



# АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

## РІШЕННЯ

13 лютого 2020 р.

Київ

№ 123-р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 12.02.2020 № 500-01/73-п та повідомлення про нову державну допомогу, надіслане листом Департаменту житлово-комунального господарства Кременчуцької міської ради за реєстраційним номером у базі даних 24684 (вх. № 746-ПДД від 05.12.2019), яке було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789),

### ВСТАНОВИВ:

#### 1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Листом за реєстраційним номером у базі даних 24684 (вх. № 746-ПДД від 05.12.2019) Департаментом житлово-комунального господарства Кременчуцької міської ради відповідно до пункту 2 розділу 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення). Повідомлення прийнято до розгляду 19.12.2019.
- (2) Листом від 28.01.2020 № 27-08-11/3523 (вх. № 5-01/1179 від 30.01.2020) Департаментом житлово-комунального господарства Кременчуцької міської ради надано додаткову інформацію до Повідомлення (далі – Лист).

#### 2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

##### 2.1. Надавач підтримки

- (3) Департамент житлово-комунального господарства Кременчуцької міської ради (далі – Надавач) (39600, Полтавська обл., м. Кременчук, пл. Перемоги, буд. 2, ідентифікаційний код юридичної особи 03365860).

## **2.2. Отримувач підтримки**

- (4) Комунальне підприємство «Міськсвітло» Кременчуцької міської ради (далі – КП «Міськсвітло», Підприємство) (39623, м. Кременчук, проспект Свободи, буд. 150, ідентифікаційний код юридичної особи 03338136).

## **2.3. Мета (ціль) підтримки**

- (5) Метою (ціллю) підтримки є:

- ремонт та утримання в належному технічному стані електромереж зовнішнього освітлення та світлофорних об'єктів міста Кременчука, що дасть змогу забезпечити комплексний благоустрій території міста та сприятливе для життєдіяльності людей середовище, громадський порядок.

## **2.4. Очікуваний результат**

- (6) Належне, якісне і високоефективне освітлення території міста Кременчука, утримання пультів керування зовнішнім освітленням та світлофорами, організація системи своєчасного усунення пошкоджень та проведення планово-попереджувальних робіт у мережах зовнішнього освітлення та на світлофорних об'єктах, заміна ламп у світильниках та світлофорах, їх утилізація, регламентований режим роботи мереж зовнішнього освітлення, контроль їх стану – своєчасне включення і виключення освітлення.

## **2.5. Форма підтримки**

- (7) Субсидія.

## **2.6. Обсяг підтримки**

- (8) Загальний обсяг підтримки – 46 379 000,00 грн на 2020 рік.

## **2.7. Підстава для надання підтримки**

- (9) Закон України «Про благоустрій населених пунктів», Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закон України «Про автомобільні дороги», Закон України «Про дорожній рух».
- (10) Проект рішення Кременчуцької міської ради «Про затвердження Програми утримання та ремонту мереж зовнішнього освітлення вулиць та засобів регулювання дорожнього руху (світлофорних об'єктів) м. Кременчука на 2020 рік» (далі – Програма).

## **2.8. Тривалість підтримки**

- (11) З 13.01.2020 по 31.12.2020.

## **3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ**

- (12) Основні положення Програми спрямовані на створення безпечних і комфортних умов для учасників дорожнього руху, підвищення ефективності та надійності мереж зовнішнього освітлення, покращення естетичного вигляду міста, зменшення

травматизму серед жителів у вечірній час, попередження скоєння правопорушень у нічний час доби.

- (13) КП «Міськсвітло», засновником якого є територіальна громада міста Кременчука в особі Кременчуцької міської ради, є визначеною організацією, яка здійснює постійний контроль за безперебійною роботою та належним технічним станом мереж зовнішнього освітлення та світлофорних об'єктів у місті, що знаходяться на балансі Підприємства.
- (14) Виконання заходів, спрямованих на реалізацію Програми, а саме: ремонт та утримання в належному технічному стані електромереж зовнішнього освітлення та світлофорних об'єктів міста Кременчука, дасть змогу забезпечити комплексний благоустрій території міста та сприятливе для життєдіяльності людей середовище, громадський порядок.
- (15) Відповідно до Листа, Підприємство не здійснює діяльності на платній основі для кінцевих споживачів. Обсяг діяльності КП «Міськсвітло», що здійснюється за рахунок державної підтримки, становить 100 % загального обсягу діяльності Підприємства.
- (16) Кошти державної підтримки в розмірі 46 379 000,00 грн будуть спрямовані відповідно до Програми на такі заходи:

<b>Витрати, які Отримувач здійснює самостійно на виконання Статутних завдань (тис. грн)</b>	
<i>1. Утримання та ремонт мереж зовнішнього освітлення та засобів регулювання дорожнього руху (світлофорних об'єктів)</i>	<i>35 839, 000</i>
Фонд заробітної плати	10536,974
Заробітна плата працівників	8338,111
Нарахування на зарплату, 22 %	1834,384
Заробітна плата інвалідів	336,204
Нарахування на зарплату, 8,41 %	28,275
Матеріальні ресурси, у т. ч.:	24449,626
електроенергія на освітлення вулиць міста	14244,313
електроенергія світлофорів	544,644
комунальні витрати, у т. ч.:	422,047
електроенергія	211,347
теплоенергія	198,700
водопостачання	12,000
електроматеріали зовн. освітлення	6555,742
електроматеріали світлофори	346,040
паливо	1314,920
запчастини	446,320
інші матеріали основного виробництва	153,000
інші матеріали загально-господарського призначення	267,600
Матеріали (ліки, спецодяг) з ОП	155,000
Послуги, у т. ч.:	702,400
транспортні витрати	50,000
утримання пульта керування зовнішнім освітленням	180,000
утримання електролічильників, електрообладнання	149,800
утилізація ламп та відходів	53,000
послуги з ОП (медогляд, випроб. засобів інд. захисту)	182,000
навчання	20,000
програмне забезпечення	51,600
обслуговування оргтехніки	12,000
інформаційно-юридичні	4,000
Інші витрати, у т. ч.:	150,000
пеня за електроенергію	150,000
<b>Витрати на товари/послуги, які надаються іншими суб'єктами господарювання на замовлення Отримувача через «Прозорро» (тис. грн)</b>	

2. Придбання нових телескопічних автопідійомників (2 од.)	7 200, 000
3. Переоснащення пульта управління зовнішнім освітленням	2 000, 000
4. Переоснащення пульта управління світлофорними об'єктами	1 000, 000
5. Шафи управління зовнішнім освітленням (7 од.)	200, 000
6. Термінали з контролю та управління виконавчих пунктів «СПРУТ» (7 од.)	140, 000

- (17) У Програмі зазначено максимальний розмір коштів, що можуть бути виділені. Розмір державної підтримки визначався на основі врахування досвіду виконання аналогічних робіт за попередні періоди, а також на основі таких норм законодавства:
- Порядку проведення ремонту та утримання об'єктів благоустрою населених пунктів (з урахуванням номенклатури робіт з поточного ремонту та утримання об'єктів благоустрою), затвердженого наказом Держжитлокомунгоспу України № 154 від 23.09.2003;
  - Правил утримання технічних засобів регулювання дорожнього руху вулично-дорожньої мережі населених пунктів, затверджених наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України № 296 від 08.11.2017.
- (18) Витрати на утримання та ремонт мереж зовнішнього освітлення та світлофорних об'єктів міста сформовано на основі аналізу фактичних витрат на товарно-матеріальні цінності, спожиту електроенергію, комунальні та інші послуги минулого облікового періоду, згідно з якими формуються заявки відповідних підрозділів Підприємства на наступний період виконання зазначених послуг.
- (19) При розрахунку планових витрат на утримання та ремонт мереж зовнішнього освітлення також враховується проведений аналіз скарг та заявок, які надходять від мешканців міста стосовно функціонування вуличного освітлення. Враховуючи зношеність більшої частини мереж зовнішнього освітлення, виникає необхідність у постійних ремонтних роботах із метою забезпечення безперервного функціонування вуличного освітлення для забезпечення безпечного проживання мешканців міста Кременчука.
- (20) За інформацією від Надавача, товари (матеріали, інвентар), що планується придбати за рахунок коштів державної підтримки, будуть закуповуватися з урахуванням вимог Закону України «Про публічні закупівлі» через систему «Прозорро», чим буде створено конкурентне середовище. Для фактичного отримання коштів Підприємство буде надавати оригінал договору разом із рахунком-фактурою, укладеного за результатами процедури торгів, та фактично буде перерахована та сума, яка буде визначена договором. КП «Міськсвітло» не отримує додаткової винагороди або відсотків за проведення процедури закупівлі.
- (21) Перевірка головним розпорядником коштів (Департаментом ЖКГ) цільового використання коштів одержувачами на виконання заходів Програми здійснюється шляхом затвердження планів використання бюджетних коштів одержувачами, що надаються до органів державної казначейської служби. Крім того, плани та графіки виконання заходів Програми надаються на погодження до Департаменту ЖКГ.
- (22) Спеціальний відділ внутрішнього контролю та аудиту Виконавчого комітету Кременчуцької міської ради Полтавської області проводить перевірку ефективності планування бюджетних програм та результатів їх виконання; стану збереження активів та управління комунальним майном; правильності ведення бухгалтерського обліку та

достовірності фінансової і бюджетної звітності; ефективності функціонування системи внутрішнього контролю. Вказана перевірка є одним із внутрішніх контролів використання коштів міського бюджету одержувачем. Зокрема, кожні два роки проводиться перевірка (ревізія) як одержувача, так і головного розпорядника коштів органами Державної аудиторської служби України.

- (23) За інформацією від Надавача, КП «Міськсвітло» – єдине підприємство, яке здійснює утримання мереж зовнішнього освітлення та світлофорних об'єктів території міста Кременчука. Підприємство може забезпечити належне, якісне, утримання, підвищення ефективності та надійності функціонування об'єктів зовнішнього освітлення та світлофорних об'єктів.
- (24) Бухгалтерський облік ведеться за кожним видом діяльності, що забезпечує належний розподіл доходів і витрат, на які спрямовуються бюджетні кошти, шляхом оформлення первинних документів окремо. Зокрема, витрати на оплату праці оформлюються окремими відомостями, договори на послуги та придбання товарно-матеріальних цінностей оформлюються окремо за витратами за рахунок державної підтримки, списання товарно-матеріальних цінностей ведеться окремо в розрізі об'єктів обліку. Усі доходи Підприємства відображаються в бухгалтерському обліку на окремих субрахунках.

#### **4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ**

##### **4.1. Ознаки державної допомоги**

- (25) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (26) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
  - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
  - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (27) Згідно з частиною першою статті 3 Закону дія цього Закону поширюється на будь-яку підтримку суб'єктів господарювання надавачами державної допомоги за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів для виробництва товарів або провадження окремих видів господарської діяльності.
- (28) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

#### 4.2. Об'єкти благоустрою як об'єкт державної допомоги

- (29) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад та їх виконавчих органів у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- затвердження місцевих програм та заходів із благоустрою населених пунктів;
  - затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
  - створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб);
  - забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів із благоустрою населених пунктів.
- (30) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить організація благоустрою населених пунктів.
- (31) Відповідно до статті 21 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» елементами (частинами) об'єктів благоустрою, зокрема, є засоби та обладнання зовнішнього освітлення.
- (32) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращання її естетичного вигляду.
- (33) Відповідно до частини першої статті 28<sup>1</sup> Закону України «Про благоустрій населених пунктів» власники або балансоутримувачі об'єктів благоустрою вулично-дорожньої мережі населених пунктів забезпечують її утримання відповідно до Правил утримання вулично-дорожньої мережі населених пунктів та технічних засобів регулювання дорожнього руху, які затверджуються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства.
- (34) Згідно з пунктом 1 частини першої статті 19 Закону України «Про автомобільні дороги», основними обов'язками органів місцевого самоврядування щодо управління функціонуванням і розвитком вулиць і доріг міст та інших населених пунктів є, зокрема, забезпечення безперервних, безпечних, економічних та зручних умов руху транспортних засобів і пішоходів вулицями і дорогами міст та інших населених пунктів; організація будівництва, реконструкції, ремонту та утримання вулиць і доріг міст та інших населених пунктів за встановленими для них будівельними нормами, державними стандартами та нормами.
- (35) Відповідно до пункту 3 частини першої статті 21 Закону України «Про автомобільні дороги» органи місцевого самоврядування, що управляють функціонуванням та розвитком вулиць і доріг міст та інших населених пунктів, відповідають, поряд з іншим, за стан вулиць і доріг міст та інших населених пунктів відповідно до діючих норм, у тому числі щодо безпеки руху транспортних засобів і пішоходів, розміщення технічних засобів організації дорожнього руху, об'єктів дорожнього сервісу та рекламоносіїв.

(36) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 19 Закону України «Про дорожній рух» основними обов'язками органів місцевого самоврядування у частині управління функціонуванням і розвитком вулиць і доріг міст та інших населених пунктів є, зокрема, забезпечення безперервних, безпечних, економічних та зручних умов руху транспортних засобів і пішоходів вулицями і дорогами міст та інших населених пунктів.

(37) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:

- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
- підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
- орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.

(38) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.

(39) Відповідно до статті 22 Бюджетного кодексу України: для здійснення програм та заходів, які реалізуються за рахунок коштів бюджету, бюджетні асигнування надаються розпорядникам бюджетних коштів. За обсягом наданих прав розпорядники бюджетних коштів поділяються на головних розпорядників бюджетних коштів та розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня.

(40) Головні розпорядники коштів місцевих бюджетів визначаються рішенням про місцевий бюджет відповідно до пунктів 2 і 3 частини другої статті 22 Бюджетного кодексу України.

## **5. ВИЗНАЧЕННЯ НАЛЕЖНОСТІ ЗАХОДУ ПІДТРИМКИ ДО ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ**

### **5.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання**

(41) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання - юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.

(42) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю у цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.

- (43) Відповідно до статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою комунальної власності.
- (44) Відповідно до Програми, КП «Міськсвітло», засновником якого є територіальна громада міста Кременчука в особі Кременчуцької міської ради, є визначеною організацією, яка здійснює постійний контроль за безперебійною роботою та належним технічним станом мереж зовнішнього освітлення та світлофорних об'єктів у місті, що знаходяться на балансі Підприємства.
- (45) Відповідно до Статуту КП «Міськсвітло», затвердженого рішенням міської ради від 26 червня 2013 року (далі – Статут), Підприємство створюється з метою задоволення потреб територіальної громади міста Кременчука та інших споживачів послуг у сфері зовнішнього освітлення та використання світлофорних об'єктів шляхом здійснення виробничої, науково-дослідницької та комерційної діяльності.
- (46) Отже, за наведених умов КП «Міськсвітло» є **суб'єктом господарювання** у значенні Закону.

## **5.2. Надання підтримки за рахунок ресурсів держави**

- (47) Відповідно до Повідомлення фінансова підтримка надається за рахунок місцевих ресурсів (кошти міського бюджету міста Кременчука).
- (48) Пунктом 4 частини першої статті 1 Закону встановлено, що місцеві ресурси - рухоме і нерухоме майно, кошти місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, об'єкти їх спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад, майно, що належить Автономній Республіці Крим, управління яким здійснює Рада міністрів Автономної Республіки Крим.
- (49) Фінансове забезпечення Програми здійснюється за рахунок та у межах коштів місцевого бюджету шляхом затвердження міською радою бюджетних призначень Управлінню житлово-комунального господарства Виконавчого комітету Кременчуцької міської ради, яке є головним розпорядником цих коштів.
- (50) Отже, фінансова підтримка КП «Міськсвітло» у формі субсидії на забезпечення діяльності з благоустрою є **місцевими ресурсами** у значенні Закону.

## **5.3. Створення переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності**

- (51) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі - ДФЄС), зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.



- (52) Згідно з пунктом 66 Повідомлення Комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС (далі – Повідомлення Комісії) перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави. При цьому будь-яка компенсація витрат, пов'язаних з виконанням нормативних обов'язків, передбачає надання переваги (пункт 69 зазначеного Повідомлення).
- (53) Відповідно до пункту 97 Повідомлення Комісії у разі, якщо операція проводилась із застосуванням процедури торгів або на рівних умовах, це є прямим і конкретним доказом її відповідності ринковим умовам.
- (54) При цьому процедура торгів має бути конкурентною, щоб усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі, прозорою, щоб усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів, та недискримінаційною.
- (55) Оскільки Отримувача не було обрано на умовах конкурентної процедури, не можна стверджувати, що надана Отримувачу економічна вигода у вигляді покриття витрат на здійснення основної діяльності та закупівлі техніки / інвентарю була б доступною для нього за звичайних ринкових умов, без втручання держави.
- (56) Крім того, Надавачем не надано достатніх доказів, що державна підтримка на покриття витрат Підприємства зі здійснення основної діяльності визначена на мінімально можливому рівні, тобто що за звичайних ринкових умов, зокрема при виборі Отримувача за конкурентною процедурою, витрати місцевого бюджету не були б меншими за ті, які мають бути понесені на забезпечення діяльності Отримувача.
- (57) Отже, підтримка, що призначається для КП «Міськсвітло», **не виключає створення переваг** для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

#### **5.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції**

- (58) Відповідно до статті 1 Закону однією з ознак державної допомоги є спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції допомогою, яка надається суб'єктові господарювання.
- (59) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок, у свою чергу, є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (60) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (61) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна

стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.

- (62) Відповідно до інформації від Надавача, Підприємство не здійснює діяльності на платній основі для кінцевих споживачів. Обсяг діяльності КП «Міськесвітло», що здійснюється за рахунок державної підтримки, становить 100 % загального обсягу діяльності Підприємства.
- (63) За інформацією від Надавача, КП «Міськесвітло» – єдине підприємство, яке здійснює утримання мереж зовнішнього освітлення території міста Кременчука та світлофорних об'єктів. Підприємство може забезпечити належне, якісне, утримання, підвищення ефективності та надійності функціонування об'єктів зовнішнього освітлення та світлофорних об'єктів.
- (64) Отже, фінансування діяльності КП «Міськесвітло», що спрямовується на послуги у сфері благоустрою, які є **безкоштовними для населення, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», не беруть участі в господарському обороті, не загрожуватиме спотворенням економічної конкуренції.**

## 6. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (65) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок, у свою чергу, є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (66) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (67) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), державна допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (68) КП «Міськесвітло» створено з метою утримання мереж зовнішнього освітлення території міста Кременчука та світлофорних об'єктів. Підприємство може забезпечити належне, якісне, утримання, підвищення ефективності та надійності функціонування об'єктів зовнішнього освітлення та світлофорних об'єктів.
- (69) При цьому Підприємство не здійснює діяльності на платній основі для кінцевих споживачів. Обсяг діяльності КП «Міськесвітло», що здійснюється за рахунок державної підтримки, становить 100 % загального обсягу діяльності Підприємства.
- (70) Отже, фінансування діяльності КП «Міськесвітло» щодо послуг утримання та ремонту мереж вуличного освітлення і світлофорних об'єктів, які є **безкоштовними для**

**населення, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», не беруть участі в господарському обороті, враховуючи, що зазначена підтримка не буде використовуватися під час надання платних послуг, не загрожуватиме спотворенням економічної конкуренції.**

- (71)Зазначена оцінка була здійснена з урахуванням того, що на сьогодні Департамент житлово-комунального господарства Кременчуцької міської ради скористався своїм правом та створив КП «Міськсвітло» відповідно до статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів», якою передбачено право органів місцевого самоврядування утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності.
- (72)Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки використовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».
- (73)Отже, підтримка (фінансування), яку надає Департамент житлово-комунального господарства Кременчуцької міської ради відповідно до проєкту рішення Кременчуцької міської ради «Про затвердження Програми утримання та ремонту мереж зовнішнього освітлення вулиць та засобів регулювання дорожнього руху (світлофорних об'єктів) м. Кременчука на 2020 рік» у формі субсидії на забезпечення діяльності з благоустрою, а саме: утримання та ремонт мереж зовнішнього освітлення та засобів регулювання дорожнього руху (світлофорних об'єктів), придбання нових телескопічних автопідйомників, переоснащення пульта управління зовнішнім освітленням, переоснащення пульта управління світлофорними об'єктами, шаф управління зовнішнім освітленням, терміналів з контролю та управління виконавчих пунктів, обсягом 46 379 000 грн на період з 13.01.2020 по 31.12.2020, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (74)Разом із тим слід зазначити, що:
- фінансування відповідно до проєкту рішення Кременчуцької міської ради «Про затвердження Програми утримання та ремонту мереж зовнішнього освітлення вулиць та засобів регулювання дорожнього руху (світлофорних об'єктів) м. Кременчука на 2020 рік» повинно спрямовуватися виключно на заходи з утримання в належному технічному стані електромереж зовнішнього освітлення та світлофорних об'єктів міста Кременчука, що здійснюються безкоштовно для населення міста, та в жодному разі не може використовуватися на інші види діяльності, у тому числі на платній основі для населення;
  - для фінансування аналогічних заходів із благоустрою на наступні роки після виконання вищевказаної Програми Надавачеві рекомендується проводити конкурс відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» з метою виявлення суб'єктів господарювання, які мають намір та можливість надавати послуги на такому ринку, та виключення економічної вигоди для окремих підприємств, що спотворює або загрожуює спотворенням економічної конкуренції;
  - використання коштів підтримки КП «Міськсвітло» на здійснення підприємницької діяльності може містити ознаки державної допомоги;
  - Надавач підтримки має забезпечити постійний контроль за обліком доходів, витрат та видатків за видами діяльності та за джерелами фінансування отримувача підтримки окремо в розрізі синтетичних та аналітичних рахунків.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну

допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 вересня 2018 року № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789), на підставі інформації, наданої Департаментом житлово-комунального господарства Кременчуцької міської ради, Антимонопольний комітет України

### ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка, яку буде надавати Департамент житлово-комунального господарства Кременчуцької міської ради комунальному підприємству «Міськсвітло» Кременчуцької міської ради відповідно до проєкту рішення Кременчуцької міської ради «Про затвердження Програми утримання та ремонту мереж зовнішнього освітлення вулиць та засобів регулювання дорожнього руху (світлофорних об'єктів) м. Кременчука на 2020 рік» у формі субсидії на забезпечення діяльності з благоустрою, а саме: утримання та ремонт мереж зовнішнього освітлення та засобів регулювання дорожнього руху (світлофорних об'єктів), придбання нових телескопічних автопідйомників, переоснащення пульта управління зовнішнім освітленням, переоснащення пульта управління світлофорними об'єктами, шаф управління зовнішнім освітленням, терміналів з контролю та управління виконавчих пунктів, обсягом 46 379 000,00 гривень, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ