



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

23 січня 2020 р.

Київ

№ 46-р

Про розгляд справи
про державну допомогу

Антимонопольний комітет України, розглянувши справу № 500-26.15/76-19-ДД про державну допомогу та подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги про попередні результати розгляду справи від 08.01.2020 № 500-26.15/76-19-ДД/6-спр,

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Департаментом забезпечення ресурсних платежів Сумської міської ради (далі – Департамент Сумської МР) подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення) (зареєстроване в Комітеті 21.05.2019 за № 349-ПДД), у порядку, передбаченому статтею 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон).
- (2) Рішенням Комітету від 01.08.2019 № 535-р визнано, що підтримка (фінансування), яку буде надавати Сумська міська рада відповідно до проєкту рішення Сумської міської ради «Про встановлення плати за землю» у частині:
 - встановлення ставки земельного податку і ставки орендної плати за користування земельними ділянками в межах Податкового кодексу України, а також надання пільг зі сплати земельного податку органам державної влади та органам місцевого самоврядування, органам прокуратури й судовим органам, військовим формуванням, утвореним відповідно до законів України, Збройним силам України та Державній прикордонній службі України, які повністю утримуються коштом державного або місцевого бюджетів, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання»;
 - надання пільг зі сплати земельного податку закладам, установам та організаціям, спеціалізованим санаторіям України для реабілітації, лікування та оздоровлення хворих, які утримуються за рахунок коштів державного або місцевого бюджетів, підприємствам та закладам комунальної форми власності, засновниками яких є Сумська міська рада та Сумська обласна рада, за відповідними основними видами діяльності (крім діяльності з підтримки театральних і концертних заходів, функціонування театральних і концертних залів, театральної та концертної діяльності),

за рахунок місцевих ресурсів є допустимою державною допомогою в розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

- (3) Розпорядженням державного уповноваженого Комітету від 02.08.2019 № 05/244-р розпочато розгляд справи про державну допомогу для проведення поглибленого аналізу допустимості для конкуренції державної допомоги в частині надання пільг зі сплати земельного податку підприємствам та закладам комунальної форми власності, засновниками яких є Сумська міська рада та Сумська обласна рада, які здійснюють діяльність із підтримки театральних і концертних заходів, функціонування театральних і концертних залів, театральної та концертної діяльності.
- (4) Листом від 02.09.2019 № 500-26.15/05-9909 повідомлено надавача про початок розгляду справи та запитано додаткову інформацію.
- (5) Листом від 06.09.2019 № 06.01-18/6127 (zareestrovaniy v Komiteti 09.09.2019 za № 5-01/10400) Департамент Сумської МР надав запитувану інформацію.
- (6) Листом від 10.01.2020 Комітет надіслав надавачу подання про попередні результати розгляду справи від 08.01.2020 № 500-26.15/76-19-ДД/6-спр (далі – Подання).
- (7) Листом від 14.01.2019 № 06.01-18/268 (zareestrovaniy v Komiteti 16.01.2020 za № 5-01/469) Департамент Сумської МР повідомив, що зобов'язання, зазначені у поданні будуть враховані у подальшій роботі.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (8) Сумська міська рада (майдан Незалежності, 2, м. Суми, 40030, ідентифікаційний код юридичної особи 23823253).

2.2. Отримувач підтримки

- (9) Суб'єкти господарювання, які здійснюють діяльність із підтримки театральних і концертних заходів, функціонування театральних і концертних залів, театральної та концертної діяльності.

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (10) Метою (ціллю) підтримки є сприяння окремим видам господарської діяльності.

2.4. Очікуваний результат

- (11) Покращення послуг обслуговування міста Суми (культурний розвиток).

2.5. Форма підтримки

- (12) Пільги із сплати земельного податку.

2.6. Підстава для надання підтримки

- (13) Податковий кодекс України (далі – Кодекс).

(14) Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні».

(15) Постанова Кабінету Міністрів України від 24.05.2017 № 483 «Про затвердження форм типових рішень про встановлення ставок та пільг із плати земельного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки».

(16) Проект рішення Сумської міської ради «Про встановлення плати за землю» (далі – Проект рішення).

2.7. Тривалість підтримки

(17) З 01.01.2020 по 31.12.2020.

2.8. Інформація щодо програми

(18) Відповідно до інформації, наданої Повідомленням:

- підставами для надання податкових пільг є особливості, що характеризують певну групу платників податків, вид їх діяльності, об'єкт оподаткування або характер та суспільне значення здійснюваних ними витрат (стаття 30.2 Кодексу).

(19) Відповідно до Проекту Рішення:

- 1) встановлено адміністративно-територіальні одиниці або населені пункти, або території об'єднаної територіальної громади: міста Суми, села Верхнє Піщане, Житейське, Загірське, Кириківщина, Піщане, Трохименкове;
- 2) пільги для юридичних осіб, надані відповідно до пункту 284.1 статті 284 Кодексу, поширюються, зокрема на підприємства та заклади комунальної форми власності, засновниками яких є Сумська міська рада та Сумська обласна рада, за такими основними видами економічної діяльності, зокрема: діяльність із підтримки театральних і концертних заходів; функціонування театральних і концертних залів; театральна та концертна діяльність у розмірі 100 відсотків.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

3.1. Законодавство у сфері оподаткування

(20) Відповідно до статті 140 Конституції України, місцеве самоврядування є правом територіальної громади – жителів села чи добровільного об'єднання у сільську громаду жителів кількох сіл, селища та міста – самостійно вирішувати питання місцевого значення в межах Конституції і законів України.

(21) Місцеве самоврядування здійснюється територіальною громадою в порядку, встановленому законом, як безпосередньо, так і через органи місцевого самоврядування: сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи.

(22) Статтею 143 Конституції України встановлено, що територіальні громади села, селища, міста безпосередньо або через утворені ними органи місцевого самоврядування управляють майном, що є в комунальній власності; затверджують програми соціально-економічного та культурного розвитку і контролюють їх виконання; затверджують бюджети відповідних адміністративно-територіальних одиниць і контролюють їх виконання; встановлюють місцеві податки і збори відповідно до закону; забезпечують проведення місцевих референдумів та реалізацію

їх результатів; утворюють, реорганізують та ліквідовують комунальні підприємства, організації і установи, а також здійснюють контроль за їх діяльністю; вирішують інші питання місцевого значення, віднесені законом до їхньої компетенції.

- (23) Згідно із статтею 144 Конституції України органи місцевого самоврядування в межах повноважень, визначених законом, приймають рішення, які є обов'язковими до виконання на відповідній території.
- (24) Статтею 1 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що територіальна громада – жителі, об'єднані постійним проживанням у межах села, селища, міста, що є самостійними адміністративно-територіальними одиницями, або добровільне об'єднання жителів кількох сіл, що мають єдиний адміністративний центр.
- (25) Відповідно до пункту 24 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виключною компетенцією сільських, селищних, міських рад є встановлення місцевих податків і зборів відповідно до Податкового кодексу України.
- (26) Статтею 63 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що доходи місцевих бюджетів формуються за рахунок власних, визначених законом, джерел та закріплених у встановленому законом порядку загальнодержавних податків, зборів та інших обов'язкових платежів.
- (27) Відповідно до статті 8 Кодексу, в Україні встановлюються загальнодержавні та місцеві податки та збори. До загальнодержавних належать податки та збори, що встановлені Кодексом і є обов'язковими до сплати на усій території України, крім випадків, передбачених Кодексом.
- (28) До місцевих належать податки та збори, що встановлені відповідно до переліку і в межах граничних розмірів ставок, визначених Кодексом, рішеннями сільських, селищних, міських рад та рад об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, у межах їх повноважень, і є обов'язковими до сплати на території відповідних територіальних громад.
- (29) Відповідно до підпункту 12.3.7. пункту 12.3 статті 12 Кодексу не дозволяється сільським, селищним, міським радам та радам об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, встановлювати індивідуальні пільгові ставки місцевих податків та зборів для окремих юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців і фізичних осіб або звільняти їх від сплати таких податків та зборів.
- (30) Згідно з пунктом 30.1 статті 30 Кодексу податкова пільга – передбачене податковим та митним законодавством звільнення платника податків від обов'язку щодо нарахування та сплати податку та збору, сплата ним податку та збору в меншому розмірі за наявності підстав, визначених пунктом 30.2 цієї статті.
- (31) Підпунктом 30.2 статті 30 Кодексу встановлено, що підставами для надання податкових пільг є особливості, що характеризують певну групу платників податків, вид їх діяльності, об'єкт оподаткування або характер та суспільне значення здійснюваних ними витрат.

(32) Статтею 274 Кодексу визначено, що:

- ставка податку за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено, встановлюється у розмірі не більше 3 відсотків від їх нормативної грошової оцінки, для земель загального користування – не більше 1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки, а для сільськогосподарських угідь – не менше 0,3 відсотка та не більше 1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки;
- ставка податку встановлюється у розмірі не більше 12 відсотків від їх нормативної грошової оцінки за земельні ділянки, які перебувають у постійному користуванні суб'єктів господарювання (крім державної та комунальної форми власності).

(33) Відповідно до пункту 284.1 статті 284 Кодексу, зокрема, органи місцевого самоврядування встановлюють ставки плати за землю та пільги щодо земельного податку, що сплачується на відповідній території.

(34) Згідно із статтею 264 Угоди про асоціацію Сторони домовились, що вони застосовуватимуть положення Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу, зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Союзу.

(35) Відповідно до частини першої статті 107 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – ДФЕС) якщо в Договорах не обумовлено інакше, допомога, яку в будь-якій формі надає держава-член або яку надано за рахунок державних ресурсів, що спотворює або загрожує спотворити конкуренцію, надаючи переваги певним суб'єктам господарювання або виробництву певних товарів, є несумісною з внутрішнім ринком тією мірою, якою вона впливає на торгівлю між державами-членами.

(36) Відповідно до Повідомлення Європейської Комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – Повідомлення Європейської Комісії) щодо фіксованих ставок податків для певних видів діяльності, встановлено.

(37) Застосування окремих положень, які не містять елементів дискреційного характеру, наприклад, щодо розрахунку податку на прибуток за фіксованою ставкою, може виправдовуватися характером та загальною концепцією системи оподаткування, якщо такі положення розроблені з урахуванням специфічних вимог бухгалтерського обліку або ролі земельних активів у певних галузях.

(38) У таких випадках зазначені положення не мають вибіркового характеру за умови дотримання таких умов:

- фіксовані ставки застосовуються з метою запобігання диспропорційному адміністративному навантаженню на деякі типи суб'єктів господарювання, з огляду на їх розмір або сферу діяльності (наприклад, на компанії в галузі сільського господарства або рибництва);
- встановлення фіксованих ставок для певних суб'єктів господарювання загалом не виражається у зменшенні податкового навантаження на таких суб'єктів порівняно з іншими суб'єктами господарювання та не надає переваг жодній категорії таких суб'єктів.

(39) Згідно з пунктом 174 Повідомлення Європейської Комісії, податкові рішення надають вибіркові переваги для своїх адресатів, зокрема, коли:

- відповідне рішення про встановлення ставки податку неправильно застосовує національне податкове законодавство, і це призводить до зменшення суми податку;
- рішення не доступне підприємствам, що мають аналогічну юридичну та фактичну ситуацію;
- або орган надає більш «сприятливий» режим оподаткування порівняно з іншими платниками податків у аналогічному фактичному та юридичному становищі.

(40) У розумінні статті 107 (1) ДФЄС перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави.

(41) Отже, не всі заходи, які сприяють суб'єктам господарювання, вважатимуться заходом державної допомоги, а тільки ті, що вибірково надають переваги окремим суб'єктам господарювання або категоріям суб'єктів господарювання чи окремим галузям економіки.

(42) Матеріальна вибірковість заходу передбачає, що він поширюється лише на окремі суб'єкти господарювання (їх групи) або окремі галузі економіки певної держави-члена.

(43) Заходи загального застосування, що не надають переваг лише окремим суб'єктам господарювання або окремим товарам, не підпадають під дію статті 107 (1) ДФЄС.

3.2. Законодавство у сфері державної допомоги

(44) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

(45) Державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:

- підтримка надається суб'єкту господарювання;
- державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
- підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
- підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

(46) Згідно зі статтею 264 Угоди про асоціацію Сторони домовились, що вони застосовуватимуть положення Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу, зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Союзу.

(47) Відповідно до Регламенту Комісії (ЄС) № 651/2014 від 17.06.2014 щодо оголошення деяких категорій допомоги сумісними з внутрішнім ринком під час застосування статей 107 і 108 Договору про функціонування Європейського Союзу

(далі – Регламент Комісії (ЄС) № 651/2014) допомога у галузі культури та збереження спадщини може надаватися для таких культурних цілей та діяльності:

- a) діяльність музеїв, архівів, бібліотек, мистецьких та культурних центрів, театрів, оперних театрів, концертних залів, інших організацій, що здійснюють постановки в реальному житті, установ із збереження спадщини кіно, інших подібних об'єктів художньої та культурної інфраструктури, організацій та установ;
- b) збереження матеріальної спадщини, включаючи всі форми рухомих чи нерухомих культурних надбань, археологічні пам'ятки, пам'ятники, історичні пам'ятки та будівлі; збереження природної спадщини, що пов'язана з культурною спадщиною або офіційно визнана культурною чи природною спадщиною органами державної влади;
- c) збереження нематеріальної спадщини у будь-якій формі, включаючи національні традиції та ремесла;
- d) проведення художніх або культурних заходів та вистав, фестивалів, виставок та інших подібних культурних заходів;
- e) діяльність з культурної та художньої освіти, підвищення розуміння важливості захисту та популяризації різноманіття культурних виразів через освітні програми та програми підвищення обізнаності громадськості, в тому числі через використання нових технологій;
- f) написання, переклад, редагування, виготовлення, розповсюдження, оцифрування та публікація музичних та літературних творів.

(48) Допомога може надаватись у формі:

1) інвестиційної допомоги, включаючи допомогу на будівництво та модернізацію культурної інфраструктури. Прийнятними витратами на інвестиційну допомогу є інвестиційні витрати з матеріальних та нематеріальних активів, у тому числі:

витрати на будівництво, модернізацію, придбання, збереження та вдосконалення інфраструктури, якщо для культурних цілей використовується щонайменше 80 % часу або пропускної здатності на рік;

витрати на придбання, включаючи лізинг, передачу володіння або фізичне переміщення культурної спадщини;

витрати на охорону, збереження і відновлення матеріальної та нематеріальної культурної спадщини, включаючи додаткові витрати на зберігання на відповідних умовах, спеціальні інструменти, матеріали та витрати на документацію, дослідження, цифровізацію та публікацію;

витрати на покращення доступності культурної спадщини для громадськості, включаючи витрати на оцифрування та інші нові технології, витрати на поліпшення доступності для людей з особливими потребами (зокрема, рампи та ліфти для людей з обмеженими фізичними можливостями, позначення Брайля та практичні експонати в музеях) та заохочення культурного розмаїття щодо презентацій, програм та відвідувачів;

витрати на культурні проекти та заходи, програми співпраці та обміну, а також гранти, включаючи витрати на процедури відбору, витрати на просування та витрати, безпосередньо пов'язані з проектом.

2) операційної допомоги. Допустимими витратами на операційну допомогу є:

витрати, пов'язані з постійною або періодичною діяльністю культурно-освітньої установи чи об'єкта культурної спадщини, включаючи виставки, вистави й заходи та подібні культурні заходи, що відбуваються під час звичайної діяльності;

витрати на культурно-мистецьку освіту, а також сприяння зростанню розуміння важливості захисту та пропаганди різноманіття форм культурного самовираження через освітні програми та програми підвищення обізнаності громадськості, в тому числі з використанням нових технологій;

витрати на покращення доступу громадськості до закладів культури або об'єктів культурної спадщини та їх діяльності, включаючи витрати на оцифрування та

використання нових технологій, а також витрати на поліпшення доступності для людей з інвалідністю;

експлуатаційні витрати, безпосередньо пов'язані з культурним проектом або діяльністю, такі, як оренда або оренда нерухомості та культурних об'єктів, транспортні витрати, матеріали та матеріали, безпосередньо пов'язані з культурним проектом або діяльністю, архітектурні споруди для виставок та постановок, позики, оренди та амортизація інструментів, програмного забезпечення та обладнання, витрати на право доступу до робіт авторського права та інші пов'язані із захистом права інтелектуальної власності, витрати на рекламу та витрати, понесені безпосередньо внаслідок проекту або діяльності; амортизаційні відрахування та витрати на фінансування є прийнятними, якщо вони не були оплачені інвестиційною допомогою;

витрати на персонал, що працює на об'єкті культурної спадщини або на об'єкті культурної спадщини, або на проєкт;

витрати на консультативні та допоміжні послуги, що надаються сторонніми консультантами та постачальниками послуг, понесені безпосередньо в результаті проєкту;

3) для інвестиційної допомоги розмір не повинен перевищувати різниці між прийнятними витратами та операційним прибутком інвестиції. Операційний прибуток буде відрахований із дозволених витрат заздалегідь, враховуючи обґрунтовані прогнози, або за допомогою зворотного механізму стягнень, тобто шляхом повернення надавачу допомоги суми допомоги, що перевищує різницю між дозволеними витратами та операційним прибутком від інвестицій.

4) для надання операційної допомоги розмір допомоги не повинен перевищувати операційні збитки за відповідний період. Це також має бути забезпечено заздалегідь, враховуючи обґрунтовані прогнози або за допомогою механізму зворотного стягнення, тобто шляхом повернення надавачу допомоги суми допомоги, що перевищує операційні збитки за відповідний період.

4. ВИЗНАЧЕННЯ НАЛЕЖНОСТІ ДО ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ ЗАХОДУ З ПІДТРИМКИ

4.1. Надання підтримки суб'єктам господарювання

(49) Відповідно до інформації, отриманої від надавача:

- створені органом місцевого самоврядування – Сумською міською радою комунальні підприємства мають стратегічне значення для функціонування та розвитку міста;
- у зв'язку з недостатністю обігових коштів, унаслідок збиткової діяльності комунальних підприємств, Сумською міською радою відповідно до вимог чинного законодавства прийнято рішення встановити пільги зі сплати земельного податку на 2019 рік підприємствам та закладам комунальної форми власності, засновниками яких є Сумська міська рада та Сумська обласна рада, за основними видами їх економічної діяльності, зазначеної у рішенні.

(50) Зазначеним юридичним особам не заборонено здійснювати підприємницьку діяльність у визначеному законом порядку, тобто реалізовувати товари (роботи, послуги), і таким чином, брати участь у господарському обороті на ринку. Отже, такі юридичні особи є суб'єктами господарювання.

4.2. Надання підтримки за рахунок державних ресурсів

- (51) Відповідно до статті 4 Закону державна допомога полягає, зокрема, у втратах доходів відповідних бюджетів.
- (52) Згідно з інформацією, наданою в Повідомленні, підтримка суб'єктів господарювання, зазначених у пункті 4.1. цього рішення, полягає у втратах доходів місцевого бюджету, тобто підтримка надається за рахунок місцевих ресурсів у розумінні Закону.

4.3. Створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (53) Повідомлена підтримка спрямована на фінансування окремих категорій суб'єктів господарювання певного виду господарської діяльності, форми власності, за джерелами фінансування, тобто є вибірковість.
- (54) Зазначена підтримка призводить до заощаджень суб'єктами господарювання коштів, які вони не змогли б заощадити за звичайних ринкових умов, тобто без втручання держави, отже, зазначені суб'єкти господарювання отримують переваги, недоступні у звичайних ринкових умовах. Отже, підтримка спрямована на створення переваг окремим групам суб'єктів господарювання, які провадять окремі види господарської діяльності.

4.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (55) Як зазначено вище, вказані суб'єкти господарювання отримують переваги у результаті отримання повідомленої фінансової підтримки, які відповідно покращують конкурентну позицію цих суб'єктів господарювання порівняно з іншими суб'єктами господарювання, які здійснюють або могли б здійснювати аналогічну господарську діяльність і які не отримують такої фінансової підтримки.
- (56) Отже, повідомлена підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

4.5. Віднесення повідомленої фінансової підтримки до державної допомоги

- (57) Враховуючи викладене, надання пільг зі сплати земельного податку у розмірі 100 відсотків підприємствам та закладам комунальної форми власності, засновниками яких є Сумська міська рада та Сумська обласна рада, які здійснюють діяльність із підтримки театральних і концертних заходів, функціонування театральних і концертних залів, театральної та концертної діяльності, за рахунок місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для провадження окремих видів господарської діяльності, є державною допомогою у розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

5. ОЦІНКА ДОПУСТИМОСТІ ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

- (58) Захід у вигляді надання пільг зі сплати земельного податку у розмірі 100 відсотків підприємствам та закладам комунальної форми власності, засновниками яких є Сумська міська рада та Сумська обласна рада, за відповідними основними видами діяльності, є державною допомогою і потребує оцінки відповідно до Закону

та Критеріїв оцінки.

5.1. Вплив на конкуренцію

- (59) Згідно із інформацією, наданою надавачем, отримувачами державної допомоги є заклади культури, які розміщені на території Сумської області, тому вплив заявленої державної допомоги на конкуренцію є неістотним.

5.2. Цілі та діяльність на які надається державна допомога

- (60) Метою програми державної допомоги є сприяння окремим видам господарської діяльності, що відповідає частині першій статті 6 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

5.3. Витрати, які покриватимуться державною допомогою

- (61) Проект рішення не містить переліку витрат, які можуть покриватися за рахунок заощаджених коштів, перелічених у пункті 48 цього рішення для суб'єктів господарювання, які здійснюють діяльність у сфері культури, збереження спадщини.
- (62) Отже, державна допомога не відповідає вимогам статті 53 Регламенту Комісії (ЄС) № 651/2014).

5.4. Розмір державної допомоги.

- (63) Проектом рішення не встановлено максимальний розмір державної допомоги, передбачений пунктом 48 цього рішення.
- (64) Отже, державна допомога не відповідає вимогам статті 53 Регламенту Комісії (ЄС) № 651/2014).

6. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ СПРАВИ

- (65) Підсумовуючи наведене та інформацію, надану в Повідомленні, отримувачами підтримки є заклади комунальної форми власності, основна діяльність яких пов'язана з театральною та концертною діяльністю. При цьому, Сумська міська рада здійснює часткове фінансування діяльності отримувачів за рахунок місцевих ресурсів. Тобто, вказана в Повідомленні підтримка є державною допомогою. Разом з тим, вплив державної допомоги на конкуренцію є неістотним.
- (66) При цьому умови, за яких повідомлена державна допомога надаватиметься відповідає положенням статті 6 Закону та частини третьої статті 262 Угоди, але не в повній мірі відповідає статті 53 Регламенту Комісії (ЄС) № 651/2014.
- (67) Отже, така державна допомога потребує внесення змін до умов її надання, тобто Проект рішення повинен містити таке:
- 1) перелік витрат, на які буде спрямовуватися державна допомога, відповідно до пункту 48 цього рішення;
 - 2) розмір державної допомоги для суб'єктів господарювання, які здійснюють діяльність у сфері культури та збереження спадщини:

- на операційну діяльність не повинен перевищувати розміру операційних збитків суб'єкта господарювання за попередній звітний період (рік, квартал, півріччя, 9 місяців);
- на інвестиційну діяльність дорівнює різниці між вартістю інвестиційного проєкту та операційного прибутку за попередній звітний рік;
- отримувач повинен відшкодувати отриману державну допомогу на операційну та/або інвестиційну діяльність надавачу в разі отримання операційного прибутку за попередній звітний період з урахуванням вимог чинного законодавства.

7. ВІДНЕСЕННЯ ПОВІДОМЛЕНОЇ ФІНАНСОВОЇ ПІДТРИМКИ ДО НЕЗНАЧНОЇ ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

- (68) Згідно з пунктом 9 статті 1 Закону незначна державна допомога – державна допомога *одному суб'єкту господарювання*, сукупний розмір якої незалежно від її форми та джерел не перевищує за будь-який *трирічний період* суму, еквівалентну *200 тисячам євро*, визначену за офіційним валютним курсом, встановленим Національним банком України, що діяв на останній день фінансового року.
- (69) Частиною третьою статті 9 Закону передбачено, що ***не подаються повідомлення щодо, зокрема, незначної державної допомоги***, якщо вона не стосується безпосередньо підтримки експортних операцій або переважного використання продукції вітчизняного виробництва порівняно з імпортованою продукцією.
- (70) Однак надавач такої допомоги подає Комітету інформацію щодо незначної державної допомоги в рамках проведення Уповноваженим органом *моніторингу державної допомоги* з дотриманням Порядку, форм та вимог щодо подання Комітету інформації про чинну державну допомогу суб'єктам господарювання, затвердженого розпорядженням Комітету від 28.12.2015 № 43-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 26.01.2016 за № 140/28270.
- (71) Отже, у разі визначення надавачем, що повідомлена державна допомога буде надаватися в розмірі, який не перевищує розміру незначної державної допомоги, у програмі державної допомоги повинно бути зазначено про це.
- (72) На Подання Департамент Сумської МР листом від 14.01.2019 № 06.01-18/268 (зареєстрований в Комітеті 16.01.2020 за № 5-01/469) повідомив, що зобов'язання, зазначені у поданні будуть враховані у подальшій роботі.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2017 № 2-рп, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631, на підставі інформації, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

1. Визнати, що державна підтримка, яку буде надавати Сумська міська рада суб'єктам господарювання відповідно до проєкту рішення Сумської міської ради «Про встановлення плати за землю» в частині надання пільг зі сплати земельного податку підприємствам та закладам комунальної форми власності, засновниками яких є

Сумська міська рада та Сумська обласна рада, які здійснюють діяльність із підтримки театральних і концертних заходів, функціонування театральних і концертних залів, театральної та концертної діяльності, на період з 01.01.2020 до 31.12.2020, є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

2. Визнати, що державна допомога, яку буде надавати Сумська міська рада суб'єктам господарювання відповідно до проєкту рішення Сумської міської ради «Про встановлення плати за землю» в частині надання пільг зі сплати земельного податку підприємствам та закладам комунальної форми власності, засновниками яких є Сумська міська рада та Сумська обласна рада, які здійснюють діяльність із підтримки театральних і концертних заходів, функціонування театральних і концертних залів, театральної та концертної діяльності, на період з 01.01.2020 до 31.12.2020, є допустимою для конкуренції відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» за умови виконання Сумською міською радою зобов'язань внести зміни до проєкту рішення Сумської міської ради «Про встановлення плати за землю» такого змісту:

1) перелік витрат, на які буде спрямовуватися державна допомога, відповідно до пункту 48 цього рішення;

2) розмір державної допомоги для суб'єктів господарювання, які здійснюють діяльність у сфері культури та збереження спадщини:

- на операційну діяльність не повинен перевищувати розміру операційних збитків суб'єкта господарювання за попередній звітний період (рік, квартал, півріччя, 9 місяців);

- на інвестиційну діяльність дорівнює різниці між вартістю інвестиційного проєкту та операційного прибутку за попередній звітний рік;

- отримувач повинен відшкодувати отриману державну допомогу на операційну та/або інвестиційну діяльність надавачу в разі отримання операційного прибутку за попередній звітний період з урахуванням вимог чинного законодавства.

3. Надавач підтримки повинен виконати зобов'язання, передбачені пунктом 2 резолютивної частини цього рішення, у шестимісячний строк з дня прийняття рішення Антимонопольним комітетом України.

4. Проінформувати Антимонопольний комітет України про виконання зобов'язань, викладених у пункті 2 резолютивної частини цього рішення, протягом п'яти робочих днів.

5. У разі визначення надавачем, що державна допомога, яку надає Сумська міська рада суб'єктам господарювання буде надаватися в розмірі, який не перевищує розміру незначної державної допомоги, у рішення Сумської міської ради «Про встановлення плати за землю» повинно бути зазначено про це.

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Відповідно до статті 13 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» якщо за результатами проведеної перевірки встановлено, що неналежне використання державної допомоги призвело до надання незаконної державної допомоги, Уповноважений орган здійснює розгляд справи про державну допомогу відповідно до статей 11, 12 і 14 цього Закону.