



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

09 квітня 2020 р.

Київ

№ 238-р

Про результати розгляду
справи про державну допомогу

За результатами розгляду повідомлення про нову державну допомогу Управління культури Чернівецької міської ради (вх. № 504-ПДД від 09.08.2019) (далі – Повідомлення) розпорядженням державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 21.10.2019 № 08/355-р розпочато розгляд справи про державну допомогу № 500-26.15/114-19-ДД (далі – Справа) для проведення поглибленого аналізу допустимості державної допомоги для конкуренції.

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши матеріали Справи та подання з попередніми висновками від 30.03.2020 № 500-26.15/114-19-ДД/162-спр,

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК РОЗГЛЯДУ СПРАВИ

- (1) Управлінням культури Чернівецької міської ради відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» подано до Антимонопольного комітету України (далі – Комітет) Повідомлення.
- (2) Листом від 16.09.2019 № 05/01-30/489 (вх. № 5-01/3552 від 18.03.2020) Управлінням культури Чернівецької міської ради надано додаткову інформацію.
- (3) За результатами розгляду Повідомлення розпорядженням державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 21.10.2019 № 08/355-р розпочато розгляд Справи для проведення поглибленого аналізу допустимості державної допомоги для конкуренції. Листом Антимонопольного комітету України від 22.10.2019 № 500-29/08-13610 направлено копію розпорядження на адресу Управління культури Чернівецької міської ради. На офіційному вебпорталі Антимонопольного комітету України опубліковано інформацію про початок розгляду справи про державну допомогу із зверненням до всіх заінтересованих осіб щодо подання ними протягом 30 календарних днів вмотивованих заперечень та зауважень щодо надання державної допомоги та іншої інформації в зв'язку з розглядом справи про державну допомогу.
- (4) Листом Комітету від 05.11.2019 № 500-29/08-14309 запитано додаткову інформацію. Листом від 26.11.2019 № 05/01-30/635 (вх. № 5-01/14222 від 29.11.2019) Управлінням культури Чернівецької міської ради надано відповідь на зазначений лист.

- (5) Листом Комітету від 21.01.2020 № 500-29/08-951 запитано додаткову інформацію. Листом від 10.02.2020 № 05/01-30/67 (вх. № 5-01/1821 від 12.02.2020) Управлінням культури Чернівецької міської ради надано відповідь на зазначений лист.
- (6) Листом від 03.03.2020 № 05/01-30/112 (вх. № 5-01/3065 від 06.03.2020) Управлінням культури Чернівецької міської ради надано додаткову інформацію.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (7) Управління культури Чернівецької міської ради (далі – Управління) (58002, м. Чернівці, Центральна площа, 5, ідентифікаційний код юридичної особи 02231560).

2.2. Отримувач підтримки

- (8) Комунальне підприємство «Центральний парк культури і відпочинку імені Т.Г. Шевченка» (далі – КП «ЦПКВ», Підприємство) (58001, м. Чернівці, вул. Садова, 1, ідентифікаційний код юридичної особи 02221113).
- (9) Відповідно до пункту 1.1 розділу 1 Статуту КП «ЦПКВ», затвердженого рішенням Виконавчого комітету Чернівецької міської ради від 08.04.2003 № 244/8 (зі змінами та доповненнями), Підприємство належить до комунальної власності територіальної громади міста Чернівці.
- (10) Пунктом 3.2 розділу 1 Статуту визначено, що майно Підприємства належить до комунальної власності територіальної громади й передано Підприємству на праві господарського відання.
- (11) Пунктом 2.1 Статут передбачено, що основною метою діяльності Підприємства є, зокрема, удосконалення організації вільного часу, **задоволення культурних запитів** різних груп населення, одержання прибутку.

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (12) Забезпечення утримання в належному санітарно-технічному стані території міста Чернівці, покращення її комфортності та естетичного вигляду для створення оптимальних умов праці, побуту та відпочинку мешканців та гостей міста, утримання об'єктів та елементів благоустрою, їх поточний ремонт.

2.4. Очікуваний результат

- (13) Забезпечення належного утримання та раціонального використання об'єктів рекреаційного, природоохоронного, оздоровчого призначення.

2.5. Форма підтримки

- (14) Субсидії та поточні трансферти.

2.6. Обсяг підтримки

- (15) Загальний обсяг підтримки – 6 715 400 грн:
- 2019 рік – 2 000 000 грн;

- 2020 рік – 2 357 700 грн;
- 2021 рік – 2 357 700 грн.

(16) Бюджетні кошти КП «ЦПКВ» заплановані на:

- оплату праці працівників із благоустрою;
- нарахування на фонд оплати праці;
- оплату електроенергії зовнішнього освітлення парку;
- оплату палива для вивезення сміття;
- утримання в належному стані зелених насаджень;
- прибирання посадкового матеріалу;
- проведення акарицидної обробки парку від кліщів.

2.7. Підстава для надання підтримки

(17) Програма фінансування робіт, пов'язаних з благоустроєм м Чернівців на 2018 – 2021 роки, затверджена рішенням міської ради VII скликання від 26.12.2017 № 1046 (зі змінами від 08.08.2018 № 1382, від 06.12.2018 № 1530, від 28.02.2019 № 1635) (далі – Програма).

2.8. Тривалість підтримки

(18) З 01.01.2019 по 31.12.2021.

3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

(19) Метою Програми є реалізація комплексу заходів щодо забезпечення утримання в належному санітарно-технічному стані території міста Чернівці, покращення її комфортності та естетичного вигляду для створення оптимальних умов праці, побуту та відпочинку мешканців та гостей міста, утримання об'єктів та елементів благоустрою, їх поточний ремонт.

(20) Виконання Програми, зокрема, дозволить забезпечити:

- підвищення рівня якості послуг, що надаються населенню з питань благоустрою та санітарної очистки;
- забезпечення умов безпечного та комфортного проживання;
- підвищення ефективності функціонування підприємств із питань благоустрою та санітарної очистки;
- покращення екологічної ситуації в місті;
- збереження об'єктів благоустрою загального користування, природних ландшафтів, інших природних комплексів та об'єктів.

(21) Кошти спрямовуються на фінансування витрат із благоустрою території парку 16,8 га та освітлення в нічний час, пов'язаних із створенням сприятливих умов для масового відпочинку та оздоровлення на території парку (оплата праці працівників із благоустрою, нарахування на заробітну плату, оплату електроенергії, зовнішнього освітлення парку, поточний ремонт покриття тротуарних доріжок, вивезення сміття, покіс газонів, обрізка сухих та аварійних дерев, посадка дерев, кущів, квітів тощо). Фінансування здійснюється через рахунки, відкриті в органах державної казначейської служби України за кодом програмної класифікації видатків 6030 «Організація благоустрою населених пунктів» та на виконання природно-охоронних заходів за кодом програмної класифікації видатків 8340 «Природоохоронні заходи за рахунок цільових фондів».

- (22) КП «ЦПКВ» є балансоутримувачем земельної ділянки парку та зобов'язане здійснювати належне утримання території об'єкта благоустрою. Відвідування території парку є безкоштовним.
- (23) Кошти на оплату праці працівників із благоустрою розраховано виходячи зі штатної чисельності працівників згідно зі штатним розписом з урахуванням підвищення посадових окладів та мінімальної заробітної плати. Витрати на зовнішнє освітлення парку, вивезення сміття, покіс газонів, обрізку сухих та аварійних дерев, посадку дерев, кущів, квітів та інші послуги розраховано виходячи з потреб та витрат минулого року з урахуванням індексу зростання споживчих цін.
- (24) Роботи з благоустрою (утримання в належному санітарному стані об'єктів благоустрою, догляду за зеленими насадженнями, створення сприятливих умов для масового відпочинку та оздоровлення на території парку) виконують самостійно штатні працівники КП «ЦПКВ» у кількості 23 осіб.
- (25) За інформацією від надавача, закупівля товарів та послуг, необхідних для благоустрою території парку, здійснюється відповідно до процедур, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі». Зокрема, проводиться закупівля дизпалива, електроенергії, послуг з акарицидної обробки парку від кліщів.
- (26) Згідно з інформацією, наданою в Повідомленні, Підприємство надає платні послуги атракціонів та літнього театру. Питома вага витрат, що покриваються надходженнями від надання платних послуг за 2018 рік, становила 84,6 %. За рахунок надходжень від надання платних послуг покриваються витрати на заробітну плату, оплату комунальних послуг, придбання матеріалів, оплату послуг, сплату податків. Кошти, які надаються КП «ЦПКВ» з міського бюджету, не спрямовуються на комерційну діяльність Підприємства, а витрачаються на фінансування витрат, пов'язаних із благоустроєм території парку.
- (27) За наданою інформацією, площа для розміщення літніх торгових майданчиків і тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності та площа літнього театру, яка здається в оренду, становить 2,24 % загальної площі парку.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

4.1. Ознаки державної допомоги

- (28) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (29) Державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

(30) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкурентія)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкурентії».

4.2. Надання державної підтримки на утримання парків культури і відпочинку як на об'єкти благоустрою

(31) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до відання власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.

(32) Відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:

- затвердження місцевих програм та заходів із благоустрою населених пунктів;
- затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
- створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб).

(33) Відповідно до частини другої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень виконавчих органів сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:

- забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів із благоустрою населених пунктів;
- організація місць відпочинку для населення.

(34) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів, зокрема, належать: території загального користування: парки (гідропарки, лугопарки, лісопарки, парки культури та відпочинку, парки-пам'ятки садово-паркового мистецтва, спортивні, дитячі, історичні, національні, меморіальні та інші), рекреаційні зони, сади, сквери та майданчики; пам'ятки культурної та історичної спадщини; майдани, площі, бульвари, проспекти; вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки; пляжі; кладовища; інші території загального користування; прибудинкові території.

(35) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:

- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
- підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
- орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.

- (36) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.
- (37) Відповідно до частини першої статті 21 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» елементами (частинами) об'єктів благоустрою є, зокрема, зелені насадження в парках, скверах, на алеях, бульварах, в садах, інших об'єктах благоустрою загального користування; комплекси та об'єкти монументального мистецтва, декоративні фонтани і басейни, штучні паркові водоспади; будівлі та споруди системи інженерного захисту територій.
- (38) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращання її естетичного вигляду.

4.3. Надання державної підтримки на парки-пам'ятки садово-паркового мистецтва як об'єкти культурної спадщини та об'єкти природно-заповідного фонду України

- (39) Відповідно до пункту 6 частини першої статті 1 Закону України «Про культуру» культура – сукупність матеріального і духовного надбання певної людської спільноти (етносу, нації), нагромадженого, закріпленого і збагаченого протягом тривалого періоду, що передається від покоління до покоління, включає всі види мистецтва, культурну спадщину, культурні цінності, науку, освіту та відображає рівень розвитку цієї спільноти.
- (40) Пунктом 4 частини першої статті 1 Закону України «Про культуру» визначено, що діяльність у сфері культури (культурна діяльність) – творча, господарська, наукова, бібліотечна, інформаційна, музейна, освітня, культурно-дозвіллова та розважальна діяльність, спрямована на створення, тиражування, розповсюдження, демонстрування, популяризацію, збереження і використання культурних благ та культурних цінностей для задоволення культурних потреб громадян.
- (41) Частиною першою статті 12 Закону України «Про культуру» встановлено, що до основних видів діяльності у сфері культури належать:
- створення, виконання, тиражування, розповсюдження, демонстрування (публічний показ і публічне сповіщення) та популяризація творів літератури і мистецтва;
 - створення, збереження, охорона, використання та популяризація національного культурного надбання;
 - проведення наукових досліджень у сфері культури, літературна і художня критика, кінокритика;
 - *організація відпочинку і дозвілля громадян.*
- (42) Згідно з пунктом 5 частини першої статті 1 Закону України «Про культуру» заклад культури – юридична особа, основною діяльністю якої є *діяльність у сфері культури*, або структурний підрозділ юридичної особи, функції якого полягають у провадженні діяльності у сфері культури.

- (43) Згідно з пунктом 16 частини першої статті 1 Закону України «Про культуру» нематеріальна культурна спадщина – звичаї, форми показу та вираження, знання, навички, що передаються від покоління до покоління, постійно відтворюються спільнотами та групами під впливом їхнього досвіду, оточення, *взаємодії з природою*, історії та формують у них почуття самобутності та наступності, сприяючи таким чином повазі до культурного розмаїття і творчості людини.
- (44) Пунктом 17 частини першої статті 1 Закону України «Про культуру» передбачено, що об'єкти культурного призначення – цілісні майнові комплекси клубних закладів (клубів, будинків культури, палаців культури тощо), *парків культури та відпочинку*, бібліотек, музеїв, архівів історико-культурних заповідників, театрално-видовищних закладів (театрів, філармоній, концертних організацій, музичних колективів, ансамблів тощо), кінотеатрів, інших закладів культури; пам'ятки культурної спадщини, предмети колекцій, зібрання, фонди, будівлі, споруди культурного призначення та інші культурні цінності.
- (45) Відповідно до частини третьої статті 9 Закону України «Про культуру» в Україні гарантується можливість утворення різних за формою власності та видами діяльності у сфері культури закладів культури – театрів, концертних організацій, філармоній, культурних центрів, продюсерських агентств, професійних мистецьких колективів, кіностудій, кіно-, відеопрокатних закладів, видавництв, музеїв, архівів, заповідників, художніх галерей (виставок), бібліотек, клубних закладів, навчальних закладів культури і мистецтва, початкових спеціалізованих мистецьких навчальних закладів (шкіл естетичного виховання) та студій, кінотеатрів, цирків, *парків культури та відпочинку*, архітектурних, дизайнерських, рекламних, реставраційних центрів і майстерень тощо.
- (46) Статтею 8 Закону України «Про культуру» визначено, що громадяни мають право на доступ до культурних цінностей та культурних благ. Право на доступ до культурних цінностей реалізується шляхом утримання або надання закладам культури державної підтримки з державного та місцевих бюджетів для забезпечення їх функціонування та доступності їх послуг для різних категорій населення.
- (47) Частиною другою статті 23 Закону України «Про культуру» передбачено, що до базової мережі закладів культури місцевого рівня належать комунальні заклади культури (бібліотеки, музеї, галереї, заповідники, виставкові зали, театри, філармонії, концертні організації, мистецькі колективи, кінотеатри, кіновідеопрокатні підприємства, об'єднання, палаци і будинки культури, інші клубні заклади, заклади освіти сфери культури, мистецькі школи, студії, *парки культури та відпочинку* тощо).
- (48) Згідно з частиною другою статті 26 Закону України «Про культуру» заклади культури загальнодержавного та місцевого рівня базової мережі залежно від форми власності утримуються або отримують фінансову підтримку відповідно за рахунок коштів Державного бюджету України, бюджету Автономної Республіки Крим, інших місцевих бюджетів, а також коштів установ, організацій, громадян та їх об'єднань.
- (49) Відповідно до підпункту 5 пункту «а» статті 30 Закону України «Про органи місцевого самоврядування» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад, зокрема, належать власні (самоврядні) повноваження із забезпечення соціально-культурних закладів, які належать до комунальної власності відповідних територіальних громад.

- (50) Підпунктом 7 пункту «а» статті 32 Закону України «Про органи місцевого самоврядування» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать власні (самоврядні) повноваження, зокрема, зі створення умов для розвитку культури, сприяння відродженню осередків традиційної народної творчості, національно-культурних традицій населення, художніх промислів і ремесел.
- (51) Згідно з абзацом шостим частини другої статті 2 Закону України «Про охорону культурної спадщини» об'єкти культурної спадщини за видами поділяються на *об'єкти садово-паркового мистецтва* – поєднання паркового будівництва з природними або створеними людиною ландшафтами.
- (52) Відповідно до абзацу третього частини першої статті 3 Закону України «Про природно-заповідний фонд України» до природно-заповідного фонду України належать штучно створені об'єкти – ботанічні сади, дендрологічні парки, зоологічні парки, пам'ятки природи, *парки-пам'ятки садово-паркового мистецтва*. Заказники, пам'ятки природи, ботанічні сади, дендрологічні парки, зоологічні парки та парки-пам'ятки садово-паркового мистецтва залежно від їх екологічної і наукової, історико-культурної цінності можуть бути загальнодержавного або місцевого значення.
- (53) Статтею 7 Закону України «Про природно-заповідний фонд України» передбачено, що на землях природно-заповідного фонду та іншого природоохоронного або історико-культурного призначення забороняється будь-яка діяльність, яка негативно впливає або може негативно впливати на стан природних та історико-культурних комплексів та об'єктів чи перешкоджає їх використанню за цільовим призначенням.
- (54) Згідно зі статтею 37 Закону України «Про природно-заповідний фонд України» парками-пам'ятками садово-паркового мистецтва оголошуються найбільш визначні та цінні зразки паркового будівництва з метою охорони їх і використання в естетичних, виховних, наукових, природоохоронних та оздоровчих цілях.
- (55) Відповідно до статті 38 Закону України «Про природно-заповідний фонд України» на території парків-пам'яток садово-паркового мистецтва забороняється будь-яка діяльність, що не пов'язана з виконанням покладених на них завдань і загрожує їх збереженню.
На території парків-пам'яток садово-паркового мистецтва забезпечується проведення екскурсій та масовий відпочинок населення, здійснюється догляд за насадженнями, включаючи санітарні рубки, рубки реконструкції та догляду з підсадкою дерев і чагарників ідентичного видового складу, замість загиблих, вживаються заходи щодо запобігання самосіву, збереження композицій із дерев, чагарників і квітів, трав'яних газонів.
- (56) Фінансування заходів щодо регіональних ландшафтних парків, а також ботанічних садів, дендрологічних парків та зоологічних парків місцевого значення здійснюється за рахунок бюджету Автономної Республіки Крим та місцевих бюджетів. Для цієї мети можуть також залучатися кошти позабюджетних і благодійних фондів, кошти підприємств, установ, організацій та громадян (стаття 46 Закону України «Про природно-заповідний фонд України»).

4.4. Законодавство Європейського Союзу щодо державної допомоги у сфері культури, охорони природи та об'єктам інфраструктури

- (57) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – ДФЄС), зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.
- (58) Відповідно до пункту 33 розділу 2.6 «Культура та культурна спадщина, включаючи охорону природи» Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС культура – це засіб вираження самобутності, цінностей та ідей, які відображають та формують народи Союзу. Сфера культури та збереження культурної спадщини охоплює велике різноманіття напрямів і видів діяльності, зокрема музеї, архіви, бібліотеки, культурно-мистецькі центри або простори, театри, оперні театри, концертні зали, археологічні пам'ятки, пам'ятники, історичні місця та будівлі, звичаї та ремесла, фестивалі та виставки, а також освітні заходи культурно-мистецького спрямування.
- (59) Згідно з пунктом 34 розділу 2.6 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, беручи до уваги особливий характер сфери, деякі види діяльності, пов'язані з культурою, культурною спадщиною та охороною природи, *можуть бути організовані некомерційним способом і, отже, бути неекономічними за своєю природою. Тобто, надання підтримки таким видам діяльності не є державною допомогою.* На думку Комісії ЄС, державна підтримка діяльності у сфері культури та культурної спадщини, які доступні громадськості на безоплатній основі, має соціальний та культурний характер *та є неекономічною діяльністю.* Аналогічно, у випадку, якщо відвідувачі закладів культури або учасники діяльності з підтримки культури або збереження культурної спадщини, відкритої для громадськості, повинні сплатити грошовий внесок, який покриває лише частку реальних витрат, понесених на утримання відповідних об'єктів, це не впливає на неекономічний характер такої діяльності, оскільки не вважається справжньою платою за надану послугу.
- (60) У випадках, коли суб'єкт здійснює діяльність із підтримки культури або збереження культурної спадщини, окремі види якої є неекономічною діяльністю відповідно до положень пунктів 34 і 36 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, а інші вважаються економічною діяльністю, *отримуване ним державне фінансування підпадатиме під дію правил про надання державної допомоги тільки в тій частині, в якій воно буде використано на покриття витрат, пов'язаних зі здійсненням економічної діяльності.*
- (61) Узагальнюючи інформацію від Надавача, надання коштів державної підтримки спрямоване на належне утримання та раціональне використання об'єкта місцевої інфраструктури як об'єкта культурної спадщини, об'єкта природно-заповідного фонду.
- (62) У пункті 207 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС вказано, що, на думку Комісії, багатофункціональні

об'єкти інфраструктури, які майже повною мірою використовуються для здійснення неекономічної діяльності, можуть підпадати під дію правил надання державної допомоги взагалі за умови, що їх використання для економічних цілей має суто допоміжний характер і полягає в діяльності, яка прямо пов'язана з роботою об'єкта інфраструктури, є необхідною для його функціонування або є невід'ємною частиною його основного, неекономічного призначення. Частка економічної діяльності в потужності об'єкта інфраструктури повинна бути обмеженою. У цьому контексті використання інфраструктури для економічних цілей може вважатися допоміжною діяльністю, якщо щорічна частка такої діяльності в загальній потужності об'єкта інфраструктури не перевищує 20 відсотків.

- (63) У Листі 2 до Повідомлення Надавач зазначив, що відсоткове співвідношення території (площі) парку, що задіяна під комерційну діяльність, до території (площі), що не задіяна під комерційну діяльність, становить 2,24 відсотка, тобто не перевищує 20 відсотків.
- (64) Разом із цим, як зазначено в пункті 206 Повідомлення Єврокомісії, якщо суб'єкт господарювання здійснює як економічну, так і неекономічну діяльність, держави-члени зобов'язані забезпечити неможливість використання державного фінансування неекономічної діяльності для перехресного субсидювання економічної діяльності. Тобто, види діяльності та їх витрати повинні чітко розмежовуватися. Одним зі способів розмежування є забезпечення розмежування внутрішніх рахунків, щоб витрати й доходи, пов'язані з різними видами діяльності, відображалися окремо.
- (65) Надавачем повідомлено, що КП «ЦПКВ» веде окремий бухгалтерський облік для забезпечення належного розподілу доходів і витрат на надання послуг, на які спрямовується державна підтримка, і на надання інших послуг.

5. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ СПРАВИ

5.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

- (66) Відповідно до пункту 1.3 Статуту, КП «ЦПКВ» є юридичною особою і діє на принципах державної культурної політики в Україні, господарського розрахунку, самоврядування, самоокупності, самофінансування (у т. ч. валютного), володіє відокремленим майном, має самостійний баланс, рахунки в банку (у т. ч. валютні), може від свого імені укладати договори, мати майнові й немайнові права, нести обов'язки, бути позивачем, відповідачем і третьою особою в судах України, господарському та третейських судах.
- (67) КП «ЦПКВ» є закладом культури та належить до базової мережі закладів культури місцевого рівня.
- (68) Отже, КП «ЦПКВ» є суб'єктом господарювання в розумінні Закону.

5.2. Надання підтримки за рахунок ресурсів держави

- (69) Відповідно до інформації, наданої в Повідомленні, фінансова підтримка КП «ЦПКВ» надається відповідно до Програми за рахунок коштів бюджету міста Чернівці.
- (70) Пунктом 4 частини першої статті 1 Закону встановлено, що місцеві ресурси – рухоме і нерухоме майно, кошти місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є

у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, об'єкти їх спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад, майно, що належить Автономній Республіці Крим, управління яким здійснює Рада міністрів Автономної Республіки Крим.

(71) Отже, фінансова підтримка КП «ЦПКВ» надається за рахунок місцевих ресурсів у розумінні Закону.

5.3. Створення переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

(72) Згідно з пунктом 66 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЕС перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави. Разом із цим будь-яка компенсація витрат, пов'язаних із виконанням нормативних обов'язків, передбачає надання переваги відповідному суб'єкту господарювання (пункт 69 зазначеного Повідомлення).

(73) Відповідно до пункту 97 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЕС, якщо операція проводилась із застосуванням процедури торгів або на рівних умовах, це є прямим і конкретним доказом її відповідності ринковим умовам.

(74) При цьому процедура торгів має бути конкурентною, щоб усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі, прозорою, щоб усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів, недискримінаційною.

(75) Оскільки КП «ЦПКВ» не було обрано за конкурентною процедурою, не можна стверджувати, що надана КП «ЦПКВ» економічна вигода у вигляді субсидії та поточних трансфертів була б доступною для нього на звичайних ринкових умовах.

(76) Крім того, Чернівецькою міською радою не надано доказів та достатніх обґрунтувань того, що державна підтримка на благоустрій визначена на мінімально можливому рівні, тобто що за звичайних ринкових умов, зокрема під час вибору КП «ЦПКВ» за конкурентною процедурою, витрати місцевого бюджету на благоустрій не були б меншими за ті, які мають бути понесені на забезпечення діяльності КП «ЦПКВ».

(77) Отже, надання державної підтримки КП «ЦПКВ» не виключає створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

(78) У той же час оплата послуг, зокрема, з акарицидної обробки парку від кліщів, які надають підрядні організації, що визначаються відповідно до процедур, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», відповідає ринковим умовам, а отже, така підтримка не створює переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

5.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (79) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.
- (80) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (81) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (82) Враховуючи, що кошти, передбачені для КП «ЦПКВ», будуть використані виключно для відповідної діяльності на території парку, яка є в безкоштовному доступі для населення, а також те, що площа парку, що використовується для комерційної діяльності, становить 2,24 %, послуги КП «ЦПКВ», які фінансуються за рахунок бюджету міста Чернівці та є безкоштовними для населення, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», а отже, підтримка КП «ЦПКВ» не спотворює економічної конкуренції.
- (83) Як зазначено Надавачем, частина підтримки буде спрямована на оплату послуг, зокрема з акарицидної обробки парку від кліщів, що будуть надавати підрядні організації, які визначаються відповідно до процедур, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі». Отже, за умови визначення підрядних організацій за тендером, така підтримка не спотворює економічної конкуренції, а навпаки, сприяє її розвитку.

5.5. Віднесення повідомленої державної підтримки до державної допомоги

- (84) Підсумовуючи наведене та інформацію, надану в Повідомленні та відповідних листах до Повідомлення та листах у Справі, фінансова підтримка, яка надається суб'єкту господарювання – КП «ЦПКВ» – для створення сприятливих умов для масового відпочинку та оздоровлення на території парку-пам'ятки садово-паркового мистецтва місцевого значення як об'єкта культурної спадщини та об'єкта природно-заповідного фонду України за рахунок місцевих ресурсів, не спотворює економічної конкуренції, відтак **не є державною допомогою у розумінні Закону.**
- (85) Зазначена оцінка була здійснена з урахуванням того, що КП «ЦПКВ» функціонує відповідно до статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів», якою, зокрема, передбачено право органів місцевого самоврядування утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою комунальної власності.
- (86) Разом із тим слід зазначити, що:
- фінансування інфраструктури КП «ЦПКВ», яка використовується для економічних цілей, може містити ознаки державної допомоги, у разі якщо щорічна частка

допоміжної економічної діяльності об'єкта інфраструктури в загальній потужності об'єкта інфраструктури перевищує 20 відсотків;

- з метою уникнення перехресного субсидювання КП «ЦПКВ» повинно забезпечити ведення окремого бухгалтерського обліку за кожним видом діяльності таким чином, щоб забезпечувати належний розподіл доходів і витрат на надання послуг, на які спрямовується державна підтримка, а також повинно встановити механізм чіткого обліку часу працівників на виконання робіт, які здійснюються на комерційній та некомерційній основі;
- фінансування КП «ЦПКВ» повинно спрямовуватися **лише на покриття витрат, які пов'язані зі створенням сприятливих умов для масового відпочинку та оздоровленням на території парку-пам'ятки садово-паркового мистецтва місцевого значення** як об'єкта культурної спадщини та об'єкта природно-заповідного фонду України, і в жодному разі не повинно покривати витрати на здійснення комерційної діяльності;
- КП «ЦПКВ» повинно проводити конкурсні торги через систему «Прозорро» відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» з метою закупівлі відповідних товарів, робіт, послуг, на які виділяється державна підтримка;
- використання коштів державної підтримки КП «ЦПКВ» на здійснення платної діяльності може містити ознаки державної допомоги;
- надавач підтримки має забезпечити постійний контроль за обліком доходів, витрат і видатків за видами діяльності та за джерелами фінансування отримувача підтримки окремо в розрізі синтетичних та аналітичних рахунків.

(87) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

(88) Подання з попередніми висновками від 30.03.2020 № 500-26.15/114-19-ДД/162-спр (далі – Подання) було надіслано на адресу Управління листом від 30.03.2020 № 500-29/08-4616 та запропоновано надати зауваження чи заперечення щодо зазначеного Подання. Управління листом від 06.04.2020 № 05/01-30/166 (вх. № 5-01/4421 від 06.04.2020) повідомило про відсутність заперечень та зауважень щодо Подання.

Враховуючи викладене, керуючись статтею 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 8 розділу VI Порядку розгляду справ про державну допомогу суб'єктам господарювання, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 12 квітня 2016 року № 8-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06 травня 2016 року за № 686/28816, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка (фінансування), яку надає Управління культури Чернівецької міської ради відповідно до Програми фінансування робіт, пов'язаних з благоустроєм м. Чернівців на 2018 – 2021 роки, затвердженої рішенням міської ради VII скликання від 26.12.2017 № 1046 (зі змінами від 08.08.2018 № 1382, від 06.12.2018 № 1530, від 28.02.2019 № 1635), комунальному підприємству «Центральний парк культури і відпочинку імені Т.Г. Шевченка» у формі субсидій та поточних трансфертів на період з

01.01.2019 по 31.12.2021 обсягом 6 715 400 гривень, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ