



# АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

## РІШЕННЯ

16 січня 2020 р.

Київ

№ 25-р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що є допустимою державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 13.01.2020 № 500-01/15-п та повідомлення про нову індивідуальну державну допомогу відділу культури і туризму Білоцерківської міської ради № 673-ПДД від 19.11.2019 (далі – Повідомлення), що було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого у Міністерстві юстиції України від 04.04.2016 за № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України від 27.11.2018 № 1337/32789,

### **ВСТАНОВИВ:**

#### **1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ**

(1) Відділом культури і туризму Білоцерківської міської ради подано до Комітету повідомлення про нову державну допомогу (вх. № 673-ПДД від 19.11.2019) (далі – Повідомлення) відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого у Міністерстві юстиції України від 04.04.2016 за № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України від 27.11.2018 № 1337/32789.

- (2) Лист відділу культури і туризму виконавчого комітету Білоцерківської міської ради № 400 від 25.10.2019 (вх. № 8-01/12587 від 29.10.2019) щодо надання додаткової інформації (далі – Лист 1).
- (3) Лист відділу культури і туризму виконавчого комітету Білоцерківської міської ради № 474 від 12.12.2019 (вх. № 5-01/15091 від 16.12.2019) щодо надання додаткової інформації (далі – Лист 2).
- (4) Лист відділу культури і туризму виконавчого комітету Білоцерківської міської ради № 479 від 16.12.2019 (вх. № 5-01/15358 від 20.12.2019) щодо надання додаткової інформації (далі – Лист 3).

## **2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ**

### **2.1. Надавач державної допомоги**

- (5) Відділ культури і туризму Білоцерківської міської ради (09117, Київська обл., м. Біла Церква, вул. Героїв Небесної Сотні, 36, ідентифікаційний код юридичної особи 05458494).

### **2.2. Отримувач державної допомоги**

- (6) Комунальний заклад Білоцерківської міської ради «Білоцерківський міський Будинок органної та камерної музики» (далі – КЗ БМР «БМБОтаКМ») (09100, Київська обл., м. Біла Церква, площа Соборна, 4, ідентифікаційний код юридичної особи 14292928).

### **2.3. Мета (ціль) державної допомоги**

- (7) Метою (ціллю) підтримки є сприяння задоволенню культурно-освітніх потреб та проведенню якісного та змістовного дозвілля мешканців та гостей міста Біла Церква, популяризації національного культурного надбання, вихованню освіченої молоді, організації туристичної локації з вільним доступом гостей та мешканців міста Біла Церква.

### **2.4. Очікуваний результат**

- (8) Сприяння розвитку української культури та забезпечення права громадян на доступ до культурних цінностей та культурних благ. Створення умов для виховання освіченої інтелігентної молоді, організація простору для туристичного потоку.

### **2.5. Форма державної допомоги**

- (9) Субсидія.
- (10) Пільга в оплаті нежитлового приміщення.

### **2.6. Обсяг державної допомоги**

- (11) Загальний обсяг державної допомоги – 18 792 557 грн, з них:  
1) 2018 рік – 2 575 190 грн;

- 2) 2019 рік – 3 652 836 грн;
- 3) 2020 рік – 3 939 935 грн;
- 4) 2021 рік – 4 194 078 грн;
- 5) 2022 рік – 4 430 518 грн.

## **2.7. Підстава для надання державної допомоги**

- (12) Закон України «Про культуру».
- (13) Податковий кодекс України.
- (14) Закон України «Про органи місцевого самоврядування».
- (15) Міська комплексна програма розвитку культури, мистецтва, духовності та туризму міста Біла Церква на 2018 – 2022 роки, затверджена рішенням Білоцерківської міської ради Київської області № 1634-40-VII від 30.11.2017.
- (16) Рішення Білоцерківської міської ради «Про бюджет м. Біла Церква на 2018 рік» № 1880-43-VII від 21.12.2017.
- (17) Рішення Білоцерківської міської ради «Про встановлення пільгової плати за оренду нежитлових приміщень на 2018 рік» № 1809-42-VII від 27.12.2017.
- (18) Рішення Білоцерківської міської ради «Про встановлення пільгової плати за оренду нежитлових приміщень на 2019 рік» № 3209-63-VII від 27.12.2018.
- (19) Рішення Білоцерківської міської ради «Про бюджет м. Біла Церква на 2019 рік» № 3184-62-VII від 20.12.2018.
- (20) Проект рішення Білоцерківської міської ради «Про бюджет м. Біла Церква на 2020 рік».
- (21) Проект рішення Білоцерківської міської ради «Про встановлення пільгової плати за оренду нежитлових приміщень на 2020 рік»
- (22) Бюджетний запит на 2020 – 2022 роки.

## **2.8. Тривалість державної допомоги**

- (23) з 01.01.2018 по 31.12.2022.

## **3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ**

- (24) Відповідно до Міської комплексної програми розвитку культури, мистецтва, духовності та туризму міста Біла Церква на 2018 – 2022 роки, затвердженої рішенням Білоцерківської міської ради Київської області № 1634-40-VII від 30.11.2017 (далі – Програма), метою Програми є забезпечення конституційних прав громадян на доступність до культурних цінностей, створення умов для творчості та відпочинку, мистецької освіти, заохочення творчої особистості до самореалізації, покращення і розвиток творчого, духовно-культурного середовища, патріотичного, духовного

виховання засобами мистецтва, культурної, духовної спадщини Білої Церкви, зокрема:

- створення належних умов для розвитку системи культурного обслуговування населення, надання соціально рівних можливостей для задоволення культурних потреб;
- популяризація і поширення якісного і різноманітного вітчизняного культурно-мистецького продукту серед якнайширших верств суспільства;
- посилення та урізноманітнення підтримки сучасної мистецької творчості, зокрема, концертної та виставкової діяльності;
- проведення обстежень будівель, обладнання та іншого майна, що використовуються закладами культури, та приведення їх у відповідність до потреб населення з метою створення умов для задоволення, формування та розвитку культурних потреб та інтересів населення у вільний час.

(25) Виконання Програми сприятиме значному поступу у системному розвитку культурної сфери, розширенню інформаційних ресурсів, підвищенню якості культурно-мистецьких послуг, відродженню традиційної народної культури, національно-патріотичному вихованню, збереженню культурної спадщини, популяризації читання.

(26) Основними завданнями Програми є, зокрема:

- реалізація заходів, спрямованих на збереження й розвиток базової мережі закладів культури в місті, на зміцнення їх кадрової та матеріальної бази;
- створення умов для здійснення повноцінної творчої діяльності та культурно-освітнього обслуговування населення;
- сприяння збереженню нематеріальної культурної спадщини, розвитку художніх промислів;

(27) Відповідно до рішення Білоцерківської міської ради № 1880-43-VII від 21.12.2017 «Про бюджет м. Біла Церква на 2018 рік» КЗ БМР «БМБОтаКМ» отримало у 2018 році фінансування у розмірі 1 045 332 грн, з яких:

- 746 064 грн – на оплату праці (заробітна плата);
- 164 136 грн – нарахування на оплату праці;
- 135 132 грн – оплата комунальних послуг та енергоносіїв (оплата теплопостачання).

(28) Рішенням Білоцерківської міської ради «Про встановлення пільгової плати за оренду нежитлових приміщень на 2018 рік» № 1809-42-VII від 27.12.2017. встановлено пільгову плату за оренду нежитлових приміщень терміном з 01.01.2018 по 31.12.2018, зокрема, для КЗ БМР «БМБОтаКМ» у розмірі 1 грн в рік без ПДВ.

(29) Відповідно до рішення Білоцерківської міської ради № 3184-62-VII від 20.12.2018. «Про бюджет м. Біла Церква на 2019 рік» КЗ БМР «БМБОтаКМ» отримало у 2019 році фінансування у розмірі 1 313 509 грн, з яких:

- 930 636 грн – на оплату праці (заробітна плата);
- 204 740 грн – нарахування на оплату праці;
- 178 133 грн – оплата комунальних послуг та енергоносіїв (оплата теплопостачання).

(30) Рішенням Білоцерківської міської ради «Про встановлення пільгової плати за оренду нежитлових приміщень на 2019 рік» № 3209-63-VII від 27.12.2018 встановлено пільгову плату за оренду нежитлових приміщень терміном з 01.01.2019 по 31.12.2019, зокрема, для КЗ БМР «БМБОтаКМ» у розмірі 1 грн в рік без ПДВ.

- (31) Згідно з проектом рішення Білоцерківської міської ради «Про бюджет м. Біла Церква на 2020 рік» для КЗ БМР «БМБОтаКМ» передбачено фінансування у розмірі 1 460 248 грн.
- (32) Проектом рішення Білоцерківської міської ради «Про встановлення пільгової плати за оренду нежитлових приміщень на 2020 рік» передбачено пільгову плату за оренду нежитлових приміщень терміном з 01.01.2020 по 31.12.2020, зокрема, для КЗ БМР «БМБОтаКМ» у розмірі 1 грн на рік без ПДВ.
- (33) Бюджетним запитом на 2020 – 2022 роки передбачено витрати за напрямом використання бюджетних коштів у розмірі:
- на 2020 рік – 1 471 566 грн;
  - на 2021 рік – 1 573 049 грн;
  - на 2022 рік – 1 670 574 грн.

#### **4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ**

##### **4.1. Ознаки державної допомоги**

- (34) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (35) Державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
  - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
  - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
  - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (36) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

##### **4.2. Надання державної підтримки у сфері культури**

- (37) Статтею 11 Конституції України передбачено, що держава сприяє консолідації та розвитку української нації, її історичної свідомості, традицій і культури, а також розвитку етнічної, культурної, мовної та релігійної самобутності всіх корінних народів і національних меншин України.
- (38) Відповідно до пункту 6 частини першої статті 1 Закону України «Про культуру» культура – сукупність матеріального і духовного надбання певної людської спільноти (етносу, нації), нагромадженого, закріпленого і збагаченого протягом тривалого періоду, що передається від покоління до покоління, включає всі види мистецтва,

культурну спадщину, культурні цінності, науку, освіту та відображає рівень розвитку цієї спільноти.

- (39) Пунктом 4 частини першої статті 1 Закону України «Про культуру» визначено, що діяльність у сфері культури (культурна діяльність) - творча, господарська, наукова, бібліотечна, інформаційна, музейна, освітня, культурно-дозвілєва та розважальна діяльність, спрямована на створення, тиражування, розповсюдження, демонстрування, популяризацію, збереження і використання культурних благ та культурних цінностей для задоволення культурних потреб громадян.
- (40) Згідно з пунктом 12 частини першої статті 1 Закону України «Про культуру» мистецтво - творча художня діяльність у сферах: літератури, архітектури, скульптури, живопису, графіки, декоративно-вжиткового мистецтва, музики, танцю, театру, кіно та інші види діяльності людини, що відображають дійсність у художніх образах.
- (41) Частиною першою статті 12 Закону України «Про культуру» встановлено, що до основних видів діяльності у сфері культури належать:
- створення, виконання, тиражування, розповсюдження, демонстрування (публічний показ і публічне сповіщення) та популяризація творів літератури і мистецтва;
  - створення, збереження, охорона, використання та популяризація національного культурного надбання;
  - проведення наукових досліджень у сфері культури, літературна і художня критика, кінокритика;
  - організація відпочинку і дозвілля громадян.
- (42) Згідно з пунктом 5 частини першої статті 1 Закону України «Про культуру» заклад культури – юридична особа, основною діяльністю якої є діяльність у сфері культури, або структурний підрозділ юридичної особи, функції якого полягають у провадженні діяльності у сфері культури.
- (43) Відповідно до частини третьої статті 9 Закону України «Про культуру» в Україні гарантується можливість утворення різних за формою власності та видами діяльності у сфері культури закладів культури – театрів, концертних організацій, філармоній, культурних центрів, продюсерських агентств, професійних мистецьких колективів, кіностудій, кіно-, відеопрокатних закладів, видавництв, музеїв, архівів, заповідників, художніх галерей (виставок), бібліотек, клубних закладів, навчальних закладів культури і мистецтва, початкових спеціалізованих мистецьких навчальних закладів (шкіл естетичного виховання) та студій, кінотеатрів, цирків, парків культури та відпочинку, архітектурних, дизайнерських, рекламних, реставраційних центрів і майстерень тощо.
- (44) Статтею 8 Закону України «Про культуру» визначено, що громадяни мають право на доступ до культурних цінностей та культурних благ. Право на доступ до культурних цінностей реалізується шляхом утримання або надання закладам культури державної підтримки з державного та місцевих бюджетів для забезпечення їх функціонування та доступності їх послуг для різних категорій населення.
- (45) Частиною другою статті 19 Закону України «Про культуру» передбачено, що органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування сприяють діяльності неприбуткових закладів культури.

- (46) Частиною другою статті 23 Закону України «Про культуру» передбачено, що до базової мережі закладів культури місцевого рівня належать комунальні заклади культури (бібліотеки, музеї, галереї, заповідники, виставкові зали, театри, філармонії, концертні організації, мистецькі колективи, кінотеатри, кіновідеопрокатні підприємства, об'єднання, палаци і будинки культури, інші клубні заклади, заклади освіти сфери культури, мистецькі школи, студії, парки культури та відпочинку тощо).
- (47) Згідно з частиною другою статті 26 Закону України «Про культуру» заклади культури загальнодержавного та місцевого рівня базової мережі залежно від форми власності утримуються або отримують фінансову підтримку відповідно за рахунок коштів Державного бюджету України, бюджету Автономної Республіки Крим, інших місцевих бюджетів, а також коштів установ, організацій, громадян та їх об'єднань.
- (48) Відповідно до підпункту 5 пункту «а» статті 30 Закону України «Про органи місцевого самоврядування» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад, зокрема, належать власні (самоврядні) повноваження із забезпечення соціально-культурних закладів, які належать до комунальної власності відповідних територіальних громад.
- (49) Підпунктом 7 пункту «а» статті 32 Закону України «Про органи місцевого самоврядування» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад, зокрема, належать власні (самоврядні) повноваження зі створення умов для розвитку культури, сприяння відродженню осередків традиційної народної творчості, національно-культурних традицій населення, художніх промислів і ремесел.

## **5. ВИЗНАЧЕННЯ НАЛЕЖНОСТІ ЗАХОДУ ПІДТРИМКИ ДО ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ**

### **5.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання**

- (50) Відповідно до Статуту КЗ БМР «БМБОтаКМ», затвердженого рішенням Білоцерківської міської ради № 1301 від 11.02.2010 (далі – Статут), КЗ БМР «БМБОтаКМ» заснований на комунальній власності територіальної громади м. Біла Церква і підпорядкований Білоцерківській міській раді, яка є його засновником. Заклад організаційно підпорядкований відділу культури і туризму Білоцерківської міської ради.
- (51) Згідно з пунктом 1.5 розділу 1 Статуту КЗ БМР «БМБОтаКМ» є юридичною особою.
- (52) Відповідно до пункту 2.1 розділу 2 Статуту головним завданням (метою) створення та діяльності КЗ БМР «БМБОтаКМ» є:
- широка пропаганда та популяризація вітчизняного і зарубіжного музичного мистецтва, класичної музичної спадщини шляхом проведення концертів, музичних фестивалів, конкурсів тощо;
  - відродження та збагачення духовної культури українського народу;
  - розширення міжнародних культурних зв'язків.
- (53) Згідно з розділом 2 Статуту КЗ БМР «БМБОтаКМ» здійснює свою діяльність у сфері культури та мистецтва на професійній основі, популяризації музичних творів, естетичного виховання, організації відпочинку і дозвілля громадян, зокрема, за такими напрямками:

- організація і проведення концертів органної, симфонічної, хорової, камерної музики, лекцій-концертів, авторських вечорів, концертів-презентацій, виставок, конкурсів, фестивалів, бенефісів та інших культурно-мистецьких заходів;
- надання приміщення концертного залу КЗ БМР «БМБОтаКМ» організаціям та установам для проведення культурно-мистецьких та культурно-просвітницьких заходів, громадських зборів, презентацій тощо;
- організація за заявками підприємств, установ, організацій та окремих громадян проведення культурно-мистецьких заходів, концертів.

(54) Відповідно до пункту 3.2 розділу 3 Статуту, майно КЗ БМР «БМБОтаКМ» перебуває у комунальній власності територіальної громади м. Біла Церква і закріплюється за КЗ БМР «БМБОтаКМ» на праві господарського відання. Органом управління майном є Білоцерківська міська рада. Будь-які дії щодо майна КЗ БМР «БМБОтаКМ» (відчуження, передача в оренду, списання, та інше), в тому числі укладення будь-яких правочинів щодо майна КЗ БМР «БМБОтаКМ» (інвестиційний договір, іпотечний договір, договір застави та інше), на підставі яких виникають права та обов'язки, КЗ БМР «БМБОтаКМ» здійснює відповідно до рішень Білоцерківської міської ради.

(55) Разом з тим, відповідно до рішення № 160 від 01.11.2016 Білоцерківської об'єднаної державної податкової інспекції Головного управління ДФС у Київській області, КЗ БМР «БМБОтаКМ» присвоєно ознаку неприбутковості (за результатами підтвердження відповідності неприбуткової організації вимогам, встановленим підпунктом 133.4.5 пунктом 133.4 статті 133 Податкового кодексу України).

(56) Отже, отримувач державної допомоги – КЗ БМР «БМБОтаКМ» є суб'єктом господарювання у розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

## **5.2. Надання підтримки за рахунок ресурсів держави**

(57) Відповідно до частини першої статті 4 Закону, державна допомога полягає, зокрема, у втратах доходів відповідних бюджетів.

(58) Відповідно до частини другої статті 4 Закону, державна допомога може реалізовуватися, зокрема, у такій формі, як субсидія.

(59) Згідно з інформацією, наданою у Повідомленні, однією з форм надання КЗ БМР «БМБОтаКМ» є пільга в оплаті нежитлового приміщення, яка, в свою чергу, полягає у втратах доходів місцевого бюджету. Водночас КЗ БМР «БМБОтаКМ» надається державна допомога у формі субсидії.

(60) Згідно з інформацією, наданою у Повідомленні, державна допомога КЗ БМР «БМБОтаКМ» надається за рахунок коштів бюджету міста Біла Церква, тобто за рахунок місцевих ресурсів у розумінні Закону.

## **5.3. Створення переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності**

(61) Повідомлена підтримка спрямована на фінансування чітко визначеного суб'єкта господарювання, який провадить конкретні види господарської діяльності в культурній сфері. Отже, підтримка спрямована на окремі види господарської діяльності, що провадять діяльність щодо широкої пропаганди та популяризації



вітчизняного і зарубіжного мистецтва, класичної музичної спадщини шляхом проведення концертів, музичних фестивалів, конкурсів; відродження та збагачення духовної культури українського народу, популяризації академічних музичних творів, естетичного виховання, організації та відпочинку громадян.

- (62) Підтримка спрямована на часткову виплату заробітної плати з нарахуваннями на неї, яка забезпечує потребу у видатках згідно штатного розпису та надання пільги в оплаті нежитлового приміщення, тобто отримувачі частково звільняються від звичайних витрат, які б здійснював суб'єкт господарювання, що провадить аналогічну господарську діяльність у сфері культури за звичайних ринкових умов, тобто без втручання держави. Отже, в результаті отримання повідомленої фінансової підтримки КЗ БМР «БМБОтаКМ» набуває переваг, які недоступні іншим суб'єктам господарювання за звичайних ринкових умов.

#### **5.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції**

- (63) Як зазначено вище КЗ БМР «БМБОтаКМ» отримує переваги в результаті надання повідомленої державної допомоги, що відповідно покращує його конкурентну позицію порівняно з іншими суб'єктами господарювання, які здійснюють або могли б здійснювати аналогічну господарську діяльність у сфері культури і які не отримують такої державної допомоги. Отже, повідомлена підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

#### **5.5. Віднесення повідомленої фінансової підтримки до державної допомоги**

- (64) Враховуючи викладене, фінансова підтримка, яка надається суб'єкту господарювання – КЗ БМР «БМБОтаКМ» за рахунок ресурсів держави, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для провадження окремих видів господарської діяльності, є державною допомогою у розумінні Закону.

### **6. ОЦІНКА ДОПУСТИМОСТІ ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ**

- (65) Пунктом 4 частини першої статті 6 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» передбачено, що державна допомога може бути визнана допустимою, якщо вона надається для підтримки та збереження національної культурної спадщини, якщо вплив такої державної допомоги на конкуренцію є неістотним.
- (66) Відповідно до пункту «d» частини третьої статті 262 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода про асоціацію) допомога для підтримки культури та збереження культурної спадщини, якщо така допомога не має несприятливого впливу на умови торгівлі всупереч інтересам Сторін, може вважатися сумісною з належним виконанням цієї Угоди.
- (67) Слід зазначити, що згідно зі статтею 264 Угоди про асоціацію Сторони домовились, що вони застосовуватимуть положення Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу, зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Союзу.

- (68) Статтею 107 (3) (d) Договору про функціонування Європейського Союзу (Офіційний вісник Європейського Союзу С 83/54 від 30.03.2010) передбачено, що сумісною з внутрішнім ринком можна вважати допомогу, що сприяє культурному розвитку та збереженню культурної спадщини, якщо така допомога не впливає на умови торгівлі та конкуренцію в Союзі такою мірою, що це суперечить спільному інтересові.
- (69) Відповідно до пункту 33 розділу 2.6 «Культура та культурна спадщина, включаючи охорону природи» Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – Повідомлення Європейської Комісії) культура – це засіб вираження самобутності, цінностей та ідей, які відображають та формують народи Союзу. Сфера культури та збереження культурної спадщини охоплює велике різноманіття напрямів і видів діяльності, зокрема музеї, архіви, бібліотеки, культурно-мистецькі центри або простори, театри, оперні театри, концертні зали, археологічні пам'ятки, пам'ятники, історичні місця та будівлі, звичаї та ремесла, фестивалі та виставки, а також освітні заходи культурно-мистецького спрямування.
- (70) Відповідно до статті 53 Регламенту Комісії (ЄС) № 651/2014 від 17.06.2014, яким встановлюються окремі категорії допомоги, сумісні з внутрішнім ринком, при застосуванні статей 107 та 108 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – Регламент Комісії (ЄС) № 651/2014), допомога в галузі культури та збереження спадщини може надаватися для таких культурних цілей та діяльності:
- a) діяльність музеїв, архівів, бібліотек, мистецьких та культурних центрів, театрів, оперних театрів, концертних залів, інших організацій, що здійснюють постановки в реальному житті, установ із збереження спадщини кіно, інших подібних об'єктів художньої та культурної інфраструктури, організацій та установ;
  - b) збереження матеріальної спадщини, включаючи всі форми рухомих чи нерухомих культурних надбань, археологічні пам'ятки, пам'ятники, історичні пам'ятки та будівлі; збереження природної спадщини, що пов'язана з культурною спадщиною або офіційно визнана культурною чи природною спадщиною органами державної влади;
  - c) збереження нематеріальної спадщини у будь-якій формі, включаючи національні традиції та ремесла;
  - d) проведення художніх або культурних заходів та вистав, фестивалів, виставок та інших подібних культурних заходів;
  - e) діяльність з культурної та художньої освіти, підвищення розуміння важливості захисту та популяризації різноманіття культурних виразів через освітні програми та програми підвищення обізнаності громадськості, в тому числі через використання нових технологій;
  - f) написання, переклад, редагування, виготовлення, розповсюдження, оцифрування та публікація музичних та літературних творів.
- (71) Допомога може надаватись у формі:
- a) інвестиційної допомоги, включаючи допомогу на будівництво та модернізацію об'єкта культурної інфраструктури;
  - b) операційної допомоги.
- (72) Для операційної допомоги допустимими витратами є:
- a) витрати, пов'язані з постійною або періодичною діяльністю культурно-освітньої установи чи об'єкта культурної спадщини, включаючи виставки, вистави та інші подібні заходи, що відбуваються під час звичайної діяльності;
  - b) витрати на культурно-мистецьку освіту та стимулювання розуміння важливості захисту та популяризації різноманіття виразів культури за допомогою освітніх

програм та програм підвищення обізнаності громадськості, в тому числі з використанням нових технологій;

с) витрати на покращення громадського доступу до закладів культури або об'єктів культурної спадщини, включаючи витрати на оцифрування та використання нових технологій, витрати на покращення доступності для осіб з інвалідністю;

д) експлуатаційні витрати, безпосередньо пов'язані з культурним проектом або діяльністю, зокрема, витрати на оренду нерухомості та культурних об'єктів, транспортні витрати, витрати на матеріали, безпосередньо пов'язані з культурним проектом або діяльністю, витрати на архітектурні споруди для виставок чи постановок, витрати на оренду інструментів, програмного забезпечення, обладнання, витрати на права доступу до авторських робіт та інші витрати, пов'язані із захистом прав інтелектуальної власності, витрати на рекламу, що безпосередньо пов'язана із проектом чи діяльністю; амортизаційні відрахування, якщо вони не покривались за рахунок інвестиційної допомоги;

е) витрати на оплату праці персоналу культурної установи, об'єкта культурної спадщини або який задіяний у проекті;

ф) витрати на консультаційні та допоміжні послуги, які надаються сторонніми консультантами та постачальниками послуг, що понесені безпосередньо внаслідок реалізації проекту.

(73) Для операційної допомоги обсяг допомоги не повинен перевищувати суми, необхідної для покриття операційних збитків та забезпечення розумного рівня прибутку за відповідний період. Це забезпечується заздалегідь на основі розумних прогнозних розрахунків або за допомогою механізму повернення.

## **6.1. Вплив на конкуренцію**

(74) Згідно з інформацією, наданою в Повідомленні, КЗ БМР «БМБОтаКМ» здійснює діяльність у сфері культури в місті Біла Церква, зокрема, діяльність щодо широкої пропаганди та популяризації вітчизняного і зарубіжного мистецтва, класичної музичної спадщини шляхом проведення концертів, музичних фестивалів, конкурсів; відродження та збагачення духовної культури українського народу, популяризації академічних музичних творів, естетичного виховання, організації та відпочинку громадян

(75) Разом з тим, КЗ БМР «БМБОтаКМ» є культурним центром міста Біла Церква, що розміщується у приміщенні пам'ятки архітектури національного значення «Костьол» ХІХ століття (1812 року) відповідно до постанови Ради Міністрів УРСР від 06.09.1979 № 442, охоронний № 911. Будівлю Костелу внесено до переліку пам'яток культурної спадщини, що не підлягають приватизації (Закон України «Про Перелік пам'яток культурної спадщини, що не підлягають приватизації» № 574-VI від 23.09.2008 (перелік із змінами, внесеними згідно із Законами № 1887-VI від 12.02.2010, № 4336- VI від 13.02.2012)

(76) Разом з тим слід зазначити, що відповідно до наявної інформації, діяльність КЗ БМР «БМБОтаКМ» здійснюється на території міста Біла Церква, отже, спотворення або загрозу спотворення конкуренції обмежено місцевим рівнем.

(77) Враховуючи наведене, вплив державної допомоги КЗ БМР «БМБОтаКМ» на конкуренцію є неістотним.

## 6.2. Мета (ціль) державної допомоги

(78) Відповідно до наданої в Повідомленні інформації державна допомога надається з культурно-освітньою метою (ціллю), що відповідає положенням статті 262 Угоди, статті 107 Договору про функціонування ЄС, частині першій статті 53 Регламенту Комісії (ЄС) № 651/2014.

## 6.3. Обсяг державної допомоги, що може бути наданий отримувачу

(79) У Повідомленні надано фактичний (2018 – 2019 роки) та прогнозований аналіз необхідних витрат для забезпечення функціонування КЗ БМР «БМБОтаКМ» на 2020 – 2022 роки та джерела фінансування вказаних витрат (кошти бюджету міста Біла Церква або власні надходження).

(80) Відповідно до інформації, наданої у Листі 2 та Листі 3, державна допомога, що надається КЗ БМР «БМБОтаКМ», обсягом 18 792 557 грн на 2018 - 2020 роки, спрямовується на:

Витрати, які покриватимуть по державною допомогою	2018 рік (грн)	2019 рік (грн)	2020 рік (грн)	2021 рік (грн)	2022 рік (грн)
Державна допомога	<b>2 575 190</b>	<b>3 652 836</b>	<b>3 939 935</b>	<b>4 194 078</b>	<b>4 430 518</b>
1. Субсидія:	1 045 332	1 313 509	1 460 248	1 573 049	1 670 574
- заробітна плата	762 610	930 636	1 042 308	1 110 696	1 181 208
- нарахування на заробітну плату	167 776	204 740	229 308	244 353	259 866
- оплата комунальних послуг та енергоносіїв (оплата теплопостачання)	114 946	178 133	188 632	218 000	229 500
2. Пільга в оплаті нежитлового приміщення	1 529 858	2 339 327	2 479 687	2 621 029	2 759 944
- концертні програми/заходи на безоплатній та пільговій основі	1 307 303	1 715 427	1 832 847	2 110 929	2 157 544

(мистецького спрямування)					
- програми пізнавально-історичного спрямування на безоплатній основі	222 555	623 900	646 840	510 100	602 400
Всього за 2018 – 2020 роки (грн)	<b>18 792 557</b>				

- (81) Згідно з інформацією, наданою у Листі 1, нарахування заробітної плати здійснюється відповідно табеля обліку робочого часу працівників та штатного розпису. Облік витрат по нарахуванню заробітної плати здійснюється однією відомістю по закладу в цілому, виплата заробітної плати здійснюється шляхом перерахування коштів на карткові рахунки працівникам по окремим відомостям – з рахунку управління державної казначейської служби (від отриманої субсидії) та з поточного рахунку закладу.
- (82) Оплата теплопостачання закладу фінансується за рахунок коштів міського бюджету в повному обсязі, відповідно до укладеного договору та встановлених актів за фактично спожиту теплову енергію. Облік цих витрат здійснюється окремо від витрат, що покриваються коштами від надання платних послуг.
- (83) Відповідно до інформації, наданої у Листі 2, між управлінням комунальної власності та концесії Білоцерківської міської ради та КЗ БМР «БМБОтаКМ» був укладений договір оренди нежитлового приміщення № 366 від 13.10.2016, який діє з 13.10.2016 по 22.06.2020 (далі – Договір).
- (84) Згідно з Методикою розрахунку і порядку використання плати за оренду державного майна, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України № 786 від 04.10.1995 та пунктом 3.2 Договору орендна плата за кожний наступний місяць визначається шляхом коригування розміру місячної орендної плати за попередній місяць на офіційно встановлений індекс інфляції за поточний місяць.
- (85) Згідно рішень Білоцерківської міської ради № 3209-63-VII від 27.12.2018 «Про встановлення пільгової плати за оренду нежитлових приміщень на 2019 рік» та № 1809-42-VII від 21.12.2017 «Про встановлення пільгової плати за оренду нежитлових приміщень на 2018 рік» комунальному закладу Білоцерківської міської ради "Білоцерківський міський Будинок органної та камерної музики" було встановлено пільгову орендну плату в розмірі 1,20 грн за рік (з ПДВ).
- (86) Отже, державна допомога за пільгову плату за оренду нежитлових приміщень за 2018 рік становить **1 529 857,92** грн, за 2019 рік – **2 339 327,43** грн та на 2020 – 2022 роки, за попередніми розрахунками, становитиме:

індекс інфляції*	рік	сума по договору	пільгова орендна плата	державна допомога
106,0	2020	2 339 328,63	1,20	<b>2 479 687,15</b>

105,7	2021	2 479 688,35	1,20	<b>2 621 029,39</b>
105,3	2022	2 621 030,59	1,20	<b>2 759 944,01</b>

- (87) Розрахунок сум державної допомоги у формі пільги з оплати нежитлового приміщення на 2020-2022 роки проведено з урахуванням показників, наданих листом Міністерства фінансів України № 05110-14-6/22263 від 05.09.2019 «Про особливості складання проекту місцевого бюджету на 2020 рік та прогнозу на 2021-2022 роки».
- (88) Водночас, відповідно до Листів 2 та 3, обсяг витрат (у відсотках), що спрямовуються на діяльність КЗ БМР «БМБОтаКМ», яка надається на безоплатній основі для населення (благодійні концерти та концертні програми місцевого значення до пам'ятних дат, концерти музичних шкіл, дитячі концерти, концерти з циклу «Дитяча філармонія», репетиції (що передують заходам, «Дитяча філармонія», музичних шкіл), пільгові квитки, надання приміщення для проведення богослужінь римо-католицькою громадою, безкоштовний вхід для дітей та дорослих з малозабезпечених сімей, для воїнів АТО), становить:
- 87,4 % у 2018 році;
  - 90,3 % у 2019 році;
  - 90,1 % у 2020 році (прогноз);
  - 90,0 % у 2021 році (прогноз);
  - 90,0 % у 2022 році (прогноз).
- (89) Згідно з інформацією, наданою у Листі 1 бухгалтерський облік в КЗ БМР «БМБОтаКМ» ведеться по журнально-ордерній формі, що передбачає розподіл доходів і витрат відповідно до первинних документів. Облік доходів закладу здійснюється у розрізі наступних рахунків:
- 703/1 «доходи від реалізації (продаж квитків)»;
  - 703/2 «доходи від проведення заходів»;
  - 682 «внутрівідомчі розрахунки (субсидія з міського бюджету)».
- (90) Разом з тим, згідно з інформацією, наданою у Листі 1, КЗ БМР «БМБОтаКМ» має розділені рахунки для здійснення діяльності:
- в Білоцерківському УДКСУ – фінансування з міського бюджету закладу по КЕКВ 2610 «Субсидії та поточні трансферти підприємствам (установам, організаціям)» для часткового фінансування закладу на статті «заробітна плата», «нарахування на заробітну плату», «оплата теплопостачання»;
  - в публічному акціонерному товаристві «Альфа-Банк» – отримання та розподіл коштів від здійснення господарської діяльності.
- (91) Виходячи з наведених розрахунків державна допомога необхідна для покриття основних операційних витрат з оплати праці та нарахувань на неї, оплати послуг теплопостачання, концертних програм/заходів на безоплатній та пільговій основі (мистецького спрямування) та програм пізнавально-історичного спрямування на безоплатній основі.

## 7. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (92) Підсумовуючи наведене та інформацію, надану в Повідомленні, отримувач підтримки є закладом культури, діяльність якого проводиться в культурній сфері та спрямована на здійснення діяльності щодо широкої пропаганди та популяризації вітчизняного і

зарубіжного мистецтва, класичної музичної спадщини шляхом проведення концертів, музичних фестивалів, конкурсів; відродження та збагачення духовної культури українського народу, популяризації академічних музичних творів, естетичного виховання, організації та відпочинку громадян. При цьому відділ культури і туризму Білоцерківської міської ради здійснює фінансування господарської діяльності отримувача за рахунок місцевих ресурсів. Тобто, вказана в Повідомленні підтримка є державною допомогою. Разом з тим вплив державної допомоги КЗ БМР «БМБОтаКМ» на конкуренцію є неістотним.

(93) При цьому умови, за яких повідомлена державна допомога надаватиметься КЗ БМР «БМБОтаКМ», відповідає положенням статті 6 Закону, частини третьої статті 262 Угоди та статті 53 Регламенту Комісії (ЄС) № 651/2014, отже, така державна допомога є допустимою для конкуренції.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 вересня 2018 року № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789, на підставі інформації, наданої відділом культури і туризму Білоцерківської міської ради, Антимонопольний комітет України

#### ПОСТАНОВИВ:

1. Визнати, що фінансування за рахунок коштів бюджету міста Біла Церква, яке надається відділом культури і туризму Білоцерківської міської ради комунальному закладу Білоцерківської міської ради «Білоцерківський міський Будинок органної та камерної музики», у формі субсидії та пільги в оплаті нежитлового приміщення, обсягом 18 792 557 гривень на період з 01.01.2018 по 31.12.2022, є **державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

2. Визнати, що державна допомога, яка надається відділом культури і туризму Білоцерківської міської ради комунальному закладу Білоцерківської міської ради «Білоцерківський міський Будинок органної та камерної музики», у формі субсидії та пільги в оплаті нежитлового приміщення, обсягом 18 792 557 гривень на період з 01.01.2018 по 31.12.2022, є **допустимою державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.