



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

18 червня 2020 р.

Київ

№ 375-р

Про визнання підтримки суб'єкта господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

За результатами розгляду повідомлення про нову державну допомогу Деснянської районної в місті Києві державної адміністрації за реєстраційним номером у базі даних 29578 (вх. № 504-ПДД/1 від 24.03.2020) (далі – Повідомлення), яке було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789) (далі – Порядок), Антимонопольний комітет України

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Деснянською районною в місті Києві державною адміністрацією відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» подано до Антимонопольного комітету України (далі – Комітет) повідомлення про нову державну допомогу, зареєстроване в Комітеті за реєстраційним номером у базі даних 29578 (вх. № 504-ПДД/1 від 24.03.2020).
- (2) Листом від 01.04.2020 № 500-29/08-4786 Комітетом було залишено Повідомлення без руху та запитано додаткову інформацію.
- (3) Листом від 05.05.2020 № 1457-ПДД/4 Деснянська районна в місті Києві державна адміністрація надала запитувану інформацію.

2. ВІДОМОСТІ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (4) Деснянська районна в місті Києві державна адміністрація (далі – Деснянська районна адміністрація) (01030, м. Київ, просп. Маяковського, 29, ідентифікаційний код юридичної особи 37415088).

2.2. Отримувач підтримки

- (5) Комунальне підприємство «Керуюча компанія з обслуговування житлового фонду Деснянського району м. Києва» (далі – КП «Керуюча компанія») (04050, м. Київ, вул. Закревського, 15, ідентифікаційний код юридичної особи 39605452).

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (6) Обслуговування внутрішньоквартальних проїздів, закріплених за КП «Керуюча компанія».

2.4. Вторинна ціль надання державної підтримки

- (7) Здійснення заходів, спрямованих на поліпшення санітарного стану внутрішньоквартальних проїздів.

2.5. Форма підтримки

- (8) Видатки місцевого бюджету за кодом економічної кваліфікації 2610 «Субсидії та поточні трансферти підприємствам (установам, організаціям)».

2.6. Обсяг підтримки

- (9) Загальний обсяг підтримки – 4 680 500 грн.

2.7. Підстава для надання підтримки

- (10) Рішенням Київської міської ради від 12.12.2019 № 456/8029 «Про бюджет міста Києва на 2020 рік» на 2020 рік затверджено кошти в сумі 4 680 500,0 грн.

2.8. Тривалість підтримки

- (11) 2020 рік.

3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

- (12) Згідно зі Статутом КП «Керуюча компанія», затвердженим розпорядженням Київської міської державної адміністрації від 06.01.2015 № 3, метою і предметом діяльності підприємства є ефективне управління, належне утримання житлового та нежитлового фонду, утримання прибудинкових територій, об'єктів благоустрою на закріпленій за підприємством території.
- (13) При здійсненні розрахунку вартості послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій не було передбачено включення до нього такої статті витрат, як прибирання внутрішньоквартальних проїздів, закріплених за підприємством розпорядженням Деснянської районної в місті Києві державної адміністрації від 13.11.2018 № 610 «Про закріплення внутрішньоквартальних проїздів за комунальним підприємством Деснянського району міста Києва». Державна підтримка вирішить питання щодо дотримання правил благоустрою відповідно до рішення Київської міської ради від 25.12.2008 № 1051/1051 «Про правила благоустрою міста Києва».

- (14) Також підприємство не має вільних коштів та джерел відшкодування витрат на обслуговування внутрішньоквартальних проїздів. Тому не вбачається інших шляхів для вирішення питання обслуговування внутрішньоквартальних проїздів, крім державної підтримки у вигляді субсидій.
- (15) Розпорядженням Деснянської районної в місті Києві державної адміністрації від 13.11.2018 № 610 «Про закріплення внутрішньоквартальних проїздів за комунальним підприємством Деснянського району міста Києва» за комунальним підприємством закріплені площі внутрішньоквартальних проїздів. Державна підтримка буде спрямована на прибирання внутрішньоквартальних проїздів. За кодом економічної класифікації видатків 2610 «Субсидії та поточні трансферти підприємствам (установам, організаціям)».
- (16) Відповідно до Повідомлення КП «Керуюча компанія» буде здійснено заходи з прибирання внутрішньоквартальних проїздів, у тому числі прибирання снігу та посипання протиожеледними засобами, що здійснюватиме комунальне підприємство виключно на території, яка не належить до прибудинкової, що не включені до вартості послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, з метою виконання розпорядження Деснянської районної в місті Києві державної адміністрації від 13.11.2018 № 610 «Про закріплення внутрішньоквартальних проїздів за комунальним підприємством Деснянського району міста Києва».
- (17) Фінансування КП «Керуюча компанія» здійснюється на підставі плану використання бюджетних коштів одержувача бюджетних коштів, що містить розподіл бюджетних асигнувань, затверджених у кошторисі розпорядника бюджетних коштів відповідно до рішень Київської міської ради «Про бюджет міста Києва» на відповідний рік.
- (18) Розмір державної підтримки розрахований виходячи з нормативних витрат відповідно до наказу Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 25.12.2013 № 603 «Про затвердження Норм часу та матеріальнотехнічних ресурсів, норм обслуговування для робітників при утриманні будинків, споруд і прибудинкових територій», Державного бюджету України, Галузевої угоди між Міністерством інфраструктури України та Центральним комітетом профспілки працівників житловокомунального господарства, місцевої промисловості, побутового обслуговування населення України на 2019 – 2021 роки. Державна підтримка буде спрямована на прибирання внутрішньоквартальних проїздів, закріплених розпорядженням Деснянської районної в місті Києві державної адміністрації від 13.11.2018 № 610 «Про закріплення внутрішньоквартальних проїздів за комунальним підприємством Деснянського району міста Києва».

4. ІНФОРМАЦІЯ, ОТРИМАНА В ХОДІ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (19) У ході розгляду Повідомлення встановлено наступне.
- (20) Перелік платних послуг, які надає та може надавати отримувач державної підтримки:
- утримання будинків і споруд та прибудинкових територій;
 - видача довідки про зняття пломби з електролічильника;
 - видача довідки про розпломбування лічильників ХВП, ГВП (у випадку аварійної ситуації);
 - видача листів для БТІ за заявою мешканців для отримання технічного паспорта на квартиру;
 - видача характеристики;

- видача Акта про залиття;
 - видача Акта фактичного проживання / не проживання;
 - видача Акта обстеження житлових умов;
 - виконання робіт із заміни рушникосушарки;
 - виконання робіт із заміни опалювального приладу;
 - виконання робіт із заміни змішувача;
 - виконання робіт із заміни унітаза з бачком;
 - зливання води із системи ГВП, ХВП, ЦО та заповнення системи водою;
 - прочищення внутрішньоквартирної каналізації;
 - виконання робіт із заміни лічильника ХВП, ГВП;
 - виконання робіт із заміни ділянки трубопроводу ХВП, ГВП, ЦО;
 - виконання робіт із заміни ділянки трубопроводу каналізації в квартирі.
- (21) Відповідно до фінансового плану підприємства на 2020 рік, затвердженого наказом Департаменту комунальної власності м. Києва виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 12.03.2020 № 180 «Про внесення змін до річного фінансового плану комунального підприємства «Керуюча компанія з обслуговування житлового фонду Деснянського району м. Києва» на 2020 рік, обсяг діяльності підприємства становить 384 431,0 тис. грн, у тому числі 4 681,0 тис. грн бюджетних коштів, що становить 1,2 % бюджетних коштів, та платних послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій – 98,8 %.
- (22) Чистий дохід від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) становить 320 358 тис. грн (без ПДВ) – це плата за послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій (послуги з управління багатоквартирними будинками).
- (23) Інші операційні доходи – 21 332 тис. грн (без ПДВ), у тому числі:
- платні послуги – 200 тис. грн (без ПДВ) (сантехнічні, що не входять до складу послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій і які підприємство має право надавати відповідно до Статуту й наказу);
 - дохід від операційної оренди активів – 8 000 тис. грн (без ПДВ).
- (24) Відповідно до рішення Київської міської ради від 01.10.2007 № 398/3232 «Про затвердження Порядку розподілу прибутку підприємствами, установами та організаціями, що належать до комунальної власності територіальної громади міста Києва, та державними підприємствами, що перебувають у сфері управління виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)» розподіл чистого прибутку підприємствами здійснюється виключно за такими напрямками та нормативами:
- відрахування частки прибутку до бюджету відповідного рівня (підприємства комунальної власності територіальної громади м. Києва здійснюють відрахування до бюджету міста Києва за нормативами та в Порядку нарахування та сплати відрахувань частки прибутку, яка підлягає зарахуванню до бюджету міста Києва підприємствами, організаціями та установами, що належать до комунальної власності міста Києва, затвердженими рішенням Київради від 19.07.2005 № 821/3396);
 - на розвиток виробництва з формуванням фонду розвитку виробництва (капітальні інвестиції на придбання, створення, модернізацію, модифікацію, реконструкцію, добудову, дообладнання тощо необоротних активів) – 40 % чистого прибутку після сплати відрахувань до бюджету;
 - на матеріальне заохочення (виплати працівникам, які в податковому обліку не включаються до валових витрат) – до 5 % чистого прибутку після сплати відрахувань до бюджету;

- до резервного фонду (капіталу) (кошти, які можуть бути використані на покриття збитків майбутніх періодів) – 10 % чистого прибутку після сплати відрахувань до бюджету;
 - залишок чистого прибутку спрямовується на поповнення власних оборотних коштів зі збільшенням «іншого додаткового капіталу».
- (25) Нарахування за послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій проводиться відповідно до вартості, розрахованої згідно з Порядком формування тарифів, затвердженим постановою Кабінету Міністрів від 01.06.2011 № 869, редакція від 13.09.2018, та розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 06.06.2017 № 668 «Про встановлення тарифів та структури тарифів на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій та внесення змін до деяких розпоряджень виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)».
- (26) **Обслуговування внутрішньоквартальних проїздів не враховано у вартості послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій.**
- (27) Структура вартості послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, які надає комунальне підприємство «Керуюча компанія»:
- прибирання прибудинкової території;
 - прибирання сходових кліток;
 - забезпечення проведення технічного обслуговування ліфтів;
 - забезпечення проведення обслуговування систем диспетчеризації;
 - технічне обслуговування внутрішньобудинкових систем гарячого водопостачання, холодного водопостачання, водовідведення, централізованого опалення та зливової каналізації;
 - забезпечення проведення дератизації;
 - забезпечення проведення дезінсекції;
 - обслуговування димових та вентиляційних каналів;
 - технічне обслуговування та поточний ремонт мереж електропостачання та електрообладнання, систем протипожежної автоматики та димовидалення, а також інших внутрішньобудинкових інженерних систем у разі їх наявності;
 - забезпечення проведення поточного ремонту конструктивних елементів, внутрішньобудинкових систем гарячого і холодного водопостачання, водовідведення, централізованого опалення та зливової каналізації і технічних пристроїв будинків та елементів зовнішнього упорядження, що розміщені на закріпленій в установленому порядку прибудинковій території (у тому числі спортивних, дитячих та інших майданчиків);
 - поливання дворів, клумб і газонів;
 - прибирання і вивезення снігу, посипання частини прибудинкової території, призначеної для проходу та проїзду, протиожездними сумішами;
 - забезпечення освітлення місць загального користування і підвалів та підкачування води;
 - забезпечення енергопостачання ліфтів.
- (28) За рахунок державної підтримки буде здійснено фінансування таких витрат:
- заробітна плата робітників із комплексного прибирання – 1 828 162,83 грн;
 - матеріальні витрати на необхідну кількість робітників із комплексного прибирання – 146 004,2 грн;
 - заробітна плата водіїв для забезпечення механізованого прибирання – 386 676,32 грн;
 - придбання пально-мастильних матеріалів – 1 176 572,88 грн;

- придбання солі дорожньої технічної – 288 000,00;
 - придбання піску – 75 000,00 грн.
- (29) За інформацією Надавача, викладеною у листі від 04.05.2020 № 1021/04/46-2933, у разі закупівель товарів:
- за умови, що вартість предмета закупівлі товару (товарів), послуги (послуг) дорівнює або перевищує 200 тисяч гривень, а робіт – 1,5 мільйона гривень, КП «Керуюча компанія» застосовує конкурентну процедуру відкритих торгів;
 - якщо вартість предмета закупівлі товару (товарів), послуги (послуг) дорівнює або перевищує 50 тисяч гривень та не перевищує порогової вартості предмета закупівлі товару (товарів), послуги (послуг) у 200 тисяч гривень, а робіт – 1,5 мільйона гривень, КП «Керуюча компанія» застосовує спрощену закупівлю з дотриманням принципів здійснення публічних закупівель.
- (30) КП «Керуюча компанія» проводить конкурсні торги через систему «ProZorro» з метою закупівлі товарів, на які виділяється державна підтримка, відповідно до чинного законодавства України.
- (31) Так, за рахунок державної підтримки через систему «ProZorro» буде здійснено закупівлю:
- спецодягу на суму 146,00 тис. грн;
 - пально-мастильних матеріалів на суму 1 176,57 тис. грн;
 - технічної солі на суму 288,00 тис. грн;
 - піску на суму 75,00 тис. грн.
- (32) КП «Керуюча компанія» не бере участі в інших тендерах на надання послуг, для яких виділяється державна підтримка, що проводяться за межами території компетентного місцевого органу влади.
- (33) КП «Керуюча компанія» не передбачено отримання прибутку від діяльності, на яку виділяється державна підтримка.
- (34) Закупівлю спецтехніки не передбачено державною підтримкою.
- (35) КП «Керуюча компанія» буде виконувати власними силами відповідні роботи та послуги, на які виділяється державна підтримка.

5. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

5.1. Ознаки державної допомоги

- (36) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (37) Державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;

- підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (38) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

5.2. Об'єкти благоустрою

- (39) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до відання власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.
- (40) Відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
 - затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
 - створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб).
- (41) Відповідно до частини другої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень виконавчих органів сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів з благоустрою населених пунктів;
 - організація місць відпочинку для населення.
- (42) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів, зокрема, належать: території загального користування: парки (гідропарки, лугопарки, лісопарки, парки культури та відпочинку, парки-пам'ятки садово-паркового мистецтва, спортивні, дитячі, історичні, національні, меморіальні та інші), рекреаційні зони, сади, сквери та майданчики; пам'ятки культурної та історичної спадщини; майдани, площі, бульвари, проспекти; вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки; пляжі; кладовища; інші території загального користування; прибудинкові території.
- (43) Відповідно до частини першої статті 21 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» елементами (частинами) об'єктів благоустрою є, зокрема, зелені насадження в парках, скверах, на алеях, бульварах, в садах, інших об'єктах благоустрою загального користування; комплекси та об'єкти монументального мистецтва, декоративні фонтани і басейни, штучні паркові водоспади; малі архітектурні форми.
- (44) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращання її естетичного вигляду.

- (45) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:
- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
 - підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
 - орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів; орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.
- (46) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.

6. ВИЗНАЧЕННЯ НАЛЕЖНОСТІ ЗАХОДУ ПІДТРИМКИ ДО ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

6.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

- (47) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання – юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.
- (48) Відповідно до повідомлення, КП «Керуюча компанія» за рахунок бюджетних коштів буде здійснювати обслуговування внутрішньоквартальних проїздів, закріплених за КП «Керуюча компанія».
- (49) Отже, за наведених умов КП «Керуюча компанія» є **суб'єктом господарювання** у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

6.2. Надання підтримки за рахунок ресурсів держави

- (50) Відповідно до Повідомлення фінансова підтримка надається за рахунок місцевих ресурсів, зокрема це кошти місцевого бюджету у формі субсидій та поточних трансфертів підприємствам (установам, організаціям) за КЕКВ 2610, КПКВ 4916011 «Експлуатація та технічне обслуговування житлового фонду» обсягом 4 680 500 грн на 2020 рік, які будуть витрачатися на покриття витрат із виконання робіт з обслуговування внутрішньоквартальних проїздів Деснянського району м. Києва.
- (51) Пунктом 4 частини першої статті 1 Закону встановлено, що місцеві ресурси – рухоме і нерухоме майно, кошти місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, об'єкти їх спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад, майно, що належить

Автономній Республіці Крим, управління яким здійснює Рада міністрів Автономної Республіки Крим.

- (52) Отже, фінансова підтримка на забезпечення діяльності КП «Керуюча компанія» з обслуговування внутрішньоквартальних проїздів Деснянського району є **місцевими ресурсами** у значенні Закону.

6.3. Створення переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (53) Згідно з пунктом 66 Повідомлення Комісії перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави. При цьому будь-яка компенсація витрат, пов'язаних з виконанням нормативних обов'язків, передбачає надання переваги (пункт 69 зазначеного Повідомлення).
- (54) Відповідно до пункту 97 Повідомлення Комісії у разі, якщо операція проводилася із застосуванням процедури торгів або на рівних умовах, це є прямим і конкретним доказом її відповідності ринковим умовам.
- (55) При цьому процедура торгів має бути конкурентною, щоб усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі, прозорою, щоб усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів, та недискримінаційною.
- (56) Отримувачем державної підтримки визначено конкретну юридичну особу – КП «Керуюча компанія», яке отримує фінансування на забезпечення обслуговування внутрішньоквартальних проїздів Деснянського району.
- (57) Оскільки КП «Керуюча компанія» не було обрано на умовах конкурентної процедури, не можна стверджувати, що надана отримувачу економічна вигода у вигляді покриття витрат на здійснення діяльності з утримання об'єктів благоустрою була б доступною для нього за звичайних ринкових умов без втручання держави.
- (58) Крім того, надавачем не надано достатніх доказів, що державна підтримка на покриття витрат КП «Керуюча компанія» зі здійснення діяльності з утримання об'єктів благоустрою визначена на мінімально можливому рівні, тобто що за звичайних ринкових умов, зокрема під час вибору отримувача за конкурентною процедурою, витрати місцевого бюджету не були б меншими за ті, які мають бути використані на забезпечення діяльності отримувача.
- (59) Отже, надання державної підтримки КП «Керуюча компанія» на забезпечення діяльності з обслуговування внутрішньоквартальних проїздів Деснянського району, що закріплені за КП «Керуюча компанія», **не виключає створення переваг** для окремих послуг на ринку утримання об'єктів благоустрою.
- (60) Разом із тим КП «Керуюча компанія» здійснюватиме закупівлю товарів, необхідних для обслуговування внутрішньоквартальних проїздів Деснянського району Києва, відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі», **а отже, виключається створення переваг** для виробництва тих товарів, що закуповуються.

6.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (61) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринком, у свою чергу, є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (62) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), державна підтримка суб'єкту господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (63) Відповідно до пункту 187 Повідомлення Комісії, заходи з підтримки, яка надається державою, вважаються такими, що спотворюють конкуренцію або становлять загрозу для неї, коли вони покращують конкурентну позицію їх отримувача порівняно з іншими суб'єктами господарювання, які є його конкурентами.
- (64) КП «Керуюча компанія», зокрема, створено з метою утримання об'єктів благоустрою.
- (65) Послуги КП «Керуюча компанія» щодо утримання об'єктів благоустрою надаються на некомерційній основі (є безкоштовними для населення), тобто не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі в господарському обороті.
- (66) При цьому відповідно до частини першої статті 15 Закону України «Про благоустрій» органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою комунальної власності.
- (67) Отже, фінансова підтримка КП «Керуюча компанія» **не спотворює економічної конкуренції**.

6.5. Віднесення повідомленої державної підтримки до державної допомоги

- (68) Повідомлена державна підтримка, яка надається КП «Керуюча компанія» на забезпечення діяльності з обслуговування внутрішньоквартальних проїздів Деснянського району, є не спотворює економічної конкуренції, а тому **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання»**.

7. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (69) Відповідно до розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 06.06.2017 № 668 «Про встановлення тарифів та структури тарифів на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій та внесення змін до деяких розпоряджень виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)» до тарифу на утримання будинків та прибудинкової території не включено витрати на обслуговування внутрішньоквартальних

проїздів Деснянського району, що закріплені за КП «Керуюча компанія з обслуговування житлового фонду Деснянського району міста Києва».

- (70) КП «Керуюча компанія» як одержувач бюджетних коштів виконує роботи з обслуговування внутрішньоквартальних проїздів Деснянського району, що є об'єктами благоустрою, на некомерційній основі.
- (71) Як наслідок, підтримка КП «Керуюча компанія» у формі субсидій та поточних трансфертів підприємствам (установам, організаціям) за КЕКВ 2610, КПКВ 4916011 «Експлуатація та технічне обслуговування житлового фонду» обсягом 4 680 500 грн на 2020 рік, які будуть витрачатися на покриття витрат для виконання робіт з обслуговування внутрішньоквартальних проїздів Деснянського району м. Києва, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (72) Зазначена оцінка була здійснена з урахуванням того, що КП «Керуюча компанія», зокрема, функціонує відповідно до статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів», якою, зокрема, передбачено право органів місцевого самоврядування утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою комунальної власності.
- (73) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки базуються виключно на застосуванні положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».
- (74) У пункті 206 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЕС зазначено, якщо суб'єкт господарювання здійснює як економічну, так і неекономічну діяльність, держави-члени зобов'язані забезпечити неможливість використання державного фінансування неекономічної діяльності для перекресного субсидіювання економічної діяльності.
- (75) Тобто, види діяльності та їх витрати повинні чітко розмежовуватися. Одним зі способів розмежування є забезпечення розмежування внутрішніх рахунків підприємства, щоб витрати й доходи, пов'язані з різними видами діяльності, відображалися окремо.
- (76) Надавач підтримки має забезпечувати постійний контроль за обліком доходів, витрат та видатків за видами діяльності та за джерелами фінансування отримувача підтримки окремо в розрізі синтетичних та аналітичних рахунків.
- (77) КП «Керуюча компанія» повинно забезпечити пропорційне віднесення фінансування витрат, які однаково стосуватимуться різних видів діяльності підприємства (заробітна плата управлінського персоналу, утримання приміщення, де працівники здійснюють як платну, так і безкоштовну діяльність тощо) залежно від обсягів кожного виду діяльності.
- (78) Порядок ведення рахунків бухгалтерського обліку визначений, зокрема, Інструкцією про застосування Плану рахунків бухгалтерського обліку активів, капіталу, зобов'язань і господарських операцій підприємств і організацій, затвердженою наказом Міністерства фінансів України від 30.11.1999 № 291 (далі – Інструкція № 291). Для обліку інформації про рух коштів фінансування заходів цільового призначення в Інструкції № 291 рекомендується використовувати рахунок 48 «Цільове фінансування і цільові надходження».

- (79) Методи оцінки, обліку і процедур, які застосовує КП «Керуюча компанія» для ведення бухгалтерського обліку, повинні встановлюватися в розпорядчому документі про облікову політику, який приймає суб'єкт господарювання і погоджує відповідний уповноважений орган згідно з установчими документами. Розпорядчий документ про облікову політику повинен, зокрема, визначати порядок організації аналітичного обліку надходження та використання коштів цільового фінансування, який будується на основі трирівневої системи:
- за джерелами фінансування;
 - за цільовими проектами або програмами;
 - за статтями витрат проектних кошторисів або бюджетів.
- (80) Отже, з метою уникнення перехресного субсидіювання за рахунок державної підтримки послуг, що надає КП «Керуюча компанія» на платній основі:
- Деснянська районна в місті Києві державна адміністрація має забезпечувати постійний контроль за обліком доходів, витрат та видатків за видами діяльності та за джерелами фінансування КП «Керуюча компанія» окремо в розрізі синтетичних та аналітичних рахунків;
 - КП «Керуюча компанія» повинно забезпечити пропорційне віднесення фінансування витрат, які однаково стосуватимуться різних видів діяльності підприємства залежно від обсягів кожного виду діяльності.
- (81) Дотримання вищезазначених вимог слугуватиме підтвердженням належного розподілу доходів і витрат за видами діяльності, що запобігає витрачання коштів державної підтримки на надання платних послуг. У випадках невиконання вищезазначених умов надавач державної допомоги для її ґрунтовної оцінки та допустимості для конкуренції має подавати Комітету детальну інформацію за формою та змістом згідно з Порядком подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженим розпорядженням Комітету від 04.03.2016 № 2-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789).

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 вересня 2018 року № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789), на підставі інформації, наданої Деснянською районною в місті Києві державною адміністрацією, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка комунального підприємства «Керуюча компанія з обслуговування житлового фонду Деснянського району м. Києва» у формі субсидій та поточних трансфертів підприємствам (установам, організаціям) за КЕКВ 2610, КПКВ 4916011 «Експлуатація та технічне обслуговування житлового фонду» обсягом

4 680 500 грн на 2020 рік, які будуть витрачатися на покриття витрат для виконання робіт з обслуговування внутрішньоквартальних проїздів Деснянського району м. Києва, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ