



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

12 березня 2020 р.

Київ

№ 170-р

Про результати розгляду справи

За результатами розгляду повідомлення про нову державну допомогу, надісланого листом Департаменту житлово-комунальної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) за реєстраційним номером у базі даних 22922 (вх. № 456-ПДД від 09.07.2019), розпорядженням державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 23.09.2019 № 06/320-р розпочато розгляд справи № 500-26.15/104-19-ДД для проведення поглибленого аналізу допустимості державної допомоги для конкуренції.

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши матеріали справи про державну допомогу № 500-26.15/104-19-ДД та подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги про попередні висновки розгляду справи від 28.02.2020 № 500-26.15/104-19-ДД/109-спр,

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК РОЗГЛЯДУ СПРАВИ

- (1) Листом Департаменту житлово-комунальної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (далі – Надавач) за реєстраційним номером у базі даних 22922 (вх. № 456-ПДД від 09.07.2019), відповідно до пункту 2 розділу 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення).
Повідомлення прийнято до розгляду 23.07.2019.
- (2) Листом від 06.09.2019 № 058/7/2-6122 (вх. № 5-01/10515 від 12.09.2019) Надавач надав додаткову інформацію до Повідомлення (далі – Лист 1).
- (3) Антимонопольним комітетом України (далі – Комітет) листом від 02.10.2019 № 500-29/06-12578 було надіслано розпорядження державного уповноваженого Комітету від 23.09.2019 № 06/320-р про початок розгляду справи № 500-26.15/104-19-ДД про державну допомогу для проведення поглибленого аналізу допустимості державної допомоги для конкуренції.
- (4) Комітетом листом від 17.10.2019 № 500-29/06-13331 надіслано запит на надання додаткової інформації.

- (5) Листом від 08.11.2019 № 058/7/2-7848 (вх. № 5-06/3297 від 12.11.2019) (далі – Лист 2) та від 18.02.2020 № 058/7/2-1024 (вх. № 5-01/2159 від 18.02.2020) (далі – Лист 3) Надавач надав додаткову інформацію.
- (6) Комітетом листом від 02.10.2019 № 500-26/06-3033 було надіслано подання про попередні висновки від 28.02.2020 № 500-26.15/104-19-ДД/109-спр у справі № 500-26.15/104-19-ДД.
- (7) Листом від 03.03.2020 № 058/7/2-1407 (вх. № 5-01/2872 від 03.03.2020) Надавач повідомив про відсутність зауважень та заперечень до подання про попередні висновки від 28.02.2020 № 500-26.15/104-19-ДД/109-спр у справі № 500-26.15/104-19-ДД.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

2.1. Надавач державної допомоги

- (8) Департамент житлово-комунальної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (01001, м. Київ, вул. Житомирська, 15 А, ідентифікаційний код юридичної особи 33695540).

2.2. Отримувач державної допомоги

- (9) Комунальне підприємство виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) «Київкомунсервіс» (далі – КП «Київкомунсервіс», Підприємство) (04053, м. Київ, вул. Кудрявська 23, ідентифікаційний код юридичної особи 33745659).

2.3. Мета (ціль) державної допомоги

- (10) Забезпечення реалізації заходів із розвитку системи поводження зі шкідливими відходами в місті Києві.

2.4. Очікуваний результат

- (11) Забезпечення реалізації громадських проєктів у сфері поводження з відходами, які пройшли конкурсний відбір через систему голосування на вебпорталі громадського проєкту «Платформа реалізації ідей для покращення твого міста!» (<http://gb.kyivcity.gov.ua/>).

2.5. Форма державної допомоги

- (12) Поточні та капітальні трансферти з міського бюджету.

- (13) За рахунок коштів бюджету міста Києва.

2.6. Обсяг державної допомоги

- (14) 437 000 грн, з них:
- реалізація громадського проєкту № 1150 «Куй пластик не відходячи від каси» – 250 000 грн;
 - реалізація проєкту громадського бюджету № 548 «Приймання ліків/використання медичних інструментів для утилізації» – 187 000 грн.

2.7. Підстава для надання державної допомоги

- (15)Рішення Київської міської ради від 04.04.2019 № 513/7169 «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 13.12.2018 № 416/6467 «Про бюджет міста Києва на 2019 рік»».
- (16)Рішення Київської міської ради від 22.12.2018 № 787/1791 «Про затвердження Положення про громадський бюджет міста Києва».

2.8. Тривалість державної допомоги

- (17) з 01.01.2019 по 31.12.2019.

3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

- (18)Відповідно до пункту 1.1 Статуту, затвердженого розпорядженням Київської міської державної адміністрації № 1383 від 29.07.2005 (у редакції розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) № 1676 від 12.09.2018 (далі – Статут), КП «Київкомунсервіс» засновано на комунальній власності територіальної громади міста Києва та підпорядковано Департаменту житлово-комунальної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).
Майно КП «Київкомунсервіс» є комунальною власністю територіальної громади міста Києва й закріплено за ним на праві господарського відання.
- (19)Відповідно до пункту 3.1 Статуту Підприємство створено з метою забезпечення розвитку системи поводження з відходами у місті Києві, реалізації рішень Київської міської ради, розпоряджень виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) з питань збирання, перевезення, зберігання, сортування, оброблення (перевироблення), утилізації, видалення, захоронення та знешкодження відходів, запобігання їх негативного впливу на навколишнє природне середовище та здоров'я людини.
- (20)Згідно зі Статутом Підприємства, його основними завданнями є здійснення комплексу дій щодо поводження з відходами, спрямованих на запобігання їх утворенню.
- (21)Однією з функцій Підприємства згідно зі Статутом є надання інформаційно-консультаційних послуг, проведення просвітницької та рекламної роботи з питань поводження з відходами.
- (22)Послуги, які Підприємство надає на платній основі, – вивезення побутових відходів з урахуванням операцій поводження з побутовими відходами (перевезення, утилізація, захоронення), у відсотковому співвідношенні до загального обсягу діяльності становлять 99,14 %.
- (23)Відповідно до Листа 1 ведення окремого бухгалтерського обліку здійснюється за кожним видом діяльності окремо, що дозволяє забезпечувати належний розподіл доходів та витрат. Доходи та витрати, на які спрямовується державна допомога, обліковуються окремо від інших платних послуг.
- (24)Відповідно до Листа 1 згідно з розпорядженням № 1589 від 08.12.2017 «Про введення в дію рішення конкурсної комісії з визначення виконавця послуг з вивезення побутових

відходів на території міста Києва» КП «Київкомунсервіс» визначено виконавцем послуг з вивезення твердих побутових відходів у місті Києві.

- (25) Відповідно до Листа 3 у тариф на послуги з вивезення побутових відходів з урахуванням операцій поводження з побутовими відходами (збирання, перевезення, утилізація, захоронення), які розраховані на підставі Закону України «Про житлово-комунальні послуги», постанови Кабінету Міністрів України від 26.07.2016 № 1010 «Про затвердження порядку формування тарифів на послуги з вивезення побутових відходів», не включено витрати на послуги, які покриватимуться державною допомогою, а саме: закупівля спеціальних контейнерів для збору та тимчасового зберігання медичних відходів, витрати на утилізацію медичних відходів, закупівля мобільної установки з шредером, машини для лиття, екструдера, пресу, платформи на колесах для практичних занять населення із переробки пластику на масових заходах.
- (26) Відповідно до інформації, зазначеної у Повідомленні, з метою вдосконалення процедури залучення жителів міста Києва до участі в бюджетному процесі рішенням Київської міської ради від 22.12.2016 № 7871791 затверджено Положення про громадський бюджет міста Києва (далі – Положення).
Відповідно до Положення, громадський бюджет міста Києва – це механізм взаємодії Київської міської ради та виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) з громадськістю, спрямований на залучення учасників громадського бюджету міста Києва до участі в бюджетному процесі, подання командами проєктів, участь у командних проєктах, проведення голосування за проєкти, здійснення контролю за їх реалізацією.
- (27) Метою державної підтримки є забезпечення реалізації громадських проєктів у сфері поводження з відходами, які пройшли конкурсний відбір через систему голосування на вебпорталі громадського проєкту «Платформа реалізації ідей для покращення твого міста!».
- (28) Проєкт громадського бюджету № 548 «Приймання ліків/використання медичних інструментів для утилізації» (далі – Проєкт 1) спрямовано на забезпечення збирання та утилізації медичних препаратів та інструментів (шприців, крапельниць, рукавичок, іншого), використаних у домашніх умовах мешканцями міста Києва.
Наразі ці предмети потрапляють у тверді побутові відходи, що є небезпечним, оскільки ці предмети містять на собі залишки органіки або самих препаратів. Цей вид відходів потребує спеціальної утилізації.
Проєкт 1 спрямовано на практичне застосування норм поводження з небезпечними відходами населення.
Відповідно до Листа 2 спеціальні контейнери для збору та тимчасового зберігання медичних відходів встановлюються на території міських лікарняних заходів бюджетної сфери з вільним доступом для відвідувачів.
- (29) Відповідно до Листа 3 проєкт громадського бюджету № 1150 «Куй пластик не відходячи від каси» (далі – Проєкт 2) спрямовано на практичні заняття населення з переробки пластику на масових заходах міста Києва.
Кожне домогосподарство має полімерні відходи, упаковки та речі, які можна принести на масовий захід та відразу переробити на корисну річ.
Відповідно до Листа 2 відходи подрібнюються в дрібні пластівці, які можна використовувати для створення чогось нового, виготовити нові форми, можна створювати маленькі контейнери або горщики, зробити свої власні інструменти тощо.

(30) Фінансування в розмірі 437 000 грн спрямовується на:

| Стаття витрат | Сума, грн |
|---|----------------|
| 1. Громадський проєкт № 548 «Приймання ліків/використання медичних інструментів для утилізації», у тому числі: | 187 000 |
| устаткування та зберігання прийнятого матеріалу (закупівля спеціального контейнера для збору та тимчасового зберігання медичних відходів) (2 од.) | 5 000 |
| витрати на утилізацію медичних відходів (із розрахунку очікуваної ваги відходів на утилізацію) | 160 000 |
| листівки в поштові скриньки мешканців району, яких обслуговує лікарня, на території якої населення зможе безкоштовно викинути медичні відходи (100 000 од.) | 20 000 |
| розробка, наповнення та дизайн інформаційних матеріалів (листівок) | 2 000 |
| 2. Громадський проєкт № 1150 «Куй пластик не відходячи від каси», у тому числі: | 250 000 |
| шредер з ємністю для приймання пластику (1 од.) | 50 000 |
| екструдер (1 од.) | 50 000 |
| піч плавильна (1 од.) | 50 000 |
| прес (1 од.) | 50 000 |
| платформа перевізна (1 од.) | 50 000 |

(31) Реалізація зазначених проєктів спрямовується на підвищення популяризації та просвітницької діяльності серед населення міста у сфері поводження з відходами.

(32) Відповідно до Листа 3 у 2019 році з бюджету міста Києва було профінансовано КП «Київкомунсервіс» обсягом 267 820 грн, а саме на:

- реалізацію Проєкту 1 – на суму 17 840 грн (устаткування для приймання матеріалу – на суму 5 000 грн, інформаційні буклети з питань поводження з медичними відходами – на суму 10 200 грн, розробка, наповнення та дизайн інформаційних матеріалів – на суму 2 640 грн):

| Стаття витрат | Затверджено видатків на 2019 рік, грн | Профінансовано 2019 рік, грн | Потреба для завершення проєкту, грн |
|---|---------------------------------------|------------------------------|-------------------------------------|
| Громадський проєкт № 548 «Приймання ліків/використання медичних інструментів для утилізації», у тому числі: | 187 000 | 17 840 | 169 160 |
| устаткування та зберігання для прийнятого матеріалу (закупівля спеціального контейнера для збору та тимчасового зберігання медичних відходів) | 5 000 | 5 000 | - |
| утилізація медичних відходів (із розрахунку очікуваної ваги відходів на утилізацію) | 160 000 | - | 160 000 |
| інформаційні буклети з питань поводження з медичними відходами | 20 000 | 10 200 | 9 800 |
| розробка, наповнення та дизайн інформаційних матеріалів | 2 000 | 2 640 | - |

- реалізацію Проєкту 2 – на суму 249 980 грн (шредер – на суму 67 440 грн, екструдер – 98 420 грн, піч плавильна – 63 660 грн, прес 1 шт. – 20 460 грн):

| Стаття витрат | Затверджено видатків на 2019 рік, грн | Профінансовано 2019 рік, грн | Потреба для завершення проєкту, грн |
|--|---|---------------------------------|---|
| Громадський проєкт № 1150 «Куй пластик не відходячи від каси», у тому числі: | 250 000 | 249 980 | - |
| шредер з ємністю для приймання пластику | 50 000 | 67 440 | - |
| екструдер | 50 000 | 98 420 | - |
| піч плавильна | 50 000 | 63 660 | - |
| прес | 50 000 | 20 460 | - |
| платформа перевізна | 50 000 | - | - |

- (33) КП «Київкомунсервіс» проводило закупівлю необхідних товарів, матеріалів, інвентарю (спеціальних контейнерів для збору та тимчасового зберігання медичних відходів, інформаційних буклетів із питань поводження з медичними відходами, шредера з ємністю для приймання пластику, екструдера, печі плавильної, преса) відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі» з використанням електронної системи закупівель ProZorro (<https://prozorro.gov.ua/tender/UA-2019-10-08-001169-a>, <https://prozorro.gov.ua/tender/UA-2019-11-29-000417-a>).
- (34) Відповідно до Листа 1 усі закупівлі в рамках зазначених проєктів будуть здійснюватися відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі» з використанням електронної системи закупівель ProZorro.
- (35) Відповідно до Листа 2 техніка та інвентар, придбані за рахунок державної підтримки, будуть використовуватись виключно для надання безкоштовних послуг всім верствам населення міста Києва.
- (36) Відповідно до Листа 3 роботи з розробки, наповнення та дизайну інформаційних матеріалів виконано підрядною організацією, яку КП «Київкомунсервіс» вибрано відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі» з використанням електронної системи закупівель ProZorro (<https://prozorro.gov.ua/tender/UA-2019-11-29-000417-a>).
- (37) Утилізацію медичних відходів здійснюватиме підрядна організація, яка буде визначена відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі» з використанням електронної системи закупівель ProZorro.
Фінансування буде здійснюватися згідно з актами виконаних робіт шляхом перерахування коштів із розрахункового рахунку Підприємства, відкритого в ГУ ДКСУ у м. Києві.
Всі кошти в повному обсязі будуть перераховані підрядній організації без отримання прибутку КП «Київкомунсервіс».
Відповідно до Листа 2 Підприємство не буде отримувати прибутку від надання послуг зазначеного Проєкту 1 та Проєкту 2.
- (38) Відповідно до Листа 2 спеціальні контейнери для збору та тимчасового зберігання медичних відходів встановлюються на території міських лікарняних заходів бюджетної сфери з вільним доступом для відвідувачів.

- (39) Відповідно до Листа 3 послуги зі збору та утилізації медичних відходів, послуги із просвітницької діяльності серед населення у вигляді практичних занять населення з переробки пластику на масових заходах надаються безкоштовно населенню міста Києва.
- (40) КП «Київкомунсервіс» буде самостійно здійснювати просвітницьку діяльність серед населення у вигляді практичних занять населення з переробки пластику на масових заходах та доставку листівок у поштові скриньки мешканців району, яких обслуговує лікарня, на території якої населення зможе безкоштовно викинути медичні відходи за рахунок власної господарської діяльності, а саме за рахунок прибутку Підприємства.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

4.1. Ознаки державної допомоги

- (41) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (42) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- а) підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - б) державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - в) підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - г) підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (43) Згідно з частиною першою статті 3 Закону дія цього Закону поширюється на будь-яку підтримку суб'єктів господарювання надавачами державної допомоги за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів для виробництва товарів або провадження окремих видів господарської діяльності.
- (44) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».
- (45) Відповідно до статті 6 Закону України «Про охорону навколишнього природного середовища» з метою проведення ефективної і цілеспрямованої діяльності України з організації і координації заходів щодо охорони навколишнього природного середовища, забезпечення екологічної безпеки, раціонального використання й відтворення природних ресурсів на перспективу розробляються і приймаються державні цільові, міждержавні, місцеві програми.
- (46) Разом з тим, відповідно до статті 19 Закону України «Про охорону навколишнього природного середовища» до компетенції виконавчих органів сільських, селищних, міських рад у галузі охорони навколишнього природного середовища належить організація екологічної освіти та екологічне виховання громадян.
- (47) Відповідно до статті 1 Закону України «Про відходи» поводження з відходами - дії, спрямовані на запобігання утворенню відходів, їх збирання, перевезення, сортування,

зберігання, оброблення, перероблення, утилізацію, видалення, знешкодження і захоронення, включаючи контроль за цими операціями та нагляд за місцями видалення.

- (48) Згідно зі статтею 1 цього ж Закону зберігання відходів - тимчасове розміщення відходів у спеціально відведених місцях чи об'єктах (до їх утилізації чи видалення).
Перевезення відходів - транспортування відходів від місць їх утворення або зберігання до місць чи об'єктів оброблення, утилізації чи видалення.
Небезпечні відходи - відходи, що мають такі фізичні, хімічні, біологічні чи інші небезпечні властивості, які створюють або можуть створити значну небезпеку для навколишнього природного середовища і здоров'я людини та які потребують спеціальних методів і засобів поводження з ними.
- (49) Відповідно до пункту «д» статті 17 Закону України «Про відходи» суб'єкти господарської діяльності у сфері поводження з відходами зобов'язані забезпечувати повне збирання, належне зберігання та недопущення знищення і псування відходів, для утилізації яких в Україні існує відповідна технологія, що відповідає вимогам екологічної безпеки.
- (50) Згідно зі статтею 17 Закону України «Про відходи» суб'єкти господарювання, які в установленому порядку визначені виконавцями послуг на вивезення побутових відходів на певній території, здійснюють їх роздільне збирання.
- (51) Відповідно до статті 21 Закону України «Про відходи» органи місцевого самоврядування у сфері поводження з відходами забезпечують:
- виконання вимог законодавства про відходи;
 - розроблення та затвердження схем санітарного очищення населених пунктів;
 - сприяння роз'ясненню законодавства про відходи серед населення, створення необхідних умов для стимулювання залучення населення до збирання і заготівлі окремих видів відходів як вторинної сировини.
- (52) Відповідно до статті 31 Закону України «Про відходи» з метою запобігання або зменшення обсягів утворення відходів та стимулювання впровадження маловідходних технологій Кабінет Міністрів України, міністерства та інші центральні і місцеві органи виконавчої влади в межах своєї компетенції здійснюють розроблення та впровадження системи збирання, видалення, знешкодження, утилізації відходів, що утворюються у процесі медичного обслуговування, ветеринарної практики, пов'язаних з ними дослідних робіт.

4.2. Благоустрій як об'єкт державної допомоги

- (53) Згідно з підпунктом 7 пункту «а» частини першої статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить, зокрема, організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.
- (54) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:
- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
 - підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;

- орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.
- (55) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.
- (56) Відповідно до пункту 2 статті 4 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» дія цього Закону поширюється на відносини, що виникають у сфері благоустрою населених пунктів, і спрямовується на створення сприятливого для життєдіяльності людини довкілля, збереження і охорону навколишнього природного середовища, забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення.
- (57) Відповідно до пункту 1 статті 4 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» законодавство з питань благоустрою населених пунктів складається з цього Закону, інших законів та нормативно-правових актів, що регулюють відносини у цій сфері.
- (58) Відповідно до пункту 1.1 наказу Міністерства охорони здоров'я України від 17.03.2011 № 145 «Про затвердження Державних санітарних норм та правил утримання територій населених місць» санітарне очищення територій населених місць (санітарне очищення) - комплекс планувальних, організаційних, санітарно-технічних та господарських заходів щодо збирання, зберігання, перевезення, оброблення (перероблення), утилізації, видалення, знешкодження і захоронення побутових відходів, включаючи небезпечні відходи у їх складі, що утворилися в населених місцях, а також прибирання об'єктів благоустрою з метою запобігання шкідливому впливу факторів середовища життєдіяльності на життя і здоров'я людини та майбутніх поколінь.
- (59) Відповідно до пункту 2.11 зазначеного наказу роздільне збирання побутових відходів, включаючи небезпечні відходи у їх складі, здійснюється власниками відходів відповідно до законодавства про відходи та санітарного законодавства.
- (60) Відповідно до пункту 2.1.6 наказу Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 07.06.2010 № 176 «Про затвердження Методичних рекомендацій з організації збирання, перевезення, перероблення та утилізації побутових відходів» небезпечні відходи у складі побутових відходів збираються окремо від інших видів побутових відходів з урахуванням вимог статті 34 Закону України «Про відходи», а також мають відокремлюватися на етапі збирання чи сортування та передаватися спеціалізованим підприємствам, що одержали ліцензії на здійснення операцій у сфері поводження з небезпечними відходами.

5. ВИЗНАЧЕННЯ НАЛЕЖНОСТІ ЗАХОДУ ПІДТРИМКИ ДО ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

5.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

- (61) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання - юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль

над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.

- (62) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю у цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (63) КП «Київкомунсервіс» засноване на комунальній власності територіальної громади міста Києва та підпорядковане Департаменту житлово-комунальної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації). Майно КП «Київкомунсервіс» є комунальною власністю територіальної громади міста Києва й закріплено за ним на праві господарського відання.
- (64) Підприємство створено з метою забезпечення розвитку системи поводження з відходами у місті Києві, реалізації рішень Київської міської ради, розпоряджень виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) з питань збирання, перевезення, зберігання, сортування, оброблення (перевироблення), утилізації, видалення, захоронення та знешкодження відходів, запобігання їх негативному впливу на навколишнє природне середовище та здоров'я людини.
- (65) Згідно зі Статутом Підприємства, його основними завданнями є здійснення комплексу дій щодо поводження з відходами, спрямованих на запобігання їх утворенню.
- (66) Отже, за наведених умов КП «Київкомунсервіс» є суб'єктом господарювання у розумінні Закону.

5.2. Надання підтримки за рахунок ресурсів держави

- (67) Департаментом житлово-комунальної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) передбачені витрати для КП «Київкомунсервіс» у формі поточних та капітальних трансфертів з міського бюджету строком з 01.01.2019 по 31.12.2019 обсягом 437 000 грн на закупівлю спеціальних контейнерів для збору та тимчасового зберігання медичних відходів, на утилізацію медичних відходів, закупівлю інформаційних буклетів із питань поводження з медичними відходами, розробку, наповнення та дизайн інформаційних матеріалів, закупівлю мобільної установки із шредером, машини для лиття, екструдера, преса, платформи на колесах для практичних занять населення з переробки пластику на масових заходах у формі поточних та капітальних трансфертів із міського бюджету.
- (68) Відповідно до Повідомлення фінансова підтримка надається за рахунок коштів бюджету міста Києва.
- (69) Пунктом 16 частини першої статті 1 Закону встановлено, що місцеві ресурси – рухоме і нерухоме майно, кошти місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, об'єкти їх спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад, майно, що належить Автономній Республіці Крим, управління яким здійснює Рада міністрів Автономної Республіки Крим.
- (70) Отже, фінансова підтримка КП «Київкомунсервіс» у формі поточних та капітальних трансфертів із міського бюджету є **ресурсами держави** у розумінні Закону.

5.3. Створення переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (71) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що випливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – ДФЄС), зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.
- (72) У розумінні статті 107 (1) ДФЄС перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави.
- (73) Відповідно до пункту 187 Повідомлення Комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, на практиці вважається, що спотворення конкуренції у значенні статті 107(1) Договору існує тоді, коли держава надає фінансові переваги суб'єкту господарювання в лібералізованому секторі, де існує або може існувати конкуренція.
- (74) Повідомлена підтримка у формі поточних та капітальних трансфертів із міського бюджету Департаментом житлово-комунальної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) призначена для КП «Київкомунсервіс».
- (75) Державна підтримка спрямовується на закупівлю спеціальних контейнерів для збору та тимчасового зберігання медичних відходів, на утилізацію медичних відходів, закупівлю інформаційних буклетів із питань поводження з медичними відходами, розробку, наповнення та дизайн інформаційних матеріалів, закупівлю мобільної установки із шредером, машини для лиття, екструдера, преса, платформи на колесах для практичних занять населення з переробки пластику на масових заходах у формі поточних та капітальних трансфертів із міського бюджету.
- (76) Отже, фінансування на закупівлю необхідних товарів, матеріалів, інвентарю (спеціальних контейнерів для збору та тимчасового зберігання медичних відходів, інформаційних буклетів із питань поводження з медичними відходами, шредера з ємністю для приймання пластику, екструдера, печі плавильної, преса) проводилась відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі» з використанням електронної системи закупівель ProZorro та підтримка на утилізацію медичних відходів у повному обсязі буде перерахована підрядній організації, що обиратиметься відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі» з використанням електронної системи закупівель ProZorro, не створює переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності, оскільки здійснення зазначених заходів виключає отримання КП «Київкомунсервіс» економічної вигоди.

5.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (77) Відповідно до пункту 187 Повідомлення Комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107(1) ДФЄС, заходи з підтримки, яка надається державою, вважаються такими, що спотворюють конкуренцію або становлять загрозу для неї, коли вони

покращують конкурентну позицію їх отримувача порівняно з іншими суб'єктами господарювання, які є його конкурентами. На практиці вважається, що спотворення конкуренції у значенні, передбаченому статтею 107(1) Договору, існує тоді, коли держава надає фінансові переваги суб'єкту господарювання в лібералізованому секторі, де існує або може існувати конкуренція.

- (78) Послуги КП «Київкомунсервіс» зі збору та утилізації медичних відходів, із просвітницької діяльності серед населення у вигляді практичних занять населення з переробки пластику на масових заходах, яке створено Київською міською радою (Київською міською державною адміністрацією) відповідно до вимог статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів», є безкоштовними для населення, враховуючи, що КП «Київкомунсервіс» не буде отримувати прибутку, зазначена підтримка не буде використовуватися під час надання платних послуг, не загрожуватиме спотворенням економічної конкуренції.

5.5. Віднесення повідомленої фінансової підтримки до державної допомоги

- (79) Враховуючи наведене, фінансування, яке надає Департамент житлово-комунальної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) КП «Київкомунсервіс» відповідно до рішення Київської міської ради від 04.04.2019 № 513/7169 «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 13.12.2018 № 416/6467 «про бюджет міста Києва на 2019 рік», рішення Київської міської ради від 22.12.2018 № 787/1791 «Про затвердження Положення про громадський бюджет міста Києва» у формі поточних та капітальних трансфертів із міського бюджету строком з 01.01.2019 по 31.12.2019 обсягом 437 000 грн, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

6. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (80) Державна підтримка КП «Київкомунсервіс» у формі поточних та капітальних трансфертів із міського бюджету спрямовується на закупівлю спеціальних контейнерів для збору та тимчасового зберігання медичних відходів, на утилізацію медичних відходів, закупівлю інформаційних буклетів з питань поводження з медичними відходами, розробку, наповнення та дизайн інформаційних матеріалів, закупівлю мобільної установки зі шредером, машини для лиття, екструдера, преса, платформи на колесах для практичних занять населення з переробки пластику на масових заходах.
- (81) Послуги зі збору та утилізації медичних відходів, послуги із просвітницької діяльності серед населення у вигляді практичних занять населення з переробки пластику на масових заходах надаються безкоштовно населенню міста Києва.
- (82) Отже, враховуючи, що закупівля необхідних товарів, матеріалів, інвентарю (спеціальних контейнерів для збору та тимчасового зберігання медичних відходів, інформаційних буклетів із питань поводження з медичними відходами, шредера з ємністю для приймання пластику, екструдера, печі плавильної, преса) проводилась відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі» з використанням електронної системи закупівель ProZorro та підтримка на утилізацію медичних відходів у повному обсязі буде перерахована підрядній організації, що обиратиметься відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі» з використанням електронної системи закупівель ProZorro, не створює переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності, оскільки здійснення зазначених заходів виключає отримання КП «Київкомунсервіс» економічної вигоди, зазначена підтримка не

буде використовуватися під час надання платних послуг, **не загрожуватиме спотворенням економічної конкуренції.**

- (83) Обсяг державної допомоги з 01.01.2019 по 31.12.2019 обсягом 437 000 грн.
- (84) Відповідно до пункту 9 частини першої статті 1 Закону незначна державна допомога – державна допомога одному суб'єкту господарювання, сукупний розмір якої незалежно від її форми та джерел не перевищує за будь-який трирічний період суму, еквівалентну 200 тисячам євро, визначену за офіційним валютним курсом, встановленим Національним банком України, що діяв на останній день фінансового року.
- (85) Частиною третьою статті 9 Закону передбачено, що не подаються повідомлення щодо, зокрема, незначної державної допомоги, якщо вона не стосується безпосередньо підтримки експортних операцій або переважного використання продукції вітчизняного виробництва порівняно з імпортованою продукцією.
- (86) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – ДФЕС), зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.
- (87) Пунктом 3 Регламенту Комісії (ЄС) № 1407/2013 від 18.12.2013 про застосування статей 107 та 108 Договору про функціонування Європейського Союзу встановлено, що допомога de minimis в розмірі 200 000 євро, яку може отримати одне підприємство протягом будь-якого трирічного періоду, не впливає на торгівлю між державами-членами та не спотворює або не загрожує спотворенням конкуренції.
- (88) Зазначена оцінка була здійснена з урахуванням того, що на сьогодні Управління екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) скористалося своїм правом та створило КП «Київкомунсервіс» відповідно до статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів», якою передбачено право органів місцевого самоврядування утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності.
- (89) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».
- (90) Разом із тим слід зазначити, що:
1. З метою уникнення перехресного субсидіювання КП «Київкомунсервіс» повинно забезпечувати ведення окремого бухгалтерського обліку за кожним видом діяльності таким чином, щоб забезпечувати належний розподіл доходів і витрат на надання послуг, на які спрямовується державна підтримка, а також повинно встановити механізм чіткого обліку часу працівників на виконання робіт, які здійснюються на платній та безоплатній основі.
 2. Фінансування КП «Київкомунсервіс» повинно спрямовуватися виключно на покриття витрат, які пов'язані з виконанням заходів, передбачених рішенням Київської міської

ради від 04.04.2019 № 513/7169 «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 13.12.2018 № 416/6467 «Про бюджет міста Києва на 2019 рік» та рішенням Київської міської ради від 22.12.2018 № 787/1791 «Про затвердження Положення про громадський бюджет міста Києва», та які є безкоштовними для населення міста, а саме: на закупівлю спеціальних контейнерів для збору та тимчасового зберігання медичних відходів, на утилізацію медичних відходів, закупівлю інформаційних буклетів із питань поводження з медичними відходами, розробку, наповнення та дизайн інформаційних матеріалів, закупівлю мобільної установки зі шредером, машини для лиття, екструдера, преса, платформи на колесах для практичних занять населення з переробки пластику на масових заходах, та в жодному разі не повинно покривати витрати на здійснення платної діяльності.

3. КП «Київкомунсервіс» повинно проводити конкурсні торги через систему «Прозорро» відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» з метою закупівлі товарів, робіт, послуг, на які виділяється державна допомога.
4. Використання коштів державної підтримки КП «Київкомунсервіс» на здійснення платної діяльності може містити ознаки державної допомоги.
5. Надавач підтримки має забезпечити постійний контроль за обліком доходів, витрат і видатків за видами діяльності та за джерелами фінансування отримувача підтримки окремо в розрізі синтетичних та аналітичних рахунків.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 березня 2018 року № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789), за результатами всіх обставин справи Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка, яку надає Департамент житлово-комунальної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) комунальному підприємству «Київкомунсервіс» відповідно до рішення Київської міської ради від 04.04.2019 № 513/7169 «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 13.12.2018 № 416/6467 «Про бюджет міста Києва на 2019 рік», рішення Київської міської ради від 22.12.2018 № 787/1791 «Про затвердження Положення про громадський бюджет міста Києва» у формі поточних та капітальних трансфертів із міського бюджету строком з 01.01.2019 по 31.12.2019 обсягом 437 000 гривень, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.