



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

28 травня 2020 р.

Київ

№ 334-р

Про визнання підтримки суб'єкта господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

За результатами розгляду повідомлення про нову державну допомогу Управління житлово-комунального господарства виконавчого комітету Бердянської міської ради щодо надання державної підтримки комунальному сільськогосподарському підприємству «Зеленгосп» за реєстраційним номером у базі даних 30221 (вх. № 258-ПДД/1 від 13.03.2020) (далі – Повідомлення), яке було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789) (далі – Порядок), Антимонопольний комітет України

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Управлінням житлово-комунального господарства виконавчого комітету Бердянської міської ради відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» подано до Антимонопольного комітету України (далі – Комітет) повідомлення про нову державну допомогу, зареєстроване в Комітеті за реєстраційним номером у базі даних 30221 (вх. № 258-ПДД/1 від 13.03.2020).
- (2) Листом від 27.03.2020 № 500-29/07-4467 Комітетом було залишено Повідомлення без руху та запитано додаткову інформацію.
- (3) Листом від 13.04.2020 № 606 (вх. № 5-07/4933 від 16.04.2020) Управління житлово-комунального господарства виконавчого комітету Бердянської міської ради надало запитувану інформацію.

2. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

2.1. Надавач підтримки

- (4) Управління житлово-комунального господарства виконавчого комітету Бердянської міської ради (далі – Управління ЖКГ, Надавач) (71118, м. Бердянськ, Запорізька обл., площа Єдності, 2, ідентифікаційний код юридичної особи 2596699).

2.2. Отримувач підтримки

- (5) Комунальне сільськогосподарське підприємство «Зеленгосп» (далі – СП «Зеленгосп», Підприємство, Отримувач) (71100, м. Бердянськ, Запорізька обл., вул. Земська, 38, ідентифікаційний код юридичної особи 136217846).

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (6) Здійснення комплексу заходів щодо розвитку міського благоустрою, покращення екологічного стану міста: забезпечення охорони, розвитку, збереження та відтворення зелених насаджень для створення комфортних умов життя та відпочинку мешканців і гостей курортного міста Бердянськ, комплексного задоволення потреб щодо забезпечення санітарно-епідеміологічної безпеки, збільшення зелених насаджень та забезпечення його належного стану й естетичного вигляду

2.4. Вторинна ціль надання державної підтримки

- (7) Розвиток міського благоустрою: створення комфортних умов життя та відпочинку мешканців і гостей курортного міста Бердянськ, комплексного задоволення потреб щодо забезпечення санітарно-епідеміологічної безпеки, належного стану міської інфраструктури об'єктів благоустрою.

2.5. Форма підтримки

- (8) Поточні бюджетні видатки на забезпечення діяльності з благоустрою та передача комунального майна в господарське відання комунального підприємства.

2.6. Обсяг підтримки

- (9) Загальний обсяг підтримки – 24 800 720,7 грн.

2.7. Підстава для надання підтримки

- (10)Рішення сімдесятої сесії Бердянської міської ради від 21.12.2019 № 52 «Про затвердження програми поточного ремонту та утримання зелених насаджень на 2020-2022 роки».

2.8. Тривалість підтримки

- (11)З 01.01.2020 по 31.12.2022.

3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ ПІДТРИМКИ

- (12)Відповідно до Повідомлення передача на баланс КСП «Зеленгосп» комунального майна для його належного утримання та фінансування поточних витрат, пов'язаних виключно з

поточним ремонтом та утриманням зелених насаджень, які надаються Підприємством на некомерційній основі, надаються населенню безкоштовно, не реалізуються на ринку у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції».

- (13) Для досягнення поставленої мети на 2020-2022 роки необхідне здійснення комплексу робіт з поточного ремонту та утримання зелених насаджень, а саме:
- здійснення уходних робіт на суму 885,343 тис. грн (прополювання, перекопування квітників, очищення газонів, формувальна стрижка порядку 620 шт. кущів тощо); на 2021 рік заплановано суму 935,808 тис. грн; на 2022 рік – 985,406 тис. грн);
 - обрізка та знесення аварійних дерев на суму 2 600,429 тис. грн (674 шт. – омолоджувальна обрізка аварійних дерев, санітарна обрізка дерев – 1 279 шт.; знесення 353 аварійних дерев), на 2021 рік заплановано кошти в сумі 2 748,653 тис. грн, на 2022 – 2 894,332 тис. грн;
 - покіс газонів на закріплених територіях, у мікрорайонах міста (265,298 тис. кв. м газонів, у середньому 4 рази на сезон) та карантинних рослин (на площі 1 008,808 м, 2 раз на рік) на загальну суму 2 732,400 тис. грн; на 2021 рік – 2 888,147 тис. грн, на 2022 – 3 041,219 тис. грн;
 - полив зелених насаджень на суму 987,0 тис. грн, на 2021 рік заплановано кошти в сумі 1 043,259 тис. грн, на 2022 – 1 098,522 тис. грн;
 - поточний ремонт зелених насаджень (висадження 1 750 шт. розсади однолітніх квітів, 580 шт. кущів троянд та хризантем, саджанців дерев тощо) на суму 617,460 тис. грн, на 2021 рік заплановано кошти в сумі 652,655 тис. грн, на 2022 – 687,245 тис. грн.
- (14) Вартість вищевказаних робіт та послуг підтверджена кошторисними розрахунками Підприємства на загальну суму 7 822,632 тис. грн, на 2021 та 2022 роки розрахунки здійснювалися на підставі прогнозованих обсягів робіт та індексів споживчих цін на 2021 та 2022 роки: 2021 рік – 8 268,522 тис. грн; 2022 рік – 8 706,754 тис. грн. При формуванні вартості робіт та послуг Підприємство використовувало державні розцінки та стандарти згідно з нормативами ДСТУ Б Д.1.1-1:2013, ДСТУ-Н Б Д.1.1.-3:2013, ДСТУ-Н Б Д.1.1-6:2013, ДСТУ Б Д.2.4, ДСТУ Б Д 2.7, ГКН 02.08.018.
- (15) Крім того, комунальне майно – 7 одиниць декоративних дерев залишковою вартістю 2 812,666 грн передаються на баланс Підприємства для їх утримання та забезпечення належного стану.
- (16) Обсяг необхідного фінансування вищевказаних робіт та послуг сформовано на підставі кошторисів, розрахунків, нормативних та підтвердних документів щодо необхідної чисельності працівників, системи їх оплати, об'єктивних – діючих цін та тарифів на матеріальні ресурси, комунальні послуги і не яким чином не залежить від джерел фінансування (бюджетне або позабюджетне).
- (17) Тому для досягнення мети Програми поточного ремонту та утримання зелених насаджень витрати на здійснення вказаних обсягів робіт та послуг за замовленням Бердянської міської ради природно аналогічні витратам Підприємства в умовній ситуації без отримання державної підтримки.
- (18) Обсяг коштів щодо необхідної державної підтримки на утримання об'єктів комунальної власності не залежить від джерела фінансування.

(19) Витрати, які покриватимуться державною підтримкою:

№ п/п	Найменування заходів і завдань	2020 рік, грн	2021 рік, грн	2022 рік, грн
<i>Поточні ремонти та утримання зелених насаджень</i>				
1	Уходні роботи	885 343,00	935 808,00	985 406,00
2	Обрізка та знесення аварійних дерев	2 600 429,00	2 748 653,00	2 894 332,00
3	Покіс газонів	2 732 400,00	2 888 147,00	3 041 219,00
4	Полив зелених насаджень	987 000,00	1 043 259,00	1 098 552,00
5	Поточний ремонт зелених насаджень	617 460,00	652 655,00	687 245,00
	Всього	7 822 632,00	8 268 522,00	8 706 754,00
<i>Прийняття на баланс комунального майна</i>				
	Декоративні дерева	2 812,66		
	Всього	2 812,66		
	РАЗОМ	7 825 444,66	8 268 522,00	8 706 754,00

4. ІНФОРМАЦІЯ, ОТРИМАНА В ХОДІ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

(20) У ході розгляду Повідомлення встановлено наступне.

(21) До переліку платних послуг, які надає Підприємство, входять:

- обрізання, знесення дерев на замовлення юридичних осіб – суб'єктів господарювання міста;
- ландшафтні послуги;
- вивезення порубочних решток на приватні замовлення суб'єктів господарювання.

(22) Щодо відсоткового співвідношення обсягу діяльності, що здійснюється на платній основі, до загального обсягу діяльності Підприємства повідомляємо, що пропорційність власних доходів Підприємства від надання платних послуг до загального обсягу доходів можуть характеризувати фактично отримані обсяги за підсумками, зокрема, 2019 року.

(23) На підставі моніторингу (основних показників) фінансово-господарської діяльності КСП «Зеленгосп» за 2019 рік:

- загальний обсяг доходів від робіт, послуг (без ПДВ) становив 6 487,0 тис. грн;
- дохід від основної діяльності – 6 166,3 тис. грн;
- обсяг доходів від надання платних послуг та робіт – 320,7 тис. грн.

(24) Відсоткове співвідношення обсягу діяльності, що здійснюється на платній основі до загального обсягу діяльності Підприємства становитиме 4,9 %.

(25) Відсоткове співвідношення обсягу кожної зі статей витрат, які покриваються власними надходженнями отримувача державної підтримки від надання платних послуг:

Статті витрат	Всього витрат (у т. ч. за рахунок коштів фінансової підтримки та від падання платних послуг, тис. грн)	Кошти фінансової підтримки, тис. грн	Власні надходження від надання платних послуг, тис. грн	Питома вага витрат, які покриваються за рахунок надання платних послуг, %
Фонд оплати праці	3 653,4	3 541,4	12,0	3,0
Оплата комунальних послуг	172,4	169,3	3,6	2,1
Основні матеріали	1 217,6	1 189,6	28,0	2,3
Пально-мастильні матеріали	945,7	917,3	28,4	3,0
Податки	3,2	3,1	0,1	2,5
Амортизація	315,5	295,9	15,6	5,0
Інші витрати	19,9	17,9	2,0	10,0
Всього витрат	6 324,2	6 134,5	138,4	2,2
Всього доходів	6 487,0	6 166,3	320,7	2,1
У т. ч. прибуток	162,8	31,8	131,0	X

- (26) Конкурсний відбір при виборі Підприємства не проводився, його було здійснено виключно за критерієм майнової належності – відповідно до Статуту, затвердженого рішенням Бердянської міської ради від 27.02.2020 № 36. КСП «Зеленгосп» засновано на комунальній власності територіальної громади м. Бердянська, майно комунального підприємства перебуває в комунальній власності міста й закріплюється за ним на праві господарського відання.
- (27) Звернень або пропозицій від інших суб'єктів господарювання щодо можливості виконання робіт та послуг, що передбачаються в рамках бюджетної Програми, не надходило.
- (28) Закупівлю робіт та послуг із поточного ремонту та утримання зелених насаджень Підприємство здійснює згідно з вимогами Закону України «Про публічні закупівлі».
- (29) Одержувач державної підтримки – КСП «Зеленгосп» не бере участі в інших тендерах на надання послуг, для потреб яких виділяється державна підтримка, що проводиться за межами території Бердянської міської об'єднаної територіальної громади Запорізької області.
- (30) Надавач державної підтримки – головний розпорядник бюджетних коштів здійснює фінансування витрат КСП «Зеленгосп» (на заробітну плату, комунальні послуги тощо) виключно за актами виконаних робіт та послуг, що входять до бюджетної Програми.
- (31) Отримувач державної підтримки забезпечує ведення окремих рахунків та розподіл витрат (на заробітну плату, комунальні послуги тощо) щодо робіт та послуг, які виконуються за бюджетні кошти в рамках бюджетної Програми, та тих, що надаються на платній основі.

- (32) Підприємство здійснює ведення окремих рахунків та розподіл доходів і витрат, забезпечує запобігання витрачання державної підтримки на інші види господарської діяльності.

5. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

5.1. Ознаки державної допомоги

- (33) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (34) Державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (35) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

5.2. Об'єкти благоустрою

- (36) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до відання власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.
- (37) Відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
 - затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
 - створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб).
- (38) Відповідно до частини другої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень виконавчих органів сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів з благоустрою населених пунктів;
 - організація місць відпочинку для населення.
- (39) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів, зокрема, належать: території

загального користування: парки (гідропарки, лугопарки, лісопарки, парки культури та відпочинку, парки-пам'ятки садово-паркового мистецтва, спортивні, дитячі, історичні, національні, меморіальні та інші), рекреаційні зони, сади, сквери та майданчики; пам'ятки культурної та історичної спадщини; майдани, площі, бульвари, проспекти; вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки; пляжі; кладовища; інші території загального користування; прибудинкові території.

- (40) Відповідно до частини першої статті 21 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» елементами (частинами) об'єктів благоустрою є, зокрема, зелені насадження в парках, скверах, на алеях, бульварах, в садах, інших об'єктах благоустрою загального користування; комплекси та об'єкти монументального мистецтва, декоративні фонтани і басейни, штучні паркові водоспади; малі архітектурні форми.
- (41) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращання її естетичного вигляду.
- (42) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:
- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
 - підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
 - орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів; орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.
- (43) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.

6. ВИЗНАЧЕННЯ НАЛЕЖНОСТІ ЗАХОДУ ПІДТРИМКИ ДО ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

6.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

- (44) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання - юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.

- (45) Відповідно до повідомлення КСП «Зеленгосп» за рахунок бюджетних коштів буде здійснювати забезпечення охорони, розвитку, збереження та відтворення зелених насаджень.
- (46) Отже, за наведених умов КСП «Зеленгосп» є **суб'єктом господарювання** у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

6.2. Надання підтримки за рахунок ресурсів держави

- (47) Відповідно до Повідомлення фінансова підтримка надається у формі поточних бюджетних видатків на забезпечення діяльності з благоустрою та передачі комунального майна в господарське відання КСП «Зеленгосп».
- (48) Пунктом 4 частини першої статті 1 Закону встановлено, що місцеві ресурси - рухоме і нерухоме майно, кошти місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, об'єкти їх спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад, майно, що належить Автономній Республіці Крим, управління яким здійснює Рада міністрів Автономної Республіки Крим.
- (49) Отже, фінансова підтримка у формі поточних бюджетних видатків на забезпечення діяльності з благоустрою та передачі комунального майна в господарське відання КСП «Зеленгосп» з метою забезпечення охорони, розвитку, збереження та відтворення зелених насаджень є **місцевим ресурсом** у значенні Закону.

6.3. Створення переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (50) Згідно з пунктом 66 Повідомлення Комісії перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави. При цьому будь-яка компенсація витрат, пов'язаних з виконанням нормативних обов'язків, передбачає надання переваги.
- (51) Відповідно до пункту 97 Повідомлення Комісії у разі, якщо операція проводилася із застосуванням процедури торгів або на рівних умовах, це є прямим і конкретним доказом її відповідності ринковим умовам.
- (52) При цьому процедура торгів має бути конкурентною, щоб усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі, прозорою, щоб усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів, та недискримінаційною.
- (53) Отримувачем державної підтримки визначено конкретну юридичну особу – КСП «Зеленгосп», яке отримує фінансування на забезпечення основної діяльності, зокрема, забезпечення охорони, розвитку, збереження та відтворення зелених насаджень.
- (54) Оскільки КСП «Зеленгосп» не було обрано на умовах конкурентної процедури, не можна стверджувати, що надана отримувачу економічна вигода у формі поточних бюджетних видатків на забезпечення діяльності з благоустрою та передачі комунального майна в господарське відання була б доступною для нього за звичайних ринкових умов без втручання держави.

- (55) Крім того, Надавачем не надано достатніх доказів того, що державна підтримка на покриття витрат КСП «Зеленгосп» зі забезпечення основної діяльності, зокрема забезпечення охорони, розвитку, збереження та відтворення зелених насаджень, визначена на мінімально можливому рівні, тобто що за звичайних ринкових умов, зокрема при виборі отримувача за конкурентною процедурою, витрати місцевого бюджету не були б меншими за ті, які мають бути використані на забезпечення діяльності отримувача.
- (56) Отже, надання державної підтримки КСП «Зеленгосп» на забезпечення основної діяльності, зокрема з охорони, розвитку, збереження та відтворення зелених насаджень, **не виключає створення переваг** для окремих послуг на ринку утримання об'єктів благоустрою.
- (57) Разом із тим, враховуючи, що КСП «Зеленгосп» здійснює закупівлю товарів, робіт і послуг, необхідних для здійснення комплексу робіт і послуг із поточного ремонту та утримання зелених насаджень відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі», отже, виключається створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

6.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (58) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринком, у свою чергу, є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (59) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), державна підтримка суб'єкту господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (60) Відповідно до статті 3 Господарського кодексу України під господарською діяльністю розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (61) Відповідно до пункту 187 Повідомлення Комісії, заходи з підтримки, яка надається державою, вважаються такими, що спотворюють конкуренцію або становлять загрозу для неї, коли вони покрощують конкурентну позицію їх отримувача порівняно з іншими суб'єктами господарювання, які є його конкурентами.
- (62) Відповідно до пункту 1 розділу II Статуту КСП «Зеленгосп» створено з метою утримання об'єктів благоустрою.
- (63) Крім того, послуги КСП «Зеленгосп» щодо утримання об'єктів благоустрою надаються на некомерційній основі (є безкоштовними для населення), тобто не реалізуються на

ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі в господарському обороті.

- (64) При цьому відповідно до частини першої статті 15 Закону України «Про благоустрій» органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою комунальної власності.
- (65) Отже, фінансова підтримка КСП «Зеленгосп» у формі поточних бюджетних видатків на забезпечення діяльності з благоустрою та передачі комунального майна в господарське відання **не спотворює економічної конкуренції**.

6.5. Віднесення повідомленої державної підтримки до державної допомоги

- (66) Повідомлена державна підтримка, яка надається КСП «Зеленгосп» у формі поточних бюджетних видатків на забезпечення діяльності з благоустрою та передачі комунального майна в господарське відання з метою забезпечення основної діяльності, зокрема забезпечення охорони, розвитку, збереження та відтворення зелених насаджень, не спотворює економічної конкуренції, а тому **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання»**.

7. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (67) У ході розгляду Повідомлення встановлено, що КСП «Зеленгосп» відповідно до рішення Бердянської міської ради від 21.12.2019 № 52 «Про затвердження Програми поточного ремонту та утримання зелених насаджень на 2020 – 2022 роки» здійснює діяльність із забезпечення основної діяльності, зокрема, забезпечення охорони, розвитку, збереження та відтворення зелених насаджень за рахунок місцевих ресурсів.
- (68) КСП «Зеленгосп» як одержувач бюджетних коштів виконує роботи з охорони, розвитку, збереження та відтворення зелених насаджень на некомерційній основі.
- (69) Як наслідок, підтримка КСП «Зеленгосп» у формі поточних бюджетних видатків на забезпечення діяльності з благоустрою та передачі комунального майна в господарське відання з метою забезпечення основної діяльності, зокрема забезпечення охорони, розвитку, збереження та відтворення зелених насаджень, відповідно до рішення Бердянської міської ради від 21.12.2019 № 52 «Про затвердження Програми поточного ремонту та утримання зелених насаджень на 2020 – 2022 роки» на період з 01.01.2020 по 31.12.2020 у сумі 24 800 720,7 грн **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (70) Зазначена оцінка була здійснена з урахуванням того, що КСП «Зеленгосп» функціонує відповідно до статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів», якою, зокрема, передбачено право органів місцевого самоврядування утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою комунальної власності.
- (71) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».
- (72) У пункті 206 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС зазначено, якщо суб'єкт господарювання здійснює як економічну, так і неекономічну діяльність, держави-члени зобов'язані забезпечити неможливість використання державного фінансування неекономічної діяльності для перехресного субсидіювання економічної діяльності.

(73) Тобто, види діяльності та їх витрати повинні чітко розмежовуватися. Одним зі способів розмежування є забезпечення розмежування внутрішніх рахунків підприємства, щоб витрати й доходи, пов'язані з різними видами діяльності, відображалися окремо.

(74) Отже, з урахуванням наведеного слід зазначити, що:

- з метою уникнення перехресного субсидіювання КСП «Зеленгосп» Надавач державної підтримки повинен забезпечити постійний контроль за веденням окремого бухгалтерського обліку за кожним видом діяльності таким чином, щоб забезпечувати належний розподіл доходів і витрат на надання послуг, на які спрямовується державна підтримка, та встановити механізм чіткого обліку часу працівників для виконання робіт, які здійснюються на комерційній та некомерційній основі;
- фінансування КСП «Зеленгосп» повинно спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані з утриманням об'єктів благоустрою, і в жодному разі не повинно покривати витрати на здійснення підприємницької діяльності;
- використання державної підтримки КСП «Зеленгосп» на надання платних послуг може містити ознаки державної допомоги.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 вересня 2018 року № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789), на підставі інформації, наданої Управлінням житлово-комунального господарства Бердянської міської ради, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка комунальному сільськогосподарському підприємству «Зеленгосп» у формі поточних бюджетних видатків на забезпечення діяльності з благоустрою та передачі комунального майна в господарське відання з метою забезпечення основної діяльності, зокрема з охорони, розвитку, збереження та відтворення зелених насаджень, відповідно до рішення Бердянської міської ради від 21.12.2019 № 52 «Про затвердження Програми поточного ремонту та утримання зелених насаджень на 2020 – 2022 роки» на період з 01.01.2020 по 31.12.2020 у сумі 24 800 720,7 гривень, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.