



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

05 березня 2020 р.

Київ

№ 154-р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши повідомлення про нову державну допомогу, надіслане Виконавчим комітетом Лиманської міської ради Донецької області за реєстраційним номером у базі даних 24839 (вх. № 713-ПДД від 27.11.2019), подане на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631 (зі змінами), та подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 25.02.2020 № 500-01/104-п,

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Виконавчим комітетом Лиманської міської ради Донецької області відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) було надано повідомлення про нову державну допомогу за реєстраційним номером у базі даних 24839 (вх. № 713-ПДД від 27.11.2019) (далі – Повідомлення).
- (2) Листом від 11.12.2019 № 500-29/06-16386 Повідомлення було залишено без руху та запитано додаткову інформацію.
- (3) З метою усунення недоліків та надання додаткової інформації Виконавчим комітетом Лиманської міської ради Донецької області до Комітету надіслано Повідомлення (вх. № 7-ПДД від 09.01.2020).
- (4) Листом від 18.08.2020 № 02-5-62 (вх. № 5-01/2383 від 24.02.2020) надавачем надано додаткову інформацію (далі – Лист про додаткову інформацію).

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (5) Виконавчий комітет Лиманської міської ради Донецької області (далі – Надавач) (84406, Донецька обл., м. Лиман, вул. Незалежності, 46, ідентифікаційний код юридичної особи 38068238).

2.2. Отримувачі підтримки

- (6) Комунальне некомерційне підприємство «Лиманська центральна районна лікарня» (далі – КНП «ЛЦРЛ») (84401, Донецька обл., м. Лиман, вул. Незалежності, 64, ідентифікаційний код юридичної особи 01989829).
- (7) Комунальне некомерційне підприємство «Центр первинної медико-санітарної допомоги» Лиманської міської ради (далі – КНП «ЦПМСД») (84401, Донецька обл., м. Лиман, вул. Незалежності, 64, ідентифікаційний код юридичної особи 37894885) (далі – Отримувачі).

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (8) Метою державної підтримки є забезпечення кваліфікованою, доступною, своєчасною, якісною та ефективною медичною допомогою населення Лиманської ОТГ.

2.4. Очікуваний результат

- (9) Поліпшення стану здоров'я усіх верств населення, зниження рівня захворюваності, інвалідності, смертності, продовження активного довголіття і тривалості життя;
- оптимізація організації медичної допомоги населенню, забезпечення її високої якості та ефективності, розвиток первинної та вторинної медичної допомоги;
 - збереження інфраструктури закладів;
 - ефективне використання та збереження майна комунальної власності, збереження своєчасного та якісного обслуговування будинків, споруд та прибудинкових територій;
 - якісне та своєчасне виконання обов'язків з обслуговування міських програм, виконавцем яких є заклади охорони здоров'я;
 - виявлення хворих на ранніх стадіях хвороби завдяки рентгенологічній службі тощо.

2.5. Форма підтримки

- (10) Трансфертні платежі.

2.6. Обсяг підтримки

- (11) Загальний обсяг підтримки – 45 136,7 тис. грн.

2.7. Підстава для надання підтримки

- (12) Цивільний кодекс України.
- (13) Господарський кодекс України.
- (14) Закон України «Про місцеве самоврядування».

- (15) Закон України «Основи законодавства про охорону здоров'я».
- (16) Закон України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення».
- (17) Проект рішення Виконавчого комітету Лиманської міської ради «Про затвердження комплексної Програми утримання закладів первинного та вторинного рівня надання медичної допомоги на 2020-2022 роки» (далі – Програма).

2.8. Тривалість підтримки

- (18) 01.01.2020 – 31.12.2022.

3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

- (19) Метою Програми є створення необхідних умов для збереження та зміцнення соціальної стабільності як основи економічного зростання та можливості реалізації пріоритетних завдань розвитку громади. Забезпечити стабільну роботу Отримувачів як комунальних некомерційних підприємств, медичне обслуговування населення та його соціальний захист. Фінансування заходів Програми буде здійснюватися з урахуванням реальних можливостей бюджету.
- (20) Основним завданням Програми є забезпечення стабільної діяльності Отримувачів як комунальних некомерційних підприємств хорони здоров'я Лиманської об'єднаної територіальної громади та створення умов ефективного функціонування закладів первинного та вторинного рівня надання медичної допомоги, а саме:
- поліпшення стану здоров'я усіх верств населення, зниження рівнів захворюваності, інвалідності, смертності, продовження активного довголіття і тривалості життя;
 - оптимізація організації медичної допомоги населенню, забезпечення її високої якості та ефективності, розвиток первинної та вторинної медичної допомоги;
 - збереження інфраструктури Закладів;
 - ефективне використання та збереження майна комунальної власності, забезпечення своєчасного та якісного обслуговування будинків, споруд та прибудинкових територій;
 - якісне та своєчасне виконання обов'язків з обслуговування міських програм, виконавцями яких є Отримувачі;
 - виявлення хворих на ранніх стадіях хвороби завдяки рентгенологічній службі тощо.
- (21) Очікуваним результатом виконання Програми має бути:
- забезпечення функціонування Закладів у перехідний період реформування медицини до появи законодавчих активів щодо подальшого функціонування закладів;
 - створення умови для повномасштабної реалізації принципу організації та координації надання пацієнтам первинної та вторинної медичної допомоги;
 - покращення матеріально-технічного стану лікувально-профілактичних закладів, які надають первинну та вторинну медичну допомогу.

3.1. КНП «ЛЦРЛ»

- (22) Отримувачем підтримки є КНП «ЛЦРЛ», яке відповідно до Статуту, затвердженого рішенням Лиманської міської ради від 28.08.2019 № 7/67-372, створено шляхом

реорганізації комунального лікувально-профілактичного закладу «Лиманська центральна районна лікарня», є неприбутковим підприємством, заснованим на комунальній власності Лиманської ОТГ. Засновником КНП «ЛЦРЛ» є Лиманська міська рада. Крім того, підприємство здійснює господарську некомерційну (неприбуткову) діяльність, спрямовану на збереження та зміцнення здоров'я населення та інших соціальних результатів без мети отримання прибутку.

(23) Основною метою створення КНП «ЛЦРЛ» є забезпечення медичного обслуговування населення шляхом надання йому медичних послуг у порядку та обсязі, встановлених законодавством. Основною метою є надання вторинної медичної допомоги.

(24) Згідно з отриманою від Надавача інформацією КНП «ЛЦРЛ» здійснює свою діяльність як на платній, так і на безкоштовній основі для споживачів. Співвідношення обсягу діяльності, що здійснюється на платній основі, та загального обсягу діяльності у 2019 році становить 7,2 %. Запланований обсяг платних послуг на 2020 рік від загального обсягу діяльності становить 5,7 %.

Безкоштовні послуги з надання багатoproфiльної стаціонарної медичної допомоги надаються населенню міста Лиман та району.

Державна підтримка, спрямована на фінансування діяльності, що здійснюється на платній основі, не надається.

Співвідношення обсягу витрат на надання платних послуг, які покриваються власними надходженнями від надання платних послуг, становить 100 %; співвідношення обсягу витрат, які покриваються за рахунок державних коштів на надання безкоштовних послуг, становить 100 %.

(25) Перелік платних медичних послуг, які надаються в КНП «ЛЦРЛ» згідно з рішенням Лиманської міської ради № 151 від 17.04.2019:

I. Послуги, що надаються згідно з функціональними повноваженнями:

- анонімне обстеження та лікування хворих, хворих, заражених хворобами, що передаються статевим шляхом;
- оздоровчий масаж, гімнастика з метою профілактики захворювань та зміцнення здоров'я дорослого населення;
- операції штучного переривання вагітності в амбулаторних умовах (методом вакуум-аспірації у разі затримки менструації терміном не більше 20 днів) у стаціонарі (до 12 тижнів вагітності), крім абортів за медичним та соціальним показанням;
- медичні огляди:
 - для отримання виїзної візи (крім службових відряджень державних службовців та при виїзді на лікування за наявності відповідних медичних документів);
 - попередні профілактичні медичні огляди для отримання дозволу на право отримання та носіння зброї громадянам, в також відповідні профілактичні огляди;
- зубне протезування;
- стоматологічна допомога, що надається населенню госпрозрахунковими відділеннями та кабінетами охорони здоров'я;
- лабораторні, діагностичні та консультативні послуги за зверненням громадян, що надаються без направлення лікаря;
- перебування у стаціонарі батьків у зв'язку з доглядом за дітьми віком понад 6 років, якщо це не зумовлено станом хворої дитини;
- медичне обслуговування за договорами із суб'єктами господарювання;
- медичне обслуговування іноземних громадян, які тимчасово перебувають на території України;
- видача бланків особистої медичної книжки;

- стажування лікарів (провізорів) – інтернів у базових закладах та установах охорони здоров'я, якщо лікарі (провізори) – інтерни;
- закінчили недержавні вищі медичні (фармацевтичні) заклади освіти;
- закінчили недержавні вищі медичні (фармацевтичні) заклади освіти на умовах контракту.

II. Послуги з провадження господарської діяльності:

- послуги пралень за договорами;
- транспортні послуги;
- перебування громадян за їх бажанням у медичних закладах з поліпшеним сервісом;
- послуги з підготовки тіла покійного до поховання або кремації;
- утримання тіл померлих у холодній камері паталого-анатомічного бюро після дослідження понад норми перебування, а також тих, що знаходяться на зберіганні.

(26) За інформацією від Надавача, на 2020 рік передбачено закупівлю матеріалів та послуг за бюджетні кошти в сумі 14 441,321 грн, які будуть використовуватись для надання безкоштовних послуг – вторинної (спеціалізованої) медичної допомоги, а саме:

- забезпечення хворих на ВІЛ-інфекцію і СНІД та профілактика ВІЛ-інфекцій – 74,40 тис. грн;
- забезпечення хворих на туберкульоз та профілактика захворювання – 49,00 тис. грн;
- забезпечення населення медичними імунобіологічними препаратами проти вакцин керованих інфекцій, зокрема сказу, правцю, ботулізму, туляремії тощо – 49,40 тис. грн;
- забезпечення пільгової категорії населення зубним протезуванням – 53,00 тис. грн;
- надання якісної стаціонарної допомоги ветеранам ВОВ – 60,00 тис. грн;
- забезпечення хворих на гемофілію факторами згортання крові для надання екстреної медичної допомоги – 46,20 тис. грн;
- забезпечення жінок фертильного віку та вагітних – 58,90 тис. грн;
- оплата праці медичних працівників закладів охорони здоров'я – 8 583,70 тис. грн;
- оплата енергоносіїв (теплопостачання, водопостачання та водовідведення, електроенергія, природний газ, придбання твердого палива та дров), оплата та вивезення сміття – 5 466,7 тис. грн.

(27) Листом про додаткову інформацію Надавач зазначив, що КНП «ЛЦРЛ» веде роздільний бухгалтерський облік, крім того, для бюджетного фінансування на початку року було відкрито рахунки в УДКСУ у м. Лиман, для надходження коштів від платних послуг відкрито рахунок у філії ДООУ АТ «Ощадбанк».

3.2. КНП «ЦПМСД»

(28) Також отримувачем підтримки є КНП «ЦПМСД», яке відповідно до Статуту, затвердженого рішенням Лиманської міської ради від 21.06.2018 № 7/50-2229, створено шляхом перетворення комунального закладу «Лиманський центр первинної медико-санітарної допомоги ім. М.І. Лядукіна» на базі майна Лиманської ОТГ. КНП «ЦПМСД» здійснює господарську некомерційну діяльність, спрямовану на досягнення соціальних та інших результатів без мети одержання прибутку.

(29) Основною метою створення КНП «ЦПМСД» є надання первинної медичної допомоги та здійснення управління медичним обслуговуванням населення, що постійно проживає на території населення Лиманської ОТГ, а також вжиття заходів із профілактики захворювань населення та підтримки громадського здоров'я.

- (30) КНП «ЦПМСД» надає безкоштовну первинну медичну допомогу відповідно до наказу Міністерства охорони здоров'я України від 19.03.2018 № 504 «Про затвердження Порядку надання первинної медичної допомоги».
- (31) Згідно з отриманою від Надавача інформацією КНП «ЦПМСД» не надає платних послуг.
- (32) За інформацією від Надавача, на 2020 рік передбачається придбання матеріалів та послуг за бюджетні кошти в сумі 4 109,598 тис. грн, які будуть використовуватись для надання безкоштовних послуг – первинної медичної допомоги, а саме:
- організаційно-правові засади управління охороною здоров'я (придбання комплексної системи захисту інформації, мережевого обладнання для підключення до серверу департаменту охорони здоров'я) – 600,0 тис. грн;
 - забезпечення хворих на ВІЛ-інфекцію і СНІД та профілактика ВІЛ-інфекції – 139,9 тис. грн;
 - забезпечення хворих на туберкульоз та профілактика захворювання – 249,2 тис. грн;
 - забезпечення хворих на цукровий та нецукровий діабет – 270,0 тис. грн;
 - забезпечення хворих на вірусний гепатит С – 12,9 тис. грн;
 - забезпечення населення області медичними імунобіологічними препаратами проти вакцинокованих інфекцій, зокрема сказу, правцю, ботулізму, туляремії тощо – 30,0 тис. грн;
 - забезпечення пільгової категорії населення безоплатним та пільговим відпуском медикаментів для надання паліативної допомоги, придбання спеціальних рецептурних бланків, зокрема, для виписки наркотичних препаратів, забезпечення слуховими апаратами, засобами технічної реабілітації (згідно з Програмою економічного і соціального розвитку Лиманської об'єднаної територіальної громади на 2020 рік) – 932,5 тис. грн;
 - забезпечення хворих на орфанні захворювання – 376,8 тис. грн;
 - забезпечення дітей перших двох років життя з малозабезпечених сімей пільговим харчуванням – 38,7 тис. грн;
 - оплата енергоносіїв (теплопостачання, водопостачання та водовідведення, природний газ, придбання твердого палива та дров), оплата за вивезення сміття – 1 459,6 тис. грн.
- Розвиток інфраструктури системи охорони здоров'я (капітальний ремонт амбулаторій) – 4106,109 тис. грн.
- (33) У листі про додаткову інформацію зазначено, що для ведення бухгалтерського обліку КНП «ЦПМСД» рахунки не розділені, оскільки заклад не здійснює платних послуг. Для бюджетних коштів відкрито Казначейський рахунок в УДКСУ м. Лиман та банківський рахунок в АТ «Райффайзен Банк Аваль» для коштів від Національної служби здоров'я України.
- (34) Листом про додаткову інформацію вказано, що Надавач розміщує об'яву про конкурс (на сайті Лиманської міської ради) з визначення генеральної будівельної організації (підрядної організації) для делегування функцій замовника на будівництво, реконструкцію або ремонт об'єктів соціальної та виробничої інфраструктури комунальної власності. За результатами конкурсу визначеній будівельній організації делегуються функції замовника робіт за об'єктами відповідним рішенням Виконавчого комітету Лиманської міської ради. Відбір підрядної організації здійснюється відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» шляхом проведення тендерної процедури – відкриті торги через систему ProZorro.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (35) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів

господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

- (36) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (37) Статтею 49 Конституції України зазначено, що охорона здоров'я забезпечується державним фінансуванням відповідних соціально-економічних, медико-санітарних і оздоровчо-профілактичних програм.
Держава створює умови для ефективного і доступного для всіх громадян медичного обслуговування. У державних і комунальних закладах охорони здоров'я медична допомога надається безоплатно; існуюча мережа таких закладів не може бути скорочена. Держава сприяє розвитку лікувальних закладів усіх форм власності.
- (38) Відповідно до абзацу першого статті 18 Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров'я» фінансове забезпечення охорони здоров'я може здійснюватися за рахунок коштів Державного бюджету України та місцевих бюджетів, коштів юридичних та фізичних осіб, а також з інших джерел, не заборонених законом. Кошти Державного бюджету України та місцевих бюджетів, призначені на охорону здоров'я, використовуються, зокрема, для забезпечення медичної допомоги населенню, фінансування державних цільових і місцевих програм охорони здоров'я та фундаментальних наукових досліджень у цій сфері.
Фінансове забезпечення державних та комунальних закладів охорони здоров'я - бюджетних установ здійснюється відповідно до бюджетного законодавства.
- (39) Пунктом 3 частини другої статті 22 Бюджетного кодексу України встановлено, що головними розпорядниками бюджетних коштів можуть бути виключно, зокрема, за бюджетними призначеннями, визначеними іншими рішеннями про місцеві бюджети, - місцеві державні адміністрації, виконавчі органи та апарати місцевих рад (секретаріат Київської міської ради), структурні підрозділи місцевих державних адміністрацій, виконавчих органів місцевих рад в особі їх керівників. Якщо згідно із законом місцевою радою не створено виконавчий орган, функції головного розпорядника коштів відповідного місцевого бюджету виконує голова такої місцевої ради.
- (40) Відповідно до пункту 3 частини першої статті 89 Бюджетного кодексу України до видатків, що здійснюються з бюджетів міст республіканського Автономної Республіки Крим та обласного значення, районних бюджетів, бюджетів об'єднаних територіальних громад, належать в тому числі видатки на охорону здоров'я, зокрема:
- первинну медичну допомогу (медичні амбулаторії, фельдшерсько-акушерські і фельдшерські пункти, центри первинної медичної (медико-санітарної) допомоги та інші заклади охорони здоров'я, що надають первинну медичну допомогу);
 - оплату комунальних послуг та енергоносіїв комунальними закладами охорони здоров'я, що надають первинну медичну допомогу, місцеві програми розвитку та підтримки комунальних закладів охорони здоров'я, що надають первинну медичну допомогу, та місцеві програми надання населенню медичних послуг з первинної медичної допомоги населенню;

- місцеві програми розвитку та підтримки комунальних закладів охорони здоров'я, які належать відповідним територіальним громадам або є об'єктами права спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст, що перебувають в управлінні районних рад, і місцеві програми надання населенню медичних послуг понад обсяг, передбачений програмою державних гарантій медичного обслуговування населення.

(41) Відповідно до статті 3 Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» держава гарантує повну оплату згідно з тарифом за рахунок коштів Державного бюджету України надання громадянам необхідних їм медичних послуг та лікарських засобів, що передбачені програмою медичних гарантій.

За рахунок Державного бюджету України окремо здійснюється фінансове забезпечення програм громадського здоров'я, заходів боротьби з епідеміями, проведення медико-соціальної експертизи, діяльності, пов'язаної з проведенням судово-медичної та судово-психіатричної експертизи, та інших програм у галузі охорони здоров'я, що забезпечують виконання загальнодержавних функцій, за переліком, затвердженим Кабінетом Міністрів України.

5. ВИЗНАЧЕННЯ НАЛЕЖНОСТІ ДО ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ ЗАХОДУ З ПІДТРИМКИ

5.1. КНП «ЛЦРЛ»

5.1.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

(42) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання - юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.

(43) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю у цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.

(44) КП «ЛЦРЛ» згідно зі Статутом є закладом охорони здоров'я – комунальним унітарним некомерційним підприємством Лиманської міської ради, що надає вторинну/ спеціалізовану медичну допомогу населенню Лиманської об'єднаної територіальної громади, відповідно до укладених договорів, а також іншим особам в порядку та на умовах, встановлених законодавством України, є неприбутковим підприємством. Здійснює господарську некомерційну (неприбуткову) діяльність, спрямовану на збереження та зміцнення здоров'я населення та інших соціальних результатів без мети отримання прибутку.

(45) При цьому статтею 52 Господарського кодексу України встановлено, що некомерційне господарювання - це самостійна систематична господарська діяльність, що здійснюється суб'єктами господарювання, спрямована на досягнення економічних, соціальних та інших результатів без мети одержання прибутку.

- (46) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом (далі – ЄС), Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі - ДФЄС), зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.
- (47) Пунктом 7 Повідомлення Комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС (далі – Повідомлення Комісії) встановлено, що Суд ЄС неодноразово зазначав, що суб'єктами господарювання є особи, які здійснюють економічну діяльність, незалежно від їх юридичного статусу та джерел фінансування.
- (48) Пунктом 57 Рішення Європейської комісії SA.39913 (2017/NN) щодо компенсації державних лікарень, зазначено, що Суди ЄС підтвердили, що в тих системах (зокрема системах охорони здоров'я), де послуги фінансуються безпосередньо з внесків на соціальне страхування та інших державних ресурсів, а також надаються безкоштовно або з невеликою частиною покриття витрат афілійованими особами на основні універсальні послуги, відповідні організації не здійснюють господарської діяльності. Тобто, вони не є суб'єктами господарювання у значенні статті 107 ДФЄС. Відповідно, система охорони здоров'я, яка базується на цих принципах, може вважатися неекономічною.
- (49) Отже, за наведених умов КНП «ЛЦРЛ» є суб'єктом господарювання, діяльність якого спрямована на досягнення соціального результату та не має на меті отримання прибутку.
- (50) У частині медичних послуг, що надаються населенню безкоштовно та на які виділяється державна підтримка, його діяльність є неекономічною.

5.1.2. Надання підтримки за рахунок державних ресурсів

- (51) Згідно з інформацією, наданою в Повідомленні, державна підтримка надається за рахунок ресурсів місцевого бюджету, тобто підтримка надається за рахунок місцевих ресурсів у розумінні Закону.

5.1.3. Створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (52) У розумінні статті 107 (1) ДФЄС перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави.
- (53) Отже, повідомлена підтримка, спрямована на фінансування витрат КНП «ЛЦРЛ» для надання безкоштовних послуг населенню, не надає переваг КНП «ЛЦРЛ» для провадження окремого виду господарської діяльності, оскільки КНП «ЛЦРЛ» у зазначеній частині діяльності здійснює неекономічну діяльність і, відповідно, не може отримати будь-якої економічної вигоди внаслідок отримання державної підтримки.
- (54) Водночас, якщо фінансову підтримку буде спрямовано КНП «ЛЦРЛ» на його діяльність з надання платних послуг з охорони здоров'я, така підтримка надаватиме переваги КНП «ЛЦРЛ» для провадження окремого виду господарської діяльності.

5.1.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (55) Діяльність КНП «ЛЦРЛ» відповідно до законодавства здійснюється на безкоштовній основі для населення, не реалізується на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не бере участі в господарському обороті у частині послуг, які надаються населенню безкоштовно.
- (56) Отже, повідомлена підтримка не спотворює і не загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (57) Водночас, якщо фінансову підтримку буде спрямовано КНП «ЛЦРЛ» на його діяльність з надання платних послуг з охорони здоров'я, така підтримка спотворюватиме економічну конкуренцію.

5.1.5. Віднесення повідомленої фінансової підтримки до державної допомоги

- (58) Надання трансфертних платежів КНП «ЛЦРЛ» у розмірі 29 223,5 тис. грн за рахунок місцевих ресурсів не створює вибіркових переваг для провадження окремих видів господарської діяльності, не спотворює та не загрожує спотворенням економічної конкуренції, отже, **не є державною допомогою** у розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

5.2. КНП «ЦПМСД»

5.2.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

- (59) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання - юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.
- (60) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю у цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (61) Статтею 52 Господарського кодексу України встановлено, що некомерційне господарювання - це самостійна систематична господарська діяльність, що здійснюється суб'єктами господарювання, спрямована на досягнення економічних, соціальних та інших результатів без мети одержання прибутку.
- (62) КП «ЦПМСД» згідно із статутом є закладом охорони здоров'я – комунальним унітарним некомерційним підприємством, що надає первинну медичну допомогу та здійснює управління медичним обслуговуванням населення Лиманської об'єднаної територіальної громади, вживає заходів із профілактики захворювань населення та підтримання громадського здоров'я. Здійснює господарську некомерційну діяльність, спрямовану на досягнення соціальних та інших результатів без мети отримання прибутку.
- (63) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми

державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – ДФЄС), зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.

- (64) Пунктом 7 Повідомлення Комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС (далі – Повідомлення Комісії) встановлено, що Суд ЄС неодноразово зазначав, що суб'єктами господарювання є особи, що здійснюють економічну діяльність, незалежно від їх юридичного статусу та джерел фінансування.
- (65) Пунктом 57 Рішення Європейської комісії SA.39913 (2017/NN) щодо компенсації державних лікарень зазначено, що Суди ЄС підтвердили, що в тих системах (зокрема системах охорони здоров'я), де послуги фінансуються безпосередньо із внесків на соціальне страхування та інших державних ресурсів, а також надаються безкоштовно або з невеликою частиною покриття витрат афілійованими особами на основні універсальні послуги, відповідні організації не здійснюють господарської діяльності. Отже, вони не є суб'єктами господарювання у значенні статті 107 ДФЄС. Відповідно, система охорони здоров'я, яка базується на цих принципах, може вважатися неекономічною.
- (66) Отже, за наведених умов КНП «ЦПМСД» є суб'єктом господарювання, діяльність якого спрямована на досягнення соціального результату, та не має на меті отримання прибутку.
- (67) Водночас КНП «ЦПМСД» надає медичні послуги, на які спрямована державна підтримка, населенню безкоштовно, тобто які не беруть участі у господарському обороті на ринку, отже, КНП «ЦПМСД» здійснює неекономічну діяльність.

5.2.2. Надання підтримки за рахунок державних ресурсів

- (68) Згідно з інформацією, наданою в Повідомленні, державна підтримка надається за рахунок місцевого бюджету, тобто підтримка надається за рахунок місцевих ресурсів у розумінні Закону.

5.2.3. Створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (69) У розумінні статті 107 (1) ДФЄС перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави.
- (70) Отже, повідомлена підтримка, спрямована на фінансування витрат КП «ЦПМСД» для надання безкоштовних послуг населенню, не надає переваг КП «ЦПМСД» для провадження окремого виду господарської діяльності, оскільки КП «ЦПМСД» здійснює неекономічну діяльність і, відповідно, не може отримати будь-якої економічної вигоди внаслідок отримання державної підтримки.

5.2.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (71) Діяльність КНП «ЦПМСД» відповідно до законодавства здійснюється на безкоштовній основі для населення, не реалізується на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не бере участі в господарському обороті.

(72) Отже, повідомлена підтримка не створює і не загрожує спотворенням економічної конкуренції.

5.2.5 Віднесення повідомленої фінансової підтримки до державної допомоги

(73) Надання трансфертних платежів КНП «ЦПМСД» у розмірі 15 913,2 тис. грн за рахунок місцевих ресурсів не створює вибірових переваг для провадження окремих видів господарської діяльності, не створює та не загрожує спотворенням економічної конкуренції, отже, **не є державною допомогою** у розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

6. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

(74) На підставі викладеного, а також детального аналізу інформації та документів, наданих у Повідомленні, фінансова підтримка Отримувачів спрямована на забезпечення кваліфікованою, доступною, своєчасною, якісною та ефективною медичною допомогою населення Лиманської ОТГ.

(75) Відповідно до статті 1 Закону державна підтримка вважається державною допомогою, якщо така підтримка, крім відповідності іншим умовам, створює або загрожує спотворенням економічної конкуренції. При цьому за інформацією, поданою в Повідомленні, метою створення Отримувачів є надання первинної та вторинної медичної допомоги, а також вжиття заходів із профілактики захворювань населення та підтримки громадського здоров'я. Отримувачі здійснюють господарську некомерційну діяльність, спрямовану на досягнення соціальних результатів без мети одержання прибутку. Обсяг платних послуг КНП «ЛЦРЛ» становить 5,7 % загального обсягу діяльності, КНП «ЦПМСД» не надає платних послуг.

(76) За інформацією, поданою в Повідомленні, КНП «ЛЦРЛ» надає платні послуги з медичного обслуговування населення, запланований обсяг яких становить 5,7 % загального обсягу діяльності, а КНП «ЦПМСД» надає безкоштовну первинну медичну допомогу відповідно до наказу Міністерства охорони здоров'я України від 19.03.2018 № 504 «Про затвердження Порядку надання первинної медичної допомоги».

(77) Пунктом 3 частини першої статті 89 Бюджетного кодексу України закріплено перелік видатків, які можуть фінансуватися за рахунок коштів місцевих бюджетів саме для підтримки комунальних закладів охорони здоров'я. Варто зазначити, що можливість підтримки приватних закладів охорони здоров'я бюджетним законодавством не передбачена.

(78) Частиною восьмою статті 18 Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров'я» встановлено, що заклади охорони здоров'я можуть використовувати для підвищення рівня якості медичного обслуговування населення кошти, отримані від юридичних та фізичних осіб, якщо інше не встановлено законом. Заклади охорони здоров'я встановлюють плату за послуги з медичного обслуговування, що надаються поза договорами про медичне обслуговування населення, укладеними з головними розпорядниками бюджетних коштів, у порядку, встановленому законом.

(79) Крім того, відповідно до статті 264 Угоди, сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 ДФЄС, зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне

вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.

- (80) Пунктом 7 Повідомлення Комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС) встановлено, що Суд ЄС неодноразово зазначав, що суб'єктами господарювання є особи, що здійснюють економічну діяльність, незалежно від їх юридичного статусу та джерел фінансування.
- (81) Пунктом 57 Рішення Європейської комісії SA.39913 (2017/NN) щодо компенсації державних лікарень зазначено, що Суди ЄС підтвердили, що в тих системах, де послуги фінансуються безпосередньо із внесків на соціальне страхування та інших державних ресурсів, а також надаються безкоштовно або з невеликою частиною покриття витрат афілійованими особами на основні універсальні послуги, відповідні організації не здійснюють господарської діяльності. Отже, вони не є суб'єктами господарювання у значенні статті 107 ДФЄС. Відповідно, система охорони здоров'я, яка базується на цих принципах, може вважатися неекономічною.
- (82) Діяльність КНП «ЛЦРЛ» та КНП «ЦПМСД» відповідно до законодавства здійснюється на безкоштовній основі для населення за рахунок фінансування з місцевого бюджету, не реалізується на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не бере участі в господарському обороті в частині послуг, які надаються населенню безкоштовно. Отже, діяльність КНП «ЛЦРЛ» та КНП «ЦПМСД» є неекономічною.
- (83) За наведених умов повідомлена підтримка Отримувачів за рахунок місцевих ресурсів не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (84) Однак слід зазначити, що:
- використання коштів державної підтримки КНП «ЛЦРЛ» та КНП «ЦПМСД» на здійснення комерційної господарської діяльності може містити ознаки державної допомоги та потребуватиме повідомлення Уповноваженого органу у визначеному законодавством порядку;
 - Виконавчий комітет Лиманської міської ради має забезпечити розподіл рахунків КНП «ЛЦРЛ» та КНП «ЦПМСД» (у разі надання ним платних послуг) для обліку основного виду діяльності та додаткового (комерційної господарської діяльності);
 - Виконавчий комітет Лиманської міської ради має забезпечити, щоб обсяг платних медичних послуг, що надаватимуться КНП «ЛЦРЛ» та КНП «ЦПМСД», не перевищував 20 % загального обсягу діяльності Отримувачів.
- (85) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня

2016 року за № 501/28631, на підставі інформації, наданої Виконавчим комітетом Лиманської міської ради Донецької області, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ

Визнати, що підтримка (фінансування), яка передбачена Виконавчим комітетом Лиманської міської ради Донецької області комунальному некомерційному підприємству «Лиманська центральна районна лікарня» та комунальному некомерційному підприємству «Центр первинної медико-санітарної допомоги» Лиманської міської ради у формі трансфертних платежів за рахунок місцевих ресурсів з 01.01.2020 по 31.12.2022 загальним обсягом 45 136,7 тис. гривень, відповідно до рішення Виконавчого комітету Лиманської міської ради «Про затвердження комплексної Програми утримання закладів первинного та вторинного рівня надання медичної допомоги на 2020-2022 роки», **не є державною допомогою** згідно із Законом України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання». Пункт 84 цього рішення є обов'язковим для виконання.

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ