



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

20 лютого 2020 р.

Київ

№ 136-р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 19.02.2020 № 500-01/1454-п та повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення), надіслане листом Департаменту енергетики, енергозбереження та запровадження інноваційних технологій Миколаївської міської ради за реєстраційним номером у базі даних № 25378 (вх. № 794-ПДД від 27.12.2019), яке було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789),

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Листом за реєстраційним номером у базі даних 25088 (вх. № 745-ПДД від 05.12.19) Департаментом енергетики, енергозбереження та запровадження інноваційних технологій Миколаївської міської ради відповідно до пункту 2 розділу 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано Повідомлення про нову державну допомогу.
- (2) Антимонопольним комітетом України листом від 19.12.2019 № 500-29/08-16847 Повідомлення було залишено без руху й надано тридцятиденний строк для усунення недоліків та надання додаткової інформації.
- (3) Департаментом енергетики, енергозбереження та запровадження інноваційних технологій Миколаївської міської ради через Портал державної допомоги було надано виправлене Повідомлення та запитувану інформацію листом за реєстраційним номером у базі даних 25378 (вх. № 794-ПДД від 27.12.2019). Повідомлення прийнято до розгляду 27.12.2019.

- (4) Листом від 27.01.2020 № 964/2004-05 (вх. № 5-01/1829 від 12.02.2020) Департаментом енергетики, енергозбереження та запровадження інноваційних технологій Миколаївської міської ради надано додаткову інформацію до Повідомлення (далі – Лист).

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (5) Департамент енергетики, енергозбереження та запровадження інноваційних технологій Миколаївської міської ради (54001, м. Миколаїв, Миколаївська обл., вул. Адміральська, 20, ідентифікаційний код юридичної особи 41210490).

2.2. Отримувач підтримки

- (6) Комунальна установа Миколаївської міської ради «Центр енергоефективності м. Миколаєва» (далі – КУ «Центр енергоефективності м. Миколаєва», Установа) (54001, м. Миколаїв, вул. Адміральська, 20, ідентифікаційний код юридичної особи 41278040).

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (7) Метою (ціллю) підтримки є:

- підвищення рівня енергозбереження та енергоефективності в житлових будинках;
- виконання загальнодержавних програм розвитку сфери енергоефективності.

2.4. Очікуваний результат

- (8) Забезпечення діяльності відкритого консультативного центру з питань енергозбереження для населення, підвищення рівня поінформованості населення щодо питань енергозбереження.

2.5. Форма підтримки

- (9) Поточні та капітальні трансферти на фінансування діяльності Установи.
- (10) Джерелом фінансування є бюджет міста Миколаєва.

2.6. Обсяг підтримки

- (11) Загальний обсяг підтримки – 10 700 000 грн, з них:
- на 2020 рік – 3 200 000 грн;
 - на 2021 рік – 3 500 000 грн;
 - на 2022 рік – 4 000 000 грн.

2.7. Підстава для надання підтримки

- (12) Закон України «Про енергозбереження», Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні».

- (13) Постанова Кабінету Міністрів України від 29.09.2019 № 849, схвалена постановою Верховної Ради України від 04.10.2019 № 188-IX «Про затвердження Програми діяльності Кабінету Міністрів України» (далі – Програма діяльності КМУ від 29.09.2019).
- (14) Проєкт Концепції державної політики щодо досягнення цілі 9.1 Програми діяльності КМУ – «Менша кількість українців перебуває за межею енергетичної бідності та підвищено енергоефективність економіки».
- (15) Національний план дій з енергоефективності на період до 2020 року, схвалений розпорядженням Кабінету Міністрів України від 25.11.2015 № 1228-р.
- (16) Державна цільова економічна програма енергоефективності і розвитку сфери виробництва енергоносіїв з відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива на 2010-2020 роки, затверджена постановою Кабінету Міністрів України від 01.03.2010 № 243.
- (17) Рішення Миколаївської міської ради від 06.04.2017 № 17/10 «Про приєднання до Європейської ініціативи Угода мерів».
- (18) Рішення Миколаївської міської ради від 19.04.2018 № 35/103 «Про затвердження Плану дій зі сталого енергетичного розвитку та клімату міста Миколаєва до 2030 року» (далі – План дій зі сталого енергетичного розвитку та клімату міста Миколаєва до 2030 року).
- (19) Проєкт рішення Миколаївської міської ради «Про продовження терміну дії та внесення змін та доповнень до рішення Миколаївської міської ради від 23.12.2016 № 13/12 «Про затвердження міської Програми енергозбереження «Теплий Миколаїв» на 2017-2019 роки» (далі – Програма).

2.8. Тривалість підтримки

- (20) з 01.01.2020 по 01.01.2023.

3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПІДТРИМКИ

- (21) Діяльність Установи спрямована на реалізацію державних та місцевих програм енергоефективності у співпраці з іншими публічними та приватними інституціями. Зокрема, Установа діє в рамках реалізації заходів відповідно до таких державних програм:
 - Національного плану дій з енергоефективності на період до 2020 року, схваленого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 25.11.2015 № 1228 р.;
 - Державної цільової економічної програми енергоефективності і розвитку сфери виробництва енергоносіїв з відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива на 2010-2020 роки, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 01.03.2010 № 243;
 - Програми діяльності КМУ від 29.09.2019;
 - проєкту Концепції державної політики щодо досягнення цілі 9.1 Програми діяльності КМУ - «Менша кількість українців перебуває за межею енергетичної бідності та підвищено енергоефективність економіки» тощо.

- (22) Додатково з метою налагодження тісної співпраці та консолідації зусиль, які спрямовані на підтримку ініціатив щодо енергоефективності, з урахуванням національного плану щодо енергетичної ефективності, зменшення викидів двоокису вуглецю з метою виконання Паризької угоди, впровадження асquis communautaire Європейського Союзу та Договору про заснування Енергетичного Співтовариства, забезпечення дотримання Україною міжнародних зобов'язань у сфері енергоефективності, між Миколаївською міською радою та Державною установою «Фонд енергоефективності» було укладено Меморандум про співпрацю від 18.09.2019.
- (23) Відповідно до Листа Державного агентства з енергоефективності та енергозбереження України № 6-01/11/5-19 від 15.01.2019 (далі – Лист Держенергоефективності), у місті Миколаєві за майже 4 роки учасниками Урядової програми «тепліх кредитів» стали майже 7 тис. родин та впровадили енергоефективні заходи на суму понад 50 млн грн. Створення Установи та формування штату із кваліфікованих фахівців відіграє ключову роль у досягненні вищевказаних результатів.
- (24) КУ «Центр енергоефективності м. Миколаєва» стала єдиною в місті організацією, що забезпечує поширення інформації та популяризацію енергоефективності серед Об'єднання співвласників багатоквартирного будинку (далі – ОСББ) з метою запровадження загальнодержавних енергоефективних заходів у багатоквартирних будинках.
- (25) Установа здійснює інформаційно-консультаційну діяльність на безоплатній основі для кінцевих споживачів – мешканців міста. З моменту створення КУ «Центр енергоефективності м. Миколаєва» і до теперішнього часу в місті відсутні будь-які інші підприємства та організації, які б займалися подібною діяльністю навіть на оплатній основі.
- (26) За час своєї діяльності в 2017 – 2019 роках КУ «Центр енергоефективності м. Миколаєва» досягла таких результатів:
- близько 1 000 консультацій головам ОСББ, власникам приватних домогосподарств, мешканцям багатоквартирних будинків;
 - понад 70 ОСББ знаходиться на постійному консультаційному зв'язку;
 - впроваджено безкоштовні навчальні курси для голів ОСББ «Теплий дім», їх випускниками вже стали понад 100 осіб;
 - за участю Установи у формі адміністрування реалізовано 109 проєктів з енергомодернізації багатоквартирних житлових будинків («теплі кредити») на загальну суму понад 70 млн грн.
- (27) Внаслідок діяльності Установи в багатоквартирних житлових будинках, де модернізовано систему опалення і встановлено індивідуальні теплові пункти, економія на опаленні сягає 32 %. Останні роки Миколаїв є одним із міст-лідерів в Україні за обсягами попиту серед населення на компенсації з міського бюджету за так званими «теплыми кредитами», а за підсумками 2019 року є перспектива посісти перше місце в країні за цим показником. За відсутності Установи рівень енергетичної грамотності населення залишався б украй низьким, що у свою чергу значно знизило б динаміку запровадження енергоефективних заходів у багатоквартирному житловому секторі.
- (28) За інформацією від надавача, з огляду на успіхи діяльності Установи було вирішено продовжити її фінансування. Так, Установа планує здійснювати інші заходи у сфері енергоефективності протягом 2020 – 2022 років, а саме:

<i>Заходи, які планується виконувати Установою протягом 2020 року</i>
- Освітні семінари щодо енергоефективності для школярів загальноосвітніх шкіл; - Семінар для голів ОСББ «Результати роботи програми “Теплий Миколаїв” у 2019 році»; - Курси для голів ОСББ та ЖБК «Теплий дім»; - Форум - виставка «PRO - ефективність 4.0»; - Семінар «Досвід м. Миколаєва у модернізації житлового фонду для ОСББ Південного регіону»; - Круглі столи з головами ОСББ, обговорення проблем; - Тематичні семінари (ІТП, електрика, утеплення); - Практикум роботи з Фондом енергоефективності. Перші підсумки; - Інформування населення щодо діяльності Центру
<i>Заходи, які планується виконувати Установою протягом 2021 року:</i>
- Освітні семінари щодо енергоефективності для школярів загальноосвітніх шкіл; - Семінар для голів ОСББ Результати роботи програми “Теплий Миколаїв” у 2020 році»; - Курси для голів ОСББ та ЖБК «Теплий дім»; - Форум - виставка «PRO - ефективність 5.0»; - Семінар «Форум південного партнерства. Револьверний фонд»; - Кругли столи з головами ОСББ, досвід, проблеми, рішення; - Тематичні семінари (ІТП, електрика, утеплення); - Семінар «Підсумки впроваджених енергоефективних заходів, економія енергії, зменшення викидів CO²»
<i>Заходи, які планується виконувати Установою протягом 2022 року:</i>
- Освітні семінари щодо енергоефективності для школярів загальноосвітніх шкіл; - Семінар для голів ОСББ «Результати роботи програми “Теплий Миколаїв” у 2021 році»; - Курси для голів ОСББ та ЖБК «Теплий дім»; - Форум - виставка «PRO - ефективність 6.0»; - Семінар «Співпраця з Фондом енергоефективності. Результати»; - Круглі столи з головами ОСББ, досвід, проблеми, рішення; - Тематичні семінари (ІТП, електрика, утеплення). Ведення бухгалтерського обліку; - Семінар «Від успішного голови правління ОСББ до професійного управителя багатоквартирних будинків»; - Семінар «Альтернативна енергетика. Гаряче водопостачання за допомогою геліоколекторів»

(29) Відповідно до Статуту, затвердженого рішенням міської ради від 13.07.2017 № 2218, КУ «Центр енергоефективності м. Миколаєва» створено Миколаївською міською радою як неприбуткову, небюджетну установу, засновану на комунальній власності і підпорядковану Департаменту енергетики, енергозбереження та запровадження інноваційних технологій Миколаївської міської ради.

(30) Завдання Установи, зокрема, охоплюють:

- сприяння створенню соціально-економічних, організаційно-правових умов для забезпечення впровадження сучасних заходів енергоефективності в

місті Миколаєві, а саме: у сфері житлово-комунального господарства, на об'єктах бюджетної сфери та житлового фонду міста;

- надання організаційної підтримки і координації зусиль, спрямованих на затвердження і реалізацію перспективних планів, програм, стратегій з питань енергоефективності;
- налагодження відносин з вітчизняними та іноземними партнерами міста щодо реалізації заходів енергоефективності;
- організація заходів: виставки, семінари, конференції з питань енергоефективності;
- поширення інформації та популяризація заходів з енергоефективності.

(31) Відповідно до Програми, фінансування спрямовується на операційну діяльність Установи. Зокрема, витрати Установи згідно з попередніми розрахунками до проєкту бюджету на 2020 – 2022 роки, надані отримувачем, охоплюють:

- оплату праці та нарахування на оплату праці;
- предмети, матеріали, обладнання та інвентар;
- оплату послуг (крім комунальних);
- видатки на відрядження;
- оплату комунальних послуг та енергоносіїв;
- капітальні трансферти (виставкове обладнання, придбання сервера для внутрішнього обміну інформацією).

(32) Розмір витрат, зазначений у розрахунках до проєкту бюджету на 2020 – 2022 роки, визначався на підставі даних господарської діяльності установи у 2017 – 2019 роках з урахуванням можливого подорожчання відповідних товарів, робіт і послуг у майбутніх періодах.

(33) Фактичні витрати здійснюються з урахуванням аналізу цін на аналогічні товари або послуги, які планується придбати, якісних характеристик, строків поставки, умов оплати (попередня оплата, оплата по факту), можливості відстрочки платежу.

(34) Отримувач державної підтримки здійснює закупівлю товарів, робіт та послуг з урахуванням положень Законів України «Про публічні закупівлі» та «Про відкритість використання публічних коштів». Оскільки всі ці закупівлі є допороговими, вони здійснюються шляхом оприлюднення звітів про укладені договори в системі електронних закупівель «Прозорро» (надавач подав приклади деяких звітів щодо договорів, раніше укладених Установою).

(35) Розпорядником всіх грошових коштів, які отримує Установа, є Департамент енергетики, енергозбереження та запровадження інноваційних технологій Миколаївської міської ради. Тому всі витрати Установи аналізуються та погоджуються надавачем. Перевірку доцільності витрат Установи також здійснює надавач.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

4.1. Ознаки державної допомоги

(36) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або

загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

- (37) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (38) Згідно з частиною першою статті 3 Закону дія цього Закону поширюється на будь-яку підтримку суб'єктів господарювання надавачами державної допомоги за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів для виробництва товарів або провадження окремих видів господарської діяльності.
- (39) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

4.2. Фінансування інформаційно-консультаційних заходів з енергоефективності

- (40) Відповідно до статті 6 Закону України «Про енергозбереження» для проведення ефективної цілеспрямованої діяльності держави щодо організації та координації дій у сфері енергозбереження розробляються та приймаються державні цільові, регіональні, місцеві та інші програми.
- (41) Відповідно до статті 12 Закону України «Про енергозбереження» джерелами фінансування заходів щодо ефективного використання паливно-енергетичних ресурсів є Державний фонд енергозбереження, власні та позикові кошти підприємств, установ і організацій, Державний бюджет України, місцеві бюджети, а також інші джерела.
- (42) Відповідно до Національного плану дій з енергоефективності на період до 2020 року, схваленого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 25.11.2015 № 1228-р, для побутового сектору заходи з підвищення енергоефективності включають, зокрема, проведення інформаційних кампаній для забезпечення економії енергоресурсів через зміну поведінки споживачів енергії та більш масштабних заходів. Основними джерелами фінансування будуть кошти Фонду енергоефективності, місцеві бюджети, кошти міжнародних фінансових організацій та приватні інвестиції, зокрема, енергосервісних компаній.
- (43) Відповідно до Програми діяльності КМУ від 29.09.2019, для досягнення цілі 9.1. «Менша кількість українців перебуває за межею енергетичної бідності та підвищено енергоефективність економіки», одним із завдань є збільшення рівня поінформованості населення про енергоефективні заходи та програми їх фінансування. На виконання цього завдання Міністерство енергетики та вугільної промисловості України зобов'язується до 30.04.2020 забезпечити схвалення Урядом Концепції Державної цільової економічної програми енергоефективності на 2021-2025 роки. Щодо виконання цього завдання визначено такі результативні показники: збільшено кількість споживачів, що скористались державною підтримкою для впровадження комплексних чи часткових заходів з енергомодернізації власних житлових приміщень.

- (44) Відповідно до Плану дій зі сталого енергетичного розвитку та клімату міста Миколаєва до 2030 року діяльність відкритого консультативного центру з питань енергозбереження для населення КУ «Центр енергоефективності м. Миколаєва» належить до заходів із пом'якшення впливу на зміни клімату. Інструментарій діяльності Установи, зокрема, охоплює:
- надання безкоштовної громадської послуги «Супроводження проекту ОСББ» - повне консультативне супроводження проектів енергомодернізації;
 - надання пересічним громадянам вичерпних відповідей щодо зменшення витрат на енергозабезпечення в їх оселях;
 - залучення коштів додаткового позабюджетного фінансування до житлового фонду та бюджетного сектору міста;
 - постійно діюча виставка енергоефективного обладнання та матеріалів, у т. ч. з діючими зразками, демонстрація відеороликів щодо правильного виконання робіт з підвищення енергоефективності;
 - тематичні лекції, консультації спеціалістів, ігри та конкурси з енергозбереження для школярів, проведення досліджень та ведення статистики щодо ефективності заходів для відкритого розповсюдження тощо.
- (45) Відповідно до рішення Миколаївської міської ради № 17/10 від 06.04.2017, Миколаївська міська рада приєдналася до Європейської ініціативи «Угода мерів», якою мери зобов'язуються перевершити цілі, визначені ЄС до 2030 року, скоротивши викиди CO² на власних територіях щонайменше на 30 % завдяки впровадженню Плану дій для сталого енергетичного розвитку у тих сферах діяльності, що відповідають їхнім повноваженням. Із цією метою мери зобов'язуються пристосувати міські структури, включно з виділенням достатніх людських ресурсів, для реалізації необхідних дій.

5. ВИЗНАЧЕННЯ НАЛЕЖНОСТІ ЗАХОДУ ПІДТРИМКИ ДО ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

5.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

- (46) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання - юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.
- (47) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю у цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (48) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі - ДФЄС), зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство,

рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.

- (49) Відповідно до пункту 18 Повідомлення Комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС (далі – Повідомлення Комісії), якщо державна організація здійснює економічну діяльність, яку можна відокремити від здійснення владних повноважень, така організація вважається суб'єктом господарювання відносно відповідної діяльності. І, навпаки, якщо таку економічну діяльність не можна відокремити від здійснення владних повноважень, у цілому діяльність, яка здійснюється такою особою, залишається пов'язаною зі здійсненням владних повноважень і, відповідно, вона не вважається суб'єктом господарювання для цілей оцінки державної допомоги.
- (50) КУ «Центр енергоефективності м. Миколаєва» створено з метою запровадження енергоефективних заходів у багатоквартирних будинках шляхом поширення інформації та популяризації енергоефективності серед ОСББ в рамках реалізації державної політики та місцевих заходів з енергоефективності.
- (51) Діяльність Установи спрямована на реалізацію державних та місцевих програм енергоефективності у співпраці з іншими публічними та приватними інституціями. Зокрема, Установа діє в рамках реалізації заходів таких державних програм:
- Національного плану дій з енергоефективності на період до 2020 року, схваленого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 25.11.2015 № 1228 р.;
 - Державної цільової економічної програми енергоефективності і розвитку сфери виробництва енергоносіїв з відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива на 2010 – 2020 роки, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 01.03.2010 № 243;
 - Програми діяльності КМУ від 29.09.2019;
 - проєкту Концепції державної політики щодо досягнення цілі 9.1 Програми діяльності КМУ - «Менша кількість українців перебуває за межею енергетичної бідності та підвищено енергоефективність економіки» тощо.
- (52) Установа здійснює інформаційно-консультаційну діяльність на безоплатній основі для кінцевих споживачів – мешканців міста. З моменту створення КУ «Центр енергоефективності м. Миколаєва» і до теперішнього часу в місті відсутні будь-які інші підприємства та організації, які б займалися подібною діяльністю навіть на оплатній основі.
- (53) Тобто, у розумінні Закону КУ «Центр енергоефективності м. Миколаєва», яку створено для впровадження загальнодержавних та місцевих програм енергоефективності і яка не здійснює іншої економічної діяльності, яку можна відокремити від державних заходів з енергоефективності, не вважається суб'єктом господарювання для цілей оцінки державної допомоги.
- (54) Отже, за наведених умов КУ «Центр енергоефективності м. Миколаєва» не вважається суб'єктом господарювання у значенні Закону.

5.2. Надання підтримки за рахунок ресурсів держави

- (55) Відповідно до Повідомлення фінансова підтримка надається за рахунок місцевих ресурсів (джерелом фінансування є бюджет міста Миколаєва).

- (56) Пунктом 4 частини першої статті 1 Закону встановлено, що місцеві ресурси - рухоме і нерухоме майно, кошти місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, об'єкти їх спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад, майно, що належить Автономній Республіці Крим, управління яким здійснює Рада міністрів Автономної Республіки Крим.
- (57) Отже, фінансова підтримка на забезпечення діяльності КУ «Центр енергоефективності м. Миколаєва» є **місцевими ресурсами** у значенні Закону.

5.3. Створення переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (58) Згідно з пунктом 66 Повідомлення Комісії перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави. При цьому будь-яка компенсація витрат, пов'язаних з виконанням нормативних обов'язків, передбачає надання переваги (пункт 69 зазначеного Повідомлення).
- (59) Відповідно до пункту 97 Повідомлення Комісії у разі, якщо операція проводилася із застосуванням процедури торгів або на рівних умовах, це є прямим і конкретним доказом її відповідності ринковим умовам.
- (60) При цьому процедура торгів має бути конкурентною, щоб усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі, прозорою, щоб усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів, та недискримінаційною.
- (61) Отримувачем державної підтримки визначено конкретну юридичну особу – КУ «Центр енергоефективності м. Миколаєва», яка отримує фінансування на забезпечення основної діяльності (оплату праці та нарахування на оплату праці; предмети, матеріали, обладнання та інвентар; оплату послуг (крім комунальних); видатки на відрядження; оплату комунальних послуг та енергоносіїв; капітальні трансферти (виставкове обладнання, придбання сервера для внутрішнього обміну інформацією).
- (62) Оскільки отримувача не було обрано на умовах конкурентної процедури, не можна стверджувати, що надана отримувачу економічна вигода у вигляді покриття витрат на здійснення основної діяльності була б доступною для нього за звичайних ринкових умов без втручання держави.
- (63) Крім того, надавачем не надано достатніх доказів, що державна підтримка на покриття витрат Установи зі здійснення основної діяльності визначена на мінімально можливому рівні, тобто що за звичайних ринкових умов, зокрема, при виборі отримувача за конкурентною процедурою, витрати місцевого бюджету не були б меншими за ті, які мають бути понесені на забезпечення діяльності отримувача.
- (64) Отже, надання державної підтримки КУ «Центр енергоефективності м. Миколаєва» на здійснення інформаційно-консультаційної підтримки державних заходів з енергоефективності на місцевому рівні **не виключає створення переваг** для окремих послуг на ринку інформаційно-консультаційної діяльності.

5.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (65) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок, у свою чергу, є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (66) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), державна допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (67) Відповідно до пункту 187 Повідомлення Комісії, заходи з підтримки, яка надається державою, вважаються такими, що спотворюють конкуренцію або становлять загрозу для неї, коли вони покращують конкурентну позицію їх отримувача порівняно з іншими суб'єктами господарювання, які є його конкурентами.
- (68) КУ «Центр енергоефективності м. Миколаєва» створено для поширення інформації та популяризації енергоефективності серед ОСББ у рамках впровадження загальнодержавних заходів з енергоефективності в багатоквартирних будинках.
- (69) Установа здійснює інформаційно-консультаційну діяльність на безоплатній основі для кінцевих споживачів – мешканців міста. З моменту створення КУ «Центр енергоефективності м. Миколаєва» і до теперішнього часу в місті відсутні будь-які інші підприємства та організації, які б займалися подібною діяльністю навіть на оплатній основі.
- (70) За інформацією від надавача, факт відсутності конкурентів у цій сфері підтверджується в процесі спілкування з головами ОСББ, мешканцями багатоквартирних будинків і власниками приватних будівель. За їх відгуками, єдиною в місті організацією, яка надає консультаційну підтримку в питаннях енергозбереження, має комплексний підхід до вирішення проблем будинку з метою зменшення споживаної енергії та витрат на енергоносії, є КУ «Центр енергоефективності». Діяльність Установи здійснюється шляхом неупередженого впровадження заходів державної політики, що, як правило, не здійснюють комерційні підприємства (діяльність без прив'язки до конкретного постачальника, бренда, використання комерційного маркетингу й реклами).
- (71) Враховуючи, що Установа була створена та функціонує виключно для сприяння впровадженню державної політики енергоефективності на місцевому рівні шляхом надання інформаційно-консультаційної підтримки безкоштовно для населення та в рамках неупередженого виконання завдань Кабінету Міністрів України, Державного агентства з енергоефективності та енергозбереження України, Фонду енергоефективності, такі послуги Установи не беруть участі в господарському обороті та не покращують її конкурентної позиції за наявних ринкових умов.
- (72) Отже, фінансування діяльності Установи, спрямоване на впровадження державної політики енергоефективності на місцевому рівні шляхом інформаційно-

консультаційної підтримки безкоштовно для населення, що не реалізується на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», **не бере участі в господарському обороті, як наслідок, не загрожуватиме спотворенням економічної конкуренції.**

6. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (73) КУ «Центр енергоефективності м. Миколаєва», який було створено у 2016 році, отримує фінансування основної діяльності за рахунок місцевих ресурсів з метою реалізації безкоштовної інформаційно-консультаційної підтримки для населення міста Миколаєва в рамках впровадження державної та місцевої політики у сфері енергоефективності.
- (74) Діяльність Установи здійснюється в рамках таких державних програм:
- Національного плану дій з енергоефективності на період до 2020 року, схваленого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 25.11.2015 № 1228 р.;
 - Державної цільової економічної програми енергоефективності і розвитку сфери виробництва енергоносіїв з відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива на 2010 – 2020 роки, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 01.03.2010 № 243;
 - Програми діяльності КМУ від 29.09.2019;
 - проекту Концепції державної політики щодо досягнення цілі 9.1 Програми діяльності КМУ - «Менша кількість українців перебуває за межею енергетичної бідності та підвищено енергоефективність економіки» тощо.
- (75) Установа стала єдиною в місті організацією, що забезпечує поширення інформації та популяризацію енергоефективності серед ОСББ з метою запровадження енергоефективних заходів у багатоквартирних будинках.
- (76) Враховуючи, що Установа була створена та функціонує виключно для сприяння впровадженню державної політики енергоефективності на місцевому рівні шляхом надання інформаційно-консультаційної підтримки безкоштовно для населення та в рамках неупередженого виконання завдань Кабінету Міністрів України, Державного агентства з енергоефективності та енергозбереження України, Фонду енергоефективності, такі послуги Установи не беруть участі в господарському обороті та не покращують її конкурентної позиції за наявних ринкових умов.
- (77) Тобто, у розумінні Закону КУ «Центр енергоефективності м. Миколаєва», яку створено для впровадження загальнодержавних та місцевих програм енергоефективності і яка не здійснює іншої економічної діяльності, яку можна відокремити від державних заходів з енергоефективності, не вважається суб'єктом господарювання для цілей оцінки державної допомоги.
- (78) Отже, фінансування діяльності Установи, спрямоване на впровадження державної політики енергоефективності на місцевому рівні шляхом надання інформаційних та консультаційних послуг безкоштовно для населення, що не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», **не беруть участі в господарському обороті, як наслідок, не загрожуватиме спотворенням економічної конкуренції.**
- (79) Як наслідок, підтримка, яку буде надавати Департамент енергетики, енергозбереження та запровадження інноваційних технологій Миколаївської міської ради на користь

КУ «Центр енергоефективності м. Миколаєва» відповідно до проєкту рішення Миколаївської міської ради «Про продовження терміну дії та внесення змін та доповнень до рішення Миколаївської міської ради від 23.12.2016 № 13/12 «Про затвердження міської Програми енергозбереження «Теплий Миколаїв» на 2017-2019 роки» у формі поточних та капітальних трансфертів на фінансування інформаційно-консультаційних послуг з метою впровадження державної політики енергоефективності на місцевому рівні, обсягом 10 700 000 грн, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

(80) Разом із тим слід зазначити, що:

1. Фінансування Установи повинно спрямовуватися лише на покриття витрат відповідно до Повідомлення.
2. Використання коштів Установи на надання платних послуг та/або здійснення підприємницької діяльності може містити ознаки державної допомоги.
3. Надавач підтримки має забезпечити постійний контроль за обліком доходів, витрат та видатків за видами діяльності та за джерелами фінансування отримувача підтримки окремо в розрізі синтетичних та аналітичних рахунків.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 вересня 2018 року № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789), на підставі інформації, наданої Департаментом енергетики, енергозбереження та запровадження інноваційних технологій Миколаївської міської ради, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка, яку буде надавати Департамент енергетики, енергозбереження та запровадження інноваційних технологій Миколаївської міської ради комунальній установі Миколаївської міської ради «Центр енергоефективності м. Миколаєва» Миколаївської міської ради відповідно до проєкту рішення Миколаївської міської ради «Про продовження терміну дії та внесення змін та доповнень до рішення Миколаївської міської ради від 23.12.2016 № 13/12 «Про затвердження міської Програми енергозбереження «Теплий Миколаїв» на 2017-2019 роки», у формі поточних та капітальних трансфертів на фінансування інформаційно-консультаційних послуг з метою впровадження державної політики енергоефективності на місцевому рівні, обсягом 10 700 000 гривень на період з 01.01.2020 по 01.01.2023, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ

