



# АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

## РІШЕННЯ

14 січня 2020 р.

Київ

№ 19-р

Про результати розгляду справи  
про узгоджені дії

Антимонопольний комітет України, розглянувши справу № 130-25/27-19-УД про узгоджені дії у вигляді перерозподілу радіочастотного ресурсу України в діапазонах радіочастот 800-900 МГц між приватним акціонерним товариством «Київстар» (далі – ПрАТ «Київстар») (м. Київ), приватним акціонерним товариством «ВФ Україна» (далі – ПрАТ «ВФ Україна») (м. Київ), товариством з обмеженою відповідальністю «лайфселл» (далі – ТОВ «лайфселл») (м. Київ) і товариством з обмеженою відповідальністю «Інтернаціональні телекомунікації» (далі – ТОВ «Інтертелеком») (м. Одеса) з метою виконання Спільного плану заходів щодо виконання пунктів 4 та 5 Заходів з покращення доступу до мобільного Інтернету, затверджених Указом Президента України від 8 липня 2019 року № 497/2019, підтриманого рішенням Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації, від 29.10.2019 № 510,

### ВСТАНОВИВ:

#### I. Загальна інформація про узгоджені дії

Узгоджені дії полягають у перерозподілі радіочастотного ресурсу України в діапазонах радіочастот 800-900 МГц між ПрАТ «Київстар», ПрАТ «ВФ Україна», ТОВ «лайфселл», ТОВ «Інтернаціональні телекомунікації» з метою виконання Спільного плану заходів щодо виконання пунктів 4 та 5 Заходів з покращення доступу до мобільного Інтернету, затверджених Указом Президента України від 8 липня 2019 року № 497/2019, підтриманого рішенням Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації (далі – НКРЗІ), від 29.10.2019 № 510.

Результатом здійснення узгоджених дій має стати отримання кожним із учасників узгоджених дій права на користування суцільною смугою радіочастот, яка необхідна відповідно до міжнародних стандартів 3GPP для впровадження новітньої радіотехнології «Міжнародний рухомий (мобільний) зв'язок ІМТ» (4G/LTE).

Це дозволить розширити телекомунікаційну мережу мобільного широкосмугового доступу до Інтернет стандартів 3G/4G та забезпечити сучасними телекомунікаційними послугами не менше 90 відсотків населення України, у тому числі у кожному з населених пунктів з населенням більше 2000 осіб, та на міжнародних і національних автомобільних дорогах України.

#### II. Інформація про учасників узгоджених дій

За інформацією заявників:

ПрАТ «ВФ Україна» здійснює діяльність із надання послуг рухомого (мобільного) зв'язку, у тому числі послуг з передачі даних і забезпечення доступу до мережі Інтернет, фіксованого телефонного зв'язку;

ПрАТ «ВФ Україна» пов'язане відносинами контролю із:

суб'єктами господарювання – резидентами та нерезидентами України, що здійснюють діяльність на території України із торгівлі мобільними телефонами/смартфонами; надання послуг у сфері ІТ та інтеграційних послуг; фізичною особою – громадянином Азербайджану;

ТОВ «Інтернаціональні телекомунікації» здійснює діяльність із надання послуг: рухомого (мобільного) зв'язку, у тому числі послуг з передачі даних і забезпечення доступу до мережі Інтернет;

кінцевими бенефіціарними власниками ТОВ «Інтернаціональні телекомунікації» є фізичні особи – громадяни Молдови та громадянин України;

ТОВ «Інтернаціональні телекомунікації» не пов'язане відносинами контролю з іншими суб'єктами господарювання;

ПрАТ «Київстар» здійснює діяльність із надання послуг: рухомого (мобільного) зв'язку, у тому числі послуг з передачі даних і забезпечення доступу до мережі Інтернет, фіксованого телефонного зв'язку; будівництва споруд електропостачання та телекомунікацій; оптової та роздрібної торгівлі електронним і телекомунікаційним устаткуванням, деталями до нього;

ПрАТ «Київстар» пов'язане відносинами контролю із суб'єктами господарювання – резидентами та нерезидентами України, які здійснюють діяльність на території України із: реалізації автомобілів та легкових автотранспортних засобів; надання фінансових послуг, бухгалтерських послуг та послуг аудиту, послуг оренди автомобілів і легкових автотранспортних засобів, консультування з питань оподаткування, комбінованих офісних адміністративних послуг та інших допоміжних комерційних послуг, консультування з питань комерційної діяльності й керування, оброблення даних, розміщення інформації на вебвузлах;

бенефіціарними власниками ПрАТ «Київстар» є фізичними особами – громадяни Ізраїлю та громадянин Російської Федерації;

ТОВ «лайфселл» здійснює діяльність із надання послуг: рухомого (мобільного) зв'язку, у тому числі послуг з передачі даних і забезпечення доступу до мережі Інтернет, фіксованого телефонного зв'язку;

ТОВ «лайфселл» пов'язане відносинами контролю із суб'єктами господарювання – резидентом та нерезидентами України, що здійснюють діяльність на території України із надання фінансових послуг.

### III. Вплив узгоджених дій на товарні ринки України

За інформацією учасників узгоджених дій:

Радіочастотний ресурс, який є предметом узгоджених дій (надалі – РЧР) станом на сьогодні є повністю розподілений між учасниками зазначених дій, спеціальними користувачами та користувачами РЧР у сфері телерадіомовлення<sup>1</sup> і використовується учасниками узгоджених дій для надання послуг рухомого (мобільного) зв'язку у стандарті 2G/GSM (ПрАТ «Київстар», ПрАТ «ВФ Україна», ТОВ «лайфселл») та CDMA (ТОВ «Інтернаціональні телекомунікації»). Користувачі відповідного спектру не мають технічної та організаційно-правової можливості використовувати його більш ефективно для надання

<sup>1</sup> Зазначений РЧР не може бути вилучений та виділений будь-яким іншим суб'єктам господарювання. Розподілення іншим суб'єктам господарювання РЧР в зазначених діапазонах можливе після вивільнення додаткових смуг радіочастот від засобів спеціальних користувачів та користувачів РЧР у сфері телерадіомовлення.

новітніх послуг, у тому числі широкосмугового мобільного доступу до мережі Інтернет у стандарті 4G/LTE;

здійснивши перерозподіл РЧР у діапазонах 800 та 900 МГц, учасники узгоджених дій [користувачі вже розподіленого (проліцензованого) спектру], забезпечать більш ефективне використання належних їм частот у діапазонах 800 та 900 МГц та, відповідно, отримають можливість збільшити доступ споживачів їх послуг до послуг рухомого (мобільного) зв'язку за новітніми технологіями та стандартами, у тому числі широкосмугового мобільного доступу до мережі Інтернет у стандарті 4G/LTE. Станом на сьогодні такі послуги доступні для понад 70 відсотків населення, у результаті узгоджених дій відповідний відсоток протягом двох років має сягнути 90 відсотків;

метою узгоджених дій є забезпечення:

- максимально ефективного використання операторами мобільного зв'язку вже проліцензованого ними радіочастотного спектру у діапазонах радіочастот 800 – 900 МГц;
- максимального покриття території України новітніми мережами рухомого (мобільного) зв'язку третього та четвертого поколінь (3G/4G), що активно розгортаються впродовж останніх років відповідними операторами;
- надання широкосмугового мобільного доступу до Інтернету для отримання повсюдно (а особливо у сільській місцевості) громадянами України переваг та можливостей цифрового світу, насамперед у сферах освіти, медицини, електронної комерції, адміністративних послуг, розвитку електронної демократії, що є метою реалізації програм «Держава в смартфоні» та «Дія», проголошених Президентом та Урядом України.

Враховуючи, що під час узгоджених дій перерозподілятися буде вже проліцензований радіочастотний ресурс у діапазонах 800 - 900 МГц – жодним чином не обмежуватимуться права та законні інтереси потенційних та існуючих конкурентів учасників узгоджених дій в діапазонах РЧР 800 - 900 МГц, їх клієнтів чи постачальників.

Негативних наслідків для учасників узгоджених дій, їх конкурентів, клієнтів чи постачальників не передбачається, навпаки, зміна споживчих характеристик послуг рухомого (мобільного) зв'язку, а також відмова від застарілих технологій та стандартів забезпечить посилення конкуренції, створення нових можливостей та підстав для конкуренції між учасниками узгоджених дій, які в результаті впровадження новітніх послуг і технологій зможуть більш ефективно конкурувати за допомогою розширення покриття та підвищення якості відповідних послуг.

Таким чином, здійснення узгоджених дій:

- не створює жодних бар'єрів для виходу на ринок послуг рухомого (мобільного) зв'язку нових учасників;
- не усуває з ринку діючих суб'єктів ринку;
- не спотворює конкуренцію на ринку послуг рухомого (мобільного) зв'язку;
- не призводить до жодних інших негативних наслідків.

Отже заявлені узгоджені дії не призводять до антиконкурентних наслідків і не підпадають під визначення антиконкурентних узгоджених дій, відповідно до статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Разом з цим, заявниками надано інформацію, яка свідчить про наявність позитивного ефекту від здійснення заявлених узгоджених дій:

для учасників ринку:

- доступність послуг високошвидкісного мобільного доступу до глобальної мережі Інтернету для щонайменше 90 відсотків населення України;

- збільшення кількості користувачів послугами мобільного доступу до глобальної мережі Інтернет, в тому числі жителів сільської місцевості, що призведе до зменшення «цифрового розриву»;

- зменшення податкового навантаження на 1МГц радіочастотного ресурсу на окремих учасників дій у зв'язку із застосуванням понижуючого коефіцієнту рентної плати за користування радіочастотним ресурсом для ширини безперервного інтервалу (суцільної смуги) радіочастот в усіх регіонах України, що дорівнює або перевищує 10 МГц (5 x 2) у кожному регіоні, за умови що загальна ширина смуги радіочастот не перевищує 20 МГц (10 x 2) відповідно до положень статті 254 Податкового кодексу України;

- зменшення витрат на розгортання мережі за рахунок природних властивостей розповсюдження радіохвиль – радіохвилі нижчого діапазону частот (900МГц) мають більшу дальність розповсюдження та сильнішу проникність порівняно з радіохвилями вищого діапазону частот (1800МГц або 2600МГц, в яких наразі вже надаються послуги за технологією LTE);

для держави:

- зростання надходжень до Державного бюджету [у зв'язку із зростанням доходів операторів телекомунікацій від надання телекомунікаційних послуг зростуть надходження до державного бюджету (у тому числі ПДВ, збір до Пенсійного фонду України);

- зростання ВВП та долі ВВП на душу населення (позитивний економічний ефект пояснюється більшим ступенем автоматизації різних процесів, зростанням ефективності у прийнятті рішень, а також кращим розвитком сфер освіти і охорони здоров'я);

- створення умов для розвитку соціальної відповідальності та ефективності взаємодії бізнесу;

- підвищення інвестиційної привабливості країни та сфери телекомунікацій України;

- стрімке підвищення у авторитетних міжнародних рейтингах;

- просування адміністративної, медичної, освітньої реформ (у тому числі у сільській місцевості);

- зростання економіки держави у середньому від 3 до 5 відсотків щорічно;

- розвиток електронної комерції та цифрової демократії, ефективне виконання програм «Держава в смартфоні», «Дія», інших інноваційних програм держави;

для населення:

- підвищення цифрової грамотності населення, зростання освіченості громадян;

- більш ефективне використання інформаційних ресурсів у побуті;

- підвищення ступеню доступності населення до адміністративних послуг, пов'язаних з публічним управлінням та електронним урядуванням;

- зростання рівня життя населення;

- сприяння у подоланні бідності, корупції, інших негативних суспільних явищ.

#### IV. Висновки

Отже, враховуючи що:

✓ здійснення узгоджених дій дозволить розширити телекомунікаційну мережу мобільного широкосмугового доступу до Інтернет стандартів 3G/4G та забезпечити сучасними телекомунікаційними послугами не менше 90 відсотків населення України, у тому числі у кожному з населених пунктів з населенням більше 2000 осіб, та на міжнародних та національних автомобільних доріг України;

✓ здійснення узгоджених дій сприятиме підвищенню якості та розширенню території надання телекомунікаційних послуг операторами телекомунікацій, що вже і так ним

користуються, не змінюючи при цьому структуру ринку послуг рухомого (мобільного) зв'язку України;

✓ узгоджені дії мають призвести до:

- збільшення рівня конкуренції на ринках рухомого (мобільного) зв'язку та передачі даних і забезпечення доступу до мережі Інтернет через усунення технологічного розриву під час використання радіочастотного ресурсу України між учасниками ринку;
  - зростання економіки держави, її інвестиційної привабливості;
  - сприятиме просуванню адміністративної, медичної та освітньої реформ;
  - збільшення кількості користувачів послугами мобільного доступу до глобальної мережі Інтернет, в тому числі жителів сільської місцевості;
  - підвищення цифрової грамотності населення, зростання освіченості громадян,
- заявлені узгоджені дії не призводять до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції на товарних ринках України.

Враховуючи викладене, керуючись статтею 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 31 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та Положенням про порядок подання заяв до органів Антимонопольного комітету України про надання дозволу на узгоджені дії суб'єктів господарювання, затвердженим розпорядженням Антимонопольного комітету України від 12 лютого 2002 року № 26-р, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 7 березня 2002 року за № 238/6526 (зі змінами), Антимонопольний комітет України

#### ПОСТАНОВИВ:

Надати дозвіл на узгоджені дії у вигляді перерозподілу радіочастотного ресурсу України в діапазонах радіочастот 800-900 МГц між приватним акціонерним товариством «Київстар» (м. Київ), приватним акціонерним товариством «ВФ Україна» (м. Київ), товариством з обмеженою відповідальністю «лайфселл» (м. Київ) і товариством з обмеженою відповідальністю «Інтернаціональні телекомунікації» (м. Одеса) з метою виконання Спільного плану заходів щодо виконання пунктів 4 та 5 Заходів з покращення доступу до мобільного Інтернету, затверджених Указом Президента України від 8 липня 2019 року № 497/2019, підтриманого рішенням Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації, від 29.10.2019 № 510.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ