



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

19 березня 2020 р.

Київ

№ 184-р

Про визнання підтримки суб'єкта господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

За результатами розгляду повідомлення про нову державну допомогу Управління житлово-комунального господарства військово-цивільної адміністрації міста Торезьк Донецької області щодо надання державної підтримки комунальному підприємству «Торезьккомсервіс», яке було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789) (далі – Порядок), Антимонопольний комітет України

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Управління житлово-комунального господарства військово-цивільної адміністрації міста Торезьк Донецької області відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» подано до Антимонопольного комітету України (далі – Комітет) повідомлення про нову державну допомогу, зареєстроване в Комітеті за № 758-ПДД від 12.12.2019.
- (2) Листом від 24.12.2019 № 500-29/02-17315 Комітетом було залишено Повідомлення без руху та запитано додаткову інформацію.
- (3) Листом від 27.01.2020 № 113 (вх. № 70-ПДД від 28.01.2020) Управління житлово-комунального господарства військово-цивільної адміністрації міста Торезьк Донецької області надало запитувану інформацію.

1.1. Надавач підтримки

- (4) Управління житлово-комунального господарства військово-цивільної адміністрації міста Торезьк Донецької області (85200, Донецька обл., м. Торезьк,

вул. Героїв праці, 3, ідентифікаційний код юридичної особи 326128335)
(далі – районна адміністрація).

1.2. Отримувач підтримки

- (5) Комунальне підприємство «Торецьккомсервіс» (далі – КП «Торецьккомсервіс») (85200, Донецька обл., м. Торецьк, вул. Героїв праці, 3, ідентифікаційний код юридичної особи 21217526).

1.3. Мета (ціль) підтримки

- (6) Покращення умов проживання мешканців міста.
(7) Утримання в належному стані об'єктів благоустрою міста.

1.4. Очікуваний результат

- (8) Державна допомога спрямована на забезпечення поточної діяльності підприємства з обслуговування об'єктів благоустрою, переданих на баланс підприємства, у зв'язку із цим без отримання зазначеної підтримки існує ризик припинення господарської діяльності та ліквідації підприємства в цілому. Зазначена державна допомога не передбачає стимулюючих ефектів для ведення інших видів господарської діяльності.

1.5. Форма підтримки

- (9) Кошти місцевого бюджету надані за кодом економічної класифікації видатків бюджету 2610 «Субсидії та поточні трансферти підприємствам (установам, організаціям)» та 3210 «Капітальні трансферти підприємствам (установам, організаціям)».
(10) Надання пільг зі сплати земельного податку.

1.6. Обсяг підтримки

- (11) Загальний обсяг підтримки – 6 959 478,53 грн.

1.7. Підстава для надання підтримки

- (12) Рішення міської ради «Про Програму розвитку житлово-комунального господарства міста Торецька на 2016-2020 рр.».

1.8. Тривалість підтримки

- (13) 2017 – 2020 роки.

2. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

- (14) КП «Торецьккомсервіс» було засновано Торецькою (Держинською) міською радою безпосередньо для утримання об'єктів благоустрою, у подальшому відповідні об'єкти були передані на баланс підприємства. Варто відзначити, що послуги з утримання об'єктів благоустрою надаються безкоштовно для населення та юридичних осіб. Саме для забезпечення утримання таких об'єктів благоустрою і надається державна підтримка

КП «Торецьккомсервіс». Крім того, на баланс підприємств були передані житлові та нежитлові будівлі, які необхідно охороняти для збереження належного стану будівель.

- (15) Державна підтримка спрямована на забезпечення поточної діяльності підприємства з обслуговування об'єктів благоустрою, переданих на баланс підприємства, у зв'язку із цим без отримання зазначеної допомоги існує ризик припинення господарської діяльності та ліквідації підприємства в цілому.
- (16) Надання поточних та капітальних трансфертів на такі заходи:
- придбання спеціалізованої техніки, задіяної у роботах з утримання об'єктів благоустрою;
 - придбання запчастин, автомобільних шин для спеціалізованої техніки, задіяної у роботах з утримання об'єктів благоустрою; ремонт спеціалізованої техніки, задіяної у роботах з утримання об'єктів благоустрою;
 - придбання інструментів та матеріалів для виконання робіт з благоустрою міста;
 - утримання та поточний ремонт ліній зовнішнього освітлення міста;
 - придбання необхідних матеріалів для виконання ремонту ліній зовнішнього освітлення міста; відшкодування вартості спожитої електричної енергії, використаної для освітлення парків, скверів і т. д.;
 - придбання вуличних світильників та матеріалів для їх монтажу;
 - придбання дитячого ігрового комплексу та його встановлення в центральному міському парку для розваг дітей (ігровий комплекс перебуває у вільному доступі, тобто ним користуються безкоштовно);
 - оформлення технічної документації на дитячі та спортивні майданчики;
 - придбання матеріалів та елементів для ремонту й утримання дитячих та спортивних майданчиків;
 - утримання зелених насаджень (придбання газонної трави, саджанців, кущів);
 - придбання лавочок та сміттєвих урн для встановлення на території парків та скверів;
 - придбання декоративних та інформаційних елементів для встановлення на території міста;
 - розроблення проєкту землеустрою щодо відведення земельної ділянки для створення зелених насаджень на території міста;
 - зимове утримання міських територій (прибирання територій, посипання протиожеледною сумішшю);
 - виплата заробітної плати сторожам, що забезпечують охорону порожніх будівель, переданих на баланс підприємства;
 - оплата громадських робіт; виготовлення технічних паспортів на житлові та нежитлові приміщення;
 - подання позовних заяв до суду на позбавлення права користування житлом.

3. ІНФОРМАЦІЯ, ОТРИМАНА В ХОДІ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (17) У ході розгляду Повідомлення встановлено таке.
- (18) КП «Торецьккомсервіс» на безоплатній основі надає послуги з утримання об'єктів благоустрою: поточного ремонту та технічного обслуговування ліній зовнішнього освітлення; ліквідації, кронування та обрізки дерев; утримання газонів та квітників; покосу трави на міських територіях; утримання міських кладовищ; прибирання міських територій; прибирання зупинкових павільйонів; зимового утримання міських територій; утримання міських скверів та міського Комплексу «Алея слави»; ремонту дитячих та спортивних майданчиків.

- (19) КП «Торецьккомсервіс» на платній основі надає такі послуги: інформаційні (довідки про склад сім'ї); послуги міського туалету; видання дозволів на поховання; послуги з приватизації житлових приміщень; оренди комунального майна; оренди автоспецтехніки; з розміщення телекомунікаційного обладнання на опорах електромереж.
- (20) Відсоткове співвідношення обсягу діяльності, що здійснюється **на безоплатній основі**, до обсягу діяльності, що здійснюється на платній основі, становить:
- за 2017 рік – 84,2 % обсяг діяльності на безоплатній основі (15,8 % **обсяг діяльності на платній основі**);
 - за 2018 рік – 90,0 % обсяг діяльності на безоплатній основі (10,0 % обсяг діяльності на платній основі);
 - за 2019 рік – 91,0 % обсяг діяльності на безоплатній основі (9,0 % обсяг діяльності на платній основі);
 - за 2017-2019 роки – 89,1 % обсяг діяльності на безоплатній основі (10,9 % обсяг діяльності на платній основі).
- (21) Розмір державної підтримки, спрямований на фінансування діяльності, що здійснюється на безоплатній основі:
- за 2017 рік – 1 108 182,68 грн;
 - за 2018 рік – 3 700 742,85 грн;
 - за 2019 рік – 784 412,00 грн;
- (22) Обсяг витрат, на покриття яких отримувач державної підтримки використовував державну підтримку протягом 2017 – 2019 років:

Назва статті витрат	Період			
	за рахунок коштів фінансової підтримки, грн	за рахунок надходжень від надання платних послуг, грн	всього витрат, грн	питома вага витрат, які покриватимуться за рахунок надання платних послуг, грн
2017 рік				
Подання позовних заяв до суду на позбавлення права користування житлом	16000	0	16000	0
Придбання інструментів, лако-фарбових матеріалів, малярного інструменту для виконання робіт із благоустрою міста	14999,4	0	14999,4	0
Придбання автошин на автовішку	15780	0	15780	0
Придбання запчастин на автовішку	6317	0	6317	0
Поточний ремонт автопідйомника гідравлічного ВС-28К	125202	0	125202	0
Розроблення проекту землеустрою щодо відведення земельної ділянки для створення зелених насаджень за адресою: м Торецьк, вул. Дружби	45600,45	0	45600,45	0

Придбання матеріалів для поточного ремонту ліній зовнішнього освітлення	162490	0	162490	0
Придбання світлодіодних світильників	25200	0	25200	0
Придбання матеріалів (драйвер) для ремонту світлодіодних світильників	17499,72	0	17499,72	0
Придбання урн вуличних для сміття та лавок паркових	44800	0	44800	0
Придбання матеріалів для встановлення декоративного огороження по вул. Євгена Седнева	16019,8	0	16019,8	0
Спридбання вуличних світлодіодних світильників для поточного ремонту мереж зовнішнього освітлення в м. Торезьк (субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам)	120000	0	120000	0
Придбання матеріалів для монтажу вуличних світлодіодних світильників у м. Торезьк (субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам)	74832	0	74832	0
Придбання візка з розсіювачем протиожиледних сумішей	8000	0	8000	0
Оплата послуг з утримання будівлі комунальної форми власності	93236,35	0	93236,35	0
Виплата заборгованості по заробітній платі	269097,81	0	269097,81	0
Виготовлення паспортів на житлові та нежитлові приміщення	10000	0	10000	0
Оплата послуг щодо громадських робіт	7358,15	0	7358,15	0
Озеленення міста	35750	0	35750	0
Всього за 2017 рік	1108182,68	0	1108182,68	0
2018 рік				
Подання позовів на позбавлення права користування житловими приміщеннями	17620	0	17620	0
Відшкодування електроенергії Комплексу «Алея слави»	31395,45	0	31395,45	0
Зимове утримання територій	94802,16	0	94802,16	0
Придбання насіння газонної трави	19950	0	19950	0
Придбання запчастин на автоспецтехніку	63758,74	0.0	63758.74	0

Придбання матеріалів для поточного ремонту та технічного обслуговування ліній зовнішнього освітлення	63798,88	0	63798.88	0
Придбання елементів для дитячих майданчиків	197839	0	197839.00	0
Поточний ремонт ліній зовнішнього освітлення	57111,33	0	57111,33	0
Придбання стели «Торецьк»	109693	0	109693	0
Придбання зелених насаджень	79965	0	79965	0
Придбання матеріалів (опор) для монтажу вуличних світлодіодних світильників у місті Торецьк Донецької області	46000	0	46000	0
Придбання вуличних світлодіодних світильників для ремонту мереж зовнішнього освітлення в м. Торецьк	73100	0	73100	0
Придбання машини дорожньої комбінованої МДКЗ-12-00 на базі автомобіля МАЗ	2442000	0	2442000	0
Оплата послуг на утримання будівлі комунальної форми власності	259676,6	0	259676,6	0
Оплата послуг щодо громадських робіт	14992,69	0	14992,69	0
Озеленення міста (придбання саджанців та кущів)	42105	0	42105.00	0
Озеленення міста (придбання насіння газонної трави)	17000	0	17000	0
Пільга зі сплати земельного податку	69935	0	69935	0
ВСЬОГО за 2018 рік	3700742,85	0	3700742,85	0
2019 рік				
Оплата послуг щодо громадських робіт	10000	0	10000	0
Оплата послуг на утримання будівлі комунальної форми власності	83001	0	83001	0
Оформлення технічної документації на дитячі та спортивні майданчики	50974	0	50974	0
Відшкодування електроенергії Комплексу «Алея слави»	50862	0	50862	0
Придбання світлодіодних світильників	79806	0	79806	0
Придбання матеріалів для виконання робіт із благоустрою міста та поточного ремонту ліній зовнішнього освітлення	79831	0	79831	0
Оплата послуг щодо суспільно корисних робіт	50911	0	50911	0

Придбання матеріалів для виконання робіт із благоустрою міста	40027	0	40027	0
Придбання декоративних елементів у центральний міський парк	47000	0	47000	0
Придбання ігрового комплексу у центральний міський парк	187000	0	187000	0
Оплата заходів з озеленення населених пунктів (придбання саджанців, квітів-багаторічників)	105000	0	105000	0
Всього за 2019 рік	784412	0	784412	0
ВСЬОГО ЗА 2017 - 2019 РОКИ	5 593 337, 53	0	5 593 337,53	0

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

4.1. Ознаки державної допомоги

- (23) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (24) Державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності; підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (25) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

4.2. Об'єкти благоустрою як об'єкт державної допомоги

- (26) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до відання власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.
- (27) Відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
 - затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
 - створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб).

- (28) Відповідно до частини другої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень виконавчих органів сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів з благоустрою населених пунктів;
 - організація місць відпочинку для населення.
- (29) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів, зокрема, належать: території загального користування: парки (гідропарки, лугопарки, лісопарки, парки культури та відпочинку, парки-пам'ятки садово-паркового мистецтва, спортивні, дитячі, історичні, національні, меморіальні та інші), рекреаційні зони, сади, сквери та майданчики; пам'ятки культурної та історичної спадщини; майдани, площі, бульвари, проспекти; вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки; пляжі; кладовища; інші території загального користування; прибудинкові території.
- (30) Відповідно до частини першої статті 21 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» елементами (частинами) об'єктів благоустрою є, зокрема, зелені насадження в парках, скверах, на алеях, бульварах, в садах, інших об'єктах благоустрою загального користування; комплекси та об'єкти монументального мистецтва, декоративні фонтани і басейни, штучні паркові водоспади; малі архітектурні форми, засоби та обладнання зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, технічні засоби регулювання дорожнього руху.
- (31) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращення її естетичного вигляду.
- (32) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:
- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
 - підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
 - орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.
- (33) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.

4.3. Надання податкових пільг

- (34) Відповідно до статті 8 Податкового кодексу України в Україні встановлюються загальнодержавні та місцеві податки та збори.
- (35) До загальнодержавних належать податки та збори, що встановлені Кодексом і є обов'язковими до сплати на усій території України, крім випадків, передбачених Кодексом.
- (36) До місцевих належать податки та збори, що встановлені відповідно до переліку і в межах граничних розмірів ставок, визначених Кодексом, рішеннями сільських, селищних, міських рад та рад об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, у межах їх повноважень і є обов'язковими до сплати на території відповідних територіальних громад.
- (37) Згідно зі статтею 10 Кодексу до місцевих податків належать:
- (а) податок на майно;
 - (б) єдиний податок.
 - (в) до місцевих зборів належать:
 - (г) збір за місця для паркування транспортних засобів;
 - (д) туристичний збір.
- (38) Відповідно до підпункту 12.3.7 пункту 12.3 статті 12 Кодексу **не дозволяється** сільським, селищним, міським радам та радам об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, **встановлювати індивідуальні пільгові ставки місцевих податків та зборів для окремих юридичних осіб та фізичних осіб - підприємців і фізичних осіб або звільняти їх від сплати таких податків та зборів.**
- (39) Відповідно до підпункту 38.7 пункту 38 підрозділу 10 розділу XX Податкового кодексу України **не нараховується та не сплачується** у період з 14 квітня 2014 року по 31 грудня року, в якому завершено проведення антитерористичної операції та/або операції Об'єднаних сил (ООС), **плата за землю** (земельний податок та орендна плата за земельні ділянки державної та комунальної власності) за земельні ділянки, що розташовані на тимчасово окупованій території та перебувають у власності або користуванні, у тому числі на умовах оренди, фізичних або юридичних осіб.
- (40) Відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 07.11.2014 № 1085-р «Про затвердження переліку населених пунктів, на території яких органи державної влади тимчасово не здійснюють свої повноваження, та переліку населених пунктів, що розташовані на лінії зіткнення» місто Торецьк (у тому числі м. Залізне, смт Південне, смт Новгородське, смт Неліпівка, с-ще Валентинівка, с. Леонідівка, с-ще Суха Балка, с. Юр'ївка, смт Північне, смт Курдюмівка, с-ще Дачне, с-ще Диліївка, с-ще Дружба, с-ще Озарянівка, с-ще Шуми, смт Щербинівка, смт Петрівка, с-ще Кримське) включено до переліку населених пунктів, що розташовані на лінії зіткнення.

5. ВИЗНАЧЕННЯ НАЛЕЖНОСТІ ЗАХОДУ ПІДТРИМКИ ДО ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

5.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

- (41) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання - юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми

власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.

- (42) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – ДФЄС), зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.
- (43) КП «Торецьккомсервіс» було засновано Торецькою (Дзержинською) міською радою безпосередньо для утримання об'єктів благоустрою.
- (44) КП «Торецьккомсервіс» відповідно до рішення міської ради «Про Програму розвитку житлово-комунального господарства міста Торецька на 2016-2020 рр.» здійснює поточний ремонт та технічне обслуговування ліній зовнішнього освітлення; ліквідацію, кронування та обрізку дерев; утримання газонів та квітників; покіс трави на міських територіях; утримання міських кладовищ; прибирання міських територій; прибирання зупинкових павільйонів; зимове утримання міських територій; утримання міських скверів та міського комплексу «Алея слави»; ремонт дитячих та спортивних майданчиків.
- (45) Отже, за наведених умов КП «Торецьккомсервіс» є **суб'єктом господарювання**, у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції»

5.2. Надання підтримки за рахунок ресурсів держави

- (46) Відповідно до Повідомлення фінансова підтримка надається за рахунок місцевих ресурсів, зокрема, кошти місцевого бюджету надані за кодом економічної класифікації видатків бюджету 2610 та 3210 та надання пільг зі сплати земельного податку.
- (47) Пунктом 4 частини першої статті 1 Закону встановлено, що місцеві ресурси - рухоме і нерухоме майно, кошти місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, об'єкти їх спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад, майно, що належить Автономній Республіці Крим, управління яким здійснює Рада міністрів Автономної Республіки Крим.
- (48) Статтею 4 Закону встановлено, що державна допомога полягає у передачі ресурсів держави чи місцевих ресурсів окремим суб'єктам господарювання, а також у втратах доходів відповідних бюджетів.
- (49) Отже, фінансова підтримка на забезпечення діяльності КП «Торецьккомсервіс» із поточного ремонту та технічного обслуговування ліній зовнішнього освітлення; ліквідації, кронування та обрізки дерев; утримання газонів та квітників; покосу трави на міських територіях; утримання міських кладовищ; прибирання міських територій; прибирання зупинкових павільйонів; зимового утримання міських територій; утримання

міських скверів та міського комплексу «Алея слави»; ремонту дитячих та спортивних майданчиків є місцевими ресурсами у значенні Закону.

5.3. Створення переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (50) Згідно з пунктом 66 Повідомлення Комісії перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави. При цьому будь-яка компенсація витрат, пов'язаних з виконанням нормативних обов'язків, передбачає надання переваги (пункт 69 зазначеного Повідомлення).
- (51) Відповідно до пункту 97 Повідомлення Комісії у разі, якщо операція проводилася із застосуванням процедури торгів або на рівних умовах, це є прямим і конкретним доказом її відповідності ринковим умовам.
- (52) При цьому процедура торгів має бути конкурентною, щоб усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі, прозорою, щоб усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів, та недискримінаційною.
- (53) Отримувачем державної підтримки визначено конкретну юридичну особу – КП «Торецьккомсервіс», яке отримує фінансування на забезпечення основної діяльності (утримання об'єктів благоустрою).
- (54) Оскільки КП «Торецьккомсервіс» не було обрано на умовах конкурентної процедури, не можна стверджувати, що надана отримувачу економічна вигода у вигляді покриття витрат на здійснення основної діяльності була б доступною для нього за звичайних ринкових умов без втручання держави.
- (55) Крім того, надавачем не надано достатніх доказів, що державна підтримка на покриття витрат КП «Торецьккомсервіс» зі здійснення основної діяльності визначена на мінімально можливому рівні, тобто що за звичайних ринкових умов, зокрема при виборі отримувача за конкурентною процедурою, витрати місцевого бюджету не були б меншими за ті, які мають бути понесені на забезпечення діяльності отримувача.
- (56) Отже, надання державної підтримки КП «Торецьккомсервіс» на забезпечення діяльності з поточного ремонту та технічного обслуговування ліній зовнішнього освітлення; ліквідації, кронування та обрізки дерев; утримання газонів та квітників; покосу трави на міських територіях; утримання міських кладовищ; прибирання міських територій; прибирання зупинкових павільйонів; зимового утримання міських територій; утримання міських скверів та міського комплексу «Алея слави»; ремонту дитячих та спортивних майданчиків не виключає створення переваг для окремих послуг на ринку утримання об'єктів благоустрою.

5.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (57) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибрати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати

умови обороту товарів на ринку. Ринок, у свою чергу, є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.

- (58) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), державна підтримка суб'єкту господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (59) Відповідно до пункту 187 Повідомлення Комісії, заходи з підтримки, яка надається державою, вважаються такими, що спотворюють конкуренцію або становлять загрозу для неї, коли вони покращують конкурентну позицію їх отримувача порівняно з іншими суб'єктами господарювання, які є його конкурентами.
- (60) КП «Торецьккомсервіс» створено з метою утримання об'єктів благоустрою.
- (61) За інформацією від надавача, на території міста Торецьк відсутні інші суб'єкти господарювання, що здійснюють діяльність з утримання об'єктів благоустрою.
- (62) Крім того, послуги КП «Торецьккомсервіс» щодо утримання об'єктів благоустрою, надаються на некомерційній основі (є безкоштовними для населення), тобто не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі в господарському обороті.
- (63) При цьому відповідно до частини першої статті 15 Закону України «Про благоустрій» органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою комунальної власності.
- (64) Отже, підтримка КП «Ритуальні послуги» **не спотворює економічної конкуренції.**

5.5. Віднесення повідомленої державної підтримки до державної допомоги

- (65) Повідомлена державна підтримка, яка надається КП «Торецьккомсервіс» на забезпечення діяльності з поточного ремонту та технічного обслуговування ліній зовнішнього освітлення; ліквідації, кронування та обрізки дерев; утримання газонів та квітників; покосу трави на міських територіях; утримання міських кладовищ; прибирання міських територій; прибирання зупинкових павільйонів; зимового утримання міських територій; утримання міських скверів та міського комплексу «Алея слави»; ремонту дитячих та спортивних майданчиків, не спотворює економічної конкуренції, а тому **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**

6. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (66) У ході розгляду Повідомлення встановлено, що КП «Торецьккомсервіс» відповідно до рішення міської ради «Про Програму розвитку житлово-комунального господарства міста Торецька на 2016-2020 рр.» здійснює діяльність із забезпечення поточного ремонту та технічного обслуговування ліній зовнішнього освітлення; ліквідації, кронування та обрізки дерев; утримання газонів та квітників; покосу трави на міських територіях; утримання міських кладовищ; прибирання міських територій; прибирання зупинкових

павільйонів; зимового утримання міських територій; утримання міських скверів та міського комплексу «Алея слави»; ремонту дитячих та спортивних майданчиків за рахунок місцевих ресурсів.

- (67) КП «Торецьккомсервіс» як одержувач бюджетних коштів виконує роботи з утримання об'єктів благоустрою на некомерційній основі.
- (68) Як наслідок, підтримка у формі фінансування за кодом економічної класифікації видатків бюджету 2610 «Субсидії та поточні трансферти підприємствам (установам, організаціям)» та 3210 «Капітальні трансферти підприємствам (установам, організаціям)» та надання пільг зі сплати земельного податку, яку надає КП «Торецьккомсервіс» Управління житлово-комунального господарства військово-цивільної адміністрації міста Торецьк Донецької області для фінансування діяльності із забезпечення поточного ремонту та технічного обслуговування ліній зовнішнього освітлення; ліквідації, кронування та обрізки дерев; утримання газонів та квітників; покосу трави на міських територіях; утримання міських кладовищ; прибирання міських територій; прибирання зупинкових павільйонів; зимового утримання міських територій; утримання міських скверів та міського комплексу «Алея слави»; ремонту дитячих та спортивних майданчиків відповідно до рішення міської ради «Про Програму розвитку житлово-комунального господарства міста Торецька на 2016-2020 рр.», **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (69) Зазначена оцінка була здійснена з урахуванням того, що КП «Торецьккомсервіс» функціонує відповідно до статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів», якою, зокрема, передбачено право органів місцевого самоврядування утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою комунальної власності.
- (70) У пункті 206 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЕС зазначено, якщо суб'єкт господарювання здійснює як економічну, так і неекономічну діяльність, держави-члени зобов'язані забезпечити неможливість використання державного фінансування неекономічної діяльності для перехресного субсидіювання економічної діяльності.
Тобто, види діяльності та їх витрати повинні чітко розмежовуватися. Одним зі способів розмежування є забезпечення розмежування внутрішніх рахунків підприємства, щоб витрати й доходи, пов'язані з різними видами діяльності, відображалися окремо.
- (71) Отже, з урахуванням наведеного, слід зазначити, що:
- з метою уникнення перехресного субсидіювання КП «Торецьккомсервіс» надавач державної підтримки повинен забезпечити постійний контроль за веденням окремого бухгалтерського обліку за кожним видом діяльності таким чином, щоб забезпечувати належний розподіл доходів і витрат на надання послуг, на які спрямовується державна підтримка, та встановити механізм чіткого обліку часу працівників для виконання робіт, які здійснюються на комерційній та некомерційній основі;
 - фінансування КП «Торецьккомсервіс» повинно спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані з утриманням об'єктів благоустрою, і в жодному разі не повинно покривати витрати на здійснення підприємницької діяльності;
 - використання державної підтримки КП «Торецьккомсервіс» на надання платних послуг може містити ознаки державної допомоги.

- (72) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 вересня 2018 року № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789), на підставі інформації, наданої Управлінням житлово-комунального господарства військово-цивільної адміністрації міста Торезьк Донецької області, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка комунального підприємства «Торецьккомсервіс» у формі фінансування за кодом економічної класифікації видатків бюджету 2610 та 3210 та надання пільг зі сплати земельного податку, яку надає КП «Торецьккомсервіс» Управління житлово-комунального господарства військово-цивільної адміністрації міста Торезьк Донецької області для фінансування діяльності із забезпечення поточного ремонту та технічного обслуговування ліній зовнішнього освітлення; ліквідації, кронування та обрізки дерев; утримання газонів та квітників; покосу трави на міських територіях; утримання міських кладовищ; прибирання міських територій; прибирання зупинкових павільйонів; зимового утримання міських територій; утримання міських скверів та міського комплексу «Алея слави»; ремонту дитячих та спортивних майданчиків відповідно до рішення міської ради «Про Програму розвитку житлово-комунального господарства міста Торезька на 2016-2020 рр.», не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ