



# АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

## РІШЕННЯ

26 березня 2020 р.

Київ

№ 193-р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 24.03.2020 № 500-01/134-п та повідомлення про нову державну допомогу, надіслане Департаментом житлового господарства та інфраструктури Львівської міської ради за реєстраційним номером у базі даних 25179 (вх. № 800-ПДД від 28.12.2019) та за реєстраційним номером у базі даних 27400 (вх. № 110-ПДД від 13.02.2020), щодо підтримки Львівського комунального підприємства «Львівсвітло», яке було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789),

### ВСТАНОВИВ:

#### 1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ДЕРЖАВНУ ДОПОМОГУ

- (1) Листом за реєстраційним номером у базі даних 25179 (вх. № 800-ПДД від 28.12.2019) Департаментом житлового господарства та інфраструктури Львівської міської ради відповідно до пункту 2 розділу 9 Закону було подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення).
- (2) Листом Комітету від 13.01.2020 № 500-29/02-463 Повідомлення залишено без руху й надано тридцятиденний строк для усунення недоліків та надання додаткової інформації.
- (3) Листом за реєстраційним номером у базі даних 27400 (вх. № 110-ПДД від 13.02.2020) Департаментом житлового господарства та інфраструктури Львівської міської ради відповідно до пункту 2 розділу 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було надано запитовану інформацію. Повідомлення прийнято до розгляду 13.02.2020.
- (4) Листом від 19.02.2020 № 2502-вих-12708 (вх. № 5-01/2321 від 21.02.2020) (далі – Лист 1), від 24.02.2020 № 2502-вих-13912 (вх. № 5-01/\_\_\_ від \_\_.02.2020) (далі – Лист 2) та від 24.03.2020 № 2504-вих-24671 (вх. № 5-01/3823 від 24.03.2020) (далі – Лист 3)

Департаментом житлового господарства та інфраструктури Львівської міської ради надано додаткову інформацію до Повідомлення.

## **2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ**

### **2.1. Надавач державної допомоги**

- (5) Департамент житлового господарства та інфраструктури Львівської міської ради (далі – Надавач) (79000, Площа Ринок, 1, м. Львів, ідентифікаційний код юридичної особи 34814670).

### **2.2. Отримувач державної допомоги**

- (6) Львівське комунальне підприємство «Львівсвітло» (далі – ЛКП «Львівсвітло», Отримувач, Підприємство) (79068, м. Львів, вул. Лінкольна, 8, ідентифікаційний код юридичної особи 03348577).

### **2.3. Мета (ціль) державної допомоги**

- (7) Метою (ціллю) підтримки є забезпечення належного виконання робіт із поточного ремонту та утримання системи зовнішнього освітлення міста Львова.

### **2.4. Очікуваний результат**

- (8) Забезпечення:

- якісного поточного ремонту та утримання системи зовнішнього освітлення, забезпечення безперебійної роботи мереж зовнішнього освітлення;
- підвищення ефективності та надійності функціонування об'єктів зовнішнього освітлення;
- приведення електромереж зовнішнього освітлення до норм і стандартів чинного законодавства України;
- забезпечення оперативного реагування на випадки виходу з ладу обладнання, покращення криміногенної та зменшення аварійної ситуації у нічний час;
- покращення рівня проживання для мешканців та гостей міста, зменшення травматизму населення в умовах недостатньої видимості;
- зменшення споживання електричної енергії об'єктами зовнішнього освітлення;
- покращення естетичного вигляду міста та його привабливості.

### **2.5. Форма державної допомоги**

- (9) Субсидії та поточні трансферти.

### **2.6. Обсяг державної допомоги**

- (10) Загальний обсяг підтримки – 88 889,7 тис. грн, з них за роками:  
2020 рік – 28 196,6 тис. грн;  
2021 рік – 29 606,4 тис. грн;  
2022 рік – 31 086,7 тис. грн.

### **2.7. Підстава для надання державної допомоги**

- (11) Закон України «Про благоустрій населених пунктів», Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні».
- (12) Ухвала Львівської міської ради від 21.11.2019 № 5894 про затвердження Програми поточного ремонту та утримання системи зовнішнього освітлення м. Львова на 2020-2022 роки (далі – Програма).

## 2.8. Тривалість державної допомоги

- (13) З 01.01.2020 по 31.12.2022.
- (14) Фінансування здійснюється за рахунок місцевих ресурсів Львівської міської ради.

## 3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

- (15) Відповідно до Листа 1, ЛКП «Львівсвітло», засновником якого є територіальна громада міста Львова в особі Львівської міської ради, є визначеною організацією, що здійснює постійний контроль за безперебійною роботою та належним технічним станом системи зовнішнього освітлення міста Львова, яка знаходиться на балансі Підприємства.
- (16) Метою і предметом діяльності ЛКП «Львівсвітло», яка визначена в підпунктах 2.1.2, 2.2.1 та 2.2.2 пункту 2 Статуту Підприємства, є забезпечення поточного ремонту та утримання системи зовнішнього освітлення міста Львова.
- (17) Відповідно до інформації Надавача, діяльність, на яку буде надано повідомлену державну допомогу, у місті Львові здійснює тільки ЛКП «Львівсвітло».
- (18) ЛКП «Львівсвітло» самостійно надає послуги з поточного ремонту та утримання системи зовнішнього освітлення міста Львова, без залучення підрядних організацій.
- (19) Послуги з поточного ремонту та утримання системи зовнішнього освітлення міста Львова, на які спрямовується державна допомога, Підприємство надає безкоштовно для населення міста.
- (20) Відповідно до Листа 1, кошти державної підтримки в розмірі 88 889,7 тис. грн будуть спрямовані виключно на реалізацію Програми, а саме на:

<b>Витрати, які здійснює самостійно ЛКП «Львівсвітло»</b>	<b>2020 р.</b>	<b>2021 р.</b>	<b>2022 р.</b>
<b>Витрати на оплату заробітної плати</b> (працівників Підприємства, які надають послуги з поточного ремонту та утримання системи зовнішнього освітлення м. Львова)	<b>15575,6 тис. грн</b>	<b>16354,2 тис. грн</b>	<b>17171,4 тис. грн</b>
<b>Нарахування на заробітну плату</b>	<b>3426,6 тис. грн</b>	<b>3597,9 тис. грн</b>	<b>3777,7 тис. грн</b>
<b>Витрати на пально-мастильні матеріали</b> (бензин, дизельне паливо, мастила, оливи, рідину охолоджувальну та гальмівну тощо для автотранспорту та агрегатів, що задіяні виключно для надання послуг із поточного	<b>2212,6 тис. грн</b>	<b>2323,2 тис. грн</b>	<b>2439,3 тис. грн</b>

ремонту та утримання системи зовнішнього освітлення м. Львова)			
<b>Витрати на сировину й основні матеріали</b> (світильники, опори, лампи, кабелі, самонесучий ізольований провід, затискачі, запальні пристрої, пускорегулювальні апарати, автоматичні вимикачі, електричні лічильники, трансформатори струму, контактори, термінали СЕА СУГО для управління зовнішнім освітленням міста, труби, кутники тощо, що використовуються під час надання послуг з поточного ремонту та утримання системи зовнішнього освітлення м. Львова)	<b>5059,9 тис. грн</b>	<b>5313,1 тис. грн</b>	<b>5579,7 тис. грн</b>
<b>Інші витрати</b> (придбання спецодягу, рукавиць, страхувальних поясів електромонтерам, оплата за телефонний, мобільний зв'язок, Інтернет, який необхідний для забезпечення сталого та належного функціонування автоматизованої системи керування шафами управління та мережами зовнішнього освітлення міста, інші послуги, пов'язані з належним забезпеченням якісного надання послуг із поточного ремонту та утримання системи зовнішнього освітлення м. Львова та забезпечення належними умовами праці працівників, які надають ці послуги)	<b>1705,0 тис. грн</b>	<b>1790,3 тис. грн</b>	<b>1879,7 тис. грн</b>

- (21) Інвентар, матеріали, закупівлю яких передбачено за рахунок державної допомоги, не будуть використовуватися для надання платних послуг (тобто платних послуг для населення та інших суб'єктів господарювання).
- (22) ЛКП «Львівсвітло» проводить конкурсні торги через систему «Прозоро» з метою закупівлі товарів, матеріалів, техніки.
- (23) ЛКП «Львівсвітло» надає платні послуги з технічного обслуговування і поточного ремонту ліфтів господарювання (відповідно до статутної діяльності Підприємства), що у відсотковому співвідношенні до загального обсягу діяльності становить 32,14 %.
- (24) ЛКП «Львівсвітло» веде окремий бухгалтерський облік за кожним видом діяльності, який забезпечує належний розподіл доходів і витрат на надання послуг, на які спрямовується державна допомога, і на надання платних послуг.
- (25) Відповідно до Листа 2 на ЛКП «Львівсвітло» ведеться чіткий облік робочого часу й заробітної плати працівників, які надають послуги з поточного ремонту та утримання системи зовнішнього освітлення міста Львова та платних послуг / робіт.  
Державна допомога не буде використана на оплату праці працівникам, які надають інші послуги / роботи, не пов'язані з реалізацією Програми.

(26) Відповідно до Повідомлення обсяг державної допомоги розрахований відповідно до фактичної кількості належного утримання основних елементів системи зовнішнього освітлення міста Львова.

Крім того, обсяг державної допомоги розрахований відповідно до розрахунку вартості послуг / робіт, які будуть виконані за рахунок цієї допомоги, та визначений на підставі фізичних обсягів від фактичних потреб міста в поточному ремонті та утриманні системи зовнішнього освітлення та норм часу на виконання кожного виду робіт відповідно до вимог галузевих комунальних норм України «Виробничі показники часу з поточного ремонту та обслуговування об'єктів зовнішнього освітлення» ГКН 02.08.008-2002 та ДСТУ, які стосуються ремонту мереж зовнішнього освітлення.

(27) Контроль за використанням державної допомоги ЛКП «Львівсвітло» здійснює Департамент житлового господарства та інфраструктури. Департамент щомісячно перевіряє фактичні обсяги наданих послуг та здійснює контроль за використанням коштів, відповідно до поданих щомісячних звітів із поточного ремонту та утримання системи зовнішнього освітлення міста Львова, у тому числі використання інвентарю, інших матеріалів, що будуть закуповуватися за кошти державної допомоги.

## **4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ**

### **4.1. Ознаки державної допомоги**

(28) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

(29) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:

- підтримка надається суб'єкту господарювання;
- державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
- підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

(30) Згідно з частиною першою статті 3 Закону дія цього Закону поширюється на будь-яку підтримку суб'єктів господарювання надавачами державної допомоги за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів для виробництва товарів або провадження окремих видів господарської діяльності.

(31) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

### **4.2. Об'єкти благоустрою як об'єкт державної допомоги**

(32) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад та їх виконавчих органів у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:

- затвердження місцевих програм та заходів із благоустрою населених пунктів;

- затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
  - створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб);
  - забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів із благоустрою населених пунктів.
- (33) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить організація благоустрою населених пунктів.
- (34) Відповідно до статті 21 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» елементами (частинами) об'єктів благоустрою, зокрема, є засоби та обладнання зовнішнього освітлення.
- (35) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращання її естетичного вигляду.
- (36) Відповідно до частини першої статті 281 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» власники або балансоутримувачі об'єктів благоустрою вулично-дорожньої мережі населених пунктів забезпечують її утримання відповідно до Правил утримання вулично-дорожньої мережі населених пунктів та технічних засобів регулювання дорожнього руху, які затверджуються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства.
- (37) Згідно з пунктом 1 частини першої статті 19 Закону України «Про автомобільні дороги», основними обов'язками органів місцевого самоврядування щодо управління функціонуванням і розвитком вулиць і доріг міст та інших населених пунктів є, зокрема, забезпечення безперервних, безпечних, економічних та зручних умов руху транспортних засобів і пішоходів вулицями і дорогами міст та інших населених пунктів; організація будівництва, реконструкції, ремонту та утримання вулиць і доріг міст та інших населених пунктів за встановленими для них будівельними нормами, державними стандартами та нормами.
- (38) Відповідно до пункту 3 частини першої статті 21 Закону України «Про автомобільні дороги» органи місцевого самоврядування, що управляють функціонуванням та розвитком вулиць і доріг міст та інших населених пунктів, відповідають, поряд з іншим, за стан вулиць і доріг міст та інших населених пунктів відповідно до діючих норм, у тому числі щодо безпеки руху транспортних засобів і пішоходів, розміщення технічних засобів організації дорожнього руху, об'єктів дорожнього сервісу та рекламоносіїв.
- (39) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 19 Закону України «Про дорожній рух» основними обов'язками органів місцевого самоврядування у частині управління функціонуванням і розвитком вулиць і доріг міст та інших населених пунктів є, зокрема, забезпечення безперервних, безпечних, економічних та зручних умов руху транспортних засобів і пішоходів вулицями і дорогами міст та інших населених пунктів.

- (40) Статтю 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:
- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
  - підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
  - орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.
- (41) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.
- (42) Відповідно до статті 22 Бюджетного кодексу України: для здійснення програм та заходів, які реалізуються за рахунок коштів бюджету, бюджетні асигнування надаються розпорядникам бюджетних коштів. За обсягом наданих прав розпорядники бюджетних коштів поділяються на головних розпорядників бюджетних коштів та розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня.
- (43) Головні розпорядники коштів місцевих бюджетів визначаються рішенням про місцевий бюджет відповідно до пунктів 2 і 3 частини другої статті 22 Бюджетного кодексу України.

## **5. ВИЗНАЧЕННЯ НАЛЕЖНОСТІ ЗАХОДУ ПІДТРИМКИ ДО ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ**

### **5.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання**

- (44) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання - юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.
- (45) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю у цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (46) Відповідно до статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою комунальної власності.
- (47) ЛКП «Львівсвітло», засновником якого є територіальна громада міста Львова в особі Львівської міської ради, є визначеною організацією, що здійснює постійний контроль за

безперебійною роботою та належним технічним станом системи зовнішнього освітлення міста Львова, яка знаходиться на балансі Підприємства.

- (48) Метою і предметом діяльності ЛКП «Львівсвітло», які визначені в підпунктах 2.1.2, 2.2.1 та 2.2.2 пункту 2 Статуту Підприємства, є забезпечення поточного ремонту та утримання системи зовнішнього освітлення міста Львова.
- (49) Отже, за наведених умов ЛКП «Львівсвітло» є **суб'єктом господарювання** у значенні Закону.

## 5.2. Надання підтримки за рахунок ресурсів держави

- (50) Відповідно до Повідомлення державна підтримка надається за рахунок місцевих ресурсів (загальний фонд міського бюджету м. Львова) обсягом 88 889,7 тис. грн.
- (51) Пунктом 4 частини першої статті 1 Закону встановлено, що місцеві ресурси - рухоме і нерухоме майно, кошти місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, об'єкти їх спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад, майно, що належить Автономній Республіці Крим, управління яким здійснює Рада міністрів Автономної Республіки Крим.
- (52) Отже, державна підтримка ЛКП «Львівсвітло» у формі субсидії та поточні трансферти на забезпечення діяльності з благоустрою є **місцевими ресурсами** у значенні Закону.

## 5.3. Створення переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (53) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – ДФЄС), зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.
- (54) Згідно з пунктом 66 Повідомлення Комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС (далі – Повідомлення Комісії) перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави. При цьому будь-яка компенсація витрат, пов'язаних із виконанням нормативних обов'язків, передбачає надання переваги (пункт 69 зазначеного Повідомлення).
- (55) Відповідно до пункту 97 Повідомлення Комісії у разі, якщо операція проводилась із застосуванням процедури торгів або на рівних умовах, це є прямим і конкретним доказом її відповідності ринковим умовам.
- (56) При цьому процедура торгів має бути конкурентною, щоб усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі, прозорою, щоб усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів, та недискримінаційною.



- (57) Оскільки Отримувача не було обрано на умовах конкурентної процедури, не можна стверджувати, що надана Отримувачу економічна вигода у вигляді покриття витрат на здійснення основної діяльності та закупівлі техніки / інвентарю була б доступною для нього за звичайних ринкових умов, без втручання держави.
- (58) Крім того, Надавачем не надано достатніх доказів того, що державна підтримка на покриття витрат Підприємства зі здійснення основної діяльності визначена на мінімально можливому рівні, тобто що за звичайних ринкових умов, зокрема при виборі Отримувача за конкурентною процедурою, витрати місцевого бюджету не були б меншими за ті, які мають бути застосовані для забезпечення діяльності Отримувача.
- (59) Отже, підтримка, що призначається для ЛКП «Львівсвітло», **не виключає створення переваг** для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

#### 5.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (60) Відповідно до статті 1 Закону однією з ознак державної допомоги є спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції допомогою, яка надається суб'єктові господарювання.
- (61) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринком, у свою чергу, є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (62) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (63) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (64) На сьогодні з метою утримання об'єктів благоустрою Надавач визначає ЛКП «Львівсвітло» отримувачем коштів державної підтримки на підставі статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів».
- (65) Відповідно до інформації Надавача, діяльність, на яку буде спрямовано повідомлену державну допомогу, у місті Львові здійснює тільки ЛКП «Львівсвітло».
- (66) Отже, фінансування діяльності ЛКП «Львівсвітло», що спрямовується на послуги у сфері благоустрою, які є **безкоштовними для населення, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», не беруть участі в господарському обороті, не загрожуватиме спотворенням економічної конкуренції.**

## 6. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (67) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок, у свою чергу, є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (68) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (69) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), державна допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (70) ЛКП «Львівсвітло» створено з метою утримання мереж зовнішнього освітлення території міста Львова. Підприємство може забезпечити належне, якісне, утримання, підвищення ефективності та надійності функціонування об'єктів зовнішнього освітлення та світлофорних об'єктів.
- (71) ЛКП «Львівсвітло» проводить конкурсні торги через систему «Прозоро» з метою закупівлі товарів, матеріалів, техніки.
- (72) ЛКП «Львівсвітло» надає платні послуги з технічного обслуговування й поточного ремонту ліфтів господарювання (відповідно до статутної діяльності Підприємства), що у відсотковому співвідношенні до загального обсягу діяльності становить 32,14 %.
- (73) ЛКП «Львівсвітло» веде окремий бухгалтерський облік за кожним видом діяльності, який забезпечує належний розподіл доходів і витрат на надання послуг, на які спрямовується державна допомога, і на надання платних послуг. Інвентар, матеріали, закупівлю яких передбачено за рахунок державної допомоги, не будуть використовуватися для надання платних послуг. На Підприємстві ведеться чіткий облік робочого часу й заробітної плати працівників, які надають послуги з поточного ремонту та утримання системи зовнішнього освітлення міста Львова та платних послуг / робіт.
- (74) Отже, фінансування діяльності ЛКП «Львівсвітло» щодо послуг із поточного ремонту та утримання системи зовнішнього освітлення міста Львова, які є **безкоштовними для населення, не реалізуються на ринку**, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», **не беруть участі в господарському обороті**, враховуючи, що зазначена підтримка не буде використовуватися під час надання платних послуг, **не загрожуватиме спотворенням економічної конкуренції**.
- (75) Зазначена оцінка була здійснена з урахуванням того, що на сьогодні Департамент житлового господарства та інфраструктури Львівської міської ради скористався своїм правом та створив ЛКП «Львівсвітло» відповідно до статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів», якою передбачено право органів місцевого

самоврядування утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності.

(76) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки використовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

(77) Отже, підтримка (фінансування), яку надає Департамент житлового господарства та інфраструктури Львівської міської ради, відповідно до Програми, у формі субсидій та поточних трансфертів на забезпечення діяльності з благоустрою, а саме утримання системи зовнішнього освітлення міста Львова, обсягом 88 889,7 тис. грн на період з 01.01.2020 по 31.12.2022, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

(78) Разом із тим слід зазначити, що:

- фінансування відповідно до ухвали Львівської міської ради від 21.11.2019 № 5894 про затвердження Програми поточного ремонту та утримання системи зовнішнього освітлення м. Львова на 2020-2022 роки повинно спрямовуватися виключно на заходи з утримання системи зовнішнього освітлення міста Львова, що здійснюються безкоштовно для населення міста, та в жодному разі не може використовуватися для інших видів діяльності, у тому числі на платній основі для населення;
- для фінансування аналогічних заходів із благоустрою на наступні роки після виконання вищевказаної Програми Надавачеві рекомендується проводити конкурс відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» з метою виявлення суб'єктів господарювання, які мають намір та можливість надавати послуги на такому ринку, та виключення економічної вигоди для окремих підприємств, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції;
- використання коштів підтримки ЛКП «Львівсвітло» на здійснення підприємницької діяльності може містити ознаки державної допомоги;
- Надавач підтримки має забезпечити постійний контроль за обліком доходів, витрат та видатків за видами діяльності та за джерелами фінансування отримувача підтримки окремо в розрізі синтетичних та аналітичних рахунків.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 вересня 2018 року № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789), на підставі інформації, наданої Департаментом житлового господарства та інфраструктури Львівської міської ради, Антимонопольний комітет України

#### **ПОСТАНОВИВ:**

Визнати, що підтримка (фінансування), яку надає Департамент житлового господарства та інфраструктури Львівської міської ради Львівському комунальному підприємству «Львівсвітло» відповідно до Програми поточного ремонту та утримання системи зовнішнього освітлення м. Львова на 2020-2022 роки, затвердженої ухвалою Львівської міської ради від 21.11.2019 № 5894, у формі субсидій та поточних трансфертів на утримання

системи зовнішнього освітлення міста Львова, а саме: на оплату заробітної плати, нарахування на заробітну плату, пально-мастильні матеріали, сировину й основні матеріали, інші витрати, обсягом 88 889,7 тис. гривень на період з 01.01.2020 по 31.12.2022, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ