



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

18 червня 2020 р.

Київ

№ 379-р

Про результати розгляду справи
про державну допомогу

За результатами розгляду повідомлення про нову державну допомогу, надісланого Відділом культури Слов'янської міської ради листом б/н, б/д за реєстраційним номером у базі даних 24104 (реєстраційний номер у базі даних 24104, вх. № 622-ПДД від 29.10.2019), розпорядженням державного уповноваженого від 21.01.2020 № 06/29-р розпочато розгляд справи про державну допомогу № 500-26.15/12-20-ДД для проведення поглибленого аналізу допустимості державної допомоги для конкуренції.

Антимонopolний комітет України (далі – Комітет), розглянувши матеріали справи про державну допомогу № 500-26.15/12-20-ДД та подання з попередніми висновками у справі від 26.05.2020 № 500-26.15/252-ДД/-спр,

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Відділом культури Слов'янської міської ради через Портал державної допомоги відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) було надано повідомлення про нову державну допомогу (реєстраційний номер у базі даних 24104, вх. № 622-ПДД від 29.10.2019) (далі – Повідомлення).
- (2) Листом № 500-118/06-14311 від 05.11.2019 (далі – Запит) Комітет залишив зазначене Повідомлення без руху та надав Відділу культури Слов'янської міської ради строк для надання додаткової інформації, необхідної для прийняття рішення.
- (3) Листом від 15.11.2019 № 01-63/429 (вх. № 5-01/13790 від 21.11.2019) Відділ культури Слов'янської міської ради надіслав Комітетові додаткову інформацію до Повідомлення (далі – Лист 1 до Повідомлення).

- (4) Повідомлення було прийнято до розгляду 21.11.2019.
- (5) За результатами розгляду Повідомлення розпорядженням державного уповноваженого від 21.01.2020 № 06/29-р розпочато розгляд справи про державну допомогу № 500-26.15/12-20-ДД для проведення поглибленого аналізу допустимості державної допомоги для конкуренції.
- (6) Листом № 500-26.15/06-1074 від 22.01.2020 Відділом культури Слов'янської міської ради надіслано копію розпорядження про розгляд справи про державну допомогу та запит про надання інформації, необхідної для прийняття рішення Комітетом.
- (7) У відповідь Відділ культури Слов'янської міської ради надіслав листи № 01-63/42 від 05.02.2020 (вх. № 5-01/1675 від 10.02.2020) (далі – Лист 1 у справі), № 01-63/75 від 03.03.2020 (вх. № 5-01/3052 від 06.03.2020) (далі – Лист 2 у справі), № 01-63/165 від 26.05.2020 (вх. № 5-01/6612 від 26.05.2020) (далі – Лист 3 у справі).
- (8) Листом Комітету № 500-29/06-7538 від 26.05.2020 Відділу культури Слов'янської міської ради направлено копію подання з попередніми висновками у справі про державну допомогу № 500-26.15/12-20-ДД.
- (9) Листом від 01.06.2020 № 01-63/182 (вх. № 5/01-7128 від 04.06.06.2020) Відділом культури Слов'янської міської ради надано відповідь на зазначений вище лист із копією подання з попередніми висновками у справі про державну допомогу № 500-26.15/12-20-ДД.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (10) Відділ культури Слов'янської міської ради (далі – Надавач, Відділ) (пл. Соборна, 2, м. Слов'янськ, Донецька обл., 84122, ідентифікаційний код юридичної особи 00183868).

2.2. Отримувач підтримки

- (11) Комунальне підприємство «Парк культури і відпочинку» (далі – Отримувач, КП «Парк культури і відпочинку») (вул. Лозановича, 7, м. Слов'янськ, Донецька обл., ідентифікаційний код юридичної особи 02219062).

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (12) Надання фінансової підтримки КП «Парк культури і відпочинку» для забезпечення основного виду діяльності у сфері масового відпочинку та розваг.

2.4. Очікуваний результат

- (13) Своєчасна виплата заробітної плати, сплата податків, забезпечення функціонування парку культури та благоустрій території масового відпочинку.

2.5. Форма підтримки

- (14) Дотація.

2.6. Обсяг підтримки

(15) Загальний обсяг державної підтримки становить 5 026 800,0 грн.

2.7. Підстава для надання підтримки

(16) Проект рішення Слов'янської міської ради «Про затвердження Програми з утримання та розвитку комунального підприємства «Парк культури і відпочинку» міста Слов'янська на 2020 рік» (далі – Програма).

2.8. Тривалість підтримки

(17) З 01.01.2020 по 31.12.2020.

3. ІНФОРМАЦІЯ ПРО ПІДТРИМКУ

(18) Підтримка надається КП «Парк культури і відпочинку». З метою забезпечення функціонування та розвитку сфери культури, дотримання соціальних нормативів у сфері обслуговування закладами культури, належного функціонування підпорядкованих закладів культури, відповідно до статей 22 – 24 Закону України «Про культуру», Закону України «Про державні соціальні стандарти та державні соціальні гарантії» рішенням від 01.02.2012 № 59 виконкому Слов'янської міської ради КП «Парк культури і відпочинку» віднесено до *базової мережі закладів культури Слов'янської міської ради*.

(19) Метою Програми, яка є підставою надання державної підтримки, є забезпечення стабільного функціонування КП «Парк культури і відпочинку». Очікуваними результатами від реалізації Програми є:

- збереження робочих місць;
- належне функціонування підприємства;
- збереження й оновлення культурних об'єктів парку, збільшення відвідувачів;
- збільшення культурних об'єктів парку, створення сприятливих умов для активного відпочинку відвідувачів;
- укріплення матеріально-технічної бази підприємства;
- створення сприятливих умов для активного відпочинку громади.

(20) Заходи, які фінансуватимуться за рахунок коштів державної підтримки (5 026,8 тис. грн):

- фінансова підтримка КП «Парк культури і відпочинку» (виплата заробітної плати на нарахувань на заробітну плату, оплата комунальних послуг та енергоносіїв тощо) – 2 276,8 тис. грн;
- обстеження фундаменту атракціону «Колесо огляду» – 70,0 тис. грн;
- розробка проектно-кошторисної документації на капітальний ремонт покрівлі та фасаду контори КП «Парк культури і відпочинку» – 80,0 тис. грн;
- розробка проектно-кошторисної документації на капітальний ремонт цегляної споруди під улаштування роздягалень – 300,0 тис. грн;
- розробка проектно-кошторисної документації на капітальний ремонт літнього кінотеатру «XXX-річчя Перемоги» – 200,0 тис. грн;
- придбання та монтаж спортивного секційного огороження на спортивному майданчику – 300,0 тис. грн;
- придбання та монтаж модулів для майданчика скейтборду – 550,0 тис. грн;
- благоустрій території парку та зон відпочинку – 600,0 тис. грн;
- капітальний ремонт «Читального павільйону» – 650,0 тис. грн.

- (21) Відповідно до інформації від Надавача КП «Парк культури і відпочинку» здійснює закупівлі через авторизований електронний майданчик «Державні закупівлі онлайн» (<https://www.dzo.com.ua>) згідно із Законом України «Про публічні закупівлі». Протягом 2020 року підприємство планує закуповувати через «ProZorro» такі товари / роботи / послуги: електрична, водо- та теплоенергія, обстеження фундаменту атракціону «Колесу огляду», розробка проектно-кошторисної документації на капітальний ремонт покрівлі та фасаду контори КП «Парк культури і відпочинку», розробка проектно-кошторисної документації на капітальний ремонт цегляної споруди під улаштування роздягалень, розробка проектно-кошторисної документації на капітальний ремонт літнього кінотеатру «XXX-річчя Перемоги», придбання та монтаж спортивного секційного огороження на спортивному майданчику, придбання та монтаж модулів для майданчика скейтборду, благоустрій території парку та зон відпочинку, капітальний ремонт «Читального павільйону».
- (22) Роботи з утримання та обслуговування території парку виконують працівники КП «Парк культури і відпочинку» у випадку, якщо такі роботи не потребують наявності певної кваліфікації та можуть виконуватися за допомогою обладнання, що є на балансі підприємства. У випадку, якщо роботи повинні виконуватися із застосуванням іншого обладнання (наприклад, обрізування крон дерев, бурління свердловин на території парку для поливу рослин), залучаються сторонні організації, з якими укладаються договори. Закупівля таких робіт, послуг здійснюється відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі». Крім того, є необхідність закупівлі матеріалів (наприклад, зелених насаджень, лакофарбувальних виробів, дрібних будівельних матеріалів, необхідних для благоустрою тощо) та придбання інвентарю.
- (23) Листом 3 у справі Надавач повідомив, що капітальні видатки, передбачені для фінансування КП «Парк культури і відпочинку», не мають інвестиційного характеру, оскільки будуть спрямовані на роботи з поліпшення умов його функціонування, а не з метою формування капіталу та отримання прибутку, як це передбачено статтею 1 Закону України «Про інвестиційну діяльність».
- (24) Також Надавач зазначив, що усі зони відпочинку є безкоштовними, а саме: спортивний майданчик із вуличними тренажерами, дитячий майданчик, танцювальний майданчик, волейбольний майданчик, футбольний майданчик.
Щодо літнього кінотеатру «XXX-річчя Перемоги», цей об'єкт потребує капітального ремонту. Протягом 2019 року заходів у кінотеатрі не проводилося, але раніше усі заходи в кінотеатрі були безкоштовними.
Атракціон «Колесо огляду» потребує капітального ремонту або списання, у штаті парку відсутні спеціалісти, які могли б здійснити обстеження, тому необхідним є залучення спеціалізованої організації. Обстеження фундаменту надасть можливість дійти висновку, чи доцільно робити капітальний ремонт атракціону.
Щодо майданчика скейтборду – така споруда ще не придбана. Після придбання та встановлення це буде ще одна безкоштовна для відвідувачів парку зона активного відпочинку.
- (25) Відповідно до інформації, наданої у Повідомленні, КП «Парк культури і відпочинку» є культурно-дозвіллевим центром надання послуг у сфері масового відпочинку, розваг та проведення загальноміських культурологічних та спортивних заходів. Культурно-дозвіллева діяльність КП «Парк культури і відпочинку» ґрунтується на безоплатній основі, тобто діяльність парку має соціальну функцію – надає безкоштовний доступ до об'єктів дозвілля.

- (26) На балансі КП «Парк культури і відпочинку» обліковується 3 атракціони, з яких можливо було б отримувати плату за відвідування (згідно з Переліком платних послуг, які можуть надаватися державними і комунальними закладами культури, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 12.12.2011 № 1271). Однак із цих атракціонів працює лише один – «Ланцюгова карусель» – для дітей віком від 3 до 6 років, плата за користування таким атракціоном жодним чином не покриває витрат, понесених на утримання території парку, як і послуги з надання у користування території парку під розміщення пересувних цирків.
- (27) За інформацією в Листі 1 Повідомлення, вхід на територію парку для всіх відвідувачів є безкоштовним. Від надання зазначених вище платних послуг КП «Парк культури і відпочинку» (платний атракціон та надання у користування території парку) у 2019 році отримало 13 000, 0 грн. Із загальних 15,8 га парку в користування надається приблизно 50 м², тобто менше 0,01 % загальної території парку.
- (28) З метою моніторингу та перевірки використання державної допомоги підприємство щомісячно, щоквартально та щорічно надаватиме звітність про надходження й використання коштів загального та спеціального фондів до Відділу, органів казначейства та фінансового управління Слов'янської міської ради.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

4.1. Ознаки державної допомоги

- (29) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (30) Державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (31) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

4.2. Надання державної підтримки на утримання парків культури й відпочинку як об'єктів благоустрою

- (32) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до відання власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.

- (33) Відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- затвердження місцевих програм та заходів із благоустрою населених пунктів;
 - затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
 - створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб).
- (34) Відповідно до частини другої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень виконавчих органів сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів із благоустрою населених пунктів;
 - організація місць відпочинку для населення.
- (35) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів, зокрема, належать: території загального користування: парки (гідропарки, лугопарки, лісопарки, парки культури та відпочинку, парки-пам'ятки садово-паркового мистецтва, спортивні, дитячі, історичні, національні, меморіальні та інші), рекреаційні зони, сади, сквери та майданчики; пам'ятки культурної та історичної спадщини; майдани, площі, бульвари, проспекти; вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки; пляжі; кладовища; інші території загального користування; прибудинкові території.
- (36) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:
- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
 - підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
 - орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.
- (37) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.
- (38) Відповідно до частини першої статті 21 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» елементами (частинами) об'єктів благоустрою є, зокрема, зелені насадження в парках, скверах, на алеях, бульварах, в садах, інших об'єктах благоустрою загального користування; комплекси та об'єкти монументального мистецтва, декоративні фонтани і басейни, штучні паркові водоспади; будівлі та споруди системи інженерного захисту територій.
- (39) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту

(мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращання її естетичного вигляду.

4.3. Надання державної підтримки на парки-культури й відпочинку як об'єкти культурного призначення

- (40) Відповідно до пункту 6 частини першої статті 1 Закону України «Про культуру» культура – сукупність матеріального і духовного надбання певної людської спільноти (етносу, нації), нагромадженого, закріпленого і збагаченого протягом тривалого періоду, що передається від покоління до покоління, включає всі види мистецтва, культурну спадщину, культурні цінності, науку, освіту та відображає рівень розвитку цієї спільноти.
- (41) Пунктом 4 частини першої статті 1 Закону України «Про культуру» визначено, що діяльність у сфері культури (культурна діяльність) – творча, господарська, наукова, бібліотечна, інформаційна, музейна, освітня, культурно-дозвіллова та розважальна діяльність, спрямована на створення, тиражування, розповсюдження, демонстрування, популяризацію, збереження і використання культурних благ та культурних цінностей для задоволення культурних потреб громадян.
- (42) Частиною першою статті 12 Закону України «Про культуру» встановлено, що до основних видів діяльності у сфері культури належать:
- створення, виконання, тиражування, розповсюдження, демонстрування (публічний показ і публічне сповіщення) та популяризація творів літератури і мистецтва;
 - створення, збереження, охорона, використання та популяризація національного культурного надбання;
 - проведення наукових досліджень у сфері культури, літературна і художня критика, кінокритика;
 - *організація відпочинку і дозвілля громадян.*
- (43) Згідно з пунктом 5 частини першої статті 1 Закону України «Про культуру» заклад культури – юридична особа, основною діяльністю якої є *діяльність у сфері культури*, або структурний підрозділ юридичної особи, функції якого полягають у провадженні діяльності у сфері культури.
- (44) Згідно з пунктом 16 частини першої статті 1 Закону України «Про культуру» нематеріальна культурна спадщина – звичаї, форми показу та вираження, знання, навички, що передаються від покоління до покоління, постійно відтворюються спільнотами та групами під впливом їхнього досвіду, оточення, *взаємодії з природою*, історії та формують у них почуття самотності та наступності, сприяючи таким чином повазі до культурного розмаїття і творчості людини.
- (45) Пунктом 17 частини першої статті 1 Закону України «Про культуру» передбачено, що об'єкти культурного призначення – цілісні майнові комплекси клубних закладів (клубів, будинків культури, палаців культури тощо), *парків культури та відпочинку*, бібліотек, музеїв, архівів історико-культурних заповідників, театральних-видовищних закладів (театрів, філармоній, концертних організацій, музичних колективів, ансамблів тощо), кінотеатрів, інших закладів культури; пам'ятки культурної спадщини, предмети

колекцій, зібрання, фонди, будівлі, споруди культурного призначення та інші культурні цінності.

- (46) Відповідно до частини третьої статті 9 Закону України «Про культуру» в Україні гарантується можливість утворення різних за формою власності та видами діяльності у сфері культури закладів культури – театрів, концертних організацій, філармоній, культурних центрів, продюсерських агентств, професійних мистецьких колективів, кіностудій, кіно-, відеопрокатних закладів, видавництв, музеїв, архівів, заповідників, художніх галерей (виставок), бібліотек, клубних закладів, навчальних закладів культури і мистецтва, початкових спеціалізованих мистецьких навчальних закладів (шкіл естетичного виховання) та студій, кінотеатрів, цирків, *парків культури та відпочинку*, архітектурних, дизайнерських, рекламних, реставраційних центрів і майстерень тощо.
- (47) Статтею 8 Закону України «Про культуру» визначено, що громадяни мають право на доступ до культурних цінностей та культурних благ. Право на доступ до культурних цінностей реалізується шляхом утримання або надання закладам культури державної підтримки з державного та місцевих бюджетів для забезпечення їх функціонування та доступності їх послуг для різних категорій населення.
- (48) Частиною другою статті 23 Закону України «Про культуру» передбачено, що до базової мережі закладів культури місцевого рівня належать комунальні заклади культури (бібліотеки, музеї, галереї, заповідники, виставкові зали, театри, філармонії, концертні організації, мистецькі колективи, кінотеатри, кіновідеопрокатні підприємства, об'єднання, палаци і будинки культури, інші клубні заклади, заклади освіти сфери культури, мистецькі школи, студії, *парки культури та відпочинку* тощо).
- (49) Згідно з частиною другою статті 26 Закону України «Про культуру» заклади культури загальнодержавного та місцевого рівня базової мережі залежно від форми власності утримуються або отримують фінансову підтримку відповідно за рахунок коштів Державного бюджету України, бюджету Автономної Республіки Крим, інших місцевих бюджетів, а також коштів установ, організацій, громадян та їх об'єднань.
- (50) Відповідно до підпункту 5 пункту «а» статті 30 Закону України «Про органи місцевого самоврядування» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад, зокрема, належать власні (самоврядні) повноваження із забезпечення соціально-культурних закладів, які належать до комунальної власності відповідних територіальних громад.
- (51) Підпунктом 7 пункту «а» статті 32 Закону України «Про органи місцевого самоврядування» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать власні (самоврядні) повноваження, зокрема, зі створення умов для розвитку культури, сприяння відродженню осередків традиційної народної творчості, національно-культурних традицій населення, художніх промислів і ремесел.

4.4. Законодавство Європейського Союзу щодо державної допомоги у сфері культури, охорони природи та об'єктам інфраструктури

- (52) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про

функціонування Європейського Союзу (далі – ДФЄС), зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.

- (53) Відповідно до пункту 33 розділу 2.6 «Культура та культурна спадщина, включаючи охорона природи» Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС культура – це засіб вираження самобутності, цінностей та ідей, які відображають та формують народи Союзу. Сфера культури та збереження культурної спадщини охоплює велике різноманіття напрямів і видів діяльності, зокрема музеї, архіви, бібліотеки, культурно-мистецькі центри або простори, театри, оперні театри, концертні зали, археологічні пам'ятки, пам'ятники, історичні місця та будівлі, звичаї та ремесла, фестивалі та виставки, а також освітні заходи культурно-мистецького спрямування.
- (54) Згідно з пунктом 34 розділу 2.6 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, беручи до уваги особливий характер сфери, деякі види діяльності, пов'язані з культурою, культурною спадщиною та охороною природи, *можуть бути організовані некомерційним способом і, отже, бути неекономічними за своєю природою. Тобто, надання підтримки таким видам діяльності не є державною допомогою.* На думку Комісії ЄС, державна підтримка діяльності у сфері культури та культурної спадщини, які доступні громадськості на безоплатній основі, має соціальний та культурний характер *та є неекономічною діяльністю.* Аналогічно, у випадку, якщо відвідувачі закладів культури, або учасники діяльності із підтримки культури або збереження культурної спадщини, відкритої для громадськості, повинні сплатити грошовий внесок, який покриває лише частку реальних витрат, понесених на утримання відповідних об'єктів, це не впливає на неекономічний характер такої діяльності, оскільки це не вважається справжньою платою за надану послугу.
- (55) У випадках, коли суб'єкт здійснює діяльність із підтримки культури або збереження культурної спадщини, окремі види якої є неекономічною діяльністю відповідно до положень пунктів 34 і 36 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, а інші вважаються економічною діяльністю, отримуване ним *державне фінансування підпадатиме під дію правил про надання державної допомоги тільки в тій частині, в якій воно буде використано на покриття витрат, пов'язаних зі здійсненням економічної діяльності.*
- (56) Узагальнюючи інформацію від Надавача, надання коштів державної підтримки спрямоване на забезпечення функціонування парку культури й відпочинку та благоустрій території масового відпочинку.
- (57) У пункті 207 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС вказано, що, на думку Комісії, багатофункціональні об'єкти інфраструктури, які майже повною мірою використовуються для здійснення неекономічної діяльності, можуть підпадати під дію правил надання державної допомоги взагалі за умови, що їх використання для економічних цілей має суто допоміжний характер і полягає в діяльності, яка прямо пов'язана з роботою об'єкта інфраструктури, є необхідною для його функціонування або є невід'ємною частиною його основного, неекономічного призначення. Частка економічної діяльності в потужності об'єкта інфраструктури повинна бути обмеженою. У цьому контексті використання інфраструктури для економічних цілей може вважатися допоміжною діяльністю, якщо

щорічна частка такої діяльності в загальній потужності об'єкта інфраструктури не перевищує 20 відсотків.

(58) У Листі 3 у справі Надавач зазначив, що відсоткове співвідношення території (площі) парку, що задіяна під комерційну діяльність, до території (площі), що не задіяна під комерційну діяльність (встановлення на території парку культури і відпочинку дитячих ігрових майданчиків, батутів, апаратів з виготовлення солодкої вати, попкорну тощо), становить 0,01 відсотка, тобто не перевищує 20 відсотків.

(59) Разом із цим, як зазначено в пункті 206 Повідомлення Єврокомісії, якщо суб'єкт господарювання здійснює як економічну, так і неекономічну діяльність, держави-члени зобов'язані забезпечити неможливість використання державного фінансування неекономічної діяльності для перехресного субсидіювання економічної діяльності. Тобто, види діяльності та їх витрати повинні чітко розмежовуватися. Одним зі способів розмежування є забезпечення розмежування внутрішніх рахунків, щоб витрати й доходи, пов'язані з різними видами діяльності, відображалися окремо.

(60) Надавачем повідомлено, що КП «Парк культури і відпочинку» веде окремий бухгалтерський облік для забезпечення належного розподілу доходів і витрат на надання послуг, на які спрямовується державна підтримка, і на надання інших послуг.

5. ВИЗНАЧЕННЯ НАЛЕЖНОСТІ ЗАХОДУ ПІДТРИМКИ ДО ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

5.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

(61) Отримувачем підтримки є КП «Парк культури і відпочинку». Відповідно до пункту 1.2 Статуту, затвердженого рішенням виконкому Слов'янської міської ради від 16.04.2003 № 216/1 (далі – Статут), підприємство є юридичною особою, має право від свого імені укладати договори, здобувати майнові права і нести обов'язки, виступати як позивач та відповідати в суді, господарському суді й інших судах. Підприємство має самостійний баланс, поточні та вкладні (депозитні) рахунки в установах банків, круглу печатку зі своїм найменуванням, бланк зі своїми реквізитами.

(62) Предметом діяльності підприємства є організація вільного часу, активного відпочинку і розваг, задоволення культурних потреб різноманітних груп населення, створення умов для відновлення фізичних, духовних сил, спілкування людей у сфері дозвілля, розвиток художньої творчості, виховання екологічної культури (пункт 1.8 Статуту).

(63) Отже, КП «Парк культури і відпочинку» є суб'єктом господарювання в розумінні Закону.

5.2. Надання підтримки за рахунок ресурсів держави

(64) Відповідно до інформації, наданої в Повідомленні, фінансова підтримка КП «Парк культури і відпочинку» надається за рахунок коштів бюджету міста Слов'янська.

(65) Пунктом 4 частини першої статті 1 Закону встановлено, що місцеві ресурси – рухоме і нерухоме майно, кошти місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, об'єкти їх спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад, майно, що належить Автономній Республіці Крим, управління яким здійснює Рада міністрів Автономної Республіки Крим.

(66) Отже, фінансова підтримка КП «Парк культури і відпочинку» надається за рахунок місцевих ресурсів, у розумінні Закону.

5.3. Створення переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

(67) Згідно з пунктом 66 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави. Разом із цим будь-яка компенсація витрат, пов'язаних з виконанням нормативних обов'язків, передбачає надання переваги відповідному суб'єкту господарювання (пункт 69 зазначеного Повідомлення).

(68) Відповідно до пункту 97 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, якщо операція проводилася із застосуванням процедури торгів або на рівних умовах, це є прямим і конкретним доказом її відповідності ринковим умовам.

(69) При цьому процедура торгів має бути конкурентною, щоб усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі, прозорою, щоб усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів, недискримінаційною.

(70) Оскільки КП «Парк культури і відпочинку» не було обрано за конкурентною процедурою, не можна стверджувати, що надана КП «Парк культури і відпочинку» економічна вигода у вигляді субсидії та поточних трансфертів була б доступною для нього на звичайних ринкових умовах.

(71) Крім того, Відділом не надано доказів та достатніх обґрунтувань того, що державна підтримка для забезпечення функціонування парку культури й відпочинку та благоустрою території масового відпочинку визначена на мінімально можливому рівні, тобто що за звичайних ринкових умов, зокрема при виборі КП «Парк культури і відпочинку» за конкурентною процедурою, витрати місцевого бюджету не були б меншими за ті, які мають бути використані для забезпечення діяльності КП «Парк культури і відпочинку».

(72) Отже, надання фінансування КП «Парк культури і відпочинку» не виключає створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

(73) У той же час фінансування закупівлі через «ProZorro» таких товарів / робіт / послуг як електрична, водо- та теплоенергія, обстеження фундаменту атракціону «Колесо огляду», розробка проектно-кошторисної документації на капітальний ремонт покрівлі та фасаду контори КП «Парк культури і відпочинку», розробка проектно-кошторисної документації на капітальний ремонт цегляної споруди під улаштування роздягалень, розробка проектно-кошторисної документації на капітальний ремонт літнього кінотеатру «XXX-річчя Перемоги», придбання та монтаж спортивного секційного огороження на спортивному майданчику, придбання та монтаж модулів для майданчика скейтборду, благоустрій території парку та зон відпочинку (обрізування крон дерев, бурління свердловин на території парку для поливу рослин), капітальний ремонт «Читального павільйону», відповідає ринковим умовам, а отже, така підтримка не створює переваг

для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

5.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (74) Економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (75) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (76) Послуги КП «Парк культури і відпочинку» із забезпечення функціонування парку культури і відпочинку та благоустрою території масового відпочинку є безкоштовними для населення, тобто не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі в господарському обороті.
- (77) Отже, підтримка КП «Парк культури і відпочинку» не спотворює економічної конкуренції.
- (78) Водночас використання державної підтримки КП «Парк культури і відпочинку» на надання платних послуг може загрожувати спотворенням економічної конкуренції.

5.5. Віднесення повідомленої фінансової підтримки до державної допомоги

- (79) Враховуючи викладене, фінансова підтримка, яка надається суб'єкту господарювання – КП «Парк культури і відпочинку» – за рахунок місцевих ресурсів, не спотворює економічної конкуренції, а тому **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**

6. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (80) Підсумовуючи наведене та інформацію, надану в Повідомленні й відповідних листах до Повідомлення й листах у справі, фінансова підтримка, яка надається суб'єкту господарювання – КП «Парк культури і відпочинку» – для забезпечення функціонування парку культури і відпочинку та благоустрою території масового відпочинку, не спотворює економічної конкуренції, відтак не є державною допомогою у розумінні Закону.
- (81) Разом із тим слід зазначити, що:
- фінансування інфраструктури парку культури і відпочинку, яка використовується для економічних цілей, може містити ознаки державної допомоги, у разі якщо щорічна частка допоміжної економічної діяльності об'єкта інфраструктури в загальній потужності об'єкта інфраструктури перевищуватиме 20 відсотків;

- фінансування КП «Парк культури і відпочинку» повинно спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані із забезпеченням функціонування парку культури й відпочинку та благоустрою території масового відпочинку, і в жодному разі не повинно покривати витрати на здійснення комерційної діяльності;
- з метою уникнення перехресного субсидіювання КП «Парк культури і відпочинку» повинно забезпечити ведення окремого бухгалтерського обліку за кожним видом діяльності таким чином, щоб забезпечувати належний розподіл доходів і витрат на надання послуг, на які спрямовується державна підтримка, а також повинно встановити механізм чіткого обліку часу працівників на виконання робіт, які здійснюються на комерційній та некомерційній основі;
- КП «Парк культури і відпочинку» повинно проводити конкурсні торги через систему «ProZorro» відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» з метою закупівлі відповідних товарів, робіт, послуг, на які виділяється державна підтримка;
- використання коштів державної підтримки КП «Парк культури і відпочинку» на здійснення платної діяльності може містити ознаки державної допомоги;
- надавач підтримки має забезпечити постійний контроль за обліком доходів, витрат і видатків за видами діяльності та за джерелами фінансування отримувача підтримки окремо в розрізі синтетичних та аналітичних рахунків.

- (82) Зазначена оцінка була здійснена з урахуванням того, що КП «Парк культури і відпочинку» функціонує відповідно до статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів», якою, зокрема, передбачено право органів місцевого самоврядування утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою комунальної власності.
- (83) Листом Комітету № 500-29/06-7538 від 26.05.2020 Відділу направлено копію подання з попередніми висновками у справі про державну допомогу № 500-26.15/12-20-ДД.
- (84) На подання з попередніми висновками у справі про державну допомогу № 500-26.15/12-20-ДД Відділ листом від 01.06.2020 № 01-63/182 (вх. № 5/01-7128 від 04.06.06.2020) повідомив, що зауваження та заперечення на подання з попередніми висновками відсутні.
- (85) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи викладене, керуючись статтею 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», пунктом 8 розділу VI та пунктом 1 розділу IX Порядку розгляду справ про державну допомогу суб'єктам господарювання, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 12 квітня 2016 року № 8-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 6 травня 2016 року за № 686/28816, за результатами опрацювання всіх обставин справи Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що державна підтримка у формі дотації, яку надає Відділ культури Слов'янської міської ради комунальному підприємству «Парк культури і відпочинку» на підставі проекту рішення Слов'янської міської ради «Про затвердження Програми з утримання та розвитку комунального підприємства «Парк культури і відпочинку» міста

Слов'янська на 2020 рік» для забезпечення функціонування парку культури і відпочинку та благоустрою території масового відпочинку із 01.01.2020 по 31.12.2020 загальним обсягом 5 026 800,0 гривень, **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ