



# АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

## РІШЕННЯ

09 квітня 2020 р.

Київ

№ 239-р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 08.04.2020 № 500-01/163-п та повідомлення про нову індивідуальну державну допомогу, надіслане Департаментом житлового господарства та інфраструктури Львівської міської ради за реєстраційним номером у базі даних 25403 (вх. № 5-ПДД від 03.01.2020) та лист за реєстраційним номером у базі даних 27678 (вх. № 113-ПДД/1 від 17.02.2020) щодо надання державної допомоги Львівському комунальному підприємству «Лев», яке подано за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Комітету від 03.03.2016 № 2-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789,

### ВСТАНОВИВ:

#### 1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ДЕРЖАВНУ ПІДТРИМКУ

- (1) Листом за реєстраційним номером у базі даних 25403 (вх. № 5-ПДД від 03.01.2020) відповідно до пункту 2 розділу 9 Закону було подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення).
- (2) Листом Комітету від 17.01.2020 № 500-29/06-780 Повідомлення залишено без руху й надано тридцятиденний строк для надання додаткової інформації.
- (3) Листом за реєстраційним номером у базі даних 27678 (вх. № 113-ПДД/1 від 17.02.2020) Департаментом житлового господарства та інфраструктури Львівської міської ради відповідно до пункту 2 розділу 9 Закону було надано запитувану інформацію.
- (4) Повідомлення було прийнято до розгляду 17.02.2020.
- (5) Листом від 03.04.2020 № 2501-вих-27441 (вх. № 5-01/4416 від 06.04.2020) Департаментом житлового господарства та інфраструктури Львівської міської ради надано додаткову інформацію до Повідомлення (далі – Лист).

## **2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ДЕРЖАВНОЇ ПІДТРИМКИ**

### **2.1. Надавач підтримки**

- (6) Департамент житлового господарства та інфраструктури Львівської міської ради (далі – Надавач) (79008, м. Львів, площа Ринку, 1, ідентифікаційний код юридичної особи 34814670).

### **2.2. Отримувач підтримки**

- (7) Львівське комунальне підприємство «Лев» (далі – Підприємство, Отримувач, ЛКП «Лев») (79024, м. Львів, вул. Промислова, 56, ідентифікаційний код юридичної особи 20843717).
- (8) Відповідно до Статуту Підприємство є правонаступником Утильцеху ветеринарного відділу Львівської міської ради, підпорядковане Департаменту житлового господарства та інфраструктури Львівської міської ради, що є представником Власника – територіальної громади міста Львова і є органом, до сфери управління якого входить Підприємство.
- (9) ЛКП «Лев» створено з метою зменшення кількості безпритульних тварин у місті Львові, підтримання належного санітарного стану та благоустрою міста.
- (10) Відповідно до пункту 2.2 розділу 2 Статуту основними напрямками діяльності Підприємства є, зокрема:
- відлов безпритульних тварин з метою регулювання їх кількості та надання необхідної ветеринарної допомоги тваринам;
  - тимчасове утримання відловлених тварин;
  - повернення відловлених тварин їх власникам або уповноваженим особам;
  - облік, реєстрація, ідентифікація тварин.
- (11) Майно Підприємства є комунальною власністю громади міста Львова й закріплюється за Підприємством на праві господарського відання.

### **2.3. Мета (ціль) підтримки**

- (12) Метою є зменшення кількості безпритульних тварин у місті Львові на основі гуманного та відповідального ставлення до них, масова реєстрація тварин, адопція (прилаштування безпритульних домашніх тварин у нові родини (усиновлення)) безпритульних тварин, забезпечення громадського контролю за дотриманням правил утримання домашніх тварин, вживання заходів щодо захисту тварин, створення безпечних та комфортних умов життя людей та співіснування людей, собак і котів у місті Львові.

### **2.4. Очікуваний результат**

- (13) Позитивним внеском надання державної підтримки ЛКП «Лев» буде:
- зменшення чисельності безпритульних тварин;
  - підвищення рівня безпеки й комфортності середовища існування людей та тварин;
  - забезпечення суспільного спокою і підвищення моральності;
  - покращення естетичного вигляду міста Львова;
  - зниження витрат на епідеміологічні заходи й лікування населення;

- зменшення засмічення довкілля продуктами життєдіяльності тварин і зниження витрат відповідних комунальних служб;
- зниження аварійності на дорогах;
- забезпечення ефективного використання бюджетних коштів на заходи щодо регулювання чисельності безпритульних тварин;
- формування гуманного ставлення до тварин, які живуть поруч із людиною.

## 2.5. Підстава для надання підтримки

(14) Програма регулювання чисельності безпритульних тварин у м. Львові на 2020-2025, затверджена ухвалою Львівської міської ради № 6121 від 26.12.2019 (далі – Програма).

## 2.6. Форма підтримки

(15) Субсидії та поточні трансферти підприємствам (установам, організаціям).

(16) Державна підтримка надається ЛКП «Лев» за зверненням самого суб'єкта господарювання для надання послуг зі відлову, стерилізації, щеплення, купання, корекції поведінки, профілактичних обробок безпритульних тварин, відбору трупів тварин та їх ідентифікації.

## 2.7. Тривалість допомоги

(17) З 01.01.2020 по 31.12.2020.

## 2.8. Обсяг підтримки

(18) Загальний обсяг – 5 200 000 грн.

(19) Витрати, які покриватимуться державною підтримкою, зазначені в таблицях 1 та 2.

Таблиця 1

№ п/п	Послуги, що надаються в частині поводження з <u>безпритульними собаками</u>	К-ть тварин
1	Відлов на стерилізацію	350
2	Відлов на перевакцинацію	150
3	Вакцинація від сказу	500
4	Комплексна вакцинація	500
5	Обробка від паразитів (блохи, кліщі)	500
6	Дегельмінтизація	500
7	Перетримка 21 к. д.	500
8	Стерилізація	350
9	Обробка рани	350
10	Біркування	120
11	Чіпування	400
12	Робота кінолога до однієї години	400
13	Купання собаки середньої породи	450

14	Вичісування собаки середньої породи	450
15	Прилаштування (видача ветпаспорта)	450
<b>Послуга «Покус безпритульним собакою»</b>		
16	Перетримка в ізоляторі 10 к. д. тварини по покусу	70
17	Робота кінолога з твариною до чотирьох годин	70

Таблиця 2

№ п/п	Послуги, що надаються в частині поводження з <u>безпритульними котами</u>	К-ть тварин
1	Вакцинація від сказу	650
2	Обробка від паразитів (блохи, кліщі)	650
3	Дегельмінтизація	650
4	Перетримка 5 к. д.	650
5	Стерилізація	650
6	Біркування (татуаж)	650
7	Купання	350
8	Вичісування	350
9	Прилаштування (видача ветпаспорта)	140

### 3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

(20) Програма регулювання чисельності безпритульних тварин у місті Львові на 2020-2025 роки спрямована на забезпечення безпеки життя та здоров'я людей, гуманізацію суспільства, захист від страждань і загибелі тварин внаслідок жорстокого поводження з ними та захист їх природних потреб.

Програма поширює свою дію лише на безпритульних тварин, тобто тварин, які залишились без догляду людини або утворили напіввільні угруповання, здатні розмножуватися поза контролем, у тому числі на тварин незалежно від породи, належності та призначення, які мають нашійники з номерними знаками і намордники, але перебувають без власника на вулицях, площах, ринках, у скверах, садах, у громадському транспорті, дворах та інших громадських місцях.

(21) Відповідно до Програми за основу регулювання чисельності безпритульних собак прийнято:

- пріоритетним напрямом є метод «відлов-вакцинація-біостерилізація-адопція або повернення тварин в ареал попереднього перебування» з пріоритетом на адопцію (прилаштування) безпритульних тварин;
- програма виконується способом організації відлову безпритульних тварин із застосуванням нової методики біостерилізації та сучасної технічної бази;
- відлов, біостерилізація з післяопераційною перетримкою, щеплення, профілактичні обробки, адопція або повернення безпритульних собак в ареал попереднього перебування здійснює ЛКП «Лев»;
- відлову підлягають всі без винятку безпритульні собаки.

Після відлову всі тварини обов'язково повинні бути доставлені в ЛКП «Лев», оглянуті ветеринаром з отриманням комплексу протипаразитарних процедур, зареєстровані в муніципальному реєстрі міста Львова. Лише після комплексу процедур вони можуть бути прилаштовані.

Всі відловлені безпритульні собаки утримуються щонайменше протягом 7-ми днів у карантині, в обов'язковому порядку проходять біостерилізацію, дегельмінтизацію, комплексну вакцинацію проти сказу та лептоспірозу, обробляються проти кліщів, бліх, гельмінтів, кліпсуються вушною номерною кліпсою, чіпуються внутрішнім електронним транспондером та вносяться в муніципальний реєстр тварин міста Львова.

- (22) Програмою передбачено, що біостерилізація з післяопераційною перетримкою, вакцинація та профілактичні обробки безпритульних собак проводяться на базі ЛКП «Лев», а також в інших установах ветеринарної медицини (на підставі укладених угод із ЛКП «Лев»).

Після біостерилізації собаки підлягають електронній та візуальній ідентифікації, інформація про них вноситься до електронного муніципального реєстру тварин міста Львова. Післяопераційна перетримка тварин триває не менше 7 календарних днів.

- (23) Згідно з Програмою за основу регулювання чисельності безпритульних котів прийнято:
- пріоритетним напрямом є метод «відлов-вакцинація-біостерилізація-адопція або повернення котів в ареал попереднього перебування» з пріоритетом на біостерилізацію;
  - відлов будь-якими незабороненими засобами й методами з дотриманням принципів гуманного ставлення до тварин, уникаючи жорстокого поводження з тваринами, та повернення безпритульних котів в ареал попереднього перебування здійснюють опікуни котів, мешканці або представники зоозахисних та громадських організацій, статутною метою яких є захист тварин від жорстокого поводження;
  - попередній запис у чергу на прийом безпритульних котів та розподіл черги в інші установи ветеринарної медицини на підставі укладених угод із ЛКП «Лев» (ветклініки-партнери), біостерилізацію з післяопераційною перетримкою, вакцинацію, адопцію, ідентифікацію шляхом нанесення тату на праве вухо, чіпування внутрішнім електронним транспондером та реєстрацію в єдиній міській базі безпритульних тварин здійснює ЛКП «Лев»;
  - біостерилізацію, що не включає перетримку та вакцинацію безпритульних котів, дозволено проводити ветклінікам-партнерам. Усі коти в обов'язковому порядку мають бути належним чином обліковані, проідентифіковані шляхом нанесення тату на праве вухо та чіповані внутрішнім електронним транспондером;
  - візуально здорові безпритульні коти, доставлені в ЛКП «Лев» або у ветклініки-партнери, повинні бути оглянуті ветеринаром з отриманням комплексу процедур (вакцинація від сказу, біостерилізація, ідентифікація), а також повинні бути зареєстровані в муніципальному реєстрі міста Львова. Лише після комплексу процедур вони можуть бути прилаштовані або повернені опікунам для транспортування до місця відлову.

- (24) Обсяги фінансування заходів Програми уточнюються та визначаються щорічно відповідно до можливостей міського бюджету міста Львова, прийнятих інвестиційних пропозицій і програм та пропозицій суб'єктів господарювання на відповідний рік.

Фінансування Програми здійснюється за рахунок та в межах коштів, передбачених у загальному фонді міського бюджету міста Львова на відповідний рік, а також з інших джерел, не заборонених законодавством України.

- (25) Координатором виконання Програми є Департамент житлового господарства та інфраструктури, виконавцем – ЛКП «Лев».
- Департамент житлового господарства та інфраструктури – головний розпорядник бюджетних коштів, перераховує кошти виконавцю послуг на підставі актів виконаних робіт через відкритий рахунок у Головному управлінні Державного казначейства у Львівській області.
- Львівське комунальне підприємство «Лев» – виконавець, надає Департаменту житлового господарства та інфраструктури щомісячні звіти використання бюджетних коштів у поточному році.
- (26) Відповідно до Листа ЛКП «Лев» має в наявності усі необхідні ресурси для системного виконання завдань міста щодо роботи з безпритульними тваринами:
- необхідну кількість кваліфікованого персоналу (ветеринари, доглядальники, водії, ловці, адміністратори з прилаштування тварин, бухгалтерія);
  - належну матеріально-технічну базу (приміщення для карантину, ізолятор, інфекційне відділення, післяопераційне відділення, котяча, кухня для тварин, вольєри вуличні, кабінети хірургії, терапії, рентгену, УЗД та лабораторної діагностики, грумінг-кімнату; автотранспорт – два укомплектованих клітками та витяжками автомобілі для комфортного транспортування тварин).
- Ефективна робота ЛКП «Лев» упродовж 2015 – 2019 років забезпечила скорочення чисельності безпритульних собак у Львові на третину, з 705 до 412 тварин, що підтверджується незалежними волонтерськими підрахунками, а відсоток прилаштованих собак упродовж 2019 року становив 96 %.
- (27) Як зазначив Надавач, упродовж 2015 – 2020 років на щорічній основі Департамент житлового господарства та інфраструктури Львівської міської ради оголошував тендер на виконання робіт із вилову, вакцинації, стерилізації безпритульних тварин та підбору трупів тварин. За період з 2015 по 2018 рік на виконання цього замовлення претендували ЛКП «Лев» та ФОП Курач А.Я. У 2019 з'явився лише один претендент – ЛКП «Лев».
- (28) Щодо інших суб'єктів господарювання, які здійснюють аналогічну діяльність із поводження з безпритульними тваринами, Надавач зазначив, що приватний притулок «Милосердя», який має можливість утримувати 300 собак, однак не має транспортних засобів для вилову тварин, приміщень під ветеринарний кабінет і відповідних спеціалістів для здійснення вилову, стерилізації та вакцинації собак, а також притулок не працює з безпритульними котами.
- (29) Як зазначено в Листі, для виконання завдань Програми Отримувач не залучає підрядні організації.
- (30) Відповідно до інформації, зазначеної у Повідомленні, платні послуги, які надає Отримувач для юридичних та фізичних осіб:
- надання необхідної ветеринарної допомоги;
  - реєстрація тварин;
  - грумінг;
  - тимчасова перетримка;

- забір трупів домашніх тварин;
- надання своїх послуг замовникам відповідно до угод.

Вичерпний перелік платних послуг, які надає ЛКП «Лев», зазначено в Листі.

Обсяг наданих платних послуг у грошовому еквіваленті становив у 2019 році – 3 056 672,95 грн, протягом I кварталу 2020 року – 836 025,18 грн.

Як зазначено в Листі, плановане відсоткове співвідношення на 2020 рік від надання платних послуг до коштів, отриманих від державної підтримки, становить від 48 % до 52 %, аналогічно до факту 2019 року.

Державна підтримка не буде використовуватися для покриття витрат ЛКП «Лев» під час надання платних послуг.

- (31) Як зазначив Надавач, інвентар, матеріали та інші елементи технічного оснащення ЛКП «Лев» закуплено за власні кошти Підприємства та використовуються для виконання як заходів Програми, так і для надання платних послуг.

Штатний розпис Підприємства передбачає окремо персонал для виконання заходів Програми (27 ш. о.) та інший персонал (9 ш. о.) для надання платних послуг. Виплата заробітної плати працівникам, що надають платні послуги, здійснюється виключно за рахунок власних коштів Підприємства.

На ЛКП «Лев» забезпечено ведення окремого бухгалтерського обліку за кожним видом діяльності:

- первинні документи оформляються окремо. Зокрема, на витрати з оплати праці формується відомість на працівників, які задіяні у виконанні Програми, й окремо формується загальна відомість на інших працівників;
- договори про надання послуг (у т. ч. комунальних) та придбання товарно-матеріальних цінностей оформляються окремо за категоріями витрат;
- акти на списання товарно-матеріальних цінностей ведуться окремо в розрізі об'єктів обліку.

- (32) Крім того, Надавачем у Листі зазначено, що залучення приватних ветеринарних клінік до виконання Програми планується на умовах субпідряду, при укладенні відповідної угоди з ЛКП «Лев», та контролю виконання поставлених завдань зі сторони ЛКП «Лев».

Обсяг фінансування Програми здійснюється за рахунок та в межах коштів, передбачених у загальному фонді міського бюджету міста Львова на відповідний рік, а також з інших джерел, не заборонених законодавством України. Розрахунок необхідних коштів проводиться відповідно до поставлених цілей за кількістю додатково опрацьованих безпритульних тварин та ветеринарних процедур, які будуть застосовані, – стерилізація, вакцинація, ідентифікація тощо.

У 2020 році не передбачено додаткового фінансування, що потребуватиме залучення ветеринарних клінік до процесу регулювання чисельності безпритульних тварин. Відповідно, у ЛКП «Лев» немає укладених договорів з установами ветеринарної медицини. Роботу щодо кількості тварин, які передбачені під виконання Програми у 2020 році, Підприємство забезпечить своїми силами.

## 4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

### 4.1. Ознаки державної допомоги

(33) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

(34) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:

- підтримка надається суб'єкту господарювання;
- державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
- підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
- підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

(35) Згідно з частиною першою статті 3 Закону дія цього Закону поширюється на будь-яку підтримку суб'єктів господарювання надавачами державної допомоги за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів для виробництва товарів або провадження окремих видів господарської діяльності.

(36) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

### 4.2. Державна підтримка у сфері утримання та поводження з безпритульними тваринами

(37) Відповідно до статті 12 Європейської конвенції «Про захист домашніх тварин», ратифікованої Законом України № 578-VII від 18.09.2013, коли Сторона вважає, що кількість безпритульних тварин становить для неї проблему, вона вживає відповідних законодавчих та (або) адміністративних заходів, які необхідні для зменшення їхньої кількості у спосіб, який не викликає болю, страждань або пригнічення, яких можна уникнути; сторони зобов'язуються розглянути:

- забезпечення можливості постійної ідентифікації собак і кішок за допомогою спеціальних методів, під час застосування яких тварині завдаються незначні біль, страждання чи пригнічення або не завдаються взагалі, наприклад за допомогою татуювання, а також введення реєстру номерів тварин разом із прізвищами та адресами їхніх власників;
- зменшення незапланованого розмноження собак і кішок за допомогою кастрації цих тварин;
- заохочення осіб, які знайшли безпритульних собак і кішок, повідомляти про це компетентному органу.

(38) Відповідно до частини другої статті 341 Цивільного кодексу України у разі відмови особи, у якої бездоглядна домашня тварина була на утриманні та в користуванні, від



набуття права власності на неї, ця тварина переходить у власність територіальної громади, на території якої її було виявлено.

- (39) Відповідно до статті 16 Закону України «Про захист населення від інфекційних хвороб» з метою запобігання виникненню та поширенню зооантропонозних інфекцій серед людей місцеві органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування:
- затверджують комплексні програми і плани профілактики та боротьби з цими інфекціями;
  - затверджують правила утримання тварин у домашніх умовах, виділяють і облаштовують на територіях населених пунктів місця для їх вигулювання, забезпечують відлов, тимчасове утримання та регулювання чисельності бродячих тварин;
  - забезпечують систематичне проведення дератизації на територіях населених пунктів, у місцях масового відпочинку населення та рекреаційних зонах.
- (40) Відповідно до статті 24 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження»:
- собаки, незалежно від породи, належності та призначення, у тому числі й ті, що мають нашійники з номерними знаками і намордники, але знаходяться без власника на вулицях, площах, ринках, у скверах, садах, на бульварах, пляжах, у громадському транспорті, дворах та інших громадських місцях, вважаються безпритульними і підлягають вилову;
  - для забезпечення вилову та тимчасової ізоляції собак, котів та інших домашніх тварин органами місцевого самоврядування можуть створюватися комунальні служби або підприємства з питань утримання та поводження з тваринами в населених пунктах відповідно до місцевих програм регулювання чисельності тварин у населених пунктах.
- (41) Відповідно до статті 16 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» регулювання чисельності диких тварин і тварин, що не утримуються людиною, але перебувають в умовах, повністю або частково створюваних діяльністю людини, здійснюється методами біостерилізації або біологічно обґрунтованими методами, а в разі неможливості їх застосування – методами евтаназії.
- (42) Відповідно до статті 10 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» особа, яка утримує тварину, зобов'язана забезпечити своєчасне надання їй ветеринарної допомоги.
- (43) Відповідно до частини першої статті 7 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» ліцензуванню підлягають, зокрема, такі види господарської діяльності:
- ветеринарна практика;
  - розроблення, виробництво, виготовлення, зберігання, перевезення, придбання, реалізація (відпуск), ввезення на територію України, вивезення з території України, використання, знищення наркотичних засобів, психотропних речовин і прекурсорів, включених до зазначеного Переліку, - з урахуванням особливостей, визначених Законом України «Про наркотичні засоби, психотропні речовини і прекурсори».
- (44) Відповідно до статті 3 Закону України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення», фінансування санітарних і протиепідемічних заходів, а також програм забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя, інших програм,

спрямованих на профілактику захворювань населення, здійснюється за рахунок державного і місцевих бюджетів, коштів підприємств, установ та організацій, а також позабюджетних коштів.

## **5. ВИЗНАЧЕННЯ НАЛЕЖНОСТІ ЗАХОДУ ПІДТРИМКИ ДО ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ**

### **5.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання**

(45) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання - юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.

(46) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю у цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.

(47) Відповідно до статті 24 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» для забезпечення вилову та тимчасової ізоляції собак, котів та інших домашніх тварин органами місцевого самоврядування можуть створюватися комунальні служби або підприємства з питань утримання та поводження з тваринами в населених пунктах відповідно до місцевих програм регулювання чисельності тварин у населених пунктах.

(48) Відповідно до Статуту, ЛКП «Лев» є правонаступником Утильцеху ветеринарного відділу Львівської міської ради, підпорядковане Департаменту житлового господарства та інфраструктури Львівської міської ради, що є представником Власника – територіальної громади міста Львова і є органом, до сфери управління якого входить Підприємство.

(49) КП «Лев» створено з метою зменшення кількості безпритульних тварин у місті Львові, підтримання належного санітарного стану та благоустрою міста. Основними напрямками діяльності Підприємства є, зокрема, відлов безпритульних тварин з метою регулювання їх кількості та надання необхідної ветеринарної допомоги тваринам.

(50) Отже, за наведених умов КП «Лев» є **суб'єктом господарювання** у значенні Закону.

### **5.2. Надання підтримки за рахунок ресурсів держави**

(51) Відповідно до Повідомлення державна підтримка надається за рахунок місцевих ресурсів (кошти міського бюджету міста Львова).

(52) Пунктом 4 частини першої статті 1 Закону встановлено, що місцеві ресурси - рухоме і нерухоме майно, кошти місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, об'єкти їх спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад, майно, що

належить Автономній Республіці Крим, управління яким здійснює Рада міністрів Автономної Республіки Крим.

- (53) Отже, державна підтримка КП «Лев» у формі субсидій та поточних трансфертів підприємствам (установам, організаціям) є **місцевими ресурсами** у значенні Закону.

### **5.3. Створення переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності**

- (54) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі - ДФЄС), зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.
- (55) Згідно з пунктом 66 Повідомлення Комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС (далі – Повідомлення Комісії) перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави. При цьому будь-яка компенсація витрат, пов'язаних із виконанням нормативних обов'язків, передбачає надання переваги (пункт 69 зазначеного Повідомлення).
- (56) Відповідно до пункту 97 Повідомлення Комісії у разі, якщо операція проводилась із застосуванням процедури торгів або на рівних умовах, це є прямим і конкретним доказом її відповідності ринковим умовам.
- (57) При цьому процедура торгів має бути конкурентною, щоб усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі, прозорою, щоб усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів, та недискримінаційною.
- (58) Оскільки Отримувача не було обрано на умовах конкурентної процедури, не можна стверджувати, що надана Отримувачу економічна вигода у вигляді покриття витрат на здійснення діяльності з утримання та поводження з безпритульними тваринами була б доступною для нього за звичайних ринкових умов, без втручання держави.
- (59) Крім того, Надавачем не надано достатніх доказів, що державна підтримка на покриття витрат Підприємства зі здійснення діяльності з утримання та поводження з безпритульними тваринами визначена на мінімально можливому рівні, тобто що за звичайних ринкових умов, зокрема при виборі Отримувача за конкурентною процедурою, витрати місцевого бюджету не були б меншими за ті, які мають бути понесені на забезпечення діяльності Отримувача.
- (60) Отже, державна підтримка, що призначається для ЛКП «Лев» у частині покриття витрат на здійснення діяльності з утримання та поводження з безпритульними тваринами, **не виключає створення переваг** для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

### **5.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції**

- (61) Відповідно до статті 1 Закону однією з ознак державної допомоги є спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції допомогою, яка надається суб'єктові господарювання.
- (62) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок, у свою чергу, є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (63) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (64) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (65) Відповідно до статті 24 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» для забезпечення вилову та тимчасової ізоляції собак, котів та інших домашніх тварин органами місцевого самоврядування можуть створюватися комунальні служби або підприємства з питань утримання та поводження з тваринами в населених пунктах відповідно до місцевих програм регулювання чисельності тварин у населених пунктах
- (66) КП «Лев» створено з метою зменшення кількості безпритульних тварин у місті Львові, підтримання належного санітарного стану та благоустрою міста.
- (67) Відповідно до Статуту основними напрямками діяльності Підприємства є, зокрема:
- відлов безпритульних тварин з метою регулювання їх кількості та надання необхідної ветеринарної допомоги тваринам;
  - тимчасове утримання відловлених тварин;
  - повернення відловлених тварин їх власникам або уповноваженим особам;
  - облік, реєстрація, ідентифікація тварин.
- (68) Отже, Підприємство було створено на підставі статті 24 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» з метою забезпечення відлову, тимчасового утримання та регулювання чисельності бродячих тварин.
- (69) Заходи Програми спрямовані виключно на діяльність з утримання та поводження з безпритульними тваринами, у яких немає власників, це не є платні послуги, які надає ЛКП «Лев». За рахунок місцевих ресурсів будуть покриватися витрати тільки на регулювання чисельності безпритульних тварин у місті Львові.
- (70) Крім того, Надавачем було зазначено, що на щорічній основі Департамент житлового господарства та інфраструктури Львівської міської ради оголошував тендер на

виконання робіт із вилову, вакцинації, стерилізації безпритульних тварин та підбору трупів тварин. У 2019 заявився лише один претендент – ЛКП «Лев».

- (71) Отже, фінансування діяльності ЛКП «Лев», що спрямовується на заходи з утримання та поводження з безпритульними тваринами у місті Львові, які є **безкоштовними для населення, не реалізуються на ринку**, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», **не беруть участі в господарському обороті, не загрожуватиме спотворенням економічної конкуренції**.

## 6. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (72) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок, у свою чергу, є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (73) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (74) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), державна допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (75) ЛКП «Лев» визначено виконавцем Програми, метою якої є зменшення кількості безпритульних тварин у місті Львові на основі гуманного та відповідального ставлення до них.
- (76) Відповідно до Статуту КП «Лев» створено з метою зменшення кількості безпритульних тварин у місті Львові, підтримання належного санітарного стану та благоустрою міста. Основними напрямками діяльності Підприємства є, зокрема, відлов безпритульних тварин із метою регулювання їх кількості та надання необхідної ветеринарної допомоги тваринам, тимчасове утримання відновлених тварин тощо.
- (77) Програма поширює свою дію лише на безпритульних тварин, тобто тварин, які залишились без догляду людини або утворили напіввільні угруповання, здатні розмножуватися поза контролем, у тому числі на тварин незалежно від породи, належності та призначення, які мають нашійники з номерними знаками і намордники, але перебувають без власника на вулицях, площах, ринках, у скверах, садах, у громадському транспорті, дворах та інших громадських місцях.
- (78) За рахунок місцевих ресурсів будуть покриватися витрати тільки на регулювання чисельності безпритульних тварин у місті Львові.
- (79) При цьому ЛКП «Лев» надає платні послуги для юридичних та фізичних осіб, що стосуються надання необхідної ветеринарної допомоги, реєстрації, тимчасової

перетримки домашніх тварин на підставі договорів із замовниками, зокрема з власниками цих тварин.

- (80) Разом із тим Надавач зазначив, що штатний розпис Підприємства передбачає окремо персонал для виконання заходів Програми та інший персонал для надання платних послуг. Виплата заробітної плати працівникам, що надають платні послуги, здійснюється виключно за рахунок власних коштів Підприємства. Також, на ЛКП «Лев» забезпечено ведення окремого бухгалтерського обліку за кожним видом діяльності.
- (81) Отже, фінансування діяльності ЛКП «Лев» для виконання заходів з утримання та поводження з безпритульними тваринами у місті Львові, які є **безкоштовними для населення, не реалізуються на ринку**, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», **не беруть участі в господарському обороті, не загрожуватиме спотворенням економічної конкуренції**.
- (82) Отже, підтримка (фінансування), яку надає Департамент житлового господарства та інфраструктури Львівської міської ради львівському комунальному підприємству «Лев» відповідно до Програми регулювання чисельності безпритульних тварин у м. Львові на 2020-2025, затвердженої ухвалою Львівської міської ради № 6121 від 26.12.2019, у формі субсидій та поточних трансфертів Підприємству на виконання заходів з утримання та поводження з безпритульними тваринами у місті Львові, загальним обсягом 5 200 000 грн на період з 01.01.2020 по 31.12.2020, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (83) Разом із тим слід зазначити, що:
- фінансування ЛКП «Лев» повинно спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані з виконанням заходів Програми регулювання чисельності безпритульних тварин у м. Львові на 2020-2025, затвердженої ухвалою Львівської міської ради № 6121 від 26.12.2019;
  - використання коштів підтримки ЛКП «Лев» на здійснення підприємницької діяльності може містити ознаки державної допомоги;
  - надавач підтримки має забезпечити постійний контроль за обліком доходів, витрат та видатків за видами діяльності та за джерелами фінансування отримувача підтримки окремо в розрізі синтетичних та аналітичних рахунків.
- (84) Зазначена оцінка була здійснена з урахуванням того, що на сьогодні Надавач скористався своїм правом та створив ЛКП «Лев» відповідно до статті 24 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження».
- (85) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки використовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631(із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 вересня 2018 року № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789), на підставі інформації, наданої Департаментом житлового господарства та інфраструктури Львівської міської ради, Антимонопольний комітет України

#### **ПОСТАНОВИВ:**

Визнати, що підтримка (фінансування), яку надає Департамент житлового господарства та інфраструктури Львівської міської ради львівському комунальному підприємству «Лев» відповідно до Програми регулювання чисельності безпритульних тварин у м. Львові на 2020-2025, затвердженої ухвалою Львівської міської ради № 6121 від 26.12.2019, у формі субсидій та поточних трансфертів Підприємству на виконання заходів з утримання та поводження з безпритульними тваринами у місті Львові, загальним обсягом 5 200 000 грн на період з 01.01.2020 по 31.12.2020, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬСВ