



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

14 травня 2020 р.

Київ

№ 296-р

Про результати розгляду
справи про державну допомогу

За результатами розгляду повідомлення про нову державну допомогу Департаменту масових комунікацій Харківської обласної державної адміністрації, яке надійшло на Портал державної допомоги за реєстраційним номером у базі даних 23804 (вх. № 585-ПДД від 27.09.2019), розпорядженням державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 25.11.2019 № 04/429-р розпочато розгляд справи № 500-26.15/133-19-ДД про державну допомогу для проведення поглибленого аналізу допустимості державної допомоги для конкуренції (далі – Справа).

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши матеріали справи № 500-26.15/133-19-ДД про державну допомогу та подання з попередніми висновками від 21.04.2020 № 500-26.15/133-19-ДД/200-спр,

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОДАННЯ ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Департаментом масових комунікацій Харківської обласної державної адміністрації відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу, яке надійшло на Портал державної допомоги за реєстраційним номером у базі даних 23804 (вх. № 585-ПДД від 27.09.2019) (далі – Повідомлення).
- (2) За результатами розгляду повідомлення про державну допомогу розпорядженням державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 25.11.2019 № 04/429-р розпочато розгляд справи № 500-26.15/133-19-ДД для проведення поглибленого аналізу допустимості державної допомоги для конкуренції. Листом Антимонопольного комітету України (далі – Комітет) від 25.11.2019 № 500-29/04-15482 направлено копію розпорядження на адресу Департаменту масових комунікацій Харківської обласної державної адміністрації. На офіційному вебпорталі Антимонопольного комітету України опубліковано інформацію про початок розгляду справи про державну допомогу із зверненням до всіх заінтересованих осіб щодо подання ними протягом 30 календарних днів вмотивованих заперечень та зауважень щодо надання державної допомоги та іншої інформації у зв'язку з розглядом справи про державну допомогу.
- (3) Листом від 20.12.2019 № 500-29/04-16933 Комітет звернувся до Департаменту масових комунікацій Харківської обласної державної адміністрації щодо надання додаткової інформації для розгляду Справи про державну допомогу.

- (4) Листом від 08.01.2020 № 01-25/50 (вх. № 5-01/391 від 14.01.2020) Департамент масових комунікацій Харківської обласної державної адміністрації надіслав відповідь на лист Комітету від 20.12.2019 № 500-29/04-16933.
- (5) Листом від 04.03.2020 № 500-29/04-3239 Комітет звернувся до Департаменту масових комунікацій Харківської обласної державної адміністрації щодо надання додаткової інформації для розгляду Справи про державну допомогу.
- (6) Листом від 24.03.2020 б/н (вх. № 5-01/4585 від 09.04.2020) Департамент масових комунікацій Харківської обласної державної адміністрації надіслав відповідь на лист Комітету від 04.03.2020 № 500-29/04-3239.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

2.1 Надавач підтримки

- (7) Департамент масових комунікацій Харківської обласної державної адміністрації (61000, м. Харків, 6-й під'їзд, 6-й поверх, Держпром, ідентифікаційний код юридичної особи 02477189).

2.2 Отримувач підтримки

- (8) Комунальне підприємство Харківської обласної ради «Харківські обласні комунікаційні системи» (далі – КП «ХОКС») (61000, м. Харків, м-н Свободи, 5, Держпром, 6-й під'їзд, 4-й поверх, ідентифікаційний код юридичної особи 40041346).

2.3 Мета (ціль) підтримки

- (9) Виконання загальнодержавних програм розвитку.
- (10) Сукупність основних напрямів діяльності держави з отримання, використання, поширення та зберігання масової інформації.
- (11) Забезпечення захисту інформаційних ресурсів місцевих органів влади.

2.4 Очікуваний результат

- (12) Поширення кіберзахисту місцевих органів державної влади та органів місцевого самоврядування.
- (13) Об'єднання місцевих органів державної влади та місцевого самоврядування в єдину високо захищену мережу.

2.5 Форма підтримки

- (14) Субсидія.
- (15) Капітальні трансферти.

2.6 Підстава для надання підтримки

- (16)Рішення Харківської обласної ради від 06.12.2018 № 832-VII «Про затвердження Програми стабілізації та соціально-економічного розвитку територій на 2019 рік» (далі – Програма 1).
- (17)Рішення Харківської обласної ради від 05.12.2019 № 1129-VII «Про затвердження Програми економічного та соціального розвитку Харківської області на 2020 рік» (далі – Програма 2).
- (18)Рішення сесії обласної ради від 14.04.2016 № 109-VII «Про затвердження обласної програми «ІТ-Харківщина на 2016-2020 роки» (зі змінами та доповненнями) (далі – Програма 3).

2.7 Тривалість підтримки

- (19)Програми 1 – з 01.01.2019 по 31.12.2019.
- (20)Програми 2 – з 01.01.2020 по 31.12.2020.
- (21)Програми 3 – з 14.04.2016 по 31.12.2020.

2.8 Обсяг підтримки

- (22)Загальний обсяг підтримки Програми 1 – 1 228 879,83 грн.
- (23)Загальний обсяг підтримки Програми 2 – 1 074 400 грн.
- (24)Загальний обсяг підтримки Програми 3 – 18 498 905,6 грн

3. ІНФОРМАЦІЯ, ОТРИМАНА ПІД ЧАС РОЗГЛЯДУ СПРАВИ

- (25)Відповідно до пункту 1.5(б) рішення Ради національної безпеки і оборони України від 10.07.2017 «Про стан виконання рішення Ради національної безпеки і оборони України від 29 грудня 2016 року «Про загрози кібербезпеці держави та невідкладні заходи з їх нейтралізації», введеного в дію Указом Президента України від 13.02.2017 № 32», що введено в дію Указом Президента України від 30.08.2017 № 254/2017, необхідно врегулювати питання щодо заборони державним органам, підприємствам, установам і організаціям державної форми власності закуповувати послуги (укладати договори) з доступу до мережі Інтернет в операторів (провайдерів) телекомунікацій, у яких відсутні документи про підтвердження відповідності системи захисту інформації встановленим вимогам у сфері захисту інформації.
- (26)Сертифікати відповідності або позитивні експертні висновки за результатами державної експертизи у сфері технічного та/або криптографічного захисту інформації, комплексної системи захисту державних інформаційних ресурсів або інформації з обмеженим доступом, вимога щодо захисту якої встановлена Законом України «Про захист інформації в інформаційно-телекомунікаційних системах», практично відсутні в органах державної влади, органах місцевого самоврядування, підприємствах, установах та організаціях комунальної та державної власності на території Харківської області, які підпадають під дію положень Закону України «Про захист інформації в інформаційно-телекомунікаційних системах».

- (27) Загальний відсоток наявності сертифікатів відповідності або позитивних експертних висновків органів державної влади, органів місцевого самоврядування, підприємств, установ та організацій комунальної та державної власності становить 1,8 %.
- (28) Майже всі наявні договори про підключення та отримання послуг із доступу до мережі Інтернет, що укладені органами державної влади, органами місцевого самоврядування, підприємствами, установами та організаціями комунальної та державної власності, які належать до об'єктів критичної інфраструктури, не відповідають пункту 1.5 (б) рішення РНБО від 10 липня 2017 року «Про стан виконання рішення Ради національної безпеки і оборони України від 29 грудня 2016 року «Про загрози кібербезпеці держави та невідкладні заходи з їх нейтралізації», введеного в дію Указом Президента України від 13 лютого 2017 року № 32».
- (29) Загальна кількість органів державної влади, органів місцевого самоврядування, підприємств, установ та організацій комунальної та державної власності, які належать до об'єктів критичної інфраструктури на території Харківської області, становить всього 1 444, у тому числі:
- на території районів області – 1 134;
 - на території міст обласного значення – 296;
 - на території об'єднаних територіальних громад – 14;
 - у власності, управлінні або підпорядкуванні структурних підрозділів Харківської обласної державної адміністрації – 56.
- (30) З метою реалізації державних та місцевих програм у сфері телекомунікації рішенням Харківської обласної ради від 27.08.2015 № 1285-VI створено КП «ХОКС».
- (31) Очікуваний результат від надання державної підтримки полягає в об'єднанні місцевих органів державної влади та місцевого самоврядування в єдину високো захищену мережу, що дозволить виконати вимоги чинного законодавства щодо захисту даних та убезпечить від можливих кіберзагроз.
- (32) Обсяг підтримки, що надаватиметься відповідно до Програми 1, – 1 228 879,83 грн. Субсидії та поточні трансферти підприємствам (установам, організаціям) – 812 879,83 грн:
- заробітна плата – 403 501,10 грн;
 - нарахування на оплату праці – 81 461,33 грн;
 - оренда та експлуатаційні послуги приміщення; послуги з автомобільних перевезень, послуги страхування приміщення, послуги телефонного зв'язку – 259 723,94 грн;
 - предмети, матеріали та інвентар – 45 983 грн;
 - видатки на відрядження – 22 210,46 грн.
- Капітальні трансферти – 416 000 грн:
- універсальний маршрутизатор межі мережі – 260 000 грн;
 - сервер – 133 825 грн;
 - закупівля кондиціонера – 22 175,00 грн.
- (33) Обсяг підтримки, що надаватиметься відповідно до Програми 2, – 1 074 400 грн. Субсидії та поточні трансферти підприємствам (установам, організаціям) – 1 074 400 грн:
- заробітна плата – 658 308 грн;
 - нарахування на оплату праці – 144 827,76 грн;

- оренда та експлуатаційні послуги приміщення; послуги з автомобільних перевезень, послуги страхування приміщення, послуги телефонного зв'язку – 230 400, 24 грн;
- предмети, матеріали та інвентар – 14 400 грн;
- видатки на відрядження – 26 464 грн.

(34) Обсяг підтримки, що надаватиметься відповідно до Програми 3, – 18 498 905,6 грн.

2016 рік – 0 грн;

2017 рік – 0 грн;

2018 рік – 1 000 000 грн.

Капітальні трансферти – 1 000 000 грн:

- макетування захищених вузлів інтернет-доступу з метою відпрацювання попередніх рішень для успішного проходження державної експертизи у сфері технічного захисту інформації – 50 000 грн;
- організація захисту персональних даних – 50 000 грн;
- проведення державної експертизи ОТР на розгортання типової складової компоненти КСЗІ в ТРМ ВМЗДМІ на базі технології VPN типу 1 та типу 2 – 900 000 грн.

2019 рік – 2 498 905,6 грн.

Капітальні трансферти – 2 299 999 грн:

- міжмережевий екран для багаторівневого захисту – 2 299 999 грн.
- Субсидії та поточні трансферти підприємствам (установам, організаціям) – 198 906,6 грн:
- послуги з проведення державної експертизи КСЗІ високозахищеної мережі із захищеним доступом до мережі Інтернет на базі технології VPN – 104 000 грн;
- устаткування та прилади звукової та візуальної сигналізації – 7 557,60 грн;
- послуги з монтажу об'єктів охоронної сигналізації – 5 640 грн;
- послуги з постійного доступу до Інтернету та пропуску інтернет-трафіку – 39 100 грн;
- послуги з монтажу кондиціонерів із матеріалами виконавця – 42 609 грн.

2020 рік – 15 000 000 грн.

Капітальні трансферти – 14 000 000 грн:

- міжмережевий екран для багаторівневого захисту очікуваною вартістю – 6 000 000 грн;
- маршрутизатор з технологією шифрування даних очікуваною вартістю – 1 500 000 грн;
- серверні кластери очікуваною вартістю – 6 500 000 грн.
- Субсидії та поточні трансферти підприємствам (установам, організаціям) – 1 000 000 грн:
- послуги з розробки Комплексної системи захисту інформації – 1 000 000 грн.

(35) Побудова високозахищеної мережі в межах програми «ІТ-Харківщина» дозволить отримати органам державної влади, місцевого самоврядування та державним підприємствам захищений доступ до мережі Інтернет без зміни наявних інтернет-провайдерів, що дозволить зберегти конкуренцію на цьому ринку, особливо в сільській місцевості.

(36) Відповідно до Статуту КП «ХОКС», затвердженого головою Харківської обласної ради від 14.12.2017 (далі – Статут), основною метою діяльності КП «ХОКС» є реалізація державних і місцевих програм у сфері телекомунікації з метою збільшення і покращення доступу більш широких верст населення до загальнодоступних телекомунікаційних послуг, які необхідні їм для задоволення власних потреб, а також

з метою створення сприятливих умов розвитку й підвищення ефективних наявних та нових телекомунікаційних мереж, обладнання, устаткування.

- (37) Відповідно до Статуту органом, що здійснює управління майном КП «ХОКС», є Харківська обласна рада. Галузеву політику та розвиток КП «ХОКС» забезпечує Управління масових комунікацій Харківської обласної державної адміністрації. Майно КП «ХОКС» належить до спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Харківської області та закріплено за підприємством на праві господарського відання.
- (38) Загальна кількість органів державної влади, органів місцевого самоврядування, підприємств, установ та організацій комунальної та державної власності, що мають бути підключені до єдиної високозахищеної мережі в рамках заходів програми «ІТ-Харківщина» – 2 485, у тому числі:
- на території районів області – 1 789;
 - на території міст обласного значення – 586;
 - на території об'єднаних територіальних громад – 26;
 - у власності, управлінні або підпорядкуванні структурних підрозділів Харківської обласної державної адміністрації – 84.
- (39) При реалізації програми «ІТ-Харківщина» будуть здійснені такі кроки:
- створення захищеного з'єднання відповідно до чинного законодавства;
 - створення унікального для України єдиного центру кібербезпеки, що дозволить знизити рівень кіберзагроз для органів державної влади, місцевого самоврядування та об'єктів критичної інфраструктури в Харківській області, із залученням провідних вітчизняних та міжнародних експертів та організацій;
 - впровадження захисту електронного документообігу в органах державної влади та місцевого самоврядування в межах усієї області;
 - економія на міжміському зв'язку та транспортних витратах – ця система дає можливість організувати зв'язок (аудіо- та відео-) між підключеними установами через встановлені захищені канали, а також проводити наради в режимі відеоконференції через встановлені захищені канали;
 - створення сприятливих умов для запровадження захищеної телемережі та дистанційної онлайн-освіти;
 - можливість контролю за інтернет-трафіком та обмеження доступу до заборонених (згідно з чинним законодавством) або небажаних (згідно з рішенням керівництва) ресурсів;
 - можливість контролю за використанням працівниками свого робочого часу (запізнення, прогули тощо).
- (40) За рахунок державної допомоги КП «ХОКС» буде надавати послуги для забезпечення кібербезпеки інформаційних ресурсів органів місцевого самоврядування в Харківській області:
- приєднання до високо захищеної мережі з доступом до мережі Інтернет;
 - проведення державної експертизи ОТП на розгортання типової складової компоненти комплексної системи захисту інформації в типовому робочому місці високозахищеної мережі із захищеним доступом до мережі Інтернет на базі технології VPN типу 1 та типу 2.
- (41) Вищезазначені послуги виконуватимуть працівники КП «ХОКС» самостійно без залучення підрядних організацій.

- (42) Відповідно до отриманої інформації на цей момент на відповідному ринку Харківської області відсутні суб'єкти господарювання, які б могли надавати такі послуги. Це пов'язано з необхідністю здійснення значних первинних капіталовкладень у придбання спеціалізованого телекомунікаційного обладнання та низькою платоспроможністю органів місцевого самоврядування.
- (43) КП «ХОКС» отримує фінансову підтримку виключно для виконання завдань із забезпечення доступу органам державної влади та органам місцевого самоврядування до високозахищеної мережі. Все устаткування та обладнання, яке було придбано або планується придбати, буде використовуватись лише для забезпечення сталого функціонування зазначеної мережі та не буде використовуватись для надання платних послуг населенню та іншим суб'єктам господарювання.
- (44) З метою закупівель товарів, робіт, послуг, на які виділяється державна підтримка, КП «ХОКС» проводить конкурсні торги через систему «ProZorro». Оплата за придбання обладнання, надання послуг або виконання робіт здійснюється на підставі договорів, укладених за результатами процедур тендерних закупівель, проведених у системі «ProZorro».
- (45) КП «ХОКС» не отримувало та не буде отримувати прибуток від надання послуг, що будуть надаватись за рахунок державної допомоги, оскільки зазначені послуги містять в собі безоплатне підключення органів місцевого самоврядування в Харківській області до високозахищеної мережі з доступом до мережі Інтернет та отримання сертифікатів.
- (46) Розмір державної допомоги щодо фінансової підтримки КП «ХОКС» визначався на основі колективного договору та прогнозованої потреби витрат на відрядження, заробітну плату, нарахування на оплату праці, оплату послуг (крім комунальних), предмети, матеріали та інвентар. Розмір державної допомоги за Обласною програмою «ІТ-Харківщина на 2016-2020 роки» визначався виходячи з ринкових цін на товари та послуги, що планувалися або плануються до придбання в рамках реалізації вищезазначеної програми.
- (47) Власником високозахищеної мережі є КП «ХОКС», обладнання для його функціонування обліковується на балансі КП «ХОКС».
- (48) КП «ХОКС» надає платні послуги, зокрема послуги з доступу до мережі Інтернет. Відсоткове співвідношення обсягу діяльності, що здійснюється на платній основі, до загального обсягу діяльності КП «ХОКС» у 2019 році становив 13 %.
- (49) Обліковою політикою, яка діє в КП «ХОКС», передбачено, що в разі задіяння одних і тих самих працівників у комерційній і некомерційній діяльності буде забезпечено ведення обліку робочого часу, протягом якого кожен із таких працівників був задіяний у комерційній та некомерційній діяльності підприємства.
- (50) Кошти, отримані КП «ХОКС» від комерційної діяльності, спрямовуються та будуть спрямовуватись на розвиток підприємства, закупівлю необхідного для функціонування підприємства обладнання та послуг, що не передбачені державною допомогою та частково на виплату заробітної плати, в межах отриманого доходу.
- (51) Відповідно до інформації, отриманої в рамках розгляду Справи, середній рівень заробітної плати працівників КП «ХОКС» становить 5 304,25 грн. Середній рівень

заробітної плати працівників Харківської області у 2019 році становить 9 086,00 грн згідно з опублікованими даними Державної служби статистики України.

(52) КП «ХОКС» забезпечено ведення окремого бухгалтерського обліку за кожним видом діяльності, що забезпечує належний розподіл доходів і витрат щодо послуг, на які спрямовується державна підтримка, і на надання інших послуг. Всі первинні документи оформлюються окремо, зокрема витрати на оплату праці оформлюються окремими відомостями, договори на послуги та придбання товарно-матеріальних цінностей оформлюються окремо за витратами, які належать до витрат за рахунок державної підтримки та витрат за рахунок власних надходжень від господарської діяльності, списання товарно-матеріальних цінностей ведеться окремо у розрізі об'єктів обліку. КП «ХОКС» має відкриті рахунки в управлінні Державної казначейської служби України у Новобаварському районі міста Харків, через які здійснюється використання коштів, що виділені на державну підтримку. Господарські розрахунки КП «ХОКС» проводить через ПАТ «Альфа-Банк».

(53) Надавач погоджує затверджені отримувачем плани використання бюджетних коштів. Фінансування здійснюється на підставі листів КП «ХОКС», в яких сума видатків розписана за статтями та передбачена виключно на заходи програм з перерахування коштів в управління Державної казначейської служби України у Новобаварському районі міста Харків.

(54) Також КП «ХОКС» надає місячну та квартальну звітність до Департаменту масових комунікацій Харківської обласної державної адміністрації, яка відображає надходження, витрати та залишки на синтетичних та аналітичних рахунках, відкритих в органах Державного казначейства України.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

(55) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

(56) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:

- а) підтримка надається суб'єкту господарювання;
- б) державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
- в) підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
- г) підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

(57) Відповідно до частини другої статті 1 Закону, терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

(58) Відповідно до статті 1 Закону України «Про основні засади кібербезпеки України»:

- a. кібербезпека – захищеність життєво важливих інтересів людини і громадянина, суспільства та держави під час використання кіберпростору, за якої забезпечуються сталий розвиток інформаційного суспільства та цифрового комунікативного середовища, своєчасне виявлення, запобігання і нейтралізація реальних і потенційних загроз національній безпеці України у кіберпросторі;
- b. кіберзахист – сукупність організаційних, правових, інженерно-технічних заходів, а також заходів криптографічного та технічного захисту інформації, спрямованих на запобігання кіберінцидентам, виявлення та захист від кібератак, ліквідацію їх наслідків, відновлення сталості і надійності функціонування комунікаційних, технологічних систем.

(59) Відповідно до статті 4 Закону України «Про основні засади кібербезпеки України» об'єктами кіберзахисту є, зокрема, комунікаційні системи всіх форм власності, в яких обробляються національні інформаційні ресурси та/або які використовуються в інтересах органів державної влади, органів місцевого самоврядування, правоохоронних органів та військових формувань, утворених відповідно до закону.

(60) Відповідно до статті 5 Закону України «Про основні засади кібербезпеки України» суб'єктами, які безпосередньо здійснюють у межах своєї компетенції заходи із забезпечення кібербезпеки, є, зокрема, місцеві державні адміністрації, органи місцевого самоврядування.

(61) Статтею 5 Закону України «Про основні засади кібербезпеки України» передбачено, що суб'єкти забезпечення кібербезпеки у межах своєї компетенції розробляють і реалізують запобіжні, організаційні, освітні та інші заходи у сфері кібербезпеки, кібероборони та кіберзахисту, здійснюють інші заходи із забезпечення розвитку та безпеки кіберпростору.

(62) Відповідно до статті 13 Закону України «Про основні засади кібербезпеки України» джерелами фінансування робіт і заходів із забезпечення кібербезпеки та кіберзахисту є кошти державного і місцевих бюджетів, власні кошти суб'єктів господарювання, кредити банків, кошти міжнародної технічної допомоги та інші джерела, не заборонені законодавством.

(63) Відповідно до статті 8 Закону України «Про захист інформації в інформаційно-телекомунікаційних системах» державні інформаційні ресурси або інформація з обмеженим доступом, вимога щодо захисту якої встановлена законом, повинні оброблятися в системі із застосуванням комплексної системи захисту інформації з підтвердженою відповідністю. Підтвердження відповідності здійснюється за результатами державної експертизи в порядку, встановленому законодавством.

(64) Відповідно до пункту 1.5(б) рішення Ради національної безпеки і оборони України від 10.07.2017 «Про стан виконання рішення Ради національної безпеки і оборони України від 29 грудня 2016 року «Про загрози кібербезпеці держави та невідкладні заходи з їх нейтралізації», введеного в дію Указом Президента України від 13.02.2017 № 32», що введено в дію Указом Президента України від 30.08.2017 № 254/2017, необхідно врегулювати питання щодо заборони державним органам, підприємствам, установам і організаціям державної форми власності закуповувати послуги (укладати договори) з доступу до мережі Інтернет в операторів (провайдерів) телекомунікацій, у яких відсутні документи про підтвердження відповідності системи захисту інформації встановленим вимогам у сфері захисту інформації.

5. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ СПРАВИ

5.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

(65) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання – юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.

(66) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю у цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.

(67) Отже, за наведених умов КП «ХОКС» є суб'єктом господарювання у розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

5.2. Надання підтримки за рахунок ресурсів держави

(68) Відповідно до інформації, зазначеної в Повідомленні, державна підтримка КП «ХОКС» здійснюється за рахунок обласного бюджету Харківської області.

(69) Пунктом 16 частини першої статті 1 Закону встановлено, що місцеві ресурси – рухоме і нерухоме майно, кошти місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, об'єкти їх спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад, майно, що належить Автономній Республіці Крим, управління яким здійснює Рада міністрів Автономної Республіки Крим.

(70) Отже, державна підтримка КП «ХОКС» надається за рахунок місцевих ресурсів у розумінні Закону.

5.3. Створення переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

(71) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – ДФЄС), зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.

(72) Згідно з пунктом 66 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави. При цьому будь-яка компенсація

витрат, пов'язаних із виконанням нормативних обов'язків, передбачає надання переваги відповідному суб'єкту господарювання (пункт 37 зазначеного Повідомлення).

- (73) Відповідно до пункту 97 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, якщо операція проводилася із застосуванням процедури торгів або на рівних умовах, це є прямим і конкретним доказом її відповідності ринковим умовам.
- (74) При цьому процедура торгів має бути конкурентною, щоб усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі, прозорою, щоб усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів, недискримінаційною.
- (75) Оскільки отримувача не було обрано за конкурентною процедурою, не можна стверджувати, що надана отримувачу економічна вигода у вигляді субсидії, поточних та капітальних трансфертів підприємствам (установам, організаціям) була б доступною для нього на звичайних ринкових умовах.
- (76) Крім того, Надавачем не надано доказів та достатніх обґрунтувань того, що державна підтримка визначена на мінімально можливому рівні, тобто що за звичайних ринкових умов, зокрема при виборі Отримувача за конкурентною процедурою, витрати обласного бюджету на послуги для забезпечення кібербезпеки інформаційних ресурсів органів місцевого самоврядування в Харківській області не були б меншими за ті, які мають бути витрачені на забезпечення діяльності отримувача.
- (77) Отже, надання державної підтримки КП «ХОКС» для забезпечення кібербезпеки інформаційних ресурсів органів місцевого самоврядування в Харківській області не виключає створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
При фінансуванні, яке надаватиметься для здійснення закупівель товарів, робіт, послуг, з урахуванням проведення конкурсних торгів через систему «ProZorro», виключається створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

5.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (78) Економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (79) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.

(80) За інформацією, отриманої під час розгляду Справи, послуги КП «ХОКС» для забезпечення кібербезпеки інформаційних ресурсів органів місцевого самоврядування в Харківській області надаються безкоштовно, тому не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі в господарському обороті.

(81) Отже, підтримка КП «ХОКС» не спотворює економічної конкуренції.

5.5. Віднесення повідомленої фінансової підтримки до державної допомоги

(82) Враховуючи викладене, повідомлена підтримка, яку надає Департамент масових комунікацій Харківської обласної державної адміністрації КП «ХОКС» у формі субсидій, поточних та капітальних трансфертів підприємствам (установам, організаціям), та капітальних трансфертів для забезпечення кібербезпеки інформаційних ресурсів органів місцевого самоврядування в Харківській області, **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**

5.6. Необхідність дотримання умов

(83) Разом із тим слід зазначити, що:

- з метою уникнення перехресного субсидювання КП «ХОКС» Надавач державної підтримки повинен забезпечити постійний контроль за веденням окремого бухгалтерського обліку за кожним видом діяльності таким чином, щоб забезпечувати належний розподіл доходів і витрат на надання послуг, на які спрямовується державна підтримка, та встановити механізм чіткого обліку часу працівників для виконання робіт, які здійснюються на комерційній та некомерційній основі;
- фінансування КП «ХОКС» повинно спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані із забезпеченням кібербезпеки інформаційних ресурсів органів місцевого самоврядування в Харківській області, що надаються населенню та суб'єктам господарювання безкоштовно, і в жодному разі не повинно покривати витрати на здійснення комерційної діяльності;
- використання державної підтримки КП «ХОКС» на здійснення комерційної діяльності може містити ознаки державної допомоги;
- техніка та обладнання, придбані за рахунок коштів державної підтримки, не повинні залучатись КП «ХОКС» до надання платних послуг.

(84) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

(85) На подання з попередніми висновками від 21.04.2020 № 500-26.15/133-19-ДД/200-спр Департамент масових комунікацій Харківської обласної державної адміністрації листом від 28.04.2020 № 01-25/657 повідомив про відсутність зауважень та заперечень до подання.

Враховуючи викладене, керуючись статтею 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 8 розділу VI Порядку розгляду справ про державну допомогу суб'єктам господарювання, затвердженого розпорядженням

Антимонопольного комітету України від 12 квітня 2016 року № 8-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06 травня 2016 року за № 686/28816, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка у формі субсидій, поточних та капітальних трансфертів підприємствам (установам, організаціям) та капітальних трансфертів щодо забезпечення кібербезпеки інформаційних ресурсів органів місцевого самоврядування в Харківській області, яка надається комунальному підприємству Харківської обласної ради «Харківські обласні комунікаційні системи», що виділяється на підставі рішення Харківської обласної ради від 06.12.2018 № 832-VII «Про затвердження Програми стабілізації та соціально-економічного розвитку територій на 2019 рік» на період з 01.01.2019 по 31.12.2019 у сумі 1 228 879,83 гривні, рішення Харківської обласної ради від 05.12.2019 № 1129-VII «Про затвердження Програми економічного та соціального розвитку Харківської області на 2020 рік» на період з 01.01.2020 по 31.12.2020 у розмірі 1 074 400 гривень, рішення сесії обласної ради від 14.04.2016 № 109-VII «Про затвердження обласної програми «ІТ-Харківщина на 2016-2020 роки» на період з 14.04.2016 по 31.12.2020 у сумі 18 498 905,6 гривні (зі змінами та доповненнями), не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ