



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

19 березня 2020 р.

Київ

№ 180-р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 13.03.2020 № 500-01/120-п, повідомлення про нову індивідуальну державну допомогу, надіслане через Портал державної допомоги Управлінням комунальної власності Енергодарської міської ради за реєстраційним номером у базі даних 24862 (вх. № 708-ПДД від 26.11.2019), та лист про надання додаткової інформації № 01-17/0176-02 від 24.01.2020 за реєстраційним номером у базі даних 25810 (вх. № 66-ПДД від 28.01.2020), які подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України від 04.04.2016 № 501/28631 (зі змінами),

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Управлінням комунальної власності Енергодарської міської ради через Портал державної допомоги відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) було надано повідомлення про нову державну допомогу за реєстраційним номером у базі даних 24862 (вх. № 708-ПДД від 26.11.2019) (далі – Повідомлення).
- (2) Листом № 500-29/06-16282 від 10.12.2019 (далі – Запит) Комітет залишив зазначене Повідомлення без руху та надав Управлінню строк для надання додаткової інформації, необхідної для прийняття рішення.
- (3) Управлінням комунальної власності Енергодарської міської ради надіслано лист про надання додаткової інформації № 01-17/0176-02 від 24.01.2020 за реєстраційним номером у базі даних 25810 (вх. № 66-ПДД від 28.01.2020) (далі – Лист).

- (4) Управлінням комунальної власності Енергодарської міської ради надіслано лист про надання додаткової інформації № 01-17/0421-02 від 20.02.2020 (вх. № 5-01/2307 від 20.02.2020) (далі – Лист 2).

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧІВ ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (5) Управління комунальної власності Енергодарської міської ради (далі – Надавач, Управління) (вул. Набережна, 24, м. Енергодар, Запорізька обл., 71502, ідентифікаційний код юридичної особи 26249961).

2.2. Отримувач підтримки

- (6) Комунальне підприємство «Міськзеленбуд» (далі – Отримувач, КП «Міськзеленбуд») (вул. Воїнів-Інтернаціоналістів, 4, м. Енергодар, Запорізька обл., 71504, ідентифікаційний код юридичної особи 42023125).

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (7) Метою (ціллю) підтримки є комплексний благоустрій території та розвиток інфраструктури міста Енергодара у сфері житлово-комунального та зеленого господарства.

2.4. Очікуваний результат

- (8) Створення сприятливих умов довкілля для життєдіяльності мешканців міста

2.5. Форма підтримки

- (9) Субсидії та поточні трансферти підприємствам (установам, організаціям).
(10) Капітальні трансферти підприємствам (установам, організаціям).

2.6. Підстава для надання підтримки

- (11) Закон України «Про місцеве самоврядування».
(12) Закон України «Про благоустрій населених пунктів».
(13) Програма реформування та розвитку житлово-комунального господарства, об'єктів благоустрою, дорожнього господарства міста Енергодара на 2019-2021 роки, затверджена рішенням Енергодарської міської ради № 15 від 21.12.2018 (далі – Програма).
(14) Рішення Виконавчого комітету Енергодарської міської ради № 306 від 23.10.2019 «Про погодження проєкту змін до Програми реформування та розвитку житлово-комунального господарства, об'єктів благоустрою, дорожнього господарства міста Енергодара на 2019-2021 роки».

(15) Рішення Енергодарської міської ради «Про бюджет міста на 2020 рік» № 20 від 20.12.2019.

2.7. Обсяг підтримки

(16) Загальний обсяг підтримки – 26 300 267 грн, з яких:
- субсидії та поточні трансферти підприємствам (установам, організаціям) – 25 300 268 грн;
- капітальні трансферти підприємствам (установам, організаціям) – 999 999 грн.

2.8. Тривалість підтримки

(17) з 01.01.2020 по 31.12.2020.

3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

(18) Програма розроблена з метою реалізації на території міста державної політики, власних повноважень виконавчих органів міської ради у сфері розвитку та утримання житлово-комунального господарства, створення умов щодо утримання, відновлення і захисту сприятливого для життєдіяльності населення середовища та забезпечення населення якісними комунальними послугами.

(19) Відповідно до пункту 1.1 Програми, благоустрій міста – це комплекс заходів для створення сприятливих умов життєдіяльності мешканців міста, що здійснюються з метою раціонального використання території міста, належного утримання, відновлення та охорони об'єктів благоустрою.

Для можливості озеленення території міста Енергодара використовується привозний ґрунт. Прошарок родючого ґрунту становить 0,15 – 0,5 м над піщаною основою. Деревя ростуть повільно під впливом сухого клімату влітку та потребують додаткового поливу, добрив та покращення складу ґрунту.

Значна частина зелених насаджень міста потребує постійного оновлення і належного утримання, а зелені зони – своєчасного виконання робіт із капітального ремонту та реконструкції. Також не зайвим буде збільшення площі зелених насаджень у місцях загального користування шляхом створення нових парків та скверів.

Разом із тим на цей час у м. Енергодарі існує проблема реконструкції мереж міського поливoproводу, закупівлі необхідної техніки та матеріалів і прокладання високоякісних пластикових труб, на які потрібні кошти. Для збереження та відтворення зелених насаджень, утримання їх у належному стані на території міста, поливoproвід, який не ремонтувався роками, для належної його роботи, та його комплектувальне устаткування потребують ремонту.

(20) Згідно з розділом 8 Програми організацію і сприяння реалізації заходів Програми здійснює у межах своєї компетенції, зокрема, КП «Міськзеленбуд».

(21) У Повідомленні надано перелік витрат загальним обсягом підтримки 42 324 620 грн (субсидії та поточні трансферти підприємствам (установам, організаціям) – 6 296 136 грн та капітальні трансферти підприємствам (установам, організаціям) – 36 028 484 грн), на покриття яких КП «Міськзеленбуд» планувало використати державну підтримку.

(22) Проте, відповідно до інформації, наданої у Листі 2, рішенням Енергодарської міської

ради «Про бюджет міста на 2020 рік» № 20 від 20.12.2019 загальний розмір затверджених бюджетних призначень становить 26 300 267 грн.

- (23) За інформацією, наданою в Листі 2, згідно з Планом використання бюджетних коштів на 2020 рік КП «Міськзеленбуд» за кодом економічної класифікації видатків бюджету 2610 «Субсидії та поточні трансферти підприємствам (установам, організаціям)»:
- 1) за КПКВКМБ 3116011 «Експлуатація та технічне обслуговування житлового фонду» кошти, у вигляді поточних видатків обсягом 1 570 224 грн спрямовуватимуться на оплату послуг (крім комунальних), а саме:
 - «Зона відпочинку на Центральній, 4» – 191 900 грн;
 - Лавочки малої архітектурної форми – 178 476 грн;
 - «Дитяча мрія» на Українській» – 199 998 грн;
 - «Сучасному суспільству – сучасний спортивний простір!» – 199 955 грн;
 - «Площадка для STREET WORKOUT» – 199 900 грн;
 - «Молодіжні тренажери у подвір'ї вул. Молодіжної 59» – 199 999 грн;
 - «Огорожа дворового стадіону по вулиці Молодіжна 49,51,55» – 199 998 грн;
 - «Облаштування дитячого майданчика тротуарною плиткою по вул. Набережна 20, Лісова 25, Курчатова 2» – 199 998 грн;
 - 2) за КПКВКМБ 3117691 «Виконання заходів за рахунок цільових фондів, утворених ВР АРК, органами місцевого самоврядування і місцевими органами виконавчої влади і фондів, утворених ВР АРК, органами місцевого самоврядування і місцевими органами виконавчої влади і фондів» кошти у вигляді поточних видатків обсягом 165 928 грн, спрямовуватимуться на оплату послуг (крім комунальних), а саме:
 - дезінфекція (дератизація – обробка від гризунів, дезінсекція – обробка від комарів) відкритих територій) – 165 928 грн.
 - 3) за КПКВКМБ 3116030 «Організація благоустрою населених пунктів» кошти, у вигляді поточних видатків обсягом 23 564 116 грн спрямовуватимуться на оплату послуг (крім комунальних), а саме:
 - заробітна плата – 17 538 899 грн;
 - нарахування на оплату праці – 3 858 558 грн;
 - предмети, матеріали, обладнання та інвентар – 965 327 грн;
 - оплата послуг (крім комунальних) – 165 298 грн;
 - оплата теплопостачання – 91 310 грн;
 - оплата водопостачання та водовідведення – 45 033 грн;
 - оплата електроенергії – 699 791 грн;
 - оплата інших енергоносіїв та інших комунальних послуг – 199 900 грн.
- (24) За інформацією, наданою в Листі 2, згідно з Планом використання бюджетних коштів на 2020 рік КП «Міськзеленбуд» за кодом економічної класифікації видатків бюджету 3210 «Капітальні трансферти підприємствам (установам, організаціям)» за КПКВКМБ 3117330 «Будівництво інших об'єктів комунальної власності» кошти, у вигляді капітальних видатків, обсягом 999 999 грн, спрямовуватимуться на реконструкцію та реставрацію інших об'єктів, а саме, реконструкцію футбольного поля на дитячому майданчику по вул. Козацька.
- (25) Разом із тим, відповідно до інформації, наданої у Листі 2, КП «Міськзеленбуд» не отримує доходу від коштів на утримання служби замовника (у тому числі технічного нагляду) за виконання заходів відповідно до Програми.
- (26) Відповідно до інформації, наданої у Листі 1, господарська діяльність

КП «Міськзеленбуд» з утримання та обслуговування об'єктів благоустрою почалася з 01.01.2019. КП «Міськзеленбуд» не виробляє товарів, а виконує безоплатні послуги з утримання об'єктів благоустрою, що були передані на праві господарського відання на баланс «Міськзеленбуд» (відповідно до рішення Енергодарської міської ради № 5 від 27.11.2018 «Про передачу комунального майна з балансу комунального підприємства «Підприємство комунальної власності» Енергодарської міської ради» на баланс комунального підприємства «Міськзеленбуд» Енергодарської міської ради) з метою їх утримання.

- (27) Відповідно до інформації, наданої у Листі 1, КП «Міськзеленбуд» здійснює ведення окремих рахунків та розподіл доходів і витрат, забезпечує запобігання витрачання державної підтримки на інші види господарської діяльності.
- (28) Відсоткове співвідношення обсягу діяльності, що здійснюється на платній основі, до загального обсягу діяльності КП «Міськзеленбуд» становить 1 %.
- (29) КП «Міськзеленбуд» створено рішенням Енергодарської міської ради № 24 від 15.03.2018. Основними завданнями господарської діяльності КП «Міськзеленбуд» є виконання робіт та надання послуг з утримання, благоустрою та озеленення місць загального користування та внутрішньо-квартальних територій, утримання і ремонт елементів зовнішнього благоустрою, скверів, майданчиків, тротуарів, газонів, малих архітектурних форм, пішохідних доріжок, полипроводу тощо. Площа обслуговування газонів – 75,5 га, тротуарів та пішохідних доріжок – 23,7 га.
- (30) Згідно з інформацією, наданою в Листі 1, КП «Міськзеленбуд» здійснює роботи з утримання зелених насаджень самостійно, без залучення підрядних організацій. Роботи з поточного та капітального ремонтів виконуються із залученням підрядних організацій, відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі», з використанням електронної системи закупівель.
Закупівля товарів, робіт, послуг, необхідних для виконання комплексу робіт із благоустрою, здійснюється відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі», з використанням електронної системи закупівель.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

4.1. Ознаки державної допомоги

- (31) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (32) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

- (33) Відповідно до частини другої статті 1 Закону, терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».
- (34) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибрати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначити умови обороту товарів на ринку. Ринком, у свою чергу, є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (35) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.

4.2. Сфера благоустрою

- (36) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить: організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.
- (37) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад та їх виконавчих органів у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
 - затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
 - створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб);
 - забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів з благоустрою населених пунктів.
- (38) Статтею 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено об'єкти у сфері благоустрою населених пунктів, до яких, зокрема, належать території загального користування: парки (гідропарки, лугопарки, лісопарки, парки культури та відпочинку, парки-пам'ятки садово-паркового мистецтва, спортивні, дитячі, історичні, національні, меморіальні та інші), рекреаційні зони, сади, сквери та майданчики; пам'ятки культурної та історичної спадщини; майдани, площі, бульвари, проспекти; вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки; пляжі; кладовища; інші території загального користування; прибудинкові території.
- (39) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:
- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
 - підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;

- орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.
- (40) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.
- (41) Згідно з пунктом 2 частини першої статті 21 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до елементів (частин) об'єктів благоустрою відносять зелені насадження (у тому числі снігозахисні та протиерозійні) уздовж вулиць і доріг, в парках, скверах, на алеях, бульварах, в садах, інших об'єктах благоустрою загального користування, санітарно-захисних зонах, на прибудинкових територіях.
- (42) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращання її естетичного вигляду.
- (43) Відповідно до проекту Програми, орган місцевого самоврядування, за поданням балансоутримувача, щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Затверджується також перелік завдань та заходів.

5. ВИЗНАЧЕННЯ НАЛЕЖНОСТІ ЗАХОДУ ПІДТРИМКИ ДО ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

5.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

- (44) Відповідно до пункту 1.1 Статуту, затвердженого рішенням Енергодарської міської ради № 20 від 18.04.2018 (далі – Статут), КП «Міськзеленбуд» створено рішенням Енергодарської міської ради № 24 від 15.03.2018.
- (45) Разом із тим КП «Міськзеленбуд» набуває права юридичної особи з моменту державної реєстрації, має самостійний баланс, розрахунковий, валютний та інші рахунки в установах банків, печатку зі своїм найменуванням.
- (46) Разом із тим, згідно з пунктом 2.1 розділу 2 Статуту, КП «Міськзеленбуд» створено для здійснення господарської діяльності з метою задоволення потреб міста в забезпеченні благоустрою.
- (47) Відповідно до пункту 2.1 розділу 2 Статуту, основними завданнями господарської діяльності КП «Міськзеленбуд», зокрема, є:
- виконання робіт та надання послуг з утримання, благоустрою й озеленення місць

- загального користування та внутрішньоквартальних і прибудинкових територій;
- утримання і ремонт елементів зовнішнього благоустрою, прибудинкових територій, скверів, майданчиків відпочинку, тротуарів, газонів міської території, полігона твердих побутових відходів, малих архітектурних форм, пішохідних доріжок;
- розробка та обґрунтування проектів міських програм розвитку благоустрою та озеленення міста Енергодара;
- виконання робіт та надання послуг з управління багатоквартирним будинком, спорудою, житловим комплексом або комплексом будинків і споруд;
- утримання внутрішньоквартальних доріг, зелених насаджень, архітектурних форм та інших об'єктів благоустрою;
- поточні ремонти та капітальні ремонти поливпроводів, приміщень та устаткування, необхідного для забезпечення господарської діяльності;
- забезпечення постачання технічної води шляхом підйому неочищеної води підйомними механізмами та устаткуванням із поверхневих та підземних джерел згідно з чинними державними вимогами, транспортування і реалізація її до місця призначення.

(48) Згідно з пунктом 5.2 розділу 54 Статуту майно підприємства, що знаходиться в комунальній власності та закріплене за КП «Міськзеленбуд», належить йому на праві господарського відання. Здійснюючи право господарського відання, КП «Міськзеленбуд» володіє, користується і розпоряджається зазначеним майном, діючи в межах чинного законодавства України, з урахуванням обмежень, встановлених Статутом.

(49) Отже, КП «Міськзеленбуд» є суб'єктом господарювання в розумінні Закону.

5.2. Надання підтримки за рахунок ресурсів держави

(50) Відповідно до інформації, наданої в Повідомленні, фінансова підтримка КП «Міськзеленбуд» надається за рахунок коштів бюджету міста Енергодара, тобто за рахунок місцевих ресурсів, у розумінні Закону.

5.3. Створення переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

(51) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – ДФЕС), зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.

(52) Згідно з пунктом 66 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЕС перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави. При цьому будь-яка компенсація витрат, пов'язаних з виконанням нормативних обов'язків, передбачає надання переваги відповідному суб'єкту господарювання (пункт 69 зазначеного Повідомлення).

- (53) Відповідно до пункту 97 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, якщо операція проводилася із застосуванням процедури торгів або на рівних умовах, це є прямим і конкретним доказом її відповідності ринковим умовам.
- (54) При цьому процедура торгів має бути конкурентною, щоб усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі, прозорою, щоб усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів, недискримінаційною.
- (55) Оскільки КП «Міськзеленбуд» не було обрано за конкурентною процедурою, не можна стверджувати, що надана Отримувачу економічна вигода у вигляді державного фінансування з місцевого бюджету на комплексний благоустрій території та розвиток інфраструктури міста Енергодара у сфері житлово-комунального та зеленого господарства була б доступною для нього на звичайних ринкових умовах.
- (56) Крім того, Надавачем не надано доказів та достатніх обґрунтувань того, що державна підтримка на комплексний благоустрій території та розвиток інфраструктури міста Енергодара у сфері житлово-комунального та зеленого господарства, визначена на мінімально можливому рівні, тобто що за звичайних ринкових умов, зокрема, при виборі Отримувача за конкурентною процедурою, витрати місцевого бюджету на утримання та обслуговування об'єктів благоустрою міста Енергодара не були б меншими за ті, які мають бути понесені на забезпечення діяльності Отримувача.
- (57) Отже, надання державної підтримки КП «Міськзеленбуд» для комплексного благоустрою території та розвитку інфраструктури міста Енергодара у сфері житлово-комунального та зеленого господарства не виключає створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

5.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (58) Повідомлена підтримка спрямована на забезпечення Управлінням комунальної власності Енергодарської міської ради комплексного благоустрою території та розвиток інфраструктури міста Енергодара у сфері житлово-комунального та зеленого господарства через КП «Міськзеленбуд».
- (59) Як було зазначено раніше, економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (60) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.

- (61) При цьому пунктом 187 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС передбачено, що заходи з підтримки, яка надається державою, вважаються такими, що спотворюють конкуренцію або становлять загрозу для неї, коли вони покращують конкурентну позицію їх отримувача у порівнянні з іншими суб'єктами господарювання, які є його конкурентами.
- (62) Відповідно до частини першої статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою комунальної власності.
- (63) Частиною другою статті 18 цього ж Закону встановлено, зокрема, що підприємства у сфері благоустрою населених пунктів зобов'язані утримувати в належному стані об'єкти благоустрою (їх частини), що перебувають у їх власності або користуванні.
- (64) Послуги КП «Міськзеленбуд» щодо комплексного благоустрою території та розвитку інфраструктури міста Енергодара у сфері житлово-комунального та зеленого господарства є безкоштовними для населення, отже, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі в господарському обороті.
- (65) Отже, така підтримка не спотворює економічної конкуренції.

5.5. Віднесення повідомленої державної підтримки до державної допомоги

- (66) Повідомлена державна підтримка, спрямована на забезпечення Управлінням комплексного благоустрою території та розвиток інфраструктури міста Енергодара у сфері житлово-комунального та зеленого господарства через КП «Міськзеленбуд» за рахунок місцевих ресурсів, не спотворює економічної конкуренції, а тому **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**
- (67) Разом із тим, як зазначено в пункті 206 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги, згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, якщо суб'єкт господарювання здійснює як економічну, так і неекономічну діяльність, держави-члени зобов'язані забезпечити неможливість використання державного фінансування неекономічної діяльності для перехресного субсидіювання економічної діяльності. Тобто, види діяльності та їх витрати повинні чітко розмежовуватися. Одним зі способів розмежування є забезпечення розмежування внутрішніх рахунків, щоб витрати й доходи, пов'язані з різними видами діяльності, відображалися окремо.

6. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (68) З урахуванням інформації з Повідомлення, а також на підставі аналізу положень чинного законодавства у сфері державної допомоги та благоустрою, підтримка у формі субсидій та поточних трансфертів підприємствам (установам, організаціям) та капітальних трансфертів підприємствам (установам, організаціям) загальним обсягом 26 300 267 грн, яка надаватиметься комунальному підприємству «Міськзеленбуд» Управлінням комунальної власності Енергодарської міської ради та спрямовуватиметься на комплексний благоустрій території та розвиток інфраструктури міста Енергодара у

сфері житлово-комунального та зеленого господарства на підставі Програми реформування та розвитку житлово-комунального господарства, об'єктів благоустрою, дорожнього господарства міста Енергодара на 2019-2021 роки, затверджені рішенням Енергодарської міської ради № 15 від 21.12.2018, та рішення Енергодарської міської ради «Про бюджет міста на 2020 рік» № 20 від 20.12.2019, з 01.01.2020 до 31.12.2020, не спотворює економічній конкуренції, відтак не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

(69) Зазначена оцінка була здійснена з урахуванням того, що КП «Міськзеленбуд» функціонує відповідно до статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів», якою, зокрема, передбачено право органів місцевого самоврядування утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою комунальної власності.

(70) Разом із тим слід зазначити, що:

- державна підтримка комунального підприємства «Міськзеленбуд» повинна спрямовуватися лише на роботи, пов'язані з комплексним благоустроєм території та розвитком інфраструктури міста Енергодара у сфері житлово-комунального та зеленого господарства, використання коштів державної підтримки комунальним підприємством «Міськзеленбуд» на здійснення комерційної діяльності може містити ознаки державної допомоги;
- протягом всього терміну надання державної підтримки повинно бути організовано ведення окремого бухгалтерського обліку отримувачем державної підтримки за кожним видом діяльності таким чином, щоб забезпечити належний розподіл доходів і витрат на надання послуг, на які спрямовується державна підтримка, і на надання інших послуг;
- надавач державної підтримки має забезпечити контроль за тим, щоб товари закуплені за рахунок ресурсів держави, не використовувалися для комерційної діяльності підприємства.

(71) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 вересня 2018 року № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789, на підставі інформації, наданої Управлінням комунальної власності Енергодарської міської ради, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка у формі субсидій та поточних трансфертів підприємствам (установам, організаціям) та капітальних трансфертів підприємствам (установам, організаціям) загальним обсягом 26 300 267 гривень, яку надаватиме комунальному

підприємству «Міськзеленбуд» Управління комунальної власності Енергодарської міської ради відповідно до Програми реформування та розвитку житлово-комунального господарства, об'єктів благоустрою, дорожнього господарства міста Енергодара на 2019-2021 роки, затвердженої рішенням Енергодарської міської ради № 15 від 21.12.2018, та рішення Енергодарської міської ради «Про бюджет міста на 2020 рік» № 20 від 20.12.2019 на період з 01.01.2020 до 31.12.2020, **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ