



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

21 травня 2020 р.

Київ

№ 315-р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 20.05.2020 № 500-01/214-п та повідомлення про нову державну допомогу, надіслане Управлінням екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) за реєстраційним номером у базі даних 29402 (вх. № 201-ПДД/1 від 04.03.2020) та лист із додатковою інформацією за реєстраційним номером у базі даних 50079 (вх. № 1297-ПДД/4 від 31.03.2020), щодо підтримки комунального підприємства по утриманню зелених Оболонського району м. Києва, які було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789),

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ДЕРЖАВНУ ПІДТРИМКУ

- (1) Листом за реєстраційним номером у базі даних 29402 (вх. № 201-ПДД/1 від 04.03.2020) Управлінням екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) відповідно до пункту 2 розділу 9 Закону було подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення).
- (2) Листом Комітету від 18.03.2020 № 500-29/06-3906 Повідомлення було залишено без руху й надано тридцятиденний строк для усунення недоліків та надання додаткової інформації.
- (3) Листом за реєстраційним номером у базі даних 50079 (вх. № 1297-ПДД/4 від 31.03.2020) Управлінням екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), відповідно до пункту 2 розділу 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», було надано запитувану інформацію.
Повідомлення прийнято до розгляду 31.03.2020.

- (4) Листом від 06.05.2020 № 077-2169 (вх. № 5-01/5742 від 07.05.2020) (далі – Лист) Управлінням екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) надано додаткову інформацію до Повідомлення.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ДЕРЖАВНОЇ ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач державної підтримки

- (5) Управлінням екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (далі – Надавач) (04080, м. Київ, вул. Турівська, 28, ідентифікаційний код юридичної особи 41819431).

2.2. Отримувач державної підтримки

- (6) Комунальне підприємство по утриманню зелених насаджень Оболонського району м. Києва (далі – КП УЗН Оболонського району, Отримувач, Підприємство) (04073, м. Київ, просп. Степана Бандери, 26 а, ідентифікаційний код юридичної особи 37445395).

2.3. Мета (ціль) державної підтримки

- (7) Збереження та благоустрій навколишнього середовища.

2.4. Очікуваний результат

- (8) Забезпечення умов сталого економічного та соціального розвитку міста Києва шляхом реалізації пріоритетних заходів щодо охорони довкілля, раціонального використання природних ресурсів, забезпечення екологічної безпеки життєдіяльності населення, столичних стандартів благоустрою, контролю за їх дотриманням, сприяння вирішенню низки завдань, що покращать санітарний та екологічний стан міста, забезпечать розвиток та трансформацію міського середовища до європейських стандартів благоустрою.

2.5. Форма державної підтримки

- (9) Субсидія.

2.6. Обсяг державної підтримки

- (10) Загальний обсяг підтримки – 5 200 000 грн, за них по роками:
2020 рік – 2 700 000 грн;
2021 рік – 2 500 000 грн.

2.7. Підстава для надання державної підтримки

- (11) Рішення Київської міської ради від 18.12.2018 № 469/6520 «Про затвердження Комплексної міської цільової програми екологічного благоуполуччя міста Києва на 2019-2021 роки» (далі – Програма).
- (12) Проект рішення «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 18 грудня 2018 року № 469/6520 «Про затвердження Комплексної міської цільової програми екологічного благоуполуччя міста Києва на 2019 - 2021 роки».

- (13) Проект розпорядження «Про затвердження заходів з оновлення зеленої зони м. Києва на 2020 рік».

2.8. Тривалість державної підтримки

- (14) з 01.03.2020 по 31.12.2021.

3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

- (15) Відповідно до підпрограми 2 Комплексної міської цільової програми екологічного благополуччя міста Києва на 2019 - 2021 роки «Київська міська цільова програма організації благоустрою зеленої зони та земель водного фонду на 2019-2021 роки» благоустрій зеленого господарства є одним із напрямів збереження зелених територій міста.

Питаннями благоустрою, охорони та збереження зелених насаджень у системі зеленого господарства міста займаються десять районних комунальних підприємств з утримання зелених насаджень.

Одним з основних завдань зазначених підприємств є виконання комплексу робіт із зеленого будівництва, утримання на належному рівні та покращення стану міських зелених насаджень, створення нових і реконструкція наявних зелених насаджень.

- (16) Відповідно до Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про благоустрій населених пунктів», рішень Київської міської ради від 27 жовтня 2011 року № 384/6600 «Про затвердження Порядку видалення зелених насаджень на території міста Києва», від 12 грудня 2019 року № 456/8029 «Про бюджет міста Києва на 2020 рік», з метою виконання робіт з озеленення, капітального ремонту парків, скверів та вуличних насаджень, оновлення зеленої зони міста Києва та поліпшення санітарного стану міста затверджено заходи з оновлення зеленої зони міста Києва на 2020 рік, які полягають у закупівлі саджанців дерев та кущів для їх подальшої висадки на закріплених за Підприємством територіях.

Управлінню екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) доручено забезпечити фінансування заходів з оновлення зеленої зони за рахунок бюджетних призначень, передбачених у спеціальному фонді бюджету міста Києва.

- (17) Відповідно до Повідомлення конкурс на залучення отримувача державної підтримки не проводився, оскільки фінансові ресурси надаються Підприємству для виконання завдань, визначених Статутом.

Наявність суб'єктів господарювання, які згідно з КВЕД здійснюють аналогічну з Отримувачем діяльність, на яку буде надано державну допомогу, у межах задіяного ринку не досліджувалась, оскільки фінансова підтримка Отримувачу надається з метою здійснення екологічних заходів з оновлення зеленої зони м. Києва та для виконання завдань, що визначені Статутом Отримувача, не для отримання прибутку, а для висадки на балансових територіях, що закріплені за КП УЗН Оболонського району, тобто інші суб'єкти господарювання не мають юридичних підстав для проведення діяльності (висадки) на території, яка закріплена за Підприємством.

Листів або звернень від інших підприємств не надходило, оскільки роботи виконує балансоутримувач на території, що закріплена за ним.

- (18) Відповідно до Статуту КП УЗН Оболонського району м. Києва, затвердженого розпорядженням Київської міської державної адміністрації від 17.12.2001 № 2715, засновником та власником Отримувача є територіальна громада міста Києва, від імені якої виступає Київська міська рада.
Майно Отримувача належить до комунальної власності територіальної громади міста Києва й закріплено за ними на праві господарського відання.
- (19) Відповідно до Статуту Отримувача, його створено з метою утримання в належному стані парків, скверів, зелених насаджень вздовж бульварів, вулиць та інших зелених насаджень загального користування; здійснення всього комплексу робіт з озеленення, догляду за зеленими насадженнями та їх охорони й захисту на закріпленій за Підприємством території, раціонального й за призначенням використання коштів, які надходять з бюджету на роботи з поточного благоустрою та капітального ремонту об'єктів зеленого господарства, тощо.
- (20) КП УЗН Оболонського району підпорядковано Управлінню екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), згідно розпорядження від 31.01.2018 № 87 «Про деякі питання діяльності підприємств, установ та організацій, що належать до комунальної власності територіальної громади міста Києва».
- (21) Території, на яких планується здійснення висадження саджанців дерев та кущів, є балансовими територіями КП УЗН Оболонського району.
- (22) Відповідно до інформації Надавача державна підтримка обсягом 5 200 000 грн спрямовується виключно на реалізацію Програми для виконання заходів з благоустрою територій міста Києва, а саме, придбання саджанців дерев та кущів для висадки на території Оболонського району міста Києва.

Рік	Найменування	Кількість	Сума
2020	Саджанці дерев	525 шт.	2 100 000 грн
2020	Саджанці кущів	2 400 шт.	600 000 грн
2021	Саджанці дерев	450 шт.	1 700 000 грн
2021	Саджанці кущів	2800 шт.	800 000 грн

- (23) Вищезазначений посадковий матеріал буде висаджений на території зелених зон Оболонського району міста Києва, мешканці та гості столиці можуть безперешкодно оглядати висаджені рослини.
Роботи з висаджування дерев та кущів будуть виконувати працівники Отримувача самостійно, без залучення підрядних організацій. Доходу за виконання робіт не буде отримано. Роботи з висаджування будуть відбуватись за рахунок власних доходів підприємства.
- (24) Перелік підпорядкованих Підприємству територій, на яких планується висадка дерев та кущів, придбаних за рахунок коштів державної допомоги:
- проспект Степана Бандери;
 - транспортна розв'язка пр. Маршала Тимошенка - проспект Г. Сталінграду;
 - парк «Оболонь» в урочищі Наталка;
 - сквер на розі пр. Оболонського;
 - вул. Прирічна;
 - вул. Оболонська Набережна;
 - вул. З. Гайдай;

- вул. Маршала Тимошенка;
- сквер по проспекту Г. Сталінграду, 2 д.

(25) Придбання саджанців дерев та кущів КП УЗН Оболонського району здійснюватиметься у постачальників, які будуть визначені за результатами проведення процедури закупівлі відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі» та з використанням електронної системи закупівель «ProZorro».

(26) КП УЗН Оболонського району формує загальну заявку для закупівлі через систему «ProZorro» для придбання товару за одним кодом класифікатора.

Після визначення переможця та фіксованої ціни асортименту товару буде уточнено пріоритетні місця посадок, сформовано загальну вартість закупівлі, наближена до суми допомоги (суми бюджетних коштів), та укладено договір на придбання за бюджетні кошти в межах запланованого фінансування.

Фінансування Підприємства на закупівлю матеріалів (саджанців дерев та кущів) здійснюється через єдину інформаційну систему управління бюджетом шляхом замовлення коштів Отримувачем у головного розпорядника відповідно до укладеного договору та специфікації, прикріплюючи скан-копії видаткових накладних.

Підприємству надається конкретна сума, чітко вказана у видатковій накладній (тобто, бюджетні зобов'язання здійснюватимуться на підставі видаткових накладних із зазначенням фактичної вартості та кількості товарів), яка надходить на рахунки головного розпорядника (Управління екології та природних ресурсів), який, у свою чергу, перераховує кошти одержувачу, і надати більше ніж зазначено в накладній, неможливо.

(27) Якщо під час проведення закупівлі відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі», через електронну систему закупівель «ProZorro» виникне економія бюджетних коштів, то різниця між закупівлею та планом, який визначений на закупівлю, залишиться в бюджеті.

(28) КП УЗН Оболонського району не буде отримувати прибутку.

(29) Відповідно до інформації Надавача кошти державної підтримки передбачені згідно розпорядження виконавчого органу КМР (КМДА) від 11.03.2020 № 411, і є цільовими на придбання саджанців безпосередньо зазначеному Отримувачу, тому Підприємства використовувати їх на платні цілі чи інші цілі, крім придбання саджанців, не буде.

(30) Розмір підтримки визначався на підставі розрахунків відповідно до норм визначених: наказом Міністерства будівництва, архітектури та житлово-комунального господарства України від 10.04.2006 № 105 «Про затвердження Правил утримання зелених насаджень у населених пунктах України» та наказом Державного комітету України з питань житлово-комунального господарства від 23.09.2003 № 154 «Про затвердження Порядку проведення ремонту та утримання об'єктів благоустрою населених пунктів (назва у редакції наказу Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 24.07.2007 р. № 94)».

(31) КП УЗН Оболонського району надає платні послуги з утримання в належному стані зелених насаджень юридичним особам та приватним підприємцям – суб'єктам підприємницької діяльності, які прирівнюються до юридичних осіб, на підставі укладених і підписаних двосторонніх договорів підряду, що у відсотковому співвідношенні до загального обсягу робіт на 2019 рік становить 18 %.

- (32) На Підприємстві ведеться окремий бухгалтерський облік за кожним видом діяльності окремо, що надає можливість забезпечувати належний розподіл доходів і витрат на надання послуг. Доходи та витрати, які надходять з бюджету, обліковуються окремо від інших.
- (33) Проводиться постійний контроль та внутрішній фінансовий контроль за надходженням і використанням бюджетних коштів. Ці заходи унеможливають витрачання бюджетних коштів на інші види господарської діяльності. Бюджетні кошти надходять на бюджетні рахунки, відкриті в Управлінні Державної казначейської служби в Оболонському районі міста Києва, та використовуються відповідно до чинного законодавства з використання бюджетних коштів.
- (34) Підприємство веде облік робочого часу кожного працівника Підприємства згідно Кодексом законів про працю, про що зазначається в нарядах на оплату праці та табелях обліку робочого часу.
- (35) Окремо в Листі Надавач зазначає, що КП УЗН Оболонського району входить до складу КО «Київзеленбуд» і, в разі придбання саджанців, КО «Київзеленбуд» зобов'язане передати безкоштовно саджанці Підприємству. До моменту передачі (для цього потрібно від 1 до 6 місяців) саджанці знаходяться на складах, втрачають свою зовнішню привабливість та потребують додаткового догляду, і Підприємство, відповідно, зазнає додаткових фінансових втрат.
Зважаючи на карантинні заходи в Україні та з метою вчасного придбання, для забезпечення висадки саджанців у сприятливих погодних умовах, розпорядженням виконавчого органу КМР (КМДА) від 11.03.2020 № 411 визначено, що кошти для придбання саджанців надаються одержувачам. Крім того, підготовлено проект рішення «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 18 грудня 2018 року №469/6520 «Про затвердження Комплексної міської цільової програми екологічного благополуччя міста Києва на 2019 - 2021 роки», яким визначено, що кошти будуть спрямовані Підприємству.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

4.1. Ознаки державної допомоги

- (36) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (37) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (38) Згідно з частиною першою статті 3 Закону дія цього Закону поширюється на будь-яку підтримку суб'єктів господарювання надавачами державної допомоги за рахунок

ресурсів держави чи місцевих ресурсів для виробництва товарів або провадження окремих видів господарської діяльності.

- (39) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

4.2. Сфера благоустрою

- (40) Відповідно до пункту 2 статті 4 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» дія цього Закону поширюється на відносини, що виникають у сфері благоустрою населених пунктів, і спрямовується на створення сприятливого для життєдіяльності людини довкілля, збереження і охорону навколишнього природного середовища, забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення.
- (41) Згідно з підпунктом 7 пункту «а» частини першої статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить, зокрема, організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.
- (42) Відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- затвердження місцевих програм та заходів із благоустрою населених пунктів;
 - затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
 - створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб).
- (43) Відповідно до частини другої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень виконавчих органів сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів із благоустрою населених пунктів;
 - організація місць відпочинку для населення.
- (44) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад, зокрема, належить здійснення самоврядного контролю за станом благоустрою та утриманням територій населених пунктів, інженерних споруд та об'єктів, підприємств, установ та організацій, майданчиків для паркування транспортних засобів (у тому числі щодо оплати послуг з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів), озелененням таких територій, охороною зелених насаджень, водних об'єктів тощо.
- (45) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів, зокрема, належать: території загального користування: парки (гідропарки, лугопарки, лісопарки, парки культури та відпочинку, парки-пам'ятки садово-паркового мистецтва, спортивні, дитячі, історичні, національні, меморіальні та інші), рекреаційні зони, сади, сквери та майданчики; пам'ятки культурної та історичної спадщини; майдани, площі, бульвари, проспекти; вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки; пляжі; кладовища; інші території загального користування; прибудинкові території.

- (46) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:
- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
 - підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
 - орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.
- (47) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.
- (48) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращання її естетичного вигляду.

5. ВИЗНАЧЕННЯ НАЛЕЖНОСТІ ЗАХОДУ ПІДТРИМКИ ДО ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

5.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

- (49) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання - юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.
- (50) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю у цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (51) Відповідно до вимог статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою комунальної власності.
- (52) Засновником та власником КП УЗН Оболонського району є територіальна громада міста Києва, від імені якої виступає Київська міська рада.
Майно Отримувача належить до комунальної власності територіальної громади міста Києва закріплено за ними на праві господарського відання.

- (53) Відповідно до Статуту Отримувача, його створено з метою утримання в належному стані парків, скверів, зелених насаджень вздовж бульварів, вулиць та інших зелених насаджень загального користування; здійснення всього комплексу робіт з озеленення, догляду за зеленими насадженнями та їх охороні й захисту на закріпленій за Підприємством території, раціонального й за призначенням використання коштів, які надходять з бюджету на роботи з поточного благоустрою та капітального ремонту об'єктів зеленого господарства, тощо.
- (54) КП УЗН Оболонського району підпорядковане Управлінню екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), згідно з розпорядженням від 31.01.2018 № 87 «Про деякі питання діяльності підприємств, установ та організацій, що належать до комунальної власності територіальної громади міста Києва».
- (55) Отже, за наведених умов КП УЗН Оболонського району є суб'єктом господарювання у розумінні Закону.

5.2. Надання підтримки за рахунок ресурсів держави

- (56) Відповідно до Програми, фінансування КП УЗН Оболонського району надається у формі субсидії на придбання саджанців дерев та кущів для висадки на території Оболонського району міста Києва строком з 01.03.2020 по 31.12.2021 обсягом 5 200 000 грн.
- (57) Відповідно до Повідомлення фінансова підтримка надається за рахунок коштів бюджету міста Києва.
- (58) Пунктом 16 частини першої статті 1 Закону встановлено, що місцеві ресурси - рухоме і нерухоме майно, кошти місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, об'єкти їх спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад, майно, що належить Автономній Республіці Крим, управління яким здійснює Рада міністрів Автономної Республіки Крим.
- (59) Отже, фінансова підтримка КП УЗН Оболонського району у формі субсидій є ресурсами держави у розумінні Закону.

5.3. Створення переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (60) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – ДФЄС), зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.
- (61) Згідно з пунктом 66 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави. При цьому будь-яка компенсація витрат,

пов'язаних із виконанням нормативних обов'язків, передбачає надання переваги відповідному суб'єкту господарювання (пункт 69 зазначеного Повідомлення).

- (62) Відповідно до пункту 97 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, якщо операція проводилася із застосуванням процедури торгів або на рівних умовах, це є прямим і конкретним доказом її відповідності ринковим умовам.
- (63) При цьому процедура торгів має бути конкурентною, щоб усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі, прозорою, щоб усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів, недискримінаційною.
- (64) Державна підтримка спрямовується на придбання саджанців дерев та кущів для висадки на території Оболонського району міста Києва.
Мешканці та гості столиці можуть безперешкодно оглядати висаджені рослини на території Оболонського району міста Києва.
- (65) Підтримка на придбання саджанців дерев та кущів у повному обсязі буде перерахована постачальним організаціям, що обиратимуться відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі» та з використанням електронної системи закупівель «ProZorro».
- (66) Отже, Надавачем надано обґрунтування того, що державна підтримка на придбання Підприємством саджанців дерев та кущів, які будуть закуповуватись шляхом проведення закупівлі відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» через систему «ProZorro», визначена на мінімально можливому рівні, тобто за звичайних ринкових умов, з огляду на те, що буде проведено процедуру торгів, яка є конкурентною (усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі), прозорою (усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів), недискримінаційною, що, у свою чергу **виключає створення переваг** для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

5.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (67) Відповідно до статті 1 Закону однією з ознак державної допомоги є спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції допомогою, яка надається суб'єктові господарювання.
- (68) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначити умови обороту товарів на ринку. Ринком, у свою чергу, є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (69) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.

- (70) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (71) Відповідно до пункту 187 Повідомлення Комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107(1) ДФЄС, заходи з підтримки, яка надається державою, вважаються такими, що спотворюють конкуренцію або становлять загрозу для неї, коли вони покращують конкурентну позицію їх отримувача порівняно з іншими суб'єктами господарювання, які є його конкурентами. На практиці вважається, що спотворення конкуренції у значенні, передбаченому статтею 107(1) Договору, існує тоді, коли держава надає фінансові переваги суб'єкту господарювання в лібералізованому секторі, де існує або може існувати конкуренція.
- (72) Враховуючи, що державна підтримка на придбання Підприємством саджанців дерев та кущів, які будуть закуповуватись шляхом проведення закупівлю відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» через систему «ProZorro», визначена на мінімально можливому рівні та виключає отримання КП УЗН Оболонського району економічної вигоди та наявність фінансових переваг, не буде використовуватися під час надання платних послуг, така підтримка **не загрожуватиме спотворенням економічної конкуренції.**

5.5. Віднесення повідомленої фінансової підтримки до державної допомоги

- (73) Враховуючи наведене, фінансування, яке буде надавати Управління екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) КП УЗН Оболонського району відповідно до Програми у формі субсидій строком з 01.03.2020 по 31.12.2021 обсягом 5 200 000 грн, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

6. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (74) Відповідно до інформації Надавача державна підтримка спрямовується виключно на реалізацію Програми, а саме для виконання заходів із благоустрою територій міста Києва на придбання саджанців дерев та кущів для висадки на території Оболонського району міста Києва.
- (75) Посадковий матеріал буде висаджений на території зелених зон Оболонського району міста Києва, мешканці та гості столиці можуть безперешкодно оглядати висаджені рослини.
Роботи з висаджування дерев та кущів будуть виконувати працівники Отримувача самостійно, без залучення підрядних організацій.
Доходу за виконання робіт не буде отримано.
Роботи з висаджування будуть відбуватись за рахунок власних доходів Підприємства.
- (76) Придбання саджанців дерев та кущів КП УЗН Оболонського району здійснюватиметься у постачальників, які будуть визначені за результатами проведення процедури закупівлі відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі» та з використанням електронної системи закупівель «ProZorro».

- (77) На Підприємстві ведеться окремий бухгалтерський облік за кожним видом діяльності окремо, що надає можливість забезпечувати належний розподіл доходів і витрат на надання послуг. Доходи та витрати, які надходять з бюджету, обліковуються окремо від інших.
- (78) Підприємство веде облік робочого часу кожного працівника підприємства згідно Кодексу закону про працю, про що зазначається в нарядах на оплату праці та табелях обліку робочого часу.
- (79) Послуги, на які спрямовується державна підтримка, а саме: придбання саджанців дерев та кущів, надаються населенню безкоштовно, тобто мешканці та гості столиці можуть безперешкодно оглядати висаджені рослини на території Оболонського району міста Києва.
- (80) Отже, враховуючи, що підтримка на придбання саджанців дерев та кущів, в повному обсязі буде перерахована постачальним організаціям, що обиратимуться відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі» та з використанням електронної системи закупівель ProZorro, не створює переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності, оскільки здійснення зазначених заходів виключає отримання КП УЗН Оболонського району економічної вигоди, а також забезпечення такої діяльності неможливе без втручання держави і не спотворює та не загрожує спотворенням конкуренції.
- (81) Як наслідок, фінансування, яке буде надавати Управління екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) КП УЗН Оболонського району відповідно до Програми у формі субсидій строком з 01.03.2020 по 31.12.2021 роки обсягом 5 200 000 грн, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (82) Разом із тим, у разі компенсації витрат із заробітної плати для працівників КП УЗН Оболонського району та інших операційних та інвестиційних витрат Підприємства за рахунок коштів місцевого бюджету, такий захід може мати ознаки державної допомоги та потребуватиме подання Комітету повідомлення про державну допомогу за формою та змістом згідно з Порядком подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженим розпорядженням Комітету від 04.03.2016 № 2-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789).
- (83) Обсяг державної підтримки з 01.03.2020 по 31.12.2021 становить 5 200 000 грн, така підтримка відповідно до пункту 9 частини першої статті 1 Закону може вважатися незначною державною допомогою, якщо в сукупності не перевищує за будь-який трирічний період суму, еквівалентну 200 тисячам євро, визначену за офіційним валютним курсом, встановленим Національним банком України, що діяв на останній день фінансового року.
- (84) Відповідно до пункту 9 частини першої статті 1 Закону незначна державна допомога – державна допомога одному суб'єкту господарювання, сукупний розмір якої незалежно від її форми та джерел не перевищує за будь-який трирічний період суму, еквівалентну 200 тисячам євро, визначену за офіційним валютним курсом, встановленим Національним банком України, що діяв на останній день фінансового року.

- (85) Частиною третьою статті 9 Закону передбачено, що не подаються повідомлення щодо, зокрема, незначної державної допомоги, якщо вона не стосується безпосередньо підтримки експортних операцій або переважного використання продукції вітчизняного виробництва порівняно з імпортованою продукцією.
- (86) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – ДФЄС), зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.
- (87) Пунктом 3 Регламенту Комісії (ЄС) № 1407/2013 від 18.12.2013 про застосування статей 107 та 108 Договору про функціонування Європейського Союзу встановлено, що допомога *de minimis* у розмірі 200 000 євро, яку може отримати одне підприємство протягом будь-якого трирічного періоду, не впливає на торгівлю між державами-членами та **не спотворює або не загрожує спотворенням конкуренції**.
- (88) Зазначена оцінка була здійснена з урахуванням того, що на сьогодні Управління екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) скористалося своїм правом та створило КП УЗН Оболонського району відповідно до статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів», якою передбачено право органів місцевого самоврядування утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності.
- (89) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».
- (90) Разом із тим слід зазначити, що:
1. З метою уникнення перехресного субсидювання КП УЗН Оболонського району повинно забезпечити ведення окремого бухгалтерського обліку за кожним видом діяльності таким чином, щоб забезпечувати належний розподіл доходів і витрат на надання послуг, на які спрямовується державна підтримка, а також повинно встановити механізм чіткого обліку часу працівників на виконання робіт, які здійснюються на комерційній та некомерційній основі.
 2. Фінансування КП УЗН Оболонського району повинно спрямовуватися виключно на покриття витрат, які пов'язані з виконанням заходів, передбачених Комплексною міською цільовою програмою екологічного благополуччя міста Києва на 2019-2021 роки», затвердженою рішенням КМР від 18.12.2018 № 469/6520, та які є безкоштовними для населення міста, а саме, на придбання саджанців дерев та кущів, та в жодному разі не повинно покривати витрати на здійснення платної діяльності.
 3. КП УЗН Оболонського району повинно проводити конкурсні торги через систему «ProZorro» відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» з метою закупівлі товарів, на які виділяється державна допомога.
 4. Використання коштів державної підтримки КП УЗН Оболонського району на здійснення платної діяльності може містити ознаки державної підтримки.

5. Надавач підтримки має забезпечити постійний контроль за обліком доходів, витрат і видатків за видами діяльності та за джерелами фінансування Отримувача підтримки окремо в розрізі синтетичних та аналітичних рахунків.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789), на підставі інформації, наданої Управління екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка (фінансування), яку надає Управління екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) комунальному підприємству по утриманню зелених насаджень Оболонського району м. Києва відповідно до Комплексної міської цільової програми екологічного благополуччя міста Києва на 2019-2021 роки», затвердженої рішенням Київської міської ради від 18.12.2018 № 469/6520, у формі субсидій на придбання саджанців дерев та кущів для висадки на території Оболонського району міста Києва на період з 01.03.2020 по 31.12.2021 роки обсягом 5 200 000 гривень, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ