



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

19 березня 2020 р.

Київ

№ 185-р

Про результати розгляду
справи про державну допомогу

Антимонопольний комітет України, розглянувши справу № 500-26.15/102-19-ДД про державну допомогу та подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги про попередні результати розгляду справи від 13.03.2020 № 500-26.15/102-19-ДД /126-спр,

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК РОЗГЛЯДУ СПРАВИ

- (1) Департаментом інфраструктури та благоустрою Запорізької міської ради відповідно до пункту 2 розділу 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» були подані повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення) за реєстраційними номерами в базі даних 22734 (вх. № 438-ПДД від 27.06.2019) (далі – Повідомлення 1) та 22739 (вх. № 439-ПДД від 27.06.2019) (далі – Повідомлення 2) (далі разом – Повідомлення).
- (2) Антимонопольним комітетом України (далі – Комітет) листами від 11.07.2019 № 500-118/05-8929 та № 500-118/05-8915 Повідомлення залишено без руху та запитано додаткову інформацію.
- (3) Департаментом інфраструктури та благоустрою Запорізької міської ради надано запитувану інформацію листами за реєстраційними номерами в базі даних 23114 (вх. № 476-ПДД від 23.07.2019) та 23115 (вх. № 477-ПДД від 23.07.2019).
- (4) Листами від 20.08.2019 № 01/01-37/1025 (вх. № 5-01/9828 від 27.08.2019) та від 20.08.2019 № 01/01-37/1026 (вх. 5-01/9827 від 27.08.2019) (далі – Листи про додаткову інформацію) Департаментом інфраструктури та благоустрою Запорізької міської ради надано додаткову інформацію до Повідомлень.
- (5) За результатами розгляду Повідомлень розпорядженням державного уповноваженого Комітету від 23.09.2019 № 06/318-р розпочато розгляд справи про державну допомогу № 500-26.15/102-19-ДД для проведення поглибленого аналізу допустимості державної допомоги для конкуренції. Комітет листом від 24.09.2019 № 500-26.15/06-12134 направив копію вказаного розпорядження на адресу

Департаменту інфраструктури та благоустрою Запорізької міської ради. На офіційному вебпорталі Комітету опубліковано інформацію про початок розгляду справи про державну допомогу із зверненням до всіх заінтересованих осіб щодо подання ними протягом 30 календарних днів вмотивованих заперечень та зауважень щодо надання державної допомоги та іншої інформації у зв'язку з розглядом справи про державну допомогу.

- (6) Комітетом листом від 21.11.2019 № 500-26.15/06-15290 надіслано запит щодо надання додаткової інформації.
- (7) Департаментом інфраструктури та благоустрою Запорізької міської ради листом від 03.12.2019 № 907/01-37/01 (вх. № 5-01/14656 від 06.12.2019) надано додаткову інформацію (далі – Лист про додаткову інформацію 1).
- (8) Департаментом інфраструктури та благоустрою Запорізької міської ради листом від 03.03.2020 № 01/01-37/183 надано додаткову інформацію (далі – Лист про додаткову інформацію 2) (далі разом – Листи про додаткову інформацію).
- (9) Департаментом інфраструктури та благоустрою Запорізької міської ради листом від 12.03.2020 № 01/01-37/222 надано додаткову інформацію.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (10) Департамент інфраструктури та благоустрою Запорізької міської ради (далі – Департамент, Надавач) (69037, м. Запоріжжя, пр. Соборний, 214, код ЄДРПОУ 40467658).

2.2. Отримувач підтримки

- (11) Комунальне ремонтно-будівельне підприємство «Зеленбуд» (далі – КП «Зеленбуд», Отримувач) (69063, м. Запоріжжя, вул. Базарна, 7 код ЄДРПОУ 05398390).
- (12) Відповідно до Статуту, затвердженого розпорядженням Запорізького міського голови від 16.01.2017 № 12-р, основною метою та предметом діяльності КП «Зеленбуд» є виконання на підставі укладених договорів комплексу робіт з озеленення та благоустрою міської території: створення нових міських зелених насаджень, капітального та поточного ремонту й реконструкції наявних, а також утримання зелених насаджень; одержання прибутку від здійснення діяльності підприємства.
- (13) Згідно з інформацією від Надавача державна допомога буде спрямовуватись на
 - створення умов для сталого функціонування комунальних підприємств (технічне переоснащення) та надання якісних послуг. Для обґрунтування придбання спеціальної техніки за найбільш економічно вигідними цінами КП «Зеленбуд» було проведено моніторинг ринкових цін та надано комерційні пропозиції, з урахуванням технічних, якісних та кількісних характеристик спеціальної техніки, строків поставки та іншого; придбання спеціальної техніки, матеріальних цінностей здійснюватиметься за допомогою системи електронних закупівель Prozorro;
 - комплексний благоустрій території міста, а саме: на утримання парків, скверів та поточний ремонт їх елементів; проведення загальноміських заходів (святкове оформлення території міста) та заходів із підготовки, проведення і завершення

святкування новорічних і різдвяних свят (монтаж та демонтаж зеленої маси на міській новорічній ялинці).

2.3. Мета (ціль) підтримки

(14) Розвиток інфраструктури та благоустрій міста.

2.4. Очікуваний результат

(15) Здійснення основних заходів щодо створення відповідних умов для забезпечення надання населенню послуг у сфері благоустрою, відповідно до встановлених нормативів і стандартів, серед яких є послуги з утримання зелених насаджень парків, скверів та поточного ремонту їх елементів.

2.5. Форма підтримки

(16) Субсидії, поточні та капітальні трансферти підприємствам (установам, організаціям).

2.6. Обсяг підтримки

(17) Загальний обсяг підтримки – 73 301 283 грн.

2.7. Підстава для надання підтримки

(18) Бюджетний кодекс України.

(19) Господарський кодекс України.

(20) Закон України «Про благоустрій населених пунктів».

(21) Наказ Державного комітету України з питань житлово-комунального господарства від 23.09.2003 № 154 «Про затвердження Порядку проведення ремонту та утримання об'єктів благоустрою населених пунктів» (зі змінами).

(22) Проект рішення Запорізької міської ради «Про затвердження Програми розвитку інфраструктури та комплексного благоустрою міста Запоріжжя на 2020 – 2022 роки» (далі – Програма).

2.8. Тривалість підтримки

(23) З 01.01.2020 по 31.12.2022.

3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

(24) За інформацією, наданою в Повідомленнях, підтримка надаватиметься на підставі проекту рішення Запорізької міської ради «Про затвердження Програми розвитку інфраструктури та комплексного благоустрою міста Запоріжжя на 2020 – 2022 роки».

(25) Відповідно до Програми головним розпорядником бюджетних коштів є Департамент інфраструктури та благоустрою Запорізької міської ради. Головний розпорядник бюджетних коштів відповідно до п. 5 ст. 22 Бюджетного кодексу України може

приймати рішення щодо передачі повноважень на виконання заходів Програми одержувачам бюджетних коштів.

(26) Програмою визначено основні заходи та завдання, а саме:

- утримання та ремонт об'єктів благоустрою та їх елементів: комунального майна, яке розташоване в парку Трудової Слави, на площі Запорізькій та у сквері Театральному в м. Запоріжжі, які передано в господарське віддання КП «Зеленбуд»;
- проведення заходів із забезпечення підготовки та завершення святкування Новорічних і Різдвяних свят у місті Запоріжжя.

(27) На підставі наведеного, а також інформації та документів, наданих у Повідомленнях та Листах про додаткову інформацію, Отримувачем підтримки є КП «Зеленбуд», яке є власністю територіальної громади, управління якою здійснює Департамент інфраструктури та благоустрою Запорізької міської ради.

(28) Обсяг підтримки, що надаватиметься (запланований на кожен рік), за інформацією, наданою в Повідомленні 1:

2020 рік – 9 002 366 грн;

2021 рік – 10 242 191 грн;

2022 рік – 10 846 4810 грн.

Разом – 30 111 037 грн, а саме на:

- автомобіль вантажопасажирський (2 од.), машину дорожню комбіновану (2 од.), самоскид (2 од.) – 9 022 366 грн;
- автомобіль вантажопасажирський (2 од.), машину дорожню комбіновану (2 од.), самоскид (2 од.), трактор (1 од.) – 10 242 191 грн;
- автомобіль вантажопасажирський (2 од.), машину дорожню комбіновану (2 од.), самоскид (2 од.), трактор (1 од.) – 10 846 480 грн.

За інформацією, наданою в Повідомленні 2:

разом – 43 190 246 грн, а саме за роками:

2020 рік – 13 454 442 грн, у тому числі за статтями витрат:

-заробітна плата – 7 120 556 грн;

-нарахування на оплату праці – 1 566 522 грн;

предмети, матеріали, обладнання та інвентар – 2 955 456 грн;

оплата послуг сторонніх організацій (крім комунальних), витрати на консервацію та запуск автоматичної системи поливу – 32 826 грн;

оплата інших енергоносіїв та інших комунальних послуг – 41 666 грн;

-інші поточні видатки (сплата податкових платежів на безповоротній основі, а саме сплата податку на додану вартість) – 1 737 416 грн;

2021 рік – 14 335 693 грн, у тому числі за статтями витрат:

заробітна плата – 7 574 706 грн;

нарахування на оплату праці – 1 666 435 грн;

предмети, матеріали, обладнання та інвентар – 3 168 408 грн;

оплата послуг поточного ремонту окремих елементів / об'єктів благоустрою, розташованих у парку Трудової слави, на площі Запорізькій, у сквері Театральному сторонніх організацій (крім комунальних) – 36 250 грн;

оплата інших енергоносіїв та інших комунальних послуг – 41 666 грн;

інші поточні видатки (сплата податкових платежів на безповоротній основі, а саме сплата податку на додану вартість) – 1 848 228 грн;

2022 рік – 15 400 111 грн, у тому числі за статтями витрат:
 заробітна плата – 8 113 428 грн;
 нарахування на оплату праці – 1 784 954 грн;
 предмети, матеріали, обладнання та інвентар – 3 441 511 грн;
 оплата послуг поточного ремонту елементів благоустрою в парку Трудової слави, на площі Запорізькій, у сквері Театральному сторонніх організацій (крім комунальних) – 38 875 грн;
 оплата інших енергоносіїв та інших комунальних послуг – 41 666 грн;
 інші поточні видатки (сплата податкових платежів на безповоротній основі, а саме сплата податку на додану вартість) – 1 979 677 грн.

- (29) Згідно з Листами про додаткову інформацію, відсоток робіт та послуг, які були надані за рахунок коштів бюджету міста, становить – 91 %, тоді як відсоток платних послуг у річному обсязі підприємства – 9 %.
- (30) Статтею 42 Господарського кодексу України визначено, що господарська комерційна діяльність (підприємництво) - це самостійна, ініціативна, систематична, на власний ризик господарська діяльність, що здійснюється суб'єктами господарювання (підприємцями) з метою досягнення економічних і соціальних результатів та одержання прибутку.
- (31) Згідно з Листом про додаткову інформацію 1, при формуванні планової вартості послуг з утримання парків, скверів та виконання поточного ремонту їх елементів підприємство застосовує економічно обґрунтовані витрати матеріалів, трудових ресурсів та основних засобів.
 Вартість компенсації витрат на виконання послуг з утримання парків, скверів та виконання поточного ремонту їх елементів враховує повну собівартість та здійснюється на підставі наказу Державного комітету України з питань житлово-комунального господарства України від 23.09.2003 № 154 «Про затвердження Порядку проведення ремонту та утримання об'єктів благоустрою населених пунктів» (зі змінами) та наказу Державного комітету України з питань житлово-комунального господарства від 10.08.2005 № 121 «Порядок визначення вартості робіт з утримання зелених насаджень в населених пунктах» (зі змінами).
- (32) Видатки на оплату праці розраховуються з урахуванням планових (економічно обґрунтованих) норм часу, прожиткового мінімуму, затвердженого Законом України «Про Державний бюджет України», Кодексів законів про працю в Україні, Закону України «Про оплату праці», норм Територіальної галузевої угоди між Запорізькою міською радою та Запорізькою обласною організацією профспілки працівників житлово-комунального господарства, місцевої промисловості, побутового обслуговування населення та Колективного договору підприємства.
- (33) Закупівля матеріальних цінностей здійснюється виключно на підставі укладених договорів за результатами проведених тендерних процедур через систему ProZorro за найнижчою ціною.
 Закупівля інвентарю, матеріалів, оплата послуг та інше, за рахунок видатків, які передбачені на виконання робіт із надання ландшафтних послуг, спрямовуються саме на виконання робіт щодо зазначеного заходу.
- (34) Листами про додаткову інформацію повідомлено, що види робіт та послуг, у виконанні яких буде задіяна спеціальна техніка, передбачені наказом Державного комітету України з питань житлово-комунального господарства від 23.09.2003 № 154

«Про затвердження Порядку проведення ремонту та утримання об'єктів благоустрою населених пунктів» (зі змінами).

- (35) Перелік одержувачів бюджетних коштів затверджується рішенням Запорізької міської ради при затвердженні Програми розвитку інфраструктури та комплексного благоустрою міста Запоріжжя на відповідний рік та Департамент, як головний розпорядник бюджетних коштів, уповноважений на виконання бюджетної програми, делегує повноваження на виконання бюджетної програми одержувачам бюджетних коштів, про що видається відповідний наказ.
- (36) Відкриття рахунків, реєстрацію та облік зобов'язань і проведення операцій, пов'язаних із використанням бюджетних коштів, здійснює одержувач бюджетних коштів (отримувач державної допомоги) відповідно до Порядку казначейського обслуговування місцевих бюджетів, затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 23.08.2012 № 938 (зі змінами), та Порядку обслуговування коштів бюджету міста Запоріжжя в частині бюджету розвитку в установах банків державного сектору, затвердженого рішенням Виконавчого комітету Запорізької міської ради від 20.01.2017 № 6 (зі змінами).
- (37) Також у Листі про додаткову інформацію 1 зазначено, що відповідно до наказу КП «Зеленбуд» від 03.01.2019 № 05/02 «Про ведення отриманих бюджетних коштів на окремих субрахунках» бухгалтерський облік на підприємстві видів послуг, що фінансуються за рахунок державної підтримки, ведеться окремо в розрізі об'єктів благоустрою. Облік товарно-матеріальних цінностей здійснюється на окремих регістрах бухгалтерського обліку матеріалів, придбання яких відбувається за рахунок бюджету. Списання таких матеріалів проводиться на підставі звітів, що формуються за кожним актом виконаних робіт / послуг у розрізі видів діяльності та окремими актами списання матеріалів, які проводяться за рахунок державної допомоги. Облік нарахувань заробітної плати та її виплата проводяться згідно з таблицями обліку робочого часу, в яких вказано години роботи за окремими видами діяльності.
- (38) Закупівля матеріальних цінностей, придбання спеціальної техніки КП «Зеленбуд» буде проводитися, враховуючи вимоги Бюджетного кодексу України та Закону України «Про публічні закупівлі». Тобто, матеріальні цінності та спеціальна техніка будуть придбані за процедурою конкурсних закупівель через систему електронних торгів ProZorro, а оплата буде здійснена за фактично поставлений товар на умовах укладених договорів, у рамках затверджених бюджетних асигнувань. Економія коштів після проведення процедури закупівлі залишається в бюджеті міста та використовується згідно з чинним законодавством України.
- (39) Також Надавачем зазначено, що роботи та послуги з благоустрою, які здійснює КП «Зеленбуд» за рахунок коштів бюджету міста, надаються населенню на безкоштовній основі. Спеціальна техніка, засоби малої механізації та обладнання, яке планується придбати за рахунок державної підтримки, використовуватиметься для виконання робіт на об'єктах комунальної власності на безкоштовній основі для населення.
- (40) Згідно з Листами про додаткову інформацію, техніка буде використовуватись виключно для виконання та послуг на об'єктах благоустрою, які є власністю територіальної громади міста Запоріжжя. КП «Запоріжжя» не буде брати участі в тендерах на роботи та послуги із залученням вищезазначеної спеціальної техніки.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

4.1. Ознаки державної допомоги

- (41) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (42) Державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (43) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».
- (44) Відповідно до статті 142 Конституції України матеріальною і фінансовою основою місцевого самоврядування є рухоме і нерухоме майно, доходи місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, а також об'єкти їхньої спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад.

4.2. Утримання об'єктів благоустрою

- (45) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до відання власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.
- (46) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад та їх виконавчих органів у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
 - затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
 - створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб);
 - забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів з благоустрою населених пунктів;
 - організація місць відпочинку для населення.

- (47) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів, зокрема, належать: території загального користування: парки (гідропарки, лугопарки, лісопарки, парки культури та відпочинку, парки-пам'ятки садово-паркового мистецтва, спортивні, дитячі, історичні, національні, меморіальні та інші), рекреаційні зони, сади, сквери та майданчики; пам'ятки культурної та історичної спадщини; майдани, площі, бульвари, проспекти; вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки; пляжі; кладовища; інші території загального користування; прибудинкові території.
- (48) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:
- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
 - підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
 - орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.
- (49) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.
- (50) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращання її естетичного вигляду.

5. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ СПРАВИ

5.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

- (51) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання – юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.
- (52) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю у цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.

(53) Отже, за наведених умов КП «Зеленбуд» є суб'єктом господарювання у розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

5.2. Надання підтримки за рахунок ресурсів держави

(54) Відповідно до Повідомлень захід підтримки КП «Зеленбуд» у формі субсидії, поточних та капітальних трансфертів підприємствам (установам, організаціям) надаватиметься за рахунок місцевих ресурсів, бюджету міста Запоріжжя.

(55) Пунктом 16 частини першої статті 1 Закону встановлено, що місцеві ресурси – рухоме і нерухоме майно, кошти місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, об'єкти їх спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад, майно, що належить Автономній Республіці Крим, управління яким здійснює Рада міністрів Автономної Республіки Крим.

(56) Отже, державна підтримка КП «Зеленбуд» надається за рахунок місцевих ресурсів у розумінні Закону.

5.3. Створення переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

(57) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – ДФЄС), зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.

(58) Згідно з пунктом 66 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави. При цьому будь-яка компенсація витрат, пов'язаних із виконанням нормативних обов'язків, передбачає надання переваги відповідному суб'єкту господарювання (пункт 37 зазначеного Повідомлення).

(59) Відповідно до пункту 97 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, якщо операція проводилася із застосуванням процедури торгів або на рівних умовах, це є прямим і конкретним доказом її відповідності ринковим умовам.

(60) При цьому процедура торгів має бути конкурентною, щоб усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі, прозорою, щоб усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів, недискримінаційною.

- (61) Оскільки отримувача не було обрано за конкурентною процедурою, не можна стверджувати, що надана Отримувачу економічна вигода у вигляді субсидії, поточних та капітальних трансфертів підприємствам (установам, організаціям) була б доступною для нього на звичайних ринкових умовах.
- (62) Крім того, Надавачем не надано доказів та достатніх обґрунтувань, що державна підтримка визначена на мінімально можливому рівні, тобто що за звичайних ринкових умов, зокрема при виборі Отримувача за конкурентною процедурою, витрати місцевого бюджету на розвиток інфраструктури та благоустрій міста не були б меншими за ті, які мають бути витрачені на забезпечення діяльності Отримувача.
- (63) Отже, надання державної підтримки КП «Зеленбуд» для утримання зелених насаджень парків, скверів та поточного ремонту їх елементів не виключає створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності. При фінансуванні, яке надаватиметься з метою реалізації заходів / робіт, для яких будуть залучатись підрядні організації, що обиратимуться за допомогою системи публічних закупівель ProZorro, виключається створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

5.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (64) Економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (65) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (66) При цьому пунктом 187 Повідомлення Єврокомісії передбачено, що заходи з підтримки, яка надається державою, вважаються такими, що спотворюють конкуренцію або становлять загрозу для неї, коли вони покращують конкурентну позицію їх отримувача порівняно з іншими суб'єктами господарювання, які є його конкурентами.
- (67) За інформацією, наданою в Повідомленнях, послуги КП «Зеленбуд» надаються населенню безкоштовно, тому не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі в господарському обороті.
- (68) Отже, підтримка КП «Зеленбуд» не спотворює економічної конкуренції.

5.5. Віднесення повідомленої фінансової підтримки до державної допомоги

(69) Враховуючи викладене, повідомлена підтримка, яку надає Департамент інфраструктури та благоустрою Запорізької міської ради КП «Зеленбуд» у формі субсидії, поточних та капітальних трансфертів підприємствам (установам, організаціям) у період з 01.01.2020 по 31.12.2022, **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**

5.6. Необхідність дотримання умов

(70) Зазначена оцінка була здійснена з урахуванням того, що КП «Зеленбуд» функціонує відповідно до статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів», якою, зокрема, передбачено право органів місцевого самоврядування утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою комунальної власності.

(71) Разом із тим слід зазначити, що:

- з метою уникнення перехресного субсидювання КП «Зеленбуд» Надавач державної підтримки повинен забезпечити постійний контроль за веденням окремого бухгалтерського обліку за кожним видом діяльності таким чином, щоб забезпечувати належний розподіл доходів і витрат на надання послуг, на які спрямовується державна підтримка, та встановити механізм чіткого обліку часу працівників для виконання робіт, які здійснюються на комерційній та некомерційній основі;
- фінансування КП «Зеленбуд» повинно спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані із здійсненням робіт та послуг із благоустрою об'єктів комунальної власності міста Запоріжжя, що надаються населенню безкоштовно, і в жодному разі не повинно покривати витрати на здійснення комерційної діяльності;
- використання державної підтримки КП «Зеленбуд» на здійснення комерційної діяльності може містити ознаки державної допомоги;
- техніка, придбана за рахунок коштів державної підтримки, не повинна залучатись КП «Зеленбуд» до надання платних послуг.

(72) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

(73) Листом Комітету від 13.03.2020 № 500-26.15/06-3679 було надіслано копію подання з попередніми висновками № 500-26.15/102-19-ДД/126-спр від 13.03.2020 Департаменту інфраструктури та благоустрою Запорізької міської ради.

(74) На подання з попередніми висновками Департамент інфраструктури та благоустрою Запорізької міської ради листом від 13.03.2020 № 01/01-37/234 (вх. № 5-01/3435 від 16.03.2020) повідомив про відсутність заперечень чи зауважень.

Враховуючи викладене, керуючись статтею 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 8 розділу VI Порядку розгляду справ про державну допомогу суб'єктам господарювання, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 12 квітня 2016 року № 8-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06 травня 2016 року за № 686/28816, та Порядком

повернення незаконної державної допомоги, недопустимої для конкуренції, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 4 липня 2017 року № 468, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка, яку надає Департамент інфраструктури та благоустрою Запорізької міської ради відповідно до проєкту рішення Запорізької міської ради «Про затвердження Програми розвитку інфраструктури та комплексного благоустрою міста Запоріжжя на 2020 – 2022 роки» комунальному ремонтно-будівельному підприємству «Зеленбуд» у формі субсидій, поточних та капітальних трансфертів підприємствам (установам, організаціям) на період з 01.01.2020 по 31.12.2022 обсягом 73 301 283 гривні, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання». Пункт 71 цього рішення є обов'язковим для виконання.

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ