



# АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

## РІШЕННЯ

23 квітня 2020 р.

Київ

№ 254-р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 17.04.2020 № 500-01/171-п, повідомлення про нову державну допомогу Департаменту парків та рекреації Дніпровської міської ради (вх. № 24-ПДД від 13.01.2020) (далі – Повідомлення), що було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789,

### ВСТАНОВИВ:

#### 1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Департаментом парків та рекреації Дніпровської міської ради відповідно до статті 9 Закону було подано Повідомлення.
- (2) Комітетом листом від 24.01.2020 № 500-29/08-1296 залишено Повідомлення без руху та запитано додаткову інформацію.
- (3) Департаментом парків та рекреації Дніпровської міської ради надано додаткову інформацію до Повідомлення (вх. № 180-ПДД/1 від 02.03.2020).

#### 1.1. Надавач підтримки

- (4) Департамент парків та рекреації Дніпровської міської ради (далі – Департамент) (49000, м. Дніпро, просп. Дмитра Яворницького, 75, ідентифікаційний код юридичної особи 43037107)..

## 1.2. Отримувач підтримки

- (5) Комунальне підприємство «Парк культури та відпочинку Придніпровський» Дніпровської міської ради (далі – КП «Парк Придніпровський», Підприємство) (49127, м. Дніпро, просп. Дмитра Яворницького, 75, ідентифікаційний код юридичної особи 37989080).
- (6) Відповідно до Статуту КП «Парк Придніпровський», затвердженого рішенням Дніпровської міської ради від 19.02.2020 № 54/54, Підприємство створено відповідно до рішення Дніпровської міської ради, власником Підприємства є територіальна громада міста Дніпра в особі Дніпровської міської ради, майно Підприємства є комунальною власністю територіальної громади міста й закріплюється за Підприємством на праві господарського відання.
- (7) КП «Парк Придніпровський» не належить до базової мережі закладів культури.
- (8) Відповідно до пункту 2.2 Статуту предметом господарської діяльності Підприємства є, зокрема:
- утримання на балансі та забезпечення експлуатації споруд, елементів благоустрою, малих архітектурних форм, тимчасових споруд, парків, скверів, бульварів;
  - поточний та капітальний ремонт, технічний огляд будівель, споруд та елементів благоустрою, зелених насаджень, малих архітектурних форм;
  - діяльність у сфері благоустрою;
  - організація та проведення культурно-масових заходів у місті, у тому числі ярмарків, фестивалів та концертів.

## 1.3. Мета (ціль) підтримки

- (9) Фінансова підтримка Підприємства для забезпечення належної реалізації статутних завдань (прибирання та утримання територій, поточний ремонт елементів благоустрою).

## 1.4. Очікуваний результат

- (10) Належне утримання об'єктів благоустрою, зеленого господарства, створення якісної інфраструктури дозвілля.

## 1.5. Форма підтримки

- (11) Внески до статутного капіталу суб'єктів господарювання.

## 1.6. Обсяг підтримки

- (12) Загальний обсяг підтримки – 9 602 840 грн.

Назва статті витрат	Сума, грн
<b>Оплата праці</b>	
Заробітна плата, відпускні, лікарняні	4 003 640
ПДФО, ВЗ	1 032 600
ЄСВ	1 108 100
0,3 % профсоюз	38 200

<b>Житлово-комунальні послуги</b>	
Електроенергія	209 000
Водопостачання та водовідведення	113 600
Вивезення відходів	788 300
<b>Послуги сторонніх організацій</b>	
Послуги обслуговування бухгалтерських програм	51 200
Оренда офісу	223 800
Навчання	36 000
Оренда транспортного засобу з водієм	198 000
Послуги провайдерів	2 900
Комунальні послуги	149 100
Водопровідні та санітарно-технічні роботи	6 000
Послуги з проведення та організації свят	79 000
Роботи із встановлення електроенергетичних систем	265 300
Послуги з професійної підготовки спеціалістів, підвищення кваліфікації	36 000
Послуги СЕС (санітарно-токсикологічні, бактеріологічні та гельмінтологічні показники)	18 700
Поточні ремонти	207 900
<b>Інші витрати</b>	
Канцелярські вироби, оргтехніка, періодичні видання	327 900
Матеріали, обладнання та інвентар	614 500
Паливо	93 100
<b>ВСЬОГО</b>	<b>9 602 840</b>

### 1.7. Підстава для надання підтримки

- (13)Рішення Дніпровської міської ради від 04.12.2019 № 2/51 «Про міський бюджет м. Дніпра на 2020 рік».
- (14)Програма фінансової підтримки та внесків до статутних капіталів комунальних підприємств Дніпропетровської міської ради на 2016 – 2022 роки, затверджена рішенням Дніпровської міської ради від 07.09.2016 № 5/13 (далі – Програма).

### 1.8. Тривалість підтримки

- (15)З 01.01.2020 по 31.12.2020.

## 2. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

- (16)Фінансове забезпечення виконання завдань і заходів Програми здійснюється за рахунок коштів міського бюджету, наданих комунальним підприємствам на безповоротній

основі. Обсяги фінансування за рахунок коштів міського бюджету в розрізі головних розпорядників бюджетних коштів та комунальних підприємств визначаються рішенням про міський бюджет на відповідний рік. Комунальні підприємства використовують кошти, отримані у вигляді внесків до статутних капіталів, відповідно до фінансового плану, затвердженого рішенням виконавчого комітету міської ради.

- (17) Підтримка необхідна Підприємству для здійснення благоустрою парку Придніпровський, парку Сагайдак, парку Дружби, зеленої зони в районі просп. Петра Калнишевського, 27 та вул. Гулі Корольової, зеленої зони в районі просп. Слобожанського, 65. Надавачем було зазначено, що наведені території є об'єктами благоустрою і не віднесені до мережі закладів культури.
- (18) КП «Парк Придніпровський» є балансоутримувачем цих територій на підставі відповідних рішень Дніпровської міської ради.
- (19) КП «Парк Придніпровський» надає на безкоштовній для населення основі такі послуги:
- прибирання територій (збір побутового сміття, очищення урн від сміття, прибирання сухого листя, очищення від снігу, посипання доріжок);
  - обрізка дерев та порослі, розкряжування гілок, подрібнення гілок;
  - покіс територій;
  - поточний ремонт елементів благоустрою.
- (20) КП «Парк придніпровський» платних послуг не надає. Фінансування надається лише для діяльності, що здійснюється на безкоштовній для населення основі. Відповідно до наданого фінансового плану Підприємства на 2020 рік, запланований дохід від реалізації продукції становить 0 грн.
- (21) Закупівля необхідних товарів здійснюється відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі» з використанням електронної системи закупівель.

### **3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ**

#### **3.1. Ознаки державної допомоги**

- (22) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (23) Державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
  - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
  - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
  - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

- (24) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

### 3.2. Об'єкти благоустрою

- (25) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до відання власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.
- (26) Відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- затвердження місцевих програм та заходів із благоустрою населених пунктів;
  - затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
  - створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб).
- (27) Відповідно до частини другої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень виконавчих органів сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів із благоустрою населених пунктів;
  - організація місць відпочинку для населення.
- (28) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів, зокрема, належать: території загального користування: парки (гідропарки, лугопарки, лісопарки, парки культури та відпочинку, парки-пам'ятки садово-паркового мистецтва, спортивні, дитячі, історичні, національні, меморіальні та інші), рекреаційні зони, сади, сквери та майданчики; пам'ятки культурної та історичної спадщини; майдани, площі, бульвари, проспекти; вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки; пляжі; кладовища; інші території загального користування; прибудинкові території.
- (29) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:
- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
  - підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
  - орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.

- (30) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.
- (31) Відповідно до частини першої статті 21 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» елементами (частинами) об'єктів благоустрою є, зокрема, зелені насадження в парках, скверах, на алеях, бульварах, в садах, інших об'єктах благоустрою загального користування; комплекси та об'єкти монументального мистецтва, декоративні фонтани і басейни, штучні паркові водоспади; будівлі та споруди системи інженерного захисту територій.
- (32) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращання її естетичного вигляду.

#### **4. ВИЗНАЧЕННЯ НАЛЕЖНОСТІ ЗАХОДУ ПІДТРИМКИ ДО ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ**

##### **4.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання**

- (33) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання – юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.
- (34) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю у цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (35) Отже, за наведених умов КП «Парк Придніпровський» є суб'єктом господарювання у розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

##### **4.2. Надання підтримки за рахунок ресурсів держави**

- (36) Відповідно до інформації, фінансування Програми буде здійснюватися за рахунок місцевого бюджету, тобто за рахунок місцевих ресурсів, у розумінні Закону.

#### **4.3. Створення переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності**

- (37) Згідно з пунктом 66 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави. Разом із цим будь-яка компенсація витрат, пов'язаних із виконанням нормативних обов'язків, передбачає надання переваги відповідному суб'єкту господарювання (пункт 69 зазначеного Повідомлення).
- (38) Відповідно до пункту 97 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, якщо операція проводилась із застосуванням процедури торгів або на рівних умовах, це є прямим і конкретним доказом її відповідності ринковим умовам.
- (39) При цьому процедура торгів має бути конкурентною, щоб усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі, прозорою, щоб усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів, недискримінаційною.
- (40) Оскільки КП «Парк Придніпровський» не було обрано за конкурентною процедурою, не можна стверджувати, що надана КП «Парк Придніпровський» економічна вигода у вигляді внесків до статутного капіталу суб'єктів господарювання була б доступною для нього на звичайних ринкових умовах.
- (41) Крім того, Дніпровською міською радою не надано доказів та достатніх обґрунтувань того, що державна підтримка на благоустрій визначена на мінімально можливому рівні, тобто що за звичайних ринкових умов, зокрема під час вибору КП «Парк Придніпровський» за конкурентною процедурою, витрати місцевого бюджету на благоустрій не були б меншими за ті, які мають бути понесені на забезпечення діяльності КП «Парк Придніпровський».
- (42) Отже, надання державної підтримки КП «Парк Придніпровський» не виключає створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (43) У той же час оплата послуг, які надають підрядні організації, що визначаються відповідно до процедур, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», відповідає ринковим умовам, а отже, така підтримка не створює переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

#### **4.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції**

- (44) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибрати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.

- (45) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (46) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (47) Враховуючи, що КП «Парк Придніпровський» не надає платних послуг, кошти, передбачені для Підприємства, будуть використані виключно для діяльності з благоустрою територій, які є в безкоштовному доступі для населення. Послуги КП «Парк Придніпровський», які фінансуються за рахунок бюджету міста Дніпра та є безкоштовними для населення, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», а отже, підтримка КП «Парк Придніпровський» не спотворює економічної конкуренції.
- (48) У той же час, у разі застосування конкурентної процедури закупівель, така підтримка не спотворює економічної конкуренції.

#### 4.5. Віднесення повідомленої фінансової підтримки до державної допомоги

- (49) Отже, підтримка КП «Парк Придніпровський» у формі внесків до статутного капіталу суб'єктів господарювання щодо благоустрою територій **не є державною допомогою відповідно до Закону.**
- (50) Разом із тим слід зазначити, що:
- державна підтримка КП «Парк Придніпровський» повинна спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані із здійсненням благоустрою територій, використання коштів державної підтримки КП «Парк Придніпровський» на здійснення комерційної діяльності може містити ознаки державної допомоги;
  - протягом всього строку надання державної підтримки надавач має здійснювати контроль за веденням окремого бухгалтерського обліку Отримувачем за кожним видом діяльності таким чином, щоб забезпечити належний розподіл доходів і витрат на надання послуг, на які спрямовується державна підтримка, і на надання інших послуг;
  - надавач державної підтримки має забезпечити контроль за тим, щоб товари, закуплені за рахунок ресурсів держави, не використовувалися для комерційної діяльності Підприємства.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного



комітету України від 13 вересня 2018 року № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789, на підставі інформації, наданої Департаментом парків та рекреації Дніпровської міської ради, Антимонопольний комітет України

### **ПОСТАНОВИВ:**

Визнати, що підтримка комунального підприємства «Парк культури та відпочинку Придніпровський» Дніпровської міської ради у формі внесків до статутного капіталу суб'єктів господарювання щодо благоустрою територій, яка виділяється на підставі Програми фінансової підтримки та внесків до статутних капіталів комунальних підприємств Дніпропетровської міської ради на 2016 – 2022 роки, затвердженої рішенням Дніпровської міської ради від 07.09.2016 № 5/13, рішення Дніпровської міської ради від 04.12.2019 № 2/51 «Про міський бюджет м. Дніпра на 2020 рік» на період з 01.01.2020 по 31.12.2020 у сумі 9 602 840 гривень, **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ