



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

14 травня 2020 р.

Київ

№ 291-р

Про визнання підтримки суб'єкта господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 13.05.2020 № 500-01/199-п та повідомлення про нову індивідуальну державну допомогу Департаменту житлово-комунального господарства виконавчого комітету Кременчуцької міської ради щодо фінансування комунального підприємства «Благоустрій Кременчука» за реєстраційним номером у базі даних 26678 (вх. № 85-ПДД від 04.02.2020), яке подано за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Комітету від 03.03.2016 № 2-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789,

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ДЕРЖАВНУ ПІДТРИМКУ

- (1) Департаментом житлово-комунального господарства виконавчого комітету Кременчуцької міської ради відповідно до пункту 2 розділу 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення) за реєстраційним номером у базі даних 26678 (вх. № 85-ПДД від 04.02.2020).
- (2) Листом Антимонопольного комітету України (далі – Комітет) від 17.02.2020 № 500-29/06-2505 Повідомлення було залишено без руху та надано тридцятиденний строк для надання додаткової інформації.
- (3) Листом від 20.03.2020 № 27-08-11/475 (вх. № 5-01/3664 від 20.03.2020) Департаментом житлово-комунального господарства виконавчого комітету Кременчуцької міської ради відповідно до пункту 2 розділу 9 Закону надано запитувану інформацію (далі – Лист).
- (4) Повідомлення було прийнято до розгляду 20.03.2020.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ДЕРЖАВНОЇ ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (5) Департамент житлово-комунального господарства виконавчого комітету Кременчуцької міської ради (далі – Надавач, Департамент) (39600, Полтавська обл., м. Кременчук, площа Перемоги, 2, ідентифікаційний код юридичної особи 03365860).

2.2. Отримувач підтримки

- (6) Комунальне підприємство «Благоустрій Кременчука» (далі – КП «Благоустрій Кременчука», Отримувач, Підприємство) (39605, Полтавська обл., м. Кременчук, вул. 1905 року, 27, ідентифікаційний код юридичної особи 03351958).

- (7) Відповідно до Статуту КП «Благоустрій Кременчука», затвердженого рішенням Кременчуцької міської ради від 25.01.2011 (далі – Статут), засновником та власником Підприємства є територіальна громада міста Кременчука в особі Кременчуцької міської ради Полтавської області (далі – Власник).

Підприємство функціонально підпорядковується Власнику в особі уповноваженого ним структурного підрозділу – Управлінню житлово-комунального господарства виконкому Кременчуцької міської ради в межах, визначених Статутом та Положенням про управління житлово-комунального господарства виконкому Кременчуцької міської ради.

- (8) Основною метою діяльності Підприємства є поліпшення технічного та санітарного стану територій міста, раціональне використання, відновлення, розширення мережі інженерних споруд тощо.

Предметом діяльності Підприємства є, зокрема:

- комплекс робіт із благоустрою території міста;
- утримання станцій перекачок зливових вод та зливових мереж від них;
- створення та розвиток зеленої зони міста Кременчука.

- (9) Майно Підприємства відповідно до чинних законів перебуває в комунальній власності Кременчуцької міської ради та закріплено за ним на праві господарського віддання.

Власник здійснює контроль за використанням та збереженням переданого майна, не втручаючись в оперативно-господарську діяльність, організаторсько-кадрову діяльність Підприємства.

2.3. Мета (ціль) державної підтримки

- (10) Здійснення ефективних і комплексних заходів з утримання території міста в належному санітарному стані, поліпшення його естетичного вигляду, обслуговування та поточного ремонту зелених насаджень, збереження об'єктів загального користування, а також на покращення зовнішньої привабливості вулиць, поліпшення навколишнього середовища, забезпечення сталого розвитку довкілля, створення сприятливих умов для проживання населення, збереження біологічного різноманіття.

2.4. Очікуваний результат

- (11) Надання державної підтримки у вигляді виділення коштів дозволить забезпечити утримання в належному санітарному стані території міста, створення умов щодо захисту й відновлення сприятливого для життєдіяльності людини довкілля, покращення санітарно-епідеміологічного стану, естетичного вигляду території міста, створення оптимальних умов

праці, побуту та відпочинку мешканців і гостей міста, збереження стану об'єктів загального користування, природоохоронного та іншого призначення, а також рекреаційних зон.

2.5. Форма державної підтримки

(12) Субсидія.

2.6. Обсяг державної підтримки

(13) Загальний обсяг – 108 798 600,0 грн.

(14) Витрати, які покриватимуться державною підтримкою:

- утримання та поточний ремонт фонтанів і систем автоматичного поливу – 1 864 268,0 грн;
- утримання в належному санітарному стані закріплених територій міста, розподільчих смуг, площ, скверів, парків, бульварів, прибирання та їх поточний ремонт, демонтаж та евакуація безхазяйного майна – 27 987 734,00 грн;
- поточний ремонт та утримання в належному санітарному стані зупинок громадського транспорту – 6 693 009,00 грн;
- утримання станцій перекачок зливових вод – 3 025 129,00 грн;
- поточний ремонт зелених насаджень – 17 281 811,00 грн;
- ремонт та утримання в належному санітарному стані пам'ятників та пам'ятних знаків міста, малих архітектурних форм, металевих конструкцій, побутових приміщень та пункту обігріву – 2 689 641,00 грн;
- видалення аварійних дерев протягом доби – 3 117 391,00 грн;
- благоустрій територій та оформлення міста під час проведення святкових заходів – 520 000,00 грн;
- утримання скверу імені Олега Бабаєва – 650 000,00 грн;
- утримання та поточний ремонт зелених зон вздовж тролейбусних ліній – 4 150 191,00 грн;
- придбання посадкового матеріалу – 5 000 000,00 грн;
- придбання механізмів та обладнання – 687 426,00 грн;
- придбання транспортних засобів – 21 838 000,00 грн;
- встановлення та обслуговування новорічної ялинки міста – 500 000,00 грн;
- інвентаризація зелених насаджень – 195 000,00 грн;
- оцінка майна – 199 000,00 грн;
- благоустрій зелених зон та зон відпочинку – 500 000,00 грн;
- капітальний ремонт зупинок громадського транспорту – 4 060 000,00 грн;
- капітальний ремонт насосної станції – 1 000 000,00 грн;
- придбання новорічних вуличних прикрас, елементів освітлення, допоміжного обладнання – 1 500 000,00 грн.

(15) Відповідно до Листа Підприємство буде проводити закупівлю відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» через систему «ProZorro» з метою визначення підрядних організацій. Із залученням підрядних організацій будуть виконані такі заходи:

- капітальний ремонт об'єктів благоустрою зеленого господарства – 1 500 000,00 грн;
- будівництво ангара для зберігання автотранспорту – 790 000,00 грн;
- будівництво гаражу для спецтранспорту – 800 000,00 грн;
- благоустрій території самовільного скупчення розміщених конструкцій (гаражів) у районі буд. 79-А по пров. Героїв Бреста в м. Кременчуці – 750 000,00 грн;

- видалення аварійних, сухостійних та фаутих дерев, у тому числі видалення дерев вздовж тролейбусних ліній відповідно до наявних актів обстеження – 1 500 000,00 грн.
- (16) За інформацією Надавача, з метою придбання матеріалів / механізмів / обладнання, на яке Підприємству буде надана державна підтримка, КП «Благоустрій Кременчука» буде проводити закупівлю відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» через систему «ProZorro».

2.7. Підстава для надання державної підтримки

- (17) Програма діяльності та розвитку КП «Благоустрій Кременчука» на 2020 рік, затверджена рішенням Кременчуцької міської ради від 12.12.2019 (далі – Програма).

2.8. Тривалість державної підтримки

- (18) з 01.01.2020 по 31.12.2020.

3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

- (19) В основу реалізації Програми покладено принцип об'єднання зусиль органу місцевого самоврядування та КП «Благоустрій Кременчука» для вирішення питань щодо надання населенню міста Кременчука якісних послуг з озеленення та утримання в належному санітарному стані території міста (розподільних смуг, парків, скверів, площ, бульварів, пам'ятників, фонтанів, зупинок громадського транспорту та ін.).

Програма розроблена на виконання основних вимог Законів України:

- «Про місцеве самоврядування в Україні»;
- «Про благоустрій населених пунктів»;
- «Про охорону навколишнього природного середовища»;
- «Про охорону і використання пам'ятників історії і культури»;
- «Про природно-заповідний фонд України»;
- «Правил утримання зелених насаджень у населених пунктах України», затверджених наказом Міністерства будівництва, архітектури та житлово-комунального господарства від 10.04.2006 № 105;
- «Інструкції з інвентаризації зелених насаджень у населених пунктах України», затверджених наказом Державного комітету будівництва, архітектури та житлової політики України від 24.12.2001 № 226.

- (20) КП «Благоустрій Кременчука» є багатофункціональним, спеціалізованим підприємством, діяльність якого спрямована на виконання робіт із благоустрою міста. До цих робіт належать:

- роботи з утримання, капітального ремонту, розвитку зеленої зони міста;
- покіс газонних трав;
- утримання та прибирання бульварів, скверів, розподільних смуг;
- утримання станцій перекачок зливових вод;
- утримання та поточний ремонт фонтанів та систем автоматичного поливу;
- утримання та технічне обслуговування зупинок громадського транспорту.

На утриманні в КП «Благоустрій Кременчука» перебувають 3 парки, 26 скверів, 3 розподільні смуги по вулиці Великій набережній, вулиці Київській та на проспекті Свободи, бульвар ім. О.С.Пушкіна, площі Незалежності та площі Перемоги.

Загальна площа територій міста для утримання в належному санітарному стані становить 601,6 га.

На балансі Підприємства перебувають фонтани у сквері імені Олега Бабаєва, на бульварі Пушкіна та у сквері «Київський», 6 систем автоматичного поливу зелених зон.

За Підприємством закріплено 274 зупинки громадського транспорту маршрутів міського сполучення.

(21) Основною метою Програми є забезпечення утримання в належному санітарному стані території міста (розподільних смуг, парків, скверів, площ, бульварів, пам'ятників, фонтанів та ін.), створення умов щодо захисту й відновлення сприятливого для життєдіяльності людини довкілля, покращення санітарно-епідеміологічного стану, естетичного вигляду території міста, створення оптимальних умов праці, побуту та відпочинку мешканців і гостей міста, збереження стану об'єктів загального користування, природоохоронного та іншого призначення, а також рекреаційних зон. Програма спрямована на збереження та поновлення зелених насаджень, розробку планів реконструкції і розвитку зелених зон, а також на покращення зовнішньої привабливості вулиць та місць загального громадського користування.

(22) Програма містить такі види робіт:

1) Капітальний ремонт об'єктів благоустрою зеленого господарства:

- видалення аварійних, сухостійних та фаутичних дерев і чагарників;
- омолодження старих дерев та кущів;
- садіння нових дерев та кущів;
- відновлення газонів;
- заміна або відновлення квітників;

2) Поточний ремонт об'єктів благоустрою зеленого господарства:

- посів газонів і садіння квіткових рослин у відведених місцях;
- косіння газону;
- формування та обрізування дерев і кущів;
- знешкодження омели;
- видалення окремих засохлих і пошкоджених дерев і кущів;
- прополка, рихлення, полив із поливальної машини квітників, газонів, пристовбурних лунок дерев;
- утримання станцій перекачок зливових вод тощо.

(23) Всі заходи Програми передбачені до реалізації протягом 2020 року. Фінансування заходів Програми здійснюється в межах коштів, передбачених у бюджеті міста на відповідний рік за загальним та спеціальним фондами бюджету.

(24) У ході виконання Програми очікується досягнення таких показників:

- підвищення естетичного стану території міста та його привабливості;
- поліпшення санітарного стану навколишнього природного середовища міста та створення кращих умов для життєдіяльності, комфортного проживання його мешканців;
- збільшення терміну придатності елементів благоустрою за рахунок виконання робіт із капітального ремонту та послуг з їх технічного обслуговування;
- забезпечення належних умов відпочинку мешканців та гостей міста;
- реалізація місцевої політики щодо поліпшення благоустрою міста (у т. ч. формування культури поведінки громадян міста щодо благоустрою території міста та свідомого дбайливого ставлення до навколишнього природного середовища).

Дія Програми поширюється на відносини, що виникають у сфері благоустрою, а саме: озеленення територій, утримання прибудинкових територій, а також у галузі охорони навколишнього природного середовища.

- (25) Відповідно до Листа КП «Благоустрій Кременчука» створено з метою утримання об'єктів благоустрою, які перебувають у нього на балансі, має досвід виконання аналогічних робіт / послуг, у Підприємства наявна достатня матеріально-технічна база та кваліфіковані працівники, що мають необхідні знання та досвід для належного виконання заходів Програми.

Конкурсний відбір при виборі Отримувача державної підтримки не проводився, оскільки відповідно до статті 143 Конституції України, а також статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для управління комунальним майном та утримання об'єктів благоустрою. До того ж, жоден суб'єкт господарювання не звертався до Департаменту з пропозицією чи зверненням щодо виконання заходів Програми.

- (26) Відповідно до Повідомлення, обсяг діяльності Підприємства, що здійснюється за рахунок державної підтримки, становить 100 % загального обсягу діяльності Підприємства. Тобто, Підприємство повністю фінансується за рахунок органу місцевого самоврядування.
- (27) Державна підтримка не буде використовуватись для надання платних послуг, тому що Підприємство не надає платних послуг.
- (28) За інформацією, зазначеною в Повідомленні, КП «Благоустрій Кременчука» буде здійснювати закупівлю необхідного комплексу робіт із благоустрою відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі» з використання електронної системи закупівель.
- (29) Щодо розрахунку обсягу фінансування Підприємства Надавач зазначив наступне.

Фактично виділені кошти не можуть перевищувати розмір витрат, яких зазнає КП «Благоустрій Кременчука», оскільки кошти виділяються на рахунок, відкритий в органах Казначейського обслуговування.

Для отримання цих коштів КП «Благоустрій Кременчука» здійснює реєстрацію юридичних та фінансових зобов'язань в органах Казначейського обслуговування, а саме, надає договір, укладений з підрядною організацією, з урахуванням вимог Закону України «Про публічні закупівлі», рахунок, який буде виставлений для оплати іншою стороною договору.

На підставі зареєстрованих зобов'язань КП «Благоустрій Кременчука» Департамент, як головний розпорядник бюджетних коштів, подає заяву до місцевого фінансового органу (Департаменту фінансів виконавчого комітету Кременчуцької міської ради Полтавської області) для фінансування. У свою чергу, Департамент фінансів фінансує Департамент ЖКГ, а Департамент ЖКГ вже перераховує ці кошти КП «Благоустрій Кременчука».

Такий механізм виключає варіант використання коштів, більший за розмір, витрат, та окремої методики, за якою розраховується розмір компенсації, не потребує.

Максимальний розмір державної підтримки розраховується заздалегідь прозорим та об'єктивним способом з урахуванням витрат на виконання аналогічних заходів.

- (30) За інформацією Надавача для розрахунку вартості робіт із поточного ремонту та утримання зелених насаджень, а також ціни на роботи (послуги) з утримання територій міста

в належному санітарному стані, обслуговування зелених насаджень КП «Благоустрій Кременчука» було враховано комплекс нормативних актів:

- Закон України «Про благоустрій населених пунктів»;
- наказ Державного комітету України з питань житлово-комунального господарства від 10.08.2005 № 121 «Порядок визначення вартості робіт з догляду за зеленими насадженнями в Україні»;
- наказ Міністерства будівництва, архітектури та житлово-комунального господарства України від 01.02.2006 № 31 «Норми висіву насіння газонних трав для створення та ремонту газонів у населених пунктах України»;
- наказ Міністерства будівництва, архітектури та житлово-комунального господарства України від 10.04.2006 № 105 «Правила утримання зелених насаджень у населених пунктах України»;
- наказ Державного комітету України з питань житлово-комунального господарства від 05.02.2004 № 27 «Норми часу (виробітку) на роботи з озеленення»;
- державні кошторисні норми (стандарт) на ремонтно-будівельні роботи;
- інструкція з інвентаризації зелених насаджень у населених пунктах України, затверджена наказом Державного комітету будівництва, архітектури та житлової політики України від 24.12.2001 № 226.

(31) Як зазначив Надавач у Листі, у зв'язку з тим, що в КП «Благоустрій Кременчука» наявна велика кількість автотранспорту, який необхідний для утримання території міста в належному санітарному та естетичному стані, та територія, на якій транспорт на цей час перебуває, замала, заходами Програми планується побудувати ангар для належного зберігання автотранспорту Підприємства.

Ангар буде використовуватися виключно для зберігання автотранспорту Підприємства та не буде передаватися в оренду, користування або продаж у власність після будівництва.

Автотранспорт, який буде зберігатися в ангарі, не буде використовуватися для надання платних послуг, механізм контролю за використанням техніки вказаний у попередньому пункті.

Працівниками КП «Благоустрій Кременчука» проаналізовано можливості розміщення всієї техніки Підприємства в ангарі, враховуючи кількість техніки та територію ангара. Вказаний аналіз показав, що не вся техніка Підприємства зможе розміститися в ангарі та можливість розширення ангара територіально відсутня, тому планується побудувати гараж для спецтранспорту.

Гараж буде використовуватися виключно для зберігання спецтранспорту Підприємства та не буде передаватися в оренду, користування або продаж у власність після будівництва.

Спецтранспорт, який зберігатиметься в гаражі, не буде використовуватися для надання платних послуг.

(32) Бухгалтерський облік на Підприємстві ведеться за кожним видом діяльності, що забезпечує належний розподіл доходів і витрат, на які спрямовуються бюджетні кошти. Шляхом оформлення первинних документів окремо, зокрема, витрати на оплату праці оформлюються окремими відомостями, договори на послуги та придбання товарно-матеріальних цінностей оформлюються окремо за витратами за рахунок державної підтримки, списання товарно-матеріальних цінностей ведеться окремо в розрізі об'єктів обліку.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

4.1. Ознаки державної допомоги

- (33) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (34) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (35) Відповідно до частини другої статті 1 Закону, терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

4.2. Сфера благоустрою

- (36) Відповідно до пункту 2 статті 4 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» дія цього Закону поширюється на відносини, що виникають у сфері благоустрою населених пунктів, і спрямовується на створення сприятливого для життєдіяльності людини довкілля, збереження і охорону навколишнього природного середовища, забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення.
- (37) Згідно з підпунктом 7 пункту «а» частини першої статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить, зокрема, організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.
- (38) Відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- затвердження місцевих програм та заходів із благоустрою населених пунктів;
 - затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
 - створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб).
- (39) Відповідно до частини другої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень виконавчих органів сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів із благоустрою населених пунктів;
 - організація місць відпочинку для населення.
- (40) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад, зокрема, належить здійснення самоврядного контролю за станом благоустрою та утриманням територій населених пунктів, інженерних споруд та об'єктів, підприємств, установ та організацій, майданчиків для паркування транспортних засобів (у тому числі щодо оплати послуг з

користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів), озелененням таких територій, охороною зелених насаджень, водних об'єктів тощо.

- (41) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів, зокрема, належать: території загального користування: парки (гідропарки, лугопарки, лісопарки, парки культури та відпочинку, парки-пам'ятки садово-паркового мистецтва, спортивні, дитячі, історичні, національні, меморіальні та інші), рекреаційні зони, сади, сквери та майданчики; пам'ятки культурної та історичної спадщини; майдани, площі, бульвари, проспекти; вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки; пляжі; кладовища; інші території загального користування; прибудинкові території.
- (42) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:
- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
 - підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
 - орган державної влади або орган місцевого самоврядування з поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.
- (43) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.
- (44) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращання її естетичного вигляду.

5. ВИЗНАЧЕННЯ НАЛЕЖНОСТІ ЗАХОДУ ПІДТРИМКИ ДО ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

5.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

- (45) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання – юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.
- (46) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю у цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.

- (47) Відповідно до вимог статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою комунальної власності.
- (48) Засновником та власником Підприємства є територіальна громада міста Кременчука в особі Кременчуцької міської ради Полтавської області.
- (49) Основною метою діяльності Підприємства є поліпшення технічного та санітарного стану територій міста, раціональне використання, відновлення, розширення мережі інженерних споруд, одержання прибутку від господарської та підприємницької діяльності.
- (50) Отже, КП «Благоустрій Кременчука» є **суб'єктом господарювання** у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

5.2. Надання підтримки за рахунок ресурсів держави

- (51) Пунктом 16 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» встановлено, що ресурси держави – рухоме і нерухоме майно, кошти державного бюджету, інші кошти, що є об'єктом права державної власності, земля та інші природні ресурси, що є об'єктами права власності Українського народу, бюджети фондів загальнообов'язкового державного соціального страхування, щодо яких здійснюється державний нагляд або якими управляють чи розпоряджаються органи влади.
- (52) Відповідно до інформації, наданої в Повідомленні, джерелами фінансування індивідуальної державної допомоги є бюджет міста Кременчука. Використання бюджетних коштів Підприємство здійснює на підставі плану використання бюджетних коштів та відповідно до напрямів діяльності й заходів, які передбачені Програмою.
- (53) Отже, надання Департаментом житлово-комунального господарства виконавчого комітету Кременчуцької міської ради субсидій КП «Благоустрій Кременчука» на виконання заходів, які передбачені Програмою є **ресурсами держави** у розумінні Закону.

5.3. Створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (54) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – ДФЄС), зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.
- (55) Згідно з пунктом 66 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави. При цьому будь-яка компенсація витрат, пов'язаних із виконанням нормативних обов'язків, передбачає надання переваги відповідному суб'єкту господарювання (пункт 69 зазначеного Повідомлення).

- (56) Відповідно до пункту 97 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЕС, якщо операція проводилася із застосуванням процедури торгів або на рівних умовах, це є прямим і конкретним доказом її відповідності ринковим умовам.
- (57) При цьому процедура торгів має бути конкурентною, щоб усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі, прозорою, щоб усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів, недискримінаційною.
- (58) За інформацією Надавача, із залученням підрядних організацій, що обираються шляхом проведення закупівлі відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» через систему «ProZorro», будуть виконані такі заходи: капітальний ремонт об'єктів благоустрою зеленого господарства, будівництво ангара для зберігання автотранспорту; будівництво гаража для спецтранспорту; благоустрій території самовільного скупчення розміщених конструкцій (гаражів); видалення аварійних, сухостійних та фаутичних дерев, у тому числі видалення дерев вздовж тролейбусних ліній відповідно до наявних актів обстеження. Всі інші заходи Програми Підприємство планує виконувати самостійно.
- (59) Отже, оскільки Отримувача не було обрано на умовах конкурентної процедури, не можна стверджувати, що надана Отримувачу економічна вигода у вигляді покриття витрат на здійснення заходів із забезпечення утримання в належному санітарному стані території міста була б доступною для нього за звичайних ринкових умов, без втручання держави.
- (60) Крім того, Надавачем не надано достатніх доказів того, що державна підтримка для покриття витрат Підприємства на здійснення заходів із забезпечення утримання в належному санітарному стані території міста, тобто що за звичайних ринкових умов, зокрема при виборі Отримувача за конкурентною процедурою, витрати місцевого бюджету не були б меншими за ті, які мають бути понесені на забезпечення діяльності Отримувача.
- (61) Отже, державна підтримка, що призначається для КП «Благоустрій Кременчука» у частині покриття витрат на здійснення заходів із забезпечення утримання в належному санітарному стані території міста, **не виключає створення переваг** для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (62) При цьому Надавачем надано обґрунтування того, що державна підтримка на реалізацію заходів Програми із залученням підрядних організацій, що обираються шляхом проведення закупівлі відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» через систему «ProZorro», визначена на мінімально можливому рівні, тобто за звичайних ринкових умов, з огляду на те, що буде проведено процедуру торгів, яка є конкурентною (усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі), прозорою (усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів), недискримінаційною, що, у свою чергу, **виключає створення переваг** для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

5.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (63) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови

обороту товарів на ринку. Ринок, у свою чергу, є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.

- (64) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (65) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (66) Відповідно до вимог статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою комунальної власності.
- (67) Відповідно до Листа, КП «Благоустрій Кременчука» створено з метою утримання об'єктів благоустрою, які перебувають у нього на балансі, має досвід виконання аналогічних робіт / послуг, у Підприємства наявна достатня матеріально-технічна база та кваліфіковані працівники, що мають необхідні знання та досвід для належного виконання заходів Програми.
До того ж, жоден суб'єкт господарювання не звертався до Департаменту з пропозицією чи зверненням щодо виконання заходів Програми.
- (68) Отже, Підприємство було створено на підставі статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» з метою утримання об'єктів благоустрою комунальної власності.
- (69) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.
- (70) Дія Програми поширюється на відносини, що виникають у сфері благоустрою, а саме: озеленення територій, утримання прибудинкових територій, а також у галузі охорони навколишнього природного середовища.
Заходи Програми, а також послуги, які надає Підприємство, є безкоштовними для мешканців міста Кременчука.
- (71) Отже, фінансування діяльності КП «Благоустрій Кременчука», що спрямовується на заходи Програми, які є **безкоштовними для населення, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», не беруть участі в господарському обороті, не загрожуватиме спотворенням економічної конкуренції.**

5.5. Віднесення повідомленої фінансової підтримки до державної допомоги

- (72) Враховуючи наведене, фінансування, яке надає Департамент житлово-комунального господарства виконавчого комітету Кременчуцької міської ради КП «Благоустрій Кременчука» відповідно до Програми у формі субсидій на період з 01.01.2020 по 31.12.2020 обсягом 108 798 600 гривень, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

6. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (73) Засновником та власником КП «Благоустрій Кременчука» є територіальна громада міста Кременчука в особі Кременчуцької міської ради Полтавської області.
- (74) КП «Благоустрій Кременчука» створено з метою утримання об'єктів благоустрою, які перебувають у нього на балансі, має досвід виконання аналогічних робіт / послуг, у Підприємства наявна достатня матеріально-технічна база та кваліфіковані працівники, що мають необхідні знання та досвід для належного виконання заходів Програми.
- (75) Фінансова підтримка КП «Благоустрій Кременчука» спрямована лише на виконання Підприємством заходів Програми, основною метою якої є забезпечення утримання в належному санітарному стані території міста (розподільних смуг, парків, скверів, площ, бульварів, пам'ятників, фонтанів та ін.), створення умов щодо захисту й відновлення сприятливого для життєдіяльності людини довкілля, покращення санітарно-епідеміологічного стану, естетичного вигляду території міста.
- (76) Обсяг діяльності Підприємства, що здійснюється за рахунок державної підтримки, становить 100 % загального обсягу діяльності Підприємства. Тобто, Підприємство повністю фінансується за рахунок органу місцевого самоврядування. Державна підтримка не буде використовуватись для надання платних послуг, тому що Підприємство не надає платних послуг.
- (77) Фінансування діяльності КП «Благоустрій Кременчука», що спрямовується на заходи Програми, які є **безкоштовними для населення, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», не беруть участі в господарському обороті, не загрожуватиме спотворенням економічної конкуренції**.
- (78) Отже, підтримка (фінансування), яку надає Департамент житлово-комунального господарства виконавчого комітету Кременчуцької міської ради КП «Благоустрій Кременчука» відповідно до Програми у формі субсидій з метою здійснення комплексних заходів з утримання території міста в належному санітарному стані, поліпшення його естетичного вигляду, обслуговування та поточного ремонту зелених насаджень, збереження об'єктів загального користування, на період з 01.01.2020 по 31.12.2020 обсягом 108 798 600 гривень, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (79) Разом із тим слід зазначити, що:
- державне фінансування КП «Благоустрій Кременчука» повинно спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані зі здійсненням комплексних заходів з утримання території міста в належному санітарному стані, поліпшення його естетичного вигляду, обслуговування та поточного ремонту зелених насаджень, збереження об'єктів загального користування;
 - Надавач державної підтримки має забезпечити контроль за тим, щоб товари, роботи та послуги, закуплені за рахунок ресурсів держави, не використовувалися для платної діяльності Підприємства. Використання коштів державної підтримки КП «Благоустрій Кременчука» на здійснення підприємницької діяльності міститиме ознаки державної допомоги;
 - надавач підтримки має забезпечити постійний контроль за обліком доходів, витрат та видатків за видами діяльності та за джерелами фінансування Отримувача підтримки окремо в розрізі синтетичних та аналітичних рахунків;
 - закупівля товарів, робіт, послуг у третіх осіб повинна бути здійснена відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі».

- (80) Зазначена оцінка була здійснена з урахуванням того, що на сьогодні Надавач скористався своїм правом та створив КП «Благоустрій Кременчука» відповідно до статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів».
- (81) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки використовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 вересня 2018 року № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789), на підставі інформації, наданої Департаментом житлово-комунального господарства виконавчого комітету Кременчуцької міської ради, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка (фінансування), яку надає Департамент житлово-комунального господарства виконавчого комітету Кременчуцької міської ради комунальному підприємству «Благоустрій Кременчука» відповідно до Програми діяльності та розвитку КП «Благоустрій Кременчука» на 2020 рік, затвердженої рішенням Кременчуцької міської ради від 12.12.2019 у формі субсидій з метою здійснення комплексних заходів з утримання території міста в належному санітарному стані, поліпшення його естетичного вигляду, обслуговування та поточного ремонту зелених насаджень, збереження об'єктів загального користування, на період з 01.01.2020 по 31.12.2020 обсягом 108 798 600 гривень, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ