



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

23 квітня 2020 р.

Київ

№ 253-р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 16.04.2020 № 500-01/169-п та повідомлення про нову державну допомогу, надіслане листом Фастівської районної державної адміністрації за реєстраційним номером у базі даних 28779 (вх. № 171-ПДД/1 від 02.03.2020), яке було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789),

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) На Портал державної допомоги за реєстраційним номером у базі даних 28779 (вх. № 171-ПДД/1 від 02.03.2020) Фастівською районною державною адміністрацією відповідно до пункту 2 розділу 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення).
- (2) Листом від 01.04.2020 № 06-10/905 (вх. № 5-01/4923 від 16.04.2020) Фастівською районною державною адміністрацією надано додаткову інформацію до Повідомлення (далі – Лист).
- (3) Листом від 07.04.2020 № 06-10/962 (вх. № 8-01/4924 від 16.04.2020) Фастівською районною державною адміністрацією надано додаткову інформацію до Повідомлення (далі – Лист 1).

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧІВ ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (4) Фастівська районна державна адміністрація (08500, Київська обл., м. Фастів, пл. Соборна, 1, ідентифікаційний код юридичної особи 04054642) (далі – Фастівська РДА, Надавач).

2.2. Отримувач підтримки

- (5) Комунальне некомерційне підприємство Фастівської районної ради «Фастівська центральна районна лікарня» (Київська обл., м. Фастів, вул. Л. Толстого, 28, ідентифікаційний код юридичної особи 01994238) (далі – КНП «Фастівська центральна районна лікарня», Отримувач).

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (6) Метою (ціллю) підтримки є забезпечення якісного й ефективного лікування від найпоширеніших захворювань, зміцнення матеріально-технічної бази КНП «Фастівська центральна районна лікарня» для надання якісної медичної допомоги.

2.4. Очікуваний результат

- (7) Забезпечення прав громадян на охорону здоров'я, збереження та зміцнення здоров'я населення міста та району, підвищення якості, ефективності, своєчасності та доступності медичної допомоги на різних рівнях, надання вторинного рівня медичної допомоги жителям міста Фастів та району.

2.5. Форма підтримки

- (8) Поточні та капітальні трансферти підприємствам.

2.6. Обсяг підтримки

- (9) Загальний обсяг підтримки становить 152 654 500 грн.

2.7. Підстава для надання підтримки

- (10) Закони України «Про місцеве самоврядування», «Основи законодавства про охорону здоров'я» та «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення».
- (11) Рішення Фастівської районної державної адміністрації від 19.09.2019 № 12-27-VII «Про затвердження районної Програми фінансової підтримки комунального некомерційного підприємства Фастівської районної ради «Фастівська центральна районна лікарня» на 2020 рік» (далі – Програма).

2.8. Тривалість підтримки

- (12) З 01.01.2020 по 31.12.2020.

3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО УМОВ НАДАННЯ ПІДТРИМКИ

- (13) Метою Програми є підвищення якості та ефективності вторинної медичної допомоги, забезпечення соціальної справедливості і прав громадян на охорону здоров'я.
- (14) Відповідно до Повідомлення, державна підтримка спрямовується на зменшення рівня захворюваності, інвалідності та смертності населення шляхом надання медичної допомоги згідно із затвердженими державними стандартами, посилення профілактичної спрямованості, підвищення якості профілактичних оглядів та диспансеризації.
- (15) На території міста Фастів та Фастівського району КНП «Фастівська центральна районна лікарня» є єдиним підприємством, яке надає вторинну медичну допомогу.
- (16) Відповідно до Програми фінансова підтримка за рахунок коштів місцевого бюджету в сумі 152 654 500 грн спрямована на заходи за переліком нижче для цілей надання медичної допомоги КНП «Фастівська центральна районна лікарня»:

№ п/п	Назва напрямку діяльності (пріоритетні завдання)	Джерела фінансування	Орієнтовні обсяги фінансування (вартість), тис. грн
1	Благодійні внески від населення	Бюджетні кошти	-
		Власні кошти підприємства	900,0
2	Платні медичні послуги: - надання послуг відповідно до чинних договорів; - проведення профоглядів працівників підприємств; - зубне протезування; - реалізація компонентів крові; - надходження від страхових компаній; - надання стоматологічних послуг	Бюджетні кошти	
		Власні кошти підприємства	6 935,0
3.	Господарська діяльність: - надання послуг населенню з поліпшеним сервісним обслуговуванням; - компенсація комунальних послуг орендарями; - реалізація відходів, брухту	Бюджетні кошти	
		Власні кошти підприємства	290,0
4	Надання орендних послуг: здавання приміщень та обладнання в оренду	Бюджетні кошти	
		Власні кошти підприємства	130,0
5	Придбання предметів, матеріалів, обладнання та інвентарю: - господарчих, будівельних, електротоварів, меблів та інших малоцінних предметів; - пальо-мастильних матеріалів,	Бюджетні кошти	2 889,5

	запчастин до транспортних засобів; - білизни; - придбання комплектувальних виробів і деталей для ремонту всіх видів виробничого та невиробничого обладнання; - канцелярського та письмового приладдя; бланків, паперу та ін.; - інших товарів	Власні кошти підприємства	500,0
6	Придбання медикаментів та перев'язувальних матеріалів: лікарських засобів, виробів медичного призначення	Бюджетні кошти	14 650,0
		Власні кошти підприємства	900,0
7	Продукти харчування: придбання продуктів харчування	Бюджетні кошти	4 091,1
		Власні кошти підприємства	30,0
8	Оплата послуг (крім комунальних): гідно з укладеними договорами на оплату послуг, у т. ч. навчання, придбання програмного забезпечення «стаціонар» та «поліклініка»	Бюджетні кошти	1 600,0
		Власні кошти підприємства	200,0
9	Оплата комунальних послуг та енергоносіїв: - послуги теплопостачання; - оплата водопостачання і водовідведення; - оплата електроенергії	Бюджетні кошти	8 794,8
		Власні кошти підприємства	900,0
10	Видатки на оплату праці: згідно зі штатним розписом (заробітна плата й нарахування на оплату праці)	Бюджетні кошти	64 000,0
		Власні кошти підприємства	5 135,0
11	Інші виплати населенню: - відшкодування витрат на виплату пільгових пенсій; - відшкодування витрат на профогляди (освіта); - відшкодування витрат на придбання препаратів десмопресину для інсулінозалежних хворих; а - проведення пільгового зубного протезування; - надання стоматологічних послуг пільговим категоріям	Бюджетні кошти	192,0
			610,0
			100,0
			560,0
			2200,0
12	Окремі заходи з реалізації державних (регіональних) програм, не віднесені до заходів розвитку: навчання	Бюджетні кошти	20,0
		Власні кошти підприємства	10,0

13	Видатки на відрядження	Бюджетні кошти	215,0
		Власні кошти підприємства	30,0
14	Інші поточні видатки: -сплата податків, зборів, обов'язкових платежів, штрафів, пені тощо	Бюджетні кошти	
		Власні кошти підприємства	400,00
15	Капітальні вкладення:- реконструкція системи каналізації приміщення педіатричного відділення; - капітальний ремонт покрівлі головного корпусу стаціонару, БМР (у т. ч. виготовлення проектно-кошторисної документації); - реконструкція ЛОР-відділення; - капітальний ремонт кабінетів поліклініки, реєстратури та входу поліклініки; - капітальний ремонт покрівлі 3-поверхового корпусу поліклініки (у т. ч. виготовлення проектно-кошторисної документації); - будівництво нового неврологічного відділення (у.т. ч. виготовлення проектно-кошторисної документації); - облаштування відділення гемодіалізу резервним джерелом живлення 20 кВт; - капітальний ремонт операційного блоку; - асфальтування території стаціонару (у т. ч. проектні роботи)	Бюджетні кошти	44 643,0
	Капітальні придбання: закупівля обладнання для надання медичних послуг	Бюджетні кошти	8 089,1
		Власні кошти підприємства	150,0
	Всього		160 909,5
	Бюджетні кошти		152 654,5
	Власні кошти підприємства		8 255,0

(17) Відповідно до Листа 1 всі закупівлі товарів, робіт та послуг для виконання заходів Програми (у тому числі капітальні вкладення, капітальні придбання) здійснюються через електронну систему закупівель «Prozorro», як це передбачено Законом України «Про публічні закупівлі».

(18) При закупівлі в рамках Програми робіт із ремонту, реконструкції та будівництва не передбачено витрат на виконання функцій замовника.

(19) Отримувачем підтримки є КНП «Фастівська центральна районна лікарня», яке відповідно до Статуту, затвердженого рішенням Фастівської районної ради сьомого скликання від 19.09.2019 № 10-27-VII (далі – Статут), належить до сфери управління Фастівської районної державної адміністрації Київської області.

(20) Основною метою діяльності Отримувача відповідно до Статуту є:

- надання населенню згідно з вимогами відповідних нормативно-правових актів медичних послуг, спрямованих на збереження, поліпшення та відновлення здоров'я;
- здійснення іншої діяльності, необхідної для належного забезпечення профілактики, діагностики і лікування хвороб, травм, отруень чи інших розладів здоров'я та медичного контролю за перебігом вагітності й надання медичної допомоги при пологах;
- організація взаємодії з іншими закладами, підприємствами, організаціями охорони здоров'я з метою забезпечення наступництва у наданні медичної допомоги на різних рівнях та ефективного використання ресурсів системи медичного обслуговування.

(21) Згідно з отриманою інформацією медична допомога надається населенню на безоплатній основі. При цьому обсяг платних послуг, що надає КНП «Фастівська центральна районна лікарня», становить 5,1 % (інформація з переліком платних послуг надана Комітету).

(22) За інформацією від Надавача, бухгалтерський облік КНП «Фастівська центральна районна лікарня» ведеться окремо за кожним видом діяльності, а саме:

- відкриті рахунки для зарахування бюджетних коштів у казначействі, а для коштів за платні послуги – в АТ «Ощадбанк»;
- нарахування заробітної плати оформляються за окремими ордерами, відомостями;
- придбання товарно-матеріальних цінностей оформляється окремими договорами й оплачується з окремих рахунків.

(23) Потреба в коштах сформована на підставі таких законодавчих актів:

- постанови Кабінету Міністрів України від 25.03.2009 № 333 «Національний перелік основних лікарських засобів»;
- наказу МОЗ України від 09.09.2014 № 635 «Методичні рекомендації ведення обліку лікарських засобів та медичних виробів у закладах охорони здоров'я»;
- наказу МОЗ України від 29.10.2013 № 931 «Про удосконалення організації лікувального харчування та роботи дієтологічної системи в Україні»;
- постанови Кабінету Міністрів України від 27.01.2016 № 34 «Про збільшення норм грошових витрат на харчування та медикаментів в закладах охорони здоров'я для ветеранів війни»;

- наказу МОЗ України від 21.12.1992 № 187 «Про затвердження табелів оснащення м'яким інвентарем лікарень, поліклінік, пологових будинків, амбулаторій».

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (24) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (25) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (26) Статтею 49 Конституції України зазначено, що охорона здоров'я забезпечується державним фінансуванням відповідних соціально-економічних, медико-санітарних і оздоровчо-профілактичних програм. Держава створює умови для ефективного і доступного для всіх громадян медичного обслуговування. У державних і комунальних закладах охорони здоров'я медична допомога надається безоплатно; існуюча мережа таких закладів не може бути скорочена. Держава сприяє розвитку лікувальних закладів усіх форм власності.
- (27) Відповідно до абзацу першого статті 18 Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров'я» фінансове забезпечення охорони здоров'я може здійснюватися за рахунок коштів Державного бюджету України та місцевих бюджетів, коштів юридичних та фізичних осіб, а також з інших джерел, не заборонених законом. Кошти Державного бюджету України та місцевих бюджетів, призначені на охорону здоров'я, використовуються, зокрема, для забезпечення медичної допомоги населенню, фінансування державних цільових і місцевих програм охорони здоров'я та фундаментальних наукових досліджень у цій сфері. Фінансове забезпечення державних та комунальних закладів охорони здоров'я - бюджетних установ здійснюється відповідно до бюджетного законодавства.
- (28) Пунктом 3 частини другої статті 22 Бюджетного кодексу України встановлено, що головними розпорядниками бюджетних коштів можуть бути виключно, зокрема, за бюджетними призначеннями, визначеними іншими рішеннями про місцеві бюджети, - місцеві державні адміністрації, виконавчі органи та апарати місцевих рад (секретаріат Київської міської ради), структурні підрозділи місцевих державних адміністрацій, виконавчих органів місцевих рад в особі їх керівників. Якщо згідно із законом місцевою радою не створено виконавчий орган, функції головного розпорядника коштів відповідного місцевого бюджету виконує голова такої місцевої ради.
- (29) Відповідно до пункту 3 частини першої статті 89 Бюджетного кодексу України до видатків, що здійснюються з бюджетів міст республіканського Автономної Республіки Крим та обласного значення, районних бюджетів, бюджетів об'єднаних територіальних громад, належать в тому числі видатки на охорону здоров'я, зокрема:

- амбулаторно-поліклінічну та стаціонарну допомогу (лікарні широкого профілю, спеціалізовані медико-санітарні частини, пологові будинки, поліклініки і амбулаторії, загальні стоматологічні поліклініки, дільничні лікарні);
- програми медико-санітарної освіти (міські та районні центри здоров'я і заходи з санітарної освіти);
- співфінансування оплати медичних послуг, що надаються в рамках програми державних гарантій медичного обслуговування населення, для покриття вартості комунальних послуг та енергоносіїв комунальних закладів охорони здоров'я, які належать відповідним територіальним громадам або є об'єктами права спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст, що перебувають в управлінні районних рад;
- місцеві програми розвитку та підтримки комунальних закладів охорони здоров'я, які належать відповідним територіальним громадам або є об'єктами права спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст, що перебувають в управлінні районних рад, і місцеві програми надання населенню медичних послуг понад обсяг, передбачений програмою державних гарантій медичного обслуговування населення.

(30) Відповідно до статті 3 Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» держава гарантує повну оплату згідно з тарифом за рахунок коштів Державного бюджету України надання громадянам необхідних їм медичних послуг та лікарських засобів, що передбачені програмою медичних гарантій.

5. ВИЗНАЧЕННЯ НАЛЕЖНОСТІ ДО ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ ЗАХОДУ З ПІДТРИМКИ

5.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

(31) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання - юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.

(32) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю у цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.

(33) Статтею 52 Господарського кодексу України встановлено, що некомерційне господарювання - це самостійна систематична господарська діяльність, що здійснюється суб'єктами господарювання, спрямована на досягнення економічних, соціальних та інших результатів без мети одержання прибутку.

- (34) Відповідно до Статуту, Отримувач є за правовим статусом комунальним некомерційним підприємством, а його діяльність спрямована на забезпечення населення медичною допомогою, тобто на досягнення соціальних результатів.
- (35) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що випливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі - ДФЄС), зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.
- (36) Пунктом 7 Повідомлення Комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС (далі – Повідомлення Комісії) встановлено, що Суд ЄС неодноразово зазначав, що суб'єктами господарювання є особи, що здійснюють економічну діяльність, незалежно від їх юридичного статусу та джерел фінансування.
- (37) У пункті 57 Рішення Європейської комісії SA.39913 (2017/NN) щодо компенсації державних лікарень зазначено, що Суди ЄС підтвердили, що в тих системах (зокрема системах охорони здоров'я), де послуги фінансуються безпосередньо із внесків на соціальне страхування та інших державних ресурсів, а також надаються безкоштовно або з невеликою частиною покриття витрат афілійованими особами на основні універсальні послуги, відповідні організації не здійснюють господарської діяльності. Отже, вони не є суб'єктами господарювання у значенні статті 107 ДФЄС. Відповідно, система охорони здоров'я, яка базується на цих принципах, може вважатися неекономічною.
- (38) У рішенні *Ambulanz Glöckner* (C-475/99) Суд справедливості ЄС відзначає, що послуги медичних організацій, які надаються за плату від кінцевих споживачів на ринку відповідних медичних послуг, вважаються економічною діяльністю. При цьому щодо діяльності медичних закладів, які практично повністю функціонують на принципах солідарності та універсальності, Європейська комісія підтвердила, що їх діяльність може вважатися неекономічною для цілей оцінки державної допомоги (пункти 55 – 58 рішення Європейської комісії SA.39913 (2017/NN)).
- (39) Отже, за наведених умов відповідно до статті 52 Господарського кодексу України КНП «Фастівська центральна районна лікарня» є суб'єктом господарювання, діяльність якого спрямована на досягнення соціального результату та не має на меті отримання прибутку.
- (40) Водночас для цілей оцінки державної підтримки КНП «Фастівська центральна районна лікарня», що в основному надає медичні послуги, на які спрямована державна підтримка, безкоштовно для населення та практично повністю функціонує на принципах солідарності та універсальності, здійснює неекономічну діяльність.

5.2. Надання підтримки за рахунок державних чи місцевих ресурсів

- (41) Згідно з інформацією, наданою в Повідомленні, державна підтримка надається за рахунок коштів бюджетів міст (у тому числі районів у містах), тобто підтримка надається за рахунок місцевих ресурсів у розумінні Закону.

5.3. Створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (42) У розумінні статті 107 (1) ДФЄС перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави.
- (43) Як встановлено під час розгляду Повідомлення, для цілей оцінки державної підтримки КНП «Фастівська центральна районна лікарня», що відповідно до Програми і Статуту надає безкоштовні медичні послуги населенню обсягом 94,9 %, функціонуючи в рамках системи охорони здоров'я на принципах солідарності та універсальності, не здійснює економічної діяльності. За таких умов КНП «Фастівська центральна районна лікарня» не може отримати будь-якої економічної вигоди внаслідок отримання державної підтримки.
- (44) Отже, повідомлена підтримка, що спрямована на фінансування витрат КНП «Фастівська центральна районна лікарня» для забезпечення медичної допомоги відповідно до Програми та Статуту Отримувача, який надає безкоштовні медичні послуги населенню обсягом 94,9% та практично повністю функціонує на принципах солідарності й універсальності, не надає переваг КНП «Фастівська центральна районна лікарня» для провадження окремого виду господарської діяльності.

5.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (45) КНП «Фастівська центральна районна лікарня» здійснює свою діяльність відповідно до законодавства на безкоштовній основі для населення обсягом 94,9 %, яка не реалізується на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не бере участі в господарському обороті, а тому Отримувач практично повністю функціонує на принципах солідарності та універсальності і, як наслідок, така державна підтримка не спотворює і не загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (46) Отже, повідомлена підтримка не спотворює і не загрожує спотворенням економічної конкуренції.

5.5. Віднесення повідомленої фінансової підтримки до державної допомоги

- (47) Надання Фастівською районною державною адміністрацією державної підтримки КНП «Фастівська центральна районна лікарня» для здійснення якісної медичної допомоги для населення міста Фастів у розмірі 152 654 500 грн за рахунок місцевих ресурсів на період з 01.01.2020 по 31.12.2020 не створює вибіткових переваг для провадження окремих видів господарської діяльності, не спотворює та не загрожує спотворенням економічної конкуренції, а отже, **не є державною допомогою** у розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

6. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (48) На підставі наведеного, а також інформації та документів, наданих у Повідомленні, підтримка КНП «Фастівська центральна районна лікарня» спрямована на здійснення якісної медичної допомоги для населення міста Фастів відповідно до Програми.
- (49) Відповідно до статті 1 Закону державна підтримка вважається державною допомогою, якщо така підтримка, крім відповідності іншим умовам, спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

(50) При цьому за інформацією, поданою в Повідомленні, основною метою діяльності Отримувача відповідно до Статуту є:

- надання населенню згідно з вимогами відповідних нормативно-правових актів медичних послуг, спрямованих на збереження, поліпшення та відновлення здоров'я;
- здійснення іншої діяльності, необхідної для належного забезпечення профілактики, діагностики і лікування хвороб, травм, отруєнь чи інших розладів здоров'я та медичного контролю за перебігом вагітності й надання медичної допомоги при пологах;
- організація взаємодії з іншими закладами, підприємствами, організаціями охорони здоров'я з метою забезпечення наступництва у наданні медичної допомоги на різних рівнях та ефективного використання ресурсів системи медичного обслуговування.

(51) Медична допомога надається населенню переважно на безоплатній основі. Обсяг платних послуг, що надає КНП «Фастівська центральна районна лікарня», становить 5,1 % всієї діяльності. Відповідно обсяг безкоштовних послуг становить 94,9 %.

(52) Надавач повідомив, що бухгалтерський облік Отримувача ведеться окремо за кожним видом діяльності, а саме:

- відкриті рахунки для зарахування бюджетних коштів у казначействі, а для коштів за платні послуги – в АТ «Ощадбанк»;
- нарахування заробітної плати оформляються за окремими ордерами, відомостями;
- придбання товарно-матеріальних цінностей оформляється окремими договорами й оплачується з окремих рахунків.

(53) У пункті 3 частини першої статті 89 Бюджетного кодексу України закріплено перелік видатків, які можуть фінансуватися за рахунок коштів місцевих бюджетів саме для підтримки комунальних закладів охорони здоров'я. Варто зазначити, що можливість підтримки приватних закладів охорони здоров'я бюджетним законодавством не передбачена.

(54) Частиною восьмою статті 18 Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров'я» встановлено, що заклади охорони здоров'я можуть використовувати для підвищення рівня якості медичного обслуговування населення кошти, отримані від юридичних та фізичних осіб, якщо інше не встановлено законом. Заклади охорони здоров'я встановлюють плату за послуги з медичного обслуговування, що надаються поза договорами про медичне обслуговування населення, укладеними з головними розпорядниками бюджетних коштів, у порядку, встановленому законом.

(55) Крім того, відповідно до статті 264 Угоди, сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 ДФЄС, зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.

- (56) Пунктом 7 Повідомлення Комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС) встановлено, що Суд ЄС неодноразово зазначав, що суб'єктами господарювання є особи, що здійснюють економічну діяльність, незалежно від їх юридичного статусу та джерел фінансування.
- (57) У пункті 57 Рішення Європейської комісії SA.39913 (2017/NN) щодо компенсації державних лікарень зазначено, що Суди ЄС підтвердили, що в тих системах, де послуги фінансуються безпосередньо із внесків на соціальне страхування та інших державних ресурсів, а також надаються безкоштовно або з невеликою частиною покриття витрат афілійованими особами на основні універсальні послуги, відповідні організації не здійснюють господарської діяльності. Отже, вони не є суб'єктами господарювання у значенні статті 107 ДФЄС. Відповідно, система охорони здоров'я, яка базується на цих принципах, може вважатися неекономічною.
- (58) Діяльність КНП «Фастівська центральна районна лікарня» відповідно до законодавства здійснюється за рахунок фінансування з місцевого бюджету, на безкоштовній основі для населення обсягом 94,9 %, яка не реалізується на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не бере участі в господарському обороті, а тому практично повністю функціонує на принципах солідарності та універсальності. Отже, за таких умов діяльність КНП «Фастівська центральна районна лікарня» є неекономічною.
- (59) За наведених умов повідомлена підтримка Отримувача за рахунок місцевих ресурсів не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (60) Однак слід зазначити, що:
- використання коштів державної підтримки КНП «Фастівська центральна районна лікарня» на здійснення комерційної господарської діяльності (надання платних послуг) обсягом, що перевищує 20% загального обсягу діяльності, може містити ознаки державної допомоги та потребуватиме повідомлення до Комітету у визначеному законодавством порядку;
 - Фастівська районна державна адміністрація повинна забезпечити, щоб обсяг платних медичних послуг КНП «Фастівська центральна районна лікарня» не перевищував 20 % загального обсягу діяльності Отримувача;
 - Фастівська районна державна адміністрація має забезпечити постійний контроль за обліком доходів, витрат та видатків за видами діяльності та за джерелами фінансування Отримувача підтримки окремо в розрізі синтетичних та аналітичних рахунків.
- (61) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносини, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня

2016 року за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 вересня 2018 року № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789), на підставі інформації, наданої Фастівською районною державною адміністрацією, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка, яку надає Фастівська районна державна адміністрація комунальному некомерційному підприємству Фастівської районної ради «Фастівська центральна районна лікарня» для здійснення якісної медичної допомоги для населення міста Фастів, відповідно до рішення Фастівської районної державної адміністрації від 19.09.2019 № 12-27-VII «Про затвердження районної Програми фінансової підтримки комунального некомерційного підприємства Фастівської районної ради «Фастівська центральна районна лікарня» на 2020 рік», у розмірі 152 654 500 гривень на період з 01.01.2020 по 31.12.2020, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ