



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

05 березня 2020 р.

Київ

№ 156-р

Про визнання підтримки суб'єкта господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону, допустимою державною допомогою за умови виконання надавачем зобов'язань

За результатами розгляду повідомлення про державну допомогу Департаменту житлово-комунальної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) за реєстраційним номером у базі даних 22763 (вх. № 440-ПДД від 27.06.2019) розпорядженням державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 12.09.2019 № 08/306-р розпочато розгляд справи № 500-26.15/93-19-ДД про державну допомогу для проведення поглибленого аналізу допустимості державної допомоги для конкуренції.

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши матеріали справи про державну допомогу № 500-26.15/93-19-ДД та подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги про попередні висновки розгляду справи від 28.02.2020 № 500-26.15/93-19-ДД/110-спр,

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК РОЗГЛЯДУ СПРАВИ

- (1) Департаментом житлово-комунальної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) відповідно до пункту 2 розділу 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення) за реєстраційним номером у базі даних 22763 (вх. № 440-ПДД від 27.06.2019).
- (2) За результатами розгляду повідомлення про нову державну допомогу розпорядженням державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 12.09.2019 № 08/306-р розпочато розгляд справи № 500-26.15/93-19-ДД про державну допомогу для проведення поглибленого аналізу допустимості державної допомоги для конкуренції.
- (3) Листом від 19.11.2019 № 500-29/08-15102 Антимонопольним комітетом України було здійснено запит додаткової інформації.
- (4) Листом від 28.12.2019 № 058/7/2-9364 (вх. № 5-01/763 від 22.01.2020) Департаментом житлово-комунальної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) надано додаткову інформацію.

- (5) Листом від 28.02.2020 № 058/7/2-1342 (вх. № 5-01/2706 від 28.02.2020) Департаментом житлово-комунальної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) надано додаткову інформацію.
- (6) Листом від 28.02.2020 № 500-29/08-3040 Антимонопольним комітетом України було направлено Департаменту житлово-комунальної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) подання про попередні висновки у справі.
- (7) Листом від 03.03.2020 № 058/7/2-1418 (вх. № 5-01/2876 від 03.03.2020) Департамент житлово-комунальної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) повідомив про наявність зауважень та пропозицій до подання про попередні висновки від 28.02.2020 № 500-26.15/93-19-ДД/110-спр у справі № 500-26.15/93-19-ДД.
- (8) Листом від 04.03.2020 № 058/7/2-1452 (вх. № 5-01/2954 від 05.03.2020) Департамент житлово-комунальної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) надав додаткову інформацію до подання про попередні висновки від 28.02.2020 № 500-26.15/93-19-ДД/110-спр у справі № 500-26.15/93-19-ДД

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

2.1. Надавач державної допомоги

- (9) Надавачем підтримки є Департамент житлово-комунальної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (далі – Надавач, Департамент ЖКІ) (01001, м. Київ, вул. Велика Житомирська, 15-а, ідентифікаційний код юридичної особи 33695540).

2.2. Отримувач державної допомоги

- (10) Комунальне підприємство «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО» (далі – КП «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО», Підприємство, Отримувач) (01001, м. Київ, вул. Велика Житомирська, 15-а, ідентифікаційний код юридичної особи 40538421).
- (11) Відповідно до Статуту КП «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО», затвердженого розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 13.05.2016 № 323 (у редакції розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 30.07.2018 № 1362), Підприємство за своєю формою є комунальним комерційним унітарним підприємством, що засноване на комунальній власності територіальної громади міста Києва, віднесено до сфери управління виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) та підпорядковано Департаменту житлово-комунальної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації). Засновником та власником Підприємства є територіальна громада міста Києва, від імені якої виступає Київська міська рада.
- (12) КП «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО» отримано ліцензії на здійснення господарської діяльності з виробництва, транспортування та постачання теплової енергії, а саме:

| № з/п | Вид господарської діяльності (назва ліцензії) | Дата прийняття та № рішення про видачу ліцензії | Строк дії ліцензії | Орган ліцензування, що видав ліцензію | Територія здійснення господарської діяльності с/г | Філії та відособлені структурні підрозділи, відповідальні за виконання ліцензійних умов, підготовку документів, переоформлення, продовження дії ліцензії на здійснення видів господарської діяльності, які підлягають ліцензуванню та їх отримання в органах ліцензування |
|-------|---|---|---------------------------------------|--|---|---|
| 1 | Виробництво теплової енергії | Постанова НКРЕКП від 14.06.2018 № 448 | 3 01.08.2018. Необмежений період часу | НКРЕКП | м. Київ | СП «Київські ТЕЦ» КП «КІЇВТЕПЛО-ЕНЕРГО» |
| 2 | Виробництво теплової енергії на установках з використанням нетрадиційних або поновлюваних джерел енергії, крім виробництва теплової енергії за нерегульованим тарифом | Розпорядження ВО КМР (КМДА) від 23.06.2018 № 1102 | 3 01.08.2018. Необмежений період часу | Київська міська державна адміністрація | м. Київ | СП «Завод «Енергія» КП «КІЇВТЕПЛО-ЕНЕРГО» |
| 3 | Транспортування теплової енергії магістральними та місцевими (розподільчими) тепловими мережами | Постанова НКРЕКП від 22.12.2016 № 2340 | 3 01.03.2017. Необмежений період часу | НКРЕКП | м. Київ | СП «Київські теплові мережі» КП «КІЇВТЕПЛО-ЕНЕРГО» |
| 4 | Виробництво теплової енергії (крім виробництва теплової енергії на теплоелектроцентралях, теплоелектростанціях, атомних електростанціях, когенераційних установках, та установках з використанням нетрадиційних або поновлюваних джерел енергії), крім виробництва теплової енергії за нерегульованим тарифом | Розпорядження ВО КМР (КМДА) від 10.04.2018 № 591 | 3 10.04.2018. Необмежений період часу | Київська міська державна адміністрація | м. Київ | СП «Київські теплові мережі» КП «КІЇВТЕПЛО-ЕНЕРГО» |
| 5 | Постачання теплової енергії, крім постачання теплової енергії за нерегульованим тарифом | Розпорядження ВО КМР (КМДА) від 10.04.2018 № 591 | 3 10.04.2018. Необмежений період часу | Київська міська державна адміністрація | м. Київ | СП «Київські теплові мережі» СП «Енергозбут» КП «КІЇВТЕПЛО-ЕНЕРГО» |

(13) Основними завданнями Підприємства є, зокрема:

- надання комунальних послуг із централізованого постачання гарячої води, електропостачання та централізованого опалення;
- надання послуг, пов'язаних із видачею технічних умов та підключення споживачів до магістральних та/або місцевих (розподільних) теплових мереж, в установленому порядку.

(14) Предметом діяльності Підприємства є, зокрема:

- виробництво, постачання та розподіл електричної енергії;
- виробництво, транспортування та постачання теплової енергії;
- постачання пари, гарячої води та кондиційованого повітря.

(15) КП «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО» внесено до зведеного Переліку суб'єктів природних монополій по місту Києву на ринку транспортування теплової енергії магістральними та місцевими (розподільчими) тепловими мережами за № 33, який опубліковано на сайті Антимонопольного комітету України.

2.3. Інформація щодо заходу державної допомоги, який досліджується

(16) Положення проєкту(ів) нормативно-правового чи розпорядчого акта(ів), який (які) буде (будуть) підставою надання нової індивідуальної державної допомоги:

- рішення Київської міської ради від 13.12.2018 № 416/6467 «Про бюджет міста Києва на 2019 рік»;
- рішення Київської міської ради від 13.12. 2018 № 415/6466 «Про внесення змін до Програми економічного і соціального розвитку м. Києва на 2018-2020 роки, затвердженої рішенням Київської міської Ради від 21 грудня 2017 року №1042/4049» (далі – Програма, ПСЕР);
- рішення Київської міської ради від 14.03.2019 № 189/6845 «Про збільшення розміру статутного капіталу комунального підприємства виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)»;
- рішення Київської міської ради від 14.03.2019 № 513/7169 «Про внесення змін до рішення сесії Київської міської ради від 13 грудня 2018 року № 416/6467 «Про бюджет міста Києва на 2019 рік».

(17) Формами підтримки є:

- фіскальні заходи, надання податкових пільг, зменшення ставки податку;
- капітальні трансферти підприємствам (установам, організаціям);
- поповнення статутного капіталу Підприємства.

(18) Метою індивідуальної допомоги є:

- забезпечення придбання спеціалізованої техніки для підприємства;
- створення системи обліку теплової енергії з дистанційним отриманням інформації;
- проведення капітального ремонту теплових мереж;
- проведення реконструкції вузлів обліку природного газу на котельнях, реконструкції центрального теплового пункту із встановленням котельні та реконструкції котельні.

(19) Тривалість підтримки – з 01.01.2019 по 31.12.2019.

(20) Розмір державної допомоги – 736 731 800 грн.

За інформацією Надавача, обсяг фінансування Підприємства становить:

- у формі пільги зі сплати земельного податку – 99 000,00 тис. грн;
- у формі капітальних трансфертів підприємствам (установам, організаціям) – 337 731,8 тис. грн;
- у формі поповнення статутного капіталу Підприємства – 300 000, 00 тис. грн.

3. ІНФОРМАЦІЯ, ОТРИМАНА В ПРОЦЕСІ РОЗГЛЯДУ СПРАВИ

(21) У ході розгляду справи Департаментом житлово-комунальної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) листом від 28.12.2019 № 058/7/2-9364 (вх. № 5-01/763 від 22.01.2020) (далі – Лист) було надано таку інформацію.

(22) За інформацією Надавача, рішенням Київської міської ради від 28.07.2016 № 854/854 «Про деякі питання використання майна, яке належить до комунальної власності територіальної громади міста Києва і перебуває у володінні та користуванні ПАТ «КІЇВЕНЕРГО» передбачено внести зміни до Угоди щодо реалізації проекту управління та реформування енергетичного комплексу міста Києва від 27 вересня 2001 року, укладеної між Київською міською державною адміністрацією та публічним акціонерним товариством «КІЇВЕНЕРГО» (далі – Угода), у частині виключення майна комунальної власності територіальної громади міста Києва згідно з переліками, наведеними в додатках 1, 2 до цього рішення.

Також передбачено закріпити на праві господарського відання майно комунальної власності територіальної громади міста Києва, зазначене в пункті 1 цього рішення, за **комунальним підприємством виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) «КІЇВТЕПЛОЕНЕРГО»** після виконання підпункту 3.1 пункту 3 цього рішення.

(23) На виконання вказаного рішення 31 травня 2017 року підписано акт приймання-передавання основних засобів, комунальної власності територіальної громади міста Києва, які передаються КП «КІЇВТЕПЛОЕНЕРГО» на праві господарського відання відповідно до рішення Київської міської ради від 28.07.2016 № 854/854.

(24) Рішенням Київської міської ради від 20 червня 2017 року № 439/2661 «Про припинення Угоди щодо реалізації проекту управління та реформування енергетичного комплексу м. Києва від 27.09.2001», укладеної між Київською міською державною адміністрацією та акціонерною енергопостачальною компанією «КІЇВЕНЕРГО», передбачено припинити дію Угоди з 27 квітня 2018 року.

Також пунктом 4 зазначеного рішення доручено виконавчому органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації) визначити комунальне підприємство та закріпити за ним на праві господарського відання майно комунальної власності територіальної громади міста Києва, повернуте із володіння та користування ПАТ «КІЇВЕНЕРГО» після припинення Угоди.

(25) На виконання рішення Київської міської ради від 20 червня 2017 року № 439/2661 виконавчим органом Київської міської ради (Київською міською державною адміністрацією) прийнято розпорядження від 27.12.2017 № 1693 «Про деякі питання припинення Угоди щодо реалізації проекту управління та реформування енергетичного комплексу м. Києва від 27 вересня 2001 року, укладеної між Київською міською державною адміністрацією та акціонерною енергопостачальною компанією «КІЇВЕНЕРГО», відповідно до пункту 5 якого **КП «КІЇВТЕПЛОЕНЕРГО» визначено**

підприємством, за яким буде закріплено на праві господарського відання теплоенергетичне майно комунальної власності територіальної громади міста Києва, що буде повернуто з володіння та користування ПАТ «КІЇВЕНЕРГО» після припинення Угоди.

- (26) У пункті 1 рішення Київської міської ради від 24 квітня 2018 року № 517/4581 «Про деякі питання припинення Угоди щодо реалізації проекту управління та реформування енергетичного комплексу м. Києва від 27.09.2001, укладеної між Київською міською державною адміністрацією та акціонерною енергопостачальною компанією «КІЇВЕНЕРГО», передбачено: для забезпечення неперервності технологічного процесу виробництва, транспортування та постачання теплової енергії споживачам міста Києва та недопущення виникнення позаштатних ситуацій під час опалювального сезону 2018/2019 років продовжити дію Угоди в частині:
- користування майном ТЕЦ № 5 та ТЕЦ № 6, електроенергетичним майном, необхідним для передачі та постачання електричної енергії, майном сміттєспалювального заводу, розташованого на вул. Колекторній, 44 у Дарницькому районі м. Києва (Завод «Енергія»), що є комунальною власністю територіальної громади міста Києва та відповідно до Угоди перебуває у володінні та користуванні ПАТ «КІЇВЕНЕРГО», до 31 липня 2018 року включно;
 - користування іншим майном комунальної власності територіальної громади міста Києва, що відповідно до Угоди перебуває у володінні та користуванні ПАТ «КІЇВЕНЕРГО», крім майна, зазначеного в підпункті 1.1 пункту 1 цього рішення, до 30 квітня 2018 року включно.
- (27) Тарифи на теплову енергію, виробництво теплової енергії, транспортування теплової енергії, постачання теплової енергії та на послуги з централізованого опалення і централізованого постачання гарячої води для розрахунків зі споживачами для КП «КІЇВТЕПЛОЕНЕРГО» затверджено:
- з 01.05.2018 – розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київською міською державною адміністрацією) від 26.04.2018 № 700 «Про встановлення тарифів на теплову енергію, виробництво теплової енергії, постачання теплової енергії, послуги з централізованого опалення і централізованого постачання гарячої води комунальному підприємству виконавчого органу Київради (Київської міської державної адміністрації) «Кіївтеплоенерго»;
 - з 01.08.2018 – розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київською міською державною адміністрацією) від 23.07.2018 № 1294 «Про встановлення тарифів на теплову енергію, виробництво теплової енергії, транспортування теплової енергії, постачання теплової енергії, послуги з централізованого опалення і централізованого постачання гарячої води комунальному підприємству виконавчого органу Київради (Київської міської державної адміністрації) «Кіївтеплоенерго»;
 - з 01.01.2019 (чинні) – розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київською міською державною адміністрацією) від № 2340 «Про встановлення тарифів на теплову енергію, виробництво теплової енергії, транспортування теплової енергії, постачання теплової енергії, послуги з централізованого опалення і централізованого постачання гарячої води КП «КІЇВТЕПЛОЕНЕРГО».

- (28) Відповідні тарифи розраховано згідно з постановою Кабінету Міністрів України від 01.06.2011 № 869 «Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на комунальні послуги».
- (29) Тарифи КП «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО» на відпуск електричної та виробництво теплової енергії на ТЕЦ затверджено:
- з 01.08.2018 – постановою НКРЕКП від 19.07.2018 № 712 «Про встановлення тарифів на відпуск електричної енергії та виробництво теплової енергії КП «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО» (ТЕЦ-5 ТА ТЕЦ-6)»;
 - з 01.10.2018 – постановою НКРЕКП від 18.09.2018 № 1053 «Про внесення змін до постанови НКРЕКП від 19 липня 2018 року № 712»;
 - з 01.01.2019 – постановою НКРЕКП від 10.12.2018 № 1686 «Про встановлення тарифів на відпуск електричної енергії та виробництво теплової енергії КП ВО КИЇВРАДИ (КМДА) «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО» (ТЕЦ-5 та ТЕЦ- 6)»;
 - з 01.01.2020 (чинні) – постановою НКРЕКП від 24.12.2019 № 3203 «Про встановлення тарифів на відпуск електричної енергії та виробництво теплової енергії КП ВО КИЇВРАДИ (КМДА) «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО» (ТЕЦ-5 та ТЕЦ- 6)».
- (30) Відповідні тарифи на відпуск електричної та виробництво теплової енергії на ТЕЦ та відповідні складові витрат розраховано КП «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО» згідно з постановою НКРЕКП від 01.08.2017 № 991 «Про затвердження Методики формування, розрахунку та встановлення тарифів на електричну та (або) теплову енергію, що виробляється на теплоелектроцентралях, теплових електростанціях та когенераційних установках».
- (31) Як зазначив Надавач, до механізмів здійснення контролю використання коштів державної допомоги належать такі заходи:
- контроль використання бюджетних коштів за програмою економічного і соціального розвитку міста Києва здійснюється відповідно до вимог Бюджетного кодексу України, що виключає ризик перевищення суми державної допомоги над сумою витрат КП «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО».
 - контроль використання коштів державної допомоги, отриманої Підприємством у рамках програми ПСЕР та отриманої на збільшення статутного фонду Підприємства, проводиться під час планових та позапланових перевірок фінансово-господарської діяльності Підприємства, що здійснюється Державною аудиторською службою України відповідно до вимог Закону України «Про основні засади здійснення державного фінансового контролю в Україні» та постанови Кабінету Міністрів України від 20 квітня 2006 року № 550 «Про затвердження Порядку проведення інспектування Державною аудиторською службою, її міжрегіональними територіальними органами»;
 - контроль використання коштів державної допомоги, отриманої Підприємством у рамках програми ПСЕР та отриманої на збільшення статутного фонду Підприємства, проводиться під час планових та позапланових перевірок фінансово-господарської діяльності Підприємства, що здійснюється Департаментом внутрішнього фінансового контролю та аудиту КМДА відповідно до вимог розпорядження Київської міської державної адміністрації від 22.10.2018 № 1893 «Про організацію діяльності з внутрішнього аудиту у виконавчому органі Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації), районних у місті Києві державних адміністраціях, підприємствах, установах і організаціях комунальної власності територіальної громади міста Києва»;

- відповідно до пункту 3 статті 14 розділу IV ЗУ № 996-XIV «Про бухгалтерський облік та фінансову звітність в Україні» Підприємство не пізніше ніж до 1 червня року, що настає за звітним періодом, оприлюднює річну фінансову звітність разом з аудиторським висновком на своїй веб-сторінці (у повному обсязі).

- (32) За інформацією Надавача, відповідно до рішення Київської міської ради від 13.12.2018 № 416/64670 «Про бюджет міста Києва на 2019 рік» (із змінами) в складі Програми на 2019 рік передбачались видатки на заходи, наведені в таблиці 1. Фінансування надійшло у формі капітальних трансфертів Підприємству.

Таблиця 1

| № п/п | Найменування заходу | Обсяг фінансування тис. грн з ПДВ | Діяльність зі спрямування коштів місцевого бюджету |
|---------------|--|-----------------------------------|--|
| 1 | Реконструкція вузлів обліку природного газу на котельнях 25 об'єктів | 882,0 | Виробництво теплової енергії |
| 2 | Реконструкція центрального теплового пункту за адресою: вул. Дніпроводська, 10 зі встановленням котельні та реконструкція котельні за адресою: вул. Дніпроводська, 1-а | 1 000,0 | Виробництво теплової енергії |
| 3 | Закупівля спеціалізованої техніки для створення бригади з асфальтування | 19 476,1 | Транспортування теплової енергії |
| 4 | Створення системи обліку теплової енергії з дистанційним отриманням інформації | 93,0 | Транспортування теплової енергії |
| 5 | Капітальний ремонт аварійних ділянок теплових мереж, які обслуговуються Підприємством у різних районах міста Києва | 230 978,8 | Транспортування теплової енергії |
| Всього | | 252 429,9 | |

- (33) Використання коштів фінансування обсягом 300 000,00 тис. грн у формі поповнення статутного капіталу наведено в таблиці 2.

Таблиця 2

| № п/п | Найменування статті витрат | Обсяг фінансування | Діяльність зі спрямування коштів місцевого бюджету |
|---------------|--|--------------------|--|
| 1 | Витрати на оплату праці та відрахування на соціальні заходи | 90 000,0 | Транспортування теплової енергії |
| 2 | Повірка та ремонт комерційних засобів обліку теплової енергії | 14 500,0 | Постачання теплової енергії |
| 3 | Закупівля природного газу та енергоносіїв | 30 000,0 | Виробництво теплової енергії |
| 4 | Програма аварійного ремонту теплових мереж (здійснення авансових платежів, оплата робіт) | 165 500,0 | Транспортування теплової енергії |
| Всього | | 300 000,0 | |

- (34) Як повідомив Надавач, на момент розгляду справи Київською міською радою не прийнято рішення, яке б надавало КП «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО» право на пільги зі сплати земельного податку.

Кошти у формі пільги зі сплати земельного податку обсягом 99 000,00 тис. грн КП «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО» планує спрямовувати на забезпечення сталого та безперебійного надання послуги з транспортування теплової енергії (ремонт та/або заміну теплових мереж).

- (35) Всі витрати на сплату податку на землю включені в тарифи на виробництво, транспортування та постачання теплової енергії.

У разі, якщо в майбутньому Підприємство отримає право на застосування пільг на податок на землю, такі зміни призведуть до зменшення відповідних витрат у структурі тарифів на теплову енергію. Підприємство зазначає, що надання пільг із податку на землю зменшить тарифне навантаження на споживачів, більша частина з яких становить населення.

- (36) Кошти з бюджету міста Києва для виконання капітального ремонту на аварійних теплових мережах спрямовувалися виключно на об'єкти (дільниці теплових мереж), які не були передбачені в інвестиційних програмах у частині відповідних тарифів на теплову енергію.

Необхідність виконання капітального ремонту теплових мереж обумовлена високим ступенем їх зносу та високим рівнем аварійності на цих дільницях.

У 2018 році інвестиційна програма на капітальні ремонти теплових мереж не була передбачена в структурі тарифів на теплову енергію, а фінансування з бюджету міста Києва не здійснювалось.

- (37) Департаментом було зазначено, що КП «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО» здійснює виробництво близько 85 % теплової енергії, необхідної для забезпечення міста Києва. Решта 15 % теплової енергії виробляється іншими суб'єктами господарювання, найбільшими з яких є ТОВ «Євро-Реконструкція».

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

4.1. Законодавство у сфері державної допомоги

- (38) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

- (39) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:

- підтримка надається суб'єкту господарювання;
- державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
- підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
- підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

- (40) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони

застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу, зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.

- (41) Відповідно до пункту 187 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – Повідомлення) заходи з підтримки, яка надається державою, вважаються такими, що спотворюють конкуренцію або загрожують спотворенням конкуренції, коли вони покращують конкурентну позицію їх отримувача порівняно з іншими суб'єктами господарювання, які є його конкурентами. На практиці вважається, що спотворення конкуренції у значенні, передбаченому статтею 107 (1) Договору про функціонування Європейського Союзу, існує тоді, коли держава надає фінансові переваги суб'єкту господарювання в лібералізованому секторі, де існує або може існувати конкуренція.

4.2. Законодавство у сфері оподаткування

- (42) Відповідно до статті 140 Конституції України місцеве самоврядування є правом територіальної громади – жителів села чи добровільного об'єднання у сільську громаду жителів кількох сіл, селища та міста – самостійно вирішувати питання місцевого значення в межах Конституції і законів України.

Місцеве самоврядування здійснюється територіальною громадою в порядку, встановленому законом, як безпосередньо, так і через органи місцевого самоврядування: сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи.

- (43) Статтею 143 Конституції України встановлено, що територіальні громади села, селища, міста безпосередньо або через утворені ними органи місцевого самоврядування:
- управляють майном, що є в комунальній власності;
 - затверджують програми соціально-економічного та культурного розвитку і контролюють їх виконання;
 - затверджують бюджети відповідних адміністративно-територіальних одиниць і контролюють їх виконання;
 - встановлюють місцеві податки і збори відповідно до закону;
 - забезпечують проведення місцевих референдумів та реалізацію їх результатів; утворюють, реорганізують та ліквідовують комунальні підприємства, організації і установи, а також здійснюють контроль за їх діяльністю;
 - вирішують інші питання місцевого значення, віднесені законом до їхньої компетенції.

- (44) Згідно зі статтею 144 Конституції України органи місцевого самоврядування в межах повноважень, визначених законом, приймають рішення, які є обов'язковими до виконання на відповідній території.

- (45) Статтею 1 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що територіальна громада – жителі, об'єднані постійним проживанням у межах села, селища, міста, що є самостійними адміністративно-територіальними одиницями, або добровільне об'єднання жителів кількох сіл, що мають єдиний адміністративний центр.

- (46) Відповідно до пункту 24 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виключною компетенцією сільських, селищних, міських рад є встановлення місцевих податків і зборів відповідно до Податкового кодексу України.
- (47) Статтею 63 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що доходи місцевих бюджетів формуються за рахунок власних, визначених законом, джерел та закріплених у встановленому законом порядку загальнодержавних податків, зборів та інших обов'язкових платежів.
- (48) Відповідно до статті 8 Кодексу в Україні встановлюються загальнодержавні та місцеві податки та збори. До загальнодержавних належать податки та збори, що встановлені Кодексом і є обов'язковими до сплати на усій території України, крім випадків, передбачених Кодексом.
- (49) До місцевих належать податки та збори, що встановлені відповідно до переліку і в межах граничних розмірів ставок, визначених Кодексом, рішеннями сільських, селищних, міських рад та рад об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, у межах їх повноважень, і є обов'язковими до сплати на території відповідних територіальних громад.
- (50) Відповідно до підпункту 12.3.7 пункту 12.3 статті 12 Кодексу не дозволяється сільським, селищним, міським радам та радам об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, встановлювати індивідуальні пільгові ставки місцевих податків та зборів для окремих юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців і фізичних осіб або звільняти їх від сплати таких податків та зборів.
- (51) Згідно з пунктом 30.1 статті 30 Кодексу податкова пільга – передбачене податковим та митним законодавством звільнення платника податків від обов'язку щодо нарахування та сплати податку та збору, сплата ним податку та збору в меншому розмірі за наявності підстав, визначених пунктом 30.2 цієї статті.
- (52) Підпунктом 30.2 статті 30 Кодексу встановлено, що підставами для надання податкових пільг є особливості, що характеризують певну групу платників податків, вид їх діяльності, об'єкт оподаткування або характер та суспільне значення здійснюваних ними витрат.
- (53) Статтею 274 Кодексу визначено, що:
- ставка податку за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено, встановлюється у розмірі не більше 3 відсотків від їх нормативної грошової оцінки, для земель загального користування - не більше 1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки, а для сільськогосподарських угідь - не менше 0,3 відсотка та не більше 1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки;
 - ставка податку встановлюється у розмірі не більше 12 відсотків від їх нормативної грошової оцінки за земельні ділянки, які перебувають у постійному користуванні суб'єктів господарювання (крім державної та комунальної форми власності).
- (54) Відповідно до пункту 284.1 статті 284 Кодексу, зокрема, органи місцевого самоврядування встановлюють ставки плати за землю та пільги щодо земельного податку, що сплачується на відповідній території.

- (55) Відповідно до Повідомлення Європейської Комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) Договору про функціонування Європейського Союзу щодо фіксованих ставок податків для певних видів діяльності (далі – Повідомлення Європейської Комісії), встановлено наступне.
- (56) Застосування окремих положень, які не містять елементів дискреційного характеру, наприклад, щодо розрахунку податку на прибуток за фіксованою ставкою, може виправдовуватися характером та загальною концепцією системи оподаткування, якщо такі положення розроблені з урахуванням специфічних вимог бухгалтерського обліку або ролі земельних активів у певних галузях.
- (57) У таких випадках зазначені положення не мають вибіркового характеру за умови дотримання таких умов:
- фіксовані ставки застосовуються з метою запобігання диспропорційному адміністративному навантаженню на деякі типи суб'єктів господарювання, з огляду на їх розмір або сферу діяльності (наприклад, на компанії в галузі сільського господарства або рибництва);
 - встановлення фіксованих ставок для певних суб'єктів господарювання загалом не виражається у зменшенні податкового навантаження на таких суб'єктів порівняно з іншими суб'єктами господарювання та не надає переваг жодній категорії таких суб'єктів.
- (58) Згідно з пунктом 174 Повідомлення Європейської Комісії, податкові рішення надають вибіркові переваги для своїх адресатів, зокрема, коли:
- відповідне рішення про встановлення ставки податку неправильно застосовує національне податкове законодавство, і це призводить до зменшення суми податку;
 - рішення недоступне підприємствам, що мають аналогічну юридичну та фактичну ситуацію; або
 - орган надає більш «сприятливий» режим оподаткування порівняно з іншими платниками податків в аналогічному фактичному та юридичному становищі.
- (59) У розумінні статті 107 (1) ДФЄС перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави.
- (60) Отже, не всі заходи, які сприяють суб'єктам господарювання, вважатимуться заходом державної допомоги, а тільки ті, що вибірково надають переваги окремим суб'єктам господарювання або категоріям суб'єктів господарювання чи окремим галузям економіки.
- (61) Матеріальна вибірковість заходу передбачає, що він поширюється лише на окремі суб'єкти господарювання (їх групи) або окремі галузі економіки певної держави-члена.
- (62) Заходи загального застосування, що не надають переваг лише окремим суб'єктам господарювання або окремим товарам, не підпадають під дію статті 107 (1) ДФЄС.

4.3. Сфера природної монополії

- (63) Відповідно до статті 1 Закону України «Про теплопостачання»:

- сфера теплопостачання - сфера діяльності з виробництва, транспортування, постачання теплової енергії споживачам;
 - тепла енергія - товарна продукція, що виробляється на об'єктах сфери теплопостачання для опалення, підігріву питної води, інших господарських і технологічних потреб споживачів, призначена для купівлі-продажу.
- (64) Відповідно до статті 9 Закону України «Про теплопостачання» до засад державного управління у сфері теплопостачання належить, зокрема, забезпечення надійності теплопостачання як одного з необхідних елементів безпеки людини.
- (65) Згідно зі статтею 6 Закону України «Про теплопостачання» до принципів державної політики у сфері теплопостачання належить, зокрема:
- забезпечення енергетичної безпеки держави;
 - державна підтримка та стимулювання у сфері теплопостачання;
 - забезпечення прав та інтересів споживачів.
- (66) Відповідно до статті 8 Закону України «Про теплопостачання» державна підтримка у сфері теплопостачання надається відповідно до обсягів коштів, передбачених законом про Державний бюджет України та місцевими бюджетами на відповідний рік, а також коштів на проведення науково-дослідних робіт з удосконалення систем теплопостачання та енергозбереження.
- (67) Згідно з частиною першою статті 1 Закону України «Про природні монополії» природна монополія – стан товарного ринку, при якому задоволення попиту на цьому ринку є більш ефективним за умови відсутності конкуренції внаслідок технологічних особливостей виробництва (у зв'язку з істотним зменшенням витрат виробництва на одиницю товару в міру збільшення обсягів виробництва), а товари (послуги), що виробляються суб'єктами природних монополій, не можуть бути замінені у споживанні іншими товарами (послугами), у зв'язку з чим попит на цьому товарному ринку менше залежить від зміни цін на ці товари (послуги), ніж попит на інші товари (послуги).
- (68) Відповідно до частини першої статті 1 Закону України «Про природні монополії» суміжний ринок – товарний ринок, що не перебуває у стані природної монополії, для суб'єктів якого реалізація вироблених товарів або використання товарів інших суб'єктів господарювання неможливе без безпосереднього використання товарів, що виробляються (реалізуються) суб'єктами природних монополій.
- (69) Відповідно до частини першої статті 5 Закону України «Про природні монополії» транспортування теплової енергії належить до сфери діяльності суб'єктів природних монополій.

4.4. Законодавство у сфері комбінованого виробництва теплової та електричної енергії (когенерація) та використання скидного енергопотенціалу

- (70) Відповідно до статті 1 Закону України «Про комбіноване виробництво теплової та електричної енергії (когенерацію) та використання скидного енергопотенціалу» визначено:
- когенераційна установка – комплекс обладнання, що працює за способом комбінованого виробництва електричної і теплової енергії або перетворює скидний енергетичний потенціал технологічних процесів в електричну та теплову енергію;

- комбіноване виробництво електричної та теплової енергії (когенерація) – спосіб одночасного виробництва електричної та теплової енергії в межах одного технологічного процесу у результаті спалення палива;
 - основне паливо – паливо, що забезпечує роботоздатність когенераційної установки, у тому числі скидний енергетичний потенціал технологічних процесів;
 - скидний енергетичний потенціал технологічних процесів – вторинні енергетичні ресурси, які можуть бути використані для виробництва електричної та теплової енергії в когенераційних установках. Перелік цих вторинних енергетичних ресурсів встановлюється центральним органом виконавчої влади у сфері енергозбереження.
- (71) Пунктом 12 Прикінцевих та перехідних положень Закону України «Про ринок електричної енергії» встановлено, що з метою забезпечення надійного та безперервного централізованого тепlopостачання населення Кабінет Міністрів України може прийняти рішення про тимчасову підтримку деяких виробників, що здійснюють комбіноване виробництво електричної та теплової енергії на теплоелектроцентралях, для проведення їх реконструкції та/або модернізації.
- (72) Порядок надання підтримки виробникам, що здійснюють комбіноване виробництво електричної та теплової енергії на теплоелектроцентралях, затверджується Кабінетом Міністрів України та повинен містити:
- вимоги до аудиту технічного стану теплоелектроцентралі;
 - вимоги до техніко-економічного обґрунтування доцільності їх реконструкції та/або модернізації;
 - зобов'язання виробника щодо реконструкції та/або модернізації теплоелектроцентралі;
 - умови придбання послуги з підвищення ефективності комбінованого виробництва електричної та теплової енергії.
- (73) Рішення про тимчасову підтримку приймається індивідуально для кожного виробника, що здійснює комбіноване виробництво електричної та теплової енергії на теплоелектроцентралі, у разі:
- вищої за ринкову ціну собівартості виробництва електричної енергії теплоелектроцентраллю без проведення реконструкції та/або модернізації;
 - відсутності альтернативних джерел теплової енергії на території тепlopостачання теплоелектроцентралі;
 - наявності техніко-економічного обґрунтування, розробленого за результатами аудиту технічного стану теплоелектроцентралі, щодо доцільності реконструкції та/або модернізації теплоелектроцентралі порівняно з будівництвом нових альтернативних джерел тепlopостачання;
 - наявності техніко-економічного обґрунтування щодо доцільності реконструкції та/або модернізації теплоелектроцентралі для ОЕС України.
- (74) Рішення про тимчасову підтримку виробника, що здійснює комбіноване виробництво електричної та теплової енергії на теплоелектроцентралі, або про відмову в підтримці приймається протягом трьох місяців з дня звернення такого виробника на підставі висновку комісії, склад якої визначається Кабінетом Міністрів України.
- (75) Вимоги до техніко-економічного обґрунтування доцільності реконструкції та/або модернізації теплоелектроцентралі мають стосуватися, зокрема:

- типу основного палива до та після реконструкції та/або модернізації;
 - зміни електричної та теплової потужності у результаті реконструкції та/або модернізації;
 - співвідношення теплової та електричної потужності при реконструкції та/або модернізації;
 - рівня питомих витрат палива на виробництво електричної та теплової енергії;
 - рівня викидів шкідливих речовин;
 - використання при заміні основних елементів обладнання новітніх технологій, що забезпечить підвищення коефіцієнта корисної дії об'єкта реконструкції та/або модернізації.
- (76) Реконструкція та/або модернізація теплоелектроцентралі здійснюється за рахунок коштів виробника, що здійснює комбіноване виробництво електричної та теплової енергії на теплоелектроцентралі, та/або власника такої теплоелектроцентралі.
- (77) Тимчасова підтримка виробника, що здійснює комбіноване виробництво електричної та теплової енергії на теплоелектроцентралі, надається шляхом запровадження державної регульованої ціни на електричну енергію, вироблену на такій теплоелектроцентралі, на строк реконструкції та/або модернізації та повернення залучених з цією метою коштів, але не більше граничного строку, встановленого підпунктом 12.9 цього пункту.
- (78) Державна регульована ціна закупівлі електричної енергії, виробленої на теплоелектроцентралях, встановлюється Регулятором для кожної окремої теплоелектроцентралі на обсяг відпуску електричної енергії, визначений на підставі графіка виробництва теплової енергії. Методика розрахунку державної регульованої ціни на електричну енергію для виробників, що здійснюють комбіноване виробництво електричної та теплової енергії на теплоелектроцентралях, затверджується Регулятором та має забезпечувати відшкодування економічно обґрунтованих витрат, у тому числі покриття обґрунтованих інвестицій, та отримання прибутку з урахуванням справедливого розподілу витрат між діяльністю з виробництва електричної та теплової енергії.
- (79) Відповідна тимчасова підтримка діє за умови дотримання виробником зобов'язань щодо виконання робіт з реконструкції та/або модернізації теплоелектроцентралі та строків реалізації етапів проекту реконструкції та/або модернізації.
- Моніторинг виконання зобов'язань щодо реконструкції та/або модернізації теплоелектроцентралі, у тому числі строків реалізації етапів виконання проекту, здійснює центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері нагляду (контролю) у галузі електроенергетики, щонайменше один раз на рік.
- За результатами моніторингу Кабінет Міністрів України може переглянути рішення про тимчасову підтримку виробника, що здійснює комбіноване виробництво електричної та теплової енергії на теплоелектроцентралі.
- (80) Виробники, стосовно яких прийнято рішення про тимчасову підтримку, надають оператору системи передачі послугу з підвищення ефективності комбінованого виробництва електричної та теплової енергії до 01 липня 2024 року.

Оператор системи передачі укладає договори про надання послуги з підвищення ефективності комбінованого виробництва електричної та теплової енергії.

Вартість послуги з підвищення ефективності комбінованого виробництва електричної та теплової енергії повинна забезпечувати теплоелектроцентралям покриття різниці між вартістю електричної енергії за державною регульованою ціною та вартістю цієї електричної енергії за цінами ринку «на добу наперед».

Зобов'язання щодо оплати послуги з підвищення ефективності комбінованого виробництва електричної та теплової енергії виникають в оператора системи передачі після укладення договору про надання відповідної послуги. Типовий договір про надання послуги з підвищення ефективності комбінованого виробництва електричної та теплової енергії затверджується Регулятором та передбачає порядок зміни умов тимчасової підтримки виробників або скасування придбання відповідної послуги у разі невиконання виробником зобов'язань щодо реконструкції та/або модернізації теплоелектроцентралі.

- (81) Регулятор щороку встановлює граничні показники обсягу та вартості послуг із підвищення ефективності комбінованого виробництва електричної та теплової енергії, у межах яких оператор системи передачі здійснює придбання таких послуг.

Джерелом фінансування послуг з підвищення ефективності комбінованого виробництва електричної та теплової енергії є тариф оператора системи передачі.

- (82) До 1 квітня 2020 року Регулятор має право встановлювати на рівні не нижче собівартості тариф на відпуск електричної енергії виробникам, що здійснюють комбіноване виробництво електричної та теплової енергії на теплоелектроцентралях, у випадках, передбачених рішенням Кабінету Міністрів України про покладання спеціальних обов'язків за зверненням такого виробника.

4.5. Послуги, що становлять загальний економічний інтерес

- (83) Згідно з пунктом 14 частини першої статті 1 Закону послуги, що становлять загальний економічний інтерес (далі – ПЗЕІ), – послуги, пов'язані із задоволенням особливо важливих загальних потреб громадян, що не можуть надаватися на комерційній основі без державної підтримки.
- (84) Відповідно до пункту 2 частини другої статті 3 Закону дія цього Закону не поширюється на підтримку господарської діяльності, пов'язаної з наданням послуг, що становлять загальний економічний інтерес, у частині компенсації обґрунтованих витрат на надання таких послуг.
- (85) Постановою Кабінету Міністрів України від 23.05.2018 № 420 «Про затвердження переліку послуг, що становлять загальний економічний інтерес» затверджено перелік послуг у сфері надання житлово-комунальних послуг, а саме:
- послуги з централізованого опалення, **послуги з постачання теплової енергії;**
 - послуги з централізованого постачання гарячої води, послуги з постачання гарячої води;
 - послуги з централізованого постачання холодної води, послуги з централізованого водопостачання;
 - послуги з водовідведення (з використанням внутрішньобудинкових систем), послуги з централізованого водовідведення;
 - послуги з вивезення побутових відходів, послуги з поводження з побутовими відходами.

- (86) Відповідно до статті 1 Закону України «Про теплопостачання» постачання теплової енергії (теплопостачання) - господарська діяльність, пов'язана з наданням теплової енергії (теплоносія) споживачам за допомогою технічних засобів транспортування та розподілом теплової енергії на підставі договору.
- (87) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про теплопостачання» визначено, що до об'єктів у сфері теплопостачання належать теплогенеруючі станції чи установки, теплові електростанції, теплоелектроцентралі, котельні, когенераційні установки, теплові мережі, які призначені для виробництва і транспортування теплової енергії, а також об'єкти та споруди, основне і допоміжне обладнання, що використовуються для забезпечення безпечної та надійної експлуатації теплових мереж.
- (88) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу, зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.
- (89) Згідно з пунктом «с» додатка XXIII до розділу 10 Угоди послуги загального економічного інтересу визначені як «економічна діяльність, яку органи влади визначають як особливо важливу для громадян, і яка не може здійснюватися (або могла б здійснюватися за інших умов) без державного втручання. Така діяльність повинна виявляти особливий характер порівняно із загальним економічним інтересом інших видів економічної діяльності».
- (90) Згідно зі статтею 263 (4) Угоди Сторони протягом п'яти років з дати набрання чинності Угодою мають забезпечити, щоб фінансова та організаційна структура будь-якого підприємства, яке користується спеціальним чи виключним правом, наданим Україною або державою-членом Європейського Союзу, або є вповноваженим на надання послуг, що мають загальний економічний інтерес, і яке отримує компенсацію за надання публічних послуг в будь-якій формі щодо такої послуги, була коректно відображена в окремих бухгалтерських рахунках таким чином, щоб чітко відстежувалось таке:
- витрати та доходи, пов'язані з усіма товарами або послугами, щодо яких підприємству надано спеціальне або виключне право, або усіма послугами, які мають загальний економічний інтерес та які підприємство вповноважене надавати, і, з іншого боку, витрати та доходи, пов'язані з кожним іншим окремим товаром або послугою, щодо яких підприємство здійснює діяльність;
 - повна інформація щодо методів, відповідно до яких витрати та доходи призначаються або розподіляються за різними видами діяльності. Ці методи мають базуватися на принципах бухгалтерського обліку - обумовленості, об'єктивності, прозорості та послідовності відповідно до міжнародно визнаних методологій бухгалтерського обліку, зокрема калькуляції витрат за видом діяльності, та мають базуватися на даних аудиту.
- (91) Відповідно до статті 262 (4) Угоди підприємства уповноважені надавати послуги, що мають загальний економічний інтерес, або такі, які мають характер прибуткової монополії, підпорядковуються правилам, що містяться в цій частині, в тій мірі, в якій застосування цих правил юридично або фактично не перешкоджає виконанню окремих

завдань, визначених для них. Розвиток торгівлі не має зазнавати впливу настільки, наскільки це суперечитиме інтересам Сторін.

- (92) Статтею 14 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – Договір ЄС) регламентовано, що Європейський Союз та держави-члени, кожен у межах своїх повноважень повинен дбати про те, щоб підприємства, які надають послуги загального економічного інтересу, функціонували на базі таких принципів і в таких умовах, зокрема економічного та фінансового характеру, які дозволять їм виконувати свої завдання.
- (93) Відповідно до статті 106 Договору ЄС підприємства, які здійснюють послуги загального економічного інтересу, підпорядковуються правилам конкуренції в таких межах, в яких застосування цих правил не перешкоджає виконанню, юридично або фактично дорученого їм спеціального завдання.
- (94) Згідно зі статтею 106 (2) Договору ЄС, підприємства, яким доручено надавати ПЗЕІ, є підприємствами, на які покладаються «особливі завдання». Загалом, покладання «конкретного завдання щодо надання публічних послуг» на підприємство означає пропозицію послуг, які, якщо розглядати їх з урахуванням власних комерційних інтересів, підприємство не надаватиме взагалі або не надаватиме в тому ж обсязі або за тих самих умов застосовуючи критерій загального інтересу, держави-члени можуть покладати особливі зобов'язання на підприємства щодо надання таких послуг. Отже, Комісія вважає, що не буде доцільним застосування визначення як ПЗЕІ до послуги, яка вже надана або може бути надана на задовільному рівні щодо таких умов як ціна, об'єктивні характеристики якості, безперервність та доступ до послуги, підприємствами, які працюють за звичайних ринкових умов. Комісія також вважає, що послуги, що визначаються як ПЗЕІ, повинні бути адресовані громадянам або бути в інтересах суспільства в цілому.
- (95) У своєму рішенні від 24.07.2003 № 280/00 у справі Altmark Trans GmbH, Regierungspräsidium Magdeburg v Nahverkehrsgesellschaft Altmark GmbH Європейський суд (далі – Рішення у справі Альтмарк) визнав, що компенсація витрат суб'єкта господарювання, пов'язаних із наданням ПЗЕІ, **не є державною допомогою** у значенні статті 107 Договору, **за умови, що задовольняються чотири сукупних критерії:**
- суб'єкт господарювання має чітко визначені зобов'язання надавати громадські послуги (обслуговувати населення);
 - параметри, на підставі яких обчислюється компенсація, є визначеними заздалегідь об'єктивним і прозорим способом;
 - компенсація не є надмірною і не перевищує необхідної суми для покриття всіх або частини витрат, понесених суб'єктом господарювання у зв'язку з наданням послуг загального економічного інтересу. Зокрема, компенсація не може перевищувати суму, необхідну для покриття чистої фінансової різниці між понесеними витратами та отриманими доходами підприємства при виконанні зобов'язання надавати відповідні громадські послуги загального інтересу, з урахуванням доходу, який залишається у підприємства, та розумного рівня прибутку;
 - якщо суб'єкт господарювання, який виконує зобов'язання щодо надання публічної послуги, не обирається відповідно до процедури публічних закупівель, яка б дозволила відібрати учасника, здатного надавати ці послуги з найменшими витратами для громади, необхідний рівень компенсації визначається на підставі аналізу витрат, які були б понесені типовим суб'єктом

господарювання, добре керованим та належним чином забезпеченим відповідними активами.

- (96) Відповідно до пункту 3 Повідомлення Комісії ЄС щодо застосування правил державної допомоги Європейського Союзу до компенсації, наданої на надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес 2012/С 8/02 (далі – Повідомлення Комісії), метою цього Повідомлення є роз'яснення ключових концепцій, які лежать в основі застосування правил державної допомоги до компенсації за послуги, що становлять загальний економічний інтерес.
- (97) Відповідно до пункту 43 Повідомлення, на думку Суду, коли державний захід підтримки розглядається як компенсація за надання послуг, що надаються підприємствами-одержувачами на виконання зобов'язань з надання громадських послуг, **ці підприємства не користуються реальною економічною перевагою**, тобто цей захід не впливає на конкурентну позицію порівняно з конкуруючими суб'єктами. Отже, на такий захід не поширюється дія статті 107 (1) Договору. Однак для того щоб така компенсація не була визнана державною допомогою, необхідно виконати ряд умов.
- (98) У пунктах 45-46 Повідомлення Комісії концепція щодо самого поняття ПЗЕІ постійно розвивається і залежить, зокрема, від потреб громадян, технологічних та ринкових змін, соціальних та політичних переваг. За відсутності спеціальних правил Європейського Союзу щодо визначення послуги як ПЗЕІ держави-члени мають широкі дискреційні можливості у визначенні кожної конкретної послуги як ПЗЕІ та надання компенсації постачальнику такої послуги.
- (99) Повідомленням Комісії також встановлено детальні правила, якими буде задовольнятися кожен із критеріїв, передбачений Рішенням у справі Альтмарк.
- (100) Так, відповідно до **першого критерію** Рішення у справі Альтмарк передбачено покладання на суб'єкта господарювання зобов'язань з надання ПЗЕІ, які мають бути чітко визначені.
- (101) Пунктом 52 Повідомлення передбачено, що покладення зобов'язання з надання ПЗЕІ повинно бути виражено актом, який залежно від особливостей законодавства держави-члена може мати законодавчий або регуляторний характер або виражатись у формі договору. Ґрунтуючись на підході Комісії, у такому акті повинно, як мінімум, бути визначено:
- зміст і тривалість зобов'язань із надання ПЗЕІ;
 - назву суб'єкта господарювання і, де це необхідно, територію, на яку поширюються його послуги;
 - характер будь-яких виключних або спеціальних прав, які було надано державним органом влади суб'єкту господарювання щодо ПЗЕІ;
 - методика розрахунку компенсації, контролю та перегляду компенсації;
 - механізм для уникнення і повернення надмірної компенсації.
- (102) Зміст **другого критерію** Рішення у справі Альтмарк розкрито в розділі 3.4 Повідомлення Комісії.
- (103) Так пунктами 54-55 Повідомлення передбачено, що методика, за якою розраховується розмір компенсації, повинна бути визначена заздалегідь об'єктивним та прозорим способом з метою уникнення надання суб'єкту господарювання економічних переваг

порівняно з конкуруючими суб'єктами та необхідність попереднього встановлення цієї методики не означає, що компенсація повинна вираховуватись відповідно до певної формули, важливим є виключно те, щоб із самого початку було очевидно, яким способом компенсація буде розраховуватись.

- (104) Пунктом 57 Повідомлення Комісії визначено, що у випадку якщо обґрунтований прибуток є частиною компенсації, методика розрахунку такого прибутку повинна бути передбачена в акті, який передбачає покладення зобов'язань з надання ПЗЕІ.
- (105) Стосовно **третього критерію** Рішення у справі Альтмарк, згідно з яким компенсація не повинна бути надмірною з урахуванням відповідного доходу та обґрунтованого прибутку за виконання ПЗЕІ, Повідомленням передбачено, що обґрунтований прибуток визначається як норма рентабельності постійного капіталу протягом усього періоду дії договору про надання ПЗЕІ, яку запросив би типовий суб'єкт господарювання з метою прийняття рішення щодо надання ПЗЕІ, протягом визначеного періоду з урахуванням рівня ризику, що визначається залежно від сфери надання таких послуг.
- (106) Згідно з **четвертим критерієм**, передбаченим Рішенням у справі Альтмарк, компенсація, що надається, повинна бути або результатом процедури публічних закупівель, яка б дозволила обрати пропозицію з найнижчою ціною за надання таких послуг, або за результатами аналізу витрат, яких зазнав би типовий суб'єкт господарювання під час надання таких послуг.
- (107) Пунктом 75 Повідомлення передбачено, що якщо держава-член може показати, що структура витрат підприємства, на яке покладено зобов'язання з надання ПЗЕІ, відповідає структурі середніх витрат подібних (типових) підприємств у відповідному секторі, сума компенсації, яка дозволить підприємству покрити свої витрати, включаючи розумний прибуток, відповідає четвертому критерію Рішення у справі Альтмарк.

4.6. Вимоги (критерії допустимості) компенсації витрат, пов'язаних із послугою з виробництва та постачання теплової енергії для потреб споживачів

- (108) У разі, **коли критеріїв Altmark не дотримано**, застосовується рішення Комісії ЄС про застосування частини 2 статті 106 Договору про функціонування Європейського Союзу до державної допомоги у вигляді компенсації за обслуговування населення, що надається певним суб'єктам господарювання, які несуть відповідальність за надання послуг загального економічного значення (2012/21/ЄС) (далі – Рішення).
- (109) Рішення встановлює умови, за яких державна допомога у вигляді компенсації за обслуговування населення, яка надається певним суб'єктам господарювання, що несуть відповідальність за надання послуг загального економічного значення, вважається сумісною з внутрішнім ринком і звільняється від зобов'язання з повідомлення, що передбачене в частині 3 статті 108 Договору.
- (110) Частиною першою статті 2 Рішення визначено, що Рішення застосовується до державної допомоги у вигляді компенсації за обслуговування населення, яка надається суб'єктам господарювання, що несуть відповідальність за надання послуг загального економічного значення, як зазначається в частині 2 статті 106 Договору, що підпадає під одну з наступних категорій, зокрема, компенсація, що не перевищує щорічної суми

в розмірі 15 мільйонів євро, для надання послуг загального економічного значення в галузях, що не стосуються перевезень і транспортної інфраструктури.

- (111) Згідно з частиною другою статті 2 Рішення, це Рішення застосовується тільки якщо період, протягом якого суб'єкт господарювання несе відповідальність за надання послуг загального економічного значення, не перевищує 10 років.
- (112) Відповідно до статті 4 Рішення зобов'язання щодо надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес, **повинно містити:**
- зміст і тривалість зобов'язань щодо надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес;
 - назву суб'єкта господарювання і, де це необхідно, територію, на яку поширюються його послуги;
 - характер будь-яких виключних або спеціальних прав, які було надано державним органом влади суб'єкту господарювання щодо ПЗЕІ;
 - методика розрахунку компенсації, контролю та перегляду компенсації;
 - механізм для уникнення і повернення надмірної компенсації;
 - посилання на рішення або сукупність рішень, де визначено зазначені зобов'язання.
- (113) Статтею 5 Рішення встановлено, що сума компенсації не повинна перевищувати необхідне для покриття собівартості виконання зобов'язання з обслуговування населення, включаючи обгрунтований прибуток.
- (114) Витрати, які беруться до уваги, становлять усі витрати на надання послуги загального економічного значення. Вони розраховуються на основі загальноприйнятих принципів розрахунку витрат таким чином:
- якщо діяльність відповідного суб'єкта господарювання полягає виключно в наданні послуги загального економічного значення, враховуються усі його витрати;
 - якщо суб'єкт господарювання також здійснює діяльність, що не підпадає під сферу застосування послуги загального економічного значення, враховуються виключно витрати, що стосуються послуги загального економічного значення;
 - витрати, що стосуються послуги загального економічного значення, можуть включати усі прямі витрати на надання послуги загального економічного значення і належну частину витрат, що є спільними для послуги загального економічного значення та іншої діяльності;
 - витрати, пов'язані з інвестиціями, особливо стосовно інфраструктури, можуть, якщо необхідно, враховуватись для надання послуги загального економічного значення.
- (115) Згідно зі статтею 6 Рішення надавачі державної допомоги гарантують, що компенсація, виплачена за надання послуги загального економічного значення, відповідає вимогам, встановленим в цьому Рішенні, і, зокрема, що суб'єкт господарювання не отримує компенсації, що перевищує суму, встановлену відповідно до статті 5. Вони проводять регулярні перевірки або забезпечують проведення таких перевірок щонайменше кожні 3 роки протягом періоду таких повноважень та наприкінці такого періоду.
- (116) Якщо суб'єкт господарювання отримав компенсацію, що перевищує суму, встановлену відповідно до статті 5, держава-член вимагає від відповідного суб'єкта господарювання повернення будь-якої отриманої надлишкової компенсації. Якщо сума надлишкової

компенсації не перевищує 10 % суми середньої річної компенсації, така надлишкова компенсація може переноситись на наступний період і вираховуватись із суми компенсації, що сплачуватиметься за такий період.

5. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ СПРАВИ № 500-26.15/93-19-ДД

5.1. Віднесення послуги із транспортування теплової енергії для потреб споживачів на території міста Києва до сфери природної монополії

- (117) Відповідно до частини першої статті 5 Закону України «Про природні монополії» централізоване водопостачання та водовідведення, транспортування теплової енергії належать до сфери регулювання цього Закону.
- (118) Відповідно до статті 1 Закону України «Про теплопостачання» транспортування теплової енергії - господарська діяльність, пов'язана з передачею теплової енергії (теплоносія) за допомогою мереж на підставі договору.
- (119) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про теплопостачання», теплотранспортуюча організація – суб'єкт господарської діяльності, який здійснює транспортування теплової енергії.
- (120) Згідно зі статтею 8 Закону України «Про природні монополії» до предмета державного регулювання діяльності суб'єктів природних монополій належать ціни (тарифи) на товари, що виробляються (реалізуються) суб'єктами природних монополій.
- (121) КП «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО» внесено до зведеного Переліку суб'єктів природних монополій по місту Києву на ринку транспортування теплової енергії магістральними та місцевими (розподільчими) тепловими мережами за № 33, який опубліковано на сайті Антимонопольного комітету України.

5.2. Визначення належності заходу підтримки до державної допомоги

5.2.1. Сфера природної монополії

5.2.1.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

- (122) Статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що суб'єкт господарювання - юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.
- (123) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю у цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (124) Відповідно до статті 6 Закону України «Про житлово-комунальні послуги», виконавцем комунальних послуг з постачання теплової енергії є теплопостачальна організація; послуг з постачання гарячої води – суб'єкт господарювання, який є власником (або володіє і користується на інших законних підставах) теплової, тепловикористальної або

теплогенеруючої установки, за допомогою якої виробляє гарячу воду, якщо споживачами не визначено іншого постачальника гарячої води.

- (125) Надавачем послуг із виробництва, транспортування, постачання теплової енергії та централізованого опалення в місті Києві є КП «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО».
- (126) Отже, КП «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО», якому надається державна підтримка, є **суб'єктом господарювання**, у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», що здійснює господарську діяльність з виробництва, транспортування та постачання теплової енергії.

5.2.1.2. Надання підтримки за рахунок ресурсів держави

- (127) Пунктом 16 частини першої статті 1 Закону встановлено, що місцеві ресурси – рухоме і нерухоме майно, кошти місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, об'єкти їх спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад, майно, що належить Автономній Республіці Крим, управління яким здійснює Рада міністрів Автономної Республіки Крим.
- (128) Відповідно до інформації, зазначеній у Повідомленні, КП «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО» є виконавцем Програми економічного і соціального розвитку міста Києва на 2018-2020 роки, затвердженої рішенням Київської міської ради від 13.12.2018 № 415/6466 (зі змінами) в частині реконструкції об'єктів теплового господарства міста Києва. Джерелами фінансування зазначених заходів є кошти бюджету міста Києва. Реалізація заходів здійснюється в обсягах бюджетних асигнувань.
- (129) Крім того, відповідно до статті 4 Закону державна допомога полягає, зокрема, у втратах доходів відповідних бюджетів.
- (130) Згідно з інформацією, наданою в Повідомленні, підтримку КП «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО» планується надавати у формі встановлення пільги зі сплати земельного податку, що у свою чергу призведе до втрат доходів місцевого бюджету.
- (131) Отже, надання КП «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО» підтримки у формах поповнення статутного капіталу та пільги зі сплати земельного податку є **ресурсом держави** у розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

5.2.1.3. Створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (132) Відповідно до Повідомлення Комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107(1) Договору про функціонування Європейського Союзу, у розумінні статті 107(1) Договору перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави. Для поняття державної допомоги важливе не тільки надання позитивних економічних переваг; звільнення від економічного тягаря також може вважатися перевагою.
- (133) Фінансування у формах поповнення статутного капіталу, капітальних трансфертів та пільги зі сплати земельного податку спрямовується на забезпечення придбання Підприємством спеціалізованої техніки, створення системи обліку теплової енергії з

дистанційним отриманням інформації, проведення капітального ремонту теплових мереж, оплату праці та відрахування на соціальні заходи.

- (134) Отже, така підтримка **надає Отримувачу перевагу**, звільнивши його від витрат, яких в іншому випадку йому довелося б зазнати під час поточної господарської діяльності, тобто без втручання держави.
- (135) Крім того, Повідомлена підтримка у формі пільги зі сплати земельного податку призводить до зниження податкового тягаря Підприємства, яке неможливо за звичайних ринкових умов, тобто без втручання держави, отже, Підприємство **отримує перевагу**, недоступну у звичайних ринкових умовах.

5.2.1.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (136) Сфера природної монополії передбачає відсутність конкуренції на відповідному ринку внаслідок технологічних особливостей виробництва. Однією з умов, за якої державна підтримка буде державною допомогою, – підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (137) На ринку надання послуг із транспортування теплової енергії в місті Києві у КП «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО» **відсутні конкуренти**.
- (138) З огляду на зазначене, надання державної підтримки КП «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО», як суб'єкту природної монополії в частині транспортування теплової енергії, **не загрожуватиме спотворенням економічної конкуренції**.

5.2.1.5. Віднесення повідомленої фінансової підтримки у формах поповнення статутного капіталу та капітальних трансфертів до державної допомоги

- (139) Враховуючи викладене, підтримка (фінансування) КП «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО», **що є суб'єктом природної монополії із транспортування теплової енергії**, яка надається у формах поповнення статутного капіталу, капітальних трансфертів Підприємству та пільги зі сплати земельного податку, з метою забезпечення надання послуги із транспортування теплової енергії, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

5.3. Віднесення послуги із виробництва та постачання теплової енергії для потреб споживачів на території міста Києва до ПЗЕІ

- (140) Відповідно до визначення ПЗЕІ, наведеного в Законі, до ПЗЕІ можуть бути віднесені послуги, які відповідають таким умовам:
- пов'язані із задоволенням особливо важливих загальних потреб громадян;
 - не можуть надаватися на комерційній основі без державної підтримки.
- (141) Роз'яснення термінів, що використовуються в частині другій глави 10 Угоди про асоціацію, наведено в додатку ХХІІІ до глави 10 Угоди про асоціацію. Пунктом «с» додатка ХХІІІ визначено, що термін «послуги, що становлять загальний економічний інтерес» визначає економічну діяльність, яку органи державної влади визначають як таку, що має особливу важливість для громадян і яка не могла б здійснюватися (або здійснювалася б за інших умов) у разі відсутності державного втручання. Ця діяльність має особливі характеристики порівняно із загальним економічним інтересом інших видів економічної діяльності.

- (142) Відповідно до Закону України «Про житлово-комунальні послуги» житлово-комунальні послуги – результат господарської діяльності, спрямованої на забезпечення умов проживання та/або перебування осіб у житлових і нежитлових приміщеннях, будинках і спорудах, комплексах будинків і споруд відповідно до нормативів, норм, стандартів, порядків і правил, що здійснюється на підставі відповідних договорів про надання житлово-комунальних послуг.
- (143) Згідно зі статтею 5 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» до житлово-комунальних послуг належать, зокрема, комунальні послуги – послуги з постачання та розподілу природного газу, постачання та розподілу електричної енергії, постачання теплової енергії, постачання гарячої води, централізованого водопостачання, централізованого водовідведення, поводження з побутовими відходами.
- (144) Разом із тим одним із принципів державної політики у сфері теплопостачання, закріплених у статті 6 Закону України «Про теплопостачання», є принцип державної підтримки та стимулювання у сфері теплопостачання, яка надається відповідно до обсягів коштів, передбачених законом про Державний бюджет України та місцевими бюджетами на відповідний рік.
- (145) На підставі наведеного, а також інформації та документів, отриманих під час розгляду справи, отримувач державної допомоги – КП «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО» здійснює діяльність із виробництва, транспортування та постачання теплової енергії.
- (146) З урахуванням визначення в пункті 14 статті 1 Закону та відповідного тлумачення в актах законодавства ЄС поняття ПЗЕІ, здійсненого відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною та ЄС, послуги з виробництва та постачання теплової енергії в місті Києві можуть бути віднесені надавачем до послуг, що становлять загальний економічний інтерес.
- (147) Разом із тим послуги, які надає КП «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО» відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 23.05.2018 № 420 «Про затвердження переліку послуг, що становлять загальний економічний інтерес», віднесено до ПЗЕІ.

5.4. Відповідність компенсації витрат суб'єкта господарювання, пов'язаних із наданням послуг, що становлять ПЗЕІ, критеріям Altmark

- (148) Відповідно до статті 3 Закону дія цього Закону не поширюється на будь-яку підтримку господарської діяльності, пов'язаної, зокрема, з наданням послуг, що становлять загальний економічний інтерес, у частині компенсації обґрунтованих витрат на надання таких послуг.
- (149) Компенсація витрат суб'єкта господарювання, пов'язаних із наданням послуг, що становлять ПЗЕІ, не є державною допомогою у значенні статті 107 Договору, за умови, що задовольняються чотири сукупних критерії Altmark:
- *суб'єкт господарювання має чітко визначені зобов'язання надавати громадські послуги (обслуговувати населення).*

Надавачем була надана інформація щодо отриманих КП «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО» ліцензій на здійснення господарської діяльності з виробництва, транспортування та постачання теплової енергії.

Відповідно до постанови НКРЕКП від 14.06.2018 № 44, постанови НКРЕКП від 22.12.2016 № 2340, розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 10.04.2018 № 591 КП «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО» має право провадження господарської діяльності із виробництва теплової енергії, провадження господарської діяльності із транспортування теплової енергії магістральними та місцевими (розподільчими) тепловими мережами, провадження господарської діяльності із постачання теплової енергії.

При цьому Надавачем не доведено таке:

- параметри, на підставі яких обчислюється компенсація, є визначеними заздалегідь об'єктивним і прозорим способом;
- компенсація не є надмірною і не перевищує необхідної суми для покриття всіх або частини витрат, яких зазнає суб'єкт господарювання у зв'язку з наданням послуг загального економічного інтересу. Зокрема, компенсація не може перевищувати суму, необхідну для покриття чистої фінансової різниці між понесеними витратами та отриманими доходами підприємства при виконанні зобов'язання надавати відповідні громадські послуги загального інтересу, з урахуванням доходу, який залишається у підприємства, та розумного рівня прибутку;
- якщо суб'єкт господарювання, який надає послуги, обирається не шляхом проведення конкурентної процедури публічних закупівель, яка б дозволила обрати пропозицію з найнижчою ціною за надання таких послуг, тоді рівень компенсації визначається, ґрунтуючись на аналізі витрат, які є типовими для суб'єкта господарювання, який зміг би надавати такі послуги, з урахуванням відповідного доходу та обґрунтованого прибутку.

(150) Отже, Департаментом житлово-комунальної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація) не надано достатніх обґрунтувань того, що компенсацію на надання послуг, які становлять загальний економічний інтерес, було визначено заздалегідь об'єктивним і прозорим способом, що вона є обґрунтованою, тобто не перевищує суми, необхідної для покриття чистої фінансової різниці між понесеними при наданні ПЗЕІ витратами та доходами суб'єкта господарювання від надання ПЗЕІ, з урахуванням розумного рівня прибутку. Так, відсутній опис механізму визначення компенсації та параметрів для розрахунку, опис заходів щодо уникнення та повернення будь-якої надмірної компенсації.

(151) Враховуючи викладене, **чотири сукупних критерії Altmark кумулятивно не дотримано.**

(152) Отже, державна підтримка у формах поповнення статутного капіталу Підприємства та капітальних трансфертів, яка надається КП «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО» для часткової компенсації витрат на надання послуг з виробництва та постачання теплової енергії, що не покриваються чинним тарифом Підприємства на відповідні види господарської діяльності, **не може вважатися компенсацією обґрунтованих витрат на надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес, відповідно до частини другої статті 3 Закону.**

(153) Якщо критеріїв Altmark не дотримано, для проведення відповідної оцінки застосовуються положення Рішення Європейської комісії від 20.12.2011 № 2012/21/ЄС.

5.5. Послуги, що становлять загальний економічний інтерес

5.5.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

- (154) Статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що суб'єкт господарювання - юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.
- (155) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю у цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (156) Відповідно до статті 6 Закону України «Про житлово-комунальні послуги», виконавцем комунальних послуг з постачання теплової енергії - теплопостачальна організація; послуг з постачання гарячої води – суб'єкт господарювання, який є власником (або володіє і користується на інших законних підставах) теплової, тепловикористальної або теплогенеруючої установки, за допомогою якої виробляє гарячу воду, якщо споживачами не визначено іншого постачальника гарячої води.
- (157) Надавачем послуг з виробництва, транспортування, постачання теплової енергії та централізованого опалення в місті Києві є КП «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО».
- (158) Отже, КП «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО», якому надається державна підтримка, є **суб'єктом господарювання** у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», що здійснює господарську діяльність з виробництва, транспортування та постачання теплової енергії.

5.5.2. Надання підтримки за рахунок ресурсів держави

- (159) Пунктом 16 частини першої статті 1 Закону встановлено, що місцеві ресурси – рухоме і нерухоме майно, кошти місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, об'єкти їх спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад, майно, що належить Автономній Республіці Крим, управління яким здійснює Рада міністрів Автономної Республіки Крим.
- (160) Відповідно до інформації, зазначеної у Повідомленні, КП «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО» є виконавцем Програми економічного і соціального розвитку міста Києва на 2018-2020 роки, затвердженої рішенням Київської міської ради від 13.12.2018 № 415/6466 (зі змінами) у частині реконструкції об'єктів теплового господарства міста Києва. Джерелами фінансування зазначених заходів є кошти бюджету міста Києва. Реалізація заходів здійснюється в обсягах бюджетних асигнувань.
- (161) Отже, надання КП «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО» підтримки у формах поповнення статутного капіталу та капітальних трансфертів Підприємству є **ресурсом держави** у розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

5.5.3. Створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (162) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – ДФЄС), зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.
- (163) Згідно з пунктом 66 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави. При цьому будь-яка компенсація витрат, пов'язаних з виконанням нормативних обов'язків передбачає надання переваги відповідному суб'єкту господарювання (пункт 69 зазначеного Повідомлення).
- (164) Відповідно до пункту 97 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, якщо операція проводилася із застосуванням процедури торгів або на рівних умовах, це є прямим і конкретним доказом її відповідності ринковим умовам.
- (165) При цьому процедура торгів має бути конкурентною, щоб усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі, прозорою, щоб усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів, недискримінаційною.
- (166) Оскільки отримувача не було обрано за конкурентною процедурою, не можна стверджувати, що надана Отримувачу економічна вигода у вигляді фінансування Підприємства за формами поповнення статутного капіталу та капітальних трансфертів з метою належного надання послуг із виробництва та постачання мешканцям міста Києва була б доступною для нього на звичайних ринкових умовах.
- (167) Фінансування у формах поповнення статутного капіталу та капітальних трансфертів Підприємству надається з метою здійснення перевірки та ремонту комерційних засобів обліку теплової енергії, закупівлі природного газу та енергоносіїв, реконструкцію вузлів обліку природного газу на котельнях та реконструкцію центрального теплового пункту.
- (168) Отже, така підтримка **надає Отримувачу перевагу**, звільнивши його від витрат, яких в іншому випадку йому довелося б зазнати під час поточної господарської діяльності, тобто без втручання держави.

5.5.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (169) Відповідно до пункту 187 Повідомлення Комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107(1) ДФЄС, заходи з підтримки, яка надається державою, вважаються такими, що спотворюють конкуренцію або становлять загрозу для неї, коли вони покращують конкурентну позицію їх отримувача порівняно з іншими суб'єктами господарювання, які є його конкурентами. На практиці вважається, що спотворення

конкуренції у значенні, передбаченому статтею 107(1) Договору, існує тоді, коли держава надає фінансові переваги суб'єкту господарювання в лібералізованому секторі, де існує або може існувати конкуренція.

- (170) Отже, враховуючи те, що ринки з виробництва та постачання теплової енергії є потенційно конкурентними, надання державної підтримки КП «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО» у формах поповнення статутного капіталу та пільги зі сплати земельного податку, що надає Отримувачу перевагу, **загрожує спотворенням економічної конкуренції** на цих ринках.

5.5.5. Віднесення повідомленої фінансової підтримки до державної допомоги

- (171) Враховуючи викладене, підтримка (фінансування), що надається у формах поповнення статутного капіталу Підприємства та капітальних трансфертів, яка надається КП «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО» як компенсація витрат Підприємства з виробництва та постачання теплової енергії, що є ПЗЕІ, є **державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (172) Відповідно до частини першої статті 6 Закону державна допомога може бути визнана допустимою, якщо вона надається для цілей, зокрема, виконання загальнодержавних програм розвитку або розв'язання соціальних та економічних проблем загальнонаціонального характеру.
- (173) З урахуванням визначення в пункті 14 статті 1 Закону та відповідного тлумачення в актах законодавства ЄС поняття ПЗЕІ, здійсненого відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною та ЄС та постанови Кабінету Міністрів України від 23.05.2018 № 420 послуга із виробництва та постачання теплової енергії є послугою загального економічного інтересу, не може надаватись без державної допомоги і така державна допомога може бути визнана допустимою відповідно до частини першої статті 6 Закону.

5.6. Оцінка допустимості державної допомоги

- (174) З метою здійснення перевірки та ремонту комерційних засобів обліку теплової енергії, закупівлі природного газу та енергоносіїв, реконструкції вузлів обліку природного газу на котельнях та реконструкції центрального теплового пункту Підприємству надається фінансування у формах поповнення статутного капіталу Підприємства та капітальних трансфертів.
- (175) Надання фінансування КП «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО» у зазначених формах **розглядається як одна з форм компенсації** обґрунтованих витрат за надання послуги з виробництва та постачання теплової енергії, що віднесена до ПЗЕІ.
- (176) Відповідно до статті 4 Рішення Комісії від 20 грудня 2011 року 2012/21/ЄС зобов'язання щодо надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес, повинно містити:
- зміст і тривалість зобов'язань щодо надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес;
 - назву суб'єкта господарювання і, де це необхідно, територію, на яку поширюються його послуги;

- характер будь-яких виключних або спеціальних прав, які було надано державним органом влади суб'єкту господарювання щодо ПЗЕІ;
- методика розрахунку компенсації, контролю та перегляду компенсації;
- механізм для уникнення і повернення надмірної компенсації;
- посилання на рішення або сукупність рішень, де визначено зазначені зобов'язання.

(177) Надавачем була надана інформація щодо отриманих КП «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО» ліцензій на здійснення господарської діяльності з виробництва, транспортування та постачання теплової енергії.

Відповідно до постанови НКРЕКП від 14.06.2018 № 44, постанови НКРЕКП від 22.12.2016 № 2340, розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 10.04.2018 № 591 КП «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО» має право провадження господарської діяльності із виробництва теплової енергії, провадження господарської діяльності із транспортування теплової енергії магістральними та місцевими (розподільчими) тепловими мережами, провадження господарської діяльності з постачання теплової енергії.

(178) Отже, враховуючи викладене, Надавачем дотримано таких умов допустимості державної допомоги для компенсації витрат суб'єкта господарювання, пов'язаних із наданням послуг, що становлять ПЗЕІ, передбачених статтею 4 Рішення:

- *зміст і тривалість зобов'язань щодо надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес;*
- *назва суб'єкта господарювання і, де це необхідно, територія, на яку поширюються його послуги;*
- *характер будь-яких виключних або спеціальних прав, які було надано державним органом влади суб'єкту господарювання щодо ПЗЕІ.*

(179) Разом з тим відповідно до матеріалів справи № 500-26.15/93-19-ДД Надавачем **не дотримано** таких критеріїв, визначених статтею 4 Рішення, а саме не визначено:

- методика розрахунку компенсації, контролю та перегляду компенсації;
- механізм для уникнення і повернення надмірної компенсації.

(180) Враховуючи викладене, підтримка (фінансування), що надається у формах поповнення статутного капіталу Підприємства та капітальних трансфертів, яка надається КП «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО» як компенсація витрат Підприємства з виробництва та постачання теплової енергії, є **допустимою державною допомогою** для конкуренції як компенсація обґрунтованих витрат на надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес, **за умови виконання надавачем таких зобов'язань:**

1) затвердити нормативно-правовий або розпорядчий акт, яким буде встановлено зобов'язання щодо надання послуг із виробництва та постачання теплової енергії для споживачів як послуг, що становлять загальний економічний інтерес. У зазначеному акті(ах) необхідно чітко визначити:

- методика розрахунку компенсації, контролю та перегляду компенсації;
- механізм для уникнення і повернення надмірної компенсації;

2) забезпечити невключення амортизаційних нарахувань за створені (придбані) за рахунок державних коштів основні засоби, які використовуються в процесі

виробництва та постачання теплової енергії, під час розрахунку в майбутньому нового тарифу на виробництво та постачання теплової енергії або коригування наявного тарифу, з метою уникнення надання надмірної компенсації за надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес.

- (181) Крім того, за результатом аналізу інформації, отриманої від Надавача, із загального обсягу фінансування Підприємства за формами поповнення статутного капіталу та капітальних трансфертів, протягом 2019 року КП «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО» у частині компенсації витрат на надання послуг із постачання та виробництва теплової енергії було вже фактично профінансовано **на загальну суму 46 382,00 тис. грн.**
- (182) Враховуючи, що на момент розгляду справи **не розроблено та не затверджено** методика розрахунку компенсації, контролю та перегляду компенсації, а також механізм для уникнення і повернення надмірної компенсації обґрунтованих витрат за надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес, при цьому фактичне фінансування КП «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО» вже відбулось, виникає необхідність здійсненні перерахунку отриманого Підприємством у 2019 році фінансування за затвердженою Надавачем методикою та у разі наявності надмірної компенсації її повернення.
- (183) Разом із тим, відповідно до Листа, КП «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО» здійснює комбіноване виробництво теплової енергії, що передбачає спосіб одночасного виробництва електричної та теплової енергії в межах одного технологічного процесу у результаті спалення палива.
- (184) Отже, повідомлена державна допомога може призвести до зменшення відповідних витрат у структурі тарифів не тільки на теплову енергію, а й також **на виробництво електричної енергії.**
- (185) Відповідно пункту 139 Повідомлення Європейської комісії «Принципи державної допомоги щодо охорони навколишнього середовища та енергетики 2014-2020 рр.» (2014/C 200/01) для забезпечення того, щоб допомога сприяла більш високому рівню охорони навколишнього середовища допомога в галузі централізованого теплопостачання і комбінованого виробництва тепла та електроенергії буде вважатися сумісною з внутрішнім ринком тільки за умови, що вона буде надана для інвестицій, включаючи модернізацію, у високоефективну когенерацію і енергоефективне централізоване теплопостачання.
- (186) Враховуючи положення вищезазначеного повідомлення Європейської комісії, державна допомога, яка надається, зокрема, у сфері комбінованого виробництва теплової та електричної енергії, є допустимою лише якщо вона надається з метою досягнення екологічних цілей, зокрема, приведення комбінованого виробництва до високоефективної когенерації.
- (187) При цьому, за результатом розгляду Повідомлення та справи встановлено, що повідомлена державна допомога у формах поповнення статутного капіталу Підприємства та капітальних трансфертів, яка надається з метою здійснення повірки та ремонту комерційних засобів обліку теплової енергії, закупівлі природного газу та енергоносіїв, реконструкції вузлів обліку природного газу на котельнях та реконструкції центрального теплового пункту, розглядається як одна з форм компенсації обґрунтованих витрат **за надання послуги з виробництва та постачання теплової енергії**, що віднесені до ПЗЕІ.

- (188) Враховуючи зазначене, підтримка (фінансування), що надається у формах поповнення статутного капіталу Підприємства та капітальних трансфертів, яка надається КП «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО» у частині комбінованого виробництва теплової та електричної енергії, **має ознаки недопустимої державної допомоги** для конкуренції.
- (189) Відповідно до пункту 12.7 Прикінцевих та перехідних положень Закону України «Про ринок електричної енергії» державна регульована ціна закупівлі електричної енергії, виробленої на теплоелектроцентралях, встановлюється Регулятором для кожної окремої теплоелектроцентралі на обсяг відпуску електричної енергії, визначений на підставі графіка виробництва теплової енергії.
- Методика розрахунку державної регульованої ціни на електричну енергію для виробників, що здійснюють комбіноване виробництво електричної та теплової енергії на теплоелектроцентралях, затверджується Регулятором та має забезпечувати відшкодування економічно обґрунтованих витрат, у тому числі покриття обґрунтованих інвестицій, та отримання прибутку з урахуванням справедливого розподілу витрат між діяльністю з виробництва електричної та теплової енергії.
- (190) Враховуючи, що отримання КП «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО» повідомленої державної допомоги призведе в тому числі до зменшення обсягів витрат з виробництва електричної енергії, Надавач має забезпечити уникнення подвійної компенсації витрат за рахунок наданої державної допомоги та тарифу на виробництво електричної енергії, що виробляється на теплоелектроцентралях, теплових електростанціях та когенераційних установках, встановленого НКРЕКП, шляхом зобов'язання Отримувача здійснити заходи щодо перегляду тарифу на відпуск електричної енергії у порядку, встановленому Методикою формування, розрахунку та встановлення тарифів на електричну та (або) теплову енергію, що виробляється на теплоелектроцентралях, теплових електростанціях та когенераційних установках, затвердженою постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 01 серпня 2017 року № 991.
- (191) Листом від 03.03.2020 № 058/7/2-1418 (вх. № 5-01/2876 від 03.03.2020) Департамент житлово-комунальної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) повідомив про наявність зауважень та пропозицій до подання про попередні висновки від 28.02.2020 № 500-26.15/93-19/110-спр у справі № 500-26.15/93-19-ДД.

Так, Департаментом ЖКІ запропоновано змінити в підпункті 3 пункту попередніх висновків визначення «здійснити перерахунок» на «здійснити аналіз» отриманого фінансування у формах поповнення статутного капіталу та капітальних трансфертів, оскільки термін «здійснити перерахунок» вже зобов'язує його виконати незалежно від того, чи є державна допомога надмірною, та забезпечити повернення такої державної допомоги.

Крім того, Надавач зазначив, що підпункт 4 пункту 3 попередніх висновків на цей час неможливо виконати в частині перегляду тарифу на відпуск електричної енергії, оскільки відповідно до Закону України «Про ринок електричної енергії» з 01 липня 2019 року розпочав функціонувати новий ринок електричної енергії на конкурентних засадах та відповідно до якого Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, не встановлює тарифів на відпуск електричної енергії.

На цей час КП «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО» не отримує державної тимчасової підтримки як виробник, що здійснює комбіноване виробництво електричної та теплової енергії на теплоелектроцентралях, відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 18.04.2018 № 324 «Про затвердження Порядку надання тимчасової підтримки виробникам, що здійснюють комбіноване виробництво електричної та теплової енергії на теплоелектроцентралях», яка передбачає встановлення тарифу на відпуск електричної енергії.

Також Департамент ЖКІ зазначив, що в разі отримання КП «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО» Тимчасової державної підтримки згідно з постановою Кабінету Міністрів України від 18.04.2018 № 324 та при здійсненні процедури встановлення тарифів на відпуск електричної енергії відповідно до постанови НКРЕКП від 01.08.2017 № 991 зазначена вимога Антимонопольного комітету України буде виконана.

(192) Крім того листом від 04.03.2020 № 058/7/2-1452 (вх. № 5-01/2954 від 05.03.2020) Департамент ЖКІ повідомив, що підтримка, що надавалась КП «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО» протягом 2019 року жодним чином не впливала на діяльність Підприємства на ринку електричної енергії, оскільки:

- відповідні суми державної допомоги, що спрямовувались в I та II кварталах 2019 року спрямовувались виключно на діяльність із виробництва, транспортування та постачання теплової енергії. При цьому, на Підприємстві організовано роздільний облік витрат щодо кожного ліцензійного виду діяльності, що виключає перехресне субсидювання;
- державна допомога, що отримувалась у III та IV кварталах 2019 року не впливала на ціноутворення та відпускні ціни Підприємства на електричну енергію.

(193) Вищезазначені зауваження та пропозиції Департаменту ЖКІ до подання про попередні висновки від 28.02.2020 № 500-26.15/93-19-ДД/110-спр у справі № 500-26.15/93-19-ДД були враховані в повному обсязі.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 вересня 2018 року № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789), на підставі інформації, наданої Департаментом житлово-комунальної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

1. Визнати, що підтримка (фінансування) КП «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО», що є суб'єктом природної монополії з транспортування теплової енергії, яка надається у формах поповнення статутного капіталу та капітальних трансфертів КП «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО» з метою забезпечення надання послуги з транспортування теплової енергії, у період з 01.01.2019 по 31.12.2019, відповідно до рішення Київської міської ради від 13.12.2018 № 416/6467 «Про бюджет міста Києва на 2019 рік» (зі змінами), рішення Київської міської ради від 13.12.2018 № 415/6466 «Про внесення змін до Програми економічного і соціального розвитку м. Києва на 2018-2020 роки, затвердженої рішенням

Київської міської ради від 21.12.2017 № 1042/4049», рішення Київської міської ради від 14.03.2019 № 189/6845 «Про збільшення розміру статутного капіталу комунального підприємства виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)» обсягом 506 041,9 тис. гривень, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

2. Визнати, що підтримка (фінансування) КП «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО», **що є суб'єктом природної монополії з транспортування теплової енергії**, яка планується надаватись у **формі пільги зі сплати земельного податку** КП «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО» з метою забезпечення надання послуги з транспортування теплової енергії, обсягом 99 000,0 тис. гривень, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

3. Визнати, що підтримка (фінансування), яка надається у **формах поповнення статутного капіталу та капітальних трансфертів** КП «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО» у період з 01.01.2019 по 31.12.2019, відповідно до рішення Київської міської ради від 13.12.2018 № 416/6467 «Про бюджет міста Києва на 2019 рік» (зі змінами), рішення Київської міської ради від 13.12.2018 № 415/6466 «Про внесення змін до Програми економічного і соціального розвитку м. Києва на 2018-2020 роки, затвердженої рішенням Київської міської ради від 21.12.2017 року № 1042/4049», рішення Київської міської ради від 14.03.2019 № 189/6845 «Про збільшення розміру статутного капіталу комунального підприємства виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)» обсягом 46 382,0 тис. гривень, як компенсація витрат КП «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО» з виробництва та постачання теплової енергії, які є послугами, що становлять загальний економічний інтерес, **є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

4. Визнати, що підтримка (фінансування), яка надається у **формах поповнення статутного капіталу та капітальних трансфертів** КП «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО» у період з 01.01.2019 по 31.12.2019, відповідно до рішення Київської міської ради від 13.12.2018 № 416/6467 «Про бюджет міста Києва на 2019 рік» (зі змінами), рішення Київської міської ради від 13.12.2018 року № 415/6466 «Про внесення змін до Програми економічного і соціального розвитку м. Києва на 2018-2020 роки, затвердженої рішенням Київської міської ради від 21.12.2017 № 1042/4049», рішення Київської міської ради від 14.03.2019 № 189/6845 «Про збільшення розміру статутного капіталу комунального підприємства виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)» обсягом 46 382,0 тис. гривень, з метою забезпечення надання послуг із виробництва та постачання теплової енергії, **є допустимою державною допомогою** для конкуренції як компенсація обґрунтованих витрат на надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес, **за умови виконання надавачем протягом шести місяців** із моменту отримання цього рішення **таких зобов'язань:**

1) затвердити нормативно-правовий або розпорядчий акт, яким буде встановлено зобов'язання щодо надання послуг із виробництва та постачання теплової енергії для споживачів як послуг, що становлять загальний економічний інтерес. У зазначеному акті(ах) необхідно чітко визначити:

- методику розрахунку компенсації, контролю та перегляду компенсації;
- механізм для уникнення і повернення надмірної компенсації;

2) забезпечити невиключення амортизаційних нарахувань за створені (придбані) за рахунок державних коштів основні засоби, які використовуються в процесі виробництва та постачання теплової енергії, під час розрахунку в майбутньому нового тарифу на виробництво та постачання теплової енергії або коригування наявного тарифу, з метою уникнення надання надмірної компенсації за надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес;

3) здійснити аналіз фактично отриманого КП «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО» у 2019 році фінансування у формах поповнення статутного капіталу та капітальних трансфертів обсягом 46 382,0 тис. гривень з метою забезпечення надання послуг із виробництва та постачання теплової енергії, як компенсації обґрунтованих витрат на надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес, за затвердженою методикою компенсації, контролю та перегляду компенсації та в разі наявності надмірної компенсації забезпечити її повернення;

4) у разі отримання КП «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО» тимчасової державної підтримки згідно з постановою Кабінету Міністрів України від 18.04.2018 № 324 при здійсненні процедури вставлення тарифу на відпуск електричної енергії здійснити заходи щодо перегляду зазначеного тарифу в порядку, встановленому Методикою формування, розрахунку та встановлення тарифів на електричну та (або) теплову енергію, що виробляється на теплоелектроцентралях, теплових електростанціях та когенераційних установках, затвердженої постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 01 серпня 2017 року № 991.

4. Надавач зобов'язаний поінформувати Антимонопольний комітет України про виконання зобов'язань протягом шести місяців з дати отримання рішення.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ