



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

18 червня 2020 р.

Київ

№ 377-р

Про результати розгляду справи
про нову державну допомогу

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши справу № 500-26.15/146-19-ДД про державну допомогу та подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги про попередні результати розгляду справи від 17.02.2020 № 500-26.15/146-19-ДД/70-спр,

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Черкаською МР подано повідомлення про нову державну допомогу (zareєстроване в Комітеті 17.09.2019 за № 567-ПДД) (далі – Повідомлення) у порядку, передбаченому статтею 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон).
- (2) Листом Комітету від 30.09.2019 № 500-118/02-12474 Повідомлення було залишено без руху та встановлено тридцятиденний строк для усунення недоліків і надання додаткової інформації.
- (3) Черкаською МР повідомленням про нову державну допомогу (zareєстрованим у Комітеті 31.10.2019 № 643-ПДД) усунено недоліки та листом від 30.10.2019 № 1856/18-08 (вх. № 5-01/12725 від 31.10.2019) надано додаткову інформацію.
- (4) Розпорядженням першого заступника Голови Комітету – державного уповноваженого Комітету від 24.12.2019 № 02/477-р розпочато розгляд справи про державну допомогу № 500-26.15/146-19-ДД у частині встановлення пільг із сплати земельного податку.
- (5) Листом від 26.12.2019 № 500-26.15/02-17394 Комітет повідомив Черкаську МР про початок розгляду справи.
- (6) Двадцять шостого грудня 2019 року було розміщено повідомлення про початок розгляду справи № 500-26.15/146-19-ДД для усіх заінтересованих осіб для надання своїх вмотивованих заперечень та зауважень щодо надання зазначеної державної допомоги. Заперечень та зауважень не надходило.

- (7) Листом від 18.02.2020 № 500-26.15/02-2553 Комітет надіслав Черкаській МР запит про надання інформації.
- (8) Листом від 16.03.2020 № 4139-01-3 (zareєстрованим у Комітеті 10.04.2020 за № 5-06/4662) Департамент фінансової політики Черкаської МР (далі – Департамент Черкаської МР) надав додаткову інформацію у справі.
- (9) Листом від 30.04.2020 № 500-26.15/02-6405 Комітет надіслав Департаменту Черкаської МР запит про надання додаткової інформації.
- (10) Листом від 14.05.2020 № 8742-01-3 (zareєстрованим у Комітеті 18.02.2020 за № 5-06/2125) та від 02.06.2020 № 8742-01-3 Департамент Черкаської МР надав інформацію в неповному обсязі відповідно до запитуваної інформації у листі від 30.04.2020 № 500-26.15/02-6405.
- (11) Листом від 05.06.2020 № 500-26.15/02-8178 Департаменту Черкаської МР надіслано подання від 05.06.2020 № 500-26.15/146-19-ДД/270-спр про попередні результати розгляду справи (далі – Подання).
- (12) Листом від 15.06.2020 № 11299-01-3 (zareєстрованим у Комітеті 15.06.2020 за № 5-01/7653) Департамент Черкаської МР надав свої зауваження до Подання.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (13) Черкаська міська рада (далі – Черкаська МР, Надавач) (вул. Байди Вишневецького, 36, м. Черкаси, 18000, ідентифікаційний код юридичної особи 38764629).

2.2. Отримувач підтримки

- (14) Юридичні та фізичні особи.

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (15) Метою (ціллю) підтримки є сприяння соціально-економічному розвитку регіонів, рівень життя в яких є низьким або рівень безробіття є вищим.

2.4. Очікуваний результат

- (16) Створення сприятливих умов для економічного та соціального розвитку міста, зменшення податкового навантаження на фізичних та юридичних осіб – платників місцевих податків і зборів, що сприяє розвитку суб'єктів господарювання та не призведе до зростання податкового боргу за зобов'язаннями перед міським бюджетом.

2.5. Форма підтримки

- (17) Встановлення ставок податків.
- (18) Пільги зі сплати земельного податку.

2.6. Підстава для надання підтримки

(19) Податковий кодекс України (далі – Кодекс).

(20) Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні».

(21) Постанова Кабінету Міністрів України від 24.05.2017 № 483 «Про затвердження форм типових рішень про встановлення ставок та пільг із плати земельного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки».

(22) Рішення Черкаської міської ради від 27.06.2019 № 2-4691 «Про встановлення плати за землю» (далі – Рішення Черкаської МР).

2.7. Тривалість підтримки

(23) з 01.01.2020 на невизначений строк.

2.8. Інформація щодо програми державної допомоги

(24) Відповідно до інформації, наданої в Повідомленні Черкаською МР:

- Черкаською міською радою встановлені економічно обґрунтовані ставки земельного податку. Ставки земельного податку в місті Черкаси встановлені в розмірі нижче граничного з метою недопущення зростання податкового навантаження на суб'єктів господарювання. Ставки земельного податку встановлені в розмірі від 0,03 відсотка до 3,5 відсотка від нормативно-грошової оцінки землі залежно від видів функціонального використання землі;

- Черкаською міською радою встановлена пільга зі сплати земельного податку в розмірі 100 відсотків суми податкового зобов'язання за рік для окремих груп та категорій суб'єктів господарювання з метою зменшення податкового навантаження для окремих підприємств та установ, відновлення діяльності важливих для розвитку міста комунальних підприємств (аеропорт, обласний академічний музично-драматичний театр), недопущення погіршення фінансово-майнового стану підприємства міського електротранспорту.

(25) Відповідно до Рішення Черкаської МР:

ставки земельного податку для юридичних та фізичних осіб, які мають право постійного користування земельною ділянкою відповідно до статті 92 Земельного кодексу України, земельні ділянки у приватній власності та право користування земельними ділянками оформлено відповідно до чинного законодавства, встановлюються відповідно до цільового призначення земель, передбаченого Класифікатором видів цільового призначення земель для невизначеного кола осіб в межах від 0,03 до 1 відсотка;

ставка податку для юридичних осіб за земельні ділянки під нежитловими приміщеннями (його частинами) у багатоквартирному житловому будинку за площі під такими приміщеннями (їх частинами) з урахуванням пропорційної частки прибудинкової території у розмірі одного відсотка від їх нормативної грошової оцінки;

ставка податку за земельні ділянки державної та комунальної власності, що знаходяться в користуванні, право користування якими в установленому законом порядку не оформлено, у розмірі 3 відсотків від їх нормативної грошової оцінки. Винятком є земельні ділянки державної та комунальної форми власності, зайняті житловим фондом, ставка податку для яких становить 0,15 відсотка від їх нормативної грошової оцінки;

ставка податку для фізичних осіб за земельні ділянки, які використовуються не за цільовим призначенням, у розмірі 3 відсотків від їх нормативної грошової оцінки згідно з функціональним призначенням землі;

ставки податку за земельні ділянки, які перебувають у постійному користуванні суб'єктів господарювання (крім державної та комунальної форми власності), у розмірі 3,5 відсотка від їх нормативної грошової оцінки;

ставка податку за земельні ділянки, які використовуються громадськими організаціями як причали, у розмірі одного відсотка від їх нормативної грошової оцінки;

пільги для фізичних та юридичних осіб, наданих відповідно до пункту 284.1 статті 284 Кодексу із сплати земельного податку, поширюються на:

- заповідники, у тому числі історико-культурні, національні природні парки, заказники (крім мисливських), парки державної та комунальної власності, регіональні ландшафтні парки, ботанічні сади, дендрологічні і зоологічні парки, пам'ятки природи, заповідні урочища та парки-пам'ятки садово-паркового мистецтва – 100 відсотків;
- дослідні господарства науково-дослідних установ і навчальних закладів сільськогосподарського профілю та професійно-технічних училищ – 100 відсотків;
- органи державної влади та органи місцевого самоврядування, органи прокуратури, заклади, установи та організації, спеціалізовані санаторії України для реабілітації, лікування та оздоровлення хворих, військові формування, утворені відповідно до законів України, Збройні Сили України та Державна прикордонна служба України, які повністю утримуються за рахунок коштів державного або місцевого бюджетів, – 100 відсотків;
- підприємства, установи, організації, громадські організації фізкультурно-спортивної спрямованості, у тому числі аероклуби та авіаційно-спортивні клуби Товариства сприяння обороні України, за земельні ділянки, на яких розміщені спортивні споруди, що використовуються для проведення всеукраїнських, міжнародних змагань та навчально-тренувального процесу збірних команд України з видів спорту та підготовки спортивного резерву, бази олімпійської та параолімпійської підготовки, типи яких затверджуються Черкаською МР, – 100 відсотків;
- комунальні некомерційні підприємства у сфері охорони здоров'я – 100 відсотків;
- комунальні підприємства, за земельні ділянки на яких розміщені будівлі і споруди для експлуатації та обслуговування міського електротранспорту, – 100 відсотків;
- землі, надані академічним музико-драматичним театрам для виконання покладених на них завдань, – 100 відсотків;
- комунальні підприємства за земельні ділянки, на яких розміщені аеродроми, будівлі та споруди для експлуатації та обслуговування повітряного транспорту, – 100 відсотків.

3. ПОЄДНАННЯ РІЗНИХ ФОРМ ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

(26)Рішенням Комітету від 24.12.2019 № 846-р визнано, що підтримка, яку надає Черкаська міська рада відповідно до рішення від 27.06.2019 № 2-4691 «Про встановлення плати за землю» у формі загальної ставки земельного податку та у формі пільги зі сплати земельного податку органам державної влади та органам місцевого самоврядування, органам прокуратури й судовим органам, військовим формуванням, утвореним відповідно до законів України, Збройними силами України та Державній прикордонній службі України, що повністю утримуються коштом державного або місцевого бюджетів, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

(27)Разом з тим розпорядженням першого заступника Голови Комітету – державного уповноваженого Комітету від 24.12.2019 № 02/477-р розпочато розгляд справи про державну допомогу № 500-26.15/146-19-ДД у частині надання пільги зі сплати земельного податку:

- заповідникам, у тому числі історико-культурним, національним природним паркам, заказникам (крім мисливських), паркам державної та комунальної власності, регіональним ландшафтним паркам, ботанічним садам, дендрологічним і зоологічним паркам, пам'яткам природи, заповідним урочищам та паркам-пам'яткам садово-паркового мистецтва;
- дослідним господарствам, науково-дослідним установам і навчальним закладам сільськогосподарського профілю та професійно-технічним училищам;
- спеціалізованим санаторіям України для реабілітації, лікування та оздоровлення хворих, які повністю утримуються за рахунок коштів державного або місцевого бюджетів;
- підприємствам, установам, організаціям, громадським організаціям фізкультурно-спортивної спрямованості, у тому числі аероклубам та авіаційно-спортивним клубам Товариства сприяння обороні України, за земельні ділянки, на яких розміщені спортивні споруди, що використовуються для проведення всеукраїнських, міжнародних змагань та навчально-тренувального процесу збірних команд України з видів спорту та підготовки спортивного резерву, бази олімпійської та паралімпійської підготовки, типи яких затверджуються Черкаською МР;
- комунальним некомерційним підприємствам у сфері охорони здоров'я;
- комунальним підприємствам за земельні ділянки, на яких розміщені будівлі і споруди для експлуатації та обслуговування міського електротранспорту;
- за землі, надані академічним музико-драматичним театрам для виконання покладених на них завдань;
- комунальним підприємствам за земельні ділянки, на яких розміщені аеродроми, будівлі та споруди для експлуатації та обслуговування повітряного транспорту.

4. ІНФОРМАЦІЯ, ОТРИМАНА В ХОДІ РОЗГЛЯДУ СПРАВИ

- (28) За інформацією від Надавача, пільги організаціям та установам, визначеним в пп. 1-4 додатка 2 до Рішення Черкаської МР, встановлені у зв'язку з тим, що вони не є суб'єктами господарювання та виконують надані державою повноваження, а земельні ділянки не використовуються в комерційних цілях.
- (29) Щодо пільги заповідникам, у тому числі історико-культурним, національним природним паркам, заказникам (крім мисливських), паркам державної та комунальної власності, регіональним ландшафтним паркам, ботанічним садам, дендрологічним і зоологічним парками, пам'яткам природи, заповідним урочищам та паркам-пам'яткам садово-паркового мистецтва (п. 1 додатка 2 до Рішення Черкаської МР):
- під дію цієї пільги в м. Черкаси підпадає КП «Дирекція парків» та Черкаський зоологічний парк «Рошен». Це єдині в м. Черкаси суб'єкти господарювання, які належать до цієї категорії платників;
 - головною метою діяльності КП «Дирекція парків» є організація та проведення робіт із благоустрою та утримання парків, скверів та пляжів у належному санітарно-технічному стані для активного відпочинку та розваг мешканців міста, задоволення культурних запитів різноманітних груп населення та створення умов для відновлення фізичних і духовних сил, спілкування людей у сфері дозвілля;
 - КП «Дирекція парків» на безоплатній основі для кінцевих споживачів надає послуги з прибирання та благоустрою (парків, скверів, пляжів). Зоощадження коштів від сплати податку прямовуються на покриття поточних витрат підприємства, які виникають у процесі господарської діяльності, а саме: благоустрій, утримання, охорона парків, пляжів, скверів міста, задоволення культурних запитів населення, створення умов для відновлення фізичних та духовних сил, спілкування людей, у сфері дозвілля, збереження «зелених легенів міста» для майбутніх поколінь;
 - головною метою діяльності Черкаського зоологічного парку «Рошен» є створення сучасного природоохоронного, культурно-освітнього, науково дослідного закладу з

врахуванням кращих міжнародних практик. Основними завданнями є: створення безпечних та комфортних умов перебування тварин, у тому числі рідкісних та зникаючих видів; створення підприємства нового типу під назвою «Зоопарк майбутнього» та позитивного іміджу зоопарку як природоохоронної установи на загальнодержавному та міжнародному рівнях; впровадження інформаційно-просвітницьких заходів, спрямованих на формування свідомого та гуманного ставлення до тварин; розвиток міжрегіонального та міжнародного партнерства з питань збереження рідкісних та зникаючих видів тварин. Збільшення кількості відвідувачів зоопарку, у тому числі і з інших областей України, популяризація зоопарку як туристичного об'єкта, зменшення фінансової залежності підприємства від міського бюджету;

- Черкаський зоологічний парк «Рошен» надає лише платні послуги для кінцевого споживача. Зоощаджені кошти від сплати податку спрямовуються на загальновиробничі потреби;

- КП «Дирекція парків» та Черкаський зоологічний парк «Рошен» займає значні площі земель комунальної власності, але підприємства виконують важливі соціальні функції для розвитку міста та громадянського суспільства;

- у зв'язку з наведеним, Черкаською МР надана пільга зі сплати земельного податку КП «Дирекція парків» та Черкаському зоологічному парку «Рошен».

(30) Щодо пільги дослідним господарствам науково-дослідних установ і навчальних закладів сільськогосподарського профілю та професійно-технічних училищ (п. 2 додатка 2 до Рішення Черкаської МР):

- за наявною в департаменті фінансової політики Черкаської міської ради інформацією, на цей час відсутні суб'єкти господарювання, які належать до цієї групи платників.

(31) Щодо пільг закладам, установам та організаціям, спеціалізованим санаторіям України для реабілітації, лікування та оздоровлення хворих, які повністю утримуються за рахунок коштів державного або місцевого бюджетів (п. 3 додатка 2 до Рішення Черкаської МР), Департамент Черкаської МР не надав інформації.

(32) Щодо пільги підприємствам, установам, організаціям, громадським організаціям фізкультурно-спортивної спрямованості, у тому числі аероклубам та авіаційно-спортивним клубам Товариства сприяння обороні України, за земельні ділянки, на яких розміщені спортивні споруди, що використовуються для проведення всеукраїнських, міжнародних змагань та навчально-тренувального процесу збірних команд України з видів спорту та підготовки спортивного резерву, бази олімпійської та паралімпійської підготовки, типи яких затверджує Черкаська міська рада (п. 4 додатка 2 до Рішення Черкаської МР):

- під дію цієї пільги в м. Черкаси підпадає КП «Центральний стадіон» (рішенням Черкаської міської ради від 27.01.2020 № 2-5675 змінено назву на КП «Муніципальний спортивний клуб «Дніпро» Черкаської міської ради (КП «МСК «Дніпро») та КП «СК «Будівельник»;

- головною метою діяльності КП «Центральний стадіон» (КП «МСК «Дніпро») та КП «СК «Будівельник» є створення умов для організації та проведення масових оздоровчих, фізкультурних, спортивних, видовищних та інших заходів, проведення спортивно-масової роботи, сприяння зміцненню здоров'я громадян, формування здорового способу життя, всебічному та гармонійному розвитку особистості;

- предметом діяльності підприємств є: фізкультурно-оздоровча та спортивна діяльність (організація та проведення спортивних занять та заходів; діяльність із підготовки спортсменів до змагань із різних видів спорту, визнаних в Україні); організація і надання послуг у сфері фізичної культури і спорту; створення та забезпечення діяльності футбольної, волейбольної, футзальної команди в місті Черкаси, включаючи її утримання та вдосконалення, для її участі у змаганнях різного рівня;

- КП «СК «Будівельник» здійснює на безоплатній основі для кінцевих споживачів послуги 93.19 (інша діяльність у сфері спорту), на платній основі здійснює діяльність із кодом 93.19 (інша діяльність у сфері спорту), 68.20 (надання в оренду й експлуатацію власного чи орендованого нерухомого майна), 93.11 (функціонування спортивних споруд). Відсоткове співвідношення обсягу діяльності, що здійснюється на безоплатній основі для кінцевих споживачів (13 заходів), до обсягу діяльності, що здійснюється на платній основі для кінцевих споживачів (180 заходів), становить 7 %. Заощаджені кошти від сплати податку спрямовуються на діяльність за кодом 93.19 (інша діяльність у сфері спорту);
- отже, КП «Центральний стадіон» (КП «МСК «Дніпро») та КП «СК «Будівельник» виконують важливі соціальні функції для розвитку фізкультури і спорту в місті, тому Черкаською МР їм надана пільга зі сплати земельного податку.

(33) Щодо пільги комунальним некомерційним підприємствам у сфері охорони здоров'я (п. 5 додатка 2 до Рішення Черкаської МР):

- відповідно до п. 282.1.4. ст. 282 Кодексу від сплати податку звільняються: дошкільні та загальноосвітні навчальні заклади незалежно від форми власності і джерел фінансування, заклади культури, науки (крім національних та державних дендрологічних парків), освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, фізичної культури та спорту, які повністю утримуються за рахунок коштів державного або місцевих бюджетів;
- у 2018 році заклади охорони здоров'я змінили свій статус: із бюджетних установ переведені в отримувачів коштів та, відповідно, змінили організаційну структуру закладів охорони здоров'я - «комунальні неприбуткові підприємства»;
- згідно з податковим законодавством така зміна статусу тягне за собою обов'язок нарахування та сплати земельного податку. Але у зв'язку з тим, що фактично заклади охорони здоров'я після зміни свого статусу продовжують повністю утримуватись за рахунок коштів державного та місцевого бюджетів, для запобігання непорозумінь з податковими органами та недопущення податкового навантаження на заклади охорони здоров'я Черкаською МР, за зверненням департаменту охорони здоров'я Черкаської МР та департаменту фінансів Черкаської ОДА, надана пільга зі сплати земельного податку комунальним некомерційним підприємствам у сфері охорони здоров'я;
- діяльність комунальних некомерційних підприємств у сфері охорони здоров'я Черкаської обласної ради та Черкаської міської ради здійснюється переважно на безоплатній основі для кінцевих споживачів. Разом із тим переважна більшість підприємств здійснює незначну платну діяльність (до 20 % загального обсягу діяльності), крім комунального некомерційного підприємства «Черкаська міська реабілітаційно-оздоровча поліклініка «Астра» - 22,1 %, комунального некомерційного підприємства «Черкаська міська стоматологічна поліклініка» - 20,5 % та КНП «Черкаська обласна стоматологічна поліклініка Черкаської обласної ради» - 24,85 %). Заощаджені від отримання пільги зі сплати земельного податку кошти використовуються комунальними некомерційними підприємствами на забезпечення діяльності, що здійснюється на безоплатній основі для кінцевих споживачів.

(34) Щодо пільги комунальним підприємствам за земельні ділянки, на яких розміщені будівлі і споруди для експлуатації та обслуговування міського електротранспорту (п. 6 додатка 2 до Рішення Черкаської МР):

- у м. Черкаси комунальним підприємством, на земельній ділянці якого розміщені будівлі і споруди для експлуатації та обслуговування міського електротранспорту, є КП «Черкасиелектротранс». Це єдиний у м. Черкаси суб'єкт господарювання, який належить до цієї категорії платників;
- підприємство здійснює свою діяльність, використовуючи найбільш екологічний вид транспорту - тролейбуси. За підсумками роботи попередніх періодів підприємство перебуває у складному фінансовому стані, що пов'язано зі збільшенням заробітної плати на підприємстві, здорожчанням електроенергії, відсутністю компенсації з державного

бюджету за пільгове перевезення пасажирів, підвищенням вартості запчастин та іншим. Підприємство обслуговує 14 міських маршрутів та спецрейси по місту, річний пробіг електротранспорту на рік становить близько 2 млн маш. км;

- підприємство здійснює на безоплатній основі перевезення пільгових категорій населення міським електричним транспортом, що становить 72 % усіх послуг та на платній основі послуг для кінцевих споживачів – 28 %;

- недофінансування підприємства призводить до унеможливлення оновлення основних фондів. Через недостатню фінансову забезпеченість ускладнюються своєчасне проведення ремонту тролейбусів, що негативно впливає на їх технічний стан;

- додаткові витрати зі сплати земельного податку призведуть до подальшого погіршення фінансового стану підприємства;

- у зв'язку із цим, з метою недопущення погіршення фінансово-майнового стану КП «Черкасиелектротранс» Черкаською МР надана пільга комунальним підприємствам за земельні ділянки, на яких розміщені будівлі й споруди для експлуатації та обслуговування міського електротранспорту;

- вивільнені кошти підприємство спрямовує на створення належних умов для надання населенню високоякісних послуг із перевезення міським електротранспортом, на оновлення рухомого складу, оновлення основних фондів, зниження енергоспоживання, заміну фізично зношеного обладнання та підвищення технічного рівня експлуатації наявного обладнання.

(35) Щодо пільги на землі, надані академічним музично-драматичним театрам для виконання покладених на них завдань (п. 7 додатка 2 до Рішення Черкаської МР):

- у м. Черкаси суб'єктом господарювання, у користуванні якого знаходяться вищевказані землі, є КЗ «Черкаський академічний обласний український музично-драматичний театр імені Т.Г. Шевченка Черкаської обласної ради». Це єдиний в м. Черкаси суб'єкт господарювання, який належить до цієї категорії платників;

- театр згідно зі Статутом є вітчизняним закладом культури, який являє собою творчу некомерційну організацію, метою якої не є одержання прибутків. Театр фінансується з обласного бюджету за статтями зарплата та частково опалення, а отримані кошти від господарської діяльності театру необхідні для утримання приміщення та поповнення репертуару. Театральна площа є частиною ландшафту театального комплексу й використовується виключно для громадського призначення;

- в театрі безкоштовно обслуговуються воїни АТО, сім'ї загиблих та учасників АТО, інваліди, малозабезпечені категорії громадян та діти, які мають пільгові категорії, кожного останнього четверга місяця безкоштовно обслуговуються пенсіонери. Заощаджені від сплати податку кошти спрямовуються на загальноновиробничі потреби;

- у 2015 році внаслідок пожежі в театрі повністю згоріла глядацька зала, повністю зруйновано перекриття між поверхами, обвалився дах театру. На сьогодні триває реконструкція драматичного театру;

- у зв'язку із цим та з метою виведення підприємства із кризового стану Черкаською МР надана пільга суб'єктам господарювання за землі, надані академічним музично-драматичним театрам для виконання покладених на них завдань.

(36) Щодо пільг комунальним підприємствам за земельні ділянки, на яких розміщені аеродроми, будівлі та споруди для експлуатації та обслуговування повітряного транспорту (п. 8 додатка 2 до Рішення Черкаської МР):

- у м. Черкаси комунальним підприємством, на земельній ділянці якого розміщені аеродроми, будівлі та споруди для експлуатації та обслуговування повітряного транспорту, є КП «Аеропорт Черкаси Черкаської обласної ради». Це єдиний у м. Черкаси суб'єкт господарювання, який належить до цієї категорії платників;

- функціонування аеропорту «Черкаси» та надання послуг КП «Аеропорт Черкаси Черкаської обласної ради» є важливою складовою розвитку інфраструктури Черкаської

області;

- на сьогодні утримання та функціонування аеродрому та аеродромних споруд потребує значного вкладення коштів у модернізацію основних фондів; пасажирські термінали та інфраструктура аеропорту неспроможні забезпечити належне обслуговування пасажирів та повітряних перевізників;
- у зв'язку з відновленням летовища та, відповідно, відсутністю регулярних авіап перевезень, дефіцитом власних коштів та обмеженими фінансовими можливостями підприємства наявна значна кредиторська заборгованість, зокрема з виплати заробітної плати працівникам підприємства;
- КП «Аеропорт Черкаси Черкаської обласної ради» займає земельну ділянку площею 173,73 га, яка знаходиться в межах міста Черкаси. Щомісячне податкове зобов'язання зі сплати земельного податку КП «Аеропорт Черкаси Черкаської обласної ради» становить 347 тис. грн;
- відповідно, зростання фінансового навантаження на КП «Аеропорт Черкаси Черкаської обласної ради» унеможлиблює подальше відновлення та функціонування підприємства та може призвести до нарощування боргів, нарахування штрафних санкцій, банкрутства і втрати суб'єкта господарювання;
- підприємство здійснює на безоплатній основі обслуговування гуманітарних місій, санітарної авіації, обслуговування урядових делегацій. З 2018 року, у зв'язку з ремонтом злітно-посадкової смуги, аеропорт тимчасово не проводить обслуговування повітряних суден та не отримує доходу від основної діяльності;
- отже, з метою забезпечення відновлення діяльності КП «Аеропорт Черкаси Черкаської обласної ради», зменшення податкового навантаження, у зв'язку з недостатністю обігових коштів, у тому числі й на сплату земельного податку, Черкаською міською радою надана пільга зі сплати земельного податку комунальним підприємствам за земельні ділянки, на яких розміщені аеродроми, будівлі та споруди для експлуатації та обслуговування повітряного транспорту.

5. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

5.1. Податкові пільги як об'єкт державної допомоги

- (37) Відповідно до статті 140 Конституції України, місцеве самоврядування є правом територіальної громади - жителів села чи добровільного об'єднання у сільську громаду жителів кількох сіл, селища та міста - самостійно вирішувати питання місцевого значення в межах Конституції і законів України.
- (38) Місцеве самоврядування здійснюється територіальною громадою в порядку, встановленому законом, як безпосередньо, так і через органи місцевого самоврядування: сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи.
- (39) Статтею 143 Конституції України встановлено, що територіальні громади села, селища, міста безпосередньо або через утворені ними органи місцевого самоврядування управляють майном, що є в комунальній власності; затверджують програми соціально-економічного та культурного розвитку і контролюють їх виконання; затверджують бюджети відповідних адміністративно-територіальних одиниць і контролюють їх виконання; встановлюють місцеві податки і збори відповідно до закону; забезпечують проведення місцевих референдумів та реалізацію їх результатів; утворюють, реорганізують та ліквідовують комунальні підприємства, організації і установи, а також здійснюють контроль за їх діяльністю; вирішують інші питання місцевого значення, віднесені законом до їхньої компетенції.

- (40) Згідно зі статтею 144 Конституції України органи місцевого самоврядування в межах повноважень, визначених законом, приймають рішення, які є обов'язковими до виконання на відповідній території.
- (41) Статтею 1 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що територіальна громада - жителі, об'єднані постійним проживанням у межах села, селища, міста, що є самостійними адміністративно-територіальними одиницями, або добровільне об'єднання жителів кількох сіл, що мають єдиний адміністративний центр.
- (42) Відповідно до пункту 24 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виключною компетенцією сільських, селищних, міських рад є встановлення місцевих податків і зборів відповідно до Податкового кодексу України.
- (43) Статтею 63 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що доходи місцевих бюджетів формуються за рахунок власних, визначених законом, джерел та закріплених у встановленому законом порядку загальнодержавних податків, зборів та інших обов'язкових платежів.
- (44) Відповідно до статті 8 Кодексу, в Україні встановлюються загальнодержавні та місцеві податки та збори. До загальнодержавних належать податки та збори, що встановлені Кодексом і є обов'язковими до сплати на усій території України, крім випадків, передбачених Кодексом.
- (45) До місцевих належать податки та збори, що встановлені відповідно до переліку і в межах граничних розмірів ставок, визначених Кодексом, рішеннями сільських, селищних, міських рад та рад об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, у межах їх повноважень, і є обов'язковими до сплати на території відповідних територіальних громад.
- (46) Відповідно до підпункту 12.3.7 пункту 12.3 статті 12 Кодексу не дозволяється сільським, селищним, міським радам та радам об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, встановлювати індивідуальні пільгові ставки місцевих податків та зборів для окремих юридичних осіб та фізичних осіб - підприємців і фізичних осіб або звільняти їх від сплати таких податків та зборів.
- (47) Статтею 274 Кодексу визначено, що:
- ставка податку за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено, встановлюється у розмірі не більше 3 відсотків від їх нормативної грошової оцінки, для земель загального користування - не більше 1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки, а для сільськогосподарських угідь - не менше 0,3 відсотка та не більше 1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки;
 - ставка податку встановлюється у розмірі не більше 12 відсотків від їх нормативної грошової оцінки за земельні ділянки, які перебувають у постійному користуванні суб'єктів господарювання (крім державної та комунальної форми власності).
- (48) Відповідно до пункту 284.1 статті 284 Кодексу, зокрема, органи місцевого самоврядування встановлюють ставки плати за землю та пільги щодо земельного податку, що сплачується на відповідній території.
- (49) Згідно зі статтею 264 Угоди про асоціацію Сторони домовились, що вони застосовуватимуть положення Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування

Європейського Союзу, зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Союзу.

- (50) Відповідно до частини першої статті 107 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – ДФЄС), якщо в Договорах не обумовлено інакше, допомога, яку в будь-якій формі надає держава-член або яку надано за рахунок державних ресурсів, що спотворює або загрожує спотворити конкуренцію, надаючи переваги певним суб'єктам господарювання або виробництву певних товарів, є несумісною з внутрішнім ринком тією мірою, якою вона впливає на торгівлю між державами-членами.
- (51) Відповідно до Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – Повідомлення Європейської комісії) щодо фіксованих ставок податків для певних видів діяльності, встановлено наступне.
- (52) Застосування окремих положень, які не містять елементів дискреційного характеру, наприклад, щодо розрахунку податку на прибуток за фіксованою ставкою, може виправдовуватися характером та загальною концепцією системи оподаткування, якщо такі положення розроблені з урахуванням специфічних вимог бухгалтерського обліку або ролі земельних активів у певних галузях.
- (53) У таких випадках зазначені положення не мають вибіркового характеру за умови дотримання таких умов:
- фіксовані ставки застосовуються з метою запобігання диспропорційному адміністративному навантаженню на деякі типи суб'єктів господарювання, з огляду на їх розмір або сферу діяльності (наприклад, на компанії в галузі сільського господарства або рибництва);
 - встановлення фіксованих ставок для певних суб'єктів господарювання загалом не виражається у зменшенні податкового навантаження на таких суб'єктів порівняно з іншими суб'єктами господарювання та не надає переваг жодній категорії таких суб'єктів.
- (54) Згідно з пунктом 174 Повідомлення Європейської комісії, податкові рішення надають вибіркові переваги для своїх адресатів, зокрема, коли:
- відповідне рішення про встановлення ставки податку неправильно застосовує національне податкове законодавство і це призводить до зменшення суми податку;
 - рішення недоступне підприємствам, що мають аналогічну юридичну та фактичну ситуацію; або
 - орган надає більш «сприятливий» режим оподаткування порівняно з іншими платниками податків в аналогічному фактичному та юридичному становищі.
- (55) У розумінні статті 107 (1) ДФЄС перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави.
- (56) Отже, не всі заходи, які сприяють суб'єктам господарювання, вважатимуться заходом державної допомоги, а тільки ті, що вибірково надають переваги окремим суб'єктам господарювання або категоріям суб'єктів господарювання чи окремим галузям економіки.
- (57) Матеріальна вибірковість заходу передбачає, що він поширюється лише на окремі суб'єкти господарювання (їх групи) або окремі галузі економіки певної держави-члена.

- (58) Заходи загального застосування, що не надають переваг лише окремим суб'єктам господарювання або окремим товарам, не підпадають під дію статті 107 (1) ДФЄС.
- (59) Відповідно до статті 1 Закону, державна підтримка вважається державною допомогою, якщо така підтримка, крім відповідності іншим умовам, створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

5.2. Законодавство у сфері державної допомоги

- (60) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (61) Державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (62) Частиною другою статті 6 Закону встановлено, що Кабінет Міністрів України визначає, зокрема, критерії оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання для забезпечення розвитку регіонів та підтримки середнього та малого підприємництва (далі – Критерії оцінки). Зазначені критерії затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 07.02.2018 № 57.
- (63) Відповідно до підпункту 1 пункту 3 Критеріїв оцінки державна допомога для забезпечення розвитку регіонів та підтримки середнього та малого підприємництва є допустимою у разі, якщо надається з метою забезпечення сприяння соціально-економічному розвитку регіонів, створення сприятливих умов для розвитку середнього та малого підприємництва, стимулювання їх інвестиційної та інноваційної активності, сприяння діяльності щодо реалізації вироблених ними товарів (робіт, послуг), забезпечення зайнятості населення.
- (64) Відповідно до підпункту 2 пункту 3 Критеріїв оцінки державна допомога для забезпечення розвитку регіонів та підтримки середнього та малого підприємництва є допустимою у разі, коли спрямована на відшкодування суб'єктам господарювання:
- витрат на реалізацію інвестиційних проєктів (створення нового суб'єкта господарювання; розширення виробничих потужностей; диверсифікацію асортименту товарів (робіт та послуг); зміну виробничого процесу), що включають:
 - права власності на результати інтелектуальної діяльності, а також інші аналогічні права, визнані об'єктом права власності, право користування майном та майновими правами, набуті в установленому законодавством порядку (далі — нематеріальні активи);
 - основні засоби і оборотні активи, які мають матеріальну форму і не є коштами, цінними паперами, деривативами і нематеріальними активами (далі — матеріальні активи).

Матеріальні та нематеріальні активи повинні залишатися у власності суб'єкта господарювання — отримувача державної допомоги й перебувати на його балансі не менш як п'ять років (для середнього та малого підприємництва — трьох років);

витрат на створення нових робочих місць;

витрат на провадження основного виду діяльності суб'єкта господарювання (лише для середнього та малого підприємництва), що включають витрати, метою яких є скорочення поточних витрат підприємства, що не пов'язані з реалізацією інвестиційного проєкту (витрати на оплату праці, матеріали, послуги, які надаються за договором, оренду, адміністративні витрати тощо, крім амортизаційних відрахувань і вартості фінансування, якщо такі витрати зараховані до витрат під час надання державної допомоги);

витрат (лише для середнього та малого підприємництва) на надання консультаційних послуг, проведення підготовчих досліджень, участь у торгових ярмарках, а також витрат на проведення попереднього відбору й експертизи фінансовими посередниками або інвесторами з метою визначення новостворених суб'єктів малого підприємництва;

витрат на підтримку новостворених суб'єктів малого підприємництва;

витрат на оренду землі та будівель, строк оренди яких повинен становити не менше п'яти років з дня очікуваного завершення реалізації інвестиційного проєкту або не менше трьох років для середнього та малого підприємництва;

витрат, пов'язаних із придбанням орендованого майна, крім землі та будівель, у разі коли оренда здійснюється у формі фінансового лізингу і покладає на отримувача державної допомоги обов'язок щодо придбання майна після завершення строку фінансового лізингу;

витрат на заробітну плату у зв'язку зі створенням отримувачем державної допомоги нових робочих місць.

- (65) Підпунктом 3 пункту 3 Критеріїв оцінки встановлено, що державна допомога для забезпечення розвитку регіонів та підтримки середнього та малого підприємництва є допустимою у разі, коли забезпечується:

створення нових робочих місць у результаті здійснення інвестиції та збереження їх отримувачем державної допомоги протягом не менше п'яти (для суб'єктів великого підприємництва) та трьох (для середнього та малого підприємництва) років з дня фактичного працевлаштування;

здійснення інвестицій, що призвело до збільшення штатних одиниць відповідного отримувача державної допомоги порівняно із середнім показником за останні 12 місяців (у разі ліквідації робочих місць протягом такого періоду їх кількість визначається виходячи із загальної кількості нових робочих місць);

заповнення вакансій протягом трьох років з моменту створення відповідного робочого місця.

- (66) Пунктом 4 Критеріїв оцінки встановлено, що до категорій отримувачів державної допомоги для підтримки середнього та малого підприємництва належать суб'єкти середнього та малого підприємництва, що провадять діяльність у будь-якій галузі.

- (67) Пунктом 5 Критеріїв оцінки встановлено, що критерії не застосовуються до суб'єктів господарювання, яких визнано банкрутами, стосовно яких порушено справу про банкрутство, які перебувають на стадії ліквідації, мають прострочену більш як шість місяців заборгованість перед державним (місцевим) бюджетом, Пенсійним фондом України та фондами загальнообов'язкового державного соціального страхування, що підтверджується відповідними органами державної влади, визнають свою неспроможність своєчасно виконати зобов'язання перед кредиторами через незадовільний стан фінансово-господарської діяльності.

- (68) Відповідно до пункту 6 Критеріїв оцінки державна допомога для забезпечення розвитку регіонів та підтримки середнього та малого підприємництва, крім новостворених суб'єктів малого підприємництва, надається в будь-якій формі.
- (69) Пунктом 7 Критеріїв оцінки встановлено, що у разі коли суб'єкт господарювання є отримувачем державної допомоги за різними програмами державної допомоги та/або індивідуальної державної допомоги, з метою визначення сукупного розміру державної допомоги на забезпечення розвитку регіонів та підтримку середнього та малого підприємництва ураховується розмір всіх витрат, зазначених у Критеріях, за всіма чинними програмами державної допомоги та індивідуальної державної допомоги.
- (70) Відповідно до пункту 8 Критеріїв оцінки максимальний розмір державної допомоги для забезпечення розвитку регіонів, у тому числі для підтримки інвестицій та створення нових робочих місць у результаті реалізації інвестиційного проєкту, становить:
- для суб'єктів великого підприємництва – до 50 відсотків таких витрат;
 - для суб'єктів середнього підприємництва — до 60 відсотків таких витрат;
 - для суб'єктів малого підприємництва — до 70 відсотків таких витрат.
- Витрати за інвестиційним проєктом на придбання нематеріальних активів суб'єктами великого підприємництва повинні становити не більш як 50 відсотків сукупного розміру витрат на реалізацію інвестиційного проєкту за рахунок державної допомоги, а для суб'єктів середнього та малого підприємництва — до 100 відсотків.
- (71) Відповідно до пункту 10 Критеріїв оцінки визначення максимального розміру державної допомоги для забезпечення розвитку регіонів і підтримки середнього та малого підприємництва й витрат, що можуть бути відшкодовані суб'єктам господарювання, здійснюється з урахуванням податків та інших зборів.
- (72) Пунктом 11 Критеріїв оцінки передбачено, що якщо законодавством про державну допомогу визначено інші критерії оцінки допустимості державної допомоги на підтримку окремих галузей економіки, зокрема виробництво сталі, синтетичних волокон, транспорту, енергетики, вуглевидобування, аквакультури, суднобудування, широкосмугового зв'язку, застосовуються такі галузеві критерії оцінки допустимості державної допомоги для конкуренції.

6. ВИЗНАЧЕННЯ НАЛЕЖНОСТІ ЗАХОДУ З ПІДТРИМКИ ДО ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

- (73) Повідомлена підтримка на підставі Рішення Черкаської МР передбачає надання пільг таким категоріям суб'єктів господарювання:
- заповідникам, у тому числі історико-культурним, національним природним паркам, заказникам (крім мисливських), паркам державної та комунальної власності, регіональним ландшафтним паркам, ботанічним садам, дендрологічним і зоологічним паркам, пам'яткам природи, заповідним урочищам та паркам-пам'яткам садово-паркового мистецтва;
 - дослідним господарствам, науково-дослідним установам і навчальним закладам сільськогосподарського профілю та професійно-технічним училищам;
 - спеціалізованим санаторіям України для реабілітації, лікування та оздоровлення хворих, які повністю утримуються за рахунок коштів державного або місцевого бюджетів;
 - підприємствам, установам, організаціям, громадським організаціям фізкультурно-спортивної спрямованості, у тому числі аероклубам та авіаційно-спортивним клубам Товариства сприяння обороні України, за земельні ділянки, на яких розміщені спортивні

споруди, що використовуються для проведення всеукраїнських, міжнародних змагань та навчально-тренувального процесу збірних команд України з видів спорту та підготовки спортивного резерву, бази олімпійської та паралімпійської підготовки, типи яких затверджує Черкаська МР;

- комунальним некомерційним підприємствам у сфері охорони здоров'я;
- комунальним підприємствам за земельні ділянки, на яких розміщені будівлі і споруди для експлуатації та обслуговування міського електротранспорту;
- землі, надані академічним музико-драматичним театрам для виконання покладених на них завдань;
- комунальним підприємствам за земельні ділянки, на яких розміщені аеродроми, будівлі та споруди для експлуатації та обслуговування повітряного транспорту.

6.1. Надання підтримки суб'єктам господарювання

6.1.1. Надання пільги зі сплати земельного податку заповідникам, у тому числі історико-культурним, національним природним паркам, заказникам (крім мисливських), паркам державної та комунальної власності, регіональним ландшафтним паркам, ботанічним садам, дендрологічним і зоологічним паркам, пам'яткам природи, заповідним урочищам та паркам-пам'яткам садово-паркового мистецтва

- (74) Переліченим у цьому пункті юридичним особам, звільненим від сплати земельного податку, не заборонено здійснювати господарську діяльність у визначеному законом порядку, тобто реалізовувати товари (роботи, послуги) на ринку, і таким чином брати участь у господарському обороті на ринку. Отже, такі юридичні особи є суб'єктами господарювання

6.1.2. Надання пільги зі сплати земельного податку дослідним господарствам, науково-дослідним установам і навчальним закладам сільськогосподарського профілю та професійно-технічним училищам

- (75) Відповідно до статті 1 Закону України «Про наукову та науково-технічну діяльність» наукова (науково-дослідна, науково-технологічна, науково-технічна, науково-практична) установа (далі - наукова установа) - юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності, утворена в установленому законодавством порядку, для якої наукова та (або) науково-технічна діяльність є основною. Основна діяльність наукових установ - проведення фундаментальних досліджень, прикладних наукових і науково-технічних (експериментальних) розробок, надання науково-технічних послуг, проведення наукової і науково-технічної експертизи, підготовка наукових кадрів, розвиток і збереження наукової інфраструктури.

- (76) Згідно зі статтею 53 Конституції України держава забезпечує доступність і безоплатність дошкільної, повної загальної середньої, професійно-технічної, вищої освіти в державних і комунальних навчальних закладах; розвиток дошкільної, повної загальної середньої, позашкільної, професійно-технічної, вищої і післядипломної освіти, різних форм навчання; надання державних стипендій та пільг учням і студентам. Громадяни мають право безоплатно здобути вищу освіту в державних і комунальних навчальних закладах на конкурсній основі.

- (77) Відповідно до статті 4 Закону України «Про освіту» держава забезпечує: безоплатність дошкільної, повної загальної середньої, професійної (професійно-технічної), фахової

передвищої та вищої освіти відповідно до стандартів освіти. Відповідно до статті 78 цього ж Закону державні та комунальні заклади освіти мають право надавати платні освітні та інші послуги, перелік яких затверджує Кабінет Міністрів України. Засновники відповідних закладів освіти мають право затверджувати переліки платних освітніх та інших послуг, що не увійшли до переліку, затвердженого Кабінетом Міністрів України.

(78) Відповідно до пункту 28 Повідомлення Комісії надання загальної освіти в рамках національної освітньої системи за рахунок коштів і під наглядом держави може вважатися неекономічною діяльністю. Суд справедливості постановив, що держава «шляхом створення та забезпечення функціонування такої системи загальної освіти, яка фінансується повністю або переважно за рахунок державних коштів, а не коштів учнів або їхніх батьків, [...] не має наміру здійснювати діяльність заради отримання прибутку, а виконує своє завдання перед населенням у соціальній, культурній та освітній сферах». На неекономічний характер загальної освіти, власне кажучи, не впливає той факт, що учні або їхні батьки іноді мусять сплачувати кошти на навчання або вступ, які використовуються для покриття операційних витрат системи.

(79) Пунктом 32 Повідомлення Комісії встановлено, що Комісія вважає, що діяльність, яка передбачає передачу знань (ліцензування, створення супутніх продуктів або інші форми управління знаннями, створеними науково-дослідною організацією або структурою), є неекономічною, якщо вона проводиться відповідною науково-дослідною організацією або структурою (включно зі структурними підрозділами та дочірніми компаніями) або спільно чи від імені інших подібних установ, і весь прибуток, отриманий від такої діяльності, інвестується в основну діяльність відповідних науково-дослідних установ або структур.

(80) Отже, за наведених умов юридичні особи, перелічені в пункті 4.1.5 цього рішення, є суб'єктами господарювання. Разом із тим Надавачем не надано інформації, яка давала б підстави Комітету зробити висновок щодо неекономічного характеру діяльності вказаних осіб.

6.1.3. Надання пільги зі сплати земельного податку спеціалізованим санаторіям України для реабілітації, лікування та оздоровлення хворих, які повністю утримуються за рахунок коштів державного або місцевого бюджетів

(81) Статтею 49 Конституції України зазначено, що охорона здоров'я забезпечується державним фінансуванням відповідних соціально-економічних, медико-санітарних і оздоровчо-профілактичних програм.

(82) Держава створює умови для ефективного і доступного для всіх громадян медичного обслуговування. У державних і комунальних закладах охорони здоров'я медична допомога надається безоплатно; існуюча мережа таких закладів не може бути скорочена. Держава сприяє розвитку лікувальних закладів усіх форм власності.

(83) Відповідно до Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров'я» заклад охорони здоров'я - юридична особа будь-якої форми власності та організаційно-правової форми або її відокремлений підрозділ, що забезпечує медичне обслуговування населення на основі відповідної ліцензії та професійної діяльності медичних (фармацевтичних) працівників. При цьому медичне обслуговування – це діяльність закладів охорони здоров'я та фізичних осіб - підприємців, які зареєстровані та одержали відповідну ліцензію в установленому законом порядку, у сфері охорони здоров'я, що не обов'язково обмежується медичною допомогою, але безпосередньо пов'язана з її наданням, а медична допомога - діяльність професійно підготовлених медичних

працівників, спрямована на профілактику, діагностику, лікування та реабілітацію у зв'язку з хворобами, травмами, отруєннями і патологічними станами, а також у зв'язку з вагітністю та пологами.

- (84) Санаторно-курортні заклади - це заклади охорони здоров'я, що розташовані на територіях курортів і забезпечують подання громадянам послуг лікувального, профілактичного та реабілітаційного характеру з використанням природних лікувальних ресурсів.
- (85) Пунктом 7 Повідомлення Комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС (далі – Повідомлення Комісії) встановлено, що Суд ЄС неодноразово зазначав, що суб'єктами господарювання є особи, які здійснюють економічну діяльність незалежно від їх юридичного статусу та джерел фінансування.
- (86) Пунктом 57 Рішення Європейської комісії SA.39913 (2017/NN) щодо компенсації державних лікарень зазначено, що Суди ЄС підтвердили, що в тих системах (зокрема системах охорони здоров'я), де послуги фінансуються безпосередньо із внесків на соціальне страхування та інших державних ресурсів, а також надаються безкоштовно або з невеликою частиною покриття витрат афілійованими особами на основні універсальні послуги, відповідні організації не здійснюють господарської діяльності. Тобто, вони не є суб'єктами господарювання у значенні статті 107 ДФЄС. Відповідно, система охорони здоров'я, яка базується на цих принципах, може вважатися неекономічною.
- (87) Отже, за наведених умов юридичні особи, перелічені в пункті 3.1.6 цього рішення, є суб'єктами господарювання відповідно до Закону. Разом із тим Надавачем не надано інформації щодо діяльності вказаних юридичних осіб, яка б давала підстави вважати її неекономічною.

6.1.4. Надання пільги зі сплати земельного податку підприємствам, установам, організаціям, громадським організаціям фізкультурно-спортивної спрямованості, у тому числі аероклубам та авіаційно-спортивним клубам Товариства сприяння обороні України, за земельні ділянки, на яких розміщені спортивні споруди, що використовуються для проведення всеукраїнських, міжнародних змагань та навчально-тренувального процесу збірних команд України з видів спорту та підготовки спортивного резерву, бази олімпійської та паралімпійської підготовки, типи яких затверджує Черкаська МР

- (88) Переліченим у цьому пункті юридичним особам, звільненим від сплати земельного податку, не заборонено здійснювати господарську діяльність у визначеному законом порядку, тобто реалізовувати товари (роботи, послуги), і таким чином брати участь у господарському обороті на ринку. Отже, такі юридичні особи є суб'єктами господарювання.

6.1.5. Надання пільги зі сплати земельного податку комунальним некомерційним підприємствам у сфері охорони здоров'я

- (89) Відповідно до статті 3 Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» держава гарантує повну оплату згідно з тарифом за рахунок коштів Державного бюджету України надання громадянам необхідних їм медичних послуг та лікарських засобів, що передбачені програмою медичних гарантій. За рахунок Державного бюджету України окремо здійснюється фінансове забезпечення програм громадського здоров'я, заходів боротьби з епідеміями, проведення медико-соціальної експертизи, діяльності, пов'язаної з проведенням судово-медичної та судово-

психіатричної експертизи, та інших програм у галузі охорони здоров'я, що забезпечують виконання загальнодержавних функцій, за переліком, затвердженим Кабінетом Міністрів України.

- (90) Статтею 52 Господарського кодексу України встановлено, що некомерційне господарювання - це самостійна систематична господарська діяльність, що здійснюється суб'єктами господарювання, спрямована на досягнення економічних, соціальних та інших результатів без мети одержання прибутку.
- (91) Пунктом 7 Повідомлення Комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС (далі – Повідомлення Комісії) встановлено, що Суд ЄС неодноразово зазначав, що суб'єктами господарювання є особи, що здійснюють економічну діяльність, незалежно від їх юридичного статусу та джерел фінансування.
- (92) У пункті 57 Рішення Європейської комісії SA.39913 (2017/NN) щодо компенсації державних лікарень зазначено, що Суди ЄС підтвердили, що в тих системах (зокрема системах охорони здоров'я), де послуги фінансуються безпосередньо із внесків на соціальне страхування та інших державних ресурсів, а також надаються безкоштовно або з невеликою частиною покриття витрат афілійованими особами на основні універсальні послуги, відповідні організації не здійснюють господарської діяльності. Отже, вони не є суб'єктами господарювання у значенні статті 107 ДФЄС. Відповідно, система охорони здоров'я, яка базується на цих принципах, може вважатися неекономічною.
- (93) У рішенні *Ambulanz Glöckner* (C-475/99) Суд справедливості ЄС відзначає, що послуги медичних організацій, які надаються за плату від кінцевих споживачів на ринку відповідних медичних послуг, вважаються економічною діяльністю. При цьому щодо діяльності медичних закладів, які практично повністю функціонують на принципах солідарності та універсальності, Європейська комісія підтвердила, що їхня діяльність може вважатися неекономічною для цілей оцінки державної допомоги (пункти 55-58 рішення Європейської комісії SA.39913).
- (94) Отже, за наведених умов комунальні некомерційні підприємства у сфері охорони здоров'я є суб'єктами господарювання, діяльність яких спрямована на досягнення соціального результату, та не мають на меті отримання прибутку.
- (95) Водночас комунальні некомерційні підприємства у сфері охорони здоров'я надають медичні послуги населенню переважно безкоштовно, отже, зазначені підприємства здійснюють неекономічну діяльність.

6.1.6. Надання пільги зі сплати земельного податку комунальним підприємствам за земельні ділянки, на яких розміщені будівлі і споруди для експлуатації та обслуговування міського електротранспорту

- (96) Переліченим у цьому пункті юридичним особам, звільненим від сплати земельного податку, не заборонено здійснювати господарську діяльність у визначеному законом порядку, тобто реалізовувати товари (роботи, послуги), і таким чином брати участь у господарському обороті на ринку. Отже, такі юридичні особи є суб'єктами господарювання.

6.1.7. Надання пільги зі сплати земельного податку за землі, надані академічним музико-драматичним театрам для виконання покладених на них завдань

- (97) Переліченим у цьому пункті юридичним особам, звільненим від сплати земельного податку, не заборонено здійснювати господарську діяльність у визначеному законом порядку, тобто реалізовувати товари (роботи, послуги), і таким чином брати участь у господарському обороті на ринку. Отже, такі юридичні особи є суб'єктами господарювання.

6.1.8. Надання пільги зі сплати земельного податку комунальним підприємствам за земельні ділянки, на яких розміщені аеродроми, будівлі та споруди для експлуатації та обслуговування повітряного транспорту

- (98) Переліченим у цьому пункті юридичним особам, звільненим від сплати земельного податку, не заборонено здійснювати господарську діяльність у визначеному законом порядку, тобто реалізовувати товари (роботи, послуги), і таким чином брати участь у господарському обороті на ринку. Отже, такі юридичні особи є суб'єктами господарювання.

6.2. Надання підтримки за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів

6.2.1. Надання пільги зі сплати земельного податку заповідникам, у тому числі історико-культурним, національним природним паркам, заказникам (крім мисливських), паркам державної та комунальної власності, регіональним ландшафтним паркам, ботанічним садам, дендрологічним і зоологічним паркам, пам'яткам природи, заповідним урочищам та паркам-пам'яткам садово-паркового мистецтва

- (99) Відповідно до статті 4 Закону державна допомога полягає, зокрема, у втратах доходів відповідних бюджетів.
- (100) Підтримка суб'єктів господарювання полягає у втратах доходів місцевого бюджету, тобто підтримка надається за рахунок місцевих ресурсів у розумінні Закону.

6.2.2. Надання пільги зі сплати земельного податку дослідним господарствам, науково-дослідним установам і навчальним закладам сільськогосподарського профілю та професійно-технічним училищам

- (101) Відповідно до статті 4 Закону державна допомога полягає, зокрема, у втратах доходів відповідних бюджетів.
- (102) Підтримка суб'єктів господарювання полягає у втратах доходів місцевого бюджету, тобто підтримка надається за рахунок місцевих ресурсів у розумінні Закону.

6.2.3. Надання пільги зі сплати земельного податку спеціалізованим санаторіям України для реабілітації, лікування та оздоровлення хворих, які повністю утримуються за рахунок коштів державного або місцевого бюджетів

- (103) Відповідно до статті 4 Закону державна допомога полягає, зокрема, у втратах доходів відповідних бюджетів.
- (104) Підтримка суб'єктів господарювання полягає у втратах доходів місцевого бюджету, тобто підтримка надається за рахунок місцевих ресурсів у розумінні Закону.

6.2.4. Надання пільги зі сплати земельного податку підприємствам, установам, організаціям, громадським організаціям фізкультурно-спортивної спрямованості, у тому числі аероклубам та авіаційно-спортивним клубам Товариства сприяння обороні України, за земельні ділянки, на яких розміщені спортивні споруди, що використовуються для проведення всеукраїнських, міжнародних змагань та навчально-тренувального процесу збірних команд України з видів спорту та підготовки спортивного резерву, бази олімпійської та паралімпійської підготовки, типи яких затверджує Черкаська МР

(105) Відповідно до статті 4 Закону державна допомога полягає, зокрема, у втратах доходів відповідних бюджетів.

(106) Підтримка суб'єктів господарювання полягає у втратах доходів місцевого бюджету, тобто підтримка надається за рахунок місцевих ресурсів у розумінні Закону.

6.2.5. Надання пільги зі сплати земельного податку комунальним некомерційним підприємствам у сфері охорони здоров'я

(107) Відповідно до статті 4 Закону державна допомога полягає, зокрема, у втратах доходів відповідних бюджетів.

(108) Підтримка суб'єктів господарювання полягає у втратах доходів місцевого бюджету, тобто підтримка надається за рахунок місцевих ресурсів у розумінні Закону.

6.2.6. Надання пільги зі сплати земельного податку комунальним підприємствам за земельні ділянки, на яких розміщені будівлі і споруди для експлуатації та обслуговування міського електротранспорту

(109) Відповідно до статті 4 Закону державна допомога полягає, зокрема, у втратах доходів відповідних бюджетів.

(110) Підтримка суб'єктів господарювання полягає у втратах доходів місцевого бюджету, тобто підтримка надається за рахунок місцевих ресурсів у розумінні Закону.

6.2.7. Надання пільги зі сплати земельного податку за землі, надані академічним музико-драматичним театрам для виконання покладених на них завдань

(111) Відповідно до статті 4 Закону державна допомога полягає, зокрема, у втратах доходів відповідних бюджетів.

(112) Підтримка суб'єктів господарювання полягає у втратах доходів місцевого бюджету, тобто підтримка надається за рахунок місцевих ресурсів у розумінні Закону.

6.2.8. Надання пільги зі сплати земельного податку комунальним підприємствам за земельні ділянки, на яких розміщені аеродроми, будівлі та споруди для експлуатації та обслуговування повітряного транспорту

(113) Відповідно до статті 4 Закону державна допомога полягає, зокрема, у втратах доходів відповідних бюджетів.

(114) Підтримка суб'єктів господарювання полягає у втратах доходів місцевого бюджету, тобто підтримка надається за рахунок місцевих ресурсів у розумінні Закону.

6.3. Створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

6.3.1. Надання пільги зі сплати земельного податку заповідникам, у тому числі історико-культурним, національним природним паркам, заказникам (крім мисливських), паркам державної та комунальної власності, регіональним ландшафтним паркам, ботанічним садам, дендрологічним і зоологічним паркам, пам'яткам природи, заповідним урочищам та паркам-пам'яткам садово-паркового мистецтва

(115) Зазначена підтримка призводить до заощаджень окремими суб'єктами господарювання коштів, яких вони не змогли б заощадити за звичайних ринкових умов, тобто без втручання держави, отже, зазначені суб'єкти господарювання отримують переваги, недоступні у звичайних ринкових умовах. Відтак підтримка спрямована на створення переваг окремим групам суб'єктів господарювання, які провадять окремі види господарської діяльності.

6.3.2. Надання пільги зі сплати земельного податку дослідним господарствам, науково-дослідним установам і навчальним закладам сільськогосподарського профілю та професійно-технічним училищам

(116) Зазначена підтримка призводить до заощаджень окремими суб'єктами господарювання коштів, яких вони не змогли б заощадити за звичайних ринкових умов, тобто без втручання держави, отже, зазначені суб'єкти господарювання отримують переваги, недоступні у звичайних ринкових умовах. Відтак підтримка спрямована на створення переваг окремим групам суб'єктів господарювання, які провадять окремі види господарської діяльності.

(117) Разом із тим спрямування державної підтримки на неекономічну діяльність вказаних суб'єктів господарювання не створювало б переваг для провадження окремих видів господарської діяльності у зв'язку з її неекономічним характером. Проте Надавачем не надано будь-якої інформації щодо неекономічного характеру діяльності цих суб'єктів господарювання.

6.3.3. Надання пільги зі сплати земельного податку спеціалізованим санаторіям України для реабілітації, лікування та оздоровлення хворих, які повністю утримуються за рахунок коштів державного або місцевого бюджетів

(118) Зазначена підтримка призводить до заощаджень окремими суб'єктами господарювання коштів, яких вони не змогли б заощадити за звичайних ринкових умов, тобто без втручання держави, отже, зазначені суб'єкти господарювання отримують переваги, недоступні у звичайних ринкових умовах. Відтак підтримка спрямована на створення переваг окремим групам суб'єктів господарювання, які провадять окремі види господарської діяльності.

(119) Разом із тим спрямування державної підтримки на неекономічну діяльність вказаних суб'єктів господарювання не створювало б переваг для провадження окремих видів господарської діяльності у зв'язку з її неекономічним характером. Проте Надавачем не

надано будь-якої інформації щодо неекономічного характеру діяльності цих суб'єктів господарювання.

6.3.4. Надання пільги зі сплати земельного податку підприємствам, установам, організаціям, громадським організаціям фізкультурно-спортивної спрямованості, у тому числі аероклубам та авіаційно-спортивним клубам Товариства сприяння обороні України, за земельні ділянки, на яких розміщені спортивні споруди, що використовуються для проведення всеукраїнських, міжнародних змагань та навчально-тренувального процесу збірних команд України з видів спорту та підготовки спортивного резерву, бази олімпійської та паралімпійської підготовки, типи яких затверджує Черкаська МР

(120) Відповідно до інформації, отриманої від Надавача, до групи платників податку, зазначеної у цьому пункті, належать КП «СК «Будівельник» та КП «Центральний стадіон», які здійснюють діяльність у сфері спорту. При цьому безоплатна діяльність КП «СК «Будівельник» становить 7 % загального обсягу діяльності підприємства. Інформації щодо характеру діяльності КП «Центральний стадіон» Надавачем не надано.

(121) Отже, зазначена підтримка призводить до заощаджень окремими суб'єктами господарювання коштів, яких вони не змогли б заощадити за звичайних ринкових умов, тобто без втручання держави, отже, зазначені суб'єкти господарювання отримують переваги, недоступні у звичайних ринкових умовах. Відтак підтримка спрямована на створення переваг окремим групам суб'єктів господарювання, які провадять окремі види господарської діяльності.

6.3.5. Надання пільги зі сплати земельного податку комунальним некомерційним підприємствам у сфері охорони здоров'я

(122) У розумінні статті 107 (1) ДФЄС перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави.

(123) Оскільки відповідно до інформації, отриманої від Надавача, комунальні некомерційні підприємства у сфері охорони здоров'я здійснюють діяльність переважно на безкоштовній основі, а заощаджені кошти будить спрямовуватися на покриття витрат, пов'язаних із цією неекономічною діяльністю, заявлена державна підтримка не створюватиме переваг для провадження окремих видів господарської діяльності у зв'язку з її неекономічним характером.

6.3.6. Надання пільги зі сплати земельного податку комунальним підприємствам за земельні ділянки, на яких розміщені будівлі і споруди для експлуатації та обслуговування міського електротранспорту

(124) Відповідно до інформації, отриманої від Надавача, до групи платників податку, зазначеної у цьому пункті, належить КП «Черкасиелектротранс», яке надає послуги з перевезення пасажирів громадським транспортом.

(125) Рішенням від 20.12.2018 № 761-р визнано, що фінансова підтримка та внески у статутному капіталі, що виділяються на підставі рішення Черкаської МР від 05.10.2017 № 2-2379 «Про затвердження програми розвитку міського електротранспорту в

м. Черкаси на 2017-2020 роки» (зі змінами) та проєкту рішення Черкаської МР «Про внесення змін до рішення від 05.10.2017 № 2-2379 «Про затвердження програми розвитку міського електротранспорту в м. Черкаси на 2017-2020 роки» КП «Черкасиелектротранс» на забезпечення надання населенню міста якісних, доступних та безпечних послуг із перевезення пасажирів громадським транспортом, оновлення рухомого складу, розвиток транспортної мережі, розвиток ремонтної інфраструктури на період з 05.10.2017 по 31.12.2020 у сумі 306 671,6 тис. грн, не є державною допомогою відповідно до пункту 3 частини другої статті 3 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

(126) Під час прийняття зазначеного рішення Комітет виходив із того, що послуги з перевезення пасажирів громадським транспортом є послугами, що становлять загальний економічний інтерес. Разом із тим Надавача було зобов'язано найближчим часом розробити Методику розрахунку компенсації на надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес, відповідно до частини четвертої статті 263 Угоди, а також вимог, що містяться в додатку до Регламенту (ЄС) № 1370/2007 Європейського Парламенту і Ради від 23 жовтня 2007 року про громадські послуги з перевезення пасажирів залізницею та автомобільними шляхами. На сьогодні в Комітеті відсутня інформація щодо розробки зазначеної методики.

(127) Отже, зазначена підтримка призводить до заощаджень окремими суб'єктами господарювання, зокрема КП «Черкасиелектротранс», коштів, яких вони не змогли б заощадити за звичайних ринкових умов, тобто без втручання держави, тобто, зазначені суб'єкти господарювання отримують переваги, недоступні у звичайних ринкових умовах. Відтак підтримка спрямована на створення переваг окремим групам суб'єктів господарювання, які провадять окремі види господарської діяльності.

6.3.7. Надання пільги зі сплати земельного податку за землі, надані академічним музико-драматичним театрам для виконання покладених на них завдань

(128) Оскільки платники податку цієї групи здійснюють платну діяльність, зазначена підтримка призводить до заощаджень окремими суб'єктами господарювання коштів, яких вони не змогли б заощадити за звичайних ринкових умов, тобто без втручання держави, отже, зазначені суб'єкти господарювання отримують переваги, недоступні у звичайних ринкових умовах. Відтак підтримка спрямована на створення переваг окремим групам суб'єктів господарювання, які провадять окремі види господарської діяльності.

6.3.8. Надання пільги зі сплати земельного податку комунальним підприємствам за земельні ділянки, на яких розміщені аеродроми, будівлі та споруди для експлуатації та обслуговування повітряного транспорту

(129) Оскільки платники податку цієї групи здійснюють платну діяльність, зазначена підтримка призводить до заощаджень окремими суб'єктами господарювання коштів, яких вони не змогли б заощадити за звичайних ринкових умов, тобто без втручання держави, отже, зазначені суб'єкти господарювання отримують переваги, недоступні у звичайних ринкових умовах. Відтак підтримка спрямована на створення переваг окремим групам суб'єктів господарювання, які провадять окремі види господарської діяльності.

6.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (130) Відповідно до Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (131) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (132) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (133) При цьому пунктом 187 Повідомлення Комісії передбачено, що заходи з підтримки, яка надається державою, вважаються такими, що спотворюють конкуренцію або становлять загрозу для неї, коли вони покращують конкурентну позицію їх отримувача порівняно з іншими суб'єктами господарювання, які є його конкурентами.

6.4.1. Надання пільги зі сплати земельного податку заповідникам, у тому числі історико-культурним, національним природним паркам, заказникам (крім мисливських), паркам державної та комунальної власності, регіональним ландшафтним паркам, ботанічним садам, дендрологічним і зоологічним паркам, пам'яткам природи, заповідним урочищам та паркам-пам'яткам садово-паркового мистецтва

- (134) Відповідно до інформації, отриманої від Надавача, до групи платників податку, зазначеної у цьому пункті, належить Черкаський зоологічний парк «Рошен», який надає лише платні послуги для кінцевого споживача, та КП «Дирекція парків», яке надає послуги з прибирання та благоустрою на безоплатній основі для кінцевих споживачів, а заощаджені кошти останнього спрямовуються на покриття поточних витрат підприємства, які виникають у процесі діяльності, а саме: благоустрій, утримання, охорона парків, пляжів, скверів міста, задоволення культурних запитів населення, створення умов для відновлення фізичних та духовних сил, спілкування людей, у сфері дозвілля, збереження «зелених легенів міста» для майбутніх поколінь.
- (135) Черкаський зоологічний парк «Рошен» здійснює платну діяльність, отже, бере участь у господарському обороті на відповідному ринку, а також, як зазначалося вище, підприємство отримує переваги в результаті отримання повідомленої фінансової підтримки, які покращують конкурентну позицію цього суб'єкта господарювання порівняно з іншими суб'єктами господарювання, що здійснюють або могли б здійснювати аналогічну господарську діяльність і які не отримують такої фінансової

підтримки. Отже, повідомлена підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

- (136) Разом із тим КП «Дирекція парків» здійснює безоплатну діяльність, отже, не бере участі в господарському обороті на ринку, тому повідомлена підтримка не призводить до спотворення або загрози спотворення економічної конкуренції.

6.4.2. Надання пільги зі сплати земельного податку дослідним господарствам, науково-дослідним установам і навчальним закладам сільськогосподарського профілю та професійно-технічним училищам

- (137) Як вказано вище, зазначені суб'єкти господарювання отримують переваги в результаті отримання повідомленої фінансової підтримки, які покращують конкурентну позицію цих суб'єктів господарювання порівняно з іншими суб'єктами господарювання, що здійснюють або могли б здійснювати аналогічну господарську діяльність і які не отримують такої фінансової підтримки.

- (138) Отже, повідомлена підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

- (139) Разом із тим спрямування державної підтримки на неекономічну діяльність науково-дослідних установ та навчальних закладів не створювало б переваг для провадження окремих видів господарської діяльності та, як наслідок, не призводило б до спотворення або загрози спотворення конкуренції. Проте Надавачем не надано будь-якої інформації щодо неекономічного характеру діяльності цих суб'єктів господарювання.

6.4.3. Надання пільги зі сплати земельного податку спеціалізованим санаторіям України для реабілітації, лікування та оздоровлення хворих, які повністю утримуються за рахунок коштів державного або місцевого бюджетів

- (140) Як вказано вище, зазначені суб'єкти господарювання отримують переваги в результаті отримання повідомленої фінансової підтримки, які покращують конкурентну позицію цих суб'єктів господарювання порівняно з іншими суб'єктами господарювання, що здійснюють або могли б здійснювати аналогічну господарську діяльність і які не отримують такої фінансової підтримки.

- (141) Отже, повідомлена підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

- (142) Разом із тим спрямування державної підтримки на неекономічну діяльність закладів охорони здоров'я не створювало б переваг для провадження окремих видів господарської діяльності та, як наслідок, не призводило б до спотворення або загрози спотворення конкуренції. Проте Надавачем не надано будь-якої інформації щодо неекономічного характеру діяльності цих суб'єктів господарювання.

6.4.4. Надання пільги зі сплати земельного податку підприємствам, установам, організаціям, громадським організаціям фізкультурно-спортивної спрямованості, у тому числі аероклубам та авіаційно-спортивним клубам Товариства сприяння обороні України, за земельні ділянки, на яких розміщені спортивні споруди, що

використовуються для проведення всеукраїнських, міжнародних змагань та навчально-тренувального процесу збірних команд України з видів спорту та підготовки спортивного резерву, бази олімпійської та паралімпійської підготовки, типи яких затверджує Черкаська МР

(143) Як вказано вище, зазначені суб'єкти господарювання отримують переваги в результаті отримання повідомленої фінансової підтримки, які покращують конкурентну позицію цих суб'єктів господарювання порівняно з іншими суб'єктами господарювання, що здійснюють або могли б здійснювати аналогічну господарську діяльність і які не отримують такої фінансової підтримки.

(144) Отже, повідомлена підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

6.4.5. Надання пільги зі сплати земельного податку комунальним некомерційним підприємствам у сфері охорони здоров'я

(145) Комунальні некомерційні підприємства Черкаської МР та Черкаської обласної державної адміністрації здійснюють свою діяльність відповідно до законодавства на безкоштовній основі для населення обсягом до 25 %, яка не реалізується на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не бере участі в господарському обороті, а тому Отримувач практично повністю функціонує на принципах солідарності та універсальності і, як наслідок, така державна підтримка не спотворює і не загрожує спотворенням економічної конкуренції.

6.4.6. Надання пільги зі сплати земельного податку комунальним підприємствам за земельні ділянки, на яких розміщені будівлі і споруди для експлуатації та обслуговування міського електротранспорту

(146) Як вказано вище, зазначені суб'єкти господарювання отримують переваги в результаті отримання повідомленої фінансової підтримки, які покращують конкурентну позицію цих суб'єктів господарювання порівняно з іншими суб'єктами господарювання, що здійснюють або могли б здійснювати аналогічну господарську діяльність і які не отримують такої фінансової підтримки.

(147) Отже, повідомлена підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

6.4.7. Надання пільги зі сплати земельного податку за землі, надані академічним музико-драматичним театрам для виконання покладених на них завдань

(148) Як вказано вище, зазначені суб'єкти господарювання отримують переваги в результаті отримання повідомленої фінансової підтримки, які покращують конкурентну позицію цих суб'єктів господарювання порівняно з іншими суб'єктами господарювання, що здійснюють або могли б здійснювати аналогічну господарську діяльність і які не отримують такої фінансової підтримки.

(149) Отже, повідомлена підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

6.4.8. Надання пільги зі сплати земельного податку комунальним підприємствам за земельні ділянки, на яких розміщені аеродроми, будівлі та споруди для експлуатації та обслуговування повітряного транспорту

- (150) Як вказано вище, зазначені суб'єкти господарювання отримують переваги в результаті отримання повідомленої фінансової підтримки, які покращують конкурентну позицію цих суб'єктів господарювання порівняно з іншими суб'єктами господарювання, що здійснюють або могли б здійснювати аналогічну господарську діяльність і які не отримують такої фінансової підтримки.
- (151) Отже, повідомлена підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

6.5. Віднесення повідомленої фінансової підтримки до державної допомоги

6.5.1. Надання пільги зі сплати земельного податку заповідникам, у тому числі історико-культурним, національним природним паркам, заказникам (крім мисливських), паркам державної та комунальної власності, регіональним ландшафтним паркам, ботанічним садам, дендрологічним і зоологічним паркам, пам'яткам природи, заповідним урочищам та паркам-пам'яткам садово-паркового мистецтва

- (152) Оскільки відповідно до інформації, отриманої від Надавача, до цієї групи платників податку належать Черкаський зоологічний парк «Рошен» та КП «Дирекція парків», звільнення від сплати земельного податку:
- Черкаського зоологічного парку «Рошен» за рахунок місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для провадження окремих видів господарської діяльності, є державною допомогою у розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання»;
 - КП «Дирекція парків» за рахунок місцевих ресурсів, що не спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, не є державною допомогою у розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

6.5.2. Надання пільги зі сплати земельного податку дослідним господарствам, науково-дослідним установам і навчальним закладам сільськогосподарського профілю та професійно-технічним училищам

- (153) Звільнення від сплати земельного податку категорії суб'єктів господарювання, зазначених у цьому пункті рішення, за рахунок місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для провадження окремих видів господарської діяльності, є державною допомогою у розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (154) При цьому варто зазначити, що спрямування державної підтримки закладів освіти на неекономічну діяльність, яка не передбачає отримання прибутку і здійснюється в рамках національної освітньої системи, є безкоштовною для населення та має на меті виконання завдання перед населенням у соціальній, культурній та освітній сферах, не містило б ознак державної допомоги. При цьому умови спрямування підтримки на неекономічну діяльність мали бути визначені Надавачем у відповідному акті, чого

Надавачем зроблено не було.

- (155) Спрямування державної підтримки науково-дослідних установ на їх неекономічну діяльність, тобто діяльність, яка передбачає здійснення незалежних досліджень і розробок для підвищення рівня знань поширення результатів досліджень (у разі отримання прибутку від такої діяльності, він інвестується в основну діяльність науково-дослідних установ), також не містило б ознак державної допомоги. При цьому умови спрямування підтримки на неекономічну діяльність мали бути визначені Надавачем у відповідному акті, чого Надавачем зроблено не було.

6.5.3. Надання пільги зі сплати земельного податку спеціалізованим санаторіям України для реабілітації, лікування та оздоровлення хворих, які повністю утримуються за рахунок коштів державного або місцевого бюджетів

- (156) Звільнення від сплати земельного податку категорії суб'єктів господарювання, зазначених у цьому пункті рішення, за рахунок місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для провадження окремих видів господарської діяльності, є державною допомогою у розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (157) Разом із тим спрямування державної підтримки на неекономічну діяльність закладів охорони здоров'я, а саме діяльність, яка спрямована на здійснення соціальної функції в рамках національної системи охорони здоров'я, яка не має на меті отримання прибутку й перебуває в безкоштовному доступі для населення, не містило б ознак державної допомоги. При цьому умови спрямування підтримки на неекономічну діяльність мали бути визначені Надавачем у відповідному акті, чого Надавачем зроблено не було.

6.5.4. Надання пільги зі сплати земельного податку підприємствам, установам, організаціям, громадським організаціям фізкультурно-спортивної спрямованості, у тому числі аероклубам та авіаційно-спортивним клубам Товариства сприяння обороні України, за земельні ділянки, на яких розміщені спортивні споруди, що використовуються для проведення всеукраїнських, міжнародних змагань та навчально-тренувального процесу збірних команд України з видів спорту та підготовки спортивного резерву, бази олімпійської та параолімпійської підготовки, типи яких затверджує Черкаська МР

- (158) Звільнення від сплати земельного податку категорії суб'єктів господарювання, зазначених у цьому пункті рішення, за рахунок місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для провадження окремих видів господарської діяльності, є державною допомогою у розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

6.5.5. Надання пільги зі сплати земельного податку комунальним некомерційним підприємствам у сфері охорони здоров'я

- (159) Надання пільги зі сплати земельного податку комунальним некомерційним підприємствам Черкаської МР та Черкаської обласної державної адміністрації не створює переваг для провадження окремих видів господарської діяльності, не спотворює та не загрожує спотворенням економічної конкуренції, отже, не є державною допомогою у розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

6.5.6. Надання пільги зі сплати земельного податку комунальним підприємствам за земельні ділянки на яких розміщені будівлі і споруди для експлуатації та обслуговування міського електротранспорту

(160) Звільнення від сплати земельного податку категорії суб'єктів господарювання, зазначених у цьому пункті рішення, за рахунок місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для провадження окремих видів господарської діяльності, є державною допомогою у розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

6.5.7. Надання пільги зі сплати земельного податку за землі, надані академічним музико-драматичним театрам для виконання покладених на них завдань

(161) Звільнення від сплати земельного податку категорії суб'єктів господарювання, зазначених у цьому пункті рішення, за рахунок місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для провадження окремих видів господарської діяльності, є державною допомогою у розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

6.5.8. Надання пільги зі сплати земельного податку комунальним підприємствам за земельні ділянки, на яких розміщені аеродроми, будівлі та споруди для експлуатації та обслуговування повітряного транспорту

(162) Звільнення від сплати земельного податку категорії суб'єктів господарювання, зазначених у цьому пункті рішення, за рахунок місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для провадження окремих видів господарської діяльності, є державною допомогою у розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

7. ОЦІНКА ДОПУСТИМОСТІ ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

(163) Відповідно до частини першої статті 2 Закону державна допомога є недопустимою для конкуренції, якщо інше не встановлено цим Законом.

(164) Відповідно до частини першої статті 6 Закону державна допомога може бути визнана допустимою, якщо вона надається, зокрема, для цілі сприяння соціально-економічному розвитку регіонів, рівень життя в яких є низьким або рівень безробіття є високим.

7.1. Оцінка допустимості державної допомоги у формі надання пільг таким категоріям суб'єктів господарювання:

- заповідникам, у тому числі історико-культурним, національним природним паркам, заказникам (крім мисливських), паркам державної та комунальної власності, регіональним ландшафтним паркам, ботанічним садам, дендрологічним і зоологічним паркам, пам'яткам природи, заповідним урочищам та паркам-пам'яткам садово-паркового мистецтва (зокрема Черкаському зоологічному парку «Рошен»);
- дослідним господарствам, науково-дослідним установам і навчальним закладам сільськогосподарського профілю та професійно-технічним училищам;
- спеціалізовані санаторії України для реабілітації, лікування та оздоровлення хворих, які повністю утримуються за рахунок коштів державного або місцевого бюджетів;

- підприємствам, установам, організаціям, громадським організаціям фізкультурно-спортивної спрямованості, у тому числі аероклубам та авіаційно-спортивним клубам Товариства сприяння обороні України, за земельні ділянки, на яких розміщені спортивні споруди, що використовуються для проведення всеукраїнських, міжнародних змагань та навчально-тренувального процесу збірних команд України з видів спорту та підготовки спортивного резерву, бази олімпійської та паралімпійської підготовки, типи яких затверджує Черкаська МР;
 - комунальним підприємствам за земельні ділянки, на яких розміщені будівлі і споруди для експлуатації та обслуговування міського електротранспорту;
 - землі, надані академічним музико-драматичним театрам для виконання покладених на них завдань;
 - комунальним підприємствам за земельні ділянки, на яких розміщені аеродроми, будівлі та споруди для експлуатації та обслуговування повітряного транспорту.
- (165) Державна допомога, зазначена в цьому пункті, відповідає підпунктам 30.2 та 30.5 статті 30 Кодексу, тобто відповідає Кодексу та законодавству про захист економічної конкуренції.
- (166) Частиною другою статті 6 Закону встановлено, що Кабінет Міністрів України визначає критерії оцінки допустимості окремих категорій державної допомоги, що надається для цілей, передбачених частиною першою цієї статті, зокрема такої категорії, як допомога для забезпечення розвитку регіонів та підтримки середнього та малого підприємництва.
- (167) Відповідно до підпункту 1 пункту 3 Критеріїв оцінки державна допомога для забезпечення розвитку регіонів та підтримки середнього та малого підприємництва є допустимою у разі, якщо надається з метою забезпечення сприяння соціально-економічному розвитку регіонів, створення сприятливих умов для розвитку середнього та малого підприємництва, стимулювання їх інвестиційної та інноваційної активності, сприяння діяльності щодо реалізації вироблених ними товарів (робіт, послуг), забезпечення зайнятості населення.
- (168) За інформацією від Надавача, метою повідомленої програми державної допомоги є сприяння соціально-економічному розвитку міста Харкова, що відповідає підпункту 1 пункту 3 Критеріїв оцінки.
- (169) Відповідно до підпункту 2 пункту 3 Критеріїв оцінки державна допомога для забезпечення розвитку регіонів та підтримки середнього та малого підприємництва є допустимою у разі, коли спрямована на відшкодування суб'єктам господарювання таких витрат:
- витрат на реалізацію інвестиційних проектів (витрати на матеріальні та нематеріальні активи);
 - витрат на створення нових робочих місць;
 - витрат на провадження основного виду діяльності суб'єкта господарювання (лише для середнього та малого підприємництва);
 - витрат (лише для середнього та малого підприємництва) на надання консультаційних послуг, проведення підготовчих досліджень, участь у торгових ярмарках тощо;
 - витрат на підтримку новостворених суб'єктів малого підприємництва;
 - витрат на оренду землі та будівель;
 - витрат, пов'язаних з придбанням орендованого майна, крім землі та будівель;
 - витрат на заробітну плату у зв'язку із створенням отримувачем державної допомоги нових робочих місць.

- (170) За інформацією, отриманою від Надавача під час розгляду справи, відсутня інформація щодо встановлення Надавачем будь-яких вимог до отримувачів щодо спрямування ними коштів державної допомоги на витрати, що передбачені Критеріями оцінки, що не відповідає вимогам підпункту 2 пункту 3 Критеріїв оцінки.
- (171) Підпунктом 3 пункту 3 Критеріїв оцінки встановлено, що державна допомога для забезпечення розвитку регіонів та підтримки середнього та малого підприємництва є допустимою у разі, коли забезпечується:
- створення нових робочих місць в результаті здійснення інвестиції та збереження їх отримувачем державної допомоги протягом не менше п'яти (для суб'єктів великого підприємництва) та трьох (для середнього та малого підприємництва) років з дня фактичного працевлаштування;
 - здійснення інвестицій, що призвело до збільшення штатних одиниць відповідного отримувача державної допомоги у порівнянні із середнім показником за останні 12 місяців (у разі ліквідації робочих місць протягом такого періоду їх кількість визначається виходячи із загальної кількості нових робочих місць);
 - заповнення вакансій протягом трьох років з моменту створення відповідного робочого місця.
- (172) Під час розгляду справи Надавачем не надано інформації щодо встановлення до отримувачів повідомленої державної допомоги вимог, які передбачені підпунктом 3 пункту 3 Критеріїв оцінки. Отже, не відповідає вимогам Критеріїв оцінки.
- (173) Пунктом 4 Критеріїв оцінки встановлено, що до категорій отримувачів державної допомоги для забезпечення розвитку регіонів належать суб'єкти господарювання, що провадять діяльність у будь-якій галузі. До категорій отримувачів державної допомоги для підтримки середнього та малого підприємництва належать суб'єкти середнього та малого підприємництва, що провадять діяльність у будь-якій галузі.
- (174) За інформацією від Надавача, програмою державної допомоги передбачено надання державної допомоги суб'єктам господарювання – платникам податку на землю, які здійснюють діяльність у не визначеній Рішенням Черкаської МР галузі економіки, що частково відповідає пункту 4 Критеріїв оцінки.
- (175) Пунктом 5 Критеріїв оцінки встановлено, що критерії не застосовуються до суб'єктів господарювання, яких визнано банкрутами, стосовно яких порушено справу про банкрутство, які перебувають на стадії ліквідації, мають прострочену більш як шість місяців заборгованість перед державним (місцевим) бюджетом, Пенсійним фондом України та фондами загальнообов'язкового державного соціального страхування, що підтверджується відповідними органами державної влади, визнають свою неспроможність своєчасно виконати зобов'язання перед кредиторами через незадовільний стан фінансово-господарської діяльності.
- (176) Під час розгляду справи Надавачем не надано інформації щодо встановлення в програмі державної підтримки вимог для обмеження категорій отримувачів державної допомоги, як це передбачено пунктом 5 Критеріїв оцінки, отже, вимогу Критеріїв оцінки не дотримано.
- (177) Відповідно до пункту 6 Критеріїв оцінки державна допомога для забезпечення розвитку регіонів та підтримки середнього та малого підприємництва, крім новостворених суб'єктів малого підприємництва, надається в будь-якій формі.

- (178) За інформацією від Надавача, державна підтримка надається отримувачам у формі встановлення пільги зі сплати земельного податку, що відповідає пункту 6 Критеріїв оцінки.
- (179) *Пунктом 7 Критеріїв оцінки встановлено, що у разі коли суб'єкт господарювання є отримувачем державної допомоги за різними програмами державної допомоги та/або індивідуальної державної допомоги, з метою визначення сукупного розміру державної допомоги на забезпечення розвитку регіонів та підтримку середнього та малого підприємництва урахується розмір всіх витрат, зазначених у пункті 3 Критеріїв, за всіма чинними програмами державної допомоги та індивідуальної державної допомоги.*
- (180) Під час розгляду справи Надавачем не надано інформації щодо визначення сукупного розміру державної підтримки, у разі якщо суб'єкт господарювання (підприємство) є отримувачем державної допомоги за різними програмами державної допомоги та/або індивідуальної державної допомоги, як це передбачено пунктом 7 Критеріїв оцінки. Отже, вказану вимогу Критеріїв оцінки не дотримано.
- (181) *Відповідно до пункту 8 Критеріїв оцінки максимальний розмір державної допомоги для забезпечення розвитку регіонів, у тому числі для підтримки інвестицій та створення нових робочих місць у результаті реалізації інвестиційного проекту, становить:*
- для суб'єктів великого підприємництва – до 50 відсотків таких витрат;
 - для суб'єктів середнього підприємництва – до 60 відсотків таких витрат;
 - для суб'єктів малого підприємництва – до 70 відсотків таких витрат.
- Витрати за інвестиційним проектом на придбання нематеріальних активів суб'єктами великого підприємництва повинні становити не більш як 50 відсотків сукупного розміру витрат на реалізацію інвестиційного проекту за рахунок державної допомоги, а для суб'єктів середнього та малого підприємництва — до 100 відсотків.*
- Відповідно до пункту 10 Критеріїв оцінки визначення максимального розміру державної допомоги для забезпечення розвитку регіонів і підтримки середнього та малого підприємництва й витрат, що можуть бути відшкодовані суб'єктам господарювання, здійснюється з урахуванням податків та інших зборів.*
- (182) Під час розгляду справи надавачем не надано інформації щодо встановлення програмою державної підтримки умов для визначення максимального розміру державної допомоги, як це передбачено пунктом 8 та пунктом 10 Критеріїв оцінки, тобто зазначені вимоги Критеріїв оцінки не дотримано.
- (183) Враховуючи викладене, за наявності ознак здійснення суб'єктом господарювання економічної діяльності, як зазначено вище, державна допомога, яку надає Черкаська МР на підставі Рішення Черкаської МР та Кодексу у формі надання пільги зі сплати земельного податку:
- заповідникам, у тому числі історико-культурним, національним природним паркам, заказникам (крім мисливських), паркам державної та комунальної власності, регіональним ландшафтним паркам, ботанічним садам, дендрологічним і зоологічним паркам, пам'яткам природи, заповідним урочищам та паркам-пам'яткам садово-паркового мистецтва;
 - дослідним господарствам, науково-дослідним установам і навчальним закладам сільськогосподарського профілю та професійно-технічним училищам;
 - спеціалізованим санаторіям України для реабілітації, лікування та оздоровлення хворих, які повністю утримуються за рахунок коштів державного або місцевого бюджетів;

- підприємствам, установам, організаціям, громадським організаціям фізкультурно-спортивної спрямованості, у тому числі аероклубам та авіаційно-спортивним клубам Товариства сприяння обороні України, за земельні ділянки, на яких розміщені спортивні споруди, що використовуються для проведення всеукраїнських, міжнародних змагань та навчально-тренувального процесу збірних команд України з видів спорту та підготовки спортивного резерву, бази олімпійської та паралімпійської підготовки, типи яких затверджує Черкаська МР;

- комунальним некомерційним підприємствам у сфері охорони здоров'я;
- комунальним підприємствам за земельні ділянки, на яких розміщені будівлі і споруди для експлуатації та обслуговування міського електротранспорту;

- землі, надані академічним музико-драматичним театрам для виконання покладених на них завдань;

- комунальним підприємствам за земельні ділянки, на яких розміщені аеродроми, будівлі та споруди для експлуатації та обслуговування повітряного транспорту, має ознаки недопустимої для конкуренції.

(184) Водночас зазначена державна допомога буде допустимою державною допомогою за умови виконання Черкаською МР зобов'язань щодо внесення змін до умов її надання. Тобто, Рішення Черкаської МР повинно містити такі положення:

- 1) перелік витрат, на які повинна спрямовуватися державна допомога відповідно до підпункту 2 пункту 3 Критеріїв оцінки;

- 2) вимоги щодо здійснення та збереження інвестицій та створення нових робочих місць отримувачами державної допомоги, як це передбачено підпунктом 3 пункту 3 Критеріїв оцінки;

- 3) розмір державної допомоги на витрати, на які спрямовується державна допомога, повинен становити:

- для суб'єктів великого підприємництва – до 50 відсотків таких витрат;
- для суб'єктів середнього підприємництва – до 60 відсотків таких витрат;
- для суб'єктів малого підприємництва – до 70 відсотків таких витрат;

- 4) вимоги щодо категорій отримувачів державної допомоги відповідно до пунктів 4 та 5 Критеріїв оцінки;

- 5) умови щодо визначення сукупного розміру державної допомоги на покриття відповідних витрат, якщо суб'єкт господарювання є отримувачем державної допомоги за різними програмами державної допомоги та/або індивідуальної державної допомоги з урахуванням пункту 7 Критеріїв оцінки.

(185) Перелік витрат, встановлений підпунктом 2 пункту 3 Критеріїв оцінки, є вичерпним. Надавач державної допомоги на свій розсуд обирає із зазначеного переліку витрати, які будуть включені в програму державної допомоги.

8. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ СПРАВИ

(186) Враховуючи викладене, надання пільг таким категоріям суб'єктів господарювання:

- заповідникам, у тому числі історико-культурним, національним природним паркам, заказникам (крім мисливських), паркам державної та комунальної власності, регіональним ландшафтним паркам, ботанічним садам, дендрологічним і зоологічним паркам, пам'яткам природи, заповідним урочищам та паркам-пам'яткам садово-паркового мистецтва (а саме КП «Дирекція парків»);

- комунальним некомерційним підприємствам у сфері охорони здоров'я, не є державною допомогою відповідно до Закону.

(187) З метою уникнення перехресного субсидіювання до рішення Черкаської міської ради

від 27.06.2019 № 2-4691 «Про встановлення плати за землю» слід внести такі зміни:

- заощаджені кошти від сплати податку заповідниками, у тому числі історико-культурними, національними природними парками, заказниками (крім мисливських), парками державної та комунальної власності, регіональними ландшафтними парками, ботанічними садами, дендрологічними і зоологічними парками, пам'ятками природи, заповідними урочищам та паркам-пам'ятками садово-паркового мистецтва (підприємствам, що здійснюють безоплатну діяльність у сфері благоустрою парків) та комунальними некомерційними підприємствами у сфері охорони здоров'я Черкаської міської ради і Черкаської обласної державної адміністрації повинні, бути спрямовані на покриття витрат, пов'язаних із безоплатною діяльністю підприємств;

- спрямування заощаджених коштів від сплати податку заповідниками, у тому числі історико-культурними, національними природними парками, заказниками (крім мисливських), парками державної та комунальної власності, регіональними ландшафтними парками, ботанічними садами, дендрологічними і зоологічними парками, пам'ятками природи, заповідними урочищам та паркам-пам'ятками садово-паркового мистецтва (підприємствам, що здійснюють безоплатну діяльність у сфері благоустрою парків) та комунальними некомерційними підприємствами у сфері охорони здоров'я Черкаської міської ради і Черкаської обласної державної адміністрації на покриття витрат, пов'язаних із здійсненням платної господарської діяльності, може містити ознаки державної допомоги та потребуватиме повідомлення до Уповноваженого органу у визначеному законодавством порядку;

- заповідникам, у тому числі історико-культурним, національним природним паркам, заказникам (крім мисливських), паркам державної та комунальної власності, регіональним ландшафтним паркам, ботанічним садам, дендрологічним і зоологічним паркам, пам'яткам природи, заповідним урочищам та паркам-пам'яткам садово-паркового мистецтва (підприємствам, що здійснюють безоплатну діяльність у сфері благоустрою парків) та комунальним некомерційним підприємствам у сфері охорони здоров'я Черкаської міської ради і Черкаської обласної державної адміністрації, забезпечити розподіл рахунків для обліку безоплатної та платної (надання платних послуг) діяльності. Порядок ведення рахунків бухгалтерського обліку визначений, зокрема, Інструкцією про застосування Плану рахунків бухгалтерського обліку активів, капіталу, зобов'язань і господарських операцій підприємств і організацій, затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 30.11.1999 № 291 (далі – Інструкція № 291). Для обліку інформації про рух коштів фінансування заходів цільового призначення Інструкцією № 291 рекомендується використовувати рахунок 48 «Цільове фінансування і цільові надходження».

Методи оцінки, обліку і процедур, які застосовує суб'єкт господарювання для ведення бухгалтерського обліку, повинні встановлюватися в розпорядчому документі про облікову політику, який приймає суб'єкт господарювання і погоджує відповідний уповноважений орган згідно з установчими документами. Розпорядчий документ про облікову політику повинен, зокрема, визначати порядок організації аналітичного обліку надходження та використання коштів цільового фінансування, який будується на основі тривірневої системи:

- 1) за джерелами фінансування;
- 2) за цільовими проектами або програмами;
- 3) за статтями витрат проектних кошторисів або бюджетів.

(188) Разом із тим надання пільг таким категоріям суб'єктів господарювання:

- заповідникам, у тому числі історико-культурним, національним природним паркам, заказникам (крім мисливських), паркам державної та комунальної власності, регіональним ландшафтним паркам, ботанічним садам, дендрологічним і зоологічним паркам, пам'яткам природи, заповідним урочищам та паркам-пам'яткам садово-паркового мистецтва (зокрема Черкаському зоологічному парку «Рошен»);

- дослідним господарствам, науково-дослідним установам і навчальним закладам сільськогосподарського профілю та професійно-технічним училищам;
- спеціалізованим санаторіям України для реабілітації, лікування та оздоровлення хворих, які повністю утримуються за рахунок коштів державного або місцевого бюджетів;
- підприємствам, установам, організаціям, громадським організаціям фізкультурно-спортивної спрямованості, у тому числі аероклубам та авіаційно-спортивним клубам Товариства сприяння обороні України, за земельні ділянки, на яких розміщені спортивні споруди, що використовуються для проведення всеукраїнських, міжнародних змагань та навчально-тренувального процесу збірних команд України з видів спорту та підготовки спортивного резерву, бази олімпійської та паралімпійської підготовки, типи яких затверджує Черкаська МР;
- комунальним підприємствам за земельні ділянки, на яких розміщені будівлі і споруди для експлуатації та обслуговування міського електротранспорту;
- землі, надані академічним музико-драматичним театрам для виконання покладених на них завдань;
- комунальним підприємствам за земельні ділянки, на яких розміщені аеродроми, будівлі та споруди для експлуатації та обслуговування повітряного транспорту, є допустимою державною допомогою за умови виконання Черкаською МР зобов'язань внести зміни до рішення Черкаської МР, передбачені пунктом 184 цього рішення.

9. ВІДНЕСЕННЯ ПОВІДОМЛЕНОЇ ФІНАНСОВОЇ ПІДТРИМКИ ДО НЕЗНАЧНОЇ ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

- (189) Згідно з пунктом 9 статті 1 Закону незначна державна допомога – державна допомога *одному суб'єкту господарювання*, сукупний розмір якої незалежно від її форми та джерел не перевищує за будь-який *трирічний період* суму, еквівалентну *200 тисячам євро*, визначену за офіційним валютним курсом, встановленим Національним банком України, що діяв на останній день фінансового року.
- (190) Частиною третьою статті 9 Закону передбачено, що ***не подаються повідомлення щодо, зокрема, незначної державної допомоги***, якщо вона не стосується безпосередньо підтримки експортних операцій або переважного використання продукції вітчизняного виробництва порівняно з імпортованою продукцією.
- (191) Надавач такої допомоги подає Комітету інформацію щодо незначної державної допомоги в рамках проведення Уповноваженим органом *моніторингу державної допомоги* з дотриманням Порядку, форм та вимог щодо подання Комітету інформації про чинну державну допомогу суб'єктам господарювання, затвердженого розпорядженням Комітету від 28.12.2015 № 43-рп, зареєстрованим Міністерством юстиції України 26.01.2016 за № 140/28270.
- (192) Отже, у разі визначення надавачем, що повідомлена державна допомога буде надаватися в розмірі, який не перевищує розміру незначної державної допомоги, у програмі державної допомоги повинно бути зазначено про це.

10. ВІДНЕСЕННЯ ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ ДО ЧИННОЇ

- (193) Відповідно до частини третьої статті 16 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» надавачі державної допомоги зобов'язані щороку, до 1 квітня наступного року, подавати Уповноваженому органу у визначеному ним порядку

інформацію про чинну державну допомогу, її мету, форми, джерела, отримувачів та їхні частки у загальному обсязі наданої протягом минулого фінансового року державної допомоги у межах відповідної програми або інформацію про те, що протягом звітного року державна допомога не надавалася.

- (194) Згідно з пунктом 15 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» програма державної допомоги - нормативно-правовий акт або сукупність актів, на підставі яких певним категоріям суб'єктів господарювання передбачається надання державної допомоги впродовж певного або невизначеного періоду у визначеному або невизначеному розмірі.
- (195) Пунктом 18 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» передбачено, що чинна державна допомога - програма державної допомоги чи індивідуальна державна допомога, яка існувала на день набрання чинності цим Законом або щодо якої Уповноважений орган прийняв рішення про допустимість такої допомоги для конкуренції та строк дії якої ще не завершився.
- (196) Відповідно до пункту 24 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», виключною компетенцією сільських, селищних, міських рад є встановлення місцевих податків і зборів відповідно до Кодексу.
- (197) Водночас рішення Черкаської МР від 27.06.2019 № 2-4691 «Про встановлення плати за землю» було прийнято, ґрунтуючись на нормах чинного Податкового кодексу України, який прийнято Верховною Радою України 02.12.2010.
- (198) Отже, враховуючи наведене, встановлення ставок податку та пільг із сплати земельного податку органами місцевого самоврядування на підставі Кодексу є чинною державною допомогою.
- (199) Відповідно до Прикінцевих та перехідних положень Закону чинна державна допомога, що існувала на день набрання чинності цим Законом, яка відповідно до рішення Уповноваженого органу визнана недопустимою для конкуренції, має бути приведена у відповідність із цим Законом у строк, визначений Уповноваженим органом, але не більш як протягом п'яти років з дня набрання чинності цим Законом.
- (200) Відтак встановлення органами місцевого самоврядування ставок податку та пільг із сплати земельного податку є чинною програмою підтримки суб'єктів господарювання за рахунок місцевих ресурсів, яка існувала на день набрання чинності Законом.
- (201) Отже, державна допомога у формі встановлення знижених ставок податку та пільг із сплати земельного податку є чинною державною допомогою, недопустимою для конкуренції відповідно до статті 2 Закону, і підлягає приведенню у відповідність із Законом.

11. ЗАУВАЖЕННЯ ТА ПРОПОЗИЦІЇ НАДАВАЧА ЩОДО ПОДАННЯ ПРО ПОПЕРЕДНІ РЕЗУЛЬТАТИ РОЗГЛЯДУ СПРАВИ

- (202) Листом від 05.06.2020 № 11299-01-3 Департамент Черкаської МР надав свої зауваження та заперечення щодо Подання по суті порушених питань.
- (203) *Департамент Черкаської МР зазначає, що за результатами розгляду справи зроблені неправильні висновки щодо спотворення або загрози спотворення економічної*

конкуренції. У Поданні зазначено, що надання пільг зі сплати земельного податку спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції. Таке твердження не відповідає дійсності, оскільки пільги зі сплати земельного податку окремим категоріям земель та групам платників встановлені в межах одного виду діяльності та для всіх суб'єктів господарської діяльності, які мають такі категорії земель. Отже, всі суб'єкти господарської діяльності, які мають аналогічні категорії земель, отримують пільгу зі сплати земельного податку.

- (204) Зазначене не може бути взято до уваги, враховуючи наступне. Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону державна допомога суб'єктам господарювання – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (205) Також, відповідно до Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС на захід державної допомоги поширюється стаття 107 (1) ДФЄС, якщо він сприяє окремим суб'єктам господарювання або виробництву окремих товарів. Отже, не всі заходи, які сприяють суб'єктам господарювання, відповідають критеріям допомоги, а тільки ті, що вибірково надають переваги окремим суб'єктам господарювання або категоріям суб'єктів господарювання чи окремим галузям економіки. Водночас прецедентне право чітко визначає, що навіть випадки втручання, які на перший погляд стосуються всіх суб'єктів загалом, можуть мати певною мірою вибіркового характеру і, відповідно, в такому випадку розглядаються як заходи, спрямовані на сприяння окремим суб'єктам господарювання або виробництву окремих товарів.
- (206) Тобто, законодавство України та ЄС про державну допомогу передбачає оцінку впливу на конкуренцію не лише на одному й тому самому ринку, а й між різними видами господарської діяльності.
- (207) Крім того, Надавач сам зазначає у своїх запереченнях про те, що пільга зі сплати земельного податку для платників податку за земельні ділянки, відведені під зоологічні парки, встановлена в розмірі 100 % податкового зобов'язання на рік, однак не встановлюється для земель, призначених для автомобільного транспорту. Отже, в окремих видах господарської діяльності надаються економічні переваги окремій групі суб'єктів господарювання.
- (208) Тобто, надання фінансової підтримки суб'єктам господарювання у формі встановлення пільг окремим категоріям платників земельного податку звільняє таких суб'єктів господарювання від частини звичайних витрат на сплату податку, яких зазнають інші суб'єкти господарювання, що провадять діяльність в аналогічних правових та фактичних обставинах у межах територіальної громади міста Черкаси.
- (209) Отже, встановлення пільг зі сплати земельного податку в окремих видах господарської діяльності (у межах однієї групи платників податку) надає вибірових переваг для провадження окремих видів господарської діяльності та тягне за собою спотворення або загрозу спотворення економічної конкуренції у розумінні Закону.
- (210) Крім цього, Департамент Черкаської МР зазначив, що пунктом 7.3 статті 7 Кодексу встановлено, що будь-які питання щодо оподаткування регулюються цим Кодексом і не можуть встановлюватися або змінюватися іншими законами України, крім законів, що містять виключно положення щодо внесення змін до цього Кодексу та/або

положення, які встановлюють відповідальність за порушення норм податкового законодавства.

- (211) У зв'язку з наведеним повідомляємо наступне.
- (212) Відповідно до пункту 3.2 статті 3 Кодексу, якщо міжнародним договором, згода на обов'язковість якого надана Верховною Радою України, встановлено інші правила, ніж ті, що передбачені цим Кодексом, застосовуються правила міжнародного договору.
- (213) На виконання міжнародних зобов'язань України, які виникли, зокрема, внаслідок підписання Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, Верховною Радою України було прийнято Закон України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (214) Стаття 1 Закону визначає державну допомогу суб'єктам господарювання як підтримку у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (215) Відповідно до статті 4 Закону державна допомога полягає у передачі ресурсів держави чи місцевих ресурсів окремим суб'єктам господарювання, а також у втратах доходів відповідних бюджетів. Статтею 4 визначено, що державна допомога може реалізовуватися, зокрема, у формі надання податкових пільг.
- (216) Згідно із статтею 9 Закону:
- надавачі державної допомоги подають повідомлення про нову державну допомогу з пропозиціями щодо підготовки проєктів законів, інших нормативно-правових та розпорядчих актів, спрямованих на підтримку суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, внесення змін до умов чинної державної допомоги;
 - пропозиції щодо внесення змін до умов чинної державної допомоги підлягають повідомленню, якщо вони можуть істотно вплинути на рішення Уповноваженого органу про допустимість державної допомоги для конкуренції, зокрема у разі, якщо вони стосуються мети, строків, обсягу, джерел фінансування та отримувачів державної допомоги.
- (217) Статтею 10 Закону передбачено, що за результатами розгляду повідомлення про нову державну допомогу Уповноважений орган у встановленому ним порядку приймає рішення, зокрема, про початок розгляду справи про державну допомогу.
- (218) Відповідно до статті 11 Закону за результатами розгляду справи про державну допомогу Уповноважений орган приймає рішення щодо:
- 1) визнання підтримки суб'єкта господарювання, зазначеної у повідомленні про нову державну допомогу, такою, що не є державною допомогою відповідно до цього Закону, у тому числі внаслідок внесення надавачем державної допомоги змін до умов її надання;
 - 2) допустимості нової державної допомоги для конкуренції, у тому числі внаслідок внесення надавачем державної допомоги змін до умов її надання;
 - 3) допустимості нової державної допомоги для конкуренції за умови виконання надавачем та отримувачами державної допомоги встановлених Уповноваженим органом зобов'язань;
 - 4) визнання нової державної допомоги недопустимою для конкуренції;

5) припинення та повернення незаконної державної допомоги, визнаної недопустимою для конкуренції.

(219) Отже, враховуючи викладене, Уповноважений орган в особі Комітету може приймати рішення, що передбачають внесення змін до програм, якими передбачено надання державної допомоги, тобто до відповідних нормативно-правових та розпорядчих актів.

(220) Крім цього, Надавач зазначив, що у **2018 році** департамент фінансової політики Черкаської міської ради подав до Комітету повідомлення про державну допомогу відповідно до рішення ЧМР від 25.06.2015 № 2-1312 «Про затвердження Положень та ставок місцевих податків і зборів на території міста Черкаси (із змінами) та рішення ЧМР від 27.06.2017 № 2-2219 «Про затвердження Положень та ставок місцевих податків і зборів на території міста Черкаси» (із змінами). Рішеннями Комітету № 354-р, № 355-р від 12.07.2018 постановлено, що підтримка, яка була надана відповідно до рішень Черкаської МР, не є державною підтримкою [допомогою]. При прийнятті зазначених рішень Комітет виходив із того, що зазначеними рішеннями Черкаська міська рада не встановлювала індивідуальних податкових пільг, а встановлені ставки місцевих податків у розмірі, меншому за максимальний, що визначений Кодексом, у межах територіальної громади міста Черкаси не надає переваг окремим суб'єктам господарювання та не містить вибіркового характеру.

(221) У той же час у 2019 році трактування тієї ж норми змінено Антимонопольним комітетом України, внаслідок чого відкрита справа про державну допомогу у формі пільг зі сплати земельного податку, тоді як ніяких змін до чинного законодавства не внесено та додаткові роз'яснення із цього питання відсутні.

(222) На зазначене повідомляємо наступне.

(223) Рішенням від 12.07.2018 № 355-р визнано, що підтримка (фінансування), яку надавав Департамент Черкаської МР відповідно до рішення Черкаської МР від 25.06.2015 № 2-1312 «Про затвердження Положень та ставок місцевих податків і зборів на території міста Черкаси», із змінами, щодо встановлення в межах територіальної громади міста Черкаси ставок податку на нерухоме майно та плати за землю у меншому розмірі за максимальний, що визначений Податковим кодексом України, на період з 01.01.2015 по 31.12.2017, не є державною допомогою відповідно до Закону.

(224) Рішенням від 12.07.2018 № 354-р визнано, що підтримка (фінансування), яку надавав Департамент Черкаської МР відповідно до рішення ЧМР від 27.06.2015 № 2-2219 «Про затвердження Положень та ставок місцевих податків і зборів на території міста Черкаси», із змінами, щодо встановлення в межах територіальної громади міста Черкаси ставок податку на нерухоме майно, єдиного податку та плати за землю у меншому розмірі за максимальний, що визначений Податковим кодексом України, на період з 01.01.2018 на невизначений строк, не є державною допомогою відповідно до Закону.

(225) Отже, зазначені рішення стосувалися лише встановлення ставок оподаткування, а не пільг.

(226) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, зі змінами, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

1. Визнати, що державна підтримка, яку надає Черкаська міська рада відповідно до рішення Черкаської міської ради від 27.06.2019 № 2-4691 «Про встановлення плати за землю» суб'єктам господарювання у формі надання пільги зі сплати земельного податку:

- заповідникам, у тому числі історико-культурним, національним природним паркам, заказникам (крім мисливських), паркам державної та комунальної власності, регіональним ландшафтним паркам, ботанічним садам, дендрологічним і зоологічним паркам, пам'яткам природи, заповідним урочищам та паркам-пам'яткам садово-паркового мистецтва (**а саме комунальному підприємству «Дирекція парків»**);

- комунальним некомерційним підприємствам у сфері охорони здоров'я Черкаської міської ради та Черкаської обласної державної адміністрації,
не є державною допомогою у розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання». Пункт 187 цього рішення є обов'язковим для виконання.

2. Визнати, що державна підтримка, яку надає Черкаська міська рада відповідно до рішення Черкаської міської ради від 27.06.2019 № 2-4691 «Про встановлення плати за землю» суб'єктам господарювання у формі надання пільги зі сплати земельного податку:

- заповідникам, у тому числі історико-культурним, національним природним паркам, заказникам (крім мисливських), паркам державної та комунальної власності, регіональним ландшафтним паркам, ботанічним садам, дендрологічним і зоологічним паркам, пам'яткам природи, заповідним урочищам та паркам-пам'яткам садово-паркового мистецтва (зокрема Черкаському зоологічному парку «Рошен»);
- дослідним господарствам, науково-дослідним установам і навчальним закладам сільськогосподарського профілю та професійно-технічним училищам;
- спеціалізованим санаторіям України для реабілітації, лікування та оздоровлення хворих, які повністю утримуються за рахунок коштів державного або місцевого бюджетів;
- підприємствам, установам, організаціям, громадським організаціям фізкультурно-спортивної спрямованості, у тому числі аероклубам та авіаційно-спортивним клубам Товариства сприяння обороні України, за земельні ділянки, на яких розміщені спортивні споруди, що використовуються для проведення всеукраїнських, міжнародних змагань та навчально-тренувального процесу збірних команд України з видів спорту та підготовки спортивного резерву, бази олімпійської та паралімпійської підготовки, типи яких затверджує Черкаська міська рада;
- комунальним підприємствам за земельні ділянки, на яких розміщені будівлі і споруди для експлуатації та обслуговування міського електротранспорту;
- землі, надані академічним музико-драматичним театрам для виконання покладених на них завдань;
- комунальним підприємствам за земельні ділянки, на яких розміщені аеродроми, будівлі та споруди для експлуатації та обслуговування повітряного транспорту,

є державною допомогою у розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

3. Визнати, що державна допомога, зазначена в пункті 2 резолютивної частини цього рішення, є **допустимою для конкуренції** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» **за умови виконання** Черкаською міською радою **зобов'язань** внести зміни до рішення Черкаської міської ради від 27.06.2019 № 2-4691 «Про встановлення плати за землю» такого змісту:

1) перелік витрат, на які повинна спрямовуватися державна допомога відповідно до підпункту 2 пункту 3 Критеріїв оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання для забезпечення розвитку регіонів та підтримки середнього та малого підприємництва, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 07.02.2018 № 57;

2) вимоги щодо здійснення та збереження інвестицій та створення нових робочих місць отримувачами державної допомоги, як це передбачено підпунктом 3 пункту 3 Критеріїв оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання для забезпечення розвитку регіонів та підтримки середнього та малого підприємництва, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 07.02.2018 № 57;

3) розмір державної допомоги на витрати, на які спрямовується державна допомога, повинен становити:

для суб'єктів великого підприємництва – до 50 відсотків таких витрат;

для суб'єктів середнього підприємництва – до 60 відсотків таких витрат;

для суб'єктів малого підприємництва – до 70 відсотків таких витрат;

4) вимоги щодо категорій отримувачів державної допомоги відповідно до пунктів 4 та 5 Критеріїв оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання для забезпечення розвитку регіонів та підтримки середнього та малого підприємництва, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 07.02.2018 № 57;

5) умови щодо визначення сукупного розміру державної допомоги на покриття відповідних витрат, якщо суб'єкт господарювання є отримувачем державної допомоги за різними програмами державної допомоги та/або індивідуальної державної допомоги з урахуванням пункту 7 Критеріїв оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання для забезпечення розвитку регіонів та підтримки середнього та малого підприємництва, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 07.02.2018 № 57.

4. Надавач державної допомоги повинен виконати зобов'язання, передбачені резолютивною частиною цього рішення, протягом шести місяців із дня оприлюднення рішення Антимонопольного комітету України.

5. Надавач повинен проінформувати Антимонопольний комітет України про виконання зобов'язань, викладених у резолютивній частині цього рішення, протягом п'яти робочих днів із дня виконання цих зобов'язань.

6. У разі визначення надавачем, що державна допомога, яку надає Черкаська міська рада суб'єктам господарювання, буде надаватися в розмірі, який не перевищує розміру незначної державної допомоги, у рішенні Черкаської міської ради від 27.06.2019 № 2-4691 «Про встановлення плати за землю» повинно бути зазначено про це. У такому разі виконання зобов'язань, передбачених пунктом 3 резолютивної частини цього рішення, не вимагається. При цьому надавач повинен врахувати інформацію, зазначену в розділі 9 мотивувальної частини цього рішення.

7. У разі спрямування державної підтримки на неекономічну діяльність суб'єктів господарювання, така підтримка не створюватиме переваг для провадження окремих видів господарської діяльності у зв'язку з її неекономічним характером та не спотворюватиме і не загрожуватиме спотворенню економічної конкуренції, отже, не вважатиметься державною допомогою.

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Відповідно до статті 13 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», якщо за результатами проведеної перевірки встановлено, що неналежне використання державної допомоги призвело до надання незаконної державної допомоги, Уповноважений орган здійснює розгляд справи про державну допомогу відповідно до статей 11, 12 і 14 цього Закону.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬСВ