



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

30 квітня 2020 р.

Київ

№ 264-р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 22.04.2020 № 500-01/176-п, повідомлення про нову державну допомогу Управління екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (вх. № 235-ПДД/1 від 11.03.2020) (далі – Повідомлення), що було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789,

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Управлінням екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) відповідно до статті 9 Закону було подано Повідомлення.
- (2) Комітетом листом від 23.03.2020 № 500-29/06-4170 Повідомлення залишено без руху та запитано додаткову інформацію.
- (3) Управлінням екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) надано додаткову інформацію до Повідомлення (вх. № 1362-ПДД/4 від 02.04.2020).

1.1. Надавач підтримки

- (4) Управління екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (далі – Управління) (04080, м. Київ, вул. Турівська, 28, ідентифікаційний код юридичної особи 41819431).

1.2. Отримувач підтримки

- (5) Комунальне підприємство по утриманню зелених насаджень Шевченківського району м. Києва (далі – КП УЗН, Підприємство) (01030, м. Київ, вул. Пирогова, 4/26, ідентифікаційний код юридичної особи 31753249).
- (6) Відповідно до Статуту КП УЗН, затвердженого рішенням Шевченківської районної у м. Києві ради від 04.10. 2001 № 18, Підприємство засновано на комунальній власності м. Києва й безпосередньо підпорядковане Шевченківській районній державній адміністрації, майно Підприємства є комунальною власністю територіальної громади Шевченківського району міста Києва й закріплено за ним на праві повного господарського відання.
- (7) Відповідно до пункту 3.1 Статуту предметом і метою діяльності Підприємства є, зокрема, утримання в належному стані парків, скверів, зелених насаджень вздовж бульварів, вулиць та інших зелених насаджень загального користування, здійснення всього комплексу робіт з озеленення, догляду за зеленими насадженнями на їх охорони й захисту на закріпленій за Підприємством території.

1.3. Мета (ціль) підтримки

- (8) Покращення санітарного та екологічного стану міста.

1.4. Очікуваний результат

- (9) Надання фінансової підтримки для виконання екологічних заходів та заходів із благоустрою територій міста Києва (придбання саджанців дерев та кущів для безкоштовної висадки на території міста Києва).

1.5. Форма підтримки

- (10) Субсидія.

1.6. Обсяг підтримки

- (11) Загальний обсяг підтримки – 5 600 000 грн, у тому числі:
 - 2020 рік – 2 800 000 грн;
 - 2021 рік – 2 800 000 грн.

1.7. Підстава для надання підтримки

- (12) Рішення Київської міської ради від 18.12.2018 № 469/6520 «Про затвердження Комплексної міської цільової програми екологічного благополуччя міста Києва на 2019-2021 роки».
- (13) Проект рішення Київської міської ради «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 18.12.2018 № 469/6520 «Про затвердження Комплексної міської цільової програми екологічного благополуччя міста Києва на 2019-2021 роки».

- (14) Розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 11.03.2020 № 411 «Про затвердження заходів з оновлення зеленої зони м. Києва на 2020 рік».
- (15) Рішення Київської міської ради від 12.12.2019 № 456/8029 «Про бюджет міста Києва на 2020 рік».

1.8. Тривалість підтримки

- (16) з 01.01.2020 по 31.12.2021.

2. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПІДТРИМКИ

- (17) Відповідно до наданої інформації, за КП УЗН закріплено об'єкти благоустрою та зеленого господарства (парки культури й відпочинку, сквери, бульвари та проспекти, схили, транспортні розв'язки, вулиці) у Шевченківському районі міста Києва загальною площею 556,6596 га. Зазначені об'єкти благоустрою закріплені за КП УЗН наказом Головного управління з питань майна Київської міської державної адміністрації від 14.02.2020 № 21 «Про закріплення основних фондів комунальної власності територіальної громади міста Києва». Підприємство здійснює утримання в належному стані закріпленої за ним території відповідно до його статутної мети й предмета діяльності.
- (18) Кошти в сумі 5 600 000 грн будуть використані для придбання 800 дерев та 8 800 кущів протягом 2020 – 2021 років. Ці рослини в рамках статутної діяльності будуть висаджені на територіях міста загального користування. Роботи з висаджування дерев та кущів будуть виконувати працівники Підприємства самостійно, без залучення підрядних організацій.
- (19) Вся повідомлена сума коштів (5 600 000 грн) буде перерахована суб'єктам, які будуть визначені відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» з використанням електронної системи закупівель «ProZorro» переможцями тендера на постачання садивного матеріалу.
- (20) КП УЗН на платній основі надає послуги фізичним та юридичним особам на підставі укладених договорів (санітарна обрізка дерев, видалення сухостійних, аварійних дерев, викошування газонів, послуги ландшафтного дизайну, послуги з озеленення тощо). Обсяг діяльності, яку здійснювало на платній основі КП УЗН у 2019 році, становило 6,38 %.
- (21) КП УЗН не використовує повідомлену підтримку для покриття власних витрат та надання платних послуг. Кошти підтримки є цільовими й будуть використані виключно для придбання посадкового матеріалу (саджанців дерев і кущів) та висаджені на закріпленій за Підприємством території загального користування.
- (22) Бюджетні кошти КП УЗН надходять на рахунки, відкриті в управлінні Державної казначейської служби України в Шевченківському районі міста Києва та використовуються відповідно до чинного законодавства, що регулює використання бюджетних коштів. КП УЗН забезпечує ведення окремого бухгалтерського обліку за кожним видом діяльності таким чином, що забезпечується належний розподіл доходів і витрат на надання послуг, на які спрямовується державна підтримка, і на надання інших послуг.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (23) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (24) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (25) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до відання власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.
- (26) Відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- затвердження місцевих програм та заходів із благоустрою населених пунктів;
 - затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
 - створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб).
- (27) Відповідно до частини другої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень виконавчих органів сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів із благоустрою населених пунктів;
 - організація місць відпочинку для населення.
- (28) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів, зокрема, належать: території загального користування: парки (гідропарки, лугопарки, лісопарки, парки культури та відпочинку, парки-пам'ятки садово-паркового мистецтва, спортивні, дитячі, історичні, національні, меморіальні та інші), рекреаційні зони, сади, сквери та майданчики; пам'ятки культурної та історичної спадщини; майдани, площі, бульвари, проспекти; вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки; пляжі; кладовища; інші території загального користування; прибудинкові території.
- (29) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:

- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
- підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
- орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.

(30) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.

(31) Відповідно до частини першої статті 21 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» елементами (частинами) об'єктів благоустрою є, зокрема, зелені насадження в парках, скверах, на алеях, бульварах, в садах, інших об'єктах благоустрою загального користування; комплекси та об'єкти монументального мистецтва, декоративні фонтани і басейни, штучні паркові водоспади; будівлі та споруди системи інженерного захисту територій.

(32) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращання її естетичного вигляду.

4. ВИЗНАЧЕННЯ НАЛЕЖНОСТІ ЗАХОДУ ПІДТРИМКИ ДО ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

4.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

(33) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання – юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.

(34) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю у цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність

(35) Отже, КП УЗН є суб'єктом господарювання в розумінні Закону.

4.2. Надання підтримки за рахунок ресурсів держави

(36) Відповідно до інформації, наданої в Повідомленні, фінансування здійснюється за рахунок коштів бюджету міста Києва, тобто за рахунок місцевих ресурсів, у розумінні Закону.

4.3. Створення переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

(37) Відповідно до наданої інформації, бюджетні кошти будуть спрямовані на придбання садженців дерев та кущів в метою їх висадки на територіях загального користування, що закріплені за КП УЗН.

(38) Вся повідомлена сума коштів (5 600 000 грн) буде перерахована суб'єктам, які будуть визначені відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» з використанням електронної системи закупівель «ProZorro» переможцями тендера на постачання садивного матеріалу.

(39) КП УЗН не буде використовувати повідомлену підтримку для покриття власних витрат. КП УЗН здійснює ведення окремих рахунків, належний розподіл доходів та витрат.

(40) Отже, враховуючи наведену інформацію, фінансова підтримка КП УЗН, передбачена Повідомленням, не створює переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

4.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

(41) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок, у свою чергу, є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.

(42) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.

(43) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.

(44) Відповідно до інформації, наданої Управлінням, державна підтримка надається КП УЗН на придбання посадкового матеріалу для виконання робіт із благоустрою територій загального користування, послуги є безкоштовними для споживачів. КП УЗН не буде використовувати державну підтримку для покриття власних витрат та надання

платних послуг. Метою фінансової підтримки є забезпечення належного рівня благоустрою міста.

(45) Отже, враховуючи наведену інформацію, фінансова підтримка КП УЗН, передбачена Повідомленням, не спотворює і не може спотворювати економічну конкуренцію.

4.5. Віднесення повідомленої фінансової підтримки до державної допомоги

(46) Отже, підтримка КП УЗН у формі субсидії для придбання посадкового матеріалу, що буде перерахована підрядним організаціям, які визначаються за тендером відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі», **не є державною допомогою відповідно до Закону.**

(47) Зазначена оцінка була здійснена з урахуванням того, що КП УЗН функціонує відповідно до статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів», якою, зокрема, передбачено право органів місцевого самоврядування утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою комунальної власності.

(48) Разом із тим слід зазначити, що:

- державна підтримка КП УЗН повинна спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані з придбанням посадкового матеріалу для благоустрою територій загального користування, використання коштів державної підтримки КП УЗН на здійснення комерційної діяльності може містити ознаки державної допомоги;
- протягом всього терміну надання державної підтримки Управління має здійснювати контроль за веденням окремого бухгалтерського обліку Отримувачем за кожним видом діяльності таким чином, щоб забезпечити належний розподіл доходів і витрат на надання послуг, на які спрямовується державна підтримка, і на надання інших послуг;
- надавач державної підтримки має забезпечити контроль за тим, щоб товари, закуплені за рахунок ресурсів держави, не використовувалися для комерційної діяльності Підприємства.

(49) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 вересня 2018 року № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789, на підставі інформації, наданої Управлінням екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка комунальному підприємству по утриманню зелених насаджень Шевченківського району міста Києва у формі субсидії, яка в повному обсязі буде перерахована підрядним організаціям, що обираються через тендерну процедуру, щодо придбання посадкового матеріалу для благоустрою, яка надається на підставі рішення Київської міської ради від 12.12.2019 № 456/8029 «Про бюджет міста Києва на 2020 рік», рішення Київської міської ради від 18.12.2018 № 469/6520 «Про затвердження Комплексної міської цільової програми екологічного благополуччя міста Києва на 2019-2021 роки» на період з 01.01.2020 по 31.12.2021 у сумі 5 600 000 гривень, **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ