



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

26 березня 2020 р.

Київ

№ 190-р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 24.03.2020 № 5-01/137-п про розгляд повідомлення про державну допомогу Управління житлово-комунального господарства Южненської міської ради, яке надійшло на Портал державної допомоги за реєстраційним номером в базі даних 30042 (вх. № 263-ПДД від 13.03.2020), яке було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789,

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) На Портал державної допомоги за реєстраційним номером у базі даних 30042 (вх. № 263-ПДД від 13.03.2020) надійшло повідомлення Управління житлово-комунального господарства Южненської міської ради відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Повідомлення).

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (2) Управління житлово-комунального господарства Южненської міської ради (65481, Одеська обл., м. Южне, просп. Григорівського десанту, 18, ідентифікаційний код юридичної особи 26134637).

2.2. Отримувач підтримки

- (3) Южненське міське комунальне підприємство «Южтранс» (далі – КП «Южтранс») (65481, Одеська обл., м. Южне, вул. Комунальна, 9, ідентифікаційний код юридичної особи 30750184).

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (4) Метою (ціллю) підтримки є:
- сприяння окремим видам господарської діяльності;
 - поточне утримання міських доріг;
 - поточний ремонт доріг.

2.4. Очікуваний результат

- (5) Очікуваним результатом є:
- забезпечення належного утримання вулиць і доріг міста Южного, поліпшення технічного стану та експлуатаційної якості доріг міста;
 - забезпечення поточного утримання доріг та поточного ремонту.

2.5. Підстава для надання підтримки

- (6) Рішення Южненської міської ради від 25.07.2019 № 1438-VII «Про затвердження «Програми реформування і розвитку житлово-комунального господарства м. Южного на 2020 – 2022 роки» (зі змінами та доповненнями) (далі – Програма).

2.6. Форма підтримки

- (7) Субсидії та поточні трансферти підприємствам (установам, організаціям).

2.7. Обсяг підтримки

- (8) Загальний обсяг підтримки – 5 855 416 грн.
З них:
2020 рік – 1 977 268 грн;
2021 рік – 2 017 824 грн;
2022 рік – 1 860 324 грн.

2.8. Тривалість підтримки

- (9) З 01.01.2020 по 31.12.2022.

3. ПОЄДНАННЯ ФОРМ ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

- (10) Рішенням Комітету від 20.03.2019 № 168-р було визнано, що:
- підтримка у формі субсидій та поточних трансфертів підприємствам (установам, організаціям) та капітальних трансфертів підприємствам (установам, організаціям) щодо здійснення поточного утримання та ремонту доріг міста Южного, що виділяється на підставі рішення Южненської міської ради від 14.12.2018 № 1255-VII «Про внесення змін та доповнень до «Програми реформування і розвитку житлово-комунального господарства м. Южного на 2017-2019 роки», затвердженої рішенням Южненської міської ради від 19.10.2016 № 358-VII, шляхом викладення її у новій редакції, Южненському міському комунальному підприємству «Южтранс» на період з 01.01.2017 по 31.12.2019 у сумі 6 266,047 тис. гривень, **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання»;**
 - підтримка у формі капітальних трансфертів підприємствам (установам, організаціям) щодо придбання сміттеприймальних контейнерів, що виділяється на підставі рішення

Южненської міської ради від 14.12.2018 № 1259-VII «Про внесення змін та доповнень до «Екологічної програми заходів з охорони навколишнього середовища на 2017-2020 роки», затвердженої рішенням Южненської міської ради від 19.10.2016 № 362-VII, шляхом викладення її у новій редакції міському комунальному підприємству «Южтранс» на період з 01.01.2017 по 31.12.2020 у сумі 849,1 тис. гривень, **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання»;**

- підтримка у формі субсидій та поточних трансфертів підприємствам (установам, організаціям) на компенсацію витрат щодо забезпечення перевезення мешканців міста Южного, за винятком пільгових категорій, міським автобусним маршрутом загального користування у звичайному режимі руху «Ринок (кільцевий ч/з МІЗ)», що виділяється на підставі рішення Южненської міської ради від 14.12.2018 № 1255-VII «Про внесення змін та доповнень до «Програми реформування і розвитку житлово-комунального господарства м. Южного на 2017-2019 роки», затвердженої рішенням Южненської міської ради від 19.10.2016 № 358-VII, шляхом викладення її у новій редакції міському комунальному підприємству «Южтранс» на період з 01.01.2017 по 31.12.2019 у сумі 700,826 тис. гривень, **не є державною допомогою** відповідно до пункту 2 частини другої статті 3 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

4. ІНФОРМАЦІЯ ОТРИМАНА ПІД ЧАС РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (11) За інформацією, наданою в Повідомленні, підтримка надаватиметься на підставі рішення Южненської міської ради від 25.07.2019 № 1438-VII «Про затвердження «Програми реформування і розвитку житлово-комунального господарства м. Южного на 2020 – 2022 роки» (зі змінами та доповненнями).
- (12) Відповідно до інформації та документів, наданих у Повідомленні, отримувачем підтримки є КП «Южтранс», засноване на комунальній власності Южненської міської територіальної громади.
- (13) Майно КП «Южтранс» є власністю Южненської міської територіальної громади та закріплене за підприємством, належить йому на правах повного господарського відання.
- (14) Відповідно до пункту 2.2 Статуту КП «Южтранс», затвердженого рішенням Южненської міської ради від 12.02.2015 № 1367-VI (далі – Статут), основною метою діяльності КП «Южтранс» є, зокрема, розвиток та обслуговування доріг, що знаходяться в комунальній власності Южненської міської територіальної громади, організація їх належного утримання, забезпечення безпечних умов руху, підвищення транспортно-експлуатаційних показників.
- (15) Відповідно до інформації, наданої під час розгляду Повідомлення, державна підтримка, яка надається КП «Южтранс» буде використовуватись, зокрема, на:
- поточне утримання міських доріг з 2020 по 2022 роки на суму 5 245 715 грн**
них:

2020 рік – 1 600 067 грн

- заробітну плату (згідно зі штатним розписом) – 814 001 грн

- нарахування на заробітну плату – 179 080 грн;

- придбання предметів, матеріалів, обладнання та інвентарю (засоби гігієни, канцелярське приладдя, спецодяг, пальне, засоби для посипання доріг у зимовий період,

- запасні частини на автомобіль) – 574 681 грн

- оплату послуг (крім комунальних) – 6 317 грн;
- оплату комунальних послуг – 25 988 грн;

2021 рік – 1 822 824 грн на:

- заробітну плату (згідно зі штатним розписом) – 875 973 грн;
- нарахування на заробітну плату – 192 715 грн;
- придбання предметів, матеріалів, обладнання та інвентарю (засоби гігієни, канцелярське приладдя, спецодяг, пальне, засоби для посипання доріг у зимовий період, запасні частини на автомобіль) – 713 232 грн;
- оплату послуг (крім комунальних) – 6 570 грн;
- оплату комунальних послуг – 34 334 грн;

2022 рік – 1 822 824 грн на:

- заробітну плату (згідно зі штатним розписом) – 875 973 грн;
- нарахування на заробітну плату – 192 715 грн;
- придбання предметів, матеріалів, обладнання та інвентарю (засоби гігієни, канцелярське приладдя, спецодяг, пальне, засоби для посипання доріг у зимовий період, запасні частини на автомобіль) – 713 232 грн;
- оплату послуг (крім комунальних) – 6 570 грн;
- оплату комунальних послуг – 34 334 грн;

поточний ремонт міських доріг з 2020 по 2022 роки на суму 609 701 грн,
з них:

2020 рік – 377 201 грн на:

- вул. Новобілярській міста Южного Одеської області – 48 385 грн;
- ремонт в'їзду на автостанцію та виїзду міста Южного Одеської області – 1 271 грн;
- вул. Приморській міста Южного Одеської області – 20 962 грн;
- вул. Комунальній міста Южного Одеської області – 1 271 грн;
- ремонт дороги на КНС міста Южного Одеської області – 5 082 грн;
- ремонт дороги за ПК «Дружба» міста Южного Одеської області – 17 151 грн;
- просп. Григорівського десанту міста Южного Одеської області – 20 326 грн;
- вул. Т.Г. Шевченка міста Южного Одеської області – 14 610 грн;
- вул. Іванова міста Южного Одеської області – 26 879 грн;
- просп. Миру міста Южного Одеської області – 221 264 грн;

2021 рік – 195 000 грн.

2022 рік – 37 500 грн.

- (16) Відповідно до інформації, отриманої під час розгляду Повідомлення, відсоток комерційної діяльності КП «Южтранс» становить 82,58 %. Водночас обсяги витрат від господарської діяльності покриваються в повному обсязі власними надходженнями від надання платних послуг. Державна підтримка КП «Южтранс» не надається на фінансування діяльності, що здійснюється на платній основі.
- (17) КК «Южтранс» не виконує самостійно робіт із поточного ремонту доріг міста Южного. Роботи з поточного ремонту міських доріг будуть виконуватись із залученням підрядних організацій, визначених переможцем за результатами проведення тендерної процедури, замовником якої виступить КП «Южтранс», відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі». Кошти за виконання зазначених робіт будуть

перераховані на рахунки підрядних організацій в повному обсязі та не залишаться на рахунках КП «Южтранс».

- (18) Роботи (послуги) щодо поточного утримання міських доріг будуть виконувати працівники КП «Южтранс» самостійно. Закупівлю необхідних матеріалів та інвентарю для поточного утримання міських доріг підприємство здійснює згідно із Законом України «Про публічні закупівлі» з використанням електронної системи закупівель.
- (19) КП «Южтранс» здійснює поточне утримання та поточний ремонт доріг міста Южного, які є безкоштовними для всіх користувачів та обслуговують все населення.
- (20) Державна підтримка КП «Южтранс» надається лише на відшкодування витрат, пов'язаних із поточним утриманням міських доріг та поточним ремонтом міських доріг, при здійсненні яких не передбачається отримання прибутку, оскільки утримання зазначених об'єктів здійснюється за рахунок бюджетних коштів.
- (21) КП «Южтранс» не бере участі в інших тендерах на надання послуг із поточного утриманням міських доріг та поточного ремонту міських доріг, які проводяться за межами території компетентного місцевого органу влади. Кошти, на які виділяється державна підтримка, мають цільове призначення.
- (22) Державна підтримка, яку отримує КП «Южтранс», перераховується на рахунок, відкритий в управлінні Державної казначейської служби України в місті Южному Одеської області. Проведення операцій, пов'язаних із використанням бюджетних коштів, здійснюється відповідно до Порядку казначейського обслуговування місцевих бюджетів, затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 23.08.2012 № 938. Кошти від іншої господарської діяльності зараховуються на інший рахунок, відкритий у банківській установі.
- (23) КП «Южтранс» веде окремо бухгалтерській облік за кожним видом діяльності та здійснює розподіл доходів і витрат відповідно до джерел надходження та згідно з планом використання. Первинні документи оформлюються окремо, а саме: витрати на оплату праці оформлюються окремими відомостями, договори на послуги та придбання товарно-матеріальних цінностей оформлюються окремо за витратами, які належать до витрат за рахунок державної підтримки та витрат за рахунок власних надходжень від господарської діяльності, списання товарно-матеріальних цінностей ведеться окремо в розрізі об'єктів обліку.
- (24) Працівники КП «Южтранс», які задіяні в дільниці з утримання доріг, знаходяться в підрозділі штатного розкладу окремо від загальної кількості працівників.

5. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (25) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (26) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:

- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (27) Відповідно до статті 16 Закону України «Про автомобільні дороги» вулиці і дороги міст та інших населених пунктів знаходяться у віданні органів місцевого самоврядування і є комунальною власністю.
- (28) Згідно зі статтею 17 Закону України «Про автомобільні дороги» управління функціонуванням та розвитком вулиць і доріг міст та інших населених пунктів здійснюється відповідними органами місцевого самоврядування, у віданні яких вони знаходяться.
- (29) Основним обов'язком органів місцевого самоврядування у частині управління функціонуванням і розвитком вулиць і доріг міст та інших населених пунктів є, зокрема:
- забезпечення безперервних, безпечних, економічних та зручних умов руху транспортних засобів і пішоходів вулицями і дорогами міст та інших населених пунктів;
 - організація будівництва, реконструкції, ремонту та утримання вулиць і доріг міст та інших населених пунктів за встановленими для них будівельними нормами, державними стандартами та нормами.
- (30) Статтею 78 Господарського кодексу України передбачено, що комунальне унітарне підприємство утворюється компетентним органом місцевого самоврядування в розпорядчому порядку на базі відокремленої частини комунальної власності і входить до сфери його управління.
- (31) Орган, до сфери управління якого входить комунальне унітарне підприємство, є представником власника - відповідної територіальної громади і виконує його функції у межах, визначених цим Кодексом та іншими законодавчими актами.
- (32) Майно комунального унітарного підприємства перебуває в комунальній власності й закріплюється за таким підприємством на праві господарського відання (комунальне комерційне підприємство) або на праві оперативного управління (комунальне некомерційне підприємство).
- (33) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить: організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.
- (34) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад та їх виконавчих органів у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
 - затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;

- створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб);
 - забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів з благоустрою населених пунктів.
- (35) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:
- органи державної влади та **органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;**
 - підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
 - орган державної влади або **орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів.** Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.
- (36) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» **фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.**
- (37) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів, зокрема, належать майдани, площі, бульвари, проспекти, вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки.
- (38) Відповідно до статті 22 Бюджетного кодексу України: для здійснення програм та заходів, які реалізуються за рахунок коштів бюджету, бюджетні асигнування надаються розпорядникам бюджетних коштів. За обсягом наданих прав розпорядники бюджетних коштів поділяються на головних розпорядників бюджетних коштів та розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня.

6. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (39) Відповідно до статті 1 Закону державна допомога суб'єктам господарювання – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (40) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

6.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

- (41) Статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що суб'єкт господарювання – юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.
- (42) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю у цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (43) КП «Южтранс», якому надається державна підтримка у формі поточних трансфертів підприємствам (установам, організаціям) на здійснення заходів із поточного утримання міських доріг та поточного ремонту, є суб'єктом господарювання в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

6.2. Надання підтримки за рахунок ресурсів держави

- (44) Пунктом 16 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» встановлено, що ресурси держави – рухоме і нерухоме майно, кошти державного бюджету, інші кошти, що є об'єктом права державної власності, земля та інші природні ресурси, що є об'єктами права власності Українського народу, бюджети фондів загальнообов'язкового державного соціального страхування, щодо яких здійснюється державний нагляд або якими управляють чи розпоряджаються органи влади.
- (45) Розподіл бюджетних коштів за напрямками здійснює головний розпорядник бюджетних коштів з урахуванням поданих одержувачем бюджетних коштів обґрунтувань потреби в коштах і детальних розрахунків витрат, визначених на підставі норм та нормативів, чинних тарифів, штатної чисельності та умов оплати праці працівників.
- (46) Бюджетні кошти використовуються в межах відповідних бюджетних призначень, встановлених рішенням міської ради про міський бюджет на відповідний рік. Одержувачі використовують бюджетні кошти на підставі планів використання бюджетних коштів, що містять розподіл бюджетних асигнувань, затверджених у кошторисі головного розпорядника коштів на відповідний рік. Закупівля товарів, робіт та послуг за рахунок бюджетних коштів здійснюється в установленому порядку. Попередня оплата товарів, робіт та послуг здійснюється з урахуванням положень бюджетного законодавства.
- (47) Отже, надання підтримки КП «Южтранс» для здійснення заходів поточного утримання міських доріг та поточного ремонту міста здійснюється за рахунок коштів бюджету міста Южного, тобто за рахунок ресурсів держави в розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

6.3. Створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (48) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – ДФЄС), зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.
- (49) Згідно з пунктом 66 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави. При цьому будь-яка компенсація витрат, пов'язаних із виконанням нормативних обов'язків, передбачає надання переваги відповідному суб'єкту господарювання (пункт 69 зазначеного Повідомлення).
- (50) Відповідно до пункту 97 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, якщо операція проводилася із застосуванням процедури торгів або на рівних умовах, це є прямим і конкретним доказом її відповідності ринковим умовам.
- (51) При цьому процедура торгів має бути конкурентною, щоб усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі, прозорою, щоб усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів, недискримінаційною.
- (52) Оскільки КП «Южтранс» не було обрано за конкурентною процедурою, не можна стверджувати, що надана КП «Южтранс» економічна вигода у вигляді поточних трансфертів підприємствам (установам, організаціям) була б доступною для нього на звичайних ринкових умовах.
- (53) Крім того, Управлінням житлово-комунального господарства Южненської міської ради не надано доказів та достатніх обґрунтувань, що державна підтримка визначена на мінімально можливому рівні, тобто що за звичайних ринкових умов, зокрема при виборі КП «Южтранс» за конкурентною процедурою, витрати місцевого бюджету на здійснення заходів із поточного утримання міських доріг та поточного ремонту не були б меншими за ті, які мають бути витрачені на забезпечення діяльності КП «Южтранс».
- (54) Отже, надання державної підтримки КП «Южтранс» на здійснення заходів із поточного утримання міських доріг не виключає створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності. При фінансуванні, яке надаватиметься з метою реалізації заходів із поточного ремонту доріг, для яких будуть залучатись підрядні організації, що обиратимуться за допомогою системи публічних закупівель ProZorro, виключається створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

6.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (55) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок, у свою чергу, є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (56) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (57) При цьому пунктом 187 Повідомлення Єврокомісії передбачено, що заходи з підтримки, яка надається державою, вважаються такими, що спотворюють конкуренцію або становлять загрозу для неї, коли вони покращують конкурентну позицію їх отримувача порівняно з іншими суб'єктами господарювання, які є його конкурентами.
- (58) За інформацією, наданою в Повідомленні, послуги КП «Южтранс» надаються населенню безкоштовно, тому не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі в господарському обороті.
- (59) Отже, підтримка КП «Южтранс» не спотворює економічної конкуренції.

6.5. Віднесення повідомленої фінансової підтримки до державної допомоги

- (60) Враховуючи викладене, повідомлена підтримка, яку надає Управління житлово-комунального господарства Юженської міської ради КП «Южтранс» у формі поточних трансфертів підприємствам (установам, організація) на здійснення заходів із поточного утримання міських доріг та поточного ремонту у сумі 5 855 416 грн на період з 01.01.2020 по 31.12.2022, **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**

6.6. Необхідність дотримання умов

- (61) Зазначена оцінка була здійснена з урахуванням того, що КП «Южтранс» функціонує відповідно до статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів», якою, зокрема, передбачено право органів місцевого самоврядування утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою комунальної власності.
- (62) Разом із тим слід зазначити, що:
- державне фінансування КП «Южтранс» повинно спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані із здійсненням заходів із поточного утримання міських доріг та поточного ремонту, та в жодному разі не повинно покривати витрати на здійснення комерційної діяльності;
 - використання коштів державної підтримки КП «Южтранс» на здійснення комерційної діяльності може містити ознаки державної допомоги;

- надавач підтримки має забезпечити постійний контроль за обліком доходів, витрат та видатків за видами діяльності та за джерелами фінансування отримувача підтримки, окремо в розрізі синтетичних та аналітичних рахунків;
 - працівники, які задіяні в комерційній та некомерційній діяльності підприємства, мають знаходитися в окремих підрозділах штатного розкладу підприємства та отримувати заробітну плату з різних джерел фінансування; якщо як у комерційній, так і в некомерційній діяльності задіяні одні й ті ж самі працівники, має бути забезпечено ведення обліку робочого часу, протягом якого кожен із таких працівників був задіяний у комерційній та некомерційній діяльності підприємства, зазначені працівники мають отримувати заробітну плату з різних джерел фінансування пропорційно часу, протягом якого вони були задіяні в різних видах діяльності підприємства;
 - надавач державної підтримки має забезпечити контроль за тим, щоб товари, роботи та послуги, закуплені за рахунок ресурсів держави, не використовувалися для комерційної діяльності підприємства.
- (63) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 вересня 2018 року № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789, на підставі інформації, наданої Управлінням житлово-комунального господарства Южненської міської ради, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка у формі поточних трансфертів підприємствам (установам, організаціям) на здійснення заходів із поточного утримання міських доріг та поточного ремонту, що виділяється на підставі рішення Южненської міської ради від 25.07.2019 № 1438-VII «Про затвердження «Програми реформування і розвитку житлово-комунального господарства м. Южного на 2020 – 2022 роки» (зі змінами та доповненнями) Южненському міському комунальному підприємству «Южтранс» на період з 01.01.2020 по 31.12.2022 у сумі 5 855 416 гривень, **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.