



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

16 січня 2020 р.

Київ

№ 26-р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши повідомлення про нову державну допомогу, надіслане листом Департаменту інформаційно-комунікаційних технологій виконавчого органу Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація) (далі – Департамент) (вх. № 618-ПДД від 22.10.2019) (далі – Повідомлення), яке було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631 зі змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 вересня 2018 року № 18-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789,

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) На Портал державної допомоги за реєстраційним номером у базі даних 24188 (вх. № 618-ПДД від 22.10.2019), Департаментом відповідно до пункту 2 розділу 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», було подано повідомлення про нову державну допомогу.
- (2) Комітетом листом від 04.11.2019 № 500-118/06-14251 залишено Повідомлення без руху та запитано додаткову інформацію. Департаментом надано додаткову інформацію до Повідомлення, яка надійшла на Портал державної допомоги за реєстраційним номером у базі даних 24624 (вх. № 681-ПДД від 19.11.2019) та додаткову інформацію, яка надійшла листами від 16.12.2019 № 5-01/15087, від 09.01.2020 № 5-01/250 та від 10.01.2020 № 5-01/287.

1.1. Надавач підтримки

- (3) Департамент (01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36, ідентифікаційний код юридичної особи 40918711).

1.2. Отримувач підтримки

- (4) Спеціалізоване комунальне підприємство «Київтелесервіс» (01004, м. Київ, вул. Леонтовича, 6, ідентифікаційний код юридичної особи 31815760) (далі – СКП «Київтелесервіс», Підприємство).
- (5) Відповідно до пункту 1.1. розділу I Статуту, Підприємство засноване на комунальній власності територіальної громади міста Києва та підпорядковане Департаменту.

1.3. Мета (ціль) підтримки

- (6) Метою (ціллю) підтримки є створення єдиного інформаційно-освітнього простору закладів освіти.

1.4. Очікуваний результат

- (7) Виконання загальнодержавних програм розвитку.

1.5. Форма підтримки

- (8) Капітальні трансферти.

1.6. Обсяг підтримки

- (9) Загальний обсяг підтримки
2019 рік – 20200000 грн;
2020 рік – 20200000 грн;
2021 рік – 20200000 грн;
2022 рік – 20200000 грн;
2023 рік – 20200000 грн.

1.7. Підстава для надання підтримки

- (10) Рішення Київської міськради від 18.12.2018 № 467/6518 про затвердження міської комплексної цільової програми «Освіта Києва 2019-2023 роки» (далі – Програма).
- (11) Розпорядження виконавчого органу Київської міськради від 20.09.2019 № 1655 «Про підключення закладів освіти міста Києва до швидкісного Інтернету».
- (12) Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні».

1.8. Тривалість підтримки

- (13) з 01.01.2019 до 31.12.2023.

1. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

- (14) Відповідно до Статуту основною метою створення СКП «Київтелесервіс» є формування, експлуатація та забезпечення безперебійності функціонування телекомунікаційних мереж, що належать до комунальної власності територіальної громади міста Києва, а також надання широкого спектра послуг передачі даних, забезпечення цілісності інформаційних ресурсів територіальної громади міста Києва, впровадження новітніх технологій у сфері телекомунікації.
- (15) Відповідно до Статуту, майно Підприємства є комунальною власністю територіальної громади міста Києва і закріплюється за Підприємством на праві повного господарського відання.

- (16) Метою Програми є розширення сприятливих умов та можливостей для всебічного розвитку людини у відкритому освітньому просторі столиці.
- (17) Відповідно до отриманої інформації, кошти державної підтримки спрямовуватимуться на підключення закладів освіти міста Києва комунальної форми власності, які входять до системи дошкільної та загальної середньої освіти, до швидкісної мережі інтернет.

2.1. Умови надання підтримки

- (18) Згідно з інформацією зазначеною у статуті, Підприємство створене з метою формування, експлуатації та забезпечення безперебійності функціонування телекомунікаційних мереж, що належить до комунікації власності територіальної громади міста Києва, а також надання широкого спектра послуг передачі даних, забезпечення цілісності інформаційних ресурсів територіальної громади міста Києва, впровадження новітніх технологій у сфері телекомунікації.
- Відповідно до зазначеної надавачем інформації СКП «Київтелесервіс» є адміністратором міської сервісної мережевої інфраструктури та здійснює її супровід і підтримку відповідно до пункту 2 розпорядження виконавчого органу Київської міськради від 20.09.2019 № 1655.
- (19) Відповідно до інформації надавача, додаток 1 «Напрями діяльності, завдання та заходи підпрограми «Єдиний інформаційно-освітній простір закладів освіти», Програмою передбачено виконання заходу з підключення до швидкісного інтернету закладів освіти столиці.
- (20) Згідно отриманої інформації, за кошти державної підтримки заплановано протягом 2019 – 2023 років підключити до швидкісного інтернету 404 заклади освіти виключно комунальної форми власності, які входять до системи дошкільної та загальної середньої освіти, відповідно до Програми.
- (21) Відповідно до інформації, наданої додатковим листом до повідомлення про державну допомогу (вх. № 681-ПДД від 19.11.2019) надавачем, за кошти державної підтримки заплановано придбати:
- брандмауер – 40155 грн;
 - комутатор – 106300 грн;
 - точки доступу – 43680,70 грн;
 - ДБЖ – 20400 грн;
 - мережеву карту управління APC – 11100 грн;
 - шафу 19”18U 600 x 600 мм (Ш*Г) у комплекті, визначеному технічними вимогами – 16500 грн;
- Загальна вартість обладнання на одну адресу 238135,70 грн.
- Протягом 2019 року заплановано підключити 67 об’єктів загальна вартість яких – 15955091,90 грн.
- Прокладання кабелю кабельної каналізації (Укртелеком) загальною протяжністю 74 550 метрів (ціна за прокладання 1000 метрів – 56940,41 грн) – 4244907,56 грн.
- Загальна сума необхідна для підключення 67 об’єктів становить – 2019999,46 грн.
- (22) Перелік закладів освіти на 2019 рік затверджено розпорядженням № 1655 від 20.09.2019 виконавчого органу Київської міськради. Перелік закладів освіти на 2020 - 2023 виконавчим органом Київської міськради буде затверджуватися на кожен окремий наступний період.

- (23) Виходячи з розрахунків на 2019 рік на наступні роки закладено аналогічні суми витрат.
- (24) Здійснення закупівель товарів, робіт і послуг буде відбуватися відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі» через систему «Прозоро».
- (25) Підключення закладів освіти до швидкісного інтернету здійснюватиметься на безоплатній основі.
- (26) Відповідно до наданої надавачем інформації, відсоткове співвідношення обсягу діяльності СКП «Київтелесервіс», що здійснюється на платній основі до загального обсягу діяльності становить:
- 2019 рік – 28,31%;
 - 2020 рік – 31,68%;
 - 2021 рік – 33,66%;
 - 2022 рік – 35,64%;
 - 2023 рік – 36,63%.
- (27) Відповідно до інформації, наданої додатковим листом до повідомлення про державну допомогу (вх. № 681-ПДД від 19.11.2019), СКП «Київтелесервіс» передає весь обсяг коштів державної підтримки за допомогою системи «Прозоро» підрядним організаціям. Отже, за таких умов не здійснюється використання коштів державної підтримки для комерційної діяльності.
- Разом із тим надавачем було зазначено, що у разі якщо проведення тендеру СКП «Київтелесервіс» дозволить заощадити кошти державної допомоги порівняно із запланованим обсягом, то на підставі рішень Київської міськради зазначені кошти буде перерозподілено на виконання інших заходів міських цільових програм або повернуто до бюджету міста Києва.
- (28) За інформацією надавача, СКП «Київтелесервіс» забезпечує ведення окремого бухгалтерського обліку за кожним видом діяльності окремо.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

3.1. Відповідно до національного законодавства

- (29) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (30) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- (а) підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - (б) державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - (в) підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - (г) підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

- (31) Відповідно до частини другої статті 1 Закону, терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».
- (32) Відповідно до статті 140 Конституції України місцеве самоврядування є правом територіальної громади – жителів села чи добровільного об'єднання у сільську громаду жителів кількох сіл, селища та міста – самостійно вирішувати питання місцевого значення в межах Конституції і законів України.
- (33) Місцеве самоврядування здійснюється територіальною громадою в порядку, встановленому законом, як безпосередньо, так і через органи місцевого самоврядування: сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи.
- (34) Статтею 143 Конституції України встановлено, що територіальні громади села, селища, міста безпосередньо або через утворені ними органи місцевого самоврядування управляють майном, що є в комунальній власності; затверджують програми соціально-економічного та культурного розвитку і контролюють їх виконання; затверджують бюджети відповідних адміністративно-територіальних одиниць і контролюють їх виконання; встановлюють місцеві податки і збори відповідно до закону; забезпечують проведення місцевих референдумів та реалізацію їх результатів; утворюють, реорганізують та ліквідовують комунальні підприємства, організації і установи, а також здійснюють контроль за їх діяльністю; вирішують інші питання місцевого значення, віднесені законом до їхньої компетенції.
- (35) Згідно зі статтею 144 Конституції України органи місцевого самоврядування в межах повноважень, визначених законом, приймають рішення, які є обов'язковими до виконання на відповідній території.
- (36) Згідно зі статтею 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виключною компетенцією сільських, селищних, міських рад є, зокрема, затвердження програм соціально-економічного та культурного розвитку відповідних адміністративно-територіальних одиниць, цільових програм з інших питань місцевого самоврядування.
- (37) Відповідно до пункту 7 статті 63 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» кошти, передані державою у вигляді дотацій та субвенцій, можуть розподілятися Верховною Радою Автономної Республіки Крим, обласними, міськими (міст республіканського Автономної Республіки Крим і міст обласного значення), районними радами між відповідними місцевими бюджетами та використовуватися для фінансування спільних проектів відповідних територіальних громад.
- (38) Відповідно до статті 53 Конституції держава забезпечує доступність і безоплатність дошкільної, повної загальної середньої, професійно-технічної, вищої освіти в державних і комунальних навчальних закладах; розвиток дошкільної, повної загальної середньої, позашкільної, професійно-технічної, вищої і післядипломної освіти, різних форм навчання; надання державних стипендій та пільг учням і студентам.
- (39) Відповідно до статті 1 Закону України «Про освіту» заклад освіти – юридична особа публічного чи приватного права, основним видом діяльності якої є освітня діяльність, при цьому освітня діяльність – діяльність суб'єкта освітньої діяльності, спрямована на організацію, забезпечення та реалізацію освітнього процесу у формальній та/або неформальній освіті.

- (40) Відповідно до статті 10 Закону України «Про освіту» невід’ємними складниками системи освіти є: дошкільна освіта, повна загальна середня освіта, позашкільна освіта, спеціалізована освіта, професійна (професійно-технічна) освіта, фахова передвища освіта, вища освіта, освіта дорослих, у тому числі післядипломна освіта.
- (41) Відповідно до статті 4 Закону України «Про освіту» держава забезпечує: безоплатність дошкільної, повної загальної середньої, професійної (професійно-технічної), фахової передвищої та вищої освіти відповідно до стандартів освіти; розвиток дошкільної, повної загальної середньої, позашкільної, професійної (професійно-технічної), фахової передвищої, вищої і післядипломної освіти відповідно до законодавства, зокрема, для здобувачів дошкільної та повної загальної середньої освіти – за рахунок розвитку мережі закладів освіти всіх форм власності та їх фінансового забезпечення у порядку, встановленому законодавством, і в обсязі, достатньому для забезпечення права на освіту всіх громадян України, іноземних громадян та осіб без громадянства, які постійно або тимчасово проживають на території України.
- (42) Відповідно до частини першої статті 78 Закону України «Про освіту» фінансування закладів, установ і організацій системи освіти здійснюється за рахунок коштів відповідних бюджетів, а також інших джерел, не заборонених законодавством.
- (43) Відповідно до частини першої статті 6 Закону України «Про загальну середню освіту» громадянам України незалежно від раси, кольору шкіри, особливостей інтелектуального, соціального і фізичного розвитку, політичних, релігійних та інших переконань, статі, етнічного та соціального походження, майнового стану, стану здоров’я, особливих освітніх потреб, місця проживання, складних життєвих умов, мовних або інших ознак забезпечується доступність і безоплатність здобуття повної загальної середньої освіти у державних і комунальних навчальних закладах.
- (44) Відповідно до частини другої статті 3 Закону України «Про дошкільну освіту» держава, зокрема, забезпечує доступність і безоплатність дошкільної освіти в державних і комунальних закладах дошкільної освіти у межах державних вимог до змісту, рівня й обсягу дошкільної освіти (Базового компонента дошкільної освіти) та обов'язкову дошкільну освіту дітей старшого дошкільного віку.
- (45) Відповідно до роз’яснення Комітету з питань застосування законодавства у сфері державної допомоги від 13.09.2018 № 12-рр/дд фінансування за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів освітньої діяльності закладів освіти не міститиме ознак державної допомоги, у розумінні Закону, за таких умов:
- освітня діяльність здійснюється в рамках національної системи освіти і спрямовується та контролюється відповідними органами державної та або місцевої влади;
 - освітні послуги перебувають у безоплатному доступі для населення;
 - освітня діяльність має на меті виконання завдання перед населенням України в соціальній, культурній, та освітній сфері, а не отримання прибутку.
- (46) Відповідно до статті 22 Бюджетного кодексу України для здійснення програм та заходів, які реалізуються за рахунок коштів бюджету, бюджетні асигнування надаються розпорядникам бюджетних коштів. За обсягом наданих прав розпорядники бюджетних коштів поділяються на головних розпорядників бюджетних коштів та розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня.

- (47) Головні розпорядники коштів місцевих бюджетів визначаються рішенням про місцевий бюджет відповідно до пунктів 2 і 3 частини другої статті 22 Бюджетного кодексу України.
- (48) Відповідно до Повідомлення, головним розпорядником бюджетних коштів є Департамент.

3.2. Відповідно до законодавства Європейського Союзу

- (49) Статтею 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), Сторони домовились, що вони застосовуватимуть положення Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу, зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу (далі – Суд ЄС), а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Союзу.
- (50) Відповідно до пункту 2.1 Повідомлення Комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – ДФЄС) Суд ЄС неодноразово зазначав, що суб'єктами господарювання є особи, які здійснюють економічну діяльність, незалежно від їхнього юридичного статусу та джерел фінансування. Отже, віднесення певної особи до кола суб'єктів господарювання повністю залежить від характеру її діяльності.
- (51) Пояснюючи різницю між економічною та неекономічною діяльністю, Суд справедливості неодноразово постановляв, що будь-яка діяльність, що передбачає пропонування товарів і послуг на ринку, вважається економічною діяльністю.
- (52) Відповідно до пункту 2.5 Повідомлення Комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС надання загальної освіти в рамках національної освітньої системи за рахунок коштів і під наглядом держави може вважатися неекономічною діяльністю. Суд справедливості постановив, що держава «шляхом створення та забезпечення функціонування такої системи загальної освіти, яка фінансується повністю або переважно за рахунок державних коштів, а не коштів учнів або їхніх батьків, [...] не має наміру здійснювати діяльність заради отримання прибутку, а виконує своє завдання перед населенням у соціальній, культурній та освітній сферах».

4. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (53) Відповідно до статті 1 Закону державна допомога суб'єктам господарювання – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (54) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- (а) підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - (б) державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;

- (в) підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
- (г) підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

4.1. СКП «Київтелесервіс»

1.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

(55) СКП «Київтелесервіс», якому надається державна підтримка у формі капітальних трансфертів на підключення закладів освіти міста Києва до швидкісної мережі інтернет, є суб'єктом господарювання в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», оскільки ним здійснюється господарська діяльність.

1.2. Надання підтримки за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів

(56) Пунктом 4 частини першої статті 1 Закону встановлено, що місцеві ресурси – рухоме і нерухоме майно, кошти місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, об'єкти їх спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад, майно, що належить Автономній Республіці Крим, управління яким здійснює Рада міністрів Автономної Республіки Крим.

(57) Надання підтримки СКП «Київтелесервіс» здійснюється за рахунок коштів бюджету міста Києва, отже, за рахунок місцевих ресурсів у розумінні Закону.

1.3. Створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

(58) Повідомлена підтримка у формі капітальних трансфертів надається СКП «Київтелесервіс».

(59) Майно СКП «Київтелесервіс» є власністю територіальної громади міста Києва й закріплюється за ним на праві господарського відання.

(60) Відповідно до інформації, отриманій від надавача, за кошти державної підтримки заплановано продовж 2019 – 2023 років підключити до швидкісного інтернету 404 заклади освіти виключно комунальної форми власності, які входять до системи дошкільної та загальної середньої освіти, відповідно до Програми.

(61) Для належного виконання заходу передбаченого Програмою, на який виділяються кошти бюджету міста Києва, СКП «Київтелесервіс» здійснить залучення підрядної організації для підключення до швидкісного інтернету закладів освіти виключно комунальної форми власності, які входять до системи дошкільної та загальної середньої освіти.

(62) Здійснення закупівель товарів, робіт і послуг буде відбуватися відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі» через систему «Прозоро», кошти, які будуть отримані на виконання Програми у СКП «Київтелесервіс» не залишаються.

(63) Підключення закладів освіти до швидкісного інтернету здійснюватиметься на безоплатній основі.

(64) За наведених умов реалізація зазначеного заходу не надаватиме переваг СКП «Київтелесервіс».

1.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (65) Як зазначено вище, СКП «Київтелесервіс» не набуває переваг у результаті отримання повідомленої фінансової підтримки, які б відповідно могли б покращити його конкурентну позицію порівняно з іншими суб'єктами господарювання, що здійснюють або могли б здійснювати аналогічну господарську діяльність і які не отримують такої фінансової підтримки.
- (66) За наведених умов, повідомлена підтримка не спотворює і не може спотворювати економічну конкуренцію.

4.1.5. Віднесення повідомленої фінансової підтримки до державної допомоги

- (67) Враховуючи викладене, повідомлена державна підтримка не надає переваг СКП «Київтелесервіс», не містить вибіркового характеру і не спотворює економічну конкуренцію. Отже, зазначений захід не є державною допомогою відповідно до статті 1 Закону.
- (68) Разом із тим слід зазначити, що:
- державне фінансування СКП «Київтелесервіс» повинне спрямовуватися лише на покриття витрат, які спрямовані на підключення комунальних закладів освіти до швидкісного інтернету, і в жодному разі не повинні покривати витрат на здійснення підприємницької діяльності;
 - СКП «Київтелесервіс» має забезпечити належний розподіл доходів і витрат таким чином, щоб унеможливити використання державної підтримки на надання послуг, на які спрямовується державна допомога, та на надання платних послуг із метою запобігання витрачання бюджетних коштів на здійснення комерційної діяльності;
 - використання коштів державної підтримки СКП «Київтелесервіс» на здійснення підприємницької діяльності може містити ознаки державної допомоги.

4.2. Заклади освіти комунальної форми власності які входять, до системи дошкільної та загальної середньої освіти

4.2.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

- (69) Заклади освіти, яким буде здійснюватися підключення до швидкісного інтернету, є суб'єктами господарювання в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», оскільки ними здійснюється господарська діяльність.

4.2.2. Надання підтримки за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів

- (70) Пунктом 4 частини першої статті 1 Закону встановлено, що місцеві ресурси - рухоме і нерухоме майно, кошти місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, об'єкти їх спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад, майно, що належить Автономній Республіці Крим, управління яким здійснює Рада міністрів Автономної Республіки Крим.
- (71) Безкоштовне підключення закладів освіти комунальної форми власності, які входять до системи дошкільної та загальної середньої освіти, до швидкісного інтернету здійснюється за рахунок місцевого бюджету.
- (72) Отже, надання підтримки закладам освіти здійснюється за рахунок місцевих ресурсів у розумінні Закону.

4.2.3. Створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (73) Повідомлена підтримка у формі капітальних трансфертів призначена для підключення закладів освіти до швидкісного інтернету на безкоштовній для них основі.
- (74) Таким чином, підтримка надає отримувачам перевагу, звільнивши їх від витрат, яких в іншому випадку їм довелося б зазнати під час поточної господарської діяльності, тобто без втручання держави.

4.2.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (75) Заклади освіти комунальної форми власності, які входять до системи дошкільної та загальної середньої освіти, здійснюють свою діяльність у рамках національної системи освіти на безкоштовній для населення основі відповідно до законодавства.
- (76) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (77) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (78) Отже, для того, щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (79) Враховуючи викладене, діяльність із надання освітніх послуг закладами освіти комунальної форми власності відповідно до законодавства здійснюється на безкоштовній основі, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не бере участі у господарському обороті.
- (80) Як наслідок, підтримка закладів освіти комунальної форми власності, які входять до системи дошкільної та загальної середньої освіти, не спотворює і не може спотворювати економічну конкуренцію.

4.2.5. Віднесення повідомленої фінансової підтримки до державної допомоги

- (81) Враховуючи викладене, повідомлена державна підтримка закладів освіти комунальної форми власності які входять до системи дошкільної та загальної середньої освіти не спотворює і не може спотворювати економічну конкуренцію, отже, зазначений захід не є державною допомогою відповідно до статті 1 Закону.

(82) Разом із тим слід зазначити, що:

- державна підтримка закладів освіти комунальної форми власності повинна спрямовуватися лише на діяльність закладів освіти щодо надання безкоштовних освітніх послуг у рамках національної системи освіти;
- освітні заклади мають забезпечити належний розподіл доходів і витрат таким чином, щоб унеможливити використання державної підтримки на надання послуг, на які спрямовується державна підтримка, та на надання платних послуг із метою запобігання витрачання бюджетних коштів на здійснення комерційної діяльності;
- використання державної підтримки закладами освіти на здійснення комерційної діяльності може містити ознаки державної допомоги.

(83) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого Розпорядження Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп, зареєстроване в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789), на підставі інформації, наданої Департаментом інформаційно-комунікаційних технологій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), Антимонопольний Комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка (фінансування), яка в повному обсязі буде перерахована підрядним організаціям, які обираються через тендерну процедуру та не залишатиметься на рахунках спеціалізованого комунального підприємства «Київтелесервіс», що надається Департаментом інформаційно-комунікаційних технологій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) відповідно до рішення Київської міської ради від 18.12.2018 № 467/6518 про затвердження міської комплексної цільової програми «Освіта Києва 2019 – 2023 роки» спеціалізованому комунальному підприємству «Київтелесервіс» на період з 01.01.2019 по 31.12.2023 обсягом 101 000000 грн, для підключення закладів освіти міста Києва комунальної форми власності, які входять до системи дошкільної та загальної середньої освіти, до швидкісної мережі інтернет, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.