



# АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

## РІШЕННЯ

17 липня 2020 р.

Київ

№ 436-р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 07.07.2020 № 500-02/270-п, повідомлення про нову державну допомогу за реєстраційним номером у базі даних 33960 (вх. № 1412-ПДД/1 від 17.04.2020), надіслане Управлінням комунального господарства виконавчого комітету Токмацької міської ради, лист про надання додаткової інформації № 138 від 05.06.2020 (вх. № 1548-ПДД/4 від 09.06.2020) та виправлене повідомлення про нову державну допомогу за реєстраційним номером у базі даних 37940 (вх. № 1549-ПДД/1 від 09.06.2020), які подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631 (зі змінами),

### ВСТАНОВИВ:

#### 1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Управлінням комунального господарства виконавчого комітету Токмацької міської ради через Портал державної допомоги відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) було надано повідомлення про нову державну допомогу за реєстраційним номером у базі даних 33960 (вх. № 1412-ПДД/1 від 17.04.2020) (далі – Повідомлення).
- (2) Листом № 500-29/09-6400 від 30.04.2020 Комітет залишив зазначене Повідомлення без руху та надав Управлінню комунального господарства виконавчого комітету Токмацької міської ради строк для надання додаткової інформації, необхідної для прийняття рішення.
- (3) Управлінням комунального господарства виконавчого комітету Токмацької міської ради надіслано лист про надання додаткової інформації № 138 від 05.06.2020 (вх. № 1548-ПДД/4 від 09.06.2020) (далі – Лист 1).

- (4) Управлінням комунального господарства виконавчого комітету Токмацької міської ради через Портал державної допомоги було надано виправлене повідомлення про нову державну допомогу за реєстраційним номером у базі даних 37940 (вх. № 1549-ПДД/1 від 09.06.2020) (далі – Виправлене повідомлення).

## **2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧІВ ПІДТРИМКИ**

### **2.1. Надавач підтримки**

- (5) Управління комунального господарства виконавчого комітету Токмацької міської ради (71701, Запорізька обл., м. Токмак, вул. Центральна, 45, ідентифікаційний код юридичної особи 26316982).

### **2.2.Отримувач підтримки**

- (6) Комунальне підприємство «Управляюча компанія «Контакт» Токмацької міської ради (далі – КП «Контакт», Отримувач) (71701, Запорізька обл., м. Токмак, вул. Карла Лібкнехта, 166, ідентифікаційний код юридичної особи 32223640).

### **2.3. Мета (ціль) підтримки**

- (7) Метою (ціллю) підтримки є реалізація комплексу заходів щодо забезпечення утримання в належному санітарно-технічному стані території міста Токмак а саме: утримання мережі вуличного освітлення, придбання світлотехнічних матеріалів, оплата за електроенергію згідно з рахунками, підвіс до електричних мереж тощо; прибирання вулиць і скверів, навантаження та перевезення сміття, розсипання протиожеледного матеріалу вручну, утримання кладовищ, ліквідація несанкціонованих сміттєзвалищ, покіс газонів, утримання зелених насаджень, очищення водовідвідних каналів тощо; утримання та обслуговування системи відеоспостереження міста Токмак; придбання агрохімічної продукції для утримання в належному стані зелених насаджень міста Токмак; придбання елементів для дитячого майданчика по вул. Василя Вишиваного, будинок № 180.

### **2.4. Очікуваний результат**

- (8) Очікуваним результатом, зокрема, є покращення території міста Токмак, її естетичного вигляду для створення оптимальних умов праці, побуту та відпочинку мешканців і гостей міста.

### **2.5. Форма підтримки**

- (9) Субсидії та поточні трансферти підприємствам (установам, організаціям).

### **2.6. Обсяг підтримки**

- (10) Загальний обсяг підтримки – 2 623 532 грн.

### **2.7. Підстава для надання підтримки**

- (11) Закон України «Про місцеве самоврядування».
- (12) Закон України «Про благоустрій населених пунктів».

- (13) Рішення Токмацької міської ради № 8 від 13.12.2018 «Про затвердження Програми «Благоустрій міста Токмак на 2019-2021 роки».
- (14) Рішення сто чотирнадцятої сесії сьомого скликання Токмацької міської ради № 2 від 12.03.2020 «Про внесення змін до Програм, які фінансуються у 2020 році» (далі – Програма).

## **2.8. Тривалість підтримки**

- (15) з 01.01.2020 по 31.12.2020.

## **3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ**

- (16) Відповідно до пункту 5 розділу 1 Програми «Благоустрій міста Токмак на 2019-2021 роки», затвердженої рішенням Токмацької міської ради № 8 від 13.12.2018, метою Програми є реалізація комплексу заходів щодо забезпечення утримання в належному санітарно-технічному стані території міста Токмак та покращення її естетичного вигляду для створення оптимальних умов праці, побуту та відпочинку мешканців та гостей міста.
- (17) Згідно з пунктом 6 «Перелік заходів і завдань Програми» додатка 3 до Програми кошти з міського бюджету буде спрямовано КП «Контакт», загальним обсягом 2 623 532 грн, на виконання таких заходів:
- фінансування робіт з утримання мережі вуличного освітлення, придбання світлотехнічних матеріалів, оплата за електроенергію згідно з рахунками, підвіс до електричних мереж, стандартне приєднання до електричних мереж системи розподілу, сумісний підвіс на опорах повітряних ліній тощо – 1 419 900 грн;
  - фінансування робіт із прибирання вулиць і скверів; навантаження та перевезення сміття; розсипання протижеледного матеріалу вручну; утримання кладовищ, ліквідація несанкціонованих сміттєзвалищ, покіс газонів, утримання зелених насаджень, очищення водовідвідних каналів тощо – 986 000 грн;
  - послуги з утримання та обслуговування системи відеоспостереження міста Токмак Запорізької області – 97 632 грн;
  - послуги з утримання в належному стані зелених насаджень міста Токмак Запорізької області – 40 000 грн;
  - придбання агрохімічної продукції для утримання в належному стані зелених насаджень міста Токмак Запорізької області – 60 000 грн;
  - придбання елементів для дитячого майданчика по вул. Василя Вишиваного, буд. 180, м. Токмак Запорізької області – 20 000 грн.
- (18) Відповідно до інформації, наданої у пункті 17 Листа 1, між Управлінням та КП «Контакт» укладаються договори на:
- Благоустрій міста. Освітлення (фінансування робіт з утримання мережі вуличного освітлення, придбання світлотехнічних матеріалів, оплата за електроенергію згідно з рахунками, підвіс до електричних мереж, стандартне приєднання до електричних мереж системи розподілу, сумісний підвіс на опорах повітряних ліній тощо);
  - Благоустрій міста (фінансування робіт з прибирання вулиць і скверів; навантаження та перевезення сміття; розсипання протижеледного матеріалу вручну; утримання кладовищ, ліквідація несанкціонованих сміттєзвалищ);
  - Благоустрій міста (фінансування робіт із прибирання вулиць і скверів; навантаження та перевезення сміття; розсипання протижеледного матеріалу вручну; утримання

кладовищ, ліквідація несанкціонованих сміттєзвалищ, покіс газонів, утримання зелених насаджень, очищення водовідвідних канал тощо).

- (19) За інформацією, наданою в пункті 19 Листа 1, відповідно до рішення сесії Токмацької міської ради № 179 від 15.07.2013 «Про перерозподіл функціональних обов'язків між КП «Контакт» та КП «Комунальник» за КП «Контакт» закріплено функціональні обов'язки з благоустрою та озеленення міста. Оскільки КП «Контакт» є балансоутримувачем об'єктів, які обслуговує за рахунок коштів місцевого бюджету (мережі вуличного освітлення, парки, сквери, кладовища, зелені насадження, елементи для дитячого майданчика і т. д.), державна підтримка за рахунок місцевого бюджету не використовуватиметься для надання платних послуг.
- (20) За інформацією, наданою в листі Управління комунального господарства виконавчого комітету Токмацької міської № 164 від 17.06.2020 (далі – Лист 2), питома вага витрат, які покриватимуться за рахунок надання платних послуг (у відсотках), становить 73 %.
- (21) Разом із тим, згідно з інформацією, наданою в Листі 2, КП «Контакт» веде бухгалтерський облік окремо за кожним видом діяльності таким чином, що забезпечує належний розподіл доходів і витрат на надання послуг, на які спрямовується державна допомога, і на надання інших послуг (належним чином оформлюються всі первинні документи окремо, зокрема витрати на оплату праці оформлюються окремими відомостями, договори на послуги та придбання товарно-матеріальних цінностей оформлюються окремо за витратами, які належать до витрат за рахунок державної допомоги та витрат за рахунок власних надходжень від господарської діяльності; списання товарно-матеріальних цінностей ведеться окремо в розрізі об'єктів обліку).
- (22) Управлінням було надано скан-копію Головної книги КП «Контакт», у якій чітко видно, що бухгалтерський облік ведеться окремо за кожним видом діяльності, зокрема, наявні рахунки 48.1. «Цільове фінансування – благоустрій міста» та 48.3. «Цільове фінансування – вуличне освітлення».
- (23) Відповідно до інформації, наданої у пунктах 15 та 18 Листа 1, при виконанні робіт (послуг) із реалізації комплексу заходів щодо забезпечення утримання в належному санітарно-технічному стані території міста Токмак КП «Контакт» за потреби буде залучати підрядні організації для виконання робіт з використанням електронної системи закупівель. Закупівля необхідних товарів, робіт, послуг буде здійснюватись відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі» з використанням електронної системи закупівель.

## **4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ**

### **4.1. Ознаки державної допомоги**

- (24) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктам господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

- (25) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
  - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
  - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
  - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (26) Відповідно до частини другої статті 1 Закону, терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».
- (27) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок, у свою чергу, є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (28) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.

#### **4.2. Сфера благоустрою**

- (29) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить: організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.
- (30) Відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад та їх виконавчих органів у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
  - затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
  - створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб).
- (31) Відповідно до частини другої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів з благоустрою населених пунктів.
- (32) Статтею 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено об'єкти у сфері благоустрою населених пунктів, до яких, зокрема, належать території загального користування: парки (гідропарки, лугопарки, лісопарки, парки культури та відпочинку, парки-пам'ятки садово-паркового мистецтва, спортивні, дитячі, історичні, національні, меморіальні та інші), рекреаційні зони, сади, сквери та майданчики; пам'ятки

культурної та історичної спадщини; майдани, площі, бульвари, проспекти; вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки; пляжі; кладовища; інші території загального користування; прибудинкові території.

- (33) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:
- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
  - підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
  - орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.
- (34) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.
- (35) Згідно з пунктом 2 частини першої статті 21 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до елементів (частин) об'єктів благоустрою відносять зелені насадження (у тому числі снігозахисні та протиерозійні) уздовж вулиць і доріг, в парках, скверах, на алеях, бульварах, в садах, інших об'єктах благоустрою загального користування, санітарно-захисних зонах, на прибудинкових територіях.
- (36) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращання її естетичного вигляду.

### **4.3. Благоустрій кладовищ**

- (37) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів, зокрема, належать кладовища.
- (38) Статтею 30 Закону України «Про поховання та похоронну справу» утримання кладовищ, військових кладовищ, військових ділянок на кладовищах, військових братських та одиночних могил, земельних ділянок для почесних поховань, братських могил, а також могил померлих одиноких громадян, померлих осіб без певного місця проживання, померлих, від поховання яких відмовилися рідні, місць поховань знайдених невпізнаних трупів забезпечується виконавчим органом сільської, селищної, міської ради за рахунок коштів місцевого бюджету.
- (39) Згідно з частинами п'ятою та шостою статті 8 Закону України «Про поховання та похоронну справу» органи місцевого самоврядування та їх виконавчі органи в

межах своєї компетенції: вирішують відповідно до закону питання про відведення земельних ділянок для організації місць поховання; забезпечують будівництво, утримання в належному стані та охорону місць поховання; вирішують питання про надання за рахунок коштів місцевих бюджетів ритуальних послуг у зв'язку з похованням самотніх громадян, ветеранів війни та праці, а також інших категорій малозабезпечених громадян; про надання допомоги на поховання померлих громадян в інших випадках, передбачених цим Законом.

## **5. ВИЗНАЧЕННЯ НАЛЕЖНОСТІ ЗАХОДУ ПІДТРИМКИ ДО ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ**

### **5.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання**

- (40) Отримувачем підтримки є КП «Контакт», яке згідно з пунктом 1.1 розділу 1 Статуту КП «Контакт», затвердженого рішенням Токмацької міської ради від 21.12.2017 № 17 (далі – Статут), є унітарним комерційним підприємством, утвореним на базі відокремленої частини комунальної власності територіальної громади міста Токмак відповідно до Цивільного й Господарського кодексів України і входить до сфери управління Токмацької міської ради. Засновником КП «Контакт» є територіальна громада міста Токмак в особі Токмацької міської ради.
- (41) Згідно з пунктом 3.1 розділу 3 Статуту КП «Контакт» створено з метою здійснення господарської, інвестиційної та управлінської діяльності, спрямованої на задоволення потреб, зокрема, територіальної громади міста Токмак у частині забезпечення сталого та енергоефективного функціонування житлового фонду, надання житлово-комунальних послуг, обслуговування переданих на баланс об'єктів благоустрою.
- (42) Відповідно до пункту 3.2 розділу 3 Статуту предметом діяльності КП «Контакт» є надання житлово-комунальних послуг, зокрема, з:
- комплексного обслуговування об'єктів;
  - управління будинком, спорудою, іншим нерухомим майном;
  - утримання будинків, споруд і прибудинкових територій та інших житлово-комунальних послуг, виконання функцій балансоутримувача житлового та нежитлового фонду.
- (43) Згідно з пунктом 5.2 розділу 5 Статуту майно підприємства є власністю територіальної громади міста Токмак і закріплюється за ним на праві господарського відання.
- (44) Отже, КП «Контакт» є суб'єктом господарювання в розумінні Закону.

### **5.2. Надання підтримки за рахунок ресурсів держави**

- (45) Відповідно до інформації, наданої у Виправленому повідомленні, фінансова підтримка КП «Контакт» надається за рахунок коштів бюджету міста Токмак, тобто за рахунок місцевих ресурсів, у розумінні Закону.

### **5.3. Створення переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності**

- (46) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми

державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – ДФЄС), зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.

- (47) Згідно з пунктом 66 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави. При цьому будь-яка компенсація витрат, пов'язаних із виконанням нормативних обов'язків, передбачає надання переваги відповідному суб'єкту господарювання (пункт 69 зазначеного Повідомлення).
- (48) Відповідно до пункту 97 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги, згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, якщо операція проводилася із застосуванням процедури торгів або на рівних умовах, це є прямим і конкретним доказом її відповідності ринковим умовам.
- (49) При цьому процедура торгів має бути конкурентною, щоб усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі, прозорою, щоб усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів, недискримінаційною.
- (50) Оскільки КП «Контакт» не було обрано за конкурентною процедурою, не можна стверджувати, що надана Отримувачу економічна вигода у вигляді державного фінансування з місцевого бюджету на реалізацію комплексу заходів із забезпечення утримання в належному санітарно-технічному стані території міста Токмак була б доступною для нього на звичайних ринкових умовах.
- (51) Крім того, Надавачем не надано доказів та достатніх обґрунтувань того, що державна підтримка на реалізацію комплексу заходів щодо забезпечення утримання в належному санітарно-технічному стані території міста Токмак, визначена на мінімально можливому рівні, тобто що за звичайних ринкових умов, зокрема, при виборі Отримувача за конкурентною процедурою, витрати місцевого бюджету на реалізацію комплексу заходів із благоустрою не були б меншими за ті, які мають бути використані на забезпечення діяльності Отримувача.
- (52) Отже, надання державної підтримки КП «Контакт» на реалізацію комплексу заходів із забезпечення утримання в належному санітарно-технічному стані території міста Токмак не виключає створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (53) У той же час при закупівлі інвентарю, обладнання та матеріалів, а також при фінансуванні, яке надаватиметься підрядним організаціям, що обиратимуться за допомогою системи публічних закупівель, виключається створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.



#### 5.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (54) Повідомлена підтримка спрямована на реалізацію Управлінням комплексу заходів із забезпечення утримання в належному санітарно-технічному стані території міста Токмак через КП «Контакт».
- (55) Як було зазначено раніше, економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (56) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (57) При цьому пунктом 187 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЕС передбачено, що заходи з підтримки, яка надається державою, вважаються такими, що спотворюють конкуренцію або становлять загрозу для неї, коли вони покращують конкурентну позицію їх отримувача порівняно з іншими суб'єктами господарювання, які є його конкурентами.
- (58) Відповідно до частини першої статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою комунальної власності.
- (59) Частиною другою статті 18 цього ж Закону встановлено, зокрема, що підприємства у сфері благоустрою населених пунктів зобов'язані утримувати в належному стані об'єкти благоустрою (їх частини), що перебувають у їх власності або користуванні.
- (60) Послуги КП «Контакт» щодо комплексного благоустрою (утримання мережі вуличного освітлення, придбання світлотехнічних матеріалів, оплата за електроенергію згідно з рахунками, підвіс до електричних мереж тощо; прибирання вулиць і скверів, навантаження та перевезення сміття, розсипання протиожиледного матеріалу вручну, утримання кладовищ, ліквідація несанкціонованих сміттєзвалищ, покіс газонів, утримання зелених насаджень, очищення водовідвідних каналів тощо; утримання та обслуговування системи відеоспостереження міста Токмак; придбання агрохімічної продукції для утримання в належному стані зелених насаджень міста Токмак; придбання елементів для дитячого майданчика по вул. Василя Вишиваного, будинок № 180) є безкоштовними для населення, а тому не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі в господарському обороті.
- (61) Отже, така підтримка не спотворює економічної конкуренції.

## 5.5. Віднесення повідомленої державної підтримки до державної допомоги

- (62) Повідомлена державна підтримка, спрямована на реалізацію комплексу заходів із благоустрою (утримання мережі вуличного освітлення, придбання світлотехнічних матеріалів, оплата за електроенергію згідно з рахунками, підвіс до електричних мереж тощо; прибирання вулиць і скверів, навантаження та перевезення сміття, розсипання протиожеледного матеріалу вручну, утримання кладовищ, ліквідація несанкціонованих сміттєзвалищ, покіс газонів, утримання зелених насаджень, очищення водовідвідних каналів тощо; утримання та обслуговування системи відеоспостереження міста Токмак; придбання агрохімічної продукції для утримання в належному стані зелених насаджень міста Токмак; придбання елементів для дитячого майданчика по вул. Василя Вишиваного, буд. № 180) КП «Контакт» за рахунок місцевих ресурсів, не спотворює економічної конкуренції, а тому **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**
- (63) Разом із цим, як зазначено в пункті 206 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги, згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, якщо суб'єкт господарювання здійснює як економічну, так і неекономічну діяльність, держави-члени зобов'язані забезпечити неможливість використання державного фінансування неекономічної діяльності для перехресного субсидіювання економічної діяльності. Тобто, види діяльності та їх витрати повинні чітко розмежовуватися. Одним зі способів розмежування є забезпечення розмежування внутрішніх рахунків, щоб витрати й доходи, пов'язані з різними видами діяльності, відображалися окремо.

## 6. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (64) З урахуванням інформації з виправленого повідомлення, а також на підставі аналізу положень чинного законодавства у сфері державної допомоги та благоустрою, підтримка у формі субсидій та поточних трансфертів підприємствам (установам, організаціям) обсягом 2 623 532 грн, яка надається комунальному підприємству «Управляюча компанія «Контакт» Токмацької міської ради Управлінням комунального господарства виконавчого комітету Токмацької міської ради та спрямовуватиметься на реалізацію комплексу заходів із благоустрою (утримання мережі вуличного освітлення, придбання світлотехнічних матеріалів, оплата за електроенергію згідно з рахунками, підвіс до електричних мереж тощо; прибирання вулиць і скверів, навантаження та перевезення сміття, розсипання протиожеледного матеріалу вручну, утримання кладовищ, ліквідація несанкціонованих сміттєзвалищ, покіс газонів, утримання зелених насаджень, очищення водовідвідних каналів тощо; утримання та обслуговування системи відеоспостереження міста Токмак; придбання агрохімічної продукції для утримання в належному стані зелених насаджень міста Токмак; придбання елементів для дитячого майданчика по вул. Василя Вишиваного, буд. № 180) на підставі рішення Токмацької міської ради № 8 від 13.12.2018 «Про затвердження Програми «Благоустрій міста Токмак на 2019-2021 роки» та рішення сто чотирнадцятої сесії сьомого скликання Токмацької міської ради № 2 від 12.03.2020 «Про внесення змін до Програм, які фінансуються у 2020 році», на період з 01.01.2020 по 31.12.2020, не спотворює економічної конкуренції, відтак не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (65) Зазначена оцінка була здійснена з урахуванням того, що КП «Контакт» функціонує відповідно до статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів», якою,

зокрема, передбачено право органів місцевого самоврядування утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою комунальної власності.

(66) Разом із тим слід зазначити, що:

- державна підтримка КП «Контакт» повинна спрямовуватися лише на роботи, пов'язані з реалізацією комплексу заходів із благоустрою (утримання мережі вуличного освітлення, придбання світлотехнічних матеріалів, оплата за електроенергію згідно з рахунками, підвіс до електричних мереж тощо; прибирання вулиць і скверів, навантаження та перевезення сміття, розсипання протижелезедного матеріалу вручну, утримання кладовищ, ліквідація несанкціонованих сміттєзвалищ, покіс газонів, утримання зелених насаджень, очищення водовідвідних каналів тощо; утримання та обслуговування системи відеоспостереження міста Токмак; придбання агрохімічної продукції для утримання в належному стані зелених насаджень міста Токмак; придбання елементів для дитячого майданчика по вул. Василя Вишиваного, будинок № 180), використання коштів державної підтримки комунальним підприємством «Контакт» на здійснення комерційної діяльності може містити ознаки державної допомоги;
- протягом всього терміну надання державної підтримки повинно бути організовано ведення окремого бухгалтерського обліку отримувачем державної підтримки за кожним видом діяльності таким чином, щоб забезпечити належний розподіл доходів і витрат на надання послуг, на які спрямовується державна підтримка, і на надання інших послуг;
- надавач державної підтримки має забезпечити контроль за тим, щоб товари закуплені за рахунок ресурсів держави, не використовувалися для комерційної діяльності підприємства.

(67) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 вересня 2018 року № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789, на підставі інформації, наданої Управлінням комунального господарства виконавчого комітету Токмацької міської ради, Антимонопольний комітет України

#### **ПОСТАНОВИВ:**

Визнати, що підтримка (фінансування), яку надає Управління комунального господарства виконавчого комітету Токмацької міської ради, відповідно до рішення Токмацької міської ради № 8 від 13.12.2018 «Про затвердження Програми «Благоустрій міста Токмак на 2019-2021 роки» та рішення сто чотирнадцятої сесії сьомого скликання Токмацької міської ради № 2 від 12.03.2020 «Про внесення змін до Програм, які фінансуються у 2020 році» комунальному підприємству «Управляюча компанія «Контакт»

Токмацької міської ради у формі субсидій та поточних трансфертів підприємствам (установам, організаціям) для реалізації комплексу заходів щодо забезпечення утримання в належному санітарно-технічному стані території міста Токмак, на період з 01.01.2020 по 31.12.2020, обсягом 2 623 532 гривень, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

В. о. Голови Комітету

О. ПІЩАНСЬКА