



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

20 лютого 2020 р.

Київ

№ 134-р

Про визнання підтримки
суб'єктів господарювання,
зазначеної у повідомленні, такою,
що не є державною допомогою
відповідно до Закону

Розглянувши повідомлення про нову державну допомогу, надіслане Департаментом культури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (далі – Департамент культури) (zareestrowane в Комітеті 13.12.2019 за № 761-ПДД), (далі – Повідомлення), яке подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та zareestrowanого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631, зі змінами, Антимонопольний комітет України

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) На Портал державної допомоги Департаментом культури надіслано Повідомлення відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання». Прийнято до розгляду 27.12.2020.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (2) Департамент культури (01004, м. Київ, бульв. Шевченка, 3, ідентифікаційний код юридичної особи 02231933).

2.2. Отримувачі підтримки

- (3) Київський зоологічний парк загальнодержавного значення (далі – Київський зоопарк) (04116, м. Київ, просп. Перемоги 32, ідентифікаційний код юридичної особи 02221171).

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (4) Метою (ціллю) підтримки є капітальний ремонт системи опалення та водопостачання об'єктів комунальної власності, що перебувають в оперативному користуванні Київського зоологічного парку загальнодержавного значення.

2.4. Очікуваний результат

- (5) Очікуваним результатом є утримання в належному стані майна територіальної громади міста Києва.

2.5. Форма підтримки

- (6) Фінансова підтримка надається у формі капітальних трансфертів підприємствам (установам, організаціям).

2.6. Підстава для надання підтримки

- (7) Закон України «Про природно-заповідний фонд України».
(8) Закон України «Про місцеве самоврядування».

2.7. Тривалість підтримки

- (9) 01.01.2020 – 31.12.2020.

2.8. Розмір державної допомоги

- (10) Обсяг державної підтримки – 14 000 000 грн.

3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

- (11) Відповідно до інформації, отриманої від надавача:
- на балансі Київського зоологічного парку загальнодержавного значення знаходиться житловий будинок гостинного типу за адресою: м. Київ, вул. Зоологічна, 2. Цей житловий будинок має з Київським зоопарком спільні зовнішні інженерні мережі, а саме: теплову мережу, електричну мережу, водопостачання та каналізацію. Враховуючи це, Київський зоопарк вимушений надавати мешканцям будинку такі житлово-комунальні послуги: утримання будинку, відшкодування витрат за спожитий газ для опалення, постачання електричної енергії. Адміністрація Київського зоопарку зверталася до Шевченківської районної у м. Києві державної адміністрації з проханням впорядкувати питання передачі зовнішніх інженерних мереж будинку на баланс відповідних служб. Для передачі зовнішніх інженерних мереж будинку необхідно

отримати фінансування на будівельно-монтажні роботи з перепідключення інженерних мереж будинку;

- у зв'язку з проведенням реконструкції у Київському зоопарку, проєктом не передбачається утримання та експлуатація інженерних мереж житлового будинку. Потужності котельні, трансформаторної, каналізації і водопроводу не розраховані на утримання та експлуатацію житлового будинку. У випадку непідключення будинку до інженерних мереж міста та відключення будинку від мереж Київського зоопарку мешканці житлового будинку гостинного типу за адресою: м. Київ, вул. Зоологічна, 2 залишаться без забезпечення житлово-комунальними послугами, а саме: газопостачання, опалення, електропостачання, водопостачання та каналізація;

- державна підтримка надається на проведення будівельно-монтажних робіт із перепідключення інженерних мереж будинку, що дасть можливість впорядкувати питання передачі зовнішніх інженерних мереж будинку на баланс відповідних служб Шевченківської районної у м. Києві державної адміністрації;

- надання державної допомоги не призведе до зменшення вартості послуг, а отже, не призведе до дискримінації учасників ринку надання зазначених послуг;

- мета надання державної допомоги Київському зоологічному парку загальнодержавного значення: проведення будівельно-монтажних робіт із перепідключення інженерних мереж будинку, а саме: теплової мережі, електричної мережі, водопостачання та каналізації. Це надасть можливість повністю від'єднати житловий будинок від комунікаційних систем зоопарку та передати на баланс відповідних служб Шевченківської районної у м. Києві державної адміністрації. Крім цього, проведення зазначених робіт у жодному разі не вплине на збільшення відвідувачів парку та не збільшить обсягу доходу;

- у Положенні про Київський зоопарк серед завдань та повноважень, що покладені на заклад, не передбачено надання комунальних послуг населенню. За функціональним призначенням згідно з Положенням у Київському зоопарку відсутні фінансові та виробничі можливості якісно і в повному обсязі надавати комунальні послуги, що призводить до численних звернень зі скаргами та претензіями мешканців будинку з приводу надання житлово-комунальних послуг. На цей час технічне обслуговування будинку фінансово обтяжує Київський зоопарк необхідністю проведення ремонтних робіт, утримування будинку та прибудинкової території;

- також слід зазначити, що на Київський зоопарк не були покладені зобов'язання будь-яким органом влади щодо відокремлення зазначених житлово-комунальних послуг;

- на сьогодні проводиться реконструкція Київського зоопарку, де проєктом не передбачається утримання та експлуатація інженерних мереж зазначеного житлового будинку та існує проблема фінансування робіт із від'єднання інженерних мереж будинку від мереж Київського зоопарку з подальшим приєднанням та переданням зовнішніх інженерних мереж тепло-, водо-, електропостачання до міських інженерних мереж;

- орієнтовна вартість робіт становить 14 млн грн, а саме:

- 1) проєктування:

- збір вихідних даних – 180,0 тис. грн;

- топографічно-геодезична зйомка – 180,0 тис. грн;

- зовнішні мережі водопроводу, каналізації – 360,0 тис. грн;

- мережі електропостачання – 350,0 тис. грн;

- мережі теплопостачання – 430,0 тис. грн;

- 2) будівельні роботи:

- прокладання водопроводу діаметром 80 мм, довжиною 70 м – 300,0 тис. грн;

- покладання каналізації діаметром 160 мм, довжиною 40 м – 450,0 тис. грн;

- влаштування штольні довжиною 15 м – 250,0 тис. грн;

- електропостачання КЛ-0,4 кв (підключення об'єкта до електромереж довжиною 400 м, 2 лінії) – 2 700,0 тис. грн;

перехід через дорогу, 1 шт. – 150,0 тис. грн;
 система обліку електроенергії на головному розподільному щиті житлового будинку, 2 лічильники – 200,0 тис. грн;
 реконструкція РУ-0,4 кв ТП-584 (розширення комірок 0,4 кв) – 15 00,0 тис. грн;
 прокладання теплової мережі діаметром 160 мм, довжиною 550 м – 6 750,0 тис. грн;
 внутрішня розподільча система – 120,0 тис. грн;
 система обліку теплової енергії будинку – 80,0 тис. грн;

- Київський зоопарк буде проводити процедуру відкритих торгів на закупівлю вищезазначених робіт через електронну систему закупівель із дотриманням вимог Закону України «Про публічні закупівлі»;
- фінансування буде здійснювати Департамент культури після отримання від Київського зоопарку заявок на фінансування відповідно до взятих фінансових зобов'язань в органах Державної казначейської служби та актів виконаних робіт. У свою чергу, Департамент культури як головний розпорядник бюджетних коштів подає заявку на фінансування до Департаменту фінансів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) та після отримання коштів на рахунок Департаменту культури перераховує ці кошти на рахунок Київського зоопарку, відкритий в органах Державної казначейської служби України;
- Київський зоопарк не буде отримувати будь-якого додаткового прибутку, винагороди або відсотку за виконані роботи.

(12) Відповідно до Статуту Київського зоопарку:

- Київський зоологічний парк загальнодержавного значення (далі – Зоопарк) є об'єктом природно-заповідного фонду України загальнодержавного значення, охороняється як національне надбання, щодо якого встановлюється особливий режим охорони, відтворення і використання, підпорядкований Департаменту культури;
- Київський зоопарк є бюджетною неприбутковою природоохоронною культурно-освітньою та науково-дослідною установою;
- основними завданнями Зоопарку є:
 - формування та утримання зоологічних колекцій;
 - збереження та відтворення тварин у стані неволі або в напіввільних умовах, першочергово тих, які перебувають під загрозою зникнення, рідкісних, занесених до Червоної книги України й міжнародних Червоних списків;
 - вивчення, узагальнення та впровадження вітчизняного і зарубіжного досвіду утримання та розведення тварин у неволі або в напіввільних умовах; проведення науково-дослідних робіт;
 - проведення навчально-виховної та культурно-освітньої роботи в галузі екології, охорони природи, етології, зоології, мисливського і тваринного господарства;
 - поширення еколого-освітніх знань;
 - здійснення різноманітних форм культурного обслуговування, створення умов для відпочинку та дозвілля населення за збереження сприятливих умов утримання тварин.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

3.1. Законодавство у сфері природно-заповідного фонду України

(13) Згідно із Законом України «Про природно-заповідний фонд України»:

до природно-заповідного фонду України належать, зокрема, штучно створені об'єкти - ботанічні сади, дендрологічні парки, зоологічні парки, пам'ятки природи, парки-пам'ятки садово-паркового мистецтва (стаття 3);

зоологічні парки створюються з метою організації екологічної освітньо-виховної роботи, створення експозицій рідкісних, екзотичних та місцевих видів тварин, збереження їх генофонду, вивчення дикої фауни і розробки наукових основ її розведення у неволі. Зоологічні парки загальнодержавного значення є природоохоронними культурно-освітніми та науково-дослідними установами (стаття 35);

фінансування заходів щодо природних заповідників, біосферних заповідників, національних природних парків, а також ботанічних садів, дендрологічних парків та зоологічних парків загальнодержавного значення здійснюється за рахунок державного бюджету України. Для цієї мети можуть також залучатися кошти бюджету Автономної Республіки Крим, місцевих бюджетів, позабюджетних і благодійних фондів, кошти підприємств, установ, організацій та громадян (стаття 46).

- (14) Відповідно до статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать власні (самоврядні) повноваження, зокрема забезпечення соціально-культурних закладів, які належать до комунальної власності відповідних територіальних громад, а також населення паливом, електроенергією, газом та іншими енергоносіями; вирішення питань водопостачання, відведення та очищення стічних вод; здійснення контролю за якістю питної води.

3.2. Законодавство у сфері державної допомоги

- (15) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

- (16) Державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

- (17) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються в Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

4. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ СПРАВИ

4.1. Визначення належності заходу підтримки до державної допомоги

4.1.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

- (18) Статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що суб'єкт господарювання - юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.

- (19) Київський зоопарк, якому надається державна підтримка, є суб'єктом господарювання, у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», оскільки є природоохоронною культурно-освітньою та науково-дослідною установою, яка здійснює реалізацію вхідних квитків.

4.1.2. Надання підтримки за рахунок ресурсів держави

- (20) Надання підтримки Київському зоопарку у формі капітальних трансфертів здійснюється за рахунок місцевих ресурсів у розумінні Закону.

4.1.3. Створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (21) Підтримка спрямована на фінансування Київського зоопарку для передачі зовнішніх інженерних мереж будинку на баланс відповідних служб Шевченківської районної у місті Києві державної адміністрації в бюджеті міста Києва на 2020 рік у розмірі 14 000 000 грн на будівельно-монтажні роботи з перепідключення інженерних мереж будинку за адресою: м. Київ, вул. Зоологічна, 2.
- (22) На сьогодні зазначений житловий будинок має з Київським зоопарком спільні зовнішні інженерні мережі, а саме: теплову й електричну мережі, водопостачання та каналізацію. Отже, Київський зоопарк вимушений надавати мешканцям будинку такі житлово-комунальні послуги: утримання будинку, відшкодування витрат за спожитий газ для опалення, постачання електричної енергії.
- (23) За інформацією, отриманою від надавача, на Київський зоопарк не покладено зобов'язання щодо розділення зазначених житлово-комунальних комунікацій.
- (24) Отже, Київський зоопарк як балансоутримувач прийняв рішення про відокремлення житлово-комунальних комунікацій будинку за адресою: м. Київ, вул. Зоологічна, 2 від інженерних комунікацій Київського зоопарку. У зв'язку із цим звернувся до Шевченківської районної у місті Києві державної адміністрації з проханням передання зазначених інженерних мереж на баланс відповідних служб цієї адміністрації.
- (25) Відтак отримувачем державної підтримки визначено конкретну юридичну особу – Київський зоопарк. Разом із тим Київський зоопарк не отримає переваг у результаті отримання такої державної підтримки, оскільки цей захід не призведе до покращення надання послуг чи збільшення доходу Зоопарку. Крім цього, повідомлена державна підтримка не буде спрямована на покриття витрат, пов'язаних із здійсненням основних видів діяльності – природоохоронної, культурно-освітньої та науково-дослідної. Тобто, у результаті повідомленої державної підтримки Київському зоопарку не надаються переваги, що недоступні іншим суб'єктам господарювання у звичайних ринкових умовах.
- (26) Отже, надання такої державної підтримки не призведе до створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

4.1.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

(27) Враховуючи викладене, у результаті отриманої державної підтримки Київський зоопарк не отримує переваг, які покращують конкурентну позицію цих суб'єктів господарювання порівняно з іншими суб'єктами господарювання, що здійснюють або могли б здійснювати аналогічну господарську діяльність і не отримують такої фінансової підтримки.

(28) Отже, повідомлена підтримка не спотворює та не загрожує спотворенням економічної конкуренції.

4.1.5. Віднесення повідомленої фінансової підтримки до державної допомоги

(29) Отже, повідомлена фінансова підтримка Київському зоопарку, яку надає Департамент культури, не є державною допомогою, оскільки не призведе до створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності, та відсутнє спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції.

(30) Разом із тим слід зазначити, що:

- 1) фінансування Київського зоопарку за рахунок бюджетних коштів повинно спрямовуватись лише на покриття (відшкодування) витрат, які пов'язані з відокремленням зовнішніх інженерних мереж, а саме: теплової та електричної мереж, водопостачання та каналізації, будинку за адресою: м. Київ, Зоологічна, 2 від інженерних комунікацій Київського зоопарку;
- 2) у разі спрямування Київським зоопарк бюджетних коштів на здійснення інших витрат, відмінних від витрат, зазначених у підпункті 1 цього пункту, такі заходи можуть містити ознаки державної допомоги.

(31) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції», а відтак не виключають можливості спотворення економічної конкуренції.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, на підставі інформації, наданої Управлінням з питань реклами виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка (фінансування), яку надає Департамент культури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) Київському зоологічному парку загальнодержавного значення у формі капітальних трансфертів підприємствам (установам, організаціям) у сумі 14 000 000 гривень на покриття (відшкодування) витрат, які пов'язані з відокремленням зовнішніх інженерних мереж, а саме: теплової і електричної мереж, водопостачання та каналізації, будинку за адресою: м. Київ,

вул. Зоологічна, 2 від інженерних комунікацій Київського зоологічного парку загальнодержавного значення, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ