



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

30 січня 2020

Київ

№ 64-р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України, розглянувши повідомлення про нову державну допомогу, надіслане листом Управління житлово-комунального господарства Южненської міської ради за реєстраційним номером вх. № 685-ПДД від 20.11.2019 (далі – Повідомлення), яке було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 вересня 2018 року № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789),

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Управління житлово-комунального господарства Южненської міської ради відповідно до пункту 2 розділу 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу вх. № 685-ПДД від 20.11.2019. Повідомлення прийнято до розгляду 04.12.2019.
- (2) Листом від 12.12.2019 № 1099/19/20 (вх. № 5-01/15187 від 17.12.2019) Управлінням житлово-комунального господарства Южненської міської ради надано додаткову інформацію до Повідомлення (далі – Лист).

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (3) Управління житлово-комунального господарства Южненської міської ради (далі – Надавач 1) (м. Южне, просп. Григорівського десанту, 18, Одеська обл., 65481, ідентифікаційний код юридичної особи 26134637).
- (4) Управління капітального будівництва Южненської міської ради (далі – Надавач 2) (м. Южне, просп. Григорівського десанту, 18, Одеська обл., 65481, ідентифікаційний код юридичної особи 34607554).

2.2. Отримувач підтримки

- (5) Комунальне підприємство «Водопостачання та каналізація» (далі – КП «Водопостачання та каналізація», Підприємство) (м. Южне, пр. Леніна (Миру), 25, Одеська обл., 65481, ідентифікаційний код юридичної особи 31783053).

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (6) Метою (ціллю) підтримки є підтримання господарської діяльності КП «Водопостачання та каналізація» для обслуговування мереж водопостачання та водовідведення, поточного утримання мереж зливової каналізації.

2.4. Очікуваний результат

- (7) Надана державна підтримка буде спрямована на підтримання якісного технічного стану системи водопостачання та водовідведення, забезпечення її належного функціонування, та надасть можливість КП «Водопостачання та каналізація» здійснювати ефективну господарську діяльність.

2.5. Форма підтримки

- (8) Субсидії та поточні трансферти підприємствам від Надавача 1.
 (9) Збільшення державної частки у статутному капіталі суб'єктів господарювання від Надавача 2.

2.6. Обсяг підтримки

- (10) Загальний обсяг підтримки – 50 795 379,00 грн, з них:
- на 2020 рік – 45 537 049 грн;
 - на 2021 рік – 3 640 366 грн;
 - на 2022 рік – 1 617 964 грн.

2.7. Підстава для надання підтримки

- (11) Рішення № 1551-VII від 07.11.2019 «Про внесення змін та доповнень до Програми реформування і розвитку житлово-комунального господарства м. Южного на 2020-2022 роки», затвердженої рішенням Юженської міської ради № 1438-VII від 25.07.2019.

2.8. Тривалість підтримки

- (12) з 01.01.2020 по 31.12.2022.

3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

- (13) Міську Програму реформування і розвитку житлово-комунального господарства міста Южного на 2020-2022 роки розроблено, зокрема, з метою реалізації державної політики реформування житлово-комунального господарства, здійснення заходів щодо підвищення ефективності та надійності його функціонування, забезпечення сталого розвитку для задоволення потреб населення і господарського комплексу в житлово-комунальних послугах відповідно до встановлених нормативів і національних стандартів.

- (14)Проблемою, яка впливає на рівень та якість послуг і діяльність підприємств у сфері водопостачання та водовідведення, є наднормативний термін експлуатації трубопроводів, відсутність достатнього обсягу коштів для проведення ремонтів або заміни мереж водопостачання та водовідведення, заміни енергоємного обладнання на менш енергоємне.
- (15)Розробка Програми обумовлена необхідністю фінансової підтримки для ефективного функціонування підприємств та забезпечення умов для надійного, якісного і безпечного надання житлово-комунальних послуг населенню міста.
- (16)Конкретні обсяги фінансування Програми встановлюються при формуванні державного, обласного та міського бюджетів (враховуючи заходи, які фінансуються в рамках інших місцевих програм та проєктів) з урахуванням реальної потреби.
- (17)Головним розпорядником коштів міського бюджету на виконання заходів Програми є управління житлово-комунального господарства Южненської міської ради, управління капітального будівництва Южненської міської ради, управління економіки Южненської міської ради, фонд комунального майна Южненської міської ради.
- (18)Контроль за виконанням Програми здійснюється управлінням житлово-комунального господарства та постійною депутатською комісією з питань управління комунальною власністю, житлово-комунальним господарством, будівництва та транспорту.
- (19)Контроль за використанням бюджетних коштів, спрямованих на забезпечення виконання Програми, здійснюється у встановленому законодавством порядку.
- (20)Реалізація Програми дозволить, зокрема, надати якісні послуги із централізованого водопостачання та водовідведення.
- (21)Відповідно до інформації від Надавача 1 та Надавача 2, зазначена державна підтримка спрямовується на такі заходи:

2020 рік:

1. Поточне утримання мереж зливової каналізації – 1 050 899,00 грн.
2. Проведення моніторингу якості зливових вод – 25 363,00 грн.
3. Сплата екологічного податку – 77 614, 00 грн.
4. Реконструкція мереж водопроводу від камери В 6, розташованої біля торговельного центру «Плаза» до камери В 0 по просп. Григорівського десанту та від камери В 0 вздовж вул. Приморської до колодязя В 27 по вул. Іванова – 10 884 467 грн.
5. Реконструкція магістрального водопроводу від колодязя по вул. Хіміків до колодязя по вул. Приморській – 19 265 206,00 грн.
6. Капітальний ремонт ділянки мереж трубопроводу холодного водопостачання від колодязя В 93 по вул. Одеська до колодязя В 161 по вул. Центральна – 902 000,00 грн.
7. Реконструкція напірного каналізаційного колектора м. Южного Одеської області, у т. ч. технічний нагляд – 56 250,00 грн.
8. Реконструкція ділянки мереж самопливного магістрального каналізаційного колектора від колодязя Кс 51 до колодязя Кс 196 по вул. Приморській – 6 133 761,00 грн.

9. Капітальний ремонт ділянки мереж зливної каналізації від колодязя Кл 370 до колодязя Кл 379, яка розташована біля ж/б № 12 по просп. Григорівського десанту, – 2 072 467,00 грн.
10. Будівництво ділянки мереж зливної каналізації на прилеглій території до ж/б по просп. Миру, 16 – 1 915 002,00 грн.
11. Капітальний ремонт ділянки мереж внутрішньоквартирної зливної каналізації від колодязя Кл 466 до колодязя Кл 467 та від колодязя Кл 414 до колодязя Кл 573 на території ДНЗ № 2 «Лелеченя» – 815 920,00 грн.
12. Проектні роботи «Реконструкція резервуара води №1 м. Южного Одеської області» – 240 000,00 грн.
13. Проектні роботи «Реконструкція резервуара води № 2 м. Южного Одеської області» – 240 000,00 грн.
14. Проектні роботи «Капітальний ремонт ділянки мереж внутрішньої зливної каналізації» від колодязя Кл 237 до колодязя Кл 247 біля житлового будинку № 25 по просп. Миру – 83 840,00 грн.
15. Проектні роботи «Капітальний ремонт ділянки мереж внутрішньоквартирної господарсько-побутової каналізації» від колодязя Кс 187 до колодязя Кс 315 біля житлового будинку по просп. Миру, 25 – 114 260,00 грн.
16. Проектні роботи «Будівництво мереж водопостачання» у мікрорайоні 1.7 – 300 000,00 грн.
17. Проектні роботи «Будівництво мереж господарсько-побутової каналізації» у мікрорайоні 1.7 – 180 000,00 грн.
18. Проектні роботи «Будівництво мереж зливної каналізації» у мікрорайоні 1.7 – 180 000,00 грн.
19. Поточний ремонт зовнішньої мережі зливної каналізації за адресою: вул. Хіміків, буд. № 18 від колодязя Кл 131 до колодязя Кл 132 – 196 000,00 грн.
20. Поточний ремонт зовнішньої мережі зливної каналізації за адресою: вул. Хіміків, буд. № 18 від колодязя Кл 127 до колодязя Кл 131 – 220 000,00 грн.
21. Поточний ремонт зовнішньої мережі зливної каналізації за адресою: просп. Григорівського десанту, буд. № 24 від колодязя Кл 152 до колодязя Кл 153 – 196 000,00 грн.
22. Поточний ремонт зовнішньої мережі зливної каналізації за адресою: вул. Хіміків, буд. № 18 від колодязя Кл 122 до колодязя Кл 123 – 198 000,00 грн.
23. Поточний ремонт зовнішньої мережі зливної каналізації за адресою: просп. Миру, буд. № 18 від колодязя Кл 546 до колодязя Кл 577 – 190 000,00 грн.

2021 рік:

1. Поточне утримання мереж зливної каналізації – 1 124 439,00 грн.
2. Проведення моніторингу якості зливових вод – 26 809,00 грн.
3. Сплата екологічного податку – 82 038,00 грн.
4. Капітальний ремонт ділянки мереж трубопроводу холодного водопостачання від колодязя В 184 по вул. Кедрова до колодязя В 186 по вул. Центральна – 184 850,00 грн.
5. Проектні роботи «Капітальний ремонт ділянки мереж внутрішньоквартирної каналізації від колодязя Кс 143 між ж/б по вул. Хіміків, 20 та вул. Хіміків, 22 до колодязя Кс 170 біля житлового будинку по просп. Миру, 21 – 63 920,00 грн.
6. Проектні роботи «Капітальний ремонт мереж внутрішньоквартирного водопроводу від колодязя В 13 по вул. Хіміків до камери В 66 по просп. Миру – 290 400,00 грн.
7. Проектні роботи «Капітальний ремонт ділянки мереж внутрішньоквартальної зливної каналізації» від оглядового колодязя Кл 217 біля ЗОШ № 1 до оглядового колодязя Кл 224 біля житлового будинку по просп. Миру, 21 – 752 40,00 грн.

8. Проектні роботи «Капітальний ремонт ділянки мереж трубопроводу холод. Водопостачання» від колодязя В 74 по вул. Приморській, 19 до колодязя В 33 по просп. Григорівського десанту – 129 020,00 грн.

2022 рік:

1. Поточне утримання мереж зливової каналізації – 1 199 628,00 грн.
2. Проведення моніторингу якості зливових вод – 28 230,00 грн.
3. Сплата екологічного податку – 86 386,00 грн.
4. Проектні роботи «Капітальний ремонт ділянки мереж трубопроводу холодн. водопост.» від колодязя В 20 по вул. Хіміків, 8 до колодязя В 81 по вул. Т.Г. Шевченка, 7 – 209 376,00 грн.
5. Проектні роботи «Капітальний ремонт ділянки мереж внутрішньокв. водопроводу» від колодязя В 7 по вул. Т. Г. Шевченка, 6 до колодязя В 81 по вул. Т. Г. Шевченка, 7 – 94 344,00 грн.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

(22) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

(23) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:

- підтримка надається суб'єкту господарювання;
- державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
- підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
- підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

(24) Згідно зі статтею 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), Сторони домовились, що вони застосовуватимуть положення Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – ДФЄС), зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Союзу.

(25) Відповідно до пункту 187 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – Повідомлення Комісії ЄС) заходи з підтримки, яка надається державою, вважаються такими, що спотворюють конкуренцію або загрожують спотворенням конкуренції, коли вони покращують конкурентну позицію їх отримувача порівняно з іншими суб'єктами господарювання, які є його конкурентами. На практиці вважається, що спотворення конкуренції у значенні, передбаченому статтею 107 (1) Договору про функціонування Європейського Союзу, існує тоді, коли держава надає фінансові

переваги суб'єкту господарювання в лібералізованому секторі, де існує або може існувати конкуренція.

(26) Відповідно до частини першої статті 1 Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення»:

- водовідведення – діяльність із збирання, транспортування та очищення стічних вод за допомогою систем централізованого водовідведення або інших споруд відведення та/або очищення стічних вод;
- підприємство централізованого водовідведення – суб'єкт господарювання, що здійснює експлуатацію об'єктів/систем централізованого водовідведення;
- система централізованого водовідведення – сукупність технічних засобів, включаючи мережі, споруди, устаткування (пристрої), для централізованого відведення та очищення стічних вод, що пов'язані єдиним технологічним процесом;
- централізоване водовідведення – господарська діяльність із відведення та очищення стічних вод за допомогою системи централізованого водовідведення;
- питне водопостачання – діяльність, пов'язана з виробництвом, транспортуванням та постачанням питної води споживачам питної води, охороною джерел та систем питного водопостачання;
- підприємство питного водопостачання – суб'єкт господарювання, що здійснює експлуатацію об'єктів централізованого питного водопостачання, забезпечує населення питною водою за допомогою пунктів розливу (у тому числі пересувних), застосування установок (пристроїв) підготовки питної води та/або виробництво фасованої питної води;
- система питного водопостачання – сукупність технічних засобів, включаючи мережі, споруди, устаткування (пристрої), для централізованого та нецентрального питного постачання;
- централізоване питне водопостачання – діяльність із забезпечення споживачів питною водою за допомогою комплексу об'єктів, споруд, розподільних водопровідних мереж, пов'язаних єдиним технологічним процесом виробництва, та транспортування питної води.

(27) Згідно зі статтею 7 Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення» держава гарантує захист прав споживачів у сфері питної води, питного водопостачання та водовідведення, зокрема, шляхом:

- державної підтримки, регулювання та нагляду у сфері питного водопостачання і водовідведення відповідно до цього Закону;
- здійснення заходів організаційного, науково-технічного, санітарно-епідеміологічного, природоохоронного, економічного, правового характеру щодо поліпшення якості питної води, розвитку питного водопостачання, охорони джерел і систем питного водопостачання, відновлення запасів питної води;
- задоволення потреб населення у питній воді шляхом пріоритетного розвитку систем централізованого питного водопостачання та водовідведення, створення резервних систем питного водопостачання.

(28) Згідно зі статтею 8 Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення» державна підтримка у сфері питної води та питного водопостачання надається відповідно до обсягів коштів, передбачених законом України про Державний бюджет України на відповідний рік, для фінансування заходів у сфері будівництва і реконструкції систем питного водопостачання, водовідведення та очищення стічних вод, а також проведення науково-дослідних робіт із вдосконалення питного водопостачання та ресурсозбереження.

5. СФЕРА ПРИРОДНОЇ МОНОПОЛІЇ

- (29) Згідно з частиною першою статті 1 Закону України «Про природні монополії» природна монополія – стан товарного ринку, при якому задоволення попиту на цьому ринку є більш ефективним за умови відсутності конкуренції внаслідок технологічних особливостей виробництва (у зв'язку з істотним зменшенням витрат виробництва на одиницю товару в міру збільшення обсягів виробництва), а товари (послуги), що виробляються суб'єктами природних монополій, не можуть бути замінені у споживанні іншими товарами (послугами), у зв'язку з чим попит на цьому товарному ринку менше залежить від зміни цін на ці товари (послуги), ніж попит на інші товари (послуги).
- (30) У той час як українське законодавство містить чітко визначене поняття «природна монополія», у первинному та вторинному законодавстві Європейського Союзу воно відсутнє. Натомість існує положення, що стосується законної монополії, що означає наявність спеціальних та виключних прав, які держава може призначити підприємствам (як правило державним) з метою забезпечення виконання публічних обов'язків. Так, відповідно до статті 106 (1) Договору про функціонування Європейського Союзу, держава може зобов'язати певного суб'єкта господарювання бути оператором, що надає послуги загального економічного інтересу (далі – ПЗЕІ). У такому випадку суб'єкти господарювання, що надають ПЗЕІ, або ті, що мають характер прибуткової монополії, підпадають під дію правил конкуренції тільки у тій мірі, в якій це не перешкоджає виконанню дорученого їм спеціального завдання.
- (31) Законна монополія існує тоді, коли надання такої послуги на законодавчому рівні або регулюючими заходами покладено на ексклюзивного надавача, з явною заборорою будь-яким іншим підприємствам надавати таку послугу (навіть не задовольняти можливий попит з боку певних груп покупців). Проте сам факт надання публічних послуг конкретним підприємством не означає, що таке підприємство користується статусом законної монополії.
- (32) За загальним правилом надання послуг законною монополією виключає будь-яке спотворення конкуренції, однак є умови, що повинні одночасно бути виконані. Ці умови встановлені пунктом 188 Повідомлення Комісії ЄС, а саме:
- послуга має бути предметом законної монополії;
 - законна монополія не лише виключає можливість конкуренції на ринку, а й передбачає існування ексклюзивного надавача відповідної послуги на такому ринку;
 - відповідна послуга не конкурує з іншими послугами;
 - якщо надавач відповідної послуги здійснює діяльність на іншому ринку (за географічним розташуванням чи продукцією), відкритому для конкуренції, можливість здійснення перехресного субсидіювання має бути виключена. Для цього необхідно вести окремі розрахунки, належним чином розподіляти доходи і витрати та запобігати використанню державного фінансування некомерційної діяльності для перехресного субсидіювання комерційної діяльності.
- (33) При цьому відповідно до пункту 211 Повідомлення Комісії ЄС державна підтримка суб'єкту господарювання, яка надана для обслуговування та управління систем водопостачання та водовідведення, не буде впливати на конкуренцію, а отже, не буде державною допомогою, якщо:
- об'єкт інфраструктури не має прямих конкурентів у межах певної території;

- обсяг приватного фінансування у відповідну сферу є незначним (система водопостачання не є привабливою для приватного інвестора через складність технологічних особливостей виробництва, значну затратність експлуатації інфраструктури тощо);
- об'єкт інфраструктури не призначений для отримання переваг певними суб'єктами господарювання або галузями, проте створює користь для суспільства в цілому.

(34) Обов'язок запобігання фінансуванню комерційної діяльності унаслідок перехресного субсидіювання регламентовано міжнародними зобов'язаннями, передбаченими Угодою. Відповідно до статті 263 (4) Угоди Сторони протягом п'яти років з дати набрання чинності Угодою (тобто до 2022 року) мають забезпечити, щоб фінансова та організаційна структура будь-якого підприємства, яке користується спеціальним чи виключним правом, наданим Україною або державою - членом Європейського Союзу, або є вповноваженим на надання ПЗЕІ, і яке отримує компенсацію за надання публічних послуг у будь-якій формі щодо такої послуги, була коректно відображена в окремих бухгалтерських рахунках таким чином, щоб чітко відстежувалось таке:

- витрати та доходи, пов'язані з усіма товарами або послугами, щодо яких підприємству надано спеціальне або виключне право, або всіма послугами, які мають загальний економічний інтерес та які підприємство вповноважене надавати, і, з іншого боку, витрати та доходи, пов'язані з кожним іншим окремим товаром або послугою, щодо яких підприємство здійснює діяльність;
- повна інформація щодо методів, відповідно до яких витрати та доходи призначаються або розподіляються за різними видами діяльності. Ці методи мають базуватися на принципах бухгалтерського обліку - обумовленості, об'єктивності, прозорості і послідовності відповідно до міжнародно визнаних методологій бухгалтерського обліку, зокрема калькуляції витрат за видом діяльності, та мають базуватися на даних аудиту.

(35) Враховуючи те, що суб'єкт природної монополії може здійснювати й іншу платну діяльність, не пов'язану з виконанням функції природної монополії, мають бути окремі бухгалтерські рахунки для запобігання перехресному субсидіюванню.

(36) Відповідно до статті 10 Закону України «Про природні монополії» суб'єкти природних монополій зобов'язані, зокрема, вести окремий бухгалтерський облік за кожним видом діяльності, що підлягає ліцензуванню.

6. ВИЗНАЧЕННЯ НАЛЕЖНОСТІ ЗАХОДУ ПІДТРИМКИ ДО ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

6.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

(37) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання - юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.

(38) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю у цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та

реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.

- (39) Відповідно до статті 6 Закону України «Про житлово-комунальні послуги», виконавцем комунальних послуг з централізованого водовідведення є суб'єкт господарювання, що провадить господарську діяльність з централізованого водовідведення.
- (40) Відповідно до пункту 1.6. «Правил користування системами централізованого комунального водопостачання та водовідведення в населених пунктах України» за стан водопровідних мереж, які проходять у технічних підвалах і до яких приєднані внутрішньобудинкові мережі, є відповідальними підприємства та організації, у яких вони перебувають на балансі.
- (41) Виконавцем послуг з централізованого водопостачання та водовідведення в місті Южному є КП «Водопостачання та каналізація», яке внесено до зведеного переліку суб'єктів природних монополій з централізованого водопостачання та водовідведення за № 31.
- (42) Отже, за наведених умов КП «Водопостачання та каналізація» є **суб'єктом господарювання** у значенні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

6.2. Надання підтримки за рахунок ресурсів держави

- (43) Відповідно до Повідомлення джерелами фінансування заходів Програми є кошти міського бюджету міста Южне.
- (44) Пунктом 16 частини першої статті 1 Закону встановлено, що місцеві ресурси - рухоме і нерухоме майно, кошти місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, об'єкти їх спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад, майно, що належить Автономній Республіці Крим, управління яким здійснює Рада міністрів Автономної Республіки Крим.
- (45) Отже, підтримка на користь КП «Водопостачання та каналізація» у формі субсидій та поточних трансфертів, а також збільшення державної частки у статутному капіталі є **місцевими ресурсами** у значенні Закону.

6.3. Створення переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (46) Повідомлена підтримка у формі субсидій та поточних трансфертів, збільшення державної частки у статутному капіталі призначена для КП «Водопостачання та каналізація».
- (47) Відповідно до Повідомлення державна підтримка спрямовується на виконання робіт з капітального ремонту мереж водопостачання та водовідведення, поточного утримання мереж зливової каналізації; поточного ремонту мереж зливової каналізації.
- (48) Проведення робіт з капітального ремонту водопровідних мереж необхідне для забезпечення постачання безперервних послуг з централізованого водопостачання споживачам міста Южне, виключення можливості втрати води на аварійних ділянках, які

виникають через появу багаточисленних пошкоджень на зношених стінках металевих труб.

- (49) Державна підтримка на поточне утримання мереж зливової каналізації та інших супровідних заходів (моніторинг якості зливових вод, виготовлення технічної документації для розрахунку та сплати екологічного податку, сплата екологічного податку) надається з метою забезпечення здійснення функціонального призначення мереж зливової каналізації, а саме, здійснення якісного відведення зливових та талих вод, запобігання підтоплення, а також для контролю за екологічною безпекою міста.
- (50) Фінансова підтримка дає **отримувачу перевагу**, звільнивши його від витрат, яких в іншому випадку йому довелося б зазнати у ході поточної господарської діяльності, тобто без втручання держави. У контексті ринкових умов ресурси, надані КП «Водопостачання та каналізація», є безповоротною фінансовою допомогою.

6.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (51) Відповідно до пункту 187 Повідомлення Комісії ЄС щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107(1) ДФЄС, заходи з підтримки, яка надається державою, вважаються такими, що спотворюють конкуренцію або становлять загрозу для неї, коли вони покращують конкурентну позицію їх отримувача порівняно з іншими суб'єктами господарювання, які є його конкурентами. На практиці вважається, що спотворення конкуренції у значенні, передбаченому статтею 107(1) ДФЄС, існує тоді, коли держава надає фінансові переваги суб'єкту господарювання в лібералізованому секторі, де існує або може існувати конкуренція.
- (52) Відповідно до статті 6 Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення» до принципів державної політики належить, зокрема, гарантоване першочергове забезпечення питною водою населення для забезпечення питних, фізіологічних, санітарно-гігієнічних та побутових потреб.
- (53) Сфера природної монополії передбачає відсутність конкуренції на відповідному ринку внаслідок технологічних особливостей виробництва, а однією з умов, за якої державна підтримка буде державною допомогою, – підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (54) КП «Водопостачання та каналізація» внесено до зведеного Переліку суб'єктів природних монополій по Одеській області за № 31, який опубліковано на сайті Антимонопольного комітету України.
- (55) На ринку надання послуг з водопостачання та водовідведення в місті Южне у КП «Водопостачання та каналізація» **відсутні конкуренти**.
- (56) Державна підтримка суб'єкту господарювання, яка надана з метою підтримки господарської діяльності КП «Водопостачання та каналізація» для обслуговування мереж водопостачання та водовідведення, поточного утримання мереж зливової каналізації, з **урахуванням пункту 211 Повідомлення ЄС, не буде впливати на конкуренцію**, а отже, не буде державною допомогою з огляду на таке:
- об'єкт інфраструктури не має прямих конкурентів у межах певної території: КП «Водопостачання та каналізація» є суб'єктом природної монополії в Одеській обл., а отже, не має конкурентів;

- обсяг приватного фінансування у відповідну сферу є незначним (система водопостачання не є привабливою для приватного інвестора через складність технологічних особливостей виробництва, значну затратність експлуатації інфраструктури тощо): КП «Водопостачання та каналізація» засноване на праві власності Южненської міської територіальної громади; форма власності «комунальне підприємство» передбачає фінансування КП «Водопостачання та каналізація», як отримувача майна на праві господарського відання за кошти власника, тобто територіальної громади в особі Южненської міської ради; за інформацією від Надавача, фінансування мережі водопостачання й водовідведення за рахунок приватних коштів не здійснюється;
- об'єкт інфраструктури не призначений для отримання переваг певними суб'єктами господарювання або галузями, проте створює користь для суспільства в цілому: КП «Водопостачання та каналізація» створено з метою виробництва, транспортування та постачання питної води для забезпечення потреб населення, юридичних осіб (підприємств, установ та організацій) та відведення господарсько-побутових стоків споживачів.

(57)З огляду на зазначене, надання державної підтримки КП «Водопостачання та каналізація», як суб'єкту природної монополії, **не загрожуватиме спотворенням економічної конкуренції.**

6.5. Віднесення повідомленої фінансової підтримки до державної допомоги

(58)Враховуючи викладене, повідомлена підтримка (фінансування), яку надає Управління КП «Водопостачання та каналізація» відповідно до Програми у формі субсидій та поточних трансфертів, збільшення державної частки у статутному капіталі на період з 01.01.2020 по 31.12.2022 обсягом 50 795 379,00 грн, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

7. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

(59)КП «Водопостачання та каналізація» засноване на праві власності Южненської міської територіальної громади. Засновником Підприємства є Южненська міська рада. Майно Підприємства закріплюється за ним на праві повного господарського відання.

(60) КП «Водопостачання та каналізація» створено з метою виробництва, транспортування та постачання питної води для забезпечення потреб населення, юридичних осіб (підприємств, установ та організацій) міста Южне незалежно від форм власності, об'єктів інфраструктури, інших категорій споживачів міста та відведення господарсько-побутових стоків споживачів.

(61)Основними видами діяльності є забір, очищення та постачання води, каналізація, відведення й очищення стічних вод, монтаж водопровідних мереж, будівництво трубопроводів, трубопровідний транспорт, поточне утримання мереж зливної каналізації, поточний ремонт мереж зливної каналізації.

(62)КП «Водопостачання та каналізація» внесено до зведеного Переліку суб'єктів природних монополій в Одеській області за № 31, який опубліковано на сайті Антимонопольного комітету України.

(63)Фінансування КП «Водопостачання та каналізація», у межах Програми, спрямоване на виконання робіт із капітального ремонту мереж водопостачання та водовідведення,

поточного утримання мереж зливової каналізації, поточного ремонту мереж зливової каналізації та інших робіт щодо сприяння розвитку водопровідно-каналізаційного господарства міста.

- (64) За інформацією Надавачів, Підприємство надає детальні розрахунки для обґрунтування необхідної суми фінансування на покриття витрат, підтверджувальні документи до них. Отримувач з метою отримання фінансування надає головному розпоряднику – Управлінню житлово-комунального господарства заяву та звіт про виконані роботи.
- (65) Розмір фактичної компенсації за виконання робіт, на яку виділяється державна підтримка, надається на підставі фактично виконаних робіт. Зазначені розрахунки ретельно перевіряються Управлінням, а саме у частині недопущення надмірної компенсації. Проведення операцій, пов'язаних з використанням бюджетних коштів, здійснюється відповідно до Порядку казначейського обслуговування місцевих бюджетів, затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 23.08.2012 № 938.
- (66) Бюджетні кошти використовуються в межах відповідних бюджетних призначень, встановлених рішенням міської ради про міський бюджет на відповідний рік. Отримувач бюджетних коштів (КП «Водопостачання та каналізація») використовує бюджетні кошти на підставі плану використання бюджетних коштів, що містить розподіл бюджетних асигнувань, затверджених у кошторисі відповідного розпорядника бюджетних коштів.
- (67) Відповідно до Повідомлення, закупівля товарів, робіт та послуг, що включені до розрахунку витрат, за рахунок бюджетних коштів здійснюється в установленому законодавством порядку. Компенсація витрат, пов'язаних із виконанням завдань Підприємства, обчислюється із врахуванням умов запобігання надмірній компенсації і не перевищує необхідної суми для покриття витрат. Розмір компенсації встановлюється із врахуванням потреб забезпечення бажаного рівня ефективності та якості послуг, об'єктивним та прозорим способом.
- (68) Надавачами було також обґрунтовано необхідність фінансування тим, що КП «Водопостачання та каналізація» не може здійснювати додаткові витрати, необхідні для реалізації заходів Програми, оскільки різниця між економічними вигодами і витратами від ведення господарської діяльності незначна та недостатня, у зв'язку з тим, що до тарифів на послуги з водопостачання та водовідведення не включені витрати на обслуговування мереж водопостачання та водовідведення, утримання мереж зливової каналізації, що не дозволяє забезпечити виконання необхідних робіт.
- (69) Згідно зі статтею 8 Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення» державна підтримка у сфері питної води та питного водопостачання надається відповідно до обсягів коштів, передбачених Законом України про Державний бюджет України на відповідний рік, для фінансування заходів у сфері будівництва і реконструкції систем питного водопостачання, водовідведення та очищення стічних вод, а також проведення науково-дослідних робіт із вдосконалення питного водопостачання та ресурсозбереження.
- (70) Сфера природної монополії передбачає відсутність конкуренції на відповідному ринку внаслідок технологічних особливостей виробництва. Однією з умов, за якої державна підтримка буде державною допомогою, – підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції. На ринку надання послуг із водопостачання та водовідведення в місті Южне у КП «Водопостачання та каналізація» відсутні

конкуренти, а умови надання державної підтримки відповідають пункту 211 Повідомлення Комісії ЄС.

- (71) З огляду на зазначене, надання державної підтримки КП «Водопостачання та каналізація», як суб'єкту природної монополії, **не загрожуватиме спотворенням економічної конкуренції**, а отже, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (72) Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 вересня 2018 року № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789), на підставі інформації, наданої Управлінням житлово-комунального господарства Южненської міської ради, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка (фінансування), яку надає Управління житлово-комунального господарства Южненської міської ради та Управління капітального будівництва Южненської міської ради відповідно до рішення № 1551-VII від 07.11.2019 «Про внесення змін та доповнень до Програми реформування і розвитку житлово-комунального господарства м. Южного на 2020-2022 роки», затвердженої рішенням Южненської міської ради № 1438-VII від 25.07.2019, комунальному підприємству «Водопостачання на каналізація» (КП «Южводоканал») на період з 01.01.2020 по 31.12.2022 у сумі 50 795 379,00 гривень, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ