



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

30 квітня 2020 р.

Київ

№ 268-р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 24.04.2020 № 500-01/179-п та повідомлення про нову державну допомогу, надіслані листами Дніпровської районної в місті Києві державної адміністрації за реєстраційними номерами в базі даних 25167 (вх. № 54-ПДД від 22.01.2020) та 27979 (вх. № 188-ПДД/1 від 03.03.2020), щодо підтримки комунального підприємства «Керуюча компанія з обслуговування житлового фонду Дніпровського району м. Києва», які було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789),

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ДЕРЖАВНУ ПІДТРИМКУ

- (1) Листом за реєстраційним номером у базі даних 25167 (вх. № 54-ПДД від 22.01.2020) Дніпровською районною в місті Києві державною адміністрацією відповідно до пункту 2 розділу 9 Закону було подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення).
- (2) Листом Комітету від 05.02.2020 № 500-29/07-1910 Повідомлення залишено без руху та надано тридцятиденний строк для усунення недоліків і надання додаткової інформації.
- (3) Листом за реєстраційним номером у базі даних 27979 (вх. № 188-ПДД/1 від 03.03.2020) Дніпровською районною в місті Києві державною адміністрацією відповідно до пункту 2 розділу 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було надано запитовану інформацію.
Повідомлення прийнято до розгляду 03.03.2020.
- (4) Листами від 07.04.2020 № 103/2735/43/1 (вх. № 5-01/4570 від 09.04.2020) (далі – Лист 1) та від 10.04.2020 № 103/2826/43/1 (вх. № 5-01/4750 від 13.04.2020) (далі – Лист 2)

Дніпровською районною в місті Києві державною адміністрацією надано додаткову інформацію до Повідомлення.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ДЕРЖАВНОЇ ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (5) Дніпровська районна в місті Києві державна адміністрація (далі – Надавач) (місцезнаходження: 02094, бульв. Праці, буд. 1/1, м. Київ, ідентифікаційний код юридичної особи 37203257).

2.2. Отримувач підтримки

- (6) Комунальне підприємство «Керуюча компанія з обслуговування житлового фонду Дніпровського району м. Києва» (далі – КП «КК з обслуговування житлового фонду Дніпровського району м. Києва», Підприємство, Отримувач) (місцезнаходження: 01021, вул. Челябінська, буд. 9-Г, м. Київ, ідентифікаційний код юридичної особи 39606435).

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (7) Метою (ціллю) підтримки є підвищення експлуатаційних властивостей житлового фонду, об'єктів благоустрою, утримання їх в належному стані, забезпечення надійної та безпечної експлуатації.

2.4. Очікуваний результат

- (8) Забезпечення належного утримання внутрішньоквартальних проїздів, капітальний ремонт ліфтів на умовах співфінансування.

2.5. Форма державної підтримки

- (9) Субсидії та поточні трансферти підприємствам на забезпечення проведення робіт з утримання внутрішньоквартальних проїздів.
- (10) Капітальні трансферти підприємствам на забезпечення робіт із капітального ремонту ліфтів на умовах співфінансування.

2.6. Обсяг державної підтримки

- (11) Загальний обсяг підтримки – 6 437 095 грн.

2.7. Підстава для надання державної підтримки

- (12) Закон України «Про благоустрій населених пунктів».
- (13) Закон України «Про житлово-комунальні послуги».
- (14) Рішення Київської міської ради I сесії VIII скликання від 17.03.2016 № 232/232 «Про затвердження Комплексної цільової програми підвищення енергоефективності та розвитку житлово-комунальної інфраструктури міста Києва на 2016 – 2020 роки».

- (15)Рішення Київської міської ради II сесії VII скликання від 09.10.2014 № 270/270 «Про удосконалення структури управління житлово-комунальним господарством міста Києва».
- (16)Розпорядження Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 27.04.2018 № 707 «Про деякі питання закріплення внутрішньоквартальних проїздів».
- (17)Розпорядження Дніпровської районної в місті Києві державної адміністрації від 21.06.2018 № 367 «Про закріплення внутрішньоквартальних проїздів».
- (18)Рішення Київської міської ради VII сесії VIII скликання від 20.11.2018 № 56/6107 «Про внесення змін до рішення Київської міської ради III сесії VIII скликання від 22.12.2016 № 780/1784 «Про затвердження Положення про співфінансування реконструкції, реставрації, проведення капітальних ремонтів, технічного переоснащення спільного майна у багатоквартирних будинках міста Києва».
- (19)Рішення Київської міської ради IX сесії VIII скликання від 12.12.2019 № 456/8029 «Про бюджет м. Києва на 2020 рік».
- (20)Розпорядження Дніпровської районної в місті Києві державної адміністрації від 12.02.2020 № 129 «Про капітальний ремонт об'єктів, що фінансуються в 2020 році за рахунок бюджетних коштів по Дніпровській районній в місті Києві державній адміністрації».

2.8. Тривалість державної підтримки

- (21)З 01.01.2020 по 31.12.2020.
- (22)Фінансування здійснюється за рахунок місцевих ресурсів (бюджет м. Києва).
- (23)На цей час фінансування КП «КК з обслуговування житлового фонду Дніпровського району м. Києва» для реалізації робіт, на які спрямовується повідомлена державна підтримка, у 2020 році не здійснювалось.

3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

- (24)Відповідно до пункту 1.1 Статуту, затвердженого розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 06.01.2015 № 4 (далі – Статут), КП «КК з обслуговування житлового фонду Дніпровського району м. Києва» створено рішенням Київської міської ради від 09.10.2014 № 270/270 «Про удосконалення структури управління житлово-комунальним господарством міста Києва», засновано на комунальній власності територіальної громади міста Києва та віднесено до сфери управління Дніпровської районної в місті Києві державної адміністрації.
Власником КП «КК з обслуговування житлового фонду Дніпровського району м. Києва» є територіальна громада міста Києва, від імені якої виступає Київська міська рада.
- (25)Згідно з пунктом 2.1 Статуту, КП «КК з обслуговування житлового фонду Дніпровського району м. Києва» створено з метою забезпечення ефективного управління, належного утримання житлового та нежитлового фонду, утримання прибудинкових територій, об'єктів благоустрою.

- (26) У пункті 4.3 Статуту встановлено, що майно Підприємства належить до комунальної власності територіальної громади міста Києва та закріплене за ним на праві господарського відання.
- (27) Основним предметом діяльності Підприємства відповідно до Статуту є надання послуг з утримання житлового та нежитлового фонду, утримання прибудинкових територій, об'єктів благоустрою.
- (28) На обслуговуванні Підприємства знаходиться 1 015 будинків.
- (29) Відповідно до інформації Надавача, за КП «КК з обслуговування житлового фонду Дніпровського району м. Києва» закріплені внутрішньоквартальні проїзди району розпорядженням Дніпровської районної в місті Києві державної адміністрації від 21.06.2018 № 367 «Про закріплення внутрішньоквартальних проїздів» відповідно до розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 27.04.2018 № 707 «Про деякі питання закріплення внутрішньоквартальних проїздів».
- (30) За інформацією Надавача, у Дніпровському районі міста Києва відсутні інші суб'єкти господарювання, які здійснюють аналогічну діяльність.
- (31) Відповідно до Листа 1 фінансування в розмірі 6 437 095 грн на 2020 рік буде спрямовано на:

1.

| Заходи, які виконує самостійно КП «КК з обслуговування житлового фонду Дніпровського району м. Києва» | Обсяг фінансування з міського бюджету згідно з розпорядженням |
|--|--|
| Утримання територій внутрішньоквартальних проїздів (заробітна плата, нарахування на заробітну плату, пально-мастильні матеріали, матеріали для прибиральної техніки), закріплених за Підприємством розпорядженням Дніпровської районної в місті Києві державної адміністрації від 21.06.2018 № 367 «Про закріплення внутрішньоквартальних проїздів» відповідно до розпорядження Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 27.04.2018 № 707 «Про деякі питання закріплення внутрішньоквартальних проїздів», у належному санітарно-технічному стані, забезпечення надійної та безпечної їх експлуатації | 3 818 200,00 грн |

Ці послуги не входять до послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій та надаються населенню безкоштовно.

КП «КК з обслуговування житлового фонду Дніпровського району м. Києва» відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» проводить конкурсні торги через систему публічних закупівель «ProZorro» з метою закупівлі пально-мастильних матеріалів, інших товарів.

2.

| Заходи, що виконують підрядні організації, які обираються за допомогою системи публічних закупівель «ProZorro» | Орієнтовна вартість робіт, грн | Обсяг фінансування з міського бюджету згідно з розпорядженням, грн | Обсяг фінансування за кошти мешканців (співфінансування 5 %), грн |
|--|--------------------------------|--|---|
| Всього | 2 756 731,00 | 2 618 895,00 | 137 836,00 |
| Капітальний ремонт ліфтів (повна заміна ліфтів) житлового будинку за адресою: вул. Миропільська, 13 (співфінансування) | 1 578 947,00 | 1 500 000,00 | 78 947,00 |
| Капітальний ремонт ліфтів (такелажні роботи, зняття навантаження з лебідки, заміна балки дверей кабіни, заміна поста керування ліфтом у купе кабіни, заміна тягових канатів, заміна пружини та інші роботи згідно з дефектним актом) житлового будинку за адресою: вул. Челябінська, 15 (співфінансування) | 1 177 784,00 | 1 118 895,00 | 58 889,00 |

Капітальний ремонт ліфтів у багатоквартирних житлових будинках на умовах співфінансування, відповідно до рішення Київської міської ради VII сесії VIII скликання від 20.11.2018 № 56/6107 «Про внесення змін до рішення Київської міської ради III сесія VIII скликання від 22.12.2016 № 780/1784 «Про затвердження Положення про співфінансування реконструкції, реставрації, проведення капітальних ремонтів, технічного переоснащення спільного майна у багатоквартирних будинках міста Києва», буде виконуватися згідно з розподілом кошторисної вартості робіт за рахунок коштів державної підтримки (для мешканців безкоштовно) та за рахунок накопичених коштів мешканців.

Співвласники будинків надають співфінансування витрат із ремонту ліфтів, що у відсотковому співвідношенні до загального обсягу витрат, необхідних для реалізації цих робіт, становить 5 % кошторисної вартості робіт – 137 836,00 грн.

Підрядні організації, які виконуватимуть роботи з капітального ремонту ліфтів, будуть обрані відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» через систему закупівель «ProZorro».

(32) Підприємство на платній основі надає послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, операційної оренди активів, прибирання нежитлових приміщень, автотранспортні послуги, надання сервіту, оренди площ для розміщення інформаційних стендів тощо, що у відсотковому співвідношенні до загального обсягу діяльності становить 95,66 %.

(33) Відсоткове співвідношення обсягу витрат, які покриваються власними надходженнями Отримувача державної допомоги від надання платних послуг, становить 95,46 %.

- (34) Відповідно до інформації Надавача, КП «КК з обслуговування житлового фонду Дніпровського району м. Києва» забезпечено ведення окремого обліку доходів та витрат за видами діяльності, на які буде спрямована державна допомога, та надання послуг на платній основі. Забезпечено ведення окремих відомостей на виплату заробітної плати, відомостей списання матеріальних ресурсів у розрізі об'єктів обліку, облік актів виконаних робіт.
- (35) На Підприємстві забезпечено ведення окремих табелів обліку робочого часу працівників під час виконання робіт, на які буде спрямовано державну підтримку, та надання послуг на платній основі.
- (36) Чинна вартість послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій КП «КК з обслуговування житлового фонду Дніпровського району м. Києва» встановлена на рівні нормативних витрат на їх надання, розрахованих на 01.07.2017 відповідно до Порядку формування тарифів на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 01.06.2011 № 869, зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 17.07.2015 № 515. Цей порядок передбачає єдину методику розрахунку вартості послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій окремо за кожним будинком залежно від запланованих кількісних показників фактичного надання послуг з урахуванням забезпечення належного санітарно-гігієнічного, протипожежного, технічного стану будинків і споруд та прибудинкових територій.
- (37) Відповідно до Листа 2 витрати на проведення робіт, на які спрямовується державна підтримка, а саме, робіт з капітального ремонту ліфтів у багатоквартирних житлових будинках на умовах співфінансування, забезпечення належного утримання внутрішньоквартальних проїздів, у вартості послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій не передбачені.
- (38) КП «КК з обслуговування житлового фонду Дніпровського району м. Києва» доходу від технічного нагляду за виконання робіт із капітального ремонту ліфтів на умовах співфінансування як служба замовника не отримує.
- (39) Відповідно до інформації Надавача, Дніпровська районна в місті Києві державна адміністрація за фактичні витрати КП «КК з обслуговування житлового фонду Дніпровського району м. Києва» на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій компенсації не надає.
- (40) Для недопущення використання матеріальних ресурсів, придбаних за рахунок коштів державної підтримки, списання проводиться окремими актами, в яких позначаються види виконаних робіт та розташування територій.
- (41) Відповідно до Повідомлення результатом фінансування буде забезпечення проведення робіт із капітального ремонту ліфтів на умовах співфінансування, належного утримання внутрішньоквартальних проїздів, для підвищення експлуатаційних властивостей житлових будинків та об'єктів благоустрою, забезпечення їх безпечної експлуатації, створення комфортних умов для проживання мешканців міста Києва.
- (42) Фінансування КП «КК з обслуговування житлового фонду Дніпровського району м. Києва» здійснюється на підставі плану використання бюджетних коштів одержувача бюджетних коштів, що містить розподіл бюджетних асигнувань, затверджених у кошторисі розпорядника бюджетних коштів відповідно до рішень Київської міської ради «Про бюджет міста Києва» на відповідний рік.

(43) Контроль за використанням державної допомоги КП «КК з обслуговування житлового фонду Дніпровського району м. Києва» здійснює шляхом щоквартального та за результатами року подання Підприємством звітності про надходження та використання бюджетних коштів до Управління житлово-комунального господарства Дніпровської районної в місті Києві державної адміністрації та Управління державної казначейської служби України у Дніпровському районі м. Києва, складання та подання фінансової звітності Департаменту комунальної власності міста Києва виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

4.1. Законодавство у сфері державної допомоги

(44) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

(45) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:

- підтримка надається суб'єкту господарювання;
- державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
- підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

(46) Згідно з частиною першою статті 3 Закону дія цього Закону поширюється на будь-яку підтримку суб'єктів господарювання надавачами державної допомоги за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів для виробництва товарів або провадження окремих видів господарської діяльності.

(47) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

4.2. Законодавство у сфері житлово-комунальних послуг

(48) Згідно з частиною третьою статті 4 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» до повноважень органів місцевого самоврядування у сфері житлово-комунальних послуг належить, зокрема, затвердження та виконання місцевих програм у сфері житлово-комунального господарства, участь у розробленні та виконанні відповідних державних і регіональних програм.

(49) Відповідно до пункту 13 частини першої статті 91 Бюджетного кодексу України до видатків місцевих бюджетів, що можуть здійснюватися з усіх місцевих бюджетів, належать, зокрема, видатки на заходи програм у сфері житлово-комунального господарства з модернізації та ремонту ліфтового господарства, реконструкції та ремонту житлових будинків, капітального ремонту гуртожитків, що передаються у власність територіальних громад.

- (50) Відповідно до підпункту 9 пункту «а» статті 28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить участь в організації та фінансуванні капітальних ремонтів житлових будинків, капітальних ремонтів майна, що перебуває у спільній власності співвласників багатоквартирного будинку, в межах бюджетних програм, визначених за рішенням відповідної сільської, селищної, міської ради.
- (51) Відповідно до підпункту 1 пункту «а» частини першої статті 31 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить, зокрема, організація за рахунок власних коштів і на пайових засадах будівництва, реконструкції і ремонту об'єктів комунального господарства та соціально-культурного призначення, жилих будинків.
- (52) Згідно з Обов'язковим переліком робіт (послуг), витрати, які включаються до складу витрат на утримання багатоквартирного будинку та прибудинкової території, затвердженим наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 27.07.2018 № 190, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 16.08.2018 за № 934/32386, капітальний ремонт не входить до зазначеного переліку.

4.3. Законодавство у сфері благоустрою

- (53) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить організація благоустрою населених пунктів.
- (54) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад та їх виконавчих органів у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- затвердження місцевих програм та заходів із благоустрою населених пунктів;
 - затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
 - створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб);
 - забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів із благоустрою населених пунктів.
- (55) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:
- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
 - підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
 - орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.

- (56) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.
- (57) Відповідно до статті 91 Бюджетного кодексу України до видатків місцевих бюджетів, що можуть здійснюватися з усіх місцевих бюджетів, належать видатки на місцеві програми розвитку житлово-комунального господарства та благоустрою населених пунктів.
- (58) Відповідно до статті 22 Бюджетного кодексу України: для здійснення програм та заходів, які реалізуються за рахунок коштів бюджету, бюджетні асигнування надаються розпорядникам бюджетних коштів. За обсягом наданих прав розпорядники бюджетних коштів поділяються на головних розпорядників бюджетних коштів та розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня.
- (59) Головні розпорядники коштів місцевих бюджетів визначаються рішенням про місцевий бюджет відповідно до пунктів 2 і 3 частини другої статті 22 Бюджетного кодексу України.

5. ВИЗНАЧЕННЯ НАЛЕЖНОСТІ ЗАХОДУ ПІДТРИМКИ ДО ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

5.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

- (60) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання - юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.
- (61) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю у цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (62) Згідно з пунктом 2.1 Статуту, КП «КК з обслуговування житлового фонду Дніпровського району м. Києва» створено з метою забезпечення ефективного управління, належного утримання житлового та нежитлового фонду, утримання прибудинкових територій, об'єктів благоустрою.
- (63) У пункті 4.3 Статуту встановлено, що майно Підприємства належить до комунальної власності територіальної громади міста Києва та закріплено за ним на праві господарського відання.
- (64) Основним предметом діяльності Підприємства відповідно до Статуту є надання послуг з утримання житлового та нежитлового фонду, утримання прибудинкових територій, об'єктів благоустрою.
- (65) На обслуговуванні Підприємства знаходиться 1 015 будинків, у яких загальна площа квартир та нежитлових приміщень становить 5 258,7 тис. кв. м, у тому числі загальна площа квартир становить 5 042,5 тис. кв. м, нежитлових приміщень – 216,2 тис. кв. м.

(66) Отже, за наведених умов КП «КК з обслуговування житлового фонду Дніпровського району м. Києва» є суб'єктом господарювання у значенні Закону.

5.2. Надання підтримки за рахунок ресурсів держави

(67) Відповідно до Повідомлення державна підтримка надається за рахунок місцевих ресурсів (бюджет м. Києва) обсягом 6 437 095 грн.

(68) Пунктом 4 частини першої статті 1 Закону встановлено, що місцеві ресурси - рухоме і нерухоме майно, кошти місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, об'єкти їх спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад, майно, що належить Автономній Республіці Крим, управління яким здійснює Рада міністрів Автономної Республіки Крим.

(69) Отже, державна підтримка КП «КК з обслуговування житлового фонду Дніпровського району м. Києва» у формі субсидій та поточних трансфертів на забезпечення проведення робіт з утримання внутрішньоквартальних проїздів та у формі капітальних трансфертів на забезпечення робіт із капітального ремонту ліфтів на умовах співфінансування є місцевими ресурсами у значенні Закону.

5.3. Створення переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

(70) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі - ДФЄС), зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.

(71) Згідно з пунктом 66 Повідомлення Комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС (далі – Повідомлення Комісії) перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави. При цьому будь-яка компенсація витрат, пов'язаних із виконанням нормативних обов'язків, передбачає надання переваги (пункт 69 зазначеного Повідомлення).

(72) Відповідно до пункту 97 Повідомлення Комісії у разі, якщо операція проводилась із застосуванням процедури торгів або на рівних умовах, це є прямим і конкретним доказом її відповідності ринковим умовам.

(73) При цьому процедура торгів має бути конкурентною, щоб усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі, прозорою, щоб усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів, та недискримінаційною.

(74) Оскільки Отримувача не було обрано на умовах конкурентної процедури, не можна стверджувати, що надана Отримувачу економічна вигода у вигляді покриття витрат на

здійснення основної діяльності та закупівлю техніки / інвентарю була б доступною для нього за звичайних ринкових умов, без втручання держави.

- (75) Крім того, Надавачем не надано достатніх доказів того, що державна підтримка на покриття витрат Підприємства зі здійснення основної діяльності визначена на мінімально можливому рівні, тобто що за звичайних ринкових умов, зокрема під час вибору Отримувача за конкурентною процедурою, витрати місцевого бюджету не були б меншими за ті, які мають бути використані для забезпечення діяльності Отримувача.
- (76) Отже, підтримка, що призначається для КП «КК з обслуговування житлового фонду Дніпровського району м. Києва», **не виключає створення переваг** для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (77) Водночас, при фінансуванні необхідних робіт, товарів та матеріалів, які будуть закуплені відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі» з використанням електронної системи закупівель «ProZorro», **виключається створення переваг** для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

5.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (78) Відповідно до статті 1 Закону однією з ознак державної допомоги є спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції допомогою, яка надається суб'єктові господарювання.
- (79) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок, у свою чергу, є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (80) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (81) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (82) Відповідно до пункту 187 Повідомлення Комісії ЄС щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, на практиці вважається, що спотворення конкуренції у значенні статті 107(1) Договору існує тоді, коли держава надає фінансові переваги суб'єкту господарювання в лібералізованому секторі, де існує або може існувати конкуренція. При цьому до уваги береться, чи інші суб'єкти господарювання мають намір та можливість надавати послуги на такому ринку.

- (83) Відповідно до інформації Надавача, у Дніпровському районі міста Києва відсутні інші суб'єкти господарювання, що здійснюють діяльність, на яку буде спрямовано повідомлену державну допомогу.
- (84) При цьому послуги, на які спрямовується державна підтримка, а саме: утримання внутрішньоквартальних проїздів, капітальний ремонт ліфтів у багатоквартирних житлових будинках, надаються населенню безкоштовно та не входять до послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій. Кошти державної підтримки не будуть використовуватися для здійснення платної діяльності. Отримувач забезпечує ведення окремого бухгалтерського обліку за кожним видом діяльності та зведення окремих табелів обліку робочого часу працівників, що запобігає витрачання коштів місцевих ресурсів при здійсненні Підприємством платної діяльності.
- (85) Отже, фінансування діяльності КП «КК з обслуговування житлового фонду Дніпровського району м. Києва» щодо робіт із капітального ремонту ліфтів у багатоквартирних житлових будинках на умовах співфінансування та забезпечення належного утримання внутрішньоквартальних проїздів, які є **безкоштовними для населення, не реалізуються на ринку**, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», **не беруть участі в господарському обороті, не загрожуватиме спотворенням економічної конкуренції**.

5.5. Віднесення повідомленої фінансової підтримки до державної допомоги

- (86) Отже, підтримка КП «КК з обслуговування житлового фонду Дніпровського району м. Києва» у формі субсидій та поточних трансфертів на забезпечення проведення робіт з утримання внутрішньоквартальних проїздів та у формі капітальних трансфертів на забезпечення робіт із капітального ремонту ліфтів на умовах співфінансування обсягом 6 437 095 грн на період з 01.01.2020 по 31.12.2020 **не є державною допомогою** відповідно до Закону.

6. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (87) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок, у свою чергу, є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (88) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (89) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (90) Витрати на проведення робіт, на які спрямовується державна допомога, а саме, робіт з капітального ремонту ліфтів у багатоквартирних житлових будинках на умовах

співфінансування, забезпечення належного утримання внутрішньоквартальних проїздів у вартості послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, не передбачені.

- (91) КП «КК з обслуговування житлового фонду Дніпровського району м. Києва» доходу від технічного нагляду за виконанням робіт із капітального ремонту ліфтів на умовах співфінансування як служба замовника не отримує.
- (92) КП «КК з обслуговування житлового фонду Дніпровського району м. Києва» відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» проводить конкурсні торги через систему «ProZorro» з метою закупівлі пальо-мастильних матеріалів, інших товарів.
- (93) Підрядні організації, які будуть виконувати роботи з капітального ремонту ліфтів, обиратимуться відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» через систему «ProZorro».
- (94) КП «КК з обслуговування житлового фонду Дніпровського району м. Києва» забезпечено ведення окремого обліку доходів та витрат за видами діяльності, на які буде спрямована державна підтримка, та надання послуг на платній основі. Забезпечено ведення окремих відомостей на виплату заробітної плати, відомостей списання матеріальних ресурсів у розрізі об'єктів обліку, облік актів виконаних робіт.
- (95) На Підприємстві забезпечено ведення окремих табелів обліку робочого часу працівників під час виконання робіт, на які буде спрямована державна підтримка, та надання послуг на платній основі.
- (96) Відповідно до інформації Надавача, Дніпровською районною в місті Києві державною адміністрацією за фактичні витрати КП «Керуюча компанія» на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій компенсація не надається.
- (97) Для недопущення використання матеріальних ресурсів, придбаних за рахунок коштів державної підтримки, списання проводиться окремими актами, в яких позначаються види виконаних робіт та розташування територій.
- (98) Відповідно до Повідомлення результатом фінансування буде забезпечення проведення робіт із капітального ремонту ліфтів на умовах співфінансування, належного утримання внутрішньоквартальних проїздів, для підвищення експлуатаційних властивостей житлових будинків та об'єктів благоустрою, забезпечення їх безпечної експлуатації, створення комфортних умов для проживання мешканців міста Києва.
- (99) Отже, фінансування КП «КК з обслуговування житлового фонду Дніпровського району м. Києва» щодо робіт із капітального ремонту ліфтів у багатоквартирних житлових будинках на умовах співфінансування, забезпечення належного утримання внутрішньоквартальних проїздів, які є безкоштовними для населення, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», не беруть участі в господарському обороті, враховуючи, що зазначена підтримка не буде використовуватися під час надання платних послуг, не загрожуватиме спотворенням економічної конкуренції.
- (100) Зазначена оцінка була здійснена з урахуванням того, що на сьогодні з метою утримання внутрішньоквартальних проїздів Надавач визначає КП «КК з обслуговування житлового фонду Дніпровського району м. Києва»

отримувачем коштів державної підтримки на підставі статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів».

- (101) Роботи з капітального ремонту ліфтів будуть виконувати підрядні організації, які будуть обрані відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» через систему «ProZorro».
- (102) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».
- (103) Як наслідок, підтримка КП «КК з обслуговування житлового фонду Дніпровського району м. Києва» у формі субсидій та поточних трансфертів на забезпечення проведення робіт з утримання внутрішньоквартальних проїздів та у формі капітальних трансфертів на забезпечення робіт з капітального ремонту ліфтів на умовах співфінансування обсягом 6 437 095 грн на період з 01.01.2020 по 31.12.2020 не є державною допомогою відповідно до Закону.
- (104) Разом із тим слід зазначити, що:
- державна підтримка КП «КК з обслуговування житлового фонду Дніпровського району м. Києва» повинна спрямовуватися лише на покриття витрат, на забезпечення проведення робіт з утримання внутрішньоквартальних проїздів та на забезпечення робіт із капітального ремонту ліфтів на умовах співфінансування, та в жодному разі не може використовуватися на інші види діяльності, у тому числі на платній основі для населення;
 - протягом всього строку надання державної підтримки Надавач має здійснювати контроль за веденням окремого бухгалтерського обліку отримувачем за кожним видом діяльності таким чином, щоб забезпечити належний розподіл доходів і витрат на надання послуг, на які спрямовується державна підтримка, і на надання інших послуг;
 - використання коштів підтримки КП «КК з обслуговування житлового фонду Дніпровського району м. Києва» на здійснення підприємницької діяльності може містити ознаки державної допомоги;
 - Надавач підтримки має забезпечити постійний контроль за обліком доходів, витрат та видатків за видами діяльності та за джерелами фінансування Отримувача підтримки окремо в розрізі синтетичних та аналітичних рахунків.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 вересня 2018 року № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 018 року за № 1337/32789), на підставі інформації, наданої

Дніпровської районної в місті Києві державної адміністрації, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка (фінансування), яку надає Дніпровська районна в місті Києві державна адміністрація комунальному підприємству «Керуюча компанія з обслуговування житлового фонду Дніпровського району м. Києва», відповідно до рішення Київської міської ради I сесії VIII скликання від 17.03.2016 № 232/232 «Про затвердження Комплексної цільової програми підвищення енергоефективності та розвитку житлово-комунальної інфраструктури міста Києва на 2016 – 2020 роки», розпорядження Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 27.04.2018 № 707 «Про деякі питання закріплення внутрішньоквартальних проїздів», розпорядження Дніпровської районної в місті Києві державної адміністрації від 21.06.2018 № 367 «Про закріплення внутрішньоквартальних проїздів», рішення Київської міської ради VII сесії VIII скликання від 20.11.2018 № 56/6107 «Про внесення змін до рішення Київської міської ради III сесії VIII скликання від 22.12.2016 № 780/1784 «Про затвердження Положення про співфінансування реконструкції, реставрації, проведення капітальних ремонтів, технічного переоснащення спільного майна у багатоквартирних будинках міста Києва», у формі субсидій та поточних трансфертів на забезпечення проведення робіт з утримання внутрішньоквартальних проїздів та у формі капітальних трансфертів на забезпечення робіт з капітального ремонту ліфтів на умовах співфінансування обсягом 6 437 095 гривень на період з 01.01.2020 по 31.12.2020, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ