



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

21 травня 2020 р.

Київ

№ 313-р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 20.05.2020 № 500-01/212-п та повідомлення про нову державну допомогу Управління екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (КМДА) за реєстраційним номером у базі даних 29419 (вх. № 203-ПДД/1 від 04.03.2020) щодо фінансування комунального підприємства по утриманню зелених насаджень Печерського району міста Києва, які було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789),

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ДЕРЖАВНУ ПІДТРИМКУ

- (1) Управлінням екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (КМДА) відповідно до пункту 2 розділу 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу за реєстраційним номером у базі даних 29419 (вх. № 203-ПДД/1 від 04.03.2020) (далі – Повідомлення).
- (2) Листом Антимонопольного комітету України (далі – Комітет) від 18.03.2020 № 500-29/06-3905 Повідомлення залишено без руху та надано тридцятиденний строк для надання додаткової інформації.
- (3) Листом від 31.03.2020 № 077-1652 (вх. № 1347-ПДД/4 від 01.04.2020) Управлінням екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (КМДА) відповідно до пункту 2 розділу 9 Закону було надано запитувану інформацію (далі – Лист).
- (4) Повідомлення прийнято до розгляду 01.04.2020.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ДЕРЖАВНОЇ ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач державної підтримки

- (5) Управління екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (далі – Надавач, Управління) (04080, м. Київ, вул. Турівська, 28, ідентифікаційний код юридичної особи 31722949).

2.2. Отримувач державної підтримки

- (6) Комунальне підприємство по утриманню зелених насаджень Печерського району м. Києва (далі – КП УЗН Печерського району, Підприємство, Отримувач) (04073, м. Київ, вул. Залізничне шосе 61, ідентифікаційний код юридичної особи 37451550).
- (7) Відповідно до Статуту Підприємства, затвердженого розпорядженням Київської міської адміністрації від 17.01.2001 № 2715, КП УЗН Печерського району засновано на комунальній власності територіальної громади м. Києва й підпорядковується Київській міській державній адміністрації.
- (8) Метою і предметом діяльності Підприємства є утримання в належному стані парків, скверів, зелених насаджень вздовж бульварів, вулиць та інших зелених насаджень загального користування, здійснення всього комплексу робіт з озеленення, догляду за зеленими насадженнями та їх охорони й захисту на закріпленій за Підприємством території.

2.3. Мета (ціль) державної підтримки

- (9) Збереження та благоустрій навколишнього середовища. Виконання екологічних заходів та заходів із благоустрою територій міста Києва, у тому числі придбання саджанців дерев та кущів для безкоштовної висадки на території міста Києва.

2.4. Очікуваний результат

- (10) Розширення та оновлення зелених зон міста.

2.5. Форма державної підтримки

- (11) Субсидія.

2.6. Обсяг державної підтримки

- (12) Загальний обсяг – 5 400,0 тис. грн.

- (13) За рахунок державної підтримки буде здійснена закупівля дерев та кущів:
- у 2020 році на суму 2 700, тис. грн в кількості: 70 дерев на суму 281,0 тис. грн; 9 676 шт кущів на суму 2 419,0 тис. грн;
 - у 2021 році на суму 2 700,0 тис. грн для придбання 50 дерев на суму 281,0 тис. грн та 8 324 кущів на суму 2 419,0 тис. грн.

- (14) За інформацією Надавача, для придбання зазначених рослин Підприємству буде надана державна підтримка, КП УЗН Печерського району проводити закупівлю відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» через систему «ProZorro».

2.7. Підстава для надання державної підтримки

- (15) Комплексна міська цільова програма екологічного благополуччя міста Києва на 2019 - 2021 роки затверджена рішенням Київської міської ради від 18.12.2018 № 469/6520.
- (16) Проект рішення Київської міської ради «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 18 грудня 2018 року № 469/6520 «Про затвердження Комплексної міської цільової програми екологічного благополуччя міста Києва на 2019 - 2021 роки».
- (17) Проект розпорядження Київської міської ради «Про затвердження заходів з оновлення зеленої зони м. Києва на 2020 рік».

2.8. Тривалість державної підтримки

- (18) з 01.03.2020 по 31.12.2021.

3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

- (19) Відповідно до підпрограми 2 Комплексної міської цільової програми екологічного благополуччя міста Києва на 2019 - 2021 роки «Київська міська цільова програма організації благоустрою зеленої зони та земель водного фонду на 2019-2021 роки» благоустрій зеленого господарства є одним із напрямів збереження зелених територій міста.

Питаннями благоустрою, охорони та збереження зелених насаджень у системі зеленого господарства міста займаються десять районних комунальних підприємств з утримання зелених насаджень.

Одним з основних завдань зазначених підприємств є виконання комплексу робіт із зеленого будівництва, утримання на належному рівні та покращення стану міських зелених насаджень, створення нових і реконструкція наявних зелених насаджень.

- (20) Загальна площа міських зелених насаджень, яка закріплена за КП УЗН Печерського району, на 01.01.2018 становить 347,0 га.
- (21) Відповідно до Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про благоустрій населених пунктів», рішень Київської міської ради від 27 жовтня 2011 № 384/6600 «Про затвердження Порядку видалення зелених насаджень на території міста Києва», від 12.12.2019 № 456/8029 «Про бюджет міста Києва на 2020 рік», з метою виконання робіт з озеленення, капітального ремонту парків, скверів та вуличних насаджень, оновлення зеленої зони міста Києва та поліпшення санітарного стану міста затверджено заходи з оновлення зеленої зони міста Києва на 2020 рік, які полягають у закупівлі саджанців дерев та кущів для подальшої їх висадки на закріплених за Підприємством територіях.

Управлінню екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) доручено забезпечити фінансування заходів з оновлення зеленої зони за рахунок бюджетних призначень, передбачених у спеціальному фонді бюджету міста Києва.

- (22) За інформацією Надавача, придбані зелені насадження будуть висаджені на балансовій території Підприємства.

Роботи з висаджування дерев та кущів виконуватимуть виключно працівники Отримувача без залучення підрядних організацій.

(23) Відповідно до Повідомлення фінансова підтримка Підприємству надається для виконання завдань, що визначені Статутом, а саме, для виконання екологічних заходів та заходів із благоустрою територій міста Києва, та не передбачає отримання Підприємством прибутку.

(24) Як зазначив Надавач для придбання саджанців дерев та кущів Підприємству буде надана державна підтримка, КП УЗН Печерського району проводитиме закупівлю відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» через систему «ProZorro».

КП УЗН Печерського району формує загальну заявку для закупівлі через систему «ProZorro» для придбання товару за одним кодом класифікатора.

Після визначення переможця та фіксованої ціни асортименту товару буде уточнено пріоритетні місця посадок, сформовано загальну вартість закупівлі, наближену до суми допомоги (суми бюджетних коштів), та укладено договір на придбання за бюджетні кошти в межах запланованого фінансування.

Фінансування Підприємства на закупівлю матеріалів (саджанців дерев та кущів) здійснюється через єдину інформаційну систему управління бюджетом шляхом замовлення коштів Отримувачем у головного розпорядника відповідно до укладеного договору та специфікації, прикріплюючи скан-копії видаткових накладних.

Підприємству надається конкретна сума, чітко вказана у видатковій накладній (тобто бюджетні зобов'язання здійснюватимуться на підставі видаткових накладних із зазначенням фактичної вартості та кількості товарів), яка надходить на рахунки головного розпорядника (Управління екології та природних ресурсів), який, у свою чергу, перераховує кошти одержувачу й надати більше ніж зазначено в накладній неможливо.

Якщо під час проведення закупівлі відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі», через електронну систему закупівель «ProZorro» виникне економія бюджетних коштів, то різниця між закупівлею та планом, який визначений на закупівлю, залишиться в бюджеті.

(25) Відповідно до Повідомлення конкурс на залучення отримувача державної підтримки не проводився, оскільки фінансові ресурси надаються Підприємству для виконання завдань, визначених Статутом.

Як зазначив Надавач у Листі, суб'єкти господарювання, які здійснюють аналогічну діяльність на закріпленій за Підприємством території відсутні, оскільки КП УЗН Печерського району засновано на комунальній власності територіальної громади й основним завданням Підприємства є утримання в належному стані парків, скверів, зелених насаджень вздовж бульварів, вулиць та інших зелених насаджень загального користування, здійснення всього комплексу робіт з озеленення, догляду за зеленими насадженнями та їх охороні й захисту.

Листів або звернень від інших підприємств не надходило, оскільки роботи виконує балансоутримувач на території, що закріплена за ним.

(26) Як зазначив Надавач у Листі, кошти Підприємству виділяються на підставі розпорядження виконавчого органу КМР (КМДА) і є цільовими на придбання саджанців

безпосередньо зазначеним УЗН у цьому бюджетному році, тому використовувати їх на платні цілі чи інші цілі, крім придбання саджанців, неможливо.

Повідомлена державна підтримка не буде використовуватись для покриття витрат Отримувача під час надання платних послуг, оскільки кошти є цільовими.

Закуплені за рахунок коштів місцевого бюджету саджанці не використовуються при наданні платних послуг.

- (27) Відповідно до Листа, розмір підтримки визначався на підставі розрахунків відповідно до норм, визначених наказом Міністерства будівництва, архітектури та житлово-комунального господарства України від 10.04.2006 № 105.

Згідно з наказом Міністерства будівництва, архітектури та житлово-комунального господарства України від 10.04.2006 № 105 «Про затвердження Правил утримання зелених насаджень у населених пунктах України» площа території зелених насаджень на 1 людину має складати 6 метрів квадратних, однак в умовах щільної забудови столиці місто Київ як мегаполіс не відповідає зазначеним стандартам. Тому щороку відбувається розширенням меж зелених зон, створення нових парків та скверів, планова заміна зелених насаджень.

Печерський район має низький рівень забезпечення зеленими насадженням та високий рівень забруднення через велику кількість транспорту, щільну забудову, тому існує потреба в постійному оновленні дерев та кущів. Так, виробничою програмою на 2020 рік визначена потреба в кількості 450 дерев та 9 000 кущів. Проте обмежені бюджетні ресурси у 2020 році дозволяють виділити фінансування зі спеціального фонду бюджету тільки на придбання 145 дерев та 8 000 кущів.

- (28) За інформацією Надавача, КП УЗН Печерського району здійснює ведення окремих розрахункових рахунків, а саме:

- через Управління Державної казначейської служби України у Печерському районі м. Києва здійснюється фінансування на утримання в належному стані парків, скверів, зелених насаджень вздовж бульварів, вулиць та інших зелених насаджень загального користування, здійснення всього комплексу робіт з озеленення, догляду за зеленими насадженнями та їх охороні і захисту на закріпленій за Підприємством території; на оплату комунальних послуг та придбання товарно-матеріальних цінностей;
- на госпрозрахунковий рахунок надходять кошти від підрядної діяльності Підприємства та надання платних послуг.

Всі первинні документи, зокрема договори на послуги та придбання товарно-матеріальних цінностей, за витратами, які належать до витрат за рахунок державної підтримки та витратами за рахунок власних надходжень від господарської діяльності оформлюються окремо. Списання товарно-матеріальних цінностей ведеться окремо в розрізі об'єктів обліку.

- (29) Окремо в Листі Надавач зазначає, що КП УЗН Печерського району входить до складу КО «Київзеленбуд» і, в разі придбання саджанців, КО «Київзеленбуд» зобов'язаний передати безкоштовно саджанці Підприємству. До моменту передачі (для цього потрібно від 1 до 6 місяців) саджанці знаходяться на складах, втрачають свою зовнішню привабливість та потребують додаткового догляду і Підприємство, відповідно, зазнає додаткових фінансових витрат.

Зважаючи на карантинні заходи в Україні та з метою вчасного придбання, для забезпечення висадки саджанців у сприятливих погодних умовах, розпорядженням

виконавчого органу КМР (КМДА) від 11.03.2020 № 411 визначено, що кошти для придбання саджанців надаються одержувачам.

Крім того, підготовлено проект рішення «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 18.12.2018 № 469/6520 «Про затвердження Комплексної міської цільової програми екологічного благоулуччя міста Києва на 2019 - 2021 роки», яким визначено, що кошти будуть спрямовані Підприємству.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

4.1. Ознаки державної допомоги

(30) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

(31) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:

- підтримка надається суб'єкту господарювання;
- державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
- підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
- підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

(32) Відповідно до частини другої статті 1 Закону, терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

4.2. Сфера благоустрою

(33) Відповідно до пункту 2 статті 4 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» дія цього Закону поширюється на відносини, що виникають у сфері благоустрою населених пунктів, і спрямовується на створення сприятливого для життєдіяльності людини довкілля, збереження і охорону навколишнього природного середовища, забезпечення санітарного та епідемічного благоулуччя населення.

(34) Згідно з підпунктом 7 пункту «а» частини першої статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить, зокрема, організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.

(35) Відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:

- затвердження місцевих програм та заходів із благоустрою населених пунктів;
- затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
- створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб).

- (36) Відповідно до частини другої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень виконавчих органів сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів із благоустрою населених пунктів;
 - організація місць відпочинку для населення.
- (37) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад, зокрема, належить здійснення самоврядного контролю за станом благоустрою та утримання територій населених пунктів, інженерних споруд та об'єктів, підприємств, установ та організацій, майданчиків для паркування транспортних засобів (у тому числі щодо оплати послуг з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів), озелененням таких територій, охороною зелених насаджень, водних об'єктів тощо.
- (38) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів, зокрема, належать: території загального користування: парки (гідропарки, лугопарки, лісопарки, парки культури та відпочинку, парки-пам'ятки садово-паркового мистецтва, спортивні, дитячі, історичні, національні, меморіальні та інші), рекреаційні зони, сади, сквери та майданчики; пам'ятки культурної та історичної спадщини; майдани, площі, бульвари, проспекти; вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки; пляжі; кладовища; інші території загального користування; прибудинкові території.
- (39) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:
- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
 - підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
 - орган державної влади або орган місцевого самоврядування з поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансиотримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.
- (40) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.
- (41) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращання її естетичного вигляду.

5. ВИЗНАЧЕННЯ НАЛЕЖНОСТІ ЗАХОДУ ПІДТРИМКИ ДО ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

5.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

- (42) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання - юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.
- (43) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю у цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (44) Відповідно до вимог статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою комунальної власності.
- (45) КП УЗН Печерського району засновано на комунальній власності територіальної громади міста Києва та відповідно до розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 31.01.2018 № 87 «Про деякі питання діяльності підприємств, установ та організацій, що належать до комунальної власності територіальної громади міста Києва» підпорядковано Управлінню екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).
- (46) Засновником та власником Отримувача є територіальна громада міста Києва, від імені якої виступає Київська міська рада.
Майно Отримувача належить до комунальної власності територіальної громади міста Києва й закріплено за ними на праві господарського відання.
- (47) Отже, за наведених умов КП УЗН Печерського району є суб'єктами господарювання у розумінні Закону.

5.2. Надання підтримки за рахунок ресурсів держави

- (48) Пунктом 16 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» встановлено, що ресурси держави – рухоме і нерухоме майно, кошти державного бюджету, інші кошти, що є об'єктом права державної власності, земля та інші природні ресурси, що є об'єктами права власності Українського народу, бюджети фондів загальнообов'язкового державного соціального страхування, щодо яких здійснюється державний нагляд або якими управляють чи розпоряджаються органи влади.
- (49) Відповідно до інформації, наданої в Повідомленні, джерелами фінансування КП УЗН Печерського району є бюджет міста Києва. Підтримка надається у формі субсидій. Бюджетні кошти виділяються Підприємству відповідно до бюджетних запитів та паспорта бюджетної програми, які формуються на основі Бюджетного кодексу України та надходять на відповідні казначейські рахунки Підприємства.

(50) Отже, фінансова підтримка КП УЗН Печерського району у формі субсидії є **ресурсами держави** у розумінні Закону.

5.3. Створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

(51) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – ДФЄС), зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.

(52) Згідно з пунктом 66 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави. При цьому будь-яка компенсація витрат, пов'язаних із виконанням нормативних обов'язків, передбачає надання переваги відповідному суб'єкту господарювання (пункт 69 зазначеного Повідомлення).

(53) Відповідно до пункту 97 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, якщо операція проводилася із застосуванням процедури торгів або на рівних умовах, це є прямим і конкретним доказом її відповідності ринковим умовам.

(54) При цьому процедура торгів має бути конкурентною, щоб усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі, прозорою, щоб усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів, недискримінаційною.

(55) Державна підтримка спрямовується на придбання Підприємством саджанців дерев та кущів для висадки на території Печерського району міста Києва.
З метою придбання саджанців дерев та кущів, на яке Підприємству буде надана державна підтримка, КП УЗН Печерського району проводитиме закупівлю відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» через систему «ProZorro».

(56) Отже, Надавачем надано обґрунтування того, що державна підтримка на придбання Підприємством саджанців дерев та кущів, які будуть закуповуватись шляхом проведення закупівлі відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» через систему «ProZorro», визначена на мінімально можливому рівні, тобто за звичайних ринкових умов, з огляду на те, що буде проведено процедуру торгів, яка є конкурентною (усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі), прозорою (усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів), недискримінаційною, що, у свою чергу, **виключає створення переваг** для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

5.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (57) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринком, у свою чергу, є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (58) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (59) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (60) Відповідно до пункту 187 Повідомлення Комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107(1) ДФЕС, заходи з підтримки, яка надається державою, вважаються такими, що спотворюють конкуренцію або становлять загрозу для неї, коли вони покращують конкурентну позицію їх отримувача порівняно з іншими суб'єктами господарювання, які є його конкурентами. На практиці вважається, що спотворення конкуренції у значенні, передбаченому статтею 107(1) Договору, існує тоді, коли держава надає фінансові переваги суб'єкту господарювання в лібералізованому секторі, де існує або може існувати конкуренція.
- (61) Враховуючи, що державна підтримка на придбання Підприємством саджанців дерев та кущів, які будуть закуповуватись шляхом проведення закупівлі відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» через систему «ProZorro», визначена на мінімально можливому рівні та виключає отримання КП УЗН Печерського району економічної вигоди та наявність фінансових переваг, не буде використовуватися під час надання платних послуг, така підтримка **не загрожуватиме спотворенням економічної конкуренції**.

5.5. Віднесення повідомленої фінансової підтримки до державної допомоги

- (62) Враховуючи наведене, фінансування, яке надає Управління екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) КП УЗН Печерського району на закупівлю саджанців дерев та кущів у формі субсидій на період з 01.03.2020 по 31.12.2021 обсягом 5 400,0 тис. грн, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

6. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (63) Відповідно до інформації Надавача державна підтримка спрямовується виключно на реалізацію Програми, а саме, на придбання саджанців дерев та кущів для висадки на території Печерського району міста Києва.

- (64) Посадковий матеріал буде висаджений на території зелених зон Печерського району міста Києва, мешканці та гості столиці можуть безперешкодно оглядати висаджені рослини.
Роботи з висаджування дерев та кущів будуть виконувати працівники Отримувача самостійно, без залучення підрядних організацій.
Отримувач доходу за виконанням робіт не отримує.
- (65) На Підприємстві ведеться окремий бухгалтерський облік за кожним видом діяльності окремо, що надає можливість забезпечувати належний розподіл доходів і витрат на надання послуг. Доходи та витрати, які надходять з бюджету, обліковуються окремо від інших.
- (66) Отже, підтримка на придбання Підприємством саджанців дерев та кущів, які будуть закуповуватись шляхом проведення закупівлі відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» через систему «ProZorro», визначена на мінімально можливому рівні та не створює переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності, що, у свою чергу, виключає отримання КП УЗН Печерського району економічної вигоди, та як наслідок, не спотворює та не загрожує спотворенням конкуренції.
- (67) Враховуючи наведене, підтримка (фінансування), яку надає Управління екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) КП УЗН Печерського району на закупівлю саджанців дерев та кущів у формі субсидій на період з 01.03.2020 по 31.12.2021 обсягом 5 400,0 тис. грн, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (68) Разом із тим обсяг державної підтримки Підприємства з 01.03.2020 по 31.12.2021 становить 5 400,0 тис. грн, така підтримка відповідно до пункту 9 частини першої статті 1 Закону може вважатися незначною державною допомогою, якщо в сукупності не перевищує за будь-який трирічний період суму, еквівалентну 200 тисячам євро, визначену за офіційним валютним курсом, встановленим Національним банком України, що діяв на останній день фінансового року.
- (69) Відповідно до пункту 9 частини першої статті 1 Закону незначна державна допомога – державна допомога одному суб'єкту господарювання, сукупний розмір якої незалежно від її форми та джерел не перевищує за будь-який трирічний період суму, еквівалентну 200 тисячам євро, визначену за офіційним валютним курсом, встановленим Національним банком України, що діяв на останній день фінансового року.
- (70) Частиною третьою статті 9 Закону передбачено, що не подаються повідомлення щодо, зокрема, незначної державної допомоги, якщо вона не стосується безпосередньо підтримки експортних операцій або переважного використання продукції вітчизняного виробництва порівняно з імпортованою продукцією.
- (71) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – ДФЕС), зокрема відповідну судову

практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.

(72) Пунктом 3 Регламенту Комісії (ЄС) № 1407/2013 від 18.12.2013 про застосування статей 107 та 108 Договору про функціонування Європейського Союзу встановлено, що допомога *de minimis* у розмірі 200 000 євро, яку може отримати одне підприємство протягом будь-якого трирічного періоду, не впливає на торгівлю між державами-членами та не спотворює або не загрожує спотворенням конкуренції.

(73) Зазначена оцінка була здійснена з урахуванням того, що на сьогодні Надавач скористався своїм правом та створив КП УЗН Печерського району м. Києва відповідно до статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів».

(74) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки використовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

(75) Разом із тим слід зазначити, що:

- з метою уникнення перехресного субсидювання КП УЗН Печерського району повинно забезпечити ведення окремого бухгалтерського обліку за кожним видом діяльності таким чином, щоб забезпечувати належний розподіл доходів і витрат на надання послуг, на які спрямовується державна підтримка, а також повинно встановити механізм чіткого обліку часу працівників на виконання робіт, які здійснюються на комерційній та некомерційній основі;
- фінансування КП УЗН Печерського району повинно спрямовуватися виключно на покриття витрат, які пов'язані з виконанням заходів, передбачених Комплексною міською цільовою програмою екологічного благополуччя міста Києва на 2019-2021 роки, затвердженою рішенням КМР від 18.12.2018 № 469/6520 та які є безкоштовними для населення міста, а саме, на придбання саджанців дерев та кущів, та в жодному разі не повинно покривати витрати на здійснення платної діяльності;
- КП УЗН Печерського району повинно проводити конкурсні торги через систему «ProZorro» відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» з метою закупівлі товарів, на які виділяється державна підтримка;
- використання коштів державної підтримки КП УЗН Печерського району на здійснення платної діяльності може містити ознаки державної підтримки;
- Надавач підтримки має забезпечити постійний контроль за обліком доходів, витрат і видатків за видами діяльності та за джерелами фінансування Отримувача підтримки окремо в розрізі синтетичних та аналітичних рахунків.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631(із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 вересня 2018 року № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789), на підставі інформації, наданої

Управління екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка (фінансування), яку надає Управління екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) комунальному підприємству по утриманню зелених насаджень Печерського району м. Києва відповідно до Комплексної міської цільової програми екологічного благополуччя міста Києва на 2019-2021 роки, затвердженої рішенням Київської міської ради від 18.12.2018 № 469/6520, у формі субсидій на придбання саджанців дерев та кущів для висадки на території Печерського району міста Києва на період з 01.03.2020 по 31.12.2021 загальним обсягом 5 400 000 гривень, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ