



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

14 травня 2020 р.

Київ

№ 292-р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши повідомлення про нову індивідуальну державну допомогу Виконавчого комітету Южненської міської ради Одеської області, яке надійшло на Портал державної допомоги (вх. № 169-ПДД/1 від 27.02.2020) та подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789,

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) На Портал державної допомоги Виконавчим комітетом Южненської міської ради Одеської області відповідно до пункту 2 розділу 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу (вх. № 169-ПДД/1 від 27.02.2020) (далі – Повідомлення).
- (2) Антимонопольним комітетом України листом від 12.03.2020 № 500-118/07-3577 залишено Повідомлення без руху та запитано додаткову інформацію. Виконавчим комітетом Южненської міської ради Одеської області надано запитувану інформацію до Повідомлення, яка надійшла на Портал державної допомоги (вх. № 1400-ПДД/1 від 15.04.2020) та листом від 21.04.2020 № 8-01/5070.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (3) Виконавчий комітет Южненської міської ради Одеської області (далі – ВК Южненської МР, Надавач) (65481, Одеська обл., м. Южне, просп. Григорівського десанту, 18, ідентифікаційний код юридичної особи 04527336).

2.2. Отримувач підтримки

- (4) Комунальне некомерційне підприємство «Южненська міська лікарня» Южненської міської ради (далі – КНП «Южненська міська лікарня» Южненської МР, Отримувач) (вул. Хіміків, 1, м. Южне, Одеська обл. 65481, ідентифікаційний код юридичної особи 34592230).

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (5) Метою (ціллю) підтримки є збереження та зміцнення здоров'я, профілактика захворювань, зниження захворюваності, інвалідності і смертності населення (у тому числі від інфекційних хвороб), підвищення якості та ефективності надання медичної допомоги, забезпечення епідемічного благополуччя населення міста, забезпечення соціальної справедливості й захисту прав громадян на охорону здоров'я.

2.4. Очікуваний результат

- (6) Забезпечення ефективного функціонування системи охорони здоров'я і надання населенню доступної та високоякісної вторинної медичної допомоги з пріоритетним напрямом профілактики та лікування хронічних неінфекційних та інфекційних захворювань, найбільш значущих у соціально-економічному та медико-демографічному плані.

2.5. Форма підтримки

- (7) Субсидії, поточні й капітальні трансферти підприємствам (установам, організаціям).

2.6. Обсяг підтримки

- (8) Загальний обсяг підтримки становить 89 764 517 грн.

2.7. Підстава для надання підтримки

- (9) Рішення Южненської міської ради від 07.11.2019 № 1581-VII «Про затвердження Програми підтримки та розвитку вторинної медичної допомоги у місті Южному на період 2020-2022 роки» (далі – Програма).

2.8. Тривалість підтримки

- (10) З 01.01.2020 по 31.12.2022.

3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО УМОВ НАДАННЯ ПІДТРИМКИ

- (11) Метою Програми є збереження та зміцнення здоров'я, профілактика захворювань, зниження захворюваності, інвалідності і смертності населення (у тому числі від інфекційних хвороб), підвищення якості та ефективності надання медичної допомоги, забезпечення епідемічного благополуччя населення міста, забезпечення соціальної справедливості й захисту прав громадян на охорону здоров'я.
- (12) Оптимальними шляхами розв'язання проблем, визначених Програмою, є зміцнення матеріально-технічної бази підприємства, а саме:

- оснащення структурних підрозділів закладу медичним обладнанням та інструментарієм відповідно до Примірного табеля оснащення;
- удосконалення роботи шляхом проведення якісного лікування хворих в умовах стаціонару, забезпечення нагляду за хворими з хронічними захворюваннями, проведення санітарно-освітніх заходів;
- забезпечення окремих категорій населення та хворих з окремими захворюваннями лікарськими засобами на пільговій основі;
- забезпечення комфортних умов для перебування пацієнта у закладі, що передбачає проведення капітальних та поточних ремонтів у відділеннях лікарні з використанням енергозберігальних заходів, надання пацієнту сервісних послуг високої якості;
- кадрове забезпечення закладу;
- покращення інформаційно-технологічного забезпечення структурних підрозділів закладу (сучасний інтернет-зв'язок, робота з медичною інформаційною системою та забезпечення інформаційної підтримки).

- (13) Отримувачем підтримки є КНП «Южненська міська лікарня» Южненської МР, яке відповідно до Статуту, затвердженого рішенням Южненської міської ради від 26.12.2019 № 1627-VII (далі – Статут підприємства), здійснює господарську некомерційну діяльність, спрямовану на досягнення соціальних та інших результатів без мети одержання прибутку.
- (14) КНП «Южненська міська лікарня» Южненської МР є лікарняним закладом охорони здоров'я – комунальним унітарним некомерційним підприємством, що надає послуги вторинної/спеціалізованої медичної допомоги будь-яким особам в порядку та на умовах, передбачених законодавством України.
- (15) Засновником та власником КНП «Южненська міська лікарня» Южненської МР є Южненська міська рада, а органом управління – Виконавчий комітет Южненської міської ради Одеської області. Підприємство є підпорядкованим, підзвітним та підконтрольним засновнику та органу управління.
- (16) Основною метою створення підприємства є забезпечення медичного обслуговування населення шляхом надання йому медичних послуг у порядку та обсязі, встановлених законодавством України.
- (17) Відповідно до зазначеної Надавачем інформації КНП «Южненська міська лікарня» Южненської МР – єдиний лікувальний заклад на території міста Южне, що має право надавати вторинну (спеціалізовану) медичну допомогу.
- (18) За інформацією від Надавача, КНП «Южненська міська лікарня» Южненської МР здійснює свою діяльність як на платній, так і на безкоштовній для споживачів основі. Підприємство надає платні послуги, що становлять, 2,35 % загального обсягу діяльності. Відповідно, обсяг безкоштовних послуг становить 97,65 %.
- (19) До переліку платних послуг, які надає КНП «Южненська міська лікарня» Южненської МР, належать:
- медичні профогляди;
 - обов'язковий профілактичний наркологічний огляд з видачею сертифіката;
 - обов'язковий попередній та періодичний психіатричний огляд з видачею довідки;
 - надання в оренду приміщень.
- (20) Надавачем зазначено, що державна підтримка на фінансування діяльності, що здійснюється на платній для споживачів основі, не використовується.

- (21) Відповідно до інформації, отриманої від Надавача КНП «Южненська міська лікарня» Южненської МР веде окремо бухгалтерський облік за кожним видом діяльності, для бюджетних коштів відкриті рахунки в казначействі, а для коштів за платні послуги – в АТ «УКРСИББАНК».
- (22) Закупівля робіт із капітального ремонту та придбання обладнання здійснюється відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі». Надавачем зазначено, що замовником запланованих робіт та послуг є КНП «Южненська міська лікарня» Южненської МР, це пояснюється наявністю відповідного повноваження в Статуті підприємства.
- (23) У листі про додаткову інформацію Надавачем зазначено, що сума державної підтримки яка спрямована на закупівлю робіт із капітального ремонту та придбання обладнання, матеріалів та інвентарю, у повному обсязі буде перерахована підрядним організаціям, яких буде обрано через систему «ProZorro». Замовник не залишатиме собі жодних коштів чи процентів після проведення процедури.
- (24) Відповідно до зазначеної Надавачем у Повідомленні інформації державна підтримка в сумі 89 764 517 грн буде спрямована на:
- забезпечення своєчасної виплати заробітної плати медичним працівникам:
2020 – 9 049 600,00 грн;
2021 – 9 565 427,20 грн;
2022 – 10 072 394,84 грн;
 - закупівлю предметів матеріалів для роботи закладу:
2020 – 2 225 300,00 грн;
2021 – 2 211 686,28 грн;
2022 – 2 328 845,55 грн;
 - закупівлю медикаментів і перев'язувальних матеріалів для забезпечення лікування хворих в умовах стаціонару:
2020- 3 962 400,00 грн;
2021- 4 188 256,80 грн;
2022 – 4 410 234,41 грн;
 - закупівлю продуктів харчування для забезпечення харчування хворих в умовах стаціонару;
2020 – 1 346 800,00 грн;
2021 – 1 423 567,60 грн;
2022 – 1 499 016,68 грн;
 - забезпечення послуг сторонніх організацій, в тому числі забезпечення інформатизації закладу для забезпечення реалізації вимог НСЗУ:
2020 – 4 097 600,00 грн;
2021 – 1 764 767,20 грн;
2022 – 1 858 299,86 грн;
 - забезпечення оплати відряджень (добові) медичного персоналу:
2020 – 16 000 грн;
2021 – 16 912,00 грн;
2022 – 17 808,34 грн;
 - забезпечення оплати енергоносіїв для покращення умов роботи персоналу та комфортного перебування пацієнтів у закладі:
2020 – 2 504 626,00 грн;
2021 – 2 647 389,68 грн;
2022 – 2 787 701,34 грн;
 - забезпечення виплати пільгових пенсій:

- 2020 – 45 900,00 грн;
- 2021 – 48 516,30 грн;
- 2022- 51 087,66 грн;
- відшкодування вартості зубопротезування пільгового населення:
 - 2020 – 197 200,00 грн;
 - 2021 – 208 440,40 грн;
 - 2022 – 219 487,74 грн;
- страхування добровільної пожежної дружини:
 - 2020 – 15 834,00 грн;
 - 2021 – 16 736,38 грн;
 - 2022 – 17 623,57 грн;
- придбання медичного обладнання та оргтехніки для покращення якості медичного обслуговування населення:
 - 2020 – 13 725 365,00 грн;
 - 2021 – 0 грн;
 - 2022 – 0 грн;
- проведення капітальних ремонтів приміщень та комунікацій для забезпечення безпечної та ефективної роботи закладу:
 - 2020 – 7 223 692,00 грн;
 - 2021 – 0 грн;
 - 2022 - 0 грн.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (25) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (26) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (27) У статті 49 Конституції України зазначено, що охорона здоров'я забезпечується державним фінансуванням відповідних соціально-економічних, медико-санітарних і оздоровчо-профілактичних програм.
- Держава створює умови для ефективного і доступного для всіх громадян медичного обслуговування. У державних і комунальних закладах охорони здоров'я медична допомога надається безоплатно; існуюча мережа таких закладів не може бути скорочена. Держава сприяє розвитку лікувальних закладів усіх форм власності.
- (28) Відповідно до абзацу першого статті 18 Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров'я» фінансове забезпечення охорони здоров'я може здійснюватися за рахунок коштів Державного бюджету України та місцевих бюджетів, коштів юридичних та фізичних осіб, а також з інших джерел, не заборонених законом. Кошти Державного бюджету України та місцевих бюджетів, призначені на охорону здоров'я, використовуються, зокрема, для забезпечення медичної допомоги населенню,

фінансування державних цільових і місцевих програм охорони здоров'я та фундаментальних наукових досліджень у цій сфері.

Фінансове забезпечення державних та комунальних закладів охорони здоров'я - бюджетних установ здійснюється відповідно до бюджетного законодавства.

(29) Пунктом 3 частини другої статті 22 Бюджетного кодексу України встановлено, що головними розпорядниками бюджетних коштів можуть бути виключно, зокрема, за бюджетними призначеннями, визначеними іншими рішеннями про місцеві бюджети, - місцеві державні адміністрації, виконавчі органи та апарати місцевих рад (секретаріат Київської міської ради), структурні підрозділи місцевих державних адміністрацій, виконавчих органів місцевих рад в особі їх керівників. Якщо згідно із законом місцевою радою не створено виконавчий орган, функції головного розпорядника коштів відповідного місцевого бюджету виконує голова такої місцевої ради.

(30) Відповідно до пункту 3 частини першої статті 89 Бюджетного кодексу України до видатків, що здійснюються з бюджетів міст республіканського Автономної Республіки Крим та обласного значення, районних бюджетів, бюджетів об'єднаних територіальних громад, належать в тому числі видатки на охорону здоров'я, зокрема:

- первинну медичну допомогу (медичні амбулаторії, фельдшерсько-акушерські і фельдшерські пункти, центри первинної медичної (медико-санітарної) допомоги та інші заклади охорони здоров'я, що надають первинну медичну допомогу);
- оплату комунальних послуг та енергоносіїв комунальними закладами охорони здоров'я, що надають первинну медичну допомогу, місцеві програми розвитку та підтримки комунальних закладів охорони здоров'я, що надають первинну медичну допомогу, та місцеві програми надання населенню медичних послуг з первинної медичної допомоги населенню;
- місцеві програми розвитку та підтримки комунальних закладів охорони здоров'я, які належать відповідним територіальним громадам або є об'єктами права спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст, що перебувають в управлінні районних рад, і місцеві програми надання населенню медичних послуг понад обсяг, передбачений програмою державних гарантій медичного обслуговування населення.

(31) Відповідно до статті 3 Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» держава гарантує повну оплату згідно з тарифом за рахунок коштів Державного бюджету України надання громадянам необхідних їм медичних послуг та лікарських засобів, що передбачені програмою медичних гарантій.

За рахунок Державного бюджету України окремо здійснюється фінансове забезпечення програм громадського здоров'я, заходів боротьби з епідеміями, проведення медико-соціальної експертизи, діяльності, пов'язаної з проведенням судово-медичної та судово-психіатричної експертиз, та інших програм у галузі охорони здоров'я, що забезпечують виконання загальнодержавних функцій, за переліком, затвердженим Кабінетом Міністрів України.

5. ВИЗНАЧЕННЯ НАЛЕЖНОСТІ ДО ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ ЗАХОДУ З ПІДТРИМКИ

5.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

(32) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання - юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль

над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.

- (33) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю у цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (34) Статтею 52 Господарського кодексу України встановлено, що некомерційне господарювання - це самостійна систематична господарська діяльність, що здійснюється суб'єктами господарювання, спрямована на досягнення економічних, соціальних та інших результатів без мети одержання прибутку.
- (35) КНП «Южненська міська лікарня» Южненської МР, відповідно до Статуту, здійснює господарську некомерційну діяльність, спрямовану на досягнення соціальних та інших результатів без мети одержання прибутку. Основною метою створення підприємства є забезпечення медичного обслуговування населення шляхом надання йому медичних послуг в порядку та обсязі, встановлених законодавством України.
- (36) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі - ДФЄС), зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.
- (37) Пунктом 7 Повідомлення Комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС (далі – Повідомлення Комісії) встановлено, що Суд ЄС неодноразово зазначав, що суб'єктами господарювання є особи, що здійснюють економічну діяльність, незалежно від їх юридичного статусу та джерел фінансування.
- (38) У пункті 57 Рішення Європейської комісії SA.39913 (2017/NN) щодо компенсації державних лікарень зазначено, що Суди ЄС підтвердили, що в тих системах (зокрема системах охорони здоров'я), де послуги фінансуються безпосередньо із внесків на соціальне страхування та інших державних ресурсів, а також надаються безкоштовно або з невеликою частиною покриття витрат афілійованими особами на основні універсальні послуги, відповідні організації не здійснюють господарської діяльності. Отже, вони не є суб'єктами господарювання у значенні статті 107 ДФЄС. Відповідно, система охорони здоров'я, яка базується на цих принципах, може вважатися неекономічною.
- (39) Отже, за наведених умов КНП «Южненська міська лікарня» Южненської МР є суб'єктом господарювання, діяльність якого спрямована на досягнення соціального результату та не має на меті отримання прибутку.
- (40) Водночас КНП «Южненська міська лікарня» Южненської МР надає медичні послуги, на які спрямована державна підтримка, населенню безкоштовно, отже, КНП «Южненська міська лікарня» Южненської МР здійснює неекономічну діяльність.

5.2. Надання підтримки за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів

- (41) Згідно з інформацією, наданою в Повідомленні, державна підтримка надається за рахунок місцевого бюджету, тобто підтримка надається за рахунок місцевих ресурсів у розумінні Закону.

5.3. Створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (42) У розумінні статті 107 (1) ДФЄС перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави.
- (43) Необхідно зазначити, що під час закупівлі інвентарю, обладнання та матеріалів, а також при фінансуванні, яке надаватиметься підрядним організаціям, що обиратимуться за допомогою системи публічних закупівель «ProZorro», виключається створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (44) Також під час розгляду Повідомлення встановлено, що для цілей оцінки державної підтримки КНП «Южненська міська лікарня» Южненської МР, що відповідно до Програми та Статуту надає безкоштовні медичні послуги населенню обсягом 97,65 %, функціонуючи в рамках системи охорони здоров'я на принципах солідарності та універсальності, не здійснює економічної діяльності. Сума державної підтримки, яка спрямована на закупівлю робіт із капітального ремонту та придбання обладнання, матеріалів та інвентарю в повному обсязі, буде перерахована підрядним організаціям, яких буде обрано через систему «ProZorro». За таких умов КНП «Южненська міська лікарня» Южненської МР не може отримати будь-якої економічної вигоди внаслідок отримання державної підтримки.
- (45) Отже, повідомлена підтримка спрямована на фінансування витрат КНП «Южненська міська лікарня» Южненської МР для забезпечення медичної допомоги відповідно до Програми та Статуту Отримувача, який надає безкоштовні медичні послуги населенню обсягом 97,65 % та практично повністю функціонує на принципах солідарності та універсальності, не надає переваг КНП «Южненська міська лікарня» Южненської МР для провадження окремого виду господарської діяльності.

5.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (46) КНП «Южненська міська лікарня» Южненської МР здійснює свою діяльність відповідно до законодавства на безкоштовній основі для населення обсягом 97,65 %, яка не реалізується на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не бере участі в господарському обороті, а тому Отримувач практично повністю функціонує на принципах солідарності та універсальності і, як наслідок, така державна підтримка не спотворює і не загрожує спотворенням економічної конкуренції.

5.5. Віднесення повідомленої фінансової підтримки до державної допомоги

- (47) Надання ВК Южненської МР державної підтримки КНП «Южненська міська лікарня» Южненської МР у розмірі 89 764 517 грн за рахунок місцевих ресурсів на період з 01.01.2020 по 31.12.2022 не створює вибіркового переваг для провадження окремих видів господарської діяльності, не спотворює та не загрожує спотворенням економічної

конкуренції, отже, **не є державною допомогою** у розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

6. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (48) На підставі наведеного, а також інформації та документів, наданих у Повідомленні, підтримка КНП «Южненська міська лікарня» Южненської МР спрямована на:
- забезпечення своєчасної виплати заробітної плати медичним працівникам;
 - закупівлю предметів та матеріалів для роботи закладу;
 - закупівлю медикаментів і перев'язувальних матеріалів для забезпечення лікування хворих в умовах стаціонару;
 - закупівлю продуктів харчування для забезпечення харчування хворих в умовах стаціонару;
 - забезпечення послуг сторонніх організацій, у тому числі забезпечення інформатизації закладу для забезпечення реалізації вимог НСЗУ;
 - забезпечення оплати відряджень (добових) медичного персоналу;
 - забезпечення оплати енергоносіїв для покращення умов роботи персоналу та комфортного перебування пацієнтів у закладі;
 - забезпечення виплати пільгових пенсій;
 - відшкодування вартості зубопротезування пільгового населення;
 - страхування добровільної пожежної дружини;
 - придбання медичного обладнання та оргтехніки для покращення якості медичного обслуговування населення;
 - проведення капітальних ремонтів приміщень та комунікацій для забезпечення безпечної та ефективної роботи закладу.
- (49) Відповідно до статті 1 Закону державна підтримка вважається державною допомогою, якщо така підтримка, крім відповідності іншим умовам, спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (50) При цьому, за інформацією, поданою в Повідомленні, основною метою створення підприємства є забезпечення медичного обслуговування населення шляхом надання йому медичних послуг у порядку та обсязі, встановлених законодавством України.
- (51) Медична допомога надається населенню переважно на безкоштовній основі. Обсяг платних послуг, що надає КНП «Южненська міська лікарня» Южненської МР становить 2,35 % від загального обсягу діяльності. Відповідно, обсяг безкоштовних послуг становить 97,65 %.
- (52) Надавач повідомив, що державна підтримка на фінансування діяльності, що здійснюється на платній для споживачів основі, не використовується. Також КНП «Южненська міська лікарня» Южненської МР веде окремо бухгалтерський облік за кожним видом діяльності, для бюджетних коштів відкриті рахунки в казначействі, а для коштів за платні послуги в АТ «УКРСИББАНК».
- (53) Пунктом 3 частини першої статті 89 Бюджетного кодексу України закріплено перелік видатків, які можуть фінансуватися за рахунок коштів місцевих бюджетів саме для підтримки комунальних закладів охорони здоров'я. Варто зазначити, що можливість підтримки приватних закладів охорони здоров'я бюджетним законодавством не передбачена.
- (54) Частиною восьмою статті 18 Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров'я» встановлено, що заклади охорони здоров'я можуть використовувати

для підвищення рівня якості медичного обслуговування населення кошти, отримані від юридичних та фізичних осіб, якщо інше не встановлено законом. Заклади охорони здоров'я встановлюють плату за послуги з медичного обслуговування, що надаються поза договорами про медичне обслуговування населення, укладеними з головними розпорядниками бюджетних коштів, у порядку, встановленому Законом.

- (55) Крім того, відповідно до статті 264 Угоди, сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 ДФЄС, зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.
- (56) Пунктом 7 Повідомлення Комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС встановлено, що Суд ЄС неодноразово зазначав, що суб'єктами господарювання є особи, що здійснюють економічну діяльність, незалежно від їх юридичного статусу та джерел фінансування.
- (57) Пунктом 57 Рішення Європейської комісії SA.39913 (2017/NN) щодо компенсації державних лікарень, зазначено, що Суди ЄС підтвердили, що в тих системах, де послуги фінансуються безпосередньо із внесків на соціальне страхування та інших державних ресурсів, а також надаються безкоштовно або з невеликою частиною покриття витрат афілійованими особами на основні універсальні послуги, відповідні організації не здійснюють господарської діяльності. Отже, вони не є суб'єктами господарювання у значенні статті 107 ДФЄС. Відповідно, система охорони здоров'я, яка базується на цих принципах, може вважатися неекономічною.
- (58) Діяльність КНП «Южненська міська лікарня» Южненської МР відповідно до законодавства здійснюється на безкоштовній основі для населення за рахунок фінансування з місцевого бюджету, не реалізується на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не бере участі в господарському обороті. Отже, діяльність КНП «Южненська міська лікарня» Южненської МР є неекономічною.
- (59) За наведених умов повідомлена підтримка Отримувача за рахунок місцевих ресурсів не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (60) Однак слід зазначити, що:
- використання коштів державної підтримки КНП «Южненська міська лікарня» Южненської МР на здійснення комерційної господарської діяльності може містити ознаки державної допомоги та потребуватиме повідомлення до Уповноваженого органу у визначеному законодавством порядку;
 - ВК Южненської МР має забезпечити розподіл рахунків КНП «Южненська міська лікарня» Южненської МР для обліку основного виду діяльності та додаткового (надання платних послуг);
 - ВК Южненської МР має забезпечити, щоб обсяг платних медичних послуг КНП «Южненська міська лікарня» Южненської МР не перевищував 20 % загального обсягу діяльності.
- (61) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносини, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 4 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 вересня 2018 року № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/327, на підставі інформації, наданої Виконавчим комітетом Южненської міської ради Одеської області, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка, яку надає Виконавчий комітет Южненської міської ради Одеської області комунальному некомерційному підприємству «Южненська міська лікарня» Южненської міської ради, у формі субсидії, поточних і капітальних трансфертів підприємствам (установам, організаціям), яка передбачена рішенням Южненської міської ради від 07.11.2019 № 1581-VII «Про затвердження Програми підтримки та розвитку вторинної медичної допомоги у місті Южному на період 2020-2022 роки» у сумі 89 764 517 гривень на період з 01.01.2020 по 31.12.2022, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ