



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

12 травня 2020 р.

Київ

№ 278-р

Про результати розгляду
справи про державну допомогу

За результатами розгляду повідомлення про нову державну допомогу Департаменту розвитку інфраструктури міста виконкому Криворізької міської ради, яке надійшло на Портал державної допомоги за реєстраційним номером у базі даних 23475 (вх. № 530 – ПДД від 27.08.2019), розпорядженням державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 11.11.2019 № 06/385-р розпочато розгляд справи № 500-26.15/125-19-ДД про державну допомогу для проведення поглибленого аналізу допустимості державної допомоги для конкуренції (далі – Справа).

Антимонопольний комітет України, розглянувши матеріали справи № 500-26.15/125-19-ДД про державну допомогу та подання з попередніми висновками від 29.04.2020 № 500-26.15/125-19-ДД/217-спр,

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) На Портал державної допомоги за реєстраційним номером у базі даних 23475 (вх. № 530 – ПДД від 27.08.2019) Департаментом розвитку інфраструктури міста виконкому Криворізької міської ради відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення).
- (2) За результатами розгляду повідомлення про державну допомогу розпорядженням державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 11.11.2019 № 06/385-р розпочато розгляд справи № 500-26.15/125-19-ДД для проведення поглибленого аналізу допустимості державної допомоги для конкуренції. Листом Антимонопольного комітету України (далі – Комітет) від 13.11.2019 № 500-29/06-14744 направлено копію зазначеного розпорядження на адресу Департаменту розвитку інфраструктури міста виконкому Криворізької міської ради. На офіційному вебпорталі Комітету опубліковано інформацію про початок розгляду справи про державну допомогу із зверненням до всіх заінтересованих осіб щодо подання ними протягом 30 календарних днів вмотивованих заперечень та зауважень щодо надання державної допомоги та іншої інформації у зв'язку з розглядом справи про державну допомогу.
- (3) Листами від 25.02.2020 № 500-29/06-2854 та від 03.04.2020 № 500-29/06-4998 Комітет звернувся до Департаменту розвитку інфраструктури міста виконкому Криворізької міської ради щодо надання інформації, необхідної для розгляду Справи.

- (4) Листами від 16.10.2019 № 21/20/5893 (вх. № 5-01/12193 від 21.10.2019), від 18.10.2019 № 3/20/5952 (вх. № 5-01/12375 від 24.10.2019), від 28.10.2019 № 21/20/6113 (вх. № 5-01/12830 від 04.11.2019), від 30.10.2019 № 21/20/6177 (вх. № 5-01/12893 від 04.11.2019), від 18.03.2020 № 21/20/1554 (вх. № 5-01/3800 від 24.03.2020) та від 28.04.2020 № 3/20/2062 (вх. № 5-01/5408 від 29.04.2020) Департамент розвитку інфраструктури міста виконкому Криворізької міської ради надав запитувану інформацію.
- (5) Листом від 03.04.2020 № 500-29/06-4998 Комітет звернувся до товариства з обмеженою відповідальністю «ЕКО ГЛОБАЛ» (далі – ТОВ «ЕКО ГЛОБАЛ») щодо надання інформації, необхідної для розгляду Справи.
- (6) Листом від 22.04.2020 № 22-04/1 (вх. № 8-01/5208 від 23.04.2020) ТОВ «ЕКО ГЛОБАЛ» надало запитувану інформацію.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (7) Департамент розвитку інфраструктури міста виконкому Криворізької міської ради (50101, м. Кривий Ріг, Дніпропетровська обл., пл. Молодіжна, 1 ідентифікаційний код юридичної особи 03364234).

2.2. Отримувач підтримки

- (8) Комунальне підприємство «Сансервіс» Криворізької міської ради (далі – КП «Сансервіс», Підприємство) (50007, Дніпропетровська обл., м. Кривий Ріг, просп. Героїв-підпільників, буд. 15, приміщ. 15, ідентифікаційний код юридичної особи 30644336).

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (9) Метою (ціллю) підтримки є збільшення обсягів догляду за зеленими насадженнями в місті Кривий Ріг, зокрема:
- вирішення питання боротьби з карантинними рослинами (амброзія);
 - зменшення кількості аварійних, сухостійних та фаутих дерев;
 - оперативне реагування на ліквідацію наслідків буревіїв, що загрожують життю та здоров'ю мешканців міста.

2.4. Очікуваний результат

- (10) Очікуваним результатом підтримки є збільшення обсягів догляду за зеленими насадженнями, оскільки Підприємство не має можливості самостійно придбати необхідну кількість спеціалізованої техніки, транспортних засобів, техніки, обладнання, засобів малої механізації, зокрема:
- зменшення кількості аварійних, сухостійних та фаутих дерев, які загрожують життю та здоров'ю мешканців;
 - попередження аварійних ситуацій (у разі падіння дерев);
 - створення сприятливого мікроклімату в міських умовах, покращення екологічного та естетичного стану міста;
 - оперативне реагування під час буревіїв, які спричиняють падіння дерев та гілля;

- покращення ситуації з карантинними рослинами (амброзія), які викликають тяжкі алергічні реакції; продовження біологічного віку дерев.

2.5. Підстава для надання підтримки

- (11) Закон України «Про місцеве самоврядування України».
- (12) Закон України «Про благоустрій населених пунктів».
- (13) Проект рішення Криворізької міської ради «Про затвердження Програми розвитку та утримання об'єктів (елементів) благоустрою м. Кривого Рогу на період 2020 – 2024 років».

2.6. Форма підтримки

- (14) Капітальні трансфери підприємствам (установам, організаціям) на поповнення статутного капіталу для придбання спеціалізованої техніки, транспортних засобів, техніки, обладнання, засобів малої механізації.

2.7. Обсяг підтримки

- (15) Загальний обсяг підтримки – 89 114 457 грн.
 2020 рік – 59 854 457 грн;
 2021 рік – 15 152 000 грн;
 2022 рік – 8 852 000 грн;
 2023 рік – 3 240 000 грн;
 2024 рік – 2 016 000 грн.

2.8. Тривалість підтримки

- (16) З 01.01.2020 по 31.12.2024.

3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

- (17) Відповідно до зазначеної в Повідомленні інформації підтримка надається КП «Сансервіс» у формі капітальних трансфертів підприємствам (установам, організаціям) на поповнення статутного капіталу для придбання спеціалізованої техніки, транспортних засобів, техніки, обладнання, засобів малої механізації з метою збільшення обсягів догляду за зеленими насадженнями в місті Кривий Ріг.
- (18) За інформацією, наданою в Повідомленні, правовою підставою надання державної підтримки є проект рішення Криворізької міської ради «Про затвердження Програми розвитку та утримання об'єктів (елементів) благоустрою м. Кривого Рогу на період 2020 – 2024 років».
- (19) Відповідно до зазначеної в Повідомленні інформації основним видом діяльності КП «Сансервіс» є надання послуг із благоустрою території – заходи щодо озеленення території, значну частину яких Підприємство виконує на об'єктах міста Кривий Ріг, тобто на території, яка належить громаді міста. Заходи з озеленення виконуються відповідно до Правил утримання зелених насаджень у населених пунктах України та включають в себе широкий спектр робіт, основними з яких є роботи з догляду за зеленими насадженнями, у тому числі видалення аварійних, сухостійних та фаутичних

дерев, обрізка та омолодження дерев, корчування пнів після видалення дерев, викошування газонів та боротьба з карантинними рослинами (амброзія), вивезення гілля та випадкового сміття.

- (20) Загальна площа зелених насаджень у місті становить 16 222 га, площа зелених насаджень, яка за минулі роки була охоплена доглядом, становить лише 544,87 га, або 3,4 % загальної площі зелених насаджень у місті.
- (21) З метою збільшення обсягів догляду за зеленими насадженнями в місті Кривий Ріг КП «Сансервіс» потребує придбання додаткової кількості спеціалізованої техніки, транспортних засобів, обладнання, засобів малої механізації як для безпосереднього виконання робіт, так і для перевезення працівників, що вкрай необхідна для забезпечення заходів з озеленення.
- (22) Ненадання Підприємству державної підтримки для придбання спеціалізованої техніки, транспортних засобів, техніки, обладнання, засобів малої механізації унеможливорює збільшення обсягів догляду за зеленими насадженнями, оскільки Підприємство не має можливості самостійно придбати необхідну кількість спеціалізованої техніки, транспортних засобів, обладнання, засобів малої механізації.
- (23) Відповідно до Статуту Підприємства, затвердженого наказом Управління комунальної власності міста виконкому Криворізької міської ради від 11.03.2019 № 36ум, засновником КП «Сансервіс» та власником його майна є територіальна громада міста Кривий Ріг в особі Криворізької міської ради.
- (24) У своїй діяльності КП «Сансервіс» підзвітне Департаменту розвитку інфраструктури міста виконкому Криворізької міської ради, який виконує функції уповноваженого органу управління в межах, визначених чинним законодавством України, та Положенням про Управління.
- (25) Відповідно до підпункту 2.2 пункту 2 предметом діяльності КП «Сансервіс» є, зокрема:
- надання послуг у рослинництві, облаштуванні ландшафту;
 - виконання робіт з озеленення населених пунктів;
 - поточне утримання зелених насаджень;
 - здійснення робіт з капітального та поточного ремонту об'єктів благоустрою зеленого господарства.
- (26) Відповідно до отриманої від надавача інформації, на II квартал 2019 року КП «Сансервіс» здійснювало комерційну діяльність, а саме:

№ з/п	Перелік послуг	Примітки
1	Послуги автотранспорту	Робота автотракторної техніки: МДК-433362 поливомийний автомобіль, ЗІЛ-130 вантажний автомобіль, ЗІЛ-433360 вантажний автомобіль, ГАЗ-3307 автопідіймач, ЗІЛ-433362-автопідіймач, МАЗ-3337 кран, ЗІЛ-45023 , ГАЗ 3309-самоскид, ГАЗ-330232-414 «Газель», кран-маніпулятор на базі КАМАЗ-53215, трактор ЮМЗ, трактор МТЗ
2	Послуги з озеленення	Комплекс робіт із садіння квітників з однорічників; комплекс робіт із викошування газонів; комплекс робіт із видалення дерева в складних та звичайних умовах (задіяні

		автопідіймач, кран, інший транспорт); комплекс робіт з обрізування дерева з автопідіймача; комплекс робіт з обрізування дерева висоторізом; комплекс робіт з омолодження дерева; комплекс робіт з очищення газонів від опалого листя; комплекс робіт із садіння дерев; комплекс робіт із садіння чагарників; комплекс робіт із створення газонів
3	Реалізація посадкового матеріалу	Саджанці дерев, квіти багаторічні, чагарники листяні, хвойні та вічнозелені
4	Інші види діяльності з прибирання	Послуги з благоустрою території
5	Утримання малих архітектурних форм	Урни в парках та скверах
6	Утримання зупиночних павільйонів	-
7	Утримання дитячих майданчиків	-
8	Поточний ремонт пам'ятників	-
9	Поточний ремонт громадських вбиралень	-
10	Поточний ремонт дитячих майданчиків	-
11	Поточний ремонт під'їздів	-
12	Утримання туалетів модульного типу	-

(27) Обсяг діяльності, що здійснювалась на комерційній основі, до загального обсягу робіт отримувача за II квартал 2019 року становив 2,5 %.

(28) Обсяг витрат, на покриття яких КП «Сансервіс» використовуватиме державну підтримку:

Найменування техніки	К-сть	Сума, грн
2020 рік		
Автогідропідіймач BC-18T на базі шасі ГАЗ 33098 з дворядною кабіною (5 місць)	1	32 630 487
Автогідропідіймач телескопічний SOCAGE T318 на базі повнопривідному шасі МАЗ-4372C0 4x4 з дворядною кабіною (18 м)	2	
Автогідропідіймач телескопічний АГП-30-А на базі шасі МАЗ-5340C2 (30 м)	1	
Автогідропідіймач телескопічний SOCAGE T328 на базі шасі МАЗ-4371N2 (28,5 м)	1	
Автогідропідіймач телескопічний SOCAGE T322 на базі шасі МАЗ-4371N2 з дворядною кабіною (22 м)	2	
Автокран КС-3579-С-02 (вантажопідйомністю 15 т, колісна формула 4 x 2)	1	
Поливально-мийна машина на базі шасі МАЗ (ємність цистерни 5 м ³)	2	
Трактор МТЗ-82	6	11 550 000
Причеп 2ПТС-4	6	
Мінівантажувач Bobcat S 550	3	
Форд Транзит Chassis борт-тент	2	5 100 000

«Мерседес Спринтер» на 18 місць	1	5 290 000
Причеп «Сантей 2500» d 3,8	2	
Навісне обладнання на мінівантажувач Bobcat S 550 (косарка Brushcat R66 H)	9	
Подрібнювач гілок ARPAL AM-160 TP-K	2	
Пенькоріз Bobcat SG	2	5 283 970
Мінітрактор-косарка STIHL RT6127.0 ZL у комплекті з додатковим обладнанням (для викошування газонів)	2	
Бензопила MS Stihl 260	28	
Бензопила MS Stihl 361	20	
Висоторіз Stihl HT 133	30	
Мотокоса FS 250	160	
Культиватор GT 60 (грунтофорец)	8	
Мотоблок GT 90	2	
Мотоножиці HS 82T Stihl	5	
Всього: 59 854 457		
2021 рік		
Автогідропідйомник-22 м на базі шасі МАЗ-4371N2	1	7 920 000
Поливально-мийна машина на базі шасі МАЗ (ємність цистерни 5 м³)	2	
Трактор МТЗ- 82	1	1 380 000
Причеп 2ПТС-4	1	
«Форд Транзит» Chassis борт	3	4 900 000
Причеп «Сантей 2500» d 3,8	2	
Косарка роторна навісна на трактор ЮМЗ-6, МТЗ-82 «Wirax» Z-069 /1,65 м	1	72 000
Мінітрактор-косарка STIHL RT6127.0 ZL у комплекті з додатковим обладнанням (для викошування газонів)	2	880 000
Всього: 15 152 000		
2022 рік		
Автогідропідйомник ВС-18Т на базі шасі ГАЗ 33098 з дворядною кабіною (5 місць)	1	5 220 000
Поливально-мийна машина на базі шасі МАЗ (ємність цистерни 5 м³)	1	
«Форд Транзит» Chassis борт-тент	2	3 120 000
«Мерседес Спринтер» 18 місць	2	
Косарка роторна навісна на трактор ЮМЗ-6, МТЗ-82 «Wirax» Z-069 /1,65 м	1	72 000
Мінітрактор-косарка STIHL RT6127.0 ZL у комплекті з додатковим обладнанням (для викошування газонів)	1	440 000
Всього: 8 852 000		
2023 рік		
Поливально-мийна машина на базі шасі МАЗ (ємність цистерни 5 м³)	1	1 860 000
Трактор МТЗ-82 у кількості 1 одиниця, причеп 2ПТС-4	1	1 380 000
Всього: 3 240 000		
2024 рік		
Трактор МТЗ-82 у кількості 1 одиниця, причеп 2ПТС-4	1	1 380 000
Навісне обладнання на мінівантажувач Bobcat S 550 (пенькоподрібнювач)	1	636 000
Всього: 2 016 000		

- (29) Відповідно до інформації, отриманої від надавача, КП «Сансервіс» придбаватиме вищезазначену техніку відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі». Тобто, обладнання буде придбано за процедурою конкурсних закупівель через

систему електронних торгів «ProZorro». Договори з постачальниками укладаються за результатами проведення КП «Сансервіс» відкритих торгів. У договорі обов'язково зазначається предмет закупівлі, якісні показники й вартість закупівлі. Фінансування здійснюється відповідно до укладених договорів, рахунків, видаткових накладних та специфікацій.

- (30) Відповідно до інформації, отриманої від надавача, економія бюджетних коштів, яка буде отримана в результаті проведення закупівлі товарів через електронні торги «ProZorro», буде повернена до міського бюджету.
- (31) Відповідно до інформації, отриманої від надавача, КП «Сансервіс» здійснює ведення окремого бухгалтерського обліку за кожним видом діяльності таким чином, щоб забезпечити належний розподіл доходів і витрат на надання послуг, на які спрямовується державна підтримка, і на надання інших послуг.
- (32) Відповідно до інформації, отриманої від надавача, кошти з міського бюджету КП «Сансервіс» за проектом рішення Криворізької міської ради «Про затвердження Програми розвитку та утримання об'єктів (елементів) благоустрою м. Кривого Рогу на період 2020 - 2024 років» для придбання спеціалізованої техніки, транспортних засобів, техніки, обладнання, засобів малої механізації не виділялися.
- (33) Згідно з інформацією, наданою в Повідомленні, основним конкурентом КП «Сансервіс» у наданні послуг з озеленення визначено ТОВ «ЕКО ГЛОБАЛ».
- (34) За інформацією надавача, частка ТОВ «ЕКО ГЛОБАЛ» на задіяному товарному ринку становить 5,6 %.

4. ІНФОРМАЦІЯ, ОТРИМАНА ПІД ЧАС РОЗГЛЯДУ СПРАВИ

- (35) Під час розгляду Справи встановлено, що КП «Сансервіс» було обрано переможцем за результатом проведеного конкурсу № UA-2019-12-11-003863-b через портал «ProZorro» для виконання послуг з озеленення територій та утримання зелених насаджень (заходів щодо озеленення міста). Ціна пропозиції КП «Сансервіс» за виконання зазначених послуг становила 94 516 902 грн.
- (36) Другим претендентом на зазначеному конкурсі виступило ТОВ «ЕКО ГЛОБАЛ».
- (37) Відповідно до тендерної документації, очікувана вартість надання послуг з озеленення територій та утримання зелених насаджень (заходів щодо озеленення міста) становила 95 000 000 грн, строк виконання робіт – 31.12.2020. Умовами конкурсу № UA-2019-12-11-003863-b не передбачалося надання техніки переможцю для виконання зазначених послуг. Кваліфікаційним критерієм до учасників було, зокрема, наявність обладнання та матеріально-технічної бази, на підтвердження наявності якої КП «Сансервіс» і ТОВ «ЕКО ГЛОБАЛ» подали Довідки.
- (38) Відповідно до Довідки про наявність обладнання та матеріально-технічної бази, поданої для участі в конкурсі, КП «Сансервіс», зазначило, зокрема, 51 одиницю транспортних засобів та 343 одиниці обладнання й матеріально-технічної бази.
- (39) Відповідно до Довідки про наявність обладнання та матеріально-технічної бази, поданої для участі в конкурсі, ТОВ «ЕКО ГЛОБАЛ» зазначило 27 одиниць транспортних засобів та 71 одиницю обладнання й матеріально-технічної бази.

- (40) Відповідно до інформації, поданої для участі в конкурсі № UA-2019-12-11-003863-b, КП «Сансервіс» і ТОВ «ЕКО ГЛОБАЛ» було заявлено про кількість працівників для подальшого виконання послуг з озеленення територій та утримання зелених насаджень.
- (41) Згідно з додатками до тендерної документації технічним завданням було, зокрема: садіння дерев, листяних чагарників, квітників (копання, поливання); сівба газонів (навантаження сміття (грунту деревного) на транспорт із вивезенням); догляд за газонами (викошування газонів механізмами, викошування газонів мінінавантажувачем із навісним обладнанням); догляд за деревами (обрізування дерев висоторізом, обрізування дерев з автопідіймача); догляд за живоплотом (стрижка живоплоту); знесення самотійних дерев, чагарників (знесення самотійних дерев, чагарників із навантаженням на транспорт та вивезенням); суцільне механізоване очищення території від порослі; видалення дерев за допомогою автопідіймача; корчування пнів; очищення доріжок від трави (очищення доріжок від трави з навантаженням зеленої маси на транспорт та вивезенням).
- (42) На вимогу Комітету від 03.04.2020 № 500-29/06-4998 листом від 22.04.2020 № 22-04/1 ТОВ «ЕКО ГЛОБАЛ» повідомило, що для участі в конкурсі було заявлено власну техніку, зокрема підприємству належало обладнання малої механізації (бензопили, мотокоси). Щодо транспортної техніки, то для виконання умов Договору із замовником (у разі визначення підприємства переможцем) ТОВ «ЕКО ГЛОБАЛ» планувало залучити необхідну техніку на підставі договору оренди, найму з іншими суб'єктами господарювання.
- (43) Крім того, ТОВ «ЕКО ГЛОБАЛ» зазначило, що в разі визначення підприємства переможцем у конкурсі № UA-2019-12-11-003863-b, ТОВ «ЕКО ГЛОБАЛ» не мало намірів звертатися за державною підтримкою до Криворізької міської ради з метою отримання спеціалізованої техніки, транспортних засобів, обладнання тощо з метою забезпечення виконання робіт за договором.
- (44) У результаті проведення конкурсу № UA-2019-12-11-003863-b переможцем було обрано КП «Сансервіс» у зв'язку з тим, що його остаточна цінова пропозиція була нижчою, ніж у конкурента - ТОВ «ЕКО ГЛОБАЛ», а саме 94 516 902 грн.
- (45) Під час розгляду Справи також встановлено, що ТОВ «ЕКО ГЛОБАЛ» неодноразово брало участь у конкурсах щодо озеленення території міста Кривий Ріг.
- (46) Зокрема, ТОВ «ЕКО ГЛОБАЛ» здійснювало надання послуг з озеленення територій та утримання зелених насаджень, а саме омолодження дерев на території оздоровчого комплексу «АЗОВ», на підставі договору з приватним акціонерним товариством «АрселорМіттал Кривий Ріг».
- (47) Тобто, встановлено, що ринок із надання послуг озеленення в місті Кривий Ріг є конкурентним. Суб'єкти господарювання, що працюють на зазначеному ринку, зокрема ТОВ «ЕКО ГЛОБАЛ», в змозі забезпечити себе необхідними ресурсами для надання відповідних послуг на ринку за рахунок власних доходів та власних ресурсів, тобто без залучення коштів державної підтримки.

5. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (48) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (49) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (50) Статтею 78 Господарського кодексу України передбачено, що комунальне унітарне підприємство утворюється компетентним органом місцевого самоврядування в розпорядчому порядку на базі відокремленої частини комунальної власності і входить до сфери його управління.
- (51) Орган, до сфери управління якого входить комунальне унітарне підприємство, є представником власника - відповідної територіальної громади і виконує його функції у межах, визначених цим Кодексом та іншими законодавчими актами.
- (52) Майно комунального унітарного підприємства перебуває в комунальній власності й закріплюється за таким підприємством на праві господарського відання (комунальне комерційне підприємство) або на праві оперативного управління (комунальне некомерційне підприємство).
- (53) Статутом КП «Сансервіс», затвердженим наказом Управління комунальної власності міста виконкому Криворізької міської ради від 11.03.2019 № 36ум, передбачено, що засновником КП «Сансервіс» та власником його майна є територіальна громада міста Кривий Ріг в особі Криворізької міської ради.
- (54) Відповідно до підпункту 2.2 пункту 2 предметом діяльності КП «Сансервіс» є, зокрема:
- надання послуг у рослинництві, облаштуванні ландшафту;
 - виконання робіт з озеленення населених пунктів;
 - поточне утримання зелених насаджень;
 - здійснення робіт із капітального та поточного ремонту об'єктів благоустрою зеленого господарства.
- (55) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить: організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.

- (56) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад та їх виконавчих органів у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
 - затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
 - створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб);
 - забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів з благоустрою населених пунктів.
- (57) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращення її естетичного вигляду.
- (58) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:
- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності. У разі відсутності таких підприємств органи державної влади та органи місцевого самоврядування в межах своїх повноважень визначають на конкурсних засадах відповідно до закону балансоутримувачів таких об'єктів;
 - підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
 - орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.
- (59) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.

6. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ СПРАВИ

6.1. Визнання належності заходу підтримки до державної допомоги

6.1.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

- (60) Статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що суб'єкт господарювання – юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.

- (61) КП «Сансервіс», якому надається державна підтримка у формі капітальних трансфертів підприємствам (установам, організаціям) на поповнення статутного капіталу для придбання спеціалізованої техніки, транспортних засобів, техніки обладнання, засобів малої механізації, є **суб'єктом господарювання** у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

6.1.2. Надання підтримки за рахунок ресурсів держави

- (62) Пунктом 16 частини першої статті 1 Закону встановлено, що ресурси держави – рухоме і нерухоме майно, кошти державного бюджету, інші кошти, що є об'єктом права державної власності, земля та інші природні ресурси, що є об'єктами права власності Українського народу, бюджети фондів загальнообов'язкового державного соціального страхування, щодо яких здійснюється державний нагляд або якими управляють чи розпоряджаються органи влади.
- (63) Відповідно до статті 4 Закону державна допомога полягає у передачі ресурсів держави чи місцевих ресурсів окремим суб'єктам господарювання, а також у втратах доходів відповідних бюджетів.
- (64) Отже, надання державної підтримки КП «Сансервіс» у формі капітальних трансфертів підприємствам (установам, організаціям) на поповнення статутного капіталу для придбання спеціалізованої техніки, транспортних засобів, техніки, обладнання, засобів малої механізації з метою збільшення обсягів догляду за зеленими насадженнями в місті Кривий Ріг здійснюється **за рахунок коштів місцевого бюджету, тобто за рахунок ресурсів держави** в розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

6.1.3. Створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (65) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – ДФЕС), зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.
- (66) Згідно з пунктом 66 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЕС перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави. При цьому будь-яка компенсація витрат, пов'язаних із виконанням нормативних обов'язків, передбачає надання переваги відповідному суб'єкту господарювання (пункт 37 зазначеного Повідомлення).
- (67) Відповідно до пункту 97 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЕС, якщо операція проводилася із застосуванням процедури торгів або на рівних умовах, це є прямим і конкретним доказом її відповідності ринковим умовам.

- (68) При цьому процедура торгів має бути конкурентною, щоб усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі, прозорою, щоб усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів, недискримінаційною.
- (69) Згідно з наданою інформацією, державна підтримка КП «Сансервіс» передбачена для придбання спеціалізованої техніки, транспортних засобів, обладнання, засобів малої механізації для збільшення Підприємством обсягів догляду за зеленими насадженнями.
- (70) Під час розгляду справи встановлено, що ринок із надання послуг з озеленення в місті Кривий Ріг є конкурентним, при цьому конкуренти в змозі забезпечити себе необхідними ресурсами для надання відповідних послуг на ринку за рахунок власних доходів та власних ресурсів та не потребують отримання державної підтримки.
- (71) Враховуючи викладене, надання державної підтримки на придбання спеціалізованої техніки, транспортних засобів, техніки, обладнання, засобів малої механізації надасть КП «Сансервіс» відчутні економічні переваги перед конкурентами та дозволить розширити обсяги надання відповідних послуг.
- (72) Отже, надання державної підтримки КП «Сансервіс» у формі капітальних трансфертів підприємствам (установам, організаціям) на поповнення статутного капіталу для придбання спеціалізованої техніки, транспортних засобів, техніки, обладнання, засобів малої механізації з метою збільшення обсягів догляду за зеленими насадженнями в місті Кривий Ріг **створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.**

6.1.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (73) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкурентія) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок, у свою чергу, є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (74) Державна підтримки КП «Сансервіс» надасть переваги, які покращують конкурентну позицію цього суб'єкта господарювання порівняно з іншими суб'єктами господарювання, що здійснюють аналогічну господарську діяльність і які не отримують такої фінансової підтримки.
- (75) Як вже було зазначено, ринок із надання послуг озеленення в місті Кривий Ріг є конкурентним. У місті Кривий Ріг наявні конкуренти, як здійснюють діяльність на зазначеному ринку без потреби в державному втручанні, забезпечуючи свою господарську діяльність за рахунок власних ресурсів.
- (76) Отже, втручання виконкому Криворізької міської ради у вигляді надання державної допомоги для придбання спеціалізованої техніки, транспортних засобів, техніки, обладнання, засобів малої механізації може призвести до усунення конкуренції на ринку з надання послуг озеленення в місті Кривий Ріг, оскільки інші суб'єкти

господарювання в подальшому не зможуть конкурувати з КП «Сансервіс», або для можливості здійснення конкуренції з Підприємством доведеться витратити чималий ресурс у вигляді придбання відповідної техніки й устаткування, які КП «Сансервіс» надаються за рахунок державної допомоги.

- (77) Отже, надання державної допомоги КП «Сансервіс» у формі капітальних трансфертів підприємствам (установам, організаціям) на поповнення статутного капіталу для придбання спеціалізованої техніки, транспортних засобів, техніки, обладнання, засобів малої механізації з метою збільшення обсягів догляду за зеленими насадженнями в місті Кривий Ріг покращує конкурентну позицію цього суб'єкта господарювання порівняно з іншими суб'єктами господарювання, що в результаті **призводить до спотворення або загрози спотворення економічної конкуренції.**

6.1.5. Віднесення повідомленої державної підтримки до державної допомоги

- (78) Враховуючи зазначене, повідомлена підтримка КП «Сансервіс» у формі капітальних трансфертів підприємствам (установам, організаціям) на поповнення статутного капіталу для придбання спеціалізованої техніки, транспортних засобів, техніки, обладнання, засобів малої механізації з метою збільшення обсягів догляду за зеленими насадженнями в місті Кривий Ріг є **державною допомогою у розумінні Закону.**

6.2. Оцінка допустимості державної допомоги

- (79) Посилаючись на лист ТОВ «ЕКО ГЛОБАЛ» від 22.04.2020 № 22-04/1 (вх. № 8-01/5208 від 23.04.2020) ринок із надання послуг озеленення в місті Кривий Ріг є конкурентним. У місті Кривий Ріг наявні конкуренти, які здійснюють діяльність на зазначеному ринку без потреби в державному втручанні, забезпечуючи свою господарську діяльність за рахунок власних ресурсів. Зокрема, відповідно до Повідомлення на ринку надання послуг з озеленення працює ТОВ «ЕКО ГЛОБАЛ», частка якого на задіяному товарному ринку становить 5,6 %.
- (80) Під час розгляду Справи Комітетом встановлено, що для роботи на ринку надання послуг з озеленення ТОВ «ЕКО ГЛОБАЛ» в змозі забезпечити себе необхідними ресурсами для надання відповідних послуг на ринку за рахунок власних доходів та власних ресурсів та не потребує отримання державної допомоги.
- (81) Втручання Криворізької міської ради у вигляді надання державної допомоги у формі капітальних трансфертів підприємствам (установам, організаціям) на поповнення статутного капіталу для придбання спеціалізованої техніки, транспортних засобів, техніки, обладнання, засобів малої механізації дозволить КП «Сансервіс» суттєво збільшити свою частку на ринку надання послуг з озеленення, у тому числі внаслідок збільшення пропозиції щодо виконання послуг з озеленення.
- (82) Крім вказаного, надання зазначеної державної допомоги дозволить КП «Сансервіс» зробити більш фінансово привабливу пропозицію, ніж інші суб'єкти господарювання, оскільки КП «Сансервіс», на відміну від конкурентів, не зазнає будь-яких витрат на придбання нової спеціалізованої техніки, транспортних засобів, техніки, обладнання, засобів малої механізації, необхідної для надання послуг з озеленення.
- (83) За таких умов надання Криворізькою міською радою державної допомоги КП «Сансервіс» у формі капітальних трансфертів підприємствам (установам,

організаціям) на поповнення статутного капіталу для придбання спеціалізованої техніки, транспортних засобів, техніки, обладнання, засобів малої механізації призведе до обмеження та суттєвого спотворення конкуренції в місті Кривий Ріг.

- (84) Згідно зі статтею 6 Закону відсутні критерії оцінки допустимості окремих категорій державної допомоги, що надається для цілей благоустрою.
- (85) Згідно зі статтею 2 Закону державна допомога є недопустимою для конкуренції, якщо інше не встановлено цим Законом.
- (86) Враховуючи викладене, державна допомога КП «Сансервіс» у формі капітальних трансфертів підприємствам (установам, організаціям) на поповнення статутного капіталу для придбання спеціалізованої техніки, транспортних засобів, техніки, обладнання, засобів малої механізації з метою збільшення обсягів догляду за зеленими насадженнями в місті Кривий Ріг, що виділяється на підставі проєкту рішення Криворізької міської ради «Про затвердження Програми розвитку та утримання об'єктів (елементів) благоустрою м. Кривого Рогу на період 2020 - 2024 років» на період з 01.01.2020 по 31.12.2024 у сумі 89 114 457 грн, є **недопустимою для конкуренції** відповідно до статті 2 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (87) Відповідно до інформації, отриманої від надавача, кошти з міського бюджету КП «Сансервіс» за проєктом рішення Криворізької міської ради «Про затвердження Програми розвитку та утримання об'єктів (елементів) благоустрою м. Кривого Рогу на період 2020 - 2024 років» для придбання спеціалізованої техніки, транспортних засобів, техніки, обладнання, засобів малої механізації не виділялися.
- (88) Проєкт рішення Криворізької міської ради «Про затвердження Програми розвитку та утримання об'єктів (елементів) благоустрою м. Кривого Рогу на період 2020 – 2024 років» Криворізькою міською радою не прийнято.
- (89) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».
- (90) На подання з попередніми висновками від 29.04.2020 № 500-26.15/125-19-ДД/217-спр Департамент розвитку інфраструктури міста виконкому Криворізької міської ради листом від 08.05.2020 № 3/20/2222 (вх. № 5-01/5857 від 12.05.2020) надав зауваження до подання.
- (91) Зокрема надавач зазначив, що, на його думку, проведення конкурсу № UA-2019-12-11-003863-b є ознакою конкуренції і повідомлена підтримка не може кваліфікуватися як державна допомога.
- (92) Також надавач зауважує, що жоден із суб'єктів господарювання, які є (або можуть бути) конкурентами КП «Сансервіс» на ринку надання послуг з озеленення, не надавали Комітету жодних заперечень щодо надання КП «Сансервіс» державної допомоги. Зазначене зауваження лише підтверджує правильність позиції Комітету щодо наявності конкуренції на ринку надання послуг з озеленення в місті Кривий Ріг.

- (93) Одночасно зауваження щодо визначення КП «Сансервіс» на конкурсних засадах є некоректним, оскільки сам факт проведення конкурсу та участь у ньому інших суб'єктів господарювання Комітет наводить як доказ наявності конкуренції, що не пов'язано з наданням державної допомоги, яка є об'єктом оцінювання в цій Справі.

Враховуючи викладене, керуючись статтею 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 8 розділу VI Порядку розгляду справ про державну допомогу суб'єктам господарювання, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 12 квітня 2016 року № 8-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06 травня 2016 року за № 686/28816, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

1. Визнати, що державна підтримка у формі капітальних трансфертів підприємствам (установам, організаціям) на поповнення статутного капіталу для придбання спеціалізованої техніки, транспортних засобів, техніки, обладнання, засобів малої механізації з метою збільшення обсягів догляду за зеленими насадженнями в місті Кривий Ріг, що виділяється на підставі проєкту рішення Криворізької міської ради «Про затвердження Програми розвитку та утримання об'єктів (елементів) благоустрою м. Кривого Рогу на період 2020 - 2024 років» комунальному підприємству «Сансервіс» Криворізької міської ради на період з 01.01.2020 по 31.12.2024 у сумі 89 114 457 гривень, є **державною допомогою відповідно до статті 6 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**

2. Визнати, що державна допомога у формі капітальних трансфертів підприємствам (установам, організаціям) на поповнення статутного капіталу для придбання спеціалізованої техніки, транспортних засобів, техніки, обладнання, засобів малої механізації з метою збільшення обсягів догляду за зеленими насадженнями в місті Кривий Ріг, що виділяється на підставі проєкту рішення Криворізької міської ради «Про затвердження Програми розвитку та утримання об'єктів (елементів) благоустрою м. Кривого Рогу на період 2020 - 2024 років» комунальному підприємству «Сансервіс» Криворізької міської ради на період з 01.01.2020 по 31.12.2024 у сумі 89 114 457 гривень, є **недопустимою для конкуренції відповідно до статті 2 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ