



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ ТИМЧАСОВОЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

08 квітня 2019 р.

Київ

№ 18-р/тк

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Державний уповноважений Антимонопольного комітету України у зв'язку з проведенням перевірки Фонду державного майна України щодо дотримання ним вимог законодавства про захист економічної конкуренції під час створення, впровадження та функціонування Єдиної бази даних звітів про оцінку та підключення до неї електронних майданчиків, у межах повноважень, передбачених статтею 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України», направив товариству з обмеженою відповідальністю «Про Закупівлі» повторну вимогу про надання інформації протягом 10 днів з моменту одержання вимоги.

У зазначений державним уповноваженим строк товариство з обмеженою відповідальністю «Про Закупівлі» відповіді не надало, щодо продовження строку для надання відповіді не клопотало.

За результатами розгляду справи № 130-26.13/18-19 такі дії товариства з обмеженою відповідальністю «Про Закупівлі» кваліфіковано як порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації Антимонопольному комітету України на вимогу державного уповноваженого Антимонопольного комітету України у встановлений ним строк.

На порушника накладено штраф у розмірі 100 000 (сто тисяч) гривень.

Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України (далі – Комітет), розглянувши матеріали справи № 130-26.13/18-19 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції товариством з обмеженою відповідальністю «Про Закупівлі» (далі – ТОВ «Про Закупівлі») (ідентифікаційний код юридичної особи 40328577, адреса: вул. Митрополита Василя Липківського, 16, м. Київ, 03035) та подання про попередні висновки у справі Департаменту досліджень і розслідувань ринків невиробничої сфери від 13.03.2019 № 130-26.13/18-19/102-спр,

ВСТАНОВИЛА:

1. Процесуальні дії

- (1) У Комітеті здійснюється перевірка Фонду державного майна України (далі – Фонд) щодо дотримання ним вимог законодавства про захист економічної конкуренції під час

створення, впровадження та функціонування Єдиної бази даних звітів про оцінку (далі – Єдина база) та підключення до неї електронних майданчиків.

- (2) Розпорядженням державного уповноваженого Комітету від 14.02.2019 № 08/50-р було розпочато розгляд справи № 130-26.13/18-19 за ознаками вчинення ТОВ «Про Закупівлі» порушення, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації Комітету на вимогу державного уповноваженого Комітету від 04.01.2019 № 130-29/08-111 у встановлений ним строк.
- (3) Листом від 14.03.2019 № 130-26.13/08-3398 ТОВ «Про Закупівлі» направлено копію подання про попередні висновки у справі від 13.03.2019 № 130-26.13/18-19/102-спр.
- (4) Чотирнадцятого березня 2019 року на офіційному веб-сайті Комітету (<http://www.amc.gov.ua>) у рубриці «Головна - До уваги суб'єктів господарювання - Інформація про попередні висновки у справі» розміщено подання про попередні висновки від 13.03.2019 № 130-26.13/18-19/102-спр.
- (5) ТОВ «Про Закупівлі» не надало жодних пропозицій та заперечень щодо висновків та пропозицій, викладених у поданні про попередні висновки від 13.03.2019 № 130-26.13/18-19/102-спр.

2. Відповідач

- (6) Відповідачем у справі є ТОВ «Про Закупівлі» (ідентифікаційний код юридичної особи 40328577, адреса: вул. Митрополита Василя Липківського, 16, м. Київ, 03035).

3. Обставини справи

- (7) В Антимонопольному комітеті України (далі – Комітет) здійснюється перевірка Фонду державного майна України (далі – Фонд) щодо дотримання ним вимог законодавства про захист економічної конкуренції під час створення, впровадження та функціонування Єдиної бази даних звітів про оцінку (далі – Єдина база) та підключення до неї електронних майданчиків.
- (8) Державний уповноважений Комітету під час здійснення перевірки Фонду в межах повноважень, передбачених статтею 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України», у зв'язку з ненаданням ТОВ «Про Закупівлі», яке є оператором авторизованого Фондом електронного майданчика «Професійна оцінка», інформації на вимогу від 18.09.2018 № 130-29/08-12191, направив товариству повторну вимогу про надання інформації від 04.01.2019 № 130-29/08-111 (далі – Вимога), в якій ТОВ «Про Закупівлі» пропонувалось у 10-денний строк із дня отримання Вимоги надіслати до Комітету інформацію та належним чином завірені копії.
- (9) Одночасно у Вимозі повідомлялось, що відповідно до пунктів 13, 14, 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» дії з неподання інформації, подання інформації в неповному обсязі у встановлені органами Комітету строки або подання недостовірної інформації Комітету визнаються порушенням законодавства про захист економічної конкуренції і тягнуть за собою відповідальність, встановлену статтею 52 цього Закону. Отже, відповідач був проінформований про правові наслідки неподання інформації, подання недостовірної інформації або інформації в неповному обсязі.

- (10) Відповідно до повідомлення про вручення рекомендованого поштового відправлення № 0303508588081 Вимогу було отримано уповноваженим представником ТОВ «Про Закупівлі» 14.01.2019.
- (11) З метою з'ясування обставин вручення Вимоги уповноваженому представнику ТОВ «Про Закупівлі», державним уповноваженим Комітету листом від 13.02.2019 № 130-29/08-2065 було направлено запит до публічного акціонерного товариства «Укрпошта» (далі – ПАТ «Укрпошта»).
- (12) Листом від 25.02.2019 № 33-3-4410 ПАТ «Укрпошта» на запит державного уповноваженого Комітету повідомило, що рекомендований лист № 0303508588081 вручено 14.01.2019 уповноваженій особі за довіреністю Косовенко Г.М., про що свідчить підпис у книзі для запису рекомендованих поштових відправлень і повідомлень ф.8. Також Комітету надано копію довіреності ТОВ «Про Закупівлі» на отримання Косовенко Г.М. поштових відправлень, що надходять на адресу ТОВ «Про Закупівлі».
- (13) Останній день строку надання інформації на Вимогу припадав на 24.01.2019.
- (14) Листом від 25.01.2019 № 1049/01-19, посилаючись на норми Податкового кодексу України, якими передбачено, що положення Законів України «Про Антимонопольний комітет України» і «Про захист економічної конкуренції» не застосовуються до об'єктів права інтелектуальної власності та/або здійснення діяльності, пов'язаної з їх використанням, а також до правовідносин, що виникають у процесі будь-якого використання об'єктів права інтелектуальної власності, ТОВ «Про Закупівлі» повідомило Комітет, що відмовляє в наданні інформації, зазначеної у Вимозі, оскільки запитувана інформація використовується у процесі використання об'єктів інтелектуальної власності.
- (15) Відповідно до статті 5 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» Комітет здійснює свою діяльність відповідно до Конституції України, законів України «Про захист економічної конкуренції», «Про захист від недобросовісної конкуренції», «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», цього Закону, інших законів та нормативно-правових актів, прийнятих відповідно до цих законів.
- (16) При цьому згідно з частинами першою та третьою статті 3 Закону України «Про захист економічної конкуренції» законодавство про захист економічної конкуренції ґрунтується на нормах, установлених Конституцією України, і складається із цього Закону, Законів України «Про Антимонопольний комітет України», «Про захист від недобросовісної конкуренції», інших нормативно-правових актів, прийнятих відповідно до цих законів. Особливості застосування законодавства про захист економічної конкуренції, зокрема щодо певних галузей промисловості, можуть бути встановлені виключно шляхом внесення змін до цього Закону.
- (17) Відповідно до частини першої статті 19 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» під час розгляду заяв і справ про узгоджені дії, концентрацію, про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, в тому числі під час проведення розслідування, дослідження, прийняття розпоряджень, рішень за заявами і справами, здійснення інших повноважень у сфері контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції, контролю за узгодженими діями, концентрацією органи та посадові особи Комітету та його територіальних відділень керуються лише законодавством про захист економічної конкуренції і є незалежними від органів державної влади, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб та суб'єктів господарювання, а також політичних партій та інших об'єднань громадян чи їх органів.

- (18) Водночас, відповідно до статті 1 Податкового кодексу України (далі – ПК України), цей Кодекс регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки, компетенцію контролюючих органів, повноваження і обов'язки їх посадових осіб під час адміністрування податків, а також відповідальність за порушення податкового законодавства. Цим Кодексом визначаються функції та правові основи діяльності контролюючих органів, визначених пунктом 41.1 статті 41 цього Кодексу, та центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну фінансову політику.
- (19) Пунктом 5.1 статті 5 ПК України, яка встановлює співвідношення податкового законодавства з іншими законодавчими актами, передбачено, що поняття, правила та положення, установлені цим Кодексом та законами з питань митної справи, застосовуються виключно для регулювання відносин, передбачених статтею 1 цього Кодексу.
- (20) Отже, сфера регулювання ПК України не поширюється на правовідносини, що складаються у зв'язку із захистом економічної конкуренції.
- (21) При цьому вилучення з-під дії законодавства про захист економічної конкуренції діяльності, пов'язаної з використанням об'єктів прав інтелектуальної власності, а також правовідносин, що виникають у процесі будь-якого використання об'єктів права інтелектуальної власності, є за своєю сутністю встановленням особливостей застосування законодавства про захист економічної конкуренції, що потребує обов'язкового внесення відповідних змін до Закону України «Про захист економічної конкуренції», чого під час прийняття Закону № 2628-VIII зроблено не було.
- (22) Отже, доводи Відповідача щодо причин неподання інформації на Вимогу не є належними та обґрунтованими у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (23) Ненадання ТОВ «Про Закупівлі» інформації на вимогу органу Комітету перешкоджає проведенню всебічної перевірки Фонду щодо дотримання ним вимог законодавства про захист економічної конкуренції під час створення, впровадження та функціонування Єдиної бази та підключення до неї електронних майданчиків.
- (24) Листом від 14.02.2019 № 130-26.13/08-2111 ТОВ «Про Закупівлі» направлено копію розпорядження державного уповноваженого про початок розгляду справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції від 14.02.2019 № 08/50-р. Будь-яких листів від ТОВ «Про Закупівлі» за результатом ознайомлення з копією розпорядження не надходило.

4. Кваліфікація порушення Відповідачем конкурентного законодавства

- (25) Відповідно до частини першої статті 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» у сфері здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції Комітет має повноваження розглядати заяви і справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та проводити розслідування за цими заявами і справами; при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань,

органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.

- (26) Згідно з частиною сьомою статті 6 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» державний уповноважений Комітету є органом Комітету.
- (27) Відповідно до статті 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» державний уповноважений Комітету має право при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.
- (28) Положеннями статей 22 та 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» передбачено, що вимоги державного уповноваженого Комітету є обов'язковими для виконання у визначений ним строк; суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу державного уповноваженого Комітету подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом та банківську таємницю, необхідну для виконання Комітетом завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.
- (29) Згідно з пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації Комітету у встановлені органами Комітету строки є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (30) Отже, неподання інформації ТОВ «Про Закупівлі» на вимогу державного уповноваженого Комітету про надання інформації від 04.01.2019 № 130-29/08-111 у встановлений ним строк є порушенням, передбаченим пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації Антимонопольному комітету України у встановлений органом Антимонопольного комітету України строк.

5. Визначення розміру штрафу

- (31) Відповідно до абзацу четвертого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 цього Закону, тягне за собою накладення штрафу у розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (32) Дохід ТОВ «Про Закупівлі» від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2018 рік, відповідно до звіту про фінансові результати ТОВ «Про Закупівлі», наданого Головним управлінням Державної фіскальної служби у м. Києві листом від 06.03.2019 № 5934/9/26-15-12-03-12, становить 13 241 900 (тринадцять мільйонів двісті сорок одна тисяча дев'ятсот) грн.

Враховуючи викладене, керуючись статтею 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «Про Закупівлі» (ідентифікаційний код юридичної особи 40328577, адреса: вул. Митрополита Василя Липківського, 16, м. Київ, 03035) вчинило порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації Антимонопольному комітету України на вимогу державного уповноваженого Антимонопольного комітету України про надання інформації від 04.01.2019 № 130-29/08-111 у встановлений ним строк.

2. За порушення, зазначене в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «Про Закупівлі» штраф у розмірі 100 000 (сто тисяч) гривень.

Згідно з частиною третьою статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення про накладення штрафу.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Антимонопольного комітету України документ, що підтверджує сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду міста Києва у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова Тимчасової адміністративної
Колегії Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ