча компанія» становить 1 %.

- (22) Для здійснення закупівлі пально-мастильних матеріалів, протижеледної суміші, спецодягу, інвентарю КП «Керуюча компанія» буде проводити процедури закупівлі через систему «РгоЗогго». Відповідні договори будуть укладені після проведення конкурсних торгів.
- (23) КП «Керуюча компанія» надає послуги з утримання будинків, споруд та прибудинкових територій згідно з тарифом, затвердженим розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 06.06.2017 № 668.
- (24) З 10.08.2019 КП «Керуюча компанія» надає послуги з утримання будинків, споруд та прибудинкових територій згідно з перехідними положеннями Закону України «Про житлово-комунальні послуги» від 09.11.2017 № 2189-УІІ, якими, зокрема, встановлено, що договори про надання послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, укладені до введення в дію норм цього Закону, що регулюють надання послуг з управління багатоквартирним будинком, зберігають чинність на умовах, визначених такими договорами, до дати набрання чинності договорами про надання послуг з управління багатоквартирним будинком, що укладені за правилами, визначеними цим Законом. У разі якщо згідно з такими договорами передбачено більш ранній строк їх припинення, такі договори вважаються продовженими на той самий строк і на тих самих умовах.
- (25) Складовими тарифу з утримання будинків, споруд та прибудинкових територій є:
- прибирання прибудинкової території;
  - прибирання сходових кліток;
  - технічне обслуговування ліфтів;
  - обслуговування систем диспетчеризації;
  - технічне обслуговування внутрішньобудинкових систем: гарячого водопостачання, холодного водопостачання, водовідведення, централізованого опалення, зливової каналізації;
  - дератизація;
  - дезінсекція;
  - обслуговування димових та вентиляційних каналів;
  - технічне обслуговування та поточний ремонт мереж електропостачання та електрообладнання, необхідних для електрозабезпечення технічних цілей будинку (освітлення місць загального користування, електропостачання ліфтів, підкачування води), систем протипожежної автоматики та димовидалення, а також інших внутрішньобудинкових інженерних систем у разі їх наявності;
  - поточний ремонт конструктивних елементів, внутрішньобудинкових систем гарячого й холодного водопостачання, водовідведення, централізованого опалення та зливової каналізації і технічних пристроїв будинків та елементів зовнішнього упорядження, що розміщені на закріпленій в установленому порядку прибудинковій території (у тому числі спортивних, дитячих та інших майданчиків);
  - поливання дворів, клумб і газонів;
  - прибирання і вивезення снігу, посипання частини прибудинкової території, призначеної для проходу та проїзду, протижеледними сумішами;
  - освітлення місць загального користування і підвалів та підкачування води;
  - енергопостачання ліфтів.

- (26) Отже, витрати з утримання внутрішньоквартальних проїздів, закріплених за КП «Керуюча компанія», не включено до тарифу з утримання будинків, споруд та прибудинкових територій.
- (27) КП «Керуюча компанія» не бере участі в інших тендерах на надання послуг, для потреб яких виділяється державна допомога за межами території Печерського району м. Києва.
- (28) Одержувач державної підтримки КП «Керуюча компанія» здійснює ведення окремих рахунків, належний розподіл доходів та витрат, а також будь-які заходи із запобігання витрачання державних коштів на інші види господарської діяльності.

## **5. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ**

### **5.1. Ознаки державної допомоги**

- (29) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі - Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі - державна допомога) - підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (30) Державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
  - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
  - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
  - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (31) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

### **5.2. Об'єкти благоустрою**

- (32) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до відання власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.
- (33) Відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
  - затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
  - створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб).
- (34) Відповідно до частини другої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень виконавчих органів сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:

- забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів з благоустрою населених пунктів;
  - організація місць відпочинку для населення.
- (35) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів, зокрема, належать: території загального користування: парки (гідропарки, лугопарки, лісопарки, парки культури та відпочинку, парки-пам'ятки садово-паркового мистецтва, спортивні, дитячі, історичні, національні, меморіальні та інші), рекреаційні зони, сади, сквери та майданчики; пам'ятки культурної та історичної спадщини; майдани, площі, бульвари, проспекти; вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки; пляжі; кладовища; інші території загального користування; прибудинкові території.
- (36) Відповідно до частини першої статті 21 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» елементами (частинами) об'єктів благоустрою є, зокрема, зелені насадження в парках, скверах, на алеях, бульварах, в садах, інших об'єктах благоустрою загального користування; комплекси та об'єкти монументального мистецтва, декоративні фонтани і басейни, штучні паркові водоспади; малі архітектурні форми.
- (37) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращання її естетичного вигляду.
- (38) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:
- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
  - підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
  - орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів; орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.
- (39) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.

## **6. ВИЗНАЧЕННЯ НАЛЕЖНОСТІ ЗАХОДУ ПІДТРИМКИ ДО ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ**

### **6.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання**

- (40) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання - юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми

власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.

- (41) Відповідно до повідомлення КП «Керуюча компанія» за рахунок бюджетних коштів буде здійснювати утримання внутрішньоквартальних проїздів, закріплених за КП «Керуюча компанія».
- (42) Отже, за наведених умов КП «Керуюча компанія» є **суб'єктом господарювання** у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

## **6.2. Надання підтримки за рахунок ресурсів держави**

- (43) Відповідно до Повідомлення фінансова підтримка надається за рахунок місцевих ресурсів, зокрема, на підставі доведеної лімітної довідки про бюджетні асигнування та кредитування на 2020 рік згідно з рішенням Київської міської ради від 12.12.2019 № 456/8029 «Про бюджет міста Києва на 2020 рік» за КПКВ 4516011 «Експлуатація та технічне обслуговування житлового фонду» обсягом 1 471,2 тис. грн на 2020 рік, які будуть витрачатися на покриття витрат для виконання робіт з утримання внутрішньоквартальних проїздів Печерського району м. Києва.
- (44) Пунктом 4 частини першої статті 1 Закону встановлено, що місцеві ресурси - рухоме і нерухоме майно, кошти місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, об'єкти їх спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад, майно, що належить Автономній Республіці Крим, управління яким здійснює Рада міністрів Автономної Республіки Крим.
- (45) Отже, фінансова підтримка на забезпечення діяльності КП «Керуюча компанія» з утримання внутрішньоквартальних проїздів Печерського району є **місцевими ресурсами** у значенні Закону.

## **6.3. Створення переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності**

- (46) Згідно з пунктом 66 Повідомлення Комісії перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави. При цьому будь-яка компенсація витрат, пов'язаних з виконанням нормативних обов'язків, передбачає надання переваги (пункт 69 зазначеного Повідомлення).
- (47) Відповідно до пункту 97 Повідомлення Комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС (далі – Повідомлення Комісії) у разі, якщо операція проводилася із застосуванням процедури торгів або на рівних умовах, це є прямим і конкретним доказом її відповідності ринковим умовам.
- (48) При цьому процедура торгів має бути конкурентною, щоб усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі, прозорою, щоб усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів, та недискримінаційною.



- (49) Отримувачем державної підтримки визначено конкретну юридичну особу – КП «Керуюча компанія», яке отримує фінансування на забезпечення утримання внутрішньоквартальних проїздів Печерського району м. Києва.
- (50) Оскільки КП «Керуюча компанія» не було обрано на умовах конкурентної процедури, не можна стверджувати, що надана Отримувачу економічна вигода у вигляді покриття витрат на здійснення діяльності з утримання об'єктів благоустрою була б доступною для нього за звичайних ринкових умов без втручання держави.
- (51) Крім того, Надавачем не надано достатніх доказів, що державна підтримка на покриття витрат КП «Керуюча компанія» зі здійснення діяльності з утримання об'єктів благоустрою визначена на мінімально можливому рівні, тобто що за звичайних ринкових умов, зокрема, при виборі Отримувача за конкурентною процедурою, витрати місцевого бюджету не були б меншими за ті, які мають бути витрачені на забезпечення діяльності Отримувача.
- (52) Отже, надання державної підтримки КП «Керуюча компанія» на забезпечення діяльності з утримання внутрішньоквартальних проїздів Печерського району м. Києва, що закріплені за КП «Керуюча компанія» **не виключає створення переваг** для окремих послуг на ринку утримання об'єктів благоустрою.
- (53) Разом із тим КП «Керуюча компанія» здійснюватиме закупівлю товарів, необхідних для утримання внутрішньоквартальних проїздів Печерського району м. Києва, відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі», **а отже, виключається створення переваг** для виробництва тих товарів, що закуповуються.

#### **6.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції**

- (54) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринком, у свою чергу, є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (55) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), державна підтримка суб'єкту господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (56) Відповідно до пункту 187 Повідомлення Комісії заходи з підтримки, яка надається державою, вважаються такими, що спотворюють конкуренцію або становлять загрозу для неї, коли вони покрощують конкурентну позицію їх отримувача порівняно з іншими суб'єктами господарювання, які є його конкурентами.
- (57) КП «Керуюча компанія», зокрема, створено з метою утримання об'єктів благоустрою.
- (58) Послуги КП «Керуюча компанія» щодо утримання об'єктів благоустрою надаються на некомерційній основі (є безкоштовними для населення), тобто не реалізуються на ринку,

у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі в господарському обороті.

- (59) При цьому відповідно до частини першої статті 15 Закону України «Про благоустрій» органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою комунальної власності.
- (60) Отже, фінансова підтримка КП «Керуюча компанія» **не спотворює економічної конкуренції.**

#### **6.5. Віднесення повідомленої державної підтримки до державної допомоги**

- (61) Повідомлена державна підтримка, яка надається КП «Керуюча компанія» на забезпечення діяльності з утримання внутрішньоквартальних проїздів Печерського району м. Києва, не спотворює економічної конкуренції, а тому **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**

### **7. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ**

- (62) Відповідно до розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 06.06.2017 № 668 «Про встановлення тарифів та структури тарифів на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій та внесення змін до деяких розпоряджень виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)» до тарифу на утримання будинків та прибудинкової території не включено витрати на утримання внутрішньоквартальних проїздів Печерського району, що закріплені за КП «Керуюча компанія з обслуговування житлового фонду Печерського району міста Києва».
- (63) КП «Керуюча компанія» як одержувач бюджетних коштів виконує роботи з утримання внутрішньоквартальних проїздів Печерського району, що є об'єктами благоустрою, на некомерційній основі.
- (64) Як наслідок, підтримка КП «Керуюча компанія» у формі субсидій на підставі лімітної довідки про бюджетні асигнування та кредитування на 2020 рік згідно з рішенням Київської міської ради від 12.12.2019 № 456/8029 «Про бюджет міста Києва на 2020 рік» за КПКВ 4516011 «Експлуатація та технічне обслуговування житлового фонду» обсягом 1 471,2 тис. грн на 2020 рік, які будуть витрачатися для покриття витрат на виконання робіт з утримання внутрішньоквартальних проїздів Печерського району м. Києва, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (65) Зазначена оцінка була здійснена з урахуванням того, що КП «Керуюча компанія», зокрема, функціонує відповідно до статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів», якою, зокрема, передбачено право органів місцевого самоврядування утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою комунальної власності.
- (66) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки базуються виключно на застосуванні положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

- (67) У пункті 206 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЕС зазначено, якщо суб'єкт господарювання здійснює як економічну, так і неекономічну діяльність, держави-члени зобов'язані забезпечити неможливість використання державного фінансування неекономічної діяльності для перехресного субсидіювання економічної діяльності.
- (68) Тобто, види діяльності та їх витрати повинні чітко розмежовуватися. Одним зі способів розмежування є забезпечення розмежування внутрішніх рахунків підприємства, щоб витрати й доходи, пов'язані з різними видами діяльності, відображалися окремо.
- (69) Надавач підтримки має забезпечувати постійний контроль за обліком доходів, витрат та видатків за видами діяльності та за джерелами фінансування отримувача підтримки окремо в розрізі синтетичних та аналітичних рахунків.
- (70) КП «Керуюча компанія» повинно забезпечити пропорційне віднесення фінансування витрат, які однаково стосуватимуться різних видів діяльності підприємства (заробітна плата управлінського персоналу, утримання приміщення, де працівники здійснюють як платну, так і безкоштовну діяльність тощо) залежно від обсягів кожного виду діяльності.
- (71) Порядок ведення рахунків бухгалтерського обліку визначений, зокрема, Інструкцією про застосування Плану рахунків бухгалтерського обліку активів, капіталу, зобов'язань і господарських операцій підприємств і організацій, затвердженою наказом Міністерства фінансів України від 30.11.1999 № 291 (далі – Інструкція № 291). Для обліку інформації про рух коштів фінансування заходів цільового призначення Інструкцією № 291 рекомендується використовувати рахунок 48 «Цільове фінансування і цільові надходження».
- (72) Методи оцінки, обліку і процедур, які застосовує КП «Керуюча компанія» для ведення бухгалтерського обліку, повинні встановлюватися в розпорядчому документі про облікову політику, який приймає суб'єкт господарювання й погоджує відповідний уповноважений орган згідно з установчими документами. Розпорядчий документ про облікову політику повинен, зокрема, визначати порядок організації аналітичного обліку надходження та використання коштів цільового фінансування, який будується на основі трирівневої системи:
- за джерелами фінансування;
  - за цільовими проектами або програмами;
  - за статтями витрат проектних кошторисів або бюджетів.
- (73) Отже, з метою уникнення перехресного субсидіювання за рахунок державної підтримки послуг, що надає КП «Керуюча компанія» на платній основі:
- Управління житлово-комунального господарства та будівництва Печерської районної в місті Києві державної адміністрації має забезпечувати постійний контроль обліку доходів, витрат та видатків за видами діяльності та за джерелами фінансування КП «Керуюча компанія» окремо в розрізі синтетичних та аналітичних рахунків;
  - КП «Керуюча компанія» повинно забезпечити пропорційне віднесення фінансування витрат, які однаково стосуватимуться різних видів діяльності підприємства залежно від обсягів кожного виду діяльності.
- (74) Дотримання вищезазначених вимог слугуватиме підтвердженням належного розподілу доходів і витрат за видами діяльності, що запобігає витрачання коштів державної підтримки на надання платних послуг. У випадках невиконання вищезазначених умов надавач державної допомоги для її ґрунтовної оцінки та допустимості для конкуренції

має подавати Комітету детальну інформацію за формою та змістом згідно з Порядком подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженим розпорядженням Комітету від 04.03.2016 № 2-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789).

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 вересня 2018 року № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789), на підставі інформації, наданої Управлінням житлово-комунального господарства та будівництва Печерської районної в місті Києві державної адміністрації, Антимонопольний комітет України

#### ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка комунального підприємства «Керуюча компанія з обслуговування житлового фонду Печерського району м. Києва» у формі субсидій на підставі лімітної довідки про бюджетні асигнування та кредитування на 2020 рік згідно з рішенням Київської міської ради від 12.12.2019 № 456/8029 «Про бюджет міста Києва на 2020 рік» за кодом програмної класифікації видатків 4516011 «Експлуатація та технічне обслуговування житлового фонду» обсягом 1 471 200 (один мільйон чотириста сімдесят одна тисяча двісті) гривень на 2020 рік, які будуть витратитися на покриття витрат для виконання робіт з утримання внутрішньоквартальних проїздів Печерського району м. Києва, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

В. о. Голови Комітету

О. ПІЩАНСЬКА