



# АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

## РІШЕННЯ

26 березня 2020 р.

Київ

№ 192-р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 23.03.2020 № 500-01/132-п та повідомлення про нову державну допомогу, надіслане листом Департаменту житлово-комунального господарства Кременчуцької міської ради за реєстраційним номером у базі даних 25092 (вх. № 753-ПДД від 06.12.2019 та № 69-ПДД від 28.01.2020), яке було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789),

### ВСТАНОВИВ:

#### 1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Листом за реєстраційним номером у базі даних 25092 (вх. № 753-ПДД від 06.12.2019) Департаментом житлово-комунального господарства Кременчуцької міської ради відповідно до пункту 2 розділу 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення).
- (2) Антимонопольним комітетом України листом від 20.12.2019 № 500-29/06-16921 Повідомлення залишено без руху й надано тридцятиденний строк для усунення недоліків та надання додаткової інформації.
- (3) Департаментом житлово-комунального господарства Кременчуцької міської ради через Портал державної допомоги було надано запитувану інформацію листом за

реєстраційним номером у базі даних 25813 (вх. № 69-ПДД від 28.01.2020). Повідомлення прийнято до розгляду 28.01.2020.

- (4) Листом від 13.03.2020 № 27-08-11/3525 та листом від 20.03.2020 № 27-08-11/3525 (вх. № 5-01/3454 від 16.03.2020) Департаментом житлово-комунального господарства Кременчуцької міської ради надано додаткову інформацію до Повідомлення (далі – Лист).

## **2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ**

### **2.1. Надавач підтримки**

- (5) Департамент житлово-комунального господарства Кременчуцької міської ради (далі – Надавач) (39600, Полтавська обл., м. Кременчук, пл. Перемоги, буд. 2, ідентифікаційний код юридичної особи 03365860).

### **2.2. Отримувач підтримки**

- (6) Комунальне підприємство «Спецсервіс-Кременчук» Кременчуцької міської ради (далі – КП «Спецсервіс-Кременчук», Підприємство, Отримувач) (39617, м. Кременчук, вул. Горького, буд. 48/75, ідентифікаційний код юридичної особи 32275620).

### **2.3. Мета (ціль) підтримки**

- (7) Метою (ціллю) підтримки є: зменшення чисельності безпритульних тварин у місті, що задовольнить всіх мешканців незалежно від їх ставлення до безпритульних тварин та є гуманним по відношенню до самих тварин.

### **2.4. Очікуваний результат**

- (8) Зменшення чисельності безпритульних тварин, популяризація серед населення тимчасового пункту утримання тварин КП «Спецсервіс-Кременчук», прийняття опіки над тваринами та пошук нових власників для них.

### **2.5. Форма підтримки**

- (9) Субсидія.

- (10) Державна підтримка надається за кошти міського бюджету міста Кременчук.

### **2.6. Обсяг підтримки**

- (11) Загальний обсяг підтримки – 18 673 557 грн, з них:
- на 2016 рік – 2 739 660;
  - на 2017 рік – 2 198 300;
  - на 2018 рік – 2 339 470;
  - на 2019 рік – 2 035 190;
  - на 2020 рік – 9 360 937.

## 2.7. Підстава для надання підтримки

- (12) Європейська конвенція «Про захист домашніх тварин», ратифікована Законом України від 18.09.2013 № 578-VII, Цивільний кодекс України, Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закон України «Про захист тварин від жорстокого поводження», Закон України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення», Закон України «Про захист населення від інфекційних хвороб».
- (13) Порядок проведення заходів, необхідних для скорочення чисельності тварин, які становлять небезпеку, затверджений наказом Міністерства охорони навколишнього природного середовища України від 28.09.2010 № 425.
- (14) Правила утримання і поводження з тваринами в м. Кременчуці, затвержені рішенням Кременчуцької міської ради Полтавської області від 28.10.2014.
- (15) Програма «Охорона тваринного світу та регулювання чисельності безпритульних тварин в м. Кременчуці на 2016-2020 рр.», затверджена рішенням Кременчуцької міської ради Полтавської області LXIII скликання від 30.09.2015, та рішення Кременчуцької міської ради Полтавської області VII скликання від 12.12.2019 «Про внесення змін до рішення Кременчуцької міської ради Полтавської області від 30.09.2015 року «Про затвердження міської Програми «Охорона тваринного світу та регулювання чисельності безпритульних тварин в м. Кременчуці на 2016-2020 роки» (далі – Програма).

## 2.8. Тривалість підтримки

- (16) з 01.01.2016 по 31.12.2020.

## 3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

- (17) Міська програма призначена для виконання заходів, спрямованих на скорочення чисельності безпритульних тварин у місті Кременчук, покращення санітарно-епізоотичної ситуації, підвищення рівня безпеки й комфортності середовища існування людини та тварин, поліпшення естетичного вигляду та іміджу міста Кременчук.
- (18) Для виконання Програми створено КП «Спецсервіс-Кременчук», основним статутним завданням якого є регулювання чисельності безпритульних тварин у місті Кременчук та прилеглих районах. 16 червня 2016 року КП «Спецсервіс-Кременчук» отримало ліцензію на ветеринарну діяльність.
- (19) З метою виконання Програми Підприємство реалізує, зокрема, такі завдання:
- налагодження процесу стерилізації безпритульних тварин як ефективного методу для зменшення їх чисельності;
  - допомога тваринам, що травмувалися внаслідок нещасних випадків або постраждали від жорстокого поводження;
  - обслуговування тимчасового пункту перетримки безпритульних тварин (ПТП) та облік безпритульних тварин.
- (20) КП «Спецсервіс-Кременчук» – єдине підприємство на території міста Кременчук, яке здійснює регулювання чисельності тварин методами біостерилізації, відлов

безпритульних тварин, утримує цих тварин. Жоден суб'єкт господарювання, який зміг би надавати такі послуги, не звертався до Надавача.

(21) Відповідно до інформації, отриманої від Надавача, кошти державної підтримки спрямовуються на такі витрати:

№ п/п	<i>Витрати відповідно до Програми</i>	<i>2016 р. тис. грн</i>	<i>2017 р. тис. грн</i>	<i>2018 р. тис. грн</i>	<i>2019 р. тис. грн</i>
1	Проведення пропагандистських акцій, благодійних заходів, виготовлення та розміщення інформації на білбордах та інших засобах поширення інформації	15,00	25,00	25,00	25,00
2	<p>Розвиток матеріально-технічної бази КП:</p> <p>2.1. Облаштування території пункту тимчасового утримання тварин.</p> <p>2.2. Облаштування майданчика для утримання котів.</p> <p>2.3. Установка системи GPS на спецтранспорт.</p> <p>2.4. Установка сигналізації МВС, пожежної сигналізації та камер відеоспостереження на території пункту тимчасового утримання тварин, придбання сейфу.</p> <p>2.5. Закупівля кліток та легкоз'ємних конструкцій для утримання тварин (котів та тварин у післяопераційному блоці).</p> <p>2.6. Виготовлення та установка спеціалізованих вольєрів для цуценят.</p> <p>2.7. Ремонт офісного приміщення. Установка енергозберігальних вікон та дверей.</p> <p>2.8. Придбання оргтехніки: 2 ПК, ноутбук, сканер, цифровий фотоапарат.</p> <p>2.9. Придбання спецзасобів для</p>	<p>10,00</p> <p>50,00</p> <p>10,80</p> <p>50,00</p> <p>30,00</p> <p>70,00</p> <p>50,00</p> <p>65,00</p>			

	гуманного відлову безпритульних та бездоглядних тварин (удавки, пневматичні пістолети, сачки).  2.10. Придбання грузопасажирського автомобіля для виконання поточних завдань, переміщення персоналу по об'єктах за потреби перевезення тварин.  2.11. Придбання спеціального транспорту для відлову та перевезення тварин	26,50  350,00			
3	Відлов безпритульних тварин: (960 особин на рік): - придбання кліток для транспортування тварин; - придбання шафок для водіїв	657,22	672,78	706,42	741,74
4	Утримання тварин у пункті тимчасової перетримки: - харчування тварин; - лікування; - прибирання, дезінфекція; - витрати газу та електроенергії; - стерилізація безпритульних тварин; - реєстрація тварин; - утримання об'єкта «Худобомогильник»; - придбання шафок для працівників із догляду за тваринами та ветеринарів; - виготовлення та установка теплих будок у вольєри; - отримання ліцензії на ветеринарну діяльність, ліцензії на медпрепарати; курси підвищення кваліфікації ветлікарів	1 355,14	1 150,52	1 208,05	1 268,45
	<b>Всього (тис. грн)</b>	<b>2 739,66</b>	<b>2 198,30</b>	<b>2 339,47</b>	<b>2 035,19</b>

№ п/п	<i>Витрати відповідно до Програми</i>	<i>2020 рік, тис. грн</i>
1	Проведення пропагандистських акцій, благодійних заходів, виготовлення та розміщення інформації на білбордах та інших засобах поширення інформації	25,000 Фінансуватиметься за рахунок коштів благодійників

2	<u>Розвиток матеріально-технічної бази КП:</u>  2.1. Придбання спецтранспорту (2 одиниці).  2.2. Реконструкція частини виробничого корпусу.  2.3. Бокс скляний для тварин.  2.4. Стерилізатор медичний (сухоповітряний).  2.5. Стерилізатор (паровий).  2.6. Лабораторна центрифуга.  2.7. Електротермокаутер (судинний).  2.8. Холодильник.  2.9. Кондиціонер (2одиниці).  3.0. Багатофункціональний пристрій	1 074,066  1 490,000  37,000  25,000  8,500  16,100  30,000  8,500  17,000  10,000
3	<u>Відлов безпритульних тварин:</u> (1200 особин на рік)	2 254 ,751
4	<u>Утримання тварин у пункті тимчасової перетримки, у тому числі:</u> - харчування тварин; - лікування; - дератизація - прибирання, дезінфекція; - оплата комунальних послуг та енергоносіїв; - стерилізація безпритульних тварин; - татуювання та біркування тварин; - інвентар та засоби догляду за безпритульними тваринами; - встановлення будок у вольєри; - оновлення дерев'яного настилу у вольєрах; - реєстрація тварин; - утримання об'єкта «Худобомогильник»	4 390,020

<b>Всього (тис. грн)</b>	<b>9 360 9,37</b>
--------------------------	-------------------

(22) При цьому витрати, які здійснює Отримувач через систему «Прозорро» відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі», охоплюють такі заходи:

<b>Витрати на товари / послуги, які надають інші суб'єкти господарювання на замовлення Отримувача через «Прозорро» (грн)</b>	
<b>2016 рік:</b>	
облаштування території пункту тимчасового утримання тварин	10 000,00 грн
облаштування майданчика для утримання котів	50 000,00 грн
установка системи GPS на спецтранспорт	10 800,00 грн
установка сигналізації МВС, пожежної сигналізації та камер відеоспостереження на території пункту тимчасового утримання тварин, придбання сейфа	50 000,00 грн
закупівля кліток та легкоз'ємних конструкцій для утримання тварин (котів та тварин у післяопераційному блоці)	30 000,00 грн
виготовлення та установка спеціалізованих вольєрів для цуценят	70 000,00 грн
ремонт офісного приміщення, установка енергозберігальних вікон та дверей	50 000,00 грн
Придбання оргтехніки: 2 ПК, ноутбук, сканер, цифровий фотоапарат	65 000,00 грн
придбання спецзасобів для гуманного відлову безпритульних та бездоглядних тварин (удавки, пневматичні пістолети, сачки)	26 500,00 грн
придбання грузопасажирського автомобіля для виконання поточних завдань, переміщення персоналу по об'єктах за потреби перевезення тварин	35 000,00 грн
придбання кліток для транспортування	6 000,00 грн
придбання шафок для водіїв	7 470,00 грн
придбання шафок для працівників із догляду за тваринами та ветеринарів	22 410,00 грн
виготовлення та установка теплих будок у вольєри	19 500,00 грн
утримання об'єкта «Худобомогильник»	1 355 143,00 грн
<b>2017 – 2018 роки:</b>	
придбання спеціалізованого транспорту для відлову та перевезення тварин	900 000,00 грн
придбання кліток для транспортування	10 000,00 грн
виготовлення та установка теплих будок у вольєри	27 750,00 грн
утримання об'єкта «Худобомогильник»	4 604 981,05 грн
<b>2019 рік:</b>	
виготовлення та установка теплих будок у вольєри	27 750,00 грн
утримання об'єкта «Худобомогильник»	3 360 649,00 грн

<b>2020 рік:</b>	
придбання спецтранспорту (2 одиниці)	1 074 066,00 грн
реконструкція частини виробничого корпусу	1 490 000,00 грн
бокс скляний для тварин	37 000,00 грн
стерилізатор медичний (сухоповітряний)	25 000,00 грн
стерилізатор (паровий)	8 500,00 грн
лабораторна центрифуга	16 100,00 грн
електротермокаутер (судинний)	30 000,00 грн
холодильник	8 500,00 грн
- кондиціонер (2 одиниці)	17 000,00 грн
- багатофункціональний пристрій	10 000,00 грн
інвентар та засоби догляду за безпритульними тваринами	31 620,00 грн
встановлення будок у вольєри	10 800,00 грн
оновлення дерев'яного настилу у вольєрах	50 004,00 грн
утримання об'єкта «Худобомогильник»	4 390 020,00 грн

(23) У частині виконання основної діяльності з утримання та поводження з безпритульними тваринами Отримувач здійснює витрати за рахунок коштів державної підтримки на такі заходи:

**2016 рік:**

- проведення пропагандистських акцій, благодійних заходів, виготовлення та розміщення інформації на білбордах та інших засобах поширення інформації;
- відлов безпритульних тварин (960 особин на рік);
- утримання тварин у пункті тимчасової перетримки (харчування тварин, лікування, прибирання та дезінфекція, витрати газу та електроенергії, стерилізація безпритульних тварин, реєстрація тварин);
- отримання ліцензії на ветеринарну діяльність, ліцензії на медпрепарати;
- курси підвищення кваліфікації ветлікарів;

**2017 – 2019 роки:**

- проведення пропагандистських акцій, благодійних заходів, виготовлення та розміщення інформації на білбордах та інших засобах поширення інформації;
- відлов безпритульних тварин (960 особин на рік);
- утримання тварин у пункті тимчасової перетримки (харчування тварин, лікування, прибирання та дезінфекція, витрати газу та електроенергії, стерилізація безпритульних тварин, реєстрація тварин);

**2020 рік:**

- відлов безпритульних тварин (1 200 особин на рік);
- утримання тварин у пункті тимчасової перетримки (харчування тварин, лікування, дератизація, прибирання та дезінфекція, оплата комунальних послуг та енергоносіїв, татуювання та біркування тварин, стерилізація безпритульних тварин, реєстрація тварин).

(24) Ветеринарні послуги, які КП «Спецсервіс-Кременчук» надає відповідно до Програми, охоплюють лікування безпритульних тварин, стерилізацію безпритульних тварин, татуювання та біркування безпритульних тварин. Обсяг витрат на ветеринарні послуги становить 1 297 502 грн. Додатково обсяг витрат, які пов'язані з ветеринарною діяльністю (отримання ліцензії, курси підвищення кваліфікації), становить 30 000 грн.



- (25) Відповідно до Листа Надавача, Підприємство не здійснює діяльності на платній основі для кінцевих споживачів. Обсяг діяльності КП «Спецсервіс-Кременчук», що здійснюється за рахунок державної підтримки, становить 100 % загального обсягу діяльності Підприємства.
- (26) За інформацією від Надавача, товари (матеріали, інвентар), що придбаваються за рахунок коштів державної підтримки, закупаються з урахуванням вимог Закону України «Про публічні закупівлі» через систему «Прозорро», чим буде створено конкурентне середовище. Для фактичного отримання коштів Підприємство буде надавати оригінал договору, разом із рахунком-фактурою, укладеного за результатами процедури торгів.
- (27) Бухгалтерський облік ведеться за кожним видом діяльності, що забезпечує належний розподіл доходів і витрат, на які спрямовуються бюджетні кошти. Первинні документи оформлюються окремо, зокрема витрати на оплату праці оформлюються окремими відомостями, договори на послуги та придбання товарно-матеріальних цінностей оформлюються окремо за витратами за рахунок державної підтримки, списання товарно-матеріальних цінностей ведеться окремо в розрізі об'єктів обліку. Усі доходи підприємства відображаються в бухгалтерському обліку на окремих субрахунках.
- (28) За інформацією від Надавача, технічне оснащення, інвентар та інші матеріали, придбані за кошти державної підтримки, використовуються виключно для виконання заходів Програми та для надання безоплатних послуг населенню. У КП «Спецсервіс-Кременчук» недостатньо матеріально-технічної бази, щоб надавати її в користування іншим особам.
- (29) Перевірка цільового використання коштів одержувача на виконання заходів Програми здійснюється шляхом затвердження планів використання бюджетних коштів, що надаються до органів Державної казначейської служби. Крім того, плани та графіки виконання заходів Програми надаються на погодження до Департаменту житлово-комунального господарства Кременчуцької міської ради.
- (30) Спеціальний відділ внутрішнього контролю та аудиту Виконавчого комітету Кременчуцької міської ради Полтавської області проводить перевірку ефективності планування бюджетних програм та результатів їх виконання; стану збереження активів та управління комунальним майном; правильності ведення бухгалтерського обліку та достовірності фінансової і бюджетної звітності; ефективності функціонування системи внутрішнього контролю. Вказана перевірка є одним із внутрішніх контролів використання коштів міського бюджету одержувачем. Зокрема, кожні два роки органи Державної аудиторської служби України проводять перевірку (ревізію) як одержувача, так і головного розпорядника коштів..

## **4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ**

### **4.1. Ознаки державної допомоги**

- (31) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або

загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

(32) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:

- а) підтримка надається суб'єкту господарювання;
- б) державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
- в) підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
- г) підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

(33) Згідно з частиною першою статті 3 Закону дія цього Закону поширюється на будь-яку підтримку суб'єктів господарювання надавачами державної допомоги за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів для виробництва товарів або провадження окремих видів господарської діяльності.

(34) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

#### **4.2. Державна підтримка у сфері утримання та поводження з безпритульними тваринами**

(35) Відповідно до статті 12 Європейської конвенції «Про захист домашніх тварин», ратифікованої Законом України № 578-VII від 18.09.2013, коли Сторона вважає, що кількість безпритульних тварин становить для неї проблему, вона вживає відповідних законодавчих та (або) адміністративних заходів, які необхідні для зменшення їхньої кількості у спосіб, який не викликає болю, страждань або пригнічення, яких можна уникнути; сторони зобов'язуються розглянути:

- забезпечення можливості постійної ідентифікації собак і кішок за допомогою спеціальних методів, під час застосування яких тварині завдаються незначні біль, страждання чи пригнічення або не завдаються взагалі, наприклад, за допомогою татуювання, а також введення реєстру номерів тварин разом із прізвищами та адресами їхніх власників;
- зменшення незапланованого розмноження собак і кішок за допомогою кастрації цих тварин;
- заохочення осіб, які знайшли безпритульних собак і кішок, повідомляти про це компетентному органу.

(36) Відповідно до частини другої статті 341 Цивільного кодексу України у разі відмови особи, у якої бездоглядна домашня тварина була на утриманні та в користуванні, від набуття права власності на неї, ця тварина переходить у власність територіальної громади, на території якої її було виявлено.

(37) Відповідно до статті 16 Закону України «Про захист населення від інфекційних хвороб» з метою запобігання виникненню та поширенню зооантропонозних інфекцій серед людей місцеві органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування:

- затверджують комплексні програми і плани профілактики та боротьби з цими інфекціями;
- затверджують правила утримання тварин у домашніх умовах, виділяють і облаштовують на територіях населених пунктів місця для їх виховання,

забезпечують відлов, тимчасове утримання та регулювання чисельності бродячих тварин;

- забезпечують систематичне проведення дератизації на територіях населених пунктів, у місцях масового відпочинку населення та рекреаційних зонах.

(38) Відповідно до статті 24 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження»:

- собаки, незалежно від породи, належності та призначення, у тому числі й ті, що мають нашійники з номерними знаками і намордники, але знаходяться без власника на вулицях, площах, ринках, у скверах, садах, на бульварах, пляжах, у громадському транспорті, дворах та інших громадських місцях, вважаються безпритульними і підлягають вилову;
- для забезпечення вилову та тимчасової ізоляції собак, котів та інших домашніх тварин органами місцевого самоврядування можуть створюватися комунальні служби або підприємства з питань утримання та поводження з тваринами в населених пунктах відповідно до місцевих програм регулювання чисельності тварин у населених пунктах.

(39) Відповідно до статті 16 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» регулювання чисельності диких тварин і тварин, що не утримуються людиною, але перебувають в умовах, повністю або частково створюваних діяльністю людини, здійснюється методами біостерилізації або біологічно обґрунтованими методами, а в разі неможливості їх застосування - методами евтаназії.

(40) Відповідно до статті 10 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» особа, яка утримує тварину, зобов'язана забезпечити своєчасне надання їй ветеринарної допомоги.

(41) Відповідно до частини першої статті 7 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» ліцензуванню підлягають, зокрема, такі види господарської діяльності:

- ветеринарна практика;
- розроблення, виробництво, виготовлення, зберігання, перевезення, придбання, реалізація (відпуск), ввезення на територію України, вивезення з території України, використання, знищення наркотичних засобів, психотропних речовин і прекурсорів, включених до зазначеного Переліку, - з урахуванням особливостей, визначених Законом України «Про наркотичні засоби, психотропні речовини і прекурсори».

(42) Відповідно до статті 3 Закону України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення», фінансування санітарних і протиепідемічних заходів, а також програм забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя, інших програм, спрямованих на профілактику захворювань населення, здійснюється за рахунок державного і місцевих бюджетів, коштів підприємств, установ та організацій, а також позабюджетних коштів.

(43) Відповідно до пункту 1 Програми для роботи з безпритульними тваринами створено КП «Спецсервіс-Кременчук», основним статутним завданням якого є регулювання чисельності безпритульних тварин у місті Кременчук та прилеглих районах.

## 5. ВИЗНАЧЕННЯ НАЛЕЖНОСТІ ЗАХОДУ ПІДТРИМКИ ДО ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

### 5.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

- (44) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання - юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.
- (45) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю у цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (46) Відповідно до статті 24 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» для забезпечення вилову та тимчасової ізоляції собак, котів та інших домашніх тварин органами місцевого самоврядування можуть створюватися комунальні служби або підприємства з питань утримання та поводження з тваринами в населених пунктах відповідно до місцевих програм регулювання чисельності тварин у населених пунктах.
- (47) Відповідно до Статуту КП «Спецсервіс-Кременчук», затвердженого рішенням Кременчуцької міської ради від 04.04.2017, Підприємство засновано на комунальній формі власності Кременчуцької міської ради Полтавської області. Засновником та власником Підприємства є територіальна громада в особі Кременчуцької міської ради.
- (48) Основним статутним завданням КП «Спецсервіс-Кременчук» є регулювання чисельності безпритульних тварин у місті Кременчук та прилеглих районах.
- (49) Отже, за наведених умов КП «Спецсервіс-Кременчук» є суб'єктом господарювання у значенні Закону.

### 5.2. Надання підтримки за рахунок ресурсів держави

- (50) Відповідно до Повідомлення державна підтримка надається за рахунок місцевих ресурсів (кошти міського бюджету міста Кременчук).
- (51) Пунктом 4 частини першої статті 1 Закону встановлено, що місцеві ресурси - рухоме і нерухоме майно, кошти місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, об'єкти їх спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад, майно, що належить Автономній Республіці Крим, управління яким здійснює Рада міністрів Автономної Республіки Крим.
- (52) Отже, державна підтримка КП «Спецсервіс-Кременчук» у формі субсидії є **місцевими ресурсами** у значенні Закону.

### 5.3. Створення переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (53) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – ДФЄС), зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.
- (54) Згідно з пунктом 66 Повідомлення Комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС (далі – Повідомлення Комісії) перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави. При цьому будь-яка компенсація витрат, пов'язаних із виконанням нормативних обов'язків, передбачає надання переваги (пункт 69 зазначеного Повідомлення).
- (55) Відповідно до пункту 97 Повідомлення Комісії у разі, якщо операція проводилась із застосуванням процедури торгів або на рівних умовах, це є прямим і конкретним доказом її відповідності ринковим умовам.
- (56) При цьому процедура торгів має бути конкурентною, щоб усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі, прозорою, щоб усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів, та недискримінаційною.
- (57) У частині розвитку матеріально-технічної бази Підприємства фінансування витрат на товари / послуги, вказані нижче, які надаються іншими суб'єктами господарювання на замовлення Отримувача через систему «Прозорро» відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі», з метою подальшого забезпечення безкоштовних послуг для населення, виключає отримання Підприємством економічної вигоди та не створює переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

<i>Витрати на товари / послуги, які надають інші суб'єкти господарювання на замовлення Отримувача через «Прозорро» (грн)</i>	
<b>2016 рік:</b>	
облаштування території пункту тимчасового утримання тварин	10 000,00 грн
облаштування майданчика для утримання котів	50 000,00 грн
установка системи GPS на спецтранспорт	10 800,00 грн
установка сигналізації МВС, пожежної сигналізації та камер відеоспостереження на території пункту тимчасового утримання тварин, придбання сейфа	50 000,00 грн
закупівля кліток та легкоз'ємних конструкцій для утримання тварин (котів та тварин у післяопераційному блоці)	30 000,00 грн
виготовлення та установка спеціалізованих вольєрів для	70 000,00 грн

цуценят	
ремонт офісного приміщення, установка енергозберігальних вікон та дверей	50 000,00 грн
Придбання оргтехніки: 2 ПК, ноутбук, сканер, цифровий фотоапарат	65 000,00 грн
придбання спецзасобів для гуманного відлову безпритульних та бездоглядних тварин (удавки, пневматичні пістолети, сачки)	26 500,00 грн
придбання грузопасажирського автомобіля для виконання поточних завдань, переміщення персоналу по об'єктах за потреби перевезення тварин	35 000,00 грн
придбання кліток для транспортування	6000,00 грн
придбання шафок для водіїв	7470,00 грн
придбання шафок для працівників із догляду за тваринами та ветеринарів	22410,00 грн
виготовлення та установка теплих будок у вольєри	19 500,00 грн
утримання об'єкта «Худобомогильник»	1 355 143,00 грн
<b>2017 – 2018 роки</b>	
придбання спеціалізованого транспорту для відлову та перевезення тварин	900 000,00 грн
придбання кліток для транспортування	10 000,00 грн
виготовлення та установка теплих будок у вольєри	27 750,00 грн
утримання об'єкта «Худобомогильник»	4 604 981,05
<b>2019 рік:</b>	
виготовлення та установка теплих будок у вольєри	27750,00 грн
утримання об'єкта «Худобомогильник»	3360649,00 грн
<b>2020 рік:</b>	
придбання спецтранспорту (2 одиниці)	1074066,00 грн
реконструкція частини виробничого корпусу	1 490 000,00 грн
бокс скляний для тварин	37 000,00 грн
стерилізатор медичній (сухоповітряний)	25 000,00 грн
стерилізатор (паровий)	8 500,00 грн
лабораторна центрифуга	16 100,00 грн
електротермокаутер (судинний)	30 000,00 грн
холодильник	8 500,00 грн
- кондиціонер (2одиниці)	17 000,00 грн
- багатофункціональний пристрій	10 000,00 грн
інвентар та засоби догляду за безпритульними тваринами	31620,00 грн
встановлення будок у вольєри	10800,00 грн
оновлення дерев'яного настилу у вольєрах	50004,00 грн
утримання об'єкта «Худобомогильник»	4390020,00 грн

(58) При цьому в частині покриття витрат на здійснення основної діяльності з утримання та поводження з безпритульними тваринами не можна стверджувати, що надана Отримувачу економічна вигода у вигляді покриття витрат на здійснення основної

діяльності була б доступною для нього за звичайних ринкових умов, без втручання держави, оскільки Отримувача не було обрано на умовах конкурентної процедури.

- (59) Крім того, Надавачем не надано достатніх доказів того, що державна підтримка на покриття витрат Підприємства зі здійснення основної діяльності визначена на мінімально можливому рівні, тобто що за звичайних ринкових умов, зокрема при виборі Отримувача за конкурентною процедурою, витрати місцевого бюджету не були б меншими за ті, які мають бути здійснені на забезпечення діяльності Отримувача.
- (60) Отже, державна підтримка, що призначається для КП «Спецсервіс-Кременчук» у частині покриття витрат на здійснення основної діяльності з утримання та поводження з безпритульними тваринами, **не виключає створення переваг** для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

#### 5.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (61) Відповідно до статті 1 Закону однією з ознак державної допомоги є спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції допомогою, яка надається суб'єктові господарювання.
- (62) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок, у свою чергу, є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (63) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (64) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (65) За інформацією від Надавача, КП «Спецсервіс-Кременчук» – єдине підприємство на території міста Кременчук, що здійснює регулювання чисельності тварин методами біостерилізації, здійснює відлов безпритульних тварин, утримує цих тварин та здатне виконати заходи Програми якісно і в повному обсязі.
- (66) До основних видів діяльності Підприємства відповідно до Статуту, зокрема, належить:
- проведення необхідних заходів щодо гуманного поводження з тваринами, реабілітації неадекватних тварин;
  - регулювання кількості безпритульних тварин шляхом стерилізації і у випадку неможливості зберегти життя тварини – евтаназії;
  - ветеринарна діяльність.

- (67) Підприємство було створено на підставі статті 24 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» з метою забезпечення відлову, тимчасового утримання та регулювання чисельності бродячих тварин відповідно до статті 16 Закону України «Про захист населення від інфекційних хвороб».
- (68) Як частина своєї основної статутної діяльності, враховуючи правила регулювання чисельності безпритульних тварин шляхом стерилізації та захист тварин від жорстокого поводження, Отримувач надає ветеринарні послуги лікування, стерилізації, татування та біркування безпритульних тварин.
- (69) Обсяг витрат на ветеринарну діяльність відповідно до Програми протягом 2016 –2020 років включає витрати на ветеринарні послуги в розмірі 1 297 502 грн та витрати, пов'язані з ветеринарною діяльністю (отримання ліцензії, курси підвищення кваліфікації) у розмірі 30 000 грн, що в сукупності становить незначну частину від загального обсягу витрат Підприємства в розмірі 18 673 557 грн.
- (70) Підприємство не здійснює діяльності на платній основі для кінцевих споживачів. Обсяг діяльності КП «Спецсервіс-Кременчук», що здійснюється за рахунок державної підтримки, становить 100 % загального обсягу діяльності Підприємства. Тобто, послуги Підприємства є безкоштовними для населення.
- (71) Отже, фінансування діяльності КП «Спецсервіс-Кременчук», що спрямовується на заходи з утримання та поводження з безпритульними тваринами в місті Кременчук, які є **безкоштовними для населення, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі в господарському обороті, не загрожуватиме спотворенням економічної конкуренції.**

## **6. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ**

- (72) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринком, у свою чергу, є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (73) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (74) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), державна допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.



- (75) Для виконання Програми було створено КП «Спецсервіс-Кременчук», основним статутним завданням якого є регулювання чисельності безпритульних тварин у місті Кременчук та прилеглих районах.
- (76) За інформацією Надавача, КП «Спецсервіс-Кременчук» – єдине підприємство на території міста Кременчук, яке здійснює регулювання чисельності тварин методами біостерилізації, здійснює відлов безпритульних тварин, утримує цих тварин.
- (77) При цьому Підприємство не здійснює діяльності на платній основі для кінцевих споживачів. Обсяг діяльності КП «Спецсервіс-Кременчук», що здійснюється за рахунок державної підтримки, становить 100 % загального обсягу діяльності Підприємства.
- (78) Отже, фінансування діяльності КП «Спецсервіс-Кременчук» для виконання заходів з утримання та поводження з безпритульними тваринами в місті Кременчук, які є **безкоштовними для населення, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі в господарському обороті, не загрожуватиме спотворенням економічної конкуренції.**
- (79) Зазначена оцінка була здійснена з урахуванням того, що на сьогодні Департамент житлово-комунального господарства Кременчуцької міської ради скористався своїм правом та створив КП «Спецсервіс-Кременчук» відповідно до статті 24 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження».
- (80) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки використовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».
- (81) Отже, підтримка (фінансування), яку надає Департамент житлово-комунального господарства Кременчуцької міської ради відповідно до програми «Охорона тваринного світу та регулювання чисельності безпритульних тварин в м. Кременчуці на 2016-2020 рр.», затвердженої рішенням Кременчуцької міської ради Полтавської області LXIII скликання від 30.09.2015 у формі субсидії на виконання заходів з утримання та поводження з безпритульними тваринами в місті Кременчук, загальним обсягом 18 673 557 грн на період з 01.01.2016 по 31.12.2020, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (82) Разом із тим слід зазначити, що:
- фінансування КП «Спецсервіс-Кременчук» повинно спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані з виконанням заходів програми «Охорона тваринного світу та регулювання чисельності безпритульних тварин в м. Кременчуці на 2016-2020 рр.», затвердженої рішенням Кременчуцької міської ради Полтавської області LXIII скликання від 30.09.2015;
  - використання коштів підтримки КП «Спецсервіс-Кременчук» на здійснення підприємницької діяльності може містити ознаки державної допомоги;
  - надавач підтримки має забезпечити постійний контроль за обліком доходів, витрат та видатків за видами діяльності та за джерелами фінансування отримувача підтримки окремо в розрізі синтетичних та аналітичних рахунків.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 вересня 2018 року № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789), на підставі інформації, наданої Департаментом житлово-комунального господарства Кременчуцької міської ради, Антимонопольний комітет України

#### ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка, яку надає Департамент житлово-комунального господарства Кременчуцької міської ради комунальному підприємству «Спецсервіс-Кременчук» Кременчуцької міської ради відповідно до програми «Охорона тваринного світу та регулювання чисельності безпритульних тварин в м. Кременчуці на 2016-2020 рр.», затвердженої рішенням Кременчуцької міської ради Полтавської області LXIII скликання від 30.09.2015, у формі субсидії на виконання заходів з утримання та поводження з безпритульними тваринами в місті Кременчук, загальним обсягом 18 673 557,00 гривень на період з 01.01.2016 по 31.12.2020, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю.ТЕРЕНТЬЄВ