



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

03 червня 2020 р.

Київ

№ 339-р

Про результати розгляду
справи про державну допомогу

За результатами розгляду повідомлення про нову державну допомогу Департаменту комунальної власності міста Києва виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (вх. № 523-ПДД від 20.08.2019) (далі – Повідомлення), розпорядженням державного уповноваженого Антимонопольного комітету України (далі – Комітет) від 09.12.2019 № 08/452-р розпочато розгляд справи про державну допомогу № 500-26.15/141-19-ДД (далі – Справа) для проведення поглибленого аналізу допустимості державної допомоги для конкуренції.

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши матеріали Справи та подання з попередніми висновками від 18.05.2020 № 500-26.15/141-19-ДД/244-спр,

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК РОЗГЛЯДУ СПРАВИ

- (1) Департаментом комунальної власності міста Києва виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» подано до Антимонопольного комітету України (далі – Комітет) Повідомлення.
- (2) Комітетом листом від 03.09.2019 № 500-29/01-11079 Повідомлення залишено без руху та запитано додаткову інформацію.
- (3) Департаментом комунальної власності міста Києва виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) було надано запитувану інформацію (вх. № 603-ПДД від 09.10.2019).
- (4) За результатами розгляду Повідомлення розпорядженням державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 09.12.2019 № 08/452-р розпочато розгляд справи про державну допомогу № 500-26.15/141-19-ДД для проведення поглибленого аналізу допустимості державної допомоги для конкуренції. Листом Антимонопольного комітету України від 10.12.2019 № 500-29/08-16250 направлено копію розпорядження на адресу Департаменту комунальної власності міста Києва виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) та запитано додаткову інформацію. На офіційному вебпорталі Антимонопольного комітету України опубліковано інформацію про початок розгляду справи про державну допомогу із зверненням до всіх заінтересованих осіб щодо подання ними протягом 30 календарних

днів вмотивованих заперечень та зауважень щодо надання державної допомоги та іншої інформації у зв'язку з розглядом справи про державну допомогу.

- (5) Листом від 03.01.2020 № 062/10/13-36 (вх. № 5-01/240 від 09.01.2020) Департаментом комунальної власності міста Києва виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) надано інформацію.
- (6) Листом Комітету від 04.02.2020 № 500-29/08-1823 запитано додаткову інформацію. Листом (вх. № 5-01/2639 від 27.02.2020) Департаментом комунальної власності міста Києва виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) надано запитовану інформацію.
- (7) Комітет звернувся з листом від 17.03.2020 № 500-29/08-3843 до Міністерства культури, молоді та спорту України про надання інформації щодо об'єктів культурної спадщини. Міністерство культури, молоді та спорту України листом від 06.04.2020 № 5178/6.11.2 (вх. 6-01/4413 від 06.04.2020) надало запитовану інформацію.
- (8) Листом від 14.05.2020 № 062/10/13-3269 (вх. № 5-01/6147 від 15.05.2020) Департаментом комунальної власності міста Києва виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) надано додаткову інформацію.
- (9) Подання з попередніми висновками від 18.05.2020 № 500-26.15/141-19-ДД/244-спр (далі – Подання) було надіслано на адресу Департаменту та КП «Київжитлоспецексплуатація» листами від 18.05.2020 № 500-26.15/08-7133 та від 18.05.2020 № 500-26.15/08-7132.
- (10) Листом від 25.05.2020 № 062/10/13-3490 (вх. 5-01/6784 від 28.05.2020) Департамент надавав уточнену інформацію у відповідь на Подання. КП «Київжитлоспецексплуатація» надало свої зауваження щодо Подання листом від 25.05.2020 № 062/15/1/03-2045 (вх. 8-01/6729 від 28.05.2020).

1.1. Надавач підтримки

- (11) Департамент комунальної власності міста Києва виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (далі – Департамент) (01001, м. Київ, вул. Хрещатик, 10, ідентифікаційний код юридичної особи 19020407).

1.2. Отримувач підтримки

- (12) Комунальне підприємство «Київжитлоспецексплуатація» (далі – КП «Київжитлоспецексплуатація», Підприємство) (01001, м. Київ, вул. Володимирська, 51-А, ідентифікаційний код юридичної особи 03366500).
- (13) Відповідно до пункту 1.2 розділу 1 Статуту КП «Київжитлоспецексплуатація», затвердженого розпорядженням Київської міської державної адміністрації від 04.09.1996 № 1397 (у редакції розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 05.10.2017 № 1211) (далі – Статут), Підприємство засновано на комунальній власності територіальної громади міста Києва. Засновником Підприємства є Київська міська державна адміністрація. Власником Підприємства є територіальна громада міста Києва, від імені якої виступає Київська міська рада.

(14) Пунктом 5.2 розділу 5 Статуту визначено, що майно Підприємства належить до комунальної власності територіальної громади міста Києва і закріплюється за Підприємством на праві господарського відання.

1.3. Мета (ціль) підтримки

(15) Підтримка та збереження будівель.

1.4. Очікуваний результат

(16) Проведення ремонтних та реставраційно-відновлювальних робіт об'єктів комунальної власності територіальної громади м. Києва, які віднесені до культурної спадщини та що обліковуються на балансі КП «Київжитлоспецексплуатація», укладення передбачених законодавством охоронних договорів.

1.5. Форма підтримки

(17) Поточні та капітальні трансферти.

1.6. Обсяг підтримки

(18) Загальний обсяг підтримки відповідно до Програми – 20 000 000 грн:

- 2019 рік – 6 390 000 грн;
- 2020 рік – 6 690 000 грн;
- 2021 рік – 6 920 000 грн.

(19) Відповідно до наданої інформації кошти з бюджету міста Києва на реставрацію / реконструкцію об'єктів у 2019 році не виділялися.

1.7. Підстава для надання підтримки

(20) Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні».

(21) Закон України «Про охорону культурної спадщини».

(22) Міська цільова програма «Управління об'єктами комунальної власності територіальної громади міста Києва на 2019 – 2021 роки», затверджена рішенням Київської міської ради від 20.12.2018 № 547/6598 (далі – Програма).

1.8. Тривалість підтримки

(23) З 01.01.2019 по 31.12.2021.

1.9. Посадження форм державної допомоги

(24) Комітетом було прийнято рішення від 27.02.2020 № 150-р, яким встановлено, зокрема, що підтримка, яка надається відповідно до Програми економічного і соціального розвитку міста Києва на 2018 – 2020 роки, затвердженої рішенням Київської міської ради від 21.12.2017 № 1042/4049 (зі змінами, внесеними, зокрема, рішенням Київської міської ради № 455/8028 від 12.12.2019), КП «Київжитлоспецексплуатація» для здійснення функцій замовника є **державною**

допомогою, недопустимою для конкуренції відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

- (25) КП «Київжитлоспецекасплуатація» звернулося з позовом до окружного адміністративного суду міста Києва щодо оскарження зазначеного рішення. Ухвалою Окружного адміністративного суду м. Києва у справі № 640/7488/20 від 24.04.2020 відкрито провадження.

2. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПІДТРИМКИ

- (26) Будинки, в яких планується проведення реставрації (крім об'єкта, розташованого за адресою: вул. О. Гончара, 33 літ. А), обліковуються на балансі КП «Київжитлоспецекасплуатація» відповідно до розпорядження представника Президента України (КМДА) від 29.05.1992 № 368. Об'єкт за адресою: вул. О. Гончара, 33 літ. А перебуває на балансі Підприємства згідно з розпорядженням Київської міської державної адміністрації від 16.06.1998 № 1233:

Адреса об'єкта нерухомості, щодо якого заплановано проведення реставраційних робіт	Належність об'єкта до пам'яток культурної спадщини	Підстава для віднесення до об'єктів культурної спадщини (за інформацією, отриманою від Міністерства культури, молоді та спорту України)
вул. Володимирська, 51 літ. А	Історія, архітектура та містобудування	Наказ Головного управління охорони культурної спадщини від 25.06.2011 № 10/38- 11
вул. Б. Хмельницького, 51 літ. А	Пам'ятка історії	Рішення виконавчого комітету Київської міськради народних депутатів від 30.07.1984 № 693
вул. Липська, 16 літ. А	Пам'ятка містобудування та архітектури	Рішення виконавчого комітету Київської міськради народних депутатів від 22.11.1982 № 1804
пров. Музейний, 2 літ. Д	Пам'ятка містобудування та архітектури	Наказ МКТ від 15.04.2008 № 424/1/16- 08
вул. Турівська, 28 літ. А	Знято з обліку об'єктів культурної спадщини	
вул. Хрещатик, 10 літ. А	Пам'ятка містобудування та архітектури	Рішення виконавчого комітету Київської міськради народних депутатів від 22.11.1982 № 1804
вул. Хрещатик, 12 літ. А	Архітектура	Наказ Управління охорони пам'яток

		історії, культури та історичного середовища від 07.11.2001 № 153
вул. Ярославська/ пров. Ярославський, 5/2 літ. А	Архітектура та містобудування	Наказ Головного управління охорони культурної спадщини від 25.06.2011 № 10/38- 11
вул. Січових Стрільців, 24 літ. А	Пам'ятка історії, архітектури та містобудування	Наказ МКТ від 16.06.2007 № 662/0/16- 07
вул. О. Гончара, 33 літ. А	Пам'ятка містобудування та архітектури	Постанова Ради Міністрів УРСР від 06.09.1979 № 442
вул. Б. Хмельницького, 3 літ. А	Пам'ятка містобудування та архітектури	Наказ МКТ від 13.07.2009 № 521/0/16- 09

(27) Мета Програми полягає у здійсненні заходів із проведення ремонтних та реставраційно-відновлювальних робіт об'єктів нерухомості комунальної власності територіальної громади м. Києва та укладенні охоронних договорів. Фінансування заходів Програми здійснюється за рахунок коштів місцевого бюджету. Обсяги фінансування Програми уточнюються під час підготовки проектів державного та місцевих бюджетів на відповідний рік у межах видатків, передбачених головному розпоряднику коштів, відповідальному за виконання завдань і заходів Програми.

(28) На вищезазначених об'єктах планується проведення тільки капітальних ремонтів фасадів. Перелік ремонтних робіт (по фасадах), що можуть бути проведені на об'єктах:

- розчищення фасадів, оббивання штукатурки;
- шпарування тріщин;
- перекладання пошкоджених ділянок стін;
- заміна металевих елементів (відливи, сандрики, карнизи тощо);
- заміна або ремонт системи зовнішнього водовідведення;
- ремонт або заміна фактурного та/або облицувального шарів;
- ремонт або заміна архітектурних декоративних елементів;
- відновлення захисного фарбувального шару;
- утеплення із наступним шпаклюванням та фарбуванням стін;
- підсилення окремих ділянок стін або елементів;
- відновлення пошкодженої гідроізоляції фундаментів;
- ремонт або заміна балконів;
- ремонт елементів вхідних груп та світових напрямів.

(29) За інформацією, отриманою під час розгляду Справи, КП «Київжитлоспецексплуатація» здійснює функції замовника ремонтних та реставраційно-відновлювальних робіт. Визначення проектної та підрядної організації проводиться шляхом проведення процедури закупівель із застосуванням електронної системи публічних закупівель. За виконання функцій замовника КП «Київжитлоспецексплуатація» передбачена компенсація в розмірі 2,4 відсотка вартості робіт.

(30) У будинках, які планується реставрувати, площа, яка знаходиться на балансі КП «Київжитлоспецекасплуатація», передана в орендне користування в тому числі структурним підрозділам виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), громадським організаціям, благодійним організаціям, органам судової влади, суб'єктам господарювання тощо. Для деяких суб'єктів розмір орендної плати становить одну грн на рік.

Інформація про об'єкти нерухомості (відповідно до інформації з листа Департаменту (вх. № 5-01/2639 від 27.02.2020), крім об'єктів за адресами: пров. Музейний, 2 літ. Д, вул. Ярославська/пров. Ярославський, 5/2 літ. А, щодо яких інформація відповідно до листа Департаменту вх. № 5-01/6147 від 15.05.2020):

Адреса	Загальна площа будинку / з неї передана/приватизована (кв. м)	Площа на балансі Підприємства (кв. м)	Передано в оренду наступним установам / організаціям (кв. м)	Розмір орендної плати за місяць (грн)/ щодо 1 грн за рік
Вул. Володимирська, 51а літ. А	2332,8/ 138,7	2194,1	1971,2 – власні потреби (розміщення підрозділів КП «Київжитлоспецекасплуатація»; 222,9 – КП Київської міської ради «Центр публічної комунікації та інформації»	8061,3
Вул. Б. Хмельницького, 51 літ. А	2459,4/ 628,0	1831,4	4,0 – Приватний підприємець Коновалова Л.Ю; 513,1 – Державна наукова установа «Енциклопедичне видавництво»; 87,9 – КП «Міський магазин»; 574,6 – Комунальний навчальний заклад «Київський міський центр перепідготовки та підвищення кваліфікації працівників органів державної влади, органів місцевого самоврядування, державних підприємств, установ і організацій»;	977,75 1765,38 46 839,3 1 грн на рік
			569,7 – Департамент міського благоустрою виконавчого органу Київської міської ради (КМДА); 96,5 – Департамент міського благоустрою виконавчого органу Київської міської ради (КМДА)	1 грн на рік 1 грн на рік
Вул. Липська, 16 літ. А	2068,2/ 2068,2	2068,2	127,93 – Організація ветеранів України;	4689,02

			676,1 – Всеукраїнська благодійна організація «Український культурний фонд»;	251,02
			151,3 – Громадська організація «Київський дитячий фонд»;	6073,34
			570,6 – Український інститут національної пам'яті;	222,95
			70,8 – Національний історико-меморіальний заповідник «Биківнянські могили»;	330,98
			66,37 – ГО «Чистий Київ»;	2862,62
			222,4 – Національний Меморіальний комплекс Героїв Небесної Сотні – Музей Революції Гідності	5091,74
Пров. Музейний, 2 літ. Д	641,3/ 641,3	641,3	641,3 – Центральне міжрегіональне управління юстиції	3645,18
Вул. Турівська, 28 літ. А	914,6/ 914,6	914,6	914,6 – Управління екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (КМДА)	1 грн на рік
Вул. Хрещатик, 10 літ. А	2139,1/ 504,4/ 266,5	1368,2	56,0 – Київська Спілка журналістів України;	1 грн на рік
			890,5 – Департамент комунальної власності м. Києва виконавчого органу Київської міської ради (КМДА);	1 грн на рік
			416,6 – Окружний адміністративний суд міста Києва	76 103,63
Вул. Хрещатик, 12 літ. А	3642,6/ 2139,7	1502,9	555,6 – Департамент молоді та спорту виконавчого органу Київської міської ради (КМДА);	1 грн на рік
			480,2 – Департамент комунальної власності м. Києва виконавчого органу Київської міської ради (КМДА);	1 грн на рік
			467,1 – Департамент економіки та інвестицій виконавчого органу Київської міської ради (КМДА)	1 грн на рік
Вул. Ярославська/ пров. Ярославський,	1760,9/ 793,7	967,2	275,8 – Центральне міжрегіональне управління юстиції	19808,47

5/2 літ. А				
Вул. Січових Стрільців, 24 літ. А	802,6	802,6	332,9 – Навчально-методичний кабінет професійно-технічної освіти у м. Києві; 469,7 – Департамент освіти і науки виконавчого органу Київської міської ради (КМДА)	3102,98 1 грн на рік
Вул. О. Гончара, 33 літ. А	1472,5/ 509,5	963,0	327,6 – Політична партія «народний рух України»; 285,8 – Театрально-видовищний заклад культури «Український малий драматичний театр»; 96,0 – Благодійний фонд «Демократичні ініціативи імені Ілька Кучеріві»; 44,4 – Громадська організація «Фонд соціально-духовного розвитку «Добриня»	45 972,58 1 грн на рік 7445,96 2010,91
Вул. Б. Хмельницького, 3 літ. А	2465,8/ 1234,3	1231,5	293,1 – Комунальне підприємство «Група впровадження проекту з енергозбереження в адміністративних і громадських будівлях м. Києва»; 849,0 – Департамент житлово-комунальної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (КМДА); 89,4 – Управління (інспекція) самоврядного контролю виконавчого органу Київської міської ради (КМДА)	1237,0 1 грн на рік 1 грн на рік

(31) Визначення розміру орендної плати здійснюється відповідно до Закону України «Про оренду державного та комунального майна», Методики розрахунку орендної плати за державне майно та пропорції її розподілу, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 04.10.1995 № 786, Положення про оренду майна територіальної громади міста Києва та Методики розрахунку орендної плати за майно територіальної громади міста Києва, що затверджені рішенням Київської міської ради від 21.04.2015 № 415/1280 (далі – Методика).

(32) Методикою встановлено категорії орендарів, які мають право на пільгу та для яких розмір річної орендної плати за оренду нерухомого майна становить одну грн на рік, зокрема бюджетні організації та установи, які повністю або переважно утримуються за рахунок бюджету міста Києва, комунальні заклади культури, які утримуються або фінансуються за рахунок бюджету міста Києва.

- (33) КП «Київжитлоспецекексплуатація» як балансоутримувач частини нерухомого майна комунальної власності міста Києва сплачує до загального фонду бюджету міста Києва кошти, отримані від оренди майна в розмірі, визначеному рішенням Київської міської ради «Про бюджет міста Києва» на кожний рік. У 2019 році було встановлено, що 5 % суми надходжень від орендної плати зараховуються до загального фонду бюджету міста Києва, решта коштів залишаються в Підприємства для виконання його статутних завдань. У 2020 році встановлено, що 50 % суми надходжень від оренди зараховуються до загального фонду бюджету міста Києва.
- (34) Крім проведення реставрації зазначених об'єктів, планується укладення охоронних договорів, що передбачені Законом України «Про охорону культурної спадщини». На 18.02.2020 на балансі КП «Київжитлоспецекексплуатація» перебуває 55 нежитлових будинків (приміщень), що є об'єктами культурної спадщини. Щодо 29 з 55 об'єктів укладено охоронні договори, щодо решти їх необхідно укласти відповідно до вимог чинного законодавства. Відповідно до Повідомлення, на укладення охоронних договорів передбачені кошти в сумі 570 000 грн. Сума, необхідна для їх укладення, розрахована на підставі інформації, отриманої від Київського науково-методичного центру по охороні, реставрації та використанню пам'яток історії та культури і заповідних територій.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

3.1. Ознаки державної допомоги

- (35) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (36) Державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (37) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».
- (38) Пунктом 4 частини першої статті 6 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» передбачено, що державна допомога може бути визнана допустимою, якщо вона надається для певних цілей, зокрема підтримки та збереження національної культурної спадщини, якщо вплив такої державної допомоги на конкуренцію є неістотним.

3.2. Збереження національної культурної спадщини

- (39) Статтею 54 Конституції України передбачено, що культурна спадщина охороняється законом, держава забезпечує збереження історичних пам'яток та інших об'єктів, що становлять культурну цінність.

- (40) Відповідно до статті 1 Закону України «Про охорону культурної спадщини» об'єкт культурної спадщини - визначне місце, споруда (витвір), комплекс (ансамбль), їхні частини, пов'язані з ними рухомі предмети, а також території чи водні об'єкти (об'єкти підводної культурної та археологічної спадщини), інші природні, природно-антропогенні або створені людиною об'єкти незалежно від стану збереженості, що донесли до нашого часу цінність з археологічного, естетичного, етнологічного, історичного, архітектурного, мистецького, наукового чи художнього погляду і зберегли свою автентичність; пам'ятка культурної спадщини (далі - пам'ятка) - об'єкт культурної спадщини, який занесено до Державного реєстру нерухомих пам'яток України, або об'єкт культурної спадщини, який взято на державний облік відповідно до законодавства, що діяло до набрання чинності цим Законом України «Про охорону культурної спадщини», до вирішення питання про включення (невключення) об'єкта культурної спадщини до Державного реєстру нерухомих пам'яток України.
- (41) Згідно з частиною другою статті 2 Закону України «Про охорону культурної спадщини» за видами об'єкти культурної спадщини поділяються, зокрема, на:
- об'єкти архітектури - окремі будівлі, архітектурні споруди, що повністю або частково збереглися в автентичному стані і характеризуються відзнаками певної культури, епохи, певних стилів, традицій, будівельних технологій або є творами відомих авторів;
 - об'єкти містобудування - історично сформовані центри населених місць, вулиці, квартали, площі, комплекси (ансамблі) із збереженою планувальною і просторовою структурою та історичною забудовою, у тому числі поєднаною з ландшафтом, залишки давнього розпланування та забудови, що є носіями певних містобудівних ідей.
- (42) Частиною першою статті 6 Закону України «Про охорону культурної спадщини» встановлено, що до повноважень органу виконавчої влади Автономної Республіки Крим, органів охорони культурної спадщини обласних, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій відповідно до їхньої компетенції, зокрема, належить:
- забезпечення захисту об'єктів культурної спадщини від загрози знищення, руйнування або пошкодження;
 - виконання функції замовника, укладення з цією метою контрактів на виявлення, дослідження, консервацію, реставрацію, реабілітацію, музеєфікацію, ремонт, пристосування об'єктів культурної спадщини та інші заходи щодо охорони культурної спадщини;
 - укладення охоронних договорів на пам'ятки.
- (43) Згідно з частиною першою статті 24 Закону України «Про охорону культурної спадщини» власник або уповноважений ним орган, користувач зобов'язані утримувати пам'ятку в належному стані, своєчасно провадити ремонт, захищати від пошкодження, руйнування або знищення відповідно до цього Закону та охоронного договору.
- (44) Відповідно частини першої статті 27 Закону України «Про охорону культурної спадщини» у разі, коли пам'ятці загрожує небезпека пошкодження, руйнування чи знищення, власник або уповноважений ним орган, особа, яка набула права володіння, користування чи управління, зобов'язані привести цю пам'ятку до належного стану (змінити вид або спосіб її використання, провести роботи з її консервації, реставрації, реабілітації, музеєфікації, ремонту та пристосування).
- (45) Статтею 38 Закону України «Про охорону культурної спадщини» визначено, що фінансування охорони культурної спадщини здійснюється за рахунок коштів загального

і спеціального фондів Державного бюджету України, бюджету Автономної Республіки Крим, місцевих бюджетів.

- (46) Частиною першою статті 40 Закону України «Про охорону культурної спадщини» передбачено, що спеціальними коштами на фінансування охорони культурної спадщини є кошти спеціальних фондів Державного бюджету України, бюджету Автономної Республіки Крим, місцевих бюджетів.
- (47) Частиною першою статті 41 Закону України «Про охорону культурної спадщини» передбачено, що спеціальні кошти на фінансування охорони культурної спадщини можуть використовуватися, зокрема, на консервацію, реставрацію, реабілітацію, музеєфікацію, ремонт, збереження, охорону, облік, захист, популяризацію об'єктів культурної спадщини.

4. ВИЗНАЧЕННЯ НАЛЕЖНОСТІ ЗАХОДУ ПІДТРИМКИ ДО ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

- (48) Для визначення належності заходів підтримки до державної допомоги та оцінки допустимості об'єкти буде поділено на дві групи.
- (49) У першій групі буде здійснена оцінка об'єктів, які переважно (більше 80 відсотків площі) здаються в оренду суб'єктам (структурним підрозділам органу місцевого самоврядування, органів державної влади тощо) за одну грн на рік. Такими об'єктами є будівлі за адресами:

№	Адреса
1	вул. Турівська, 28 літ А
2	вул. Хрещатик, 12 літ. А
3	вул. Костьольна, 13 літ. Б
4	вул. Костьольна, 13 літ Д
5	вул. Костьольна, 13 літ. Г
6	вул. Пушкінська, 28/9 літ. А
7	вул. Рейтерська, 27 літ. А
8	вул. Трьохсвятительська, 4 літ. Б

- (50) До другої групи віднесено інші об'єкти, в яких площа приміщень (менше 20 відсотків площі) здається в оренду за ціною, що є більшою за одну грн, а саме:

№	Адреса
1	вул. Володимирська, 51 літ. А,
2	вул. Б. Хмельницького, 51 літ. А
3	вул. Липська, 16 літ. А
4	вул. Хрещатик, 10 літ. А
5	вул. Січових Стрільців, 24 літ. А
6	вул. О. Гончара, 33 літ. А
7	вул. Б. Хмельницького, 3 літ. А
8	Андріївський узвіз, 36 літ. А
9	вул. Басейна, 1/2 літ. А
10	пров. Музейний, 2 літ. Д
11	вул. Ярославська/ пров. Ярославський, 5/2 літ. А
12	вул. Болбачана Петра, 1 літ. А

13	бульв. Лесі Українки, 27/2 літ. А
14	вул. Верхній Вал, 42 літ. А
15	вул. Володимирська, 15 літ. А
16	вул. Володимирська, 42 літ. А
17	вул. Володимирська, 44 літ. А
18	вул. Герцена, 6 літ. А
19	вул. Грушевського, 14/1 літ. А
20	вул. Жилинська, 120 літ. А
21	Крутий узвіз, 4 літ. А
22	вул. Михайлівська, 17 а/2 літ. А
23	вул. Нижній Вал, 49 літ. В
24	вул. Орлика Пилипа, 3 літ. А
25	просп. Перемоги, 45
26	вул. Сагайдачного, 20/2 літ. А
27	вул. Сагайдачного, 20/2 літ. Б
28	вул. Саксаганського, 38 літ. А
29	вул. Січових Стрільців, 18 літ. А
30	вул. Січових Стрільців, 21 літ. А
31	вул. Сковороди Григорія, 14 літ. А
32	вул. Стрітенська, 15 літ. А
33	вул. Хмельницького Богдана, 44 літ. А
34	вул. Хорива/Почайнинська, 36/19 літ. А
35	вул. Хрещатик, 29/1 літ. А

- (51) Також Комітетом будуть окремо оцінюватись кошти, що передбачені на утримання служби замовника (2,4 відсотка вартості робіт), зважаючи на наступне.
- (52) Відповідно до пункту 11 статті 6 Закону України «Про охорону культурної спадщини» до повноважень органу виконавчої влади Автономної Республіки Крим, органів охорони культурної спадщини обласних, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій відповідно до їхньої компетенції належить **виконання функції замовника**, укладення з цією метою контрактів на виявлення, дослідження, консервацію, реставрацію, реабілітацію, музеєфікацію, ремонт, пристосування об'єктів культурної спадщини та інші заходи щодо охорони культурної спадщини.
- (53) Відповідно до підпункту 2 пункту «а» частини першої статті 31 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить виконання або делегування на конкурсній основі генеральній будівельній організації (підрядній організації) функцій замовника на будівництво, реконструкцію і ремонт житла, інших об'єктів соціальної та виробничої інфраструктури комунальної власності.

4.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

4.1.1. Перша група об'єктів

- (54) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання – юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль

над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.

- (55) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю у цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (56) Відповідно до пункту 2.1 Статуту основною метою діяльності Підприємства є забезпечення належної експлуатації та ремонту інженерних мереж, споруд та обладнання, утримання нежитлового фонду, закріпленого на праві господарського відання за Підприємством, отримання прибутку.
- (57) Відповідно до пункту 1.5 Статуту Підприємство є юридичною особою, що має самостійний баланс, відокремлене майно, основні фонди і оборотні кошти, рахунки в установах банків.
- (58) Отже, КП «Київжитлоспецекексплуатація» є суб'єктом господарювання в розумінні Закону.

4.1.2. Друга група об'єктів

- (59) На підставі наведеного (п. 54-57), КП «Київжитлоспецекексплуатація» є суб'єктом господарювання в розумінні Закону.

4.2. Надання підтримки за рахунок ресурсів держави

4.2.1. Перша група об'єктів

- (60) Відповідно до інформації, наданої в Повідомленні, фінансова підтримка КП «Київжитлоспецекексплуатація» надається за рахунок коштів бюджету міста Києва, тобто за рахунок місцевих ресурсів, у розумінні Закону.

4.2.2. Друга група об'єктів

- (61) Відповідно до інформації, наданої в Повідомленні, фінансова підтримка КП «Київжитлоспецекексплуатація» надається за рахунок коштів бюджету міста Києва, тобто за рахунок місцевих ресурсів, у розумінні Закону.

4.3. Створення переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

4.3.1. Перша група об'єктів

- (62) У пункті 207 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС вказано, що, на думку Комісії, багатофункціональні об'єкти інфраструктури, які майже повною мірою використовуються для здійснення неекономічної діяльності, можуть підпадати під дію правил надання державної допомоги взагалі за умови, що їх використання для економічних цілей має суто допоміжний характер і полягає в діяльності, яка прямо пов'язана з роботою об'єкта інфраструктури, є необхідною для його функціонування або є невід'ємною частиною

його основного, неекономічного призначення. Частка економічної діяльності в потужності об'єкта інфраструктури повинна бути обмеженою. У цьому контексті використання інфраструктури для економічних цілей може вважатися допоміжною діяльністю, якщо щорічна частка такої діяльності в загальній потужності об'єкта інфраструктури не перевищує 20 відсотків.

- (63) Відповідно до наданої інформації у будівлях за адресами: вул. Турівська, 28 літ А, вул. Хрещатик, 12 літ. А, вул. Костьольна, 13 літ. Б, вул. Костьольна, 13 літ Д, вул. Костьольна, 13 літ Г, вул. Пушкінська, 28/9 літ. А, вул. Рейтерська, 27 літ. А, вул. Трьохсвятительська, 4 літ. Б розміщені структурні підрозділи органів місцевого самоврядування та суб'єкти, для яких встановлений розмір орендної плати одна грн на рік на підставі Методики. Тобто, площа приміщень, яка надається в оренду за одну грн на рік, перевищує 80 відсотків в усіх зазначених об'єктах.
- (64) Оскільки зазначені об'єкти використовуються для неекономічної діяльності та розмір орендної плати в одну грн на рік, відповідно до Методики, не дозволяє КП «Київжитлоспецексплуатація» покривати витрати, пов'язані з належним утриманням зазначених об'єктів, проведення капітального ремонту фасадів та укладення охоронних договорів у будинках, що переважно (більше 80 відсотків) здаються в оренду суб'єктам (структурним підрозділам органу місцевого самоврядування, органів державної влади тощо) за одну грн на рік, не створює переваг для КП «Київжитлоспецексплуатація».

4.3.2. Друга група об'єктів

- (65) У другій групі об'єктів частка площі, що здається в оренду за ринковою ціною, перевищує 20 відсотків, отже, така діяльність не може вважатися допоміжною до неекономічної і, відповідно, використання такого об'єкта слід вважати економічною діяльністю.
- (66) Згідно з пунктом 66 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави. При цьому будь-яка компенсація витрат, пов'язаних із виконанням нормативних обов'язків, передбачає надання переваги відповідному суб'єкту господарювання (пункт 69 зазначеного Повідомлення).
- (67) Отже, у результаті повідомленої державної підтримки фінансовий тягар КП «Київжитлоспецексплуатація» щодо утримання об'єктів знижується або мінімізується, тобто підприємство набуває конкурентних переваг, які недоступні іншим суб'єктам господарювання за звичайних ринкових умов, зокрема тим, які надають чи могли б надавати аналогічні послуги з оренди приміщень.

4.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

4.4.1. Перша група об'єктів

- (68) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибрати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначити

умови обороту товарів на ринку. Ринок, у свою чергу, є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.

- (69) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (70) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (71) Відповідно до наданої інформації, державна підтримка надається КП «Київжитлоспецекексплуатація» на проведення ремонту фасадів об'єктів та укладення охоронних договорів об'єктів, які не використовуються в економічній діяльності.
- (72) Отже, враховуючи наведену інформацію, фінансова підтримка КП «Київжитлоспецекексплуатація» щодо проведення робіт на об'єктах першої групи не спотворює і не може спотворювати економічну конкуренцію.

4.4.2. Друга група об'єктів

- (73) За інформацією, зазначеною в Повідомленні, КП «Київжитлоспецекексплуатація» може отримувати переваги в результаті надання повідомленої підтримки, що покращуватиме його конкурентну позицію порівняно з іншими суб'єктами господарювання, які здійснюють або могли б здійснювати аналогічну господарську діяльність та не отримують такої підтримки. Крім того, ринок оренди приміщень у місті Києві є висококонкурентним та інші суб'єкти господарювання, що надають аналогічні послуги з оренди приміщень, є конкурентами КП «Київжитлоспецекексплуатація». Отже, така підтримка може загрожувати спотворенням економічної конкуренції.

4.5. Віднесення повідомленої фінансової підтримки до державної допомоги

4.5.1. Перша група об'єктів

- (74) Підтримка для проведення робіт у будівлях та укладення охоронних договорів, що переважно (більше 80 відсотків площі) здаються в оренду суб'єктам за одну грн на рік, **не є державною допомогою.**

4.5.2. Друга група об'єктів

- (75) Фінансова підтримка КП «Київжитлоспецекексплуатація» для проведення робіт та укладення охоронних договорів щодо об'єктів другої групи є **державною допомогою** в розумінні Закону.

5. ОЦІНКА ДОПУСТИМОСТІ ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ НА ПРОВЕДЕННЯ РЕМОНТНИХ ТА РЕСТАВРАЦІЙНО-ВІДНОВЛЮВАЛЬНИХ РОБІТ (ЗА ВИНЯТКОМ ВИКОНАННЯ ФУНКЦІЇ ЗАМОВНИКА)

- (76) Відповідно до пункту «d» частини третьої статті 262 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода про асоціацію), допомога для підтримки культури та збереження культурної спадщини, якщо така допомога не має несприятливого впливу на умови торгівлі всупереч інтересам Сторін, може вважатися сумісною з належним виконанням цієї Угоди.
- (77) Слід зазначити, що згідно зі статтею 264 Угоди про асоціацію Сторони домовились, що вони застосовуватимуть положення Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу, зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Союзу.
- (78) Статтею 107 (3) (d) Договору про функціонування Європейського Союзу (Офіційний вісник Європейського Союзу С 83/54 від 30.03.2010) передбачено, що сумісною з внутрішнім ринком можна вважати допомогу, що сприяє культурному розвитку та збереженню культурної спадщини, якщо така допомога не впливає на умови торгівлі та конкуренцію в Союзі такою мірою, що це суперечить спільному інтересові.
- (79) Відповідно до пункту 33 розділу 2.6 «Культура та культурна спадщина, включаючи охорону природи» Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – Повідомлення Комісії ЄС) культура – це засіб вираження самобутності, цінностей та ідей, які відображають та формують народи Союзу. Сфера культури та збереження культурної спадщини охоплює велике різноманіття напрямів і видів діяльності, зокрема музеї, архіви, бібліотеки, культурно-мистецькі центри або простори, театри, оперні театри, концертні зали, археологічні пам'ятки, пам'ятники, історичні місця та будівлі, звичаї та ремесла, фестивалі та виставки, а також освітні заходи культурно-мистецького спрямування.
- (80) Відповідно до статті 53 Регламенту Комісії (ЄС) № 651/2014 від 17.06.2014, яким встановлюються окремі категорії допомоги, сумісні з внутрішнім ринком, при застосуванні статей 107 та 108 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – Регламент Комісії (ЄС) № 651/2014), допомога в галузі культури та збереження спадщини може надаватися для таких культурних цілей та діяльності:
- діяльність музеїв, архівів, бібліотек, мистецьких та культурних центрів, театрів, оперних театрів, концертних залів, інших організацій, що здійснюють постановки в реальному житті, установ із збереження спадщини кіно, інших подібних об'єктів художньої та культурної інфраструктури, організацій та установ;
 - збереження матеріальної спадщини, включаючи всі форми рухомих чи нерухомих культурних надбань, археологічні пам'ятки, пам'ятники, історичні пам'ятки та будівлі; збереження природної спадщини, що пов'язана з культурною спадщиною або офіційно визнана культурною чи природною спадщиною органами державної влади;
 - збереження нематеріальної спадщини у будь-якій формі, включаючи національні традиції та ремесла;
 - проведення художніх або культурних заходів та вистав, фестивалів, виставок та інших подібних культурних заходів;

- e) діяльність з культурної та художньої освіти, підвищення розуміння важливості захисту та популяризації різноманіття культурних виразів через освітні програми та програми підвищення обізнаності громадськості, в тому числі через використання нових технологій;
- f) написання, переклад, редагування, виготовлення, розповсюдження, оцифрування та публікація музичних та літературних творів.

(81) Допомога може надаватись у формі:

- a) інвестиційної допомоги, включаючи допомогу на будівництво та модернізацію об'єкта культурної інфраструктури;
- b) операційної допомоги.

(82) Для операційної допомоги допустимими витратами є:

- a) витрати, пов'язані з постійною або періодичною діяльністю культурно-освітньої установи чи об'єкта культурної спадщини, включаючи виставки, вистави та інші подібні заходи, що відбуваються під час громадськості, в тому числі з використанням нових технологій;
- c) витрати на покращення громадського доступу до закладів культури або об'єктів культурної спадщини, включаючи витрати на оцифрування та використання нових технологій, витрати на покращення доступності для осіб з інвалідністю;
- d) експлуатаційні витрати, безпосередньо пов'язані з культурним проектом або діяльністю, зокрема, витрати на оренду нерухомості та культурних об'єктів, транспортні витрати, витрати на матеріали, безпосередньо пов'язані з культурним проектом або діяльністю, витрати на архітектурні споруди для виставок чи постановок, витрати на оренду інструментів, програмного забезпечення, обладнання, витрати на права доступу до авторських робіт та інші витрати, пов'язані із захистом прав інтелектуальної власності, витрати на рекламу, що безпосередньо пов'язана із проектом чи діяльністю; амортизаційні відрахування, якщо вони не покривались за рахунок інвестиційної допомоги;
- e) витрати на оплату праці персоналу культурної установи, об'єкта культурної спадщини або який задіяний у проекті;
- f) витрати на консультаційні та допоміжні послуги, які надаються сторонніми консультантами та постачальниками послуг, що понесені безпосередньо внаслідок реалізації проекту.

(83) Для операційної допомоги обсяг допомоги не повинен перевищувати суми, необхідної для покриття операційних збитків та забезпечення розумного рівня прибутку за відповідний період. Це забезпечується заздалегідь на основі розумних прогнозних розрахунків або за допомогою механізму повернення.

(84) Для інвестиційної допомоги прийнятними витратами є інвестиційні витрати на матеріальні та нематеріальні активи, включаючи:

- a) витрати на будівництво, модернізацію, придбання, збереження або поліпшення інфраструктури, якщо щонайменше 80 % часу або просторової потужності на рік використовується для культурних цілей;
- b) витрати на придбання, включаючи лізинг, передачу володіння або фізичне переміщення культурної спадщини;
- c) витрати на збереження та відновлення матеріальної та нематеріальної культурної спадщини, включаючи додаткові витрати на зберігання за відповідних умов, спеціальні інструменти, матеріали та витрати на документацію, дослідження, цифровізацію та публікацію;

- d) витрати на покращення доступності культурної спадщини для громадськості, включаючи витрати на оцифровку та інші нові технології, витрати на покращення доступності для осіб з особливими потребами (зокрема, пандуси та підйомники для інвалідів, індикації Брайля та практичні заняття) експонати в музеях) та пропагування культурної різноманітності щодо презентацій, програм та відвідувачів;
- e) витрати на культурні проекти та заходи, програми співпраці та обміну та гранти, включаючи витрати на процедури відбору, витрати на просування та витрати, понесені безпосередньо в результаті проекту.

(85) Для інвестиційної допомоги сума допомоги не повинна перевищувати різницю між допустимими витратами та операційним прибутком інвестицій. Операційний прибуток відраховується з допустимих витрат *ex ante* на основі розумних прогнозів, або через механізм повернення коштів. Оператору інфраструктури дозволяється зберігати розумний прибуток протягом відповідного періоду.

5.1. Діяльність у сфері збереження культурної спадщини

(86) Відповідно до пунктів 3 та 4 частини першої статті 6 Закону державна допомога може бути визнана допустимою, якщо вона надається для цілей, зокрема, сприяння окремим видам господарської діяльності та підтримки та збереження національної культурної спадщини, якщо вплив такої державної допомоги на конкуренцію є неістотним.

(87) Державна допомога КП «Київжитлоспецексплуатація» буде використана для виконання робіт із реставрації об'єктів культурної спадщини, пам'яток архітектури та містобудування з метою забезпечення утримання їх у належному технічному стані та естетичному вигляді, укладення передбачених законодавством охоронних договорів.

(88) Надання державної допомоги обумовлено необхідністю збереження об'єктів культурної спадщини.

5.2. Вплив на конкуренцію

(89) Згідно з інформацією, наданою в Повідомленні, КП «Київжитлоспецексплуатація» здійснює діяльність у сфері надання в оренду приміщень. Водночас конкуренцію можуть становити інші суб'єкти господарювання, що проводять аналогічну діяльність у місті Києві.

(90) Разом із тим захід державної допомоги обмежується охороною культурної спадщини та капітальним ремонтом тільки фасадів будинків.

(91) Крім того, відповідно до Закону України «Про охорону культурної спадщини» власник або уповноважений ним орган, користувач зобов'язані утримувати пам'ятку в належному стані, своєчасно провадити ремонт, захищати від пошкодження, руйнування або знищення відповідно до цього Закону та охоронного договору.

(92) Враховуючи наведене, вплив державної допомоги КП «Київжитлоспецексплуатація» обмежується місцевим рівнем.

5.3. Мета (ціль) державної допомоги

- (93) Відповідно до наданої в Повідомленні інформації, державна допомога надається з метою підтримки та збереження будівель культурної спадщини та покращення місцевої інфраструктури.
- (94) Державна допомога надається для цілей, що відповідають положенням частини першої статті 6 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та положенням статті 262 Угоди про асоціацію.

5.4. Отримувач державної допомоги

- (95) Згідно з наданою в Повідомленні інформацією державна допомога надається КП «Київжитлоспецексплуатація», яке є балансоутримувачем будівель, які закріплені за Підприємством на праві господарського відання.

5.5. Форма державної допомоги

- (96) Допустимими витратами можуть бути операційні витрати на укладення охоронних договорів, розробку науково-проектної документації. Під час реставрації буде виконано капітальний ремонт фасадів будівель.
- (97) Остаточний обсяг робіт буде визначений після розроблення наукової-проектної документації, проведення її державної експертизи, аудиту та затвердження у встановленому законодавством порядку.
- (98) Проектну та підрядну організацію для виконання робіт із реставрації буде визначено відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» шляхом проведення державних закупівель через систему «ProZorro».

5.6. Обсяг державної допомоги, що може бути наданий отримувачу

- (99) У Програмі передбачено 20 000 000 грн, з яких 570 000 грн для укладення охоронних договорів, 19 430 000 грн на проведення ремонтних та реставраційно-відновлювальних робіт. Остаточна вартість робіт із реставрації може бути визначена після надання підрядній організації повного комплексу проектно-вишукувальної документації з усіма необхідними погодженнями.
- (100) Розмір інвестиційної державної допомоги не повинен перевищувати значення різниці між допустимим витратами та операційним прибутком від інвестицій. Операційний прибуток вираховується із суми допустимих витрат ex ante на підставі обґрунтованих прогнозних показників, або за допомогою механізму зворотного стягнення.
- (101) Крім цього, відповідно до статті 7 Регламенту Комісії (ЄС) № 651/2014 дозволені витрати повинні бути підтверджені документальним доказом, що має бути чітким, конкретним та актуальним.
- (102) Комітет листами надіслав запити Департаменту щодо документального підтвердження витрат та інформації щодо операційного прибутку від інвестицій. Департамент не надав цієї інформації та зазначив, що на цей час відсутні розрахунки витрат, оскільки, враховуючи вимоги законодавства, зазначений вид робіт потребує розробки не проектної а науково-проектної документації. Підставою для розробки

документації є рішення, розпорядження тощо. Тобто, КП «Київжитлоспецекексплуатація» матиме підстави виготовити завдання на проектування після затвердження розпорядження Київської міської державної адміністрації про виділення коштів на зазначені роботи та визначення Підприємства замовником робіт. Враховуючи викладене, вартість буде визначена в науково-проектній документації. Для розроблення науково-проектної документації необхідно здійснити вибір проектувальника на конкурентній основі. Після вибору проектувальника та надання йому відповідних завдань на проектування буде визначена вартість робіт, відображена в проектно-кошторисній документації, що повинна пройти відповідну експертизу в ліцензійній установі.

- (103) У той же час, за наданою інформацією, отримання остаточної вартості робіт і, відповідно, розрахунок допустимих витрат можливий лише після розробки науково-проектної документації.
- (104) Підсумовуючи наведене та інформацію, надану в Повідомленні, отримувачем підтримки є КП «Київжитлоспецекексплуатація», яке провадить господарську діяльність. При цьому Департамент здійснює фінансування капітального ремонту об'єктів та укладення передбачених законодавством охоронних договорів за рахунок місцевих ресурсів. Тобто, вказана в Повідомленні підтримка є державною допомогою. Разом із тим вплив державної допомоги КП «Київжитлоспецекексплуатація» обмежується місцевим рівнем, збереженням культурної спадщини.
- (105) Отже, повідомлена державна допомога, яка надається КП «Київжитлоспецекексплуатація», частково відповідає положенням статті 6 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», частини третьої статті 262 Угоди, пункту 2 статті 53, 56 Регламенту Комісії (ЄС) № 651/2014 від 17.06.2014 (зі змінами відповідно до Регламенту Комісії ЄС № 1084/2017 від 14.06.2017), отже, така **державна допомога є допустимою для конкуренції за умови виконання встановлених зобов'язань.**
- (106) Враховуючи викладене, підтримка (фінансування), яку надає Департамент комунальної власності міста Києва виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) у формі поточних та капітальних трансфертів, що виділяється на підставі Міської цільової програми «Управління об'єктами комунальної власності територіальної громади міста Києва на 2019 – 2021 роки», затвердженої рішенням Київської міської ради від 20.12.2018 № 547/6598, комунальному підприємству «Київжитлоспецекексплуатація» на період з 01.01.2019 по 31.12.2021 для проведення капітальних ремонтів та укладення охоронних договорів, є **допустимою державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» **за умови виконання таких зобов'язань:**
- КП «Київжитлоспецекексплуатація» за рахунок державної допомоги має покривати виключно ті витрати, що пов'язані з укладенням охоронних договорів та розробкою науково-проектної документації на капітальний ремонт об'єктів;
 - після розробки науково-проектної документації Надавач зобов'язаний подати Уповноваженому органу повідомлення про нову державну допомогу у встановленому законодавством порядку для оцінки допустимого розміру державної допомоги.

6. НАЯВНІСТЬ ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ ЩОДО КОШТІВ НА ЗДІЙСНЕННЯ ФУНКЦІЙ ЗАМОВНИКА

6.1. Надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес

- (107) Щоб бути класифікованими як послуги, що становлять загальний економічний інтерес, послуги повинні бути адресовані громадянам або бути в інтересах суспільства в цілому.
- (108) КП «Київжитлоспецекексплуатація» здійснює функції замовника щодо об'єктів комунальної власності. Законодавством України передбачено зобов'язання органів місцевого самоврядування забезпечувати утримання та ремонт таких об'єктів. Отже, КП «Київжитлоспецекексплуатація» задовольняє потреби територіальної громади міста Києва у функціонуванні об'єктів комунальної власності та виконує завдання органу місцевого самоврядування.
- (109) Враховуючи викладене, виконання функцій замовника будівництва / реконструкції об'єктів комунальної власності є послугами, що становлять загальний економічний інтерес.
- (110) Відповідно до статті 3 Закону дія цього Закону не поширюється на будь-яку підтримку господарської діяльності, пов'язаної, зокрема, з наданням послуг, що становлять загальний економічний інтерес, у частині компенсації обґрунтованих витрат на надання таких послуг.
- (111) Компенсація витрат суб'єкта господарювання, пов'язаних із наданням послуг, що становлять ПЗЕІ, не є державною допомогою у значенні статті 107 Договору, за умови, якщо задовольняються чотири сукупних критерії Altmark:

- суб'єкт господарювання, що отримує компенсацію, повинен фактично виконувати зобов'язання щодо надання таких послуг, а послуги повинні бути чітко визначені; покладення зобов'язання з надання ПЗЕІ повинно бути виражене актом, який залежно від особливостей законодавства, може мати законодавчий або регуляторний характер, або виражатись у формі договору. У такому акті повинно, як мінімум, бути визначено: зміст і тривалість зобов'язань з надання ПЗЕІ, назва суб'єкта господарювання і, де це необхідно, територія, на яку поширюються його послуги, характер будь-яких виключних або спеціальних прав, які було надано державним органом влади суб'єкту господарювання щодо ПЗЕІ, методика розрахунку компенсації, контролю та перегляду компенсації, механізм для уникнення і повернення надмірної компенсації.

Зобов'язання для КП «Київжитлоспецекексплуатація» щодо здійснення функцій замовника визначені Програмою. Однак відповідно до підпункту 2 пункту «а» частини першої статті 31 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить **виконання або делегування на конкурсній основі** генеральній будівельній організації (підрядній організації) **функцій замовника** на будівництво, реконструкцію і ремонт житла, інших об'єктів соціальної та виробничої інфраструктури комунальної власності. Отже, **КП «Київжитлоспецекексплуатація» було визначено замовником без проведення конкурсу, всупереч вимогам Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», тобто Підприємство не може вважатися належним отримувачем державної допомоги. Також зазначена Програма не містить методики розрахунку компенсації, контролю та**

перегляду компенсації, опису механізму для уникнення і повернення надмірної компенсації;

- *параметри, на підставі яких обчислюється компенсація, є визначеними заздалегідь об'єктивним і прозорим способом.*

Компенсація витрат на утримання служби замовника визначається відповідно до пункту 5.8.13 ДСТУ Б Д.1.1-1:2013 «Правила визначення вартості будівництва» в обґрунтованому замовником розмірі, але не більше ніж 2,5 відсотка від підсумку графі 7 глав 1-9 зведеного кошторисного розрахунку вартості об'єкта будівництва. При цьому, відповідно до ДСТУ Б Д.1.1-1:2013 зазначений показник не враховує прибутку замовника. Відповідно до наданої інформації показник витрат КП «Київжитлоспецексплуатація» на утримання служби замовника становить 2,4 відсотка вартості робіт. Відповідно до Закону України «Про захист економічної конкуренції» конкуренція – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Отже, за умови проведення передбаченого законодавством конкурсу (застосування конкурентної процедури), було б обрано суб'єкта, який зміг би надавати ці послуги за найменшою ціною, а отже, співвідношення між доходами і витратами було б оптимальним;

- *компенсація не є надмірною і не перевищує необхідної суми для покриття всіх або частини витрат, яких зазнає суб'єкт господарювання у зв'язку з наданням послуг загального економічного інтересу. Зокрема, компенсація не може перевищувати суму, необхідну для покриття чистої фінансової різниці між понесеними витратами та отриманими доходами підприємства при виконанні зобов'язання надавати відповідні громадські послуги загального інтересу, з урахуванням доходу, який залишається в підприємства, та розумного рівня прибутку.*

Надавач не надав доказів того, що компенсація не є надмірною і не перевищує необхідної суми для покриття всіх або частини витрат, яких зазнає суб'єкт господарювання у зв'язку з наданням ПЗЕІ щодо кожного об'єкта будівництва;

- *якщо суб'єкт господарювання, який надає послуги, обирається не шляхом проведення конкурентної процедури публічних закупівель, яка б дозволила обрати пропозицію з найнижчою ціною за надання таких послуг, тоді рівень компенсації визначається, ґрунтуючись на аналізі витрат, які є типовими для суб'єкта господарювання, який зміг би надавати такі послуги, з урахуванням відповідного доходу та обґрунтованого прибутку.*

КП «Київжитлоспецексплуатація» не було обрано на конкурсних засадах для здійснення функцій замовника. Також відсутня інформація від надавача, що аналіз витрат було розраховано з урахуванням витрат типового суб'єкта господарювання, який зміг би надавати такі послуги. Крім цього, у листі Департаменту від 08.10.2019 № 062/10/13-8743 (вх. 603-ПДД від 09.10.2019) було зазначено, що розмір витрат на здійснення функцій замовника не визначався, ґрунтуючись на аналізі витрат, які є типовими для суб'єктів господарювання, та не порівнювався з витратами інших суб'єктів господарювання.

- (112) Отже, Департамент не надав достатніх обґрунтувань того, що компенсація на надання послуг, які становлять загальний економічний інтерес, є обґрунтованою, тобто не перевищує суми, необхідної для покриття чистої фінансової різниці між понесеними при наданні ПЗЕІ витратами та доходами суб'єкта господарювання від надання ПЗЕІ

щодо кожного конкретного об'єкта та визначена на мінімальному рівні, зокрема шляхом визначення КП «Київжитлоспецекексплуатація» замовником за конкурсною процедурою чи шляхом аналізу витрат, які є типовими для суб'єкта господарювання, який зміг би надавати такі послуги. Також відсутній опис заходів щодо уникнення та повернення будь-якої надмірної компенсації.

- (113) Враховуючи викладене, чотирьох сукупних критеріїв Altmark кумулятивно не дотримано.
- (114) Отже, державна підтримка для здійснення заходів щодо компенсації витрат за виконання функцій замовника не може вважатися компенсацією обґрунтованих витрат на надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес, відповідно до частини другої статті 3 Закону.

6.2. Визнання належності заходу підтримки до державної допомоги

6.2.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

- (115) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання – юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.
- (116) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю у цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (117) Отже, за наведених умов КП «Київжитлоспецекексплуатація» є суб'єктом господарювання у розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

6.2.2. Надання підтримки за рахунок ресурсів держави

- (118) Відповідно до наданої інформації, фінансова підтримка КП «Київжитлоспецекексплуатація» надається за рахунок коштів бюджету міста Києва, тобто за рахунок місцевих ресурсів, у розумінні Закону.

6.2.3. Створення переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (119) За інформацією, отриманою в рамках розгляду справи, КП «Київжитлоспецекексплуатація» отримує кошти за здійснення служби замовника в розмірі 2,4 % від підсумку глав 1 – 9, графа 7 зведеного кошторисного розрахунку.
- (120) За інформацією, отриманою від Мінрегіону, розмір коштів на утримання служби замовника на об'єктах будівництва, що фінансуються із залученням бюджетних коштів, коштів державних і комунальних підприємств, установ та організації, а також кредитів, наданих під державні гарантії, визначається відповідно до пункту 5.8.13 ДСТУ Б Д.1.1-

1:2013 «Правила визначення вартості будівництва» в обґрунтованому замовником розмірі, але не більше ніж 2,5 відсотка від підсумку графі 7 глав 1-9 зведеного кошторисного розрахунку вартості об'єкта будівництва. При цьому зазначений показник не враховує прибутку замовника.

Виконання функцій замовника залежно від етапів здійснення будівництва поділяється на:

- підготовчо-організаційний (оформлення земельної ділянки під будівництво, підготовка та проведення процедури закупівлі з визначення виконавця проектно-вишукувальних робіт та складання договору з проектувальником, складання завдання на проектування, отримання технічних умов та містобудівних умов та обмежень, прийняття актів виконаних проектних робіт та контроль за розробленням проєктної документації тощо);
- здійснення будівельних робіт (проведення процедури закупівлі з визначення виконавців будівельних робіт, технічного нагляду за будівництвом, уточнення обсягів виконаних робіт та проведення взаєморозрахунків; забезпечення об'єктів будівництва матеріалами і устаткуванням поставки замовника тощо);
- прийняття об'єкта будівництва в експлуатацію (здійснення контролю і технічного нагляду за своєчасним виконанням пусконаладжувальних робіт, забезпечення реєстрації декларацій про готовність до експлуатації об'єкта або отримання на підставі акта готовності об'єкта сертифіката, визначення балансової вартості об'єкта тощо).

- (121) До витрат на утримання служби замовника належать витрати на заробітну плату, податки, збори, обов'язкові платежі, що передбачені законодавством, службові відрядження, отримання телекомунікаційних, поштових і кур'єрських послуг, утримання будинків (оренда), комунальні послуги, придбання канцтоварів, технічної, спеціальної літератури, утримання автотранспорту тощо.
- (122) Визначення генеральних (підрядних) організацій КП «Київжитлоспецекексплуатація» здійснює відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі».
- (123) Згідно з пунктом 66 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави. При цьому будь-яка компенсація витрат, пов'язаних із виконанням нормативних обов'язків, передбачає надання переваги відповідному суб'єкту господарювання (пункт 69 зазначеного Повідомлення).
- (124) Відповідно до пункту 97 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, якщо операція проводилася із застосуванням процедури торгів або на рівних умовах, це є прямим і конкретним доказом її відповідності ринковим умовам.
- (125) Отже, одним зі способів підтвердження відсутності надмірної компенсації може бути проведення конкурсу при визначенні отримувача підтримки, **однак конкурс, проведення якого передбачено Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні», не був проведений**.
- (126) Компенсація витрат за виконання функцій замовника КП «Київжитлоспецекексплуатація» не відповідає критеріям Altmark, Надавач не надав доказів та достатніх обґрунтувань, які б підтвердили, що компенсація витрат на утримання служби замовника визначена на мінімально можливому рівні, тобто, що за звичайних ринкових умов, зокрема, при виборі КП «Київжитлоспецекексплуатація» за конкурентною процедурою, витрати місцевого бюджету не були б меншими за ті, які

мають бути використані на забезпечення діяльності КП «Київжитлоспецекексплуатація».

(127) Отже, у результаті отримання повідомленої підтримки КП «Київжитлоспецекексплуатація» може набувати переваг, які недоступні іншим суб'єктам господарювання за звичайних ринкових умов.

6.2.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

(128) Відповідно до підпункту 2 пункту «а» частини першої статті 31 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить **виконання або делегування на конкурсній основі** генеральній будівельній організації (підрядній організації) функцій замовника на будівництво, реконструкцію і ремонт житла, інших об'єктів соціальної та виробничої інфраструктури комунальної власності.

(129) Відповідно до інформації, отриманої від надавача, КП «Київжитлоспецекексплуатація» не було обрано на конкурсній основі для виконання функцій замовника з будівництва / реконструкції.

(130) Отже, визначення КП «Київжитлоспецекексплуатація» замовником із будівництва / реконструкції не на конкурсній основі відповідно до підпункту 2 пункту «а» частини першої статті 31 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», спотворює економічну конкуренцію.

6.2.5. Віднесення повідомленої державної підтримки до державної допомоги

(131) Враховуючи наведену інформацію, державна підтримка КП «Київжитлоспецекексплуатація» для компенсації витрат на утримання служби замовника є державною допомогою, у розумінні Закону, оскільки підтримка надається суб'єктам господарювання за рахунок місцевих ресурсів, спрямована на компенсацію витрат отримувача і КП «Київжитлоспецекексплуатація» набуває конкурентних переваг, які недоступні іншим суб'єктам господарювання за звичайних ринкових умов.

7. ОЦІНКА ДОПУСТИМОСТІ ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ НА ЗДІЙСНЕННЯ ФУНКЦІЙ ЗАМОВНИКА

(132) Якщо критеріїв Altmark не дотримано, для проведення відповідної оцінки застосовуються положення Рішення Європейської комісії від 20.12.2011 та Рамкове повідомлення щодо ПЗЕІ.

(133) Відповідно до Рішення Європейської комісії від 20.12.2011, Рамкового повідомлення щодо ПЗЕІ відповідальність за надання ПЗЕІ покладається на виконавців таких послуг відповідним актом, яким встановлено, зокрема:

- *зміст та тривалість зобов'язань щодо надання ПЗЕІ (тривалість визначається виходячи з об'єктивних критеріїв, зокрема періоду амортизації основних засобів, необхідних для надання ПЗЕІ);*
 - *суб'єкт(и) господарювання та, де це можливо, відповідна територія;*
- відповідно до Програми КП «Київжитлоспецекексплуатація» визначено замовником реконструкції об'єктів, встановлено зміст зобов'язання щодо надання ПЗЕІ. Проте, відповідно до підпункту 2 пункту «а» частини першої статті 31 Закону України «Про

місцеве самоврядування в Україні», до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить **виконання або делегування на конкурсній основі** генеральній будівельній організації (підрядній організації) **функцій замовника** на будівництво, реконструкцію і ремонт житла, інших об'єктів соціальної та виробничої інфраструктури комунальної власності. Отже, КП «Київжитлоспецексплуатація» було визначено замовником без проведення конкурсу, всупереч вимогам Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», **тобто не може вважатися неналежним отримувачем державної допомоги;**

- *характер будь-яких спеціальних чи ексклюзивних прав, що надаються суб'єкту(ам) господарювання.*

Програма, якою КП «Київжитлоспецексплуатація» визначено замовником реконструкції об'єктів, не містить опису будь-яких спеціальних чи ексклюзивних прав, що надаються суб'єкту господарювання;

- *опис механізму компенсації та параметрів для розрахунку, контролю та перегляду компенсації (сума компенсації не повинна перевищувати суму, необхідну для покриття чистих витрат (чистої фінансової різниці) між понесеними при наданні ПЗЕІ витратами та доходами суб'єкта господарювання від надання ПЗЕІ, з урахуванням розумного рівня прибутку. Чисту вартість можна розрахувати як різницю між витратами на надання ПЗЕІ та доходами від їх надання. До витрат, які необхідно враховувати, належать усі витрати, необхідні для надання ПЗЕІ; якщо діяльність суб'єкта господарювання обмежується наданням ПЗЕІ, усі його витрати можуть бути враховані; якщо суб'єкт господарювання також надає інші послуги, необхідно враховувати тільки ті витрати, які пов'язані з наданням ПЗЕІ (у такому випадку необхідне використання параметрів для розподілу витрат і доходів); витрати, пов'язані з інвестиціями, можуть бути взяті до уваги, якщо це необхідно для функціонування послуги загального економічного інтересу).*

Граничний розмір компенсації розраховується відповідно до ДСТУ Б Д.1.1-1:2013 «Правила визначення вартості будівництва» в обґрунтованому замовником розмірі, але не більше ніж 2,5 відсотка від підсумку графі 7 глав 1-9 зведеного кошторисного розрахунку вартості об'єкта будівництва. Відповідно до наданого розрахунку витрат на утримання служби замовника КП «Київжитлоспецексплуатація» показник витрат на утримання служби замовника становить 2,4 відсотка вартості робіт.

Однак відсутні обґрунтування та докази від Надавача того, що сума компенсації не перевищує суму, необхідну для покриття чистих витрат (чистої фінансової різниці) між понесеними при наданні ПЗЕІ витратами та доходами від надання ПЗЕІ щодо кожного конкретного об'єкта. Відповідно до Закону України «Про захист економічної конкуренції» конкуренція – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Отже, за умови проведення передбаченого законодавством конкурсу (застосування конкурентної процедури), було б обрано суб'єкта, який зміг би надавати ці послуги за найменшою ціною, а отже, співвідношення між доходами і витратами було б оптимальним;

- *опис заходів щодо уникнення та повернення будь-якої надмірної компенсації (відповідний орган повинен забезпечувати, щоб компенсація за надання ПЗЕІ відповідала встановленим вище умовам; у разі отримання надмірної компенсації, така компенсація повинна бути повернена, а параметри для розрахунку компенсації повинні бути оновлені на майбутнє. Для контролю за надмірною компенсацією повинні*

проводитись регулярні перевірки, принаймні кожні три роки протягом виконання зобов'язань).

Надавач не надав опису заходів щодо уникнення та повернення будь-якої надмірної компенсації (відсутній механізм забезпечення того, щоб компенсація за надання ПЗЕІ відповідала встановленим вище умовам (зокрема, що сума компенсації не перевищує суми, необхідну для покриття чистих витрат (чистої фінансової різниці) між понесеними при наданні ПЗЕІ витратами та сумою компенсації), а в разі отримання надмірної компенсації – повернення такої компенсації; у разі отримання надмірної компенсації параметри для розрахунку компенсації повинні бути оновлені на майбутнє.

- (134) Враховуючи викладене, положення рішення Європейської комісії від 20.12.2011 та Рамкового повідомлення щодо ПЗЕІ не дотримано, у зв'язку із чим надання компенсації витрат служби замовника КП «Київжитлоспецекексплуатація» може призвести до надання «Київжитлоспецекексплуатація» необґрунтованого розміру витрат на здійснення господарської діяльності.
- (135) Тобто, підтримка КП «Київжитлоспецекексплуатація», що надається з бюджету м. Києва для здійснення функцій замовника, є **державною допомогою, недопустимою для конкуренції відповідно до частини першої статті 2 Закону.**
- (136) Отже, з урахуванням пункту 8 частини першої статті 1 Закону, державна допомога, що надається КП «Київжитлоспецекексплуатація» для здійснення функцій замовника, є **незаконною державною допомогою, недопустимою для конкуренції, та підлягає поверненню.**
- (137) Повернення незаконної державної допомоги, недопустимої для конкуренції, здійснюється відповідно до Порядку повернення незаконної державної допомоги, недопустимої для конкуренції, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 04.07.2017 № 468 (далі – Порядок повернення).

8. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ СПРАВИ

8.1. Перша група об'єктів

- (138) Підтримка (фінансування), яку надає Департамент комунальної власності міста Києва виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) у формі поточних та капітальних трансфертів на підставі Міської цільової програми «Управління об'єктами комунальної власності територіальної громади міста Києва на 2019 – 2021 роки», затвердженої рішенням Київської міської ради від 20.12.2018 № 547/6598, комунальному підприємству «Київжитлоспецекексплуатація» на період з 01.01.2019 по 31.12.2021 для проведення ремонтних та реставраційно-відновлювальних робіт, а також на укладення охоронних договорів об'єктів нерухомості, не менше 80 відсотків площі приміщень яких здається в оренду суб'єктам за одну грн на рік, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (139) Разом із тим слід зазначити, що:
- державна підтримка КП «Київжитлоспецекексплуатація» повинна спрямовуватися лише на проведення ремонтних та реставраційно-відновлювальних робіт, а також на укладення охоронних договорів об'єктів нерухомості, не менше 80 відсотків площі приміщень яких здається в оренду суб'єктам за одну грн на рік;

- надання підтримки на проведення ремонтних та реставраційно-відновлювальних робіт зазначених об'єктів нерухомості може містити ознаки державної допомоги у разі, якщо щорічна частка допоміжної економічної діяльності з використанням цих об'єктів інфраструктури в загальній потужності об'єктів інфраструктури перевищуватиме 20 відсотків;
- з метою уникнення перехресного субсидювання КП «Київжитлоспецексплуатація» повинно забезпечити ведення окремого бухгалтерського обліку за кожним видом діяльності таким чином, щоб забезпечувати належний розподіл доходів і витрат на надання послуг, на які спрямовується державна підтримка;
- використання коштів підтримки КП «Київжитлоспецексплуатація» на надання ним послуг іншим суб'єктам господарювання може містити ознаки державної допомоги;
- надавач підтримки має забезпечити постійний контроль за обліком доходів, витрат і видатків за видами діяльності та за джерелами фінансування отримувача підтримки окремо в розрізі синтетичних та аналітичних рахунків.

8.2. Друга група об'єктів

- (140) Підтримка (фінансування), яку надає Департамент комунальної власності міста Києва виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) у формі поточних та капітальних трансфертів на підставі Міської цільової програми «Управління об'єктами комунальної власності територіальної громади міста Києва на 2019 – 2021 роки», затвердженої рішенням Київської міської ради від 20.12.2018 № 547/6598, комунальному підприємству «Київжитлоспецексплуатація» на період з 01.01.2019 по 31.12.2021 для проведення ремонтних та реставраційно-відновлювальних робіт, а також на укладення охоронних договорів об'єктів нерухомості, площа приміщень в яких, що здається в оренду за ціною, більшою за одну грн, перевищує 20 відсотків, є **допустимою державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» за умови виконання таких зобов'язань:
- КП «Київжитлоспецексплуатація» за рахунок державної допомоги має покривати виключно ті витрати, що пов'язані з укладанням охоронних договорів та розробкою науково-проектної документації на ремонтні та реставраційно-відновлювальні роботи об'єктів нерухомості;
 - після розробки науково-проектної документації надавач зобов'язаний подати Уповноваженому органу повідомлення про нову державну допомогу у встановленому законодавством порядку для оцінки допустимого розміру державної допомоги.

8.3. Виконання функцій замовника

- (141) Підтримка (фінансування), яку надає Департамент комунальної власності міста Києва виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) у формі поточних та капітальних трансфертів на підставі Міської цільової програми «Управління об'єктами комунальної власності територіальної громади міста Києва на 2019 – 2021 роки», затвердженої рішенням Київської міської ради від 20.12.2018 № 547/6598, комунальному підприємству «Київжитлоспецексплуатація» на період з 01.01.2019 по 31.12.2021 для здійснення **функцій замовника**, є **державною допомогою, недопустимою для конкуренції** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (142) Подання було надіслано на адресу Департаменту та КП «Київжитлоспецексплуатація» листами від 18.05.2020 № 500-26.15/08-7133 та від 18.05.2020 № 500-26.15/08-7132.

(143) Зауваження, що надали Департамент та КП «Київжитлоспецекексплуатація», спростовуються матеріалами справи.

Враховуючи викладене, керуючись статтею 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 8 розділу VI Порядку розгляду справ про державну допомогу суб'єктам господарювання, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 12 квітня 2016 року № 8-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06 травня 2016 року за № 686/28816, та Порядком повернення незаконної державної допомоги, недопустимої для конкуренції, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 4 липня 2017 року № 468, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

1. Визнати, що підтримка (фінансування), яку надає Департамент комунальної власності міста Києва виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) у формі поточних та капітальних трансфертів на підставі Міської цільової програми «Управління об'єктами комунальної власності територіальної громади міста Києва на 2019 – 2021 роки», затвердженої рішенням Київської міської ради від 20.12.2018 № 547/6598, комунальному підприємству «Київжитлоспецекексплуатація» на період з 01.01.2019 по 31.12.2021 для проведення ремонтних та реставраційно-відновлювальних робіт, а також на укладення охоронних договорів об'єктів нерухомості, не менше 80 відсотків площі приміщень яких здається в оренду суб'єктам за одну гривню на рік, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

2. Визнати, що підтримка (фінансування), яку надає Департамент комунальної власності міста Києва виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) у формі поточних та капітальних трансфертів на підставі Міської цільової програми «Управління об'єктами комунальної власності територіальної громади міста Києва на 2019 – 2021 роки», затвердженої рішенням Київської міської ради від 20.12.2018 № 547/6598, комунальному підприємству «Київжитлоспецекексплуатація» на період з 01.01.2019 по 31.12.2021 для проведення ремонтних та реставраційно-відновлювальних робіт, а також на укладення охоронних договорів об'єктів нерухомості, площа приміщень в яких, що здається в оренду за ціною, більшою за одну гривню, перевищує 20 відсотків, **є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

3. Визнати, що державна допомога, яку надає Департамент комунальної власності міста Києва виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) у формі поточних та капітальних трансфертів на підставі Міської цільової програми «Управління об'єктами комунальної власності територіальної громади міста Києва на 2019 – 2021 роки», затвердженої рішенням Київської міської ради від 20.12.2018 № 547/6598, комунальному підприємству «Київжитлоспецекексплуатація» на період з 01.01.2019 по 31.12.2021 для проведення ремонтних та реставраційно-відновлювальних робіт, а також на укладення охоронних договорів об'єктів нерухомості, площа приміщень в яких, що здається в оренду за ціною, більшою за одну гривню, перевищує 20 відсотків, **є допустимою державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» **за умови виконання таких зобов'язань:**

- КП «Київжитлоспецекексплуатація» за рахунок державної допомоги має покривати виключно ті витрати, що пов'язані з укладанням охоронних договорів та розробкою

науково-проектної документації на ремонтні та реставраційно-відновлювальні роботи об'єктів нерухомості;

- після розробки науково-проектної документації надавач зобов'язаний подати Уповноваженому органу повідомлення про нову державну допомогу у встановленому законодавством порядку для оцінки допустимого розміру державної допомоги.

4. Визнати, що підтримка (фінансування), яку надає Департамент комунальної власності міста Києва виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) у формі поточних та капітальних трансфертів на підставі Міської цільової програми «Управління об'єктами комунальної власності територіальної громади міста Києва на 2019 – 2021 роки», затвердженої рішенням Київської міської ради від 20.12.2018 № 547/6598, комунальному підприємству «Київжитлоспецексплуатація» на період з 01.01.2019 по 31.12.2021 для здійснення функцій замовника, є **державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

5. Визнати, що державна допомога, яку надає Департамент комунальної власності міста Києва виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) у формі поточних та капітальних трансфертів на підставі Міської цільової програми «Управління об'єктами комунальної власності територіальної громади міста Києва на 2019 – 2021 роки», затвердженої рішенням Київської міської ради від 20.12.2018 № 547/6598, комунальному підприємству «Київжитлоспецексплуатація» на період з 01.01.2019 по 31.12.2021 для здійснення функцій замовника, є **державною допомогою, недопустимою для конкуренції** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

6. Припинити надання незаконної державної допомоги, визнаної недопустимою для конкуренції, яка надається комунальному підприємству «Київжитлоспецексплуатація» для здійснення функцій замовника на підставі Міської цільової програми «Управління об'єктами комунальної власності територіальної громади міста Києва на 2019 – 2021 роки», затвердженої рішенням Київської міської ради від 20.12.2018 № 547/6598, **шляхом вжиття необхідних заходів щодо скасування актів, що були правовою підставою для надання та отримання цієї державної допомоги.**

7. Повернути незаконну державну допомогу, визнану недопустимою для конкуренції, у фактично наданому розмірі.

7.1. Зобов'язати Департамент комунальної власності міста Києва виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації):

- у двомісячний строк з дати офіційного оприлюднення цього рішення забезпечити виконання заходів щодо повернення незаконної державної допомоги, визнаної недопустимою для конкуренції, у фактичному обсязі, наданому комунальному підприємству «Київжитлоспецексплуатація»;

- негайно після офіційного оприлюднення цього рішення розпочати його виконання;

- ужити в межах повноважень, визначених законом, вичерпних та ефективних заходів для забезпечення повернення незаконної державної допомоги комунальним підприємством «Київжитлоспецексплуатація»;

- у разі порушення провадження у справі про банкрутство комунального підприємства «Київжитлоспецексплуатація» Департамент комунальної власності міста Києва виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) зобов'язаний вступити до судового процесу та вчинити інші відповідні дії, передбачені

законодавством, щодо відновлення платоспроможності боржника, у тому числі подати відповідні вимоги кредиторів про повернення незаконної державної допомоги;

- не пізніше останнього дня двомісячного строку з дати офіційного оприлюднення цього рішення повідомити Антимонопольному комітету України про вжиті Департаментом житлово-комунальної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) та комунальним підприємством «Київжитлоспецексплуатація» заходи з повернення незаконної державної допомоги та надати відповідне документальне підтвердження;

- забезпечити повернення незаконної державної допомоги комунальним підприємством «Київжитлоспецексплуатація» не пізніше останнього дня шестимісячного строку з дати офіційного оприлюднення цього рішення;

- у разі наявності підстав, які унеможливають (перешкоджають) виконання (виконанню) цього рішення, надати письмові пояснення щодо наявності перешкод для виконання цього рішення не пізніше двох днів з моменту виявлення таких обставин; надання таких пояснень не звільняє від обов'язку виконати це рішення в повному обсязі;

- надати належні докази виконання рішення.

7.2. Комунальному підприємству «Київжитлоспецексплуатація» не пізніше останнього дня шестимісячного строку з дати офіційного оприлюднення цього рішення:

- вчинити дії, передбачені заходами Департаменту комунальної власності міста Києва виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), для забезпечення повернення незаконної державної допомоги;

- повернути незаконну державну допомогу, визнану недопустимою для конкуренції, у фактично наданому обсязі, шляхом перерахування в дохід загального фонду бюджету міста Києва;

- інформувати Департамент комунальної власності міста Києва виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) та Антимонопольний комітет України про виконання цього рішення;

- надати Департаменту комунальної власності міста Києва виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) та Антимонопольному комітету України докази виконання рішення з поданням засвідчених в установленому порядку копій документів, які підтверджують його виконання.

8. Зобов'язати Департамент комунальної власності міста Києва виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) проінформувати Антимонопольний комітет України про припинення надання незаконної державної допомоги протягом двох місяців та про повернення незаконної державної допомоги протягом шести місяців з дати офіційного оприлюднення цього рішення та надати належні докази виконання цього рішення.

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.