



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

14 травня 2020 р.

Київ

№ 293-р

Про визнання підтримки
суб'єктів господарювання, зазначеної
у повідомленні, такою, що не є державною
допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 24.04.2020 № 500-01/178-п, повідомлення про нову індивідуальну державну допомогу, надіслане через Портал державної допомоги Управлінням житлово-комунального господарства, благоустрою та капітального будівництва Куп'янської міської ради за реєстраційним номером у базі даних 25503 (вх. № 61-ПДД від 28.01.2020), та лист про надання додаткової інформації від 16.03.2020 № 713-06 (вх. № 5-01/3620 від 19.03.2020), які подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631 (зі змінами),

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Управлінням житлово-комунального господарства, благоустрою та капітального будівництва Куп'янської міської ради через Портал державної допомоги відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) було надано повідомлення про нову державну допомогу за реєстраційним номером у базі даних 25503 (вх. № 61-ПДД від 28.01.2020) (далі – Повідомлення).
- (2) Листом № 500-29/05-2250 від 11.02.2020 Комітет залишив зазначене Повідомлення без руху та надав Управлінню строк для надання додаткової інформації, необхідної для прийняття рішення.
- (3) Управлінням житлово-комунального господарства, благоустрою та капітального будівництва Куп'янської міської ради надіслано лист про надання додаткової інформації № 713-06 від 16.03.2020 (вх. № 5-01/3620 від 19.03.2020).

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧІВ ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (4) Управління житлово-комунального господарства, благоустрою та капітального будівництва Куп'янської міської ради (63701, м. Куп'янськ, просп. Конституції, 5, ідентифікаційний код юридичної особи 22726737).

2.2. Отримувач підтримки

- (5) Комунальне підприємство «Комунальник» Куп'янської міської ради Харківської області (далі – КП «Комунальник», Отримувач) (63702, м. Куп'янськ, вул. Заосколянська, 184, ідентифікаційний код юридичної особи 42734789).
- (6) Згідно з розділом I Статуту КП «Комунальник», затвердженого рішенням LVI сесії Куп'янської міської ради Харківської області від 22.02.2019 № 1105-VII (далі – Статут), КП «Комунальник» є суб'єктом господарювання у формі комунального унітарного підприємства. Засновником КП «Комунальник» є Куп'янська міська рада Харківської області.

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (7) Метою (ціллю) підтримки є реалізація комплексу заходів щодо забезпечення утримання в належному санітарно-технічному стані території міста Куп'янська, створення оптимальних умов праці, побуту та відпочинку мешканців, забезпечення сталого функціонування систем життєзабезпечення міста в цілому.

2.4. Очікуваний результат

- (8) Очікуваним результатом, зокрема, є підвищення рівня якості послуг, що надаються населенню з питань благоустрою, санітарної очистки, озеленення та вуличного освітлення.

2.5. Форма підтримки

- (9) Субсидії.

2.6. Обсяг підтримки

- (10) Загальний обсяг підтримки – 20 046 811 грн.

2.7. Підстава для надання підтримки

- (11) Рішення Куп'янської міської ради від 12.12.2019 № 1456-VII «Про затвердження Програми розвитку житлово-комунального господарства та благоустрою м. Куп'янська на 2020 рік» (далі – Програма).
- (12) Рішення Куп'янської міської ради від 24.01.2020 № 1502-VII «Про внесення змін до Програми розвитку житлово-комунального господарства та благоустрою м. Куп'янська на 2020 рік, затвердженої рішенням LXVI сесії Куп'янської міської ради VII скликання від 12.12.2019 № 1456-VII».

(13)Рішення Куп'янської міської ради від 12.12. 2019 № 1472-VII «Про міський бюджет на 2020 рік».

2.8. Тривалість підтримки

(14) З 01.01.2020 по 31.12.2020.

3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

(15)Відповідно до розділу 1 Програми метою Програми є реалізація комплексу заходів щодо забезпечення утримання в належному санітарно-технічному стані території м. Куп'янська, створення оптимальних умов праці, побуту та відпочинку мешканців, забезпечення сталого функціонування систем життєзабезпечення міста в цілому.

Програмою передбачається проведення роботи в таких напрямках:

- покращення зовнішнього вигляду та санітарного стану міста (організація прибирання міста, ліквідація стихійних сміттєзвалищ, покіс зелених зон, облаштування смітників тощо);
- здійснення належного утримання та проведення ремонту доріг та вулиць міста з відновленням дорожніх знаків, розмітки, тротуарів тощо;
- утримання зелених насаджень з одночасною санітарною вирізкою сухих, аварійних дерев та формування крон наявних дерев, утримання клумб, газонів, смуг зелених насаджень;
- забезпечення якісного освітлення міста (поточне утримання, впровадження енергозберігальних технологій у роботі мережі зовнішнього освітлення міста, розширення наявної мережі вуличного освітлення тощо);
- забезпечення належних умов для поховань померлих (впорядкування наявних кладовищ, забезпечення поховань невідомих та безпритульних громадян);
- створення відповідних умов для відпочинку дітей, підлітків та дорослого населення (утримання та впорядкування прибудинкових територій, парків, скверів, місць масового відпочинку населення, облаштування дитячих, спортивних майданчиків тощо);
- залучення до виконання робіт із благоустрою міста з числа безробітних, зареєстрованих у центрі зайнятості на договірній основі;
- організація робіт із благоустрою (поточні ремонти малих архітектурних форм, придбання та встановлення елементів благоустрою тощо);
- проведення профілактичної, роз'яснювальної та виховної роботи серед населення щодо дотримання правил благоустрою, санітарних норм, правил поведінки в громадських місцях, впровадження роздільного збору твердих побутових відходів, участь громадян у наведенні порядку за місцем проживання.

(16)Розділом 2 Програми передбачено, що реалізація Програми відбуватиметься шляхом виконання містобудівних, організаційних, інженерно-технічних, екологічних та економічних заходів, що забезпечать комплексний благоустрій території міста та сприятиме для життєдіяльності людини середовище, покращить стан житлового фонду та інженерних мереж. Шляхами реалізації програми, зокрема, є:

- вирішення загальних питань із благоустрою;
- підвищення якості ремонту, утримання об'єктів благоустрою;
- покращення загального стану житлового фонду комунальної власності, об'єктів водопровідно-каналізаційного господарства шляхом проведення їх ремонтів;
- належне утримання та ремонт вулично-дорожньої мережі;
- належне утримання, поточний ремонт та обслуговування об'єктів зовнішнього освітлення міста;
- утримання зелених насаджень;
- належне утримання, відновлення клумб, газонів, квітників міста.

(17) Згідно з розділом 3 Програми фінансування здійснюватиметься згідно з планом заходів на її проведення, що затверджується щорічно в межах асигнувань, передбачених міським бюджетом шляхом спрямування коштів відповідним виконавцям, та з інших джерел, не заборонених законодавством. У ході реалізації заходів Програми можливі корегування, пов'язані з фактичним надходженням коштів на реалізацію заходів Програми, уточненням обсягів та напрямів робіт і виходячи з реальних можливостей міського бюджету та нагальної потреби у проведенні робіт.

(18) Відповідно до розділу 5 Програми виконання Програми дасть можливість забезпечити, зокрема:

- підвищення рівня якості послуг, що надаються населенню з питань благоустрою, санітарної очистки, озеленення та вуличного освітлення;
- покращення технічного стану житлового фонду шляхом проведення поточних та капітальних ремонтів;
- поліпшення стану дорожньо-транспортної інфраструктури, проведення необхідних ремонтних робіт асфальтобетонного покриття доріг.

(19) Згідно з інформацією, наданою в Листі, з місцевого бюджету покриватимуться такі витрати за напрямками:

- 1) санітарне утримання та здійснення заходів з благоустрою території м. Куп'янська, смт Ківшарівка, утримання об'єктів вуличного освітлення та світлофорів м. Куп'янська, смт Ківшарівка, утримання в належному стані кладовищ, інших місць поховання та їх охорони – 11 117 559 грн, з них:
 - заробітна плата – 6 903 372 грн;
 - нарахування на оплату праці – 1 518 742 грн;
 - придбання предметів, матеріалів, обладнання та інвентарю – 2 350 000 грн;
 - оплата послуг (крім комунальних) – 161 300 грн;
 - оплата водопостачання та водовідведення – 60 000 грн;
 - оплата електроенергії – 115 445 грн;
 - дослідження й розробки, окремі заходи з реалізації державних (регіональних) програм – 8 700 грн;
- 2) утримання та поточний ремонт вулиць і доріг комунальної власності м. Куп'янська, смт Ківшарівка та смт Куп'янськ-Вузловий:
 - оплата послуг (крім комунальних) – 8 807 252 грн;
- 3) оплата громадських робіт (санітарне утримання та здійснення заходів із благоустрою території) – 200 000 грн:
 - заробітна плата – 163 934 грн;
 - нарахування на оплату праці – 36 066 грн.

Отже, за інформацією Надавача, за всіма напрямками витрат КП «Комунальник» обсяг державної підтримки становить 20 124 811 грн.

(20) Проте рішенням Куп'янської міської ради від 24.01.2020 № 1502-VII «Про внесення змін до Програми розвитку житлово-комунального господарства та благоустрою м. Куп'янська на 2020 рік, затвердженої рішенням LXVI сесії Куп'янської міської ради VII скликання від 12.12.2019 № 1456-VII» визначено, що КП «Комунальник» відповідальне за виконання таких заходів Програми:

- 1) відповідно до пункту 24 розділу 4 «Організація благоустрою населених пунктів» (обсяг коштів з місцевого бюджету – 11 117 559 грн):
 - санітарне утримання, озеленення та благоустрій;
 - утримання об'єктів вуличного освітлення;
 - утримання автомобільних доріг;
 - утримання кладовищ;

- 2) відповідно до пункту 25 розділу 4 «Організація благоустрою населених пунктів» (обсяг коштів із місцевого бюджету – 200 000 грн):
- громадські роботи;
- 3) відповідно до пункту 1 розділу 5 «Утримання та розвиток транспортної інфраструктури» (обсяг коштів з місцевого бюджету – 8 729 252 грн):
- поточний ремонт автомобільних доріг м. Куп'янська, смт Ківшарівка та смт Куп'янськ-Вузловий, інші послуги.

(21)Отже, враховуючи зміни, які було внесено до Програми рішенням Куп'янської міської ради від 24.01.2020 № 1502-VII «Про внесення змін до Програми розвитку житлово-комунального господарства та благоустрою м. Куп'янська на 2020 рік, затвердженої рішенням LXVI сесії Куп'янської міської ради VII скликання від 12.12.2019 № 1456-VII», обсяг державної підтримки становить 20 046 811 грн.

(22)За наявною інформацією, КП «Комунальник» вже профінансовано на суму 9 610 974,58 грн, а саме: КПК 1213210 (громадські роботи) – 36 222,57 грн, КПК 1216030 (санітарне утримання) – 3 610 834,78 грн, КПК 1217461 (утримання та поточний ремонт доріг) – 5 963 917,23 грн.

(23)Відповідно до інформації, наданої у Листі, роботи із забезпечення утримання в належному санітарно-технічному стані територій м. Куп'янська та смт Ківшарівка виконують працівники КП «Комунальник», а саме: робітники з благоустрою, доглядачі кладовищ, водії, трактористи та ін. Для виконання послуг, які не може виконати КП «Комунальник», таких як поточний ремонт доріг, залучаються підрядні організації, які визначаються відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі» з використанням електронної системи закупівель «ProZorro».

Придбання матеріалів та інвентарю за кошти, які фінансуються з місцевого бюджету, здійснюється відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі» з використанням електронної системи закупівель «ProZorro».

(24)Разом із тим за інформацією, наданою листом Управління житлово-комунального господарства, благоустрою та капітального будівництва Куп'янської міської ради № 933-06 від 10.04.2020 (вх. № 8-01/4916 від 16.04.2020), КП «Комунальник» засновано Куп'янською міською радою, делегованих повноважень на створення внутрішнього підрозділу служби замовника не було, тому що підприємство не виступає замовником робіт, для яких повинен здійснюватися технічний нагляд, а саме: будівництва, капітальний ремонт та реконструкція об'єктів. Замовником робіт із будівництва, реконструкції та капітального ремонту об'єктів комунальної власності виступає Управління житлово-комунального господарства, благоустрою та капітального будівництва Куп'янської міської ради, технічний нагляд здійснюється шляхом укладання договору на виконання робіт із суб'єктом господарювання, який має отриману в установленому порядку ліцензію.

(25)Згідно з інформацією, наданою Листом, КП «Комунальник» надає такі платні послуги:

- оформлення броні за місцем майбутнього родинного поховання;
- надання інформаційно-консультативних послуг щодо надання послуг із поховання;
- розміщення телекомунікаційного обладнання на опорах електропостачання;
- оренда основних засобів (склад ПММ, обладнання).

За інформацією, наданою Листом, кошти від платних надходжень покривають 1,77 % загальних витрат.

(26)За інформацією, наданою у Повідомленні, від надання платних послуг у 2020 році підприємство планує отримати 362 875 грн, а саме:

- оформлення броні за місцем майбутнього родинного поховання – 51 663 грн, що становить 0,3 % виділених коштів із міського бюджету;
 - надання інформаційно-консультативних послуг щодо надання послуг із поховання – 40 000 грн, що становить 0,2 % виділених коштів із міського бюджету;
 - розміщення телекомунікаційного обладнання на опорах електропостачання – 65 354 грн, що становить 0,3 % виділених коштів із міського бюджету;
 - оренда основних засобів (склад ПММ, обладнання) – 205 858 грн, що становить 1 % виділених коштів із міського бюджету.
- Отже, кошти від платних надходжень становитимуть до 2 % загальних витрат коштів фінансової підтримки.

(27)Відповідно до інформації, наданої у Повідомленні, КП «Комунальник» здійснює ведення окремих рахунків доходів та витрат. Витрачання державних коштів здійснюється на підставі рішень міської ради, розпоряджень міського голови, головного розпорядника, затверджених програм розвитку житлово-комунального господарства та благоустрою міста. КП «Комунальник» забезпечено окреме ведення бухгалтерського обліку – договори на послуги та придбання товарно-матеріальних цінностей, їх списання ведуться окремо в розрізі об'єктів обліку.

(28)Згідно з інформацією, наданою в Повідомленні, для зарахування коштів підтримки за рахунок місцевого бюджету відкриті розрахункові рахунки в Куп'янському УДКСУ за кожним КПКВК, а для зарахування коштів від надання платних послуг відкрито рахунки в акціонерному товаристві комерційному банку «Приватбанк».

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

4.1. Ознаки державної допомоги

(29)Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

(30)Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:

- підтримка надається суб'єкту господарювання;
- державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
- підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
- підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

(31)Відповідно до частини другої статті 1 Закону, терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

(32)Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок, у свою чергу, є сферою обороту товару

(взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.

(33) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.

4.2. Сфера благоустрою

(34) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить: організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.

(35) Відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад та їх виконавчих органів у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:

- затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
- затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
- створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб);
- забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів з благоустрою населених пунктів.

(36) Статтею 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено об'єкти у сфері благоустрою населених пунктів, до яких, зокрема, належать території загального користування: парки (гідропарки, лугопарки, лісопарки, парки культури та відпочинку, парки-пам'ятки садово-паркового мистецтва, спортивні, дитячі, історичні, національні, меморіальні та інші), рекреаційні зони, сади, сквери та майданчики; пам'ятки культурної та історичної спадщини; майдани, площі, бульвари, проспекти; вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки; пляжі; кладовища; інші території загального користування; прибудинкові території.

(37) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:

- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
- підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
- орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.

(38) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.

- (39) Згідно з пунктом 2 частини першої статті 21 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до елементів (частин) об'єктів благоустрою відносять зелені насадження (у тому числі снігозахисні та протиерозійні) уздовж вулиць і доріг, в парках, скверах, на алеях, бульварах, в садах, інших об'єктах благоустрою загального користування, санітарно-захисних зонах, на прибудинкових територіях.
- (40) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращання її естетичного вигляду.
- (41) Відповідно до проєкту Програми, орган місцевого самоврядування, за поданням балансоутримувача, щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Затверджується також перелік завдань та заходів.

4.2.1. Благоустрій кладовищ

- (42) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів, зокрема, належать кладовища.
- (43) Статтею 30 Закону України «Про поховання та похоронну справу» утримання кладовищ, військових кладовищ, військових ділянок на кладовищах, військових братських та одиночних могил, земельних ділянок для почесних поховань, братських могил, а також могил померлих одиноких громадян, померлих осіб без певного місця проживання, померлих, від поховання яких відмовилися рідні, місць поховань знайдених невідомих трупів забезпечується виконавчим органом сільської, селищної, міської ради за рахунок коштів місцевого бюджету.
- (44) Згідно з частинами п'ятою та шостою статті 8 Закону України «Про поховання та похоронну справу» органи місцевого самоврядування та їх виконавчі органи в межах своєї компетенції: вирішують відповідно до закону питання про відведення земельних ділянок для організації місць поховання; забезпечують будівництво, утримання в належному стані та охорону місць поховання; вирішують питання про надання за рахунок коштів місцевих бюджетів ритуальних послуг у зв'язку з похованням самотніх громадян, ветеранів війни та праці, а також інших категорій малозабезпечених громадян; про надання допомоги на поховання померлих громадян в інших випадках, передбачених цим Законом.

4.2.2. Благоустрій автомобільних доріг

- (45) Відповідно до статті 16 Закону України «Про автомобільні дороги» вулиці і дороги міст та інших населених пунктів знаходяться у віданні органів місцевого самоврядування і є комунальною власністю.
- (46) Згідно зі статтею 17 Закону України «Про автомобільні дороги» управління функціонуванням та розвитком вулиць і доріг міст та інших населених пунктів здійснюється відповідними органами місцевого самоврядування, у віданні яких вони знаходяться.

(47)Відповідно до статті 19 Закону України «Про автомобільні дороги» основним обов'язком органів місцевого самоврядування у частині управління функціонуванням і розвитком вулиць і доріг міст та інших населених пунктів є, зокрема:

- забезпечення безперервних, безпечних, економічних та зручних умов руху транспортних засобів і пішоходів вулицями і дорогами міст та інших населених пунктів;
- організація будівництва, реконструкції, ремонту та утримання вулиць і доріг міст та інших населених пунктів за встановленими для них будівельними нормами, державними стандартами та нормами.

5. ВИЗНАЧЕННЯ НАЛЕЖНОСТІ ЗАХОДУ ПІДТРИМКИ ДО ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

5.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

(48)Отримувачем підтримки є КП «Комунальник», яке належить до комунальної власності територіальної громади м. Куп'янська, управління яким здійснює Куп'янська міська рада Харківської області.

(49)Згідно з пунктом 1.1 Статуту КП «Комунальник» є суб'єктом господарювання у формі комунального унітарного підприємства, його було створено рішенням ЕІУ сесії VII скликання Куп'янської міської ради Харківської області від 21.12.2018 № 1023-УІІ «Про створення комунального підприємства «Комунальник Куп'янської міської ради Харківської області».

(50)Згідно з пунктом 3.2 Статуту предметом діяльності КП «Комунальник» є виконання, зокрема, таких робіт:

- прибирання, освітлення, озеленення, санітарне очищення, облаштування об'єктів: доріг, проїздів, майданів, парків, скверів, будівель та споруд, тротуарів, мостів, інженерних мереж, шляхопроводів, дамб, пляжів, гідротехнічних споруд, пам'ятників, малих архітектурних форм, рекламних об'єктів, лотків, канал, труб, зупиночних павільйонів, споруд транспортного призначення та інших об'єктів комунальної власності;
- капітальний та поточний ремонт об'єктів житлового фонду комунальної власності;
- поховання самотніх громадян, осіб без певного місця проживання, виявлених трупів, якщо відсутні родичі або особи, які бажають взяти на себе організацію поховання, за рахунок коштів місцевого бюджету.

(51)Отже, КП «Комунальник» є суб'єктом господарювання в розумінні Закону.

5.2. Надання підтримки за рахунок ресурсів держави

(52)Відповідно до інформації, наданої в Повідомленні, фінансова підтримка КП «Комунальник» надається за рахунок коштів бюджету міста Куп'янська, тобто за рахунок місцевих ресурсів, у розумінні Закону.

5.3. Створення переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

(53)Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – ДФЕС), зокрема відповідну судову

практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.

- (54) Згідно з пунктом 66 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави. При цьому будь-яка компенсація витрат, пов'язаних із виконанням нормативних обов'язків, передбачає надання переваги відповідному суб'єкту господарювання (пункт 69 зазначеного Повідомлення).
- (55) Відповідно до пункту 97 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, якщо операція проводилася із застосуванням процедури торгів або на рівних умовах, це є прямим і конкретним доказом її відповідності ринковим умовам.
- (56) При цьому процедура торгів має бути конкурентною, щоб усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі, прозорою, щоб усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів, недискримінаційною.
- (57) Оскільки КП «Комунальник» не було обрано за конкурентною процедурою, не можна стверджувати, що надана Отримувачу економічна вигода у вигляді державного фінансування з місцевого бюджету на реалізацію комплексу заходів із благоустрою (санітарне утримання, озеленення та благоустрій; утримання об'єктів вуличного освітлення; утримання автомобільних доріг; утримання кладовищ; громадські роботи; поточний ремонт автомобільних доріг м. Куп'янська, смт Ківшарівка та смт Куп'янськ-Вузловий), була б доступною для нього на звичайних ринкових умовах.
- (58) Крім того, Надавачем не надано доказів та достатніх обґрунтувань того, що державна підтримка на реалізацію комплексу заходів із благоустрою (санітарне утримання, озеленення та благоустрій; утримання об'єктів вуличного освітлення; утримання автомобільних доріг; утримання кладовищ; громадські роботи; поточний ремонт автомобільних доріг м. Куп'янська, смт Ківшарівка та смт Куп'янськ-Вузловий), визначена на мінімально можливому рівні, тобто що за звичайних ринкових умов, зокрема, при виборі Отримувача за конкурентною процедурою, витрати місцевого бюджету на реалізацію комплексу заходів із благоустрою не були б меншими за ті, які мають бути понесені на забезпечення діяльності Отримувача.
- (59) Отже, надання державної підтримки КП «Комунальник» на реалізацію комплексу заходів із благоустрою (санітарне утримання, озеленення та благоустрій; утримання об'єктів вуличного освітлення; утримання автомобільних доріг; утримання кладовищ; громадські роботи; поточний ремонт автомобільних доріг м. Куп'янська, смт Ківшарівка та смт Куп'янськ-Вузловий) не виключає створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (60) У той же час при закупівлі інвентарю, обладнання та матеріалів, а також при фінансуванні, яке надаватиметься підрядним організаціям, що обиратимуться за допомогою системи публічних закупівель «ProZorro», виключається створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

5.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (61) Повідомлена підтримка спрямована на реалізацію Управлінням житлово-комунального господарства, благоустрою та капітального будівництва Куп'янської міської ради комплексу заходів із благоустрою (санітарне утримання, озеленення та благоустрій; утримання об'єктів вуличного освітлення; утримання автомобільних доріг; утримання кладовищ; громадські роботи; поточний ремонт автомобільних доріг м. Куп'янська, смт Ківшарівка та смт Куп'янськ-Вузловий) через КП «Комунальник».
- (62) Як було зазначено раніше, економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (63) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (64) При цьому пунктом 187 Повідомлення Єврокомісії передбачено, що заходи з підтримки, яка надається державою, вважаються такими, що спотворюють конкуренцію або становлять загрозу для неї, коли вони покращують конкурентну позицію їх отримувача порівняно з іншими суб'єктами господарювання, які є його конкурентами.
- (65) Відповідно до частини першої статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою комунальної власності.
- (66) Частиною другою статті 18 цього ж Закону встановлено, зокрема, що підприємства у сфері благоустрою населених пунктів зобов'язані утримувати в належному стані об'єкти благоустрою (їх частини), що перебувають у їх власності або користуванні.
- (67) Послуги КП «Комунальник» щодо комплексного благоустрою (санітарне утримання, озеленення та благоустрій; утримання об'єктів вуличного освітлення; утримання автомобільних доріг; утримання кладовищ; громадські роботи; поточний ремонт автомобільних доріг м. Куп'янська, смт Ківшарівка та смт Куп'янськ-Вузловий) є безкоштовними для населення, а тому не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі в господарському обороті.
- (68) Отже, така підтримка не спотворює економічної конкуренції.

5.5. Віднесення повідомленої державної підтримки до державної допомоги

- (69) Повідомлена державна підтримка, спрямована на реалізацію комплексу заходів із благоустрою (санітарне утримання, озеленення та благоустрій; утримання об'єктів вуличного освітлення; утримання автомобільних доріг; утримання кладовищ; громадські роботи; поточний ремонт автомобільних доріг м. Куп'янська, смт Ківшарівка та

сmt Куп'янськ-Вузловий) КП «Комунальник» за рахунок місцевих ресурсів, не спотворює економічної конкуренції, а тому **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**

- (70)Разом із цим, як зазначено в пункті 206 Повідомлення Єврокомісії, якщо суб'єкт господарювання здійснює як економічну, так і неекономічну діяльність, держави-члени зобов'язані забезпечити неможливість використання державного фінансування неекономічної діяльності для перехресного субсидіювання економічної діяльності. Тобто, види діяльності та їх витрати повинні чітко розмежовуватися. Одним зі способів розмежування є забезпечення розмежування внутрішніх рахунків, щоб витрати й доходи, пов'язані з різними видами діяльності, відображалися окремо.

6. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (71)З урахуванням інформації з Повідомлення, а також на підставі аналізу положень чинного законодавства у сфері державної допомоги та благоустрою, підтримка у формі субсидій обсягом 20 046 811 грн, яку надає комунальному підприємству «Комунальник» Управління житлово-комунального господарства, благоустрою та капітального будівництва Куп'янської міської ради та яка спрямовуватиметься на реалізацію комплексу заходів із благоустрою (санітарне утримання, озеленення та благоустрій; утримання об'єктів вуличного освітлення; утримання автомобільних доріг; утримання кладовищ; громадські роботи; поточний ремонт автомобільних доріг м. Куп'янська, сmt Ківшарівка та сmt Куп'янськ-Вузловий) на підставі рішення Куп'янської міської ради від 12.12.2019 № 1456-VII «Про затвердження Програми розвитку житлово-комунального господарства та благоустрою м. Куп'янська на 2020 рік» (зі змінами) та рішення Куп'янської міської ради від 12.12.2019 № 1472-VII «Про міський бюджет на 2020 рік», на період з 01.01.2020 по 31.12.2020, не спотворює економічної конкуренції, відтак не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (72)Зазначена оцінка була здійснена з урахуванням того, що КП «Комунальник» функціонує відповідно до статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів», якою, зокрема, передбачено право органів місцевого самоврядування утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою комунальної власності.
- (73)Разом із тим слід зазначити, що:
- державна підтримка КП «Комунальник» повинна спрямовуватися лише на роботи, пов'язані з реалізацією комплексу заходів із благоустрою (санітарне утримання, озеленення та благоустрій; утримання об'єктів вуличного освітлення; утримання автомобільних доріг; утримання кладовищ; громадські роботи; поточний ремонт автомобільних доріг м. Куп'янська, сmt Ківшарівка та сmt Куп'янськ-Вузловий), використання коштів державної підтримки комунальним підприємством «Комунальник» на здійснення комерційної діяльності може містити ознаки державної допомоги;
 - протягом всього терміну надання державної підтримки повинно бути організовано ведення окремого бухгалтерського обліку отримувачем державної підтримки за кожним видом діяльності таким чином, щоб забезпечити належний розподіл доходів і витрат на надання послуг, на які спрямовується державна підтримка, і на надання інших послуг;

- надавач державної підтримки має забезпечити контроль за тим, щоб товари, закуплені за рахунок ресурсів держави, не використовувалися для комерційної діяльності підприємства.

(74) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 вересня 2018 року № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789, на підставі інформації, наданої Управлінням житлово-комунального господарства, благоустрою та капітального будівництва Куп'янської міської ради, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка (фінансування), яку надає Управління житлово-комунального господарства, благоустрою та капітального будівництва Куп'янської міської ради, відповідно до рішення Куп'янської міської ради від 12.12.2019 № 1456-VII «Про затвердження Програми розвитку житлово-комунального господарства та благоустрою м. Куп'янська на 2020 рік» (зі змінами) та рішення Куп'янської міської ради від 12.12. 2019 № 1472-VII «Про міський бюджет на 2020 рік» комунальному підприємству «Комунальник» Куп'янської міської ради Харківської області у формі субсидії для реалізації комплексу заходів щодо забезпечення утримання в належному санітарно-технічному стані території міста Куп'янська, на період з 01.01.2020 по 31.12.2020 обсягом 20 046 811 гривень, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ