



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

26 березня 2020 р.

Київ

№ 194-р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 25.03.2020 № 500-01/140-п, повідомлення про нову індивідуальну державну допомогу, надіслане через Портал державної допомоги Департаментом житлово-комунального господарства Миколаївської міської ради за реєстраційним номером у базі даних 25808 (вх. № 81-ПДД1 від 31.01.2020) та лист про надання додаткової інформації № 667/08.01.01-10/05/034/20 від 28.02.2020 за реєстраційним номером у базі даних 28760 (вх. № 178-ПДД/1 від 02.03.2020), які подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України від 04.04.2016 № 501/28631 (зі змінами),

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Департаментом житлово-комунального господарства Миколаївської міської ради через Портал державної допомоги відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) було надано повідомлення про нову державну допомогу за реєстраційним номером у базі даних 25808 (вх. № 81-ПДД1 від 31.01.2020) (далі – Повідомлення).
- (2) Листом № 500-118/06-2439 від 14.02.2020 (далі – Запит) Комітет залишив зазначене Повідомлення без руху та надав Департаменту житлово-комунального господарства Миколаївської міської ради строк для надання додаткової інформації, необхідної для прийняття рішення.
- (3) Департаментом житлово-комунального господарства Миколаївської міської ради надіслано лист про надання додаткової інформації № 667/08.01.01-10/05/034/20

від 28.02.2020 за реєстраційним номером у базі даних 28760 (вх. № 178-ПДД/1 від 02.03.2020) (далі – Лист 1).

- (4) Департаментом житлово-комунального господарства Миколаївської міської ради надіслано лист про надання додаткової інформації № 889/08.01.01-10/05/011/20 від 17.03.2020 (вх. № 5-01/3521 від 17.03.2020) (далі – Лист 2).

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧІВ ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (5) Департамент житлово-комунального господарства Миколаївської міської ради (далі – Надавач, Департамент) (вул. Адмірала Макарова, 7, м. Миколаїв, 54030, ідентифікаційний код юридичної особи 03365707).

2.2. Отримувач підтримки

- (6) Комунальне підприємство Миколаївської міської ради «Миколаївські парки» (далі – Отримувач, КП «Миколаївські парки») (вул. Адміральська, 20, м. Миколаїв, 54027, ідентифікаційний код юридичної особи 32884306).

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (7) Метою (ціллю) підтримки є утримання об'єктів природно-заповідного фонду, розташованих на території міста Миколаєва, а саме парку-пам'ятки садово-паркового мистецтва «Ліски».

2.4. Очікуваний результат

- (8) Забезпечення облаштування та утримання окремих територій.

2.5. Форма підтримки

- (9) Субсидії та поточні трансферти підприємствам (установам, організаціям).

2.6. Підстава для надання підтримки

- (10) Рішення Миколаївської міської ради № 56/62 від 20.12.2019 «Про затвердження Програми реформування та розвитку житлово-комунального господарства міста Миколаєва на 2020-2024 роки» (далі – Програма).

2.7. Обсяг підтримки

- (11) Загальний обсяг підтримки – 51 010 000 грн, з яких на:
- 2020 рік – 8 720 000 грн;
 - 2021 рік – 9 385 600 грн;
 - 2022 рік – 10 304 400 грн;
 - 2023 рік – 10 880 800 грн;
 - 2024 рік – 11 719 200 грн.

2.8. Тривалість підтримки

(12) з 01.01.2020 по 31.12.2024.

3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

(13) Програма реформування і розвитку житлово-комунального господарства міста Миколаєва на 2020-2024 роки спрямована на розв'язання проблем та забезпечення ефективного функціонування житлово-комунального господарства міста.

(14) Відповідно до Програми система благоустрою міста складається з комплексу робіт та заходів щодо відновлення, належного утримання та раціонального використання територій, охорони та організації упорядкування об'єктів благоустрою з урахуванням особливостей їх використання.

Підтримка належного санітарного стану міста є одним з пріоритетних напрямів діяльності міської ради та її структурних підрозділів. Регулювання прав та обов'язків учасників відносин у галузі благоустрою територій міста Миколаєва визначено Правилами благоустрою, санітарного утримання територій, забезпечення чистоти і порядку в м. Миколаєві, які діють у місті з квітня 2007 року.

Важливою складовою інфраструктури міста є парки, сквери та інші зелені зони загального користування, що забезпечують економічне зростання міста, його естетичний вигляд та якість життя населення.

(15) На початку 2017 року одним із пріоритетних напрямів у розвитку зеленого господарства міста було створення комунального підприємства, яке забезпечувало необхідний догляд та утримання ПЗФ міста. Таким підприємством визначено КП «Миколаївські парки». Для забезпечення його функцій, як утримувача окремих територій (парків, скверів, зелених зон), є нагальна потреба в оновленні матеріально-технічної бази за рахунок внесків до статутного капіталу підприємства.

(16) Санітарний стан зелених насаджень загального користування (парки, сквери) здебільшого не відповідає сучасним вимогам ведення паркового господарства. Це призводить до збільшення кількості сухостійних дерев, загибелі зелених насаджень та інших негативних явищ. Протягом останніх років проведена значна робота з капітального ремонту та реконструкції зелених зон міста, але, на жаль, нове зелене будівництво майже не здійснювалось.

(17) Згідно з підпунктом 1.1 пункту 1 розділу 3 додатка 2 до Програми «Збереження та утримання на належному рівні зеленої зони населеного пункту та поліпшення його екологічних умов» Програми, КП «Миколаївські парки» за рахунок міського бюджету буде профінансовано таким чином:

- 2020 рік – 8 720 000 грн;
- 2021 рік – 9 385 600 грн;
- 2022 рік – 10 304 400 грн;
- 2023 рік – 10 880 800 грн;
- 2024 рік – 11 719 200 грн.

(18) У Повідомленні надано перелік витрат на 2020 – 2024 рік загальним обсягом підтримки 51 010 000 грн, з яких:

- 1) 2020 рік:
 - заробітна плата – 4 187 635 грн;
 - нарахування на заробітну плату – 913 301 грн;

- нарахування профвнеску 0,3 % на з/п на культ. масову та оздоровчу роботу – 12 563 грн;
- придбання предметів, матеріалів, інвентарю, обладнання – 250 000 грн;
- оплата комунальних послуг – 87 001 грн;
- охорона території парку «Ліски» – 340 000 грн;
- водопостачання для поливу насаджених дерев – 55 000 грн;
- послуги зв'язку – 5 900 грн;
- проведення електротехнічних замірів, перезарядка вогнегасників – 4 600 грн;
- програми, не віднесені до заходів розвитку (навчання за ТБ.ПБ.ЦЗ) – 4 000 грн;
- розширення матеріально-технічної бази для осучаснення території парку, а саме, придбання дитячих та спортивних майданчиків, поливомийної машини, паркових лавок – 1 860 000 грн;
- капітальний ремонт громадської вбиральні на території парку «Ліски» – 1 000 000 грн;

2) 2021 рік:

- заробітна плата – 4 426 330 грн;
- нарахування на заробітну плату – 965 359 грн;
- нарахування профвнеску 0,3 % на з/п на культ. масову та оздоровчу роботу – 13 279 грн;
- придбання предметів, матеріалів, інвентарю, обладнання – 264 250 грн;
- оплата комунальних послуг – 91 960 грн;
- охорона території парку «Ліски» – 359 380 грн;
- водопостачання для поливу насаджених дерев – 58 135 грн;
- послуги зв'язку – 6 236 грн;
- проведення електротехнічних замірів, перезарядка вогнегасників – 4 862 грн;
- програми, не віднесені до заходів розвитку (навчання за ТБ.ПБ.ЦЗ) – 4 229 грн;
- капітальний ремонт громадської вбиральні на території парку «Ліски» – 8 000 000 грн;
- очистка озера на території парку «Ліски» – 1 491 580 грн;

3) 2022 рік:

- заробітна плата – 4 660 926 грн;
- нарахування на заробітну плату – 1 016 523 грн;
- нарахування профвнеску 0,3 % на з/п на культ. масову та оздоровчу роботу – 13 983 грн;
- придбання предметів, матеріалів, інвентарю, обладнання – 278 255 грн;
- оплата комунальних послуг – 96 834 грн;
- охорона території парку «Ліски» – 378 427 грн;
- водопостачання для поливу насаджених дерев – 61 216 грн;
- послуги зв'язку – 6 564 грн;
- проведення електротехнічних замірів, перезарядка вогнегасників – 5 120 грн;
- програми, не віднесені до заходів розвитку (навчання за ТБ.ПБ.ЦЗ) – 4 452 грн;
- розширення матеріально-технічної бази для осучаснення території парку, а саме, придбання дитячих та спортивних майданчиків, поливомийної машини, паркових лавок – 1 182 100 грн;
- очистка озера на території парку «Ліски» – 1 500 000 грн;
- виготовлення проєктної документації та виконання робіт з проведення водопроводу для поливу зелених насаджень на території парку «Ліски» – 1 100 000 грн;

4) 2023 рік:

- заробітна плата – 4 921 938 грн;
- нарахування на заробітну плату – 1 073 448 грн;
- нарахування профвнеску 0,3 % на з/п на культ. масову та оздоровчу роботу – 14 766 грн;

- придбання предметів, матеріалів, інвентарю, обладнання – 293 838 грн;
- оплата комунальних послуг – 102 257 грн;
- охорона території парку «Ліски» – 399 619 грн;
- водопостачання для поливу насаджених дерев – 64 644 грн;
- послуги зв'язку – 6 932 грн;
- проведення електротехнічних замірів, перезарядка вогнегасників – 5 407 грн;
- програми, не віднесені до заходів розвитку (навчання за ТБ.ПБ.ЦЗ) – 4 700 грн;
- розширення матеріально-технічної бази для осучаснення території парку, а саме, придбання дитячих та спортивних майданчиків, поливомийної машини, паркових лавок – 2 993 251 грн;
- очистка озера на території парку «Ліски» – 1 000 000 грн;

5) 2024 рік:

- заробітна плата – 5 300 927 грн;
- нарахування на заробітну плату – 1 156 104 грн;
- нарахування профвнеску 0,3 % на з/п на культ. масову та оздоровчу роботу – 15 903 грн;
- придбання предметів, матеріалів, інвентарю, обладнання – 316 463 грн;
- оплата комунальних послуг – 110 130 грн;
- охорона території парку «Ліски» – 430 390 грн;
- водопостачання для поливу насаджених дерев – 69 622 грн;
- послуги зв'язку – 7 465 грн;
- проведення електротехнічних замірів, перезарядка вогнегасників – 5 823 грн;
- програми, не віднесені до заходів розвитку (навчання за ТБ.ПБ.ЦЗ) – 5 063 грн;
- розширення матеріально-технічної бази для осучаснення території парку, а саме, придбання дитячих та спортивних майданчиків, поливомийної машини, паркових лавок – 4 301 310 грн.

(19) Відповідно до інформації, наданої у Листі 1, КП «Миколаївські парки» здійснює ведення окремих рахунків, на які зараховуються кошти від державної підтримки за рахунок місцевого бюджету.

Закупівля товарів буде здійснюватися з використанням електронної системи закупівель після набрання чинності змінами до Закону України «Про публічні закупівлі» з 01.04.2020.

(20) За інформацією в Листі 1, у КП «Миколаївські парки» ведеться окремо бухгалтерський облік за кожним видом діяльності таким чином, що забезпечує належний розподіл доходів та витрат на надання послуг, на які спрямовується державна допомога, та на надання інших послуг. Кошти місцевого бюджету спрямовані на покриття витрат, які пов'язані із забезпеченням благоустрою, належним доглядом та санітарним станом парку «Ліски» та не задіяні в підприємницькій діяльності.

Всі первинні документи оформлюються окремо. Так, витрати на оплату праці оформлюються окремими відомостями, договори на послуги та придбання товарно-матеріальних цінностей оформлюються окремо за витратами, які належать до витрат за рахунок державної допомоги та витрат за рахунок власних надходжень від господарської діяльності. Списання товарно-матеріальних цінностей ведеться окремо в розрізі об'єктів обліку.

(21) Згідно з інформацією, наданою в Листі 1, КП «Миколаївські парки» надає сезонно такі платні послуги:

- проведення кінопоказів для відвідувачів парку;
- розміщення дитячих електромобілів, джампінгів, дитячих ігрових кімнат.

Відсоткове співвідношення обсягу діяльності, що здійснюється на платній основі, до загального обсягу діяльності КП «Миколаївські парки» становитиме у 2020 році 1,8 %, у 2021 році – 1,7 %, у 2022 році – 1,6 %, у 2023 році – 1,7 %, у 2024 році – 1,7 %.

- (22) Відповідно до інформації, наданої в Листі 1, КП «Миколаївські парки» з 2004 року є балансоутримувачем парку-пам'ятки садово-паркового мистецтва «Ліски» та обслуговує його за рахунок коштів міського бюджету. КП «Миколаївські парки» кожен рік закуповує за кошти, отримані від здійснення господарської діяльності, інвентар та господарські товари. У 2019 році було придбано інвентарю та матеріалів на суму 104 255,28 грн (з них 102 118,72 грн – бюджетні кошти та 2 136,56 грн – кошти, отримані від здійснення господарської діяльності). Всі заходи з утримання та ремонту парку «Ліски» чітко прописуються у проекті фінансового плану КП «Миколаївські парки» на наступний рік.
- (23) КП «Миколаївські парки» створено відповідно до рішення Миколаївської міської ради № 18/25 від 12.02.2004 та є балансоутримувачем парку «Ліски», територія якого належить до природно-заповідного фонду.
- (24) Охоронним зобов'язанням № 1 від 10.12.2019 КП «Миколаївські парки» передано під охорону та дотримання встановленого режиму парку-пам'ятки садово-паркового мистецтва «Ліски», загальною площею 33 га, у межах вулиці Курортної, 3 міста Миколаєва.
- (25) За інформацією, наданою в Листі, усі роботи з благоустрою та санітарного утримання парку «Ліски» здійснюють виключно робітники КП «Миколаївські парки» без залучення субпідрядних організацій.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

4.1. Ознаки державної допомоги

- (26) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (27) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (28) Відповідно до частини другої статті 1 Закону, терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».
- (29) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибрати між

кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок, у свою чергу, є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.

- (30) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.

4.2. Надання державної підтримки на парки-пам'ятки садово-паркового мистецтва як об'єкти культурної спадщини та об'єкти природно-заповідного фонду України

- (31) Відповідно до пункту 6 частини першої статті 1 Закону України «Про культуру» культура – сукупність матеріального і духовного надбання певної людської спільноти (етносу, нації), нагромадженого, закріпленого і збагаченого протягом тривалого періоду, що передається від покоління до покоління, включає всі види мистецтва, культурну спадщину, культурні цінності, науку, освіту та відображає рівень розвитку цієї спільноти.

- (32) Пунктом 4 частини першої статті 1 Закону України «Про культуру» визначено, що діяльність у сфері культури (культурна діяльність) – творча, господарська, наукова, бібліотечна, інформаційна, музейна, освітня, культурно-дозвіллева та розважальна діяльність, спрямована на створення, тиражування, розповсюдження, демонстрування, популяризацію, збереження і використання культурних благ та культурних цінностей для задоволення культурних потреб громадян.

- (33) Частиною першою статті 12 Закону України «Про культуру» встановлено, що до основних видів діяльності у сфері культури належать:

- створення, виконання, тиражування, розповсюдження, демонстрування (публічний показ і публічне сповіщення) та популяризація творів літератури і мистецтва;
- створення, збереження, охорона, використання та популяризація національного культурного надбання;
- проведення наукових досліджень у сфері культури, літературна і художня критика, кінокритика;
- *організація відпочинку і дозвілля громадян.*

- (34) Згідно з пунктом 5 частини першої статті 1 Закону України «Про культуру» заклад культури – юридична особа, основною діяльністю якої є *діяльність у сфері культури*, або структурний підрозділ юридичної особи, функції якого полягають у провадженні діяльності у сфері культури.

- (35) Згідно з пунктом 16 частини першої статті 1 Закону України «Про культуру» нематеріальна культурна спадщина – звичаї, форми показу та вираження, знання, навички, що передаються від покоління до покоління, постійно відтворюються спільнотами та групами під впливом їхнього досвіду, оточення, *взаємодії з природою*, історії та формують у них почуття самотності та наступності, сприяючи таким чином повазі до культурного розмаїття і творчості людини.

- (36) Пунктом 17 частини першої статті 1 Закону України «Про культуру» передбачено, що об'єкти культурного призначення – цілісні майнові комплекси клубних закладів (клубів, будинків культури, палаців культури тощо), *парків культури та відпочинку*, бібліотек,

музеїв, архівів історико-культурних заповідників, театральних-видовищних закладів (театрів, філармоній, концертних організацій, музичних колективів, ансамблів тощо), кінотеатрів, інших закладів культури; пам'ятки культурної спадщини, предмети колекцій, зібрання, фонди, будівлі, споруди культурного призначення та інші культурні цінності.

- (37) Статтею 8 Закону України «Про культуру» визначено, що громадяни мають право на доступ до культурних цінностей та культурних благ. Право на доступ до культурних цінностей реалізується шляхом утримання або надання закладам культури державної підтримки з державного та місцевих бюджетів для забезпечення їх функціонування та доступності їх послуг для різних категорій населення.
- (38) Частиною другою статті 23 Закону України «Про культуру» передбачено, що до базової мережі закладів культури місцевого рівня належать комунальні заклади культури (бібліотеки, музеї, галереї, заповідники, виставкові зали, театри, філармонії, концертні організації, мистецькі колективи, кінотеатри, кіновідеопрокатні підприємства, об'єднання, палаци і будинки культури, інші клубні заклади, заклади освіти сфери культури, мистецькі школи, студії, *парки культури та відпочинку* тощо).
- (39) Згідно з частиною другою статті 26 Закону України «Про культуру» заклади культури загальнодержавного та місцевого рівня базової мережі залежно від форми власності утримуються або отримують фінансову підтримку відповідно за рахунок коштів Державного бюджету України, бюджету Автономної Республіки Крим, інших місцевих бюджетів, а також коштів установ, організацій, громадян та їх об'єднань.
- (40) Відповідно до підпункту 5 пункту «а» статті 30 Закону України «Про органи місцевого самоврядування» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад, зокрема, належать власні (самоврядні) повноваження із забезпечення соціально-культурних закладів, які належать до комунальної власності відповідних територіальних громад.
- (41) Підпунктом 7 пункту «а» статті 32 Закону України «Про органи місцевого самоврядування» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать власні (самоврядні) повноваження, зокрема, зі створення умов для розвитку культури, сприяння відродженню осередків традиційної народної творчості, національно-культурних традицій населення, художніх промислів і ремесел.
- (42) Згідно з абзацом шостим частини другої статті 2 Закону України «Про охорону культурної спадщини» до видів об'єктів культурної спадщини відносяться *об'єкти садово-паркового мистецтва* – поєднання паркового будівництва з природними або створеними людиною ландшафтами.
- (43) Відповідно до абзацу третього частини першої статті 3 Закону України «Про природно-заповідний фонд України» до природно-заповідного фонду України належать штучно створені об'єкти – ботанічні сади, дендрологічні парки, зоологічні парки, пам'ятки природи, *парки-пам'ятки садово-паркового мистецтва*.
Заказники, пам'ятки природи, ботанічні сади, дендрологічні парки, зоологічні парки та парки-пам'ятки садово-паркового мистецтва залежно від їх екологічної і наукової, історико-культурної цінності можуть бути загальнодержавного або місцевого значення.
- (44) Статтею 7 Закону України «Про природно-заповідний фонд України» передбачено, що на землях природно-заповідного фонду та іншого природоохоронного або історико-

культурного призначення забороняється будь-яка діяльність, яка негативно впливає або може негативно впливати на стан природних та історико-культурних комплексів та об'єктів чи перешкоджає їх використанню за цільовим призначенням.

(45) Згідно зі статтею 37 Закону України «Про природо-заповідний фонд України» парками-пам'ятками садово-паркового мистецтва оголошуються найбільш визначні та цінні зразки паркового будівництва з метою охорони їх і використання в естетичних, виховних, наукових, природоохоронних та оздоровчих цілях.

(46) Відповідно до статті 38 Закону України «Про природо-заповідний фонд України» на території парків-пам'яток садово-паркового мистецтва забороняється будь-яка діяльність, що не пов'язана з виконанням покладених на них завдань і загрожує їх збереженню.

На території парків-пам'яток садово-паркового мистецтва забезпечується проведення екскурсій та масовий відпочинок населення, здійснюється догляд за насадженнями, включаючи санітарні рубки, рубки реконструкції та догляду з підсадкою дерев і чагарників ідентичного видового складу, замість загублених, вживаються заходи щодо запобігання самосіву, збереження композицій із дерев, чагарників і квітів, трав'яних газонів.

(47) Фінансування заходів щодо регіональних ландшафтних парків, а також ботанічних садів, дендрологічних парків та зоологічних парків місцевого значення здійснюється за рахунок бюджету Автономної Республіки Крим та місцевих бюджетів. Для цієї мети можуть також залучатися кошти позабюджетних і благодійних фондів, кошти підприємств, установ, організацій та громадян (стаття 46 Закону України «Про природо-заповідний фонд України»).

4.3. Підтримка культури та збереження культурної спадщини відповідно до законодавства Європейського Союзу

(48) Відповідно до пункту (d) частини третьої статті 262 Угоди про асоціацію допомога для підтримки культури та збереження культурної спадщини, якщо така допомога не має несприятливого впливу на умови торгівлі всупереч інтересам Сторін, може вважатися сумісною з належним виконанням цієї Угоди.

(49) Слід зазначити, що згідно із статтею 264 Угоди про асоціацію Сторони домовились, що вони застосовуватимуть положення Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу, зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Союзу.

(50) Статтею 107 (3) (d) Договору про функціонування Європейського Союзу (Офіційний вісник Європейського Союзу С 83/54 від 30.03.2010) Союзу (далі – ДФЄС) передбачено, що сумісною з внутрішнім ринком можна вважати допомогу, що сприяє культурному розвитку та збереженню культурної спадщини, якщо така допомога не впливає на умови торгівлі та конкуренцію в Союзі такою мірою, що це суперечить спільному інтересові.

(51) Відповідно до пункту 33 розділу 2.6 «Культура та культурна спадщина, включаючи охорону природи» Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС (далі – Повідомлення Комісії ЄС) культура – це засіб

вираження самобутності, цінностей та ідей, які відображають та формують народи Союзу. Сфера культури та збереження культурної спадщини охоплює велике різноманіття напрямів і видів діяльності, зокрема музеї, архіви, бібліотеки, культурно-мистецькі центри або простори, театри, оперні театри, концертні зали, археологічні пам'ятки, пам'ятники, історичні місця та будівлі, звичаї та ремесла, фестивалі та виставки, а також освітні заходи культурно-мистецького спрямування.

- (52) Згідно з пунктом 34 розділу 2.6 Повідомлення Комісії ЄС, беручи до уваги особливий характер сфери, деякі види діяльності, пов'язані з культурою, культурною спадщиною та охороною природи, можуть бути організовані некомерційним способом і, отже, бути неекономічними за своєю природою. Тобто, надання підтримки таким видам діяльності не є державною допомогою. На думку Комісії ЄС, державна підтримка діяльності у сфері культури та культурної спадщини, які доступні громадськості на безоплатній основі, має соціальний та культурний характер та є неекономічною діяльністю.
- (53) Разом із тим, відповідно до пункту 207 Повідомлення Комісії ЄС, на думку Комісії, багатофункціональні об'єкти інфраструктури, які майже повною мірою використовуються для здійснення неекономічної діяльності, можуть підпадати під дію правил надання державної допомоги взагалі, за умови, що їх використання для економічних цілей має суто допоміжний характер і полягає в діяльності, яка прямо пов'язана з роботою об'єкта інфраструктури, є необхідною для його функціонування, або є невід'ємною частиною його основного, неекономічного призначення. Це стосується випадків, коли для економічної діяльності використовуються ті ж самі ресурси, що й для неекономічної, наприклад, матеріали, обладнання, праця або основні фонди. Частка економічної діяльності в потужності об'єкта інфраструктури повинна бути обмеженою (у цьому контексті використання інфраструктури для економічних цілей може вважатися допоміжною діяльністю, якщо щорічна частка такої діяльності в загальній потужності об'єкта інфраструктури не перевищує 20 %).

5. ВИЗНАЧЕННЯ НАЛЕЖНОСТІ ЗАХОДУ ПІДТРИМКИ ДО ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

5.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

- (54) Відповідно до пункту 1.1 Статуту, затвердженого рішенням Миколаївської міської ради № 32/34 від 21.12.2017 (далі – Статут), КП «Миколаївські парки» є комунальним унітарним комерційним підприємством, заснованим на комунальній власності територіальної громади м. Миколаєва, інтереси якої у межах повноважень, визначених законодавством України, представляє Миколаївська міська рада.
- (55) Разом із тим згідно з пунктом 2.1 розділу 2 Статуту, метою створення КП «Миколаївські парки» є забезпечення утримання об'єктів зеленого господарства, підтримання належного санітарного стану та підвищення рівня їх благоустрою, створення умов для організації дозвілля громадян та виховання екологічної культури.
- (56) Відповідно до пункту 2.2 розділу 2 Статуту, предметом діяльності КП «Миколаївські парки», зокрема, є:
- утримання, догляд, своєчасне санітарне прибирання, очищення та технологічне утримання об'єктів зеленого господарства, набережних, міських пляжів та зон відпочинку на воді, дитячих та спортивних майданчиків, розташованих в паркових зонах та закріплених за КП «Миколаївські парки»;

- утримання, збереження та догляд за зеленими насадженнями (деревна, чагарникова, квіткова та трав'яна рослинність природного і штучного походження, парки, парки культури та відпочинку, парки-пам'ятки садово-паркового мистецтва, гідропарки тощо), зелене будівництво, формування ландшафтів, квіткове оформлення територій, вирощування посадкового та посівного матеріалу, квіткових та декоративних культур та утримання до віку знесення, поливання, внесення добрив, вкриття, обприскування крон дерев, догляд за ґрунтом, боротьба з бур'янами, обробка дупел і механічних пошкоджень, формування крон дерев і чагарників, своєчасна ліквідація карантинних рослин;
- управління територіями та об'єктами природно-заповідного фонду, розташованими на території міста.

(57) Згідно з пунктом 4.1 розділу 4 Статуту майно підприємства складають основні фонди та оборотні кошти, а також інші цінності, вартість яких відображається у самотійному балансі підприємства.

(58) Відповідно до пункту 4.2 розділу 4 Статуту майном, яке передано КП «Миколаївські парки» в експлуатацію на правах господарського відання, КП «Миколаївські парки» користується без права його відчуження. КП «Миколаївські парки» не має права здавати в оренду, позичку, інше право користування підприємствам, організаціям та установам, а також громадянам нерухоме майно, устаткування, транспортні засоби, інвентар та інші матеріальні цінності без згоди Миколаївської міської ради. Контроль за володінням, користуванням та розпорядженням майна КП «Миколаївські парки» здійснює управління комунального майна Миколаївської міської ради.

(59) Отже, КП «Миколаївські парки» є суб'єктом господарювання в розумінні Закону.

5.2. Надання підтримки за рахунок ресурсів держави

(60) Відповідно до інформації, наданої в Повідомленні, фінансова підтримка КП «Миколаївські парки» надається за рахунок коштів бюджету міста Миколаєва, тобто за рахунок місцевих ресурсів, у розумінні Закону.

5.3. Створення переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

(61) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – ДФЄС), зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.

(62) Згідно з пунктом 66 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави. При цьому будь-яка компенсація витрат, пов'язаних з виконанням нормативних обов'язків, передбачає надання переваги відповідному суб'єкту господарювання (пункт 69 зазначеного Повідомлення).

- (63) Відповідно до пункту 97 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, якщо операція проводилася із застосуванням процедури торгів або на рівних умовах, це є прямим і конкретним доказом її відповідності ринковим умовам.
- (64) При цьому процедура торгів має бути конкурентною, щоб усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі, прозорою, щоб усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів, недискримінаційною.
- (65) Оскільки КП «Миколаївські парки» не було обрано за конкурентною процедурою, не можна стверджувати, що надана Отримувачу економічна вигода у вигляді державного фінансування з місцевого бюджету на утримання об'єктів природно-заповідного фонду, розташованих на території міста Миколаєва, а саме парку-пам'ятки садово-паркового мистецтва «Ліски», була б доступною для нього на звичайних ринкових умовах.
- (66) Крім того, Надавачем не надано доказів та достатніх обґрунтувань того, що державна підтримка на утримання об'єктів природно-заповідного фонду, розташованих на території міста Миколаєва, а саме парку-пам'ятки садово-паркового мистецтва «Ліски», визначена на мінімально можливому рівні, тобто що за звичайних ринкових умов, зокрема, при виборі Отримувача за конкурентною процедурою, витрати місцевого бюджету на утримання об'єктів природно-заповідного фонду, розташованих на території міста Миколаєва, а саме парку-пам'ятки садово-паркового мистецтва «Ліски», не були б меншими за ті, які мають бути використані для забезпечення діяльності Отримувача.
- (67) Отже, надання державної підтримки КП «Миколаївські парки» на утримання об'єктів природно-заповідного фонду, розташованих на території міста Миколаєва, а саме парку-пам'ятки садово-паркового мистецтва «Ліски», не виключає створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (68) У той же час при закупівлі товарів з використанням електронної системи закупівель ProZorro, виключається створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

5.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (69) Як було зазначено раніше, економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (70) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.

- (71) При цьому пунктом 187 Повідомлення Єврокомісії передбачено, що заходи з підтримки, яка надається державою, вважаються такими, що спотворюють конкуренцію або становлять загрозу для неї, коли вони покращують конкурентну позицію їх отримувача порівняно з іншими суб'єктами господарювання, які є його конкурентами.
- (72) За інформацією, наданою в Повідомленні, фінансування з місцевого бюджету КП «Миколаївські парки» спрямовано на утримання об'єктів природно-заповідного фонду, розташованих на території міста Миколаєва, а саме парку-пам'ятки садово-паркового мистецтва «Ліски», який є безкоштовним та загальнодоступним для населення.
- (73) Отже, надання державної підтримки діяльності КП «Миколаївські парки», пов'язаної з утриманням об'єктів природно-заповідного фонду, розташованих на території міста Миколаєва, а саме парку-пам'ятки садово-паркового мистецтва «Ліски», здійснюється без мети одержання прибутку, доступної громадськості на безоплатній основі, що є некомерційною діяльністю за своєю суттю.
- (74) Враховуючи викладене, послуги КП «Миколаївські парки» щодо утримання об'єктів природно-заповідного фонду, розташованих на території міста Миколаєва, а саме парку-пам'ятки садово-паркового мистецтва «Ліски», є безкоштовними для населення, отже, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі в господарському обороті.
- (75) Отже, така підтримка не спотворює економічної конкуренції.

5.5. Віднесення повідомленої державної підтримки до державної допомоги

- (76) Повідомлена державна підтримка, спрямована на утримання КП «Миколаївські парки» об'єктів природно-заповідного фонду, розташованих на території міста Миколаєва, а саме парку-пам'ятки садово-паркового мистецтва «Ліски», за рахунок місцевих ресурсів, не спотворює економічної конкуренції, а тому **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**
- (77) Разом із тим, як зазначено в пункті 206 Повідомлення Єврокомісії, якщо суб'єкт господарювання здійснює як економічну, так і неекономічну діяльність, держави-члени зобов'язані забезпечити неможливість використання державного фінансування неекономічної діяльності для перехресного субсидіювання економічної діяльності. Тобто, види діяльності та їх витрати повинні чітко розмежовуватися. Одним із способів розмежування є забезпечення розмежування внутрішніх рахунків, щоб витрати й доходи, пов'язані з різними видами діяльності, відображалися окремо.

6. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (78) З урахуванням інформації з Повідомлення та Листів, а також на підставі аналізу положень чинного законодавства у сфері державної допомоги та культури, підтримка у формі субсидій та поточних трансфертів підприємствам (установам, організаціям) загальним обсягом 51 010 000 грн, яку надаватиме комунальному підприємству Миколаївської міської ради «Миколаївські парки» Департамент житлово-комунального господарства Миколаївської міської ради та яка спрямовуватиметься на утримання КП «Миколаївські парки» об'єктів природно-заповідного фонду, розташованих на території міста Миколаєва, а саме парку-пам'ятки садово-паркового мистецтва «Ліски», на підставі Програми реформування і розвитку житлово-комунального господарства міста Миколаєва на 2020-2024 роки, затвердженої рішенням Миколаївської міської ради №

56/62 від 20.12.2019, з 01.01.2020 до 31.12.2024, не спотворює економічної конкуренції, відтак не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

(79) Разом із тим слід зазначити, що:

- державна підтримка комунальному підприємству «Миколаївські парки» повинна спрямовуватися лише на роботи, пов'язані з утриманням КП «Миколаївські парки» об'єктів природно-заповідного фонду, розташованих на території міста Миколаєва, а саме парку-пам'ятки садово-паркового мистецтва «Ліски», використання коштів державної підтримки комунальним підприємством «Миколаївські парки» на здійснення комерційної діяльності може містити ознаки державної допомоги;
- протягом всього терміну надання державної підтримки повинно бути організовано ведення окремого бухгалтерського обліку отримувачем державної підтримки за кожним видом діяльності таким чином, щоб забезпечити належний розподіл доходів і витрат на надання послуг, на які спрямовується державна підтримка, і на надання інших послуг;
- надавач державної підтримки має забезпечити контроль за тим, щоб товари, закуплені за рахунок ресурсів держави, не використовувалися для комерційної діяльності підприємства.

(80) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 вересня 2018 року № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789, на підставі інформації, наданої Управлінням комунальної власності Енергодарської міської ради, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка у формі субсидій та поточних трансфертів підприємствам (установам, організаціям) загальним обсягом 51 010 000 гривень, яку надаватиме Департамент житлово-комунального господарства Миколаївської міської ради комунальному підприємству Миколаївської міської ради «Миколаївські парки» відповідно до Програми реформування і розвитку житлово-комунального господарства міста Миколаєва на 2020-2024 роки, затвердженої рішенням Миколаївської міської ради № 56/62 від 20.12.2019, на період з 01.01.2020 по 31.12.2024, **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до

прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ