



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

06 лютого 2020 р.

Київ

№ 112-р

Про результати розгляду
справи про державну допомогу

Антимонопольний комітет України, розглянувши справу № 500-26.15/81-19-ДД про державну допомогу та подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги про попередні результати розгляду справи від 28.12.2019 № 500-26.15/81-19-ДД/32-спр,

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК РОЗГЛЯДУ СПРАВИ

(1) Фастівською міською радою відповідно до пункту 2 розділу 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу за реєстраційним номером у базі даних 22263, зареєстроване в Комітеті 03.06.2019 за № 381-ПДД.

(2) Повідомлення прийнято до розгляду 17.06.2019.

(3) За результатами розгляду Повідомлення розпорядженням державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 09.08.2019 № 05/261-р розпочато розгляд справи № 500-26.15/81-19-ДД про державну допомогу для проведення поглибленого аналізу допустимості державної допомоги для конкуренції. Листом Комітету від 12.08.2019 № 500-29/05-10251 направлено копію розпорядження надавачу. На офіційному вебпорталі Комітету опубліковано інформацію про початок розгляду справи про державну допомогу зі зверненням до всіх заінтересованих осіб щодо подання протягом 30 календарних днів вмотивованих заперечень та зауважень щодо надання державної допомоги та іншої інформації у зв'язку з розглядом справи про державну допомогу.

(4) На запит від 20.08.2019 № 500/6474 Департаментом моніторингу і контролю державної допомоги листом від 09.09.2019 № SESAR2019/09-02 було отримано експертний висновок проекту ЄС.

(5) Фастівською міською радою було надіслано лист від 01.11.2019 № 06-22/5717 (вх. № 5-01/217-р/дд від 01.11.2019) щодо надання роз'яснень. Листом від 15.11.2019

(6)

(7) № 500-29/08-4907 Комітетом надано роз'яснення.

- (8) Комітет листом від 06.12.2019 № 500-26.15/02-16128 (далі – Запит) було запитано додаткову інформацію для розгляду справи про державну допомогу. Фастівською міською радою листом від 21.12.2019 № 06-22/6583 надано запитувану інформацію. (далі — Лист про додаткову інформацію).

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (9) Фастівська міська рада (пл. Соборна, 1, м. Фастів, Київська обл., 08500, ідентифікаційний код юридичної особи 34446857).

2.2. Отримувачі підтримки

- (10) Суб'єкти господарювання.

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (11) Метою (ціллю) підтримки є сприяння соціально-економічному розвитку міста.

2.4. Очікуваний результат

- (12) Забезпечення безперебійної діяльності установ, підприємств та організацій, які сприяють соціально-економічному розвитку міста, шляхом зниження податкового навантаження.

2.5. Форма підтримки

- (13) Зменшення ставки орендної плати за земельні ділянки комунальної власності.

2.6. Підстава для надання підтримки

- (14) Податковий кодекс України (далі – Кодекс).

- (15) Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні».

- (16) Проект рішення Фастівської міської ради «Про плату за оренду земель Фастівської міської ради в 2020 році» (далі – Проект рішення Фастівської МР).

2.7. Тривалість підтримки

- (17) З 01.01.2020 по 31.12.2020.

3. ІНФОРМАЦІЯ, ОТРИМАНА ПІД ЧАС РОЗГЛЯДУ СПРАВИ

- (18) Згідно з інформацією, що надана в Повідомленні, відповідно до Проекту рішення Фастівської МР державна підтримка реалізується через диференціацію ставок орендної плати залежно від виду діяльності на земельній ділянці, а у випадку земель промисловості - ставка орендної плати застосовується залежно від розміру сплаченого податку на доходи фізичних осіб на 1 га землі на попередній рік.

- (19) Відповідно до Проекту рішення Фастівської МР ставки орендної плати за земельні ділянки комунальної власності встановлюються у відсотках від нормативної грошової оцінки землі (згідно з додатком до рішення).
- (20) За інформацією від надавача, Проект рішення Фастівської МР не має індивідуально визначених пільгових ставок для окремих юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців, фізичних осіб.
- (21) Ставки орендної плати за землю в межах міста Фастова передбачені додатком до Проекту рішення Фастівської МР, встановлені на виконання вимог Кодексу з урахуванням Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та оприлюднені у визначений законодавством спосіб.
- (22) За інформацією від надавача, зменшення ставки орендної плати за земельні ділянки призводить до економії коштів одержувачів державної допомоги, які можуть бути використані суб'єктами господарювання для розвитку підприємництва, стимулювання їх інвестиційної та інноваційної активності, сприяння діяльності щодо реалізованих ними товарів (робіт, послуг), забезпечення зайнятості населення. Щорічний обсяг державної підтримки визначатиметься з урахуванням річної суми орендної плати згідно з поданими платниками деклараціями з плати за землю. Від сплати орендної плати платники не звільняються. Проектом рішення Фастівської МР передбачено встановлення диференційованої ставки орендної плати за землю залежно від виду діяльності на земельній ділянці.
- (23) Надавач повідомив, що ставки орендної плати були встановлені відповідно до граничних розмірів, визначених Кодексом, з урахуванням пропозицій, наданих під час обговорення проекту регуляторного акта, у тому числі спілкою підприємців міста Фастова.
- (24) Проектом рішення Фастівської МР передбачені такі ставки орендної плати за землю в межах міста Фастова:

№ п/п	Відсоткова ставка від нормативної грошової оцінки землі	На які земельні ділянки поширюється
1		За земельні ділянки для підприємств та суб'єктів підприємницької діяльності, що здійснюють оптову та роздрібну торгівлю, безпосередньо в торгівлі:
1.1	5	торгівля хлібобулочними та молочними виробами, дитячим харчуванням, свіжими овочами та фруктами
1.2	5	торгівля харчовими виробами (без торгівлі лікєро-горілчаними та тютюновими виробами)
1.3	10	торгівля лікєро-горілчаними та тютюновими виробами
1.4	7	торгівля слабоалкогольними та прохолоджувальними напоями
1.5	12	продуктові ринки
1.6	12	речові ринки

1.7	7	роздрібна та оптова торгівля нафтопродуктами, зжиженим та стислим газом
1.8	7	торгівля автомобілями та ювелірними виробами
1.9	6	торгівля товарами побутової техніки, електронною технікою, побутовою хімією, товарами легкої промисловості, канцелярськими товарами, меблями
1.10	5	торгівля будівельними матеріалами
1.11	10	торгівля медичними препаратами, надання медичних послуг населенню
1.12	5	торгівля квітами, насінням для рослин
2	7	обслуговування та ремонт побутової, електронної техніки та автомобілів.
3		Землі промисловості:
3.1	3	за земельні ділянки земель промисловості, що перебувають у користуванні суб'єктів підприємницької діяльності усіх галузей, у тому числі для юридичних осіб, що забезпечують сплату податку на доходи фізичних осіб на 1 га землі за попередній рік у сумі, що еквівалентна розміру понад 180 мінімальних заробітних плат, встановлених на 01 січня поточного року
3.2	5	за земельні ділянки земель промисловості, що перебувають у користуванні суб'єктів підприємницької діяльності усіх галузей, у тому числі для юридичних осіб, що забезпечують сплату податку на доходи фізичних осіб на 1 га землі за попередній рік у сумі, що еквівалентна розміру від 36 до 180 мінімальних заробітних плат, встановлених на 01 січня поточного року
3.3	7	за земельні ділянки земель промисловості, що перебувають у користуванні суб'єктів підприємницької діяльності усіх галузей, у тому числі для юридичних осіб, що забезпечують сплату податку на доходи фізичних осіб на 1 га землі за попередній рік у сумі, що еквівалентна розміру до 36 мінімальних заробітних плат, встановлених на 01 січня поточного року
4	7	за земельні ділянки юридичних та фізичних осіб, що здійснюють діяльність у сфері права, бухгалтерського обліку, оподаткування, туристичних агентств та бюро подорожей, перукарень, салонів краси, мобільного зв'язку, готелів, ресторанів, барів, кафе, будинків відпочинку, туристичних баз, пансіонатів, кемпінгів тощо
5	10	за земельні ділянки юридичних та фізичних осіб, які здійснюють діяльність у сфері операцій з нерухомістю, банківських, фінансових та кредитних установ

6	10	за земельні ділянки юридичних та фізичних осіб, які здійснюють діяльність у сфері державних лотерей
7	5	за земельні ділянки їдалень, дитячих кафе, громадських організацій та політичних партій, підприємств транспорту та зв'язку, побутових послуг (пошиття та ремонт одягу, взуття, хімчистки, пральні), наукових та проєктно-вишукувальних установ, організацій та у сфері інформатики
8	7	за земельні ділянки для ведення городництва
9	3	за земельні ділянки для іншого сільськогосподарського призначення
10	7	за земельні ділянки під індивідуальними гаражами
11	3	за земельні ділянки під гаражними кооперативами
12	4	за земельні ділянки технічної інфраструктури, будинків рибалок і мисливців
13	3	за земельні ділянки фізичної культури і спорту, молодіжних організацій
14	6	землі енергетики
15	7	за земельні ділянки, що не ввійшли до цього переліку
16	3	на період капітального будівництва об'єктів строком не більше 2-х років
17	3	за земельні ділянки для будівництва й обслуговування житлового будинку

(25) Листом про додаткову інформацію надавач повідомив, що встановлення ставки орендної плати на рівні, нижчому ніж 12 % нормативної грошової оцінки землі, як максимально передбаченого Кодексом рівня орендної плати, для окремих видів господарської діяльності призводить до економії коштів одержувачів державної допомоги, які можуть бути використані суб'єктами господарювання для розвитку підприємництва, стимулювання їх інвестиційної та інноваційної активності, сприяння діяльності щодо реалізації ними товарів (робіт, послуг), забезпечення зайнятості населення. Суб'єкти господарювання різних галузей промисловості, зокрема, матимуть змогу залучати заощадженні кошти для розвитку підприємства, створення нових робочих місць, що у свою чергу призведе до наповнення міського бюджету за рахунок сплати податку на доходи фізичних осіб.

(26) У Листі про додаткову інформацію надавачем вказано, що розрахунок розміру ставок орендної плати здійснювався шляхом порівняльного аналізу чинних ставок орендної плати та запропонованих проєктом рішення Фастівської МР.

(27) Також надавачем було надано інформацію про те, що кошти суб'єктів господарювання, які заощаджуються на сплаті орендної плати за землю, можуть бути спрямовані ними на розвиток підприємництва, створення нових робочих місць, стимулювання їх інвестиційної та інноваційної діяльності. Разом із тим надавачем не надано інформації щодо встановлення будь-яким нормативно-правовим чи розпорядчим актом вимог до суб'єктів господарювання щодо спрямування ними коштів, які заощаджені на сплаті орендної плати за землю, на чітко визначений перелік витрат.

- (28) Також Надавач повідомив, що загальна сума, яка не надійде до місцевого бюджету у зв'язку із встановленням Фастівською міською радою зменшеної ставки орендної плати порівняно з максимальною, що встановлена Кодексом, не розраховувалась у зв'язку з відсутністю даних щодо нормативної грошової оцінки конкретних земельних ділянок, що перебувають в оренді, та зазначив, що повноваження щодо надання витягів із технічної документації про нормативну грошову оцінку земельної ділянки належить структурним підрозділам Держгеокадастру України за місцезнаходженням земельної ділянки.
- (29) Надавачем було повідомлено, що аналіз ефективності встановлення ставок орендної плати зазначеним Проектом рішення Фастівської міської ради не здійснювався. Виконавчий комітет Фастівської міської ради постійно здійснює роботу щодо контролю за повнотою надходжень до місцевого бюджету від сплати орендної плати землекористувачами. При формуванні бюджету на 2020 рік враховані статистичні дані та дані Державної податкової служби України щодо створення нових підприємств та нових робочих місць, у тому числі завдяки диференційному підходу до встановлення ставки орендної плати за землі промисловості. Надавачем зазначено, що встановлення орендної плати за землю на максимальному рівні призведе до збільшення навантаження для всіх суб'єктів господарювання та населення міста Фастова, що у свою чергу спричинить повне припинення діяльності окремих суб'єктів господарювання та зросте заборгованість по сплаті цього платежу до місцевого бюджету.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (30) Відповідно до статті 140 Конституції України, місцеве самоврядування є правом територіальної громади - жителів села чи добровільного об'єднання у сільську громаду жителів кількох сіл, селища та міста - самостійно вирішувати питання місцевого значення в межах Конституції і законів України. Місцеве самоврядування здійснюється територіальною громадою в порядку, встановленому законом, як безпосередньо, так і через органи місцевого самоврядування: сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи.
- (31) Статтею 143 Конституції України встановлено, що територіальні громади села, селища, міста безпосередньо або через утворені ними органи місцевого самоврядування управляють майном, що є в комунальній власності; затверджують програми соціально-економічного та культурного розвитку і контролюють їх виконання; затверджують бюджети відповідних адміністративно-територіальних одиниць і контролюють їх виконання; встановлюють місцеві податки і збори відповідно до закону; забезпечують проведення місцевих референдумів та реалізацію їх результатів; утворюють, реорганізують та ліквідовують комунальні підприємства, організації і установи, а також здійснюють контроль за їх діяльністю; вирішують інші питання місцевого значення, віднесені законом до їхньої компетенції.
- (32) Згідно зі статтею 144 Конституції України органи місцевого самоврядування в межах повноважень, визначених законом, приймають рішення, які є обов'язковими до виконання на відповідній території.
- (33) Статтею 1 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що територіальна громада - жителі, об'єднані постійним проживанням у межах села, селища, міста, що є самостійними адміністративно-територіальними одиницями, або добровільне об'єднання жителів кількох сіл, що мають єдиний адміністративний центр.

- (34) Відповідно до пункту 24 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виключною компетенцією сільських, селищних, міських рад є встановлення місцевих податків і зборів відповідно до Кодексу.
- (35) Статтею 63 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що доходи місцевих бюджетів формуються за рахунок власних, визначених законом, джерел та закріплених у встановленому законом порядку загальнодержавних податків, зборів та інших обов'язкових платежів.
- (36) Відповідно до статті 8 Кодексу, в Україні встановлюються загальнодержавні та місцеві податки та збори. До загальнодержавних належать податки та збори, що встановлені Кодексом і є обов'язковими до сплати на усій території України, крім випадків, передбачених Кодексом.
- (37) До місцевих належать податки та збори, що встановлені відповідно до переліку і в межах граничних розмірів ставок, визначених Кодексом, рішеннями сільських, селищних, міських рад та рад об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, у межах їх повноважень, і є обов'язковими до сплати на території відповідних територіальних громад.
- (38) Відповідно до підпункту 12.3.7 пункту 12.3 статті 12 Кодексу не дозволяється сільським, селищним, міським радам та радам об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, встановлювати індивідуальні пільгові ставки місцевих податків та зборів для окремих юридичних осіб та фізичних осіб - підприємців і фізичних осіб або звільняти їх від сплати таких податків та зборів.
- (39) Відповідно до статті 288 Кодексу підставою для нарахування орендної плати за земельну ділянку є договір оренди такої земельної ділянки. Органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування, які укладають договори оренди землі, повинні до 1 лютого подавати контролюючому органу за місцезнаходженням земельної ділянки переліки орендарів, з якими укладено договори оренди землі на поточний рік, та інформувати відповідний контролюючий орган про укладення нових, внесення змін до існуючих договорів оренди землі та їх розірвання до 1 числа місяця, що настає за місяцем, у якому відбулися зазначені зміни. Договір оренди земель державної і комунальної власності укладається за типовою формою, затвердженою Кабінетом Міністрів України.
- (40) Статтею 288 Кодексу визначено, зокрема, що підставою для нарахування орендної плати за земельну ділянку є договір оренди такої земельної ділянки. Розмір орендної плати встановлюється у договорі оренди, але річна сума платежу:
- 1) не може бути меншою за розмір земельного податку:
 - для земельних ділянок, нормативну грошову оцінку яких проведено, - у розмірі не більше 3 відсотків їх нормативної грошової оцінки, для земель загального користування - не більше 1 відсотка їх нормативної грошової оцінки, для сільськогосподарських угідь - не менше 0,3 відсотка та не більше 1 відсотка їх нормативної грошової оцінки;
 - для земельних ділянок, нормативну грошову оцінку яких не проведено, - у розмірі не більше 5 відсотків нормативної грошової оцінки одиниці площі ріллі по Автономній Республіці Крим або по області, для сільськогосподарських угідь - не менше 0,3 відсотка та не більше 5 відсотків нормативної грошової оцінки одиниці площі ріллі по Автономній Республіці Крим або по області;
 - 2) не може перевищувати 12 відсотків нормативної грошової оцінки;

3) може перевищувати граничний розмір орендної плати у разі визначення орендаря на конкурентних засадах.

- (41) Згідно із статтею 264 Угоди про асоціацію Сторони домовились, що вони застосовуватимуть положення Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу, зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Союзу.
- (42) Відповідно до частини першої статті 107 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – ДФЕС), якщо в Договорах не обумовлено інакше, допомога, яку в будь-якій формі надає держава-член або яку надано за рахунок державних ресурсів, що спотворює або загрожує спотворити конкуренцію, надаючи переваги певним суб'єктам господарювання або виробництву певних товарів, є несумісною з внутрішнім ринком тією мірою, якою вона впливає на торгівлю між державами-членами.
- (43) Відповідно до Повідомлення Європейської Комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – Повідомлення Європейської Комісії) щодо фіксованих ставок податків для певних видів діяльності, встановлено наступне.
Застосування окремих положень, які не містять елементів дискреційного характеру, наприклад, щодо розрахунку податку на прибуток за фіксованою ставкою, може виправдовуватися характером та загальною концепцією системи оподаткування, якщо такі положення розроблені з урахуванням специфічних вимог бухгалтерського обліку або ролі земельних активів у певних галузях.
- (44) У таких випадках зазначені положення не мають вибіркового характеру за умови дотримання таких умов:
- фіксовані ставки застосовуються з метою запобігання диспропорційному адміністративному навантаженню на деякі типи суб'єктів господарювання, з огляду на їх розмір або сферу діяльності (наприклад, на компанії в галузі сільського господарства або рибництва);
 - встановлення фіксованих ставок для певних суб'єктів господарювання загалом не виражається у зменшенні податкового навантаження на таких суб'єктів порівняно з іншими суб'єктами господарювання та не надає переваг жодній категорії таких суб'єктів.
- (45) Згідно з пунктом 174 Повідомлення Європейської Комісії, податкові рішення надають вибіркові переваги для своїх адресатів, зокрема, коли:
- відповідне рішення про встановлення ставки податку неправильно застосовує національне податкове законодавство, і це призводить до зменшення суми податку;
 - рішення недоступне підприємствам, що мають аналогічну юридичну та фактичну ситуацію; або
 - орган надає більш «сприятливий» режим оподаткування порівняно з іншими платниками податків в аналогічному фактичному та юридичному становищі.
- (46) У розумінні статті 107 (1) ДФЕС перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави.
Отже, не всі заходи, які сприяють суб'єктам господарювання, вважатимуться заходом державної допомоги, а тільки ті, що вибірково надають переваги окремим суб'єктам

господарювання або категоріям суб'єктів господарювання чи окремим галузям економіки.

- (47) Матеріальна вибірковість заходу передбачає, що він поширюється лише на окремих суб'єктів господарювання (їх групи) або окремі галузі економіки певної держави-члена.
- (48) Заходи загального застосування, що не надають переваг лише окремим суб'єктам господарювання або окремим товарам, не підпадають під дію статті 107 (1) ДФЄС.

4.1. Законодавство у сфері державної допомоги

- (49) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (50) Державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (51) Статтею 3 Закону встановлено, що дія цього Закону не поширюється, зокрема, на підтримку у сфері сільськогосподарського виробництва та рибальства.
- (52) Частиною другою статті 6 Закону встановлено, що Кабінет Міністрів України визначає, зокрема, критерії оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання для забезпечення розвитку регіонів та підтримки середнього та малого підприємництва (далі – Критерії оцінки). Зазначені критерії затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 07.02.2018 № 57.
- (53) Відповідно до підпункту 1 пункту 3 Критеріїв оцінки державна допомога для забезпечення розвитку регіонів та підтримки середнього та малого підприємництва є допустимою у разі, якщо надається з метою забезпечення сприяння соціально-економічному розвитку регіонів, створення сприятливих умов для розвитку середнього та малого підприємництва, стимулювання їх інвестиційної та інноваційної активності, сприяння діяльності щодо реалізації вироблених ними товарів (робіт, послуг), забезпечення зайнятості населення.
- (54) Відповідно до підпункту 2 пункту 3 Критеріїв оцінки державна допомога для забезпечення розвитку регіонів та підтримки середнього та малого підприємництва є допустимою у разі, коли спрямована на відшкодування суб'єктам господарювання витрат на реалізацію інвестиційних проектів (створення нового суб'єкта господарювання; розширення виробничих потужностей; диверсифікацію асортименту товарів (робіт та послуг); зміну виробничого процесу), що включають:
- права власності на результати інтелектуальної діяльності, а також інші аналогічні права, визнані об'єктом права власності, право користування майном та майновими правами, набуті в установленому законодавством порядку (нематеріальні активи);
 - основні засоби і оборотні активи, які мають матеріальну форму і не є коштами, цінними паперами, деривативами і нематеріальними активами (матеріальні активи).

Матеріальні та нематеріальні активи повинні залишатися у власності суб'єкта господарювання — отримувача державної допомоги і перебувати на його балансі не менш як п'ять років (для середнього та малого підприємництва — трьох років);

витрат на створення нових робочих місць;

витрат на провадження основного виду діяльності суб'єкта господарювання (лише для середнього та малого підприємництва), що включають витрати, метою яких є скорочення поточних витрат підприємства, що не пов'язані з реалізацією інвестиційного проекту (витрати на оплату праці, матеріали, послуги, які надаються за договором, оренду, адміністративні витрати тощо, крім амортизаційних відрахувань і вартості фінансування, якщо такі витрати зараховані до витрат під час надання державної допомоги);

витрат (лише для середнього та малого підприємництва) на надання консультаційних послуг, проведення підготовчих досліджень, участь у торгових ярмарках, а також витрат на проведення попереднього відбору і експертизи фінансовими посередниками або інвесторами з метою визначення новостворених суб'єктів малого підприємництва;

витрат на підтримку новостворених суб'єктів малого підприємництва;

витрат на оренду землі та будівель, строк оренди яких повинен становити не менше п'яти років з дня очікуваного завершення реалізації інвестиційного проекту або не менше трьох років для середнього та малого підприємництва;

витрат, пов'язаних з придбанням орендованого майна, крім землі та будівель, у разі коли оренда здійснюється у формі фінансового лізингу і покладає на отримувача державної допомоги обов'язок щодо придбання майна після завершення строку фінансового лізингу;

витрат на заробітну плату у зв'язку із створенням отримувачем державної допомоги нових робочих місць.

(55) Підпунктом 3 пункту 3 Критеріїв оцінки встановлено, що державна допомога для забезпечення розвитку регіонів та підтримки середнього та малого підприємництва є допустимою у разі, коли забезпечується:

- створення нових робочих місць в результаті здійснення інвестиції та збереження їх отримувачем державної допомоги протягом не менше п'яти (для суб'єктів великого підприємництва) та трьох (для середнього та малого підприємництва) років з дня фактичного працевлаштування;
- здійснення інвестицій, що призвело до збільшення штатних одиниць відповідного отримувача державної допомоги у порівнянні із середнім показником за останні 12 місяців (у разі ліквідації робочих місць протягом такого періоду їх кількість визначається виходячи із загальної кількості нових робочих місць);
- заповнення вакансій протягом трьох років з моменту створення відповідного робочого місця.

(56) Пунктом 4 Критеріїв оцінки встановлено, що до категорій отримувачів державної допомоги для забезпечення розвитку регіонів належать суб'єкти господарювання, що провадять діяльність у будь-якій галузі. До категорій отримувачів державної допомоги для підтримки середнього та малого підприємництва належать суб'єкти середнього та малого підприємництва, що провадять діяльність у будь-якій галузі.

(57) Пунктом 5 Критеріїв оцінки встановлено, що критерії не застосовуються до суб'єктів господарювання, яких визнано банкрутами, стосовно яких порушено справу про банкрутство, які перебувають на стадії ліквідації, мають прострочену більш як шість місяців заборгованість перед державним (місцевим) бюджетом, Пенсійним фондом України та фондами загальнообов'язкового державного соціального страхування, що підтверджується відповідними органами державної влади, визнають свою неспроможність своєчасно виконати зобов'язання перед кредиторами через незадовільний стан фінансово-господарської діяльності.

- (58) Відповідно до пункту 6 Критеріїв оцінки державна допомога для забезпечення розвитку регіонів та підтримки середнього та малого підприємництва, крім новостворених суб'єктів малого підприємництва, надається в будь-якій формі.
- (59) Пунктом 7 Критеріїв оцінки встановлено, що у разі коли суб'єкт господарювання є отримувачем державної допомоги за різними програмами державної допомоги та/або індивідуальної державної допомоги, з метою визначення сукупного розміру державної допомоги на забезпечення розвитку регіонів та підтримку середнього та малого підприємництва ураховується розмір всіх витрат, зазначених у пункті 3 Критеріїв, за всіма чинними програмами державної допомоги та індивідуальної державної допомоги.
- (60) Відповідно до пункту 8 Критеріїв оцінки максимальний розмір державної допомоги для забезпечення розвитку регіонів, у тому числі для підтримки інвестицій та створення нових робочих місць у результаті реалізації інвестиційного проекту, становить:
- для суб'єктів великого підприємництва – до 50 відсотків таких витрат;
 - для суб'єктів середнього підприємництва – до 60 відсотків таких витрат;
 - для суб'єктів малого підприємництва – до 70 відсотків таких витрат.
- Витрати за інвестиційним проектом на придбання нематеріальних активів суб'єктами великого підприємництва повинні становити не більш як 50 відсотків сукупного розміру витрат на реалізацію інвестиційного проекту за рахунок державної допомоги, а для суб'єктів середнього та малого підприємництва — до 100 відсотків.
- (61) Відповідно до пункту 10 Критеріїв оцінки визначення максимального розміру державної допомоги для забезпечення розвитку регіонів і підтримки середнього та малого підприємництва й витрат, що можуть бути відшкодовані суб'єктам господарювання, здійснюється з урахуванням податків та інших зборів.
- (62) Згідно зі статтею 264 Угоди про асоціацію Сторони домовились, що вони застосовуватимуть положення Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу, зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Союзу.

5. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ СПРАВИ

5.1. Визначення належності повідомленого заходу до державної допомоги

5.1.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

- (63) Статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» встановлено, що суб'єкт господарювання - юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.
- (64) За інформацією від надавача, Проектом рішення Фастівської МР встановлено ставки орендної плати за землю комунальної власності для платників вказаного податку залежно від виду господарської діяльності, що провадиться на земельній ділянці, а у випадку земель промисловості - ставка орендної плати застосовується залежно від розміру сплаченого суб'єктами підприємницької діяльності податку на доходи фізичних

осіб на 1 га землі на попередній рік. Отже підтримка надається суб'єктам господарювання.

5.1.2. Надання підтримки за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів

(65) Відповідно до статті 4 Закону державна допомога полягає, зокрема, у втратах доходів відповідних бюджетів.

(66) Згідно з інформацією, наданою в Повідомленні, підтримка суб'єктів господарювання – платників орендної плати за землю, полягає у втратах доходів місцевого бюджету, тобто підтримка надається за рахунок місцевих ресурсів у розумінні Закону.

5.1.3. Створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

(67) Встановлення Фастівською МР ставок орендної плати за землю комунальної власності у розмірі меншому, ніж максимально передбачений Кодексом, спрямоване на фінансування окремих категорій суб'єктів господарювання – платників орендної плати за землю. Ставки орендної плати встановлено залежно від певного виду господарської діяльності, що здійснюється суб'єктом господарювання на земельній ділянці, залежно від розміру сплаченого суб'єктами підприємницької діяльності податку на доходи фізичних осіб на 1 га землі на попередній рік, тобто існує вибірковість під час встановлення Фастівською МР диференційованих ставок орендної плати за землю комунальної форми власності.

(68) Зазначена підтримка призводить до заощаджень суб'єктами господарювання коштів, які вони не змогли б заощадити за звичайних ринкових умов, тобто без втручання держави. Тобто, суб'єкти господарювання – платники орендної плати за землю за ставками нижче максимальних, встановлених Кодексом, отримують переваги, недоступні їм у звичайних ринкових умовах. Отже, вказана підтримка спрямована на створення переваг окремим групам суб'єктів господарювання, які провадять окремі види господарської діяльності.

(69) Водночас встановлення Фастівською МР ставок орендної плати за землю комунальної власності в максимальному розмірі, що передбачений Кодексом, не призводить до заощаджень суб'єктами господарювання коштів, які вони не змогли б заощадити за звичайних ринкових умов, та не надає вибірових переваг суб'єктам господарювання для провадження окремих видів господарської діяльності

5.1.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

(70) Як зазначено вище, суб'єкти господарювання - платники орендної плати за землю за ставками нижче максимальних, встановлених Кодексом, отримують переваги в результаті отримання повідомленої підтримки, що відповідно покращує конкурентну позицію цих суб'єктів господарювання порівняно з іншими суб'єктами господарювання, які здійснюють або могли б здійснювати аналогічну господарську діяльність і які не отримують зазначеної підтримки.

(71) Отже, підтримка, що надається Фастівською МР суб'єктам господарювання у формі зниженої ставки орендної плати за землю комунальної власності, може спотворювати або загрожувати спотворенням економічної конкуренції.

(72) Разом із тим суб'єкти господарювання (платники орендної плати за землю) не отримують переваг у результаті встановлення Фастівською МР ставки орендної плати за

землю в максимальному розмірі, встановленому Кодексом, що не покращуватиме їх конкурентну позицію, порівняно з іншими суб'єктами господарювання, які здійснюють або могли б здійснювати аналогічну господарську діяльність. Отже, така підтримка не спотворює економічної конкуренції.

5.1.5. Віднесення повідомленої підтримки до державної допомоги

(73) Враховуючи викладене, повідомлена підтримка надається Фастівською МР суб'єктам господарювання – платникам орендної плати за землю за ставками нижче максимальних, встановлених Кодексом, за рахунок місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для провадження окремих видів господарської діяльності, отже, така підтримка **є державною допомогою** у розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

(74) Водночас встановлення Фастівською МР ставок орендної плати за землю комунальної власності в максимальному розмірі, що передбачений Кодексом, не створює переваг суб'єктам для провадження окремих видів господарської діяльності та не спотворює і не може спотворювати економічну конкуренцію, отже, **не є державною допомогою** у розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

5.2. Оцінка допустимості державної допомоги

(75) Відповідно до частини першої статті 2 Закону державна допомога є недопустимою для конкуренції, якщо інше не встановлено цим Законом.

(76) Разом із тим частиною другою статті 3 Закону встановлено, що дія Закону не поширюється на підтримку, зокрема, у сфері сільськогосподарського виробництва та рибальства. При цьому, відповідно до статті 1 Закону України «Про стимулювання розвитку сільського господарства на період 2001-2004 років» сільське господарство (сільськогосподарське виробництво) - вид господарської діяльності з виробництва продукції, яка пов'язана з біологічними процесами її вирощування, призначеної для споживання в сирому і переробленому вигляді та для використання на нехарчові цілі. Отже, дія Закону не поширюється на підтримку, яка надається Фастівською МР у формі зниженої ставки орендної плати за земельні ділянки для ведення городництва та для іншого сільськогосподарського призначення.

(77) Відповідно до частини першої статті 6 Закону державна допомога може бути визнана допустимою, якщо вона надається, зокрема, для цілі сприяння соціально-економічному розвитку регіонів, рівень життя в яких є низьким або рівень безробіття є високим. При цьому статтею 267 Угоди про асоціацію встановлено, що протягом перших п'яти років після набрання чинності цією Угодою Україна має розглядатися як територія, ідентична до тих територій Європейського Союзу, які описані у статті 107(3)(а) Договору про функціонування Європейського Союзу. Відповідно до статті 107(3)(а) Договору про функціонування Європейського Союзу сумісною з внутрішнім ринком може вважатись допомога, що сприяє економічному розвитку регіонів із надзвичайно низьким рівнем життя або високим рівнем безробіття та регіонів, зазначених у статті 349, з огляду на їх структурну, економічну та соціальну ситуацію.

(78) Частиною другою статті 6 Закону встановлено, що Кабінет Міністрів України визначає критерії оцінки допустимості окремих категорій державної допомоги, що надається для цілей, передбачених частиною першою цієї статті, зокрема такої категорії, як допомога для забезпечення розвитку регіонів та підтримки середнього та малого підприємництва.

- (79) Відповідно до підпункту 1 пункту 3 Критеріїв оцінки державна допомога для забезпечення розвитку регіонів та підтримки середнього та малого підприємництва є допустимою у разі, якщо надається з метою забезпечення сприяння соціально-економічному розвитку регіонів, створення сприятливих умов для розвитку середнього та малого підприємництва, стимулювання їх інвестиційної та інноваційної активності, сприяння діяльності щодо реалізації вироблених ними товарів (робіт, послуг), забезпечення зайнятості населення.
- (80) За інформацією від надавача, метою повідомленої програми державної допомоги є сприяння соціально-економічному розвитку міста Фастова, вдосконалення земельних відносин у сфері оренди землі на основі встановлення соціально обґрунтованих, справедливих, єдиних ставок орендної плати та сприяння розвитку малого та середнього підприємництва міста, що відповідає підпункту 1 пункту 3 Критеріїв оцінки.
- (81) Відповідно до підпункту 2 пункту 3 Критеріїв оцінки державна допомога для забезпечення розвитку регіонів та підтримки середнього та малого підприємництва є допустимою у разі, коли спрямована на відшкодування суб'єктам господарювання таких витрат:
- витрат на реалізацію інвестиційних проектів (витрати на матеріальні та нематеріальні активи);
 - витрат на створення нових робочих місць;
 - витрат на провадження основного виду діяльності суб'єкта господарювання (лише для середнього та малого підприємництва);
 - витрат (лише для середнього та малого підприємництва) на надання консультаційних послуг, проведення підготовчих досліджень, участь у торгових ярмарках тощо;
 - витрат на підтримку новостворених суб'єктів малого підприємництва;
 - витрат на оренду землі та будівель;
 - витрат, пов'язаних з придбанням орендованого майна, крім землі та будівель;
 - витрат на заробітну плату у зв'язку із створенням отримувачем державної допомоги нових робочих місць.
- (82) За інформацією, отриманою від надавача під час розгляду справи, кошти, заощаджені суб'єктами господарювання на сплаті орендної плати, можуть ними спрямовуватись на розвиток підприємництва, створення нових робочих місць, стимулювання інвестиційної та інноваційної діяльності тощо. Однак відсутня інформація щодо встановлення надавачем будь-яких вимог до отримувачів щодо спрямування ними коштів державної допомоги на витрати, що передбачені Критеріями оцінки, що не відповідає вимогам підпункту 2 пункту 3 Критеріїв оцінки.
- (83) Підпунктом 3 пункту 3 Критеріїв оцінки встановлено, що державна допомога для забезпечення розвитку регіонів та підтримки середнього та малого підприємництва є допустимою у разі, коли забезпечується:
- створення нових робочих місць в результаті здійснення інвестиції та збереження їх отримувачем державної допомоги протягом не менше п'яти (для суб'єктів великого підприємництва) та трьох (для середнього та малого підприємництва) років з дня фактичного працевлаштування;
 - здійснення інвестицій, що призвело до збільшення штатних одиниць відповідного отримувача державної допомоги у порівнянні із середнім показником за останні 12 місяців (у разі ліквідації робочих місць протягом такого періоду їх кількість визначається виходячи із загальної кількості нових робочих місць);
 - заповнення вакансій протягом трьох років з моменту створення відповідного робочого місця.

- (84) Під час розгляду справи надавачем не надано інформації щодо встановлення до отримувачів повідомленої державної допомоги вимог, які передбачені підпунктом 3 пункту 3 Критеріїв оцінки.
- (85) *Пунктом 4 Критеріїв оцінки встановлено, що до категорій отримувачів державної допомоги для забезпечення розвитку регіонів належать суб'єкти господарювання, що провадять діяльність у будь-якій галузі. До категорій отримувачів державної допомоги для підтримки середнього та малого підприємництва належать суб'єкти середнього та малого підприємництва, що провадять діяльність у будь-якій галузі.*
- (86) За інформацією від надавача, програмою державної допомоги передбачено надання державної допомоги суб'єктам господарювання – платникам орендної плати за землю комунальної власності залежно від виду господарської діяльності, що провадиться на земельній ділянці, або залежно від розміру сплаченого суб'єктами підприємницької діяльності усіх галузей податку на доходи фізичних осіб на 1 га землі на попередній рік, що частково відповідає пункту 4 Критеріїв оцінки.
- (87) *Пунктом 5 Критеріїв оцінки встановлено, що критерії не застосовуються до суб'єктів господарювання, яких визнано банкрутами, стосовно яких порушено справу про банкрутство, які перебувають на стадії ліквідації, мають прострочену більш як шість місяців заборгованість перед державним (місцевим) бюджетом, Пенсійним фондом України та фондами загальнообов'язкового державного соціального страхування, що підтверджується відповідними органами державної влади, визнають свою неспроможність своєчасно виконати зобов'язання перед кредиторами через незадовільний стан фінансово-господарської діяльності.*
- (88) Під час розгляду справи надавачем не надано інформації щодо встановлення в програмі державної підтримки вимог для обмеження категорій отримувачів державної допомоги, як це передбачено пунктом 5 Критеріїв оцінки, отже, вимогу Критеріїв оцінки не дотримано.
- (89) *Відповідно до пункту 6 Критеріїв оцінки державна допомога для забезпечення розвитку регіонів та підтримки середнього та малого підприємництва, крім новостворених суб'єктів малого підприємництва, надається в будь-якій формі.*
- (90) За інформацією від надавача, державна підтримка надається отримувачам у формі зменшеної ставки орендної плати за землю комунальної форми власності, що відповідає пункту 6 Критеріїв оцінки.
- (91) *Пунктом 7 Критеріїв оцінки встановлено, що у разі коли суб'єкт господарювання є отримувачем державної допомоги за різними програмами державної допомоги та/або індивідуальної державної допомоги, з метою визначення сукупного розміру державної допомоги на забезпечення розвитку регіонів та підтримку середнього та малого підприємництва урахується розмір всіх витрат, зазначених у пункті 3 Критеріїв, за всіма чинними програмами державної допомоги та індивідуальної державної допомоги.*
- (92) Під час розгляду справи надавачем не надано інформації щодо визначення сукупного розміру державної підтримки, у разі якщо суб'єкт господарювання (підприємство) є отримувачем державної допомоги за різними програмами державної допомоги та/або індивідуальної державної допомоги, як це передбачено пунктом 7 Критеріїв оцінки. Отже, вказану вимогу Критеріїв оцінки не дотримано.

(93) Відповідно до пункту 8 Критеріїв оцінки максимальний розмір державної допомоги для забезпечення розвитку регіонів, у тому числі для підтримки інвестицій та створення нових робочих місць у результаті реалізації інвестиційного проєкту, становить:

- для суб'єктів великого підприємництва – до 50 відсотків таких витрат;
- для суб'єктів середнього підприємництва – до 60 відсотків таких витрат;
- для суб'єктів малого підприємництва – до 70 відсотків таких витрат.

Витрати за інвестиційним проєктом на придбання нематеріальних активів суб'єктами великого підприємництва повинні становити не більш як 50 відсотків сукупного розміру витрат на реалізацію інвестиційного проєкту за рахунок державної допомоги, а для суб'єктів середнього та малого підприємництва — до 100 відсотків.

Відповідно до пункту 10 Критеріїв оцінки визначення максимального розміру державної допомоги для забезпечення розвитку регіонів і підтримки середнього та малого підприємництва й витрат, що можуть бути відшкодовані суб'єктам господарювання, здійснюється з урахуванням податків та інших зборів.

(94) Під час розгляду справи надавачем не надано інформації щодо встановлення програмою державної підтримки умов для визначення максимального розміру державної допомоги, як це передбачено пунктом 8 та пунктом 10 Критеріїв оцінки, тобто зазначених вимог Критеріїв оцінки не дотримано.

(95) Враховуючи викладене, державна допомога, яку надає Фастівська МР на підставі Проєкту рішення Фастівської МР та Кодексу у формі зниженої ставки орендної плати за землю комунальної власності, має ознаки недопустимої для конкуренції.

(96) Водночас, державна допомога, яку надає Фастівська МР на підставі Проєкту рішення Фастівської МР та Кодексу у формі зниженої ставки орендної плати за землю комунальної власності, може бути допустимою державною допомогою за умови виконання Фастівською МР зобов'язань щодо внесення змін до умов її надання. Тобто, Проєкт рішення Фастівської МР повинен містити такі положення:

- 1) перелік витрат, на які повинна спрямовуватися державна допомога відповідно до підпункту 2 пункту 3 Критеріїв оцінки;
- 2) вимоги щодо здійснення та збереження інвестицій та створення нових робочих місць отримувачами державної допомоги, як це передбачено підпунктом 3 пункту 3 Критеріїв оцінки.
- 3) розмір державної допомоги на витрати, на які спрямовується державна допомога, повинен становити:
 - для суб'єктів великого підприємництва – до 50 відсотків таких витрат;
 - для суб'єктів середнього підприємництва – до 60 відсотків таких витрат;
 - для суб'єктів малого підприємництва – до 70 відсотків таких витрат;
- 4) вимоги щодо категорій отримувачів державної допомоги у відповідно до пунктів 4 та 5 Критеріїв оцінки;
- 5) умови щодо визначення сукупного розміру державної допомоги на покриття відповідних витрат, якщо суб'єкт господарювання є отримувачем державної допомоги за різними програмами державної допомоги та/або індивідуальної державної допомоги з урахуванням пункту 7 Критеріїв оцінки.

(95) Перелік витрат, зазначений у підпункті 1 пункту 94 цього рішення, встановлений підпунктом 2 пункту 3 Критеріїв оцінки, є вичерпним. Надавач державної допомоги на свій розсуд обирає із зазначеного переліку витрати, які будуть включені в програму державної допомоги.

- (96) Крім того, встановлення ставок орендної плати за землю здійснюється місцевими органами на вимогу та на підставі чинного Кодексу, який було прийнято Верховною Радою України 02.12.2010.
- (97) Відповідно до Прикінцевих та перехідних положень Закону всі надавачі державної допомоги протягом одного року з дня набрання чинності цим Законом зобов'язані подати Уповноваженому органу повідомлення про програми підтримки суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, які існували на день набрання чинності Законом. Чинна державна допомога, що існувала на день набрання чинності цим Законом, яка відповідно до рішення Уповноваженого органу визнана недопустимою для конкуренції, має бути приведена у відповідність із цим Законом у строк, визначений Уповноваженим органом, але не більш як протягом п'яти років із дня набрання чинності цим Законом, тобто до 02.08.2022.
- (98) Відтак встановлення органами місцевого самоврядування орендної плати за земельні ділянки комунальної власності є чинною програмою підтримки суб'єктів господарювання за рахунок місцевих ресурсів, яка існувала на день набрання чинності Законом, а отже, у разі приведення норм Податкового кодексу України у відповідність із вимогами Закону та положеннями *acquis* ЄС, рішення органів місцевого самоврядування щодо встановлення ставок орендної плати за землю, мають бути приведені у відповідність із Кодексом.
- (99) Разом з тим відповідно до частини третьої статті 16 Закону надавачі державної допомоги зобов'язані щороку, до 1 квітня наступного року, подавати Уповноваженому органу у визначеному ним порядку інформацію про чинну державну допомогу, її мету, форми, джерела, отримувачів та їхні частки у загальному обсязі наданої протягом минулого фінансового року державної допомоги у межах відповідної програми або інформацію про те, що протягом звітного року державна допомога не надавалася.
- (100) При цьому, згідно з пунктом дев'ятим статті 1 Закону незначна державна допомога – державна допомога *одному суб'єкту господарювання*, сукупний розмір якої незалежно від її форми та джерел не перевищує за будь-який *трирічний період* суму, еквівалентну *200 тисячам євро*, визначену за офіційним валютним курсом, встановленим Національним банком України, що діяв на останній день фінансового року.
- (101) Частиною третьою статті 9 Закону передбачено, що *не подаються повідомлення щодо, зокрема, незначної державної допомоги*, якщо вона не стосується безпосередньо підтримки експортних операцій або переважного використання продукції вітчизняного виробництва порівняно з імпортованою продукцією.
- (102) Інформацію щодо незначної державної допомоги подає Комітету надавач такої допомоги в рамках проведення Уповноваженим органом моніторингу державної допомоги з дотриманням вимог Порядку, форм та вимог щодо подання Комітету інформації про чинну державну допомогу суб'єктам господарювання, затвердженого розпорядженням Комітету від 28.12.2015 № 43-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 26.01.2016 за № 140/28270 (зі змінами).
- (103) Отже, у разі визначення надавачем, що державна допомога у формі зниженої ставки орендної плати за землю буде надаватися в розмірі, який не перевищує розміру незначної державної допомоги, у Проекті рішення Фастівської МР повинно бути зазначено про це.

- (104) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».
- (105) Листом Комітету від 22.01.2020 № 500-26.15/02-1070 було надіслано копію подання з попередніми висновками № 500-26.15/81-19-ДД/32-спр від 22.01.2019 Фастівській МР.
- (106) На подання з попередніми висновками Фастівська МР листом від 28.01.2020 № 06-22/446 повідомила, що зазначені зауваження в поданні про попередні результати розгляду справи № 500-26.15/81-19 ДД про державну допомогу будуть винесені на розгляд постійно діючої комісії з питань земельних відносин, екології, та місто будування, без конкретної дати розгляду, про результати розгляду якого буде повідомлено згідно з чинним законодавством.

Враховуючи викладене, керуючись статтею 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 1 розділу IX Порядку розгляду справ про державну допомогу суб'єктам господарювання, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 12 квітня 2016 року № 8-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06 травня 2016 року за № 686/28816, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

1. Визнати, що підтримка, яку надає Фастівська міська рада суб'єктам господарювання на підставі проєкту рішення Фастівської міської ради «Про плату за оренду земель Фастівської міської ради в 2020 році» у формі максимальної ставки орендної плати за землю комунальної власності, що встановлена Податковим кодексом України, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

2. Визнати, що підтримка, яку надає Фастівська міська рада суб'єктам господарювання на підставі проєкту рішення Фастівської міської ради «Про плату за оренду земель Фастівської міської ради в 2020 році» у формі зниженої ставки орендної плати за землю комунальної власності, порівняно з максимальною, що встановлена Податковим кодексом України, за земельні ділянки для ведення городництва та для іншого сільськогосподарського призначення, **не є державною допомогою** відповідно до статті 3 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

3. Визнати, що підтримка, яку надає Фастівська міська рада суб'єктам господарювання на підставі проєкту рішення Фастівської міської ради «Про плату за оренду земель Фастівської міської ради в 2020 році» у формі зниженої ставки орендної плати за землю комунальної власності, порівняно з максимальною, що встановлена Податковим кодексом України, **є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

4. Визнати, що підтримка, яку надає Фастівська міська рада суб'єктам господарювання на підставі проєкту рішення Фастівської міської ради «Про плату за оренду земель Фастівської міської ради в 2020 році» у формі зниженої ставки орендної плати за землю комунальної власності, порівняно з максимальною, що встановлена Податковим кодексом України, **буде допустимою державною допомогою**, за умови виконання Фастівською міською радою зобов'язань щодо внесення змін до програми державної допомоги відповідно

до Критеріїв оцінки. Тобто, Проект рішення Фастівської міської ради повинен містити такі положення:

- перелік витрат, на які повинна спрямовуватися державна допомога відповідно до підпункту 2 пункту 3 Критеріїв оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання для забезпечення розвитку регіонів та підтримки середнього та малого підприємництва, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 07.02.2018 № 57;
- вимоги щодо здійснення та збереження інвестицій та створення нових робочих місць отримувачами державної допомоги, як це передбачено підпунктом 3 пункту 3 Критеріїв оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання для забезпечення розвитку регіонів та підтримки середнього та малого підприємництва, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 07.02.2018 № 57;
- розмір державної допомоги на витрати, на які спрямовується державна допомога, повинен становити:

для суб'єктів великого підприємництва – до 50 відсотків таких витрат;

для суб'єктів середнього підприємництва – до 60 відсотків таких витрат;

для суб'єктів малого підприємництва – до 70 відсотків таких витрат;

- вимоги щодо категорій отримувачів державної допомоги 10 відповідно до пунктів 4 та 5 Критеріїв оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання для забезпечення розвитку регіонів та підтримки середнього та малого підприємництва, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 07.02.2018 № 57;

- умови щодо визначення сукупного розміру державної допомоги на покриття відповідних витрат, якщо суб'єкт господарювання є отримувачем державної допомоги за різними програмами державної допомоги та/або індивідуальної державної допомоги з урахуванням пункту 7 Критеріїв оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання для забезпечення розвитку регіонів та підтримки середнього та малого підприємництва, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 07.02.2018 № 57.

5. Фастівська міська рада зобов'язана внести зміни, зазначені в пункті 4 резолютивної частини цього рішення, та проінформувати Антимонопольний комітет України у строк, передбачений частиною третьою розділу 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», тобто до 02.08.2022.

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ