



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

10 липня 2020 р.

Київ

№ 434-р

Про визнання підтримки суб'єкта господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

За результатами розгляду повідомлення про нову державну допомогу, надісланого Управлінням житлово-комунального господарства виконавчого комітету Рівненської міської ради за реєстраційним номером у базі даних 23977 (вх. № 608-ПДД від 22.10.2019), розпорядженням державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 20.01.2020 № 08/20-р розпочато розгляд справи про державну допомогу № 500-26.15/7-20-ДД для проведення поглибленого аналізу допустимості державної допомоги для конкуренції.

Антимонопольний комітет України, розглянувши матеріали справи про державну допомогу № 500-26.15/7-20-ДД та подання з попередніми висновками у справі від 07.07.2020 № 500-26.15/7-20-ДД/311-спр,

ВСТАНОВИВ:

ПОРЯДОК РОЗГЛЯДУ СПРАВИ

- (1) Управлінням житлово-комунального господарства виконавчого комітету Рівненської міської ради (далі – Надавач) відповідно до пункту 2 розділу 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» подано повідомлення про нову державну допомогу за реєстраційним номером в базі даних 23977 (вх. № 608-ПДД від 22.10.2019) (далі – Повідомлення).
- (2) Антимонопольним комітетом України листом від 01.11.2019 № 500-29/08-14148 Повідомлення залишено без руху і надано тридцятиденний строк для усунення недоліків та надання додаткової інформації.
- (3) Листом від 19.11.2019 вх. № 684-ПДД Надавач надав запитувану інформацію до Повідомлення (Лист 1).
- (4) Повідомлення прийнято до розгляду 19.11.2019.
- (5) Листом від 05.12.2019 № 1606-08 (вх. № 5-01/14681 від 06.12.2019) Надавач надав додаткову інформацію до Повідомлення (Лист 2).
- (6) Листом від 09.12.2019 № 1614-08 Надавач надав додаткову інформацію до Повідомлення (Лист 3).

- (7) Антимонопольним комітетом України (далі – Комітет) листом від 21.01.2020 № 500-29/08-1024 надіслано розпорядження державного уповноваженого Комітету від 20.01.2020 № 08/20-р про початок розгляду справи № 500-26.15/7-20-ДД про державну допомогу для проведення поглибленого аналізу допустимості державної допомоги для конкуренції.
- (8) На офіційному вебпорталі Комітету опубліковано інформацію про початок розгляду справи про державну допомогу зі зверненням до всіх заінтересованих осіб щодо подання ними протягом 30 календарних днів вмотивованих заперечень та зауважень стосовно надання державної допомоги та іншої інформації у зв'язку із розглядом справи про державну допомогу.
- (9) Листом від 06.05.2020 № 439-08 (вх. № 5-01/5922 від 12.05.2020) Надавач надав додаткову інформацію (Лист 4).
- (10) Листом від 12.06.2020 № 553-08 (вх. № 5-01/7528 від 15.06.2020) Надавач надав додаткову інформацію (Лист 5).

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА

2.1. Надавач підтримки

- (11) Управління житлово-комунального господарства виконавчого комітету Рівненської міської ради (33000, м. Рівне, вул. Шевченка, 45, ідентифікаційний код юридичної особи 26259965).

2.2. Отримувач підтримки

- (12) Комунальне підприємство «Міськвітло» (далі – КП «Міськвітло», Підприємство, Отримувач) (33001, м. Рівне, вул. П. Дорошенка, 55-а, ідентифікаційний код юридичної особи 03352283).
- (13) Відповідно до Статуту КП «Міськвітло», затвердженого рішенням Рівненської міської ради від 17.08.2017 № 3213 (далі – Статут), Підприємство засноване на комунальній власності територіальної громади міста Рівного.
- (14) Підприємство перебуває у власності територіальної громади міста Рівне, від імені якої організаційно-установчі повноваження власника здійснює Рівненська міська рада згідно зі Статутом.

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (15) Виконання заходів, затверджених «Програмою реформування та розвитку житлово-комунального господарства міста Рівного на 2020 – 2025 роки» (далі – Програма), задля забезпечення утримання в належному санітарному стані об'єктів благоустрою, підвищення надійності та ефективності функціонування систем життєзабезпечення міста Рівного.

2.4. Очікуваний результат

- (16) Фінансування витрат комунального підприємства міста Рівного на виконання своєї статутної діяльності – забезпечення надання послуг з благоустрою. Оновлення

застарілого фонду наявних основних засобів – автотранспортної техніки, машин та механізмів.

2.5. Форма підтримки

(17) Поточні трансферти та внески в статутні капітали.

(18) Фінансування спрямовується на заходи з обслуговування мереж зовнішнього освітлення та засобів регулювання дорожнього руху, що включають:

- технічне обслуговування, утримання в належному стані систем зовнішнього освітлення вулиць, майданів, парків, скверів, дворових територій, що перебувають на балансі Підприємства, фонтанів і послуг з додаткового святкового освітлення в державні свята, у тому числі плата за спожиту електричну енергію;
- ремонт, обслуговування та утримання технічних засобів регулювання дорожнього руху, у тому числі вартість електроенергії для забезпечення функціонування засобів регулювання дорожнього руху;
- внески до статутного капіталу (шляхом придбання основних засобів, техніки, машин і механізмів, будівництва нових, реконструкції та реставрації існуючих об'єктів комунального майна).

2.6. Обсяг підтримки

(19) Загальний обсяг підтримки – 250 500 000 грн, із них:

2020 рік – 35 000 000 грн.
2021 рік – 37 500 000 грн.
2022 рік – 40 500 000 грн.
2023 рік – 43 000 000 грн.
2024 рік – 46 000 000 грн.
2025 рік – 48 000 000 грн.

(20) Зазначено максимальні обсяги державної підтримки, передбачені Програмою та які будуть залежати від можливостей міського бюджету.

2.7. Підстава для надання підтримки

(21) Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закон України «Про благоустрій населених пунктів».

(22) Рішення Рівненської міської ради від 12.12.2019 № 6917 «Про затвердження Програми реформування та розвитку житлово-комунального господарства міста Рівного на 2020 – 2025 роки».

(23) Рішення Рівненської міської ради від 27.02.2020 № 7274 «Про внесення змін до Програми реформування та розвитку житлово-комунального господарства міста Рівного на 2020 – 2025 роки».

2.8. Тривалість підтримки

(24) з 01.01.2020 по 31.12.2025.

3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

- (25) Програму розроблено з метою підвищення ефективності та надійності функціонування житлово-комунальних систем життєзабезпечення населення, поліпшення якості житлово-комунальних послуг з одночасним зниженням нераціональних витрат.
- (26) На роботи з організації безпеки дорожнього руху передбачаються кошти, за рахунок яких планують проведення ремонту наявних і встановлення нових світлофорних об'єктів, огорож, дорожніх знаків, нанесення дорожньої розмітки, ремонту, обслуговування й утримання технічних засобів регулювання дорожнього руху відповідно до розробленої комплексної схеми організації дорожнього руху в м. Рівному.
- (27) Обслуговування мереж зовнішнього освітлення вулиць м. Рівного загальною протяжністю 287,3 км (21,9 км – кабельні мережі, 265,4 – повітряні мережі), прибудинкових територій, що перебувають на балансі у Підприємства, а також будівництво, поточний і капітальний ремонт мереж зовнішнього освітлення та електровимірвальні роботи виконує КП «Міськвітло». Частина мереж, освітлювального обладнання, шаф управління й іншого обладнання вичерпала свій ресурс експлуатації та потребує негайної заміни. На балансі й обслуговуванні цього підприємства є 10,504 тис. шт. світлоточок, 141 шт. автоматизованих систем дистанційного управління зовнішнім освітленням.
- (28) Передбачено проведення робіт із демонтажу повітряних мереж (із оголеними проводами) довжиною 250 км та заміну їх на самоутримувальні ізольовані, встановлення освітлення на нових вулицях міста, де воно відсутнє (800 світильників).
- (29) Отже, відповідно до Програми кошти державної підтримки спрямовуються на покриття витрат КП «Міськвітло» на виконання своєї статутної діяльності – забезпечення надання послуг з благоустрою та належного утримання мереж вуличного освітлення та засобів технічного регулювання дорожнього руху міста Рівного, а також оновлення застарілого фонду наявних основних засобів, які використовуються зі цією метою, а саме автотранспортної техніки, машин та механізмів.
- (30) Відповідно до Статуту КП «Міськвітло» засноване на комунальній власності територіальної громади міста Рівного. Основними видами діяльності Підприємства є, зокрема:
- утримання та обслуговування зовнішнього освітлення міста Рівне;
 - поточний та капітальний ремонт, реконструкція мереж зовнішнього освітлення;
 - будівництво нових мереж тощо.
- (31) Відповідно до рішення Рівненської міської ради від 27.02.2020 року № 7274 «Про внесення змін та доповнень до Програми реформування та розвитку житлово-комунального господарства міста Рівного на 2020 – 2025 роки», затвердженої рішенням Рівненської міської ради від 12.12.2019 № 6917, КП «Міськвітло» визначено виконавцем Програми.
- (32) Перелік заходів Програми та відповідні витрати, які будуть здійснюватися КП «Міськвітло» за рахунок коштів державної підтримки з 01.01.2020 по 31.12.2025 охоплює:

№ п\п	Зміст заходу	Всього, тис. грн
		01.01.2020 - 31.12.2025
1.	Технічне обслуговування, утримання в належному стані систем зовнішнього освітлення та послуги з додаткового святкового освітлення під час державних свят, у тому числі плата за спожиту електричну енергію	180 000,0
	<i>Витрати, які здійснює Підприємство самостійно, на заробітну плату, комунальні послуги та інші операційні видатки.</i>	<i>плановий розмір 160 000,0</i>
	<i>Витрати, які здійснюються відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» через систему «ProZorro», на придбання матеріалів, оплату послуг</i>	<i>плановий розмір 20 000,0</i>
2	Ремонт, обслуговування та утримання технічних засобів регулювання дорожнього руху, в тому числі вартість електроенергії для забезпечення функціонування засобів регулювання дорожнього руху	43 500,0
	<i>Витрати, які здійснює Підприємство самостійно, спрямовуються на заробітну плату, комунальні послуги та інші операційні видатки для виконання поточного ремонту та технічного обслуговування.</i>	<i>плановий розмір 40 000,0</i>
	<i>Витрати, які здійснюються відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» через систему «ProZorro», спрямовуються на гідродинамічну промивку</i>	<i>плановий розмір 3 500,0</i>
3	Внески до статутного капіталу	27 000,0
	<i>Витрати, які здійснюються відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» через систему «ProZorro», спрямовуються на закупівлю техніки, матеріалів:</i> <ul style="list-style-type: none"> - автомобіль вантажний - 2 шт.; - автовишка – 2 шт.; - святкова ілюмінація; - система пожежної сигналізації; - штучна ялинка; - реконструкція адміністративно-, виробничо-побутових корпусів; - трансформаторна станція – 4 шт. - годинник – 6 шт.. 	
	РАЗОМ	250 500 000 грн.

(33) Заходи щодо технічного обслуговування, утримання в належному стані систем зовнішнього освітлення дворових територій здійснюються Отримувачем згідно зі Законом України «Про благоустрій населених пунктів» щодо об'єктів, які перебувають у нього на балансі відповідно до розпоряджень № 38-р від 21.01.2016, № 34-р від 17.01.2017, № 676-р від 03.07.2019 та № 138-р від 11.02.2020.

- (34) Фінансування витрат на закупівлю товарів, послуг, матеріалів, техніки для виконання заходів Програми, здійснюються Підприємством відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» через систему «ProZorro».
- (35) Фінансування самостійних витрат Підприємства на безпосереднє виконання заходів Програми спрямовується на заробітну плату, комунальні послуги тощо.
- (36) Відповідно до інформації від Надавача КП «Міськвітло» надає наступний перелік платних послуг: оренда, послуги автотранспорту (обслуговування автовишкою та автокраном за замовленням), видача технічних умов, сумісний підвіс кабелю, електровимірвальні та електромонтажні роботи.
- (37) Відсоткове співвідношення обсягу діяльності на платній основі до загального обсягу діяльності Підприємства становить 5,7 %.
- (38) Відповідно до інформації від Надавача послуги, на які надається державна підтримка, надаються безкоштовно для мешканців міста. Державна підтримка не буде використовуватись при здійсненні Підприємством платної діяльності.
- (39) Розрахунок сум державної підтримки, здійснений виходячи зі потреби Підприємства для повного забезпечення діяльності з утримання мереж вуличного освітлення та засобів технічного регулювання дорожнього руху міста (в тому числі споживання електричної енергії) – потреби в оплаті праці, сплаті податків і комунальних послуг, придбанні матеріалів, оплаті послуг та оновленні машинних механізмів (через внески в статутний капітал), задіяних в утриманні мереж вуличного освітлення та засобів технічного регулювання дорожнього руху міста.
- (40) КП «Міськвітло» при визначенні розміру витрат керується такими нормативними документами:
- Методичні рекомендації з визначення вартості робіт з утримання об'єктів зовнішнього освітлення населених пунктів, затверджені Наказом Міністерства з питань ЖКГ від 25.02.2009 № 45 (зі змінами та доповненнями);
 - Виробничі показники часу зі поточного ремонту та обслуговування об'єктів зовнішнього освітлення, затверджені Наказом Держбуду України від 07.05.2002 № 82;
 - Наказ Міністерства фінансів України від 31.12.1999 № 318 «Про затвердження Положення (стандарту) бухгалтерського обліку».
- (41) Відповідно до Повідомлення на ринку утримання мереж вуличного освітлення та засобів технічного регулювання дорожнього руху міста Рівного конкуренти відсутні. До Надавача не надходило звернень від інших суб'єктів господарювання про наміри чи можливість здійснювати заходи Програми з обслуговування мереж зовнішнього освітлення та засобів регулювання дорожнього руху, на які спрямовуються місцеві ресурси.
- (42) При цьому, як стверджує Надавач, КП «Міськвітло» створене Рівненською міською радою для забезпечення утримання мереж вуличного освітлення та засобів технічного регулювання дорожнього руху міста на підставі частини першої статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів». Фінансування цього Підприємства дає змогу забезпечити його діяльність, якісно виконувати всі покладені функції, вчасно сплачувати заробітну плату та обов'язкові платежі до бюджетів, зберігати створені робочі місця та надавати якісні послуги населенню міста.

- (43) У рамках контролю використання коштів державної підтримки здійснюються заходи зі забезпечення внутрішнього контролю, які здійснюються головним розпорядником коштів на всіх стадіях бюджетного процесу, зокрема, економічне обґрунтування від одержувачів підтримки в її необхідності та розмірах; перевірки напрямків використання коштів, відповідно до затверджених документів тощо.
- (44) КП «Міськвітло» здійснює бухгалтерський облік за видами діяльності. Всі первинні документи оформлюються окремими відомостями витрат на оплату праці, договори на придбання товарів, робіт послуг, списання товаро-матеріальних цінностей ведеться в розрізі видів діяльності.
- (45) Фінансування витрат за рахунок державної підтримки проводиться через розрахунковий рахунок, відкритий в органі Державного казначейства. Отримувач надає до органу контролю (Управління житлово-комунального господарства) акти наданих послуг для перевірки, погодження та подальшої оплати. В цих актах відображається повне використання матеріалів і трудових ресурсів, на які надається фінансування за рахунок місцевих ресурсів.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (46) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (47) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (48) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».
- (49) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить організація благоустрою населених пунктів.
- (50) Відповідно до частини другої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад та їх виконавчих органів у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів з благоустрою населених пунктів;
 - затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
 - затвердження правил благоустрою території населених пунктів.

- (51) Відповідно до статті 21 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» елементами (частинами) об'єктів благоустрою, зокрема, є засоби та обладнання зовнішнього освітлення.
- (52) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращання її естетичного вигляду.
- (53) Відповідно до пункту 2 частини першої статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів належать прибудинкові території.
- (54) Відповідно до частини другої статті 29 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» забезпечення утримання, належного функціонування та збереження освітлювальних приладів на території об'єктів благоустрою, впровадження енергозберігаючих технологій та обладнання здійснюються балансоутримувачами цих об'єктів благоустрою.
- (55) Відповідно до частини першої статті 28¹ Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» власники або балансоутримувачі об'єктів благоустрою вулично-дорожньої мережі населених пунктів забезпечують її утримання відповідно до Правил утримання вулично-дорожньої мережі населених пунктів та технічних засобів регулювання дорожнього руху, які затверджуються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства.
- (56) Згідно з пунктом 1 частини першої статті 19 Закону України «Про автомобільні дороги», основними обов'язками органів місцевого самоврядування щодо управління функціонуванням і розвитком вулиць і доріг міст та інших населених пунктів є, зокрема, забезпечення безперервних, безпечних, економічних та зручних умов руху транспортних засобів і пішоходів вулицями і дорогами міст та інших населених пунктів; організація будівництва, реконструкції, ремонту та утримання вулиць і доріг міст та інших населених пунктів за встановленими для них будівельними нормами, державними стандартами та нормами.
- (57) Відповідно до пункту 3 частини першої статті 21 Закону України «Про автомобільні дороги» органи місцевого самоврядування, що управляють функціонуванням та розвитком вулиць і доріг міст та інших населених пунктів, відповідають, поряд з іншим, за стан вулиць і доріг міст та інших населених пунктів відповідно до діючих норм, у тому числі щодо безпеки руху транспортних засобів і пішоходів, розміщення технічних засобів організації дорожнього руху, об'єктів дорожнього сервісу та рекламоносіїв.

5. ВИЗНАЧЕННЯ НАЛЕЖНОСТІ ЗАХОДУ ПІДТРИМКИ ДО ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

5.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

- (58) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», суб'єкт господарювання – юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та

форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.

- (59) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю у цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (60) Відповідно до Статуту КП «Міськвітло», Підприємство створено з метою задоволення суспільних потреб у товарах народного споживання, продукції виробничо-технічного та іншого призначення, роботах і послугах та реалізації на основі отриманого прибутку соціальних та економічних інтересів Засновника та членів трудового колективу. Крім цього, відповідно до Статуту Отримувача, основними видами діяльності Підприємства, зокрема, є утримання та обслуговування зовнішнього освітлення міста Рівне; поточний та капітальний ремонт, реконструкція мереж зовнішнього освітлення, будівництво нових мереж, обслуговування зовнішнього освітлення територій підприємств і організацій інших відомств; виконання будівельно-монтажних робіт; технічне обслуговування та капітальний ремонт святкової ілюмінації, тощо.
- (61) З огляду на вищезазначене, КП «Міськвітло» є **суб'єктом господарювання** у розумінні Закону.

5.2. Надання підтримки за рахунок ресурсів держави

- (62) Відповідно до Повідомлення, підтримка КП «Міськвітло» у формі поточних трансфертів та внесків у статутний капітал надаватиметься за рахунок місцевих ресурсів (бюджет міста Рівне).
- (63) Пунктом 16 частини першої статті 1 Закону встановлено, що місцеві ресурси – рухоме і нерухоме майно, кошти місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, об'єкти їх спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад, майно, що належить Автономній Республіці Крим, управління яким здійснює Рада міністрів Автономної Республіки Крим.
- (64) Отже, підтримка КП «Міськвітло» у формі поточних трансфертів та внесків у статутний капітал за рахунок коштів місцевого бюджету міста Рівне є **місцевими ресурсами** у розумінні Закону.

5.3. Створення переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (65) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – ДФЕС), зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство,

рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.

- (66) Згідно з пунктом 66 Повідомлення Комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС (далі – Повідомлення Комісії ЄС) перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави. При цьому будь-яка компенсація витрат, пов'язаних з виконанням нормативних обов'язків, передбачає надання переваги (пункт 69 зазначеного Повідомлення).
- (67) Відповідно до пункту 97 Повідомлення Комісії ЄС у разі, якщо операція проводилась із застосуванням процедури торгів або на рівних умовах, це є прямим і конкретним доказом її відповідності ринковим умовам.
- (68) При цьому процедура торгів має бути конкурентною, щоб усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі, прозорою, щоб усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів, та недискримінаційною.
- (69) Фінансування, яке надається Отримувачу, спрямовується на виконання заходів з обслуговування мереж зовнішнього освітлення та засобів регулювання дорожнього руху, з метою забезпечення безкоштовних послуг для населення. Фінансування витрат на закупівлю товарів, послуг, матеріалів, техніки для виконання заходів Програми, здійснюються Підприємством відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» через систему «ProZorro». Фінансування самостійних витрат Підприємства на безпосереднє виконання заходів Програми спрямовується на заробітну плату, комунальні послуги тощо.
- (70) За інформацією від Надавача кошти державної підтримки не спрямовуються на послуги Отримувача, які надаються на платній основі. При цьому, техніка та матеріали, які придбаваються за кошти державної підтримки через систему «ProZorro», використовуються тільки для забезпечення безкоштовних послуг для населення.
- (71) Отже, Надавачем обґрунтовано, що державна підтримка на закупівлю необхідних для виконання заходів Програми, товарів, техніки та інвентарю визначена на мінімально можливому рівні, тобто за звичайних ринкових умов, з огляду на те, що для їх закупівлі буде проведено процедуру торгів, яка є конкурентною (усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, можуть взяти участь у процесі), прозорою (усі зацікавлені учасники мають право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів), недискримінаційною (у випадку наявності підстав вважати її дискримінаційною кожен учасник має право подати скаргу до органу оскарження з метою захисту своїх прав та охоронюваних законом інтересів), що, у свою чергу, **виключає створення переваг** для виробництва тих видів товарів (техніки та інвентарю), які будуть закуповуватись через систему «ProZorro».
- (72) Разом з цим в частині покриття витрат на здійснення господарської діяльності Підприємством не можна стверджувати, що надана Отримувачу економічна вигода у вигляді покриття витрат на здійснення основної діяльності була б доступною для нього за звичайних ринкових умов, без втручання держави, оскільки Отримувача не було обрано на умовах конкурентної процедури.

- (73) Надавачем не надано достатніх доказів, що державна підтримка на покриття витрат Підприємства зі здійснення основної діяльності визначена на мінімально можливому рівні, тобто що за звичайних ринкових умов, зокрема при виборі Отримувача за конкурентною процедурою, витрати місцевого бюджету не були б меншими за ті, які мають бути понесені на забезпечення діяльності Отримувача.
- (74) За інформацією від Надавача КП «Міськсквітло» проводить обрахунок витрат самостійно відповідно до технологічних потреб та згідно з чинним законодавством України. Розмір державної підтримки для КП «Міськсквітло» визначався на підставі аналізу витрат самого підприємства і потреби в придбанні техніки для забезпечення якісного та своєчасного надання послуг з утримання мереж зовнішнього освітлення та технічних засобів регулювання дорожнього руху.
- (75) Тобто, не підтверджено, що розмір державної підтримки відповідає витратам, які є типовими для суб'єкта господарювання, який зміг би надавати такі послуги за звичайних ринкових умов.
- (76) Отже, державна підтримка, що призначається для КП «Міськсквітло» у частині покриття витрат щодо надання послуг з обслуговування мереж зовнішнього освітлення та засобів регулювання дорожнього руху не виключає створення переваг для провадження окремих видів господарської діяльності.

5.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (77) Відповідно до статті 1 Закону однією з ознак державної допомоги є спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції допомогою, яка надається суб'єктові господарювання.
- (78) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринком, у свою чергу, є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (79) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (80) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (81) Відповідно до пункту 187 Повідомлення Комісії ЄС щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, на практиці вважається, що спотворення конкуренції у значенні статті 107(1) Договору існує тоді, коли держава надає фінансові переваги суб'єкту господарювання в лібералізованому секторі, де існує або може існувати

конкуренція. При цьому до уваги береться, чи інші суб'єкти господарювання мають намір та можливість надавати послуги на такому ринку.

- (82) За інформацією від Надавача на ринку утримання мереж вуличного освітлення та засобів технічного регулювання дорожнього руху міста Рівного конкуренти відсутні. До Надавача не надходило звернень від інших суб'єктів господарювання про наміри чи можливість здійснювати заходи Програми з обслуговування мереж зовнішнього освітлення та засобів регулювання дорожнього руху, на які спрямовуються місцеві ресурси.
- (83) При цьому послуги, на які спрямовується державна підтримка, надаються безкоштовно для населення з метою забезпечення потреб у сфері благоустрою. Кошти державної підтримки включно з об'єктами, які за них закуповують (техніка, інвентар, обладнання та інші матеріали), використовують виключно для здійснення таких безкоштовних послуг. Отримувач забезпечує ведення окремого бухгалтерського обліку за кожним видом діяльності, що запобігає витрачання коштів місцевих ресурсів при здійсненні Підприємством платної діяльності.
- (84) Отже, фінансування діяльності КП «Міськвітло», що спрямовується на послуги у сфері благоустрою, які є **безкоштовними для населення, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», не беруть участі в господарському обороті, не загрожуватиме спотворенням економічної конкуренції.**

5.5. Віднесення повідомленої фінансової підтримки до державної допомоги

- (85) Враховуючи вищенаведене, підтримка яка надається Управлінням житлово-комунального господарства виконавчого комітету Рівненської міської ради КП «Міськвітло» відповідно до рішення Рівненської міської ради від 12.12.2019 № 6917 «Про затвердження Програми реформування та розвитку житлово-комунального господарства міста Рівного на 2020 – 2025 роки», зі змінами, передбаченими рішенням Рівненської міської ради від 27.02.2020 № 7274 у формі поточних трансфертів та внесків у статутний капітал з метою виконання заходів з благоустрою щодо обслуговування мереж зовнішнього освітлення та засобів регулювання дорожнього руху, загальним обсягом 250 500 000 грн на період з 01.01.2020 по 31.12.2025, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

6. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (86) Для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), державна допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (87) Відповідно до інформації від Надавача, підтримка надається КП «Міськвітло» у формі поточних трансфертів та внесків у статутний капітал на фінансування витрат Підприємства, пов'язаних з виконанням статутної діяльності щодо обслуговування та утримання об'єктів зовнішнього освітлення та технічних засобів регулювання дорожнього руху міста. Кошти не спрямовуються на послуги Отримувача, які надаються на платній основі.

- (88) Фінансування витрат на закупівлю товарів та послуг для виконання заходів Програми, які надаються іншими суб'єктами господарювання на замовлення Отримувача через систему «ProZorro» відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі», з метою подальшого забезпечення безкоштовних послуг для населення, **виключає отримання Підприємством економічної вигоди та не створює переваг** для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (89) При цьому послуги, на які спрямовується державна підтримка, надаються безкоштовно для населення з метою забезпечення потреб у сфері благоустрою. Надавач забезпечує, щоб кошти державної підтримки включно з об'єктами, які за них закуповують (техніка, інвентар, обладнання та інші матеріали), використовувались виключно для здійснення таких безкоштовних послуг.
- (90) Отже, фінансування діяльності КП «Міськвітло», що спрямовується на послуги у сфері благоустрою, які є **безкоштовними для населення, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», не беруть участі в господарському обороті, не загрожуватиме спотворенням економічної конкуренції.**
- (91) Зазначена оцінка була здійснена з урахуванням того, що на сьогодні Управлінням житлово-комунального господарства виконавчого комітету Рівненської міської ради скористався своїм правом та створив КП «Міськвітло» відповідно до статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів», якою передбачено право органів місцевого самоврядування утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності.
- (92) Наведені в цьому поданні обґрунтування та висновки використовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».
- (93) Разом із тим слід зазначити, що:
- підтримка відповідно Програми (зі змінами) повинна спрямовуватися виключно на заходи, що здійснюються безкоштовно для населення міста, та в жодному разі не може використовуватися на інші види діяльності, у тому числі на платній основі для населення;
 - використання коштів підтримки КП «Міськвітло» на здійснення підприємницької діяльності може містити ознаки державної допомоги;
 - Надавач підтримки має забезпечити постійний контроль за обліком доходів, витрат та видатків у порядку, що визначається та затверджується наказом про облікову політику Підприємства, зокрема, за видами діяльності та за джерелами фінансування підтримки окремо в розрізі синтетичних та аналітичних рахунків, із застосуванням аналітичного облік руху товарно-матеріальних цінностей і рахунку «48.Цільове фінансування і цільове надходження».
- (94) Листом від 07.07.2020 № 671-08 Управління житлово-комунального господарства виконавчого комітету Рівненської міської ради повідомило про відсутність зауважень та пропозицій до подання з попередніми висновками № 500-26.15/7-20-ДД/311-спр від 07.07.2020.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та

оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 вересня 2018 року № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789), на підставі інформації, наданої Управлінням житлово-комунального господарства виконавчого комітету Рівненської міської ради, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка, яку надає Управлінням житлово-комунального господарства виконавчого комітету Рівненської міської ради комунальному підприємству «Міськвітло» відповідно до рішення Рівненської міської ради від 12.12.2019 № 6917 «Про затвердження Програми реформування та розвитку житлово-комунального господарства міста Рівного на 2020 – 2025 роки» та рішення Рівненської міської ради від 27.02.2020 № 7274 «Про внесення змін до Програми реформування та розвитку житлово-комунального господарства міста Рівного на 2020 – 2025 роки», у формі поточних трансфертів та внесків у статутний капітал з метою виконання заходів з благоустрою щодо обслуговування мереж зовнішнього освітлення та засобів регулювання дорожнього руху, загальним обсягом 250 500 000 (двісті п'ятдесят мільйонів п'ятсот тисяч) гривень на період з 01.01.2020 по 31.12.2025, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

В.о. Голови Комітету

О. ПІЩАНСЬКА