



# АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

## РІШЕННЯ

14 січня 2020 р.

Київ

№ 20-р

Про результати розгляду  
справи про державну допомогу

Антимонопольний комітет України, розглянувши справу № 500-26.15/67-19-ДД про державну допомогу та подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги про попередні результати розгляду справи від 28.12.2019 № 500-26.15/67-19-ДД/595-спр,

### ВСТАНОВИВ:

#### 1. ПОРЯДОК ПОРОЗГЛЯДУ СПРАВИ

- (1) На портал державної допомоги надійшло повідомлення про нову державну допомогу за реєстраційним номером в базі даних 22022 (вх. № 300-ПДД від 26.04.2019) (далі – Повідомлення), Дарницької районної в місті Києві державної адміністрації (Київської міської державної адміністрації) (далі – Дарницька адміністрація) відповідно до пункту 2 розділу 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (2) Листом від 08.05.2019 № 500-118/05-5982 Повідомлення було залишено без руху та встановлено тридцятиденний строк для усунення недоліків і надання додаткової інформації.
- (3) Дарницька адміністрація адміністрації усунула недоліки, лист (вх.17.05.2019 за № 344-ПДД), та надала додаткову інформацію листом б/д, б/н (вх. 5-01/5759 від 17.05.2019) (далі – Лист про додаткову інформацію).
- (4) За результатами розгляду Повідомлення розпорядженням державного уповноваженого Комітету від 17.07.2019 № 01/225-р розпочато розгляд справи про державну допомогу № 500-26.15/67-19-ДД для проведення поглибленого аналізу допустимості державної допомоги для конкуренції. Листом Комітету від 17.07.2019 № 500-29/01-9218 направлено копію вказаного розпорядження на адресу Дарницької адміністрації. На офіційному веб-порталі Комітету опубліковано інформацію про початок розгляду справи про державну допомогу із зверненням до всіх заінтересованих осіб щодо подання ними протягом 30 календарних днів вмотивованих заперечень та зауважень, які стосуються надання державної допомоги та іншої інформації у зв'язку із розглядом цієї справи.
- (5) Листом Комітету від 29.08.2019 № 500-26.15/01-10882 надіслано запит щодо надання додаткової інформації.

- (6) Дарницька адміністрація (Київської міської державної адміністрації) листом б/д, б/н (від 26.09.2019 вх. № 5-01/11096) надала додаткову інформацію (далі – Лист про додаткову інформацію 1).
- (7) Листом Комітету від 15.11.2019 № 500.26.15/01-14930 надіслано запит про надання додаткової інформації приватному акціонерному товариству «Акціонерна компанія «Київводоканал».
- (8) Листом Комітету від 15.11.2019 № 500.26.15/01-14942 надіслано запит про надання додаткової інформації комунальному підприємству електромереж зовнішнього освітлення міста Києва «Київміськсвітло».
- (9) Листом Комітету від 15.11.2019 № 500.26.15/01-14943 надіслано запит про надання додаткової інформації Дарницькій адміністрації/
- (10) Дарницька адміністрація адміністрації листом б/д, б/н (вх. № 5-01/14237 від 29.11.2019) надала додаткову інформацію (далі – Лист про додаткову інформацію 2).
- (11) Листом від 22.11.2019 № 4181-01/2019 (вх. 8-01/13981 від 26.11.2019) комунальним підприємством електромереж зовнішнього освітлення міста Києва «Київміськсвітло» надіслано додаткову інформацію (далі – Лист про додаткову інформацію 3).
- (12) Листом від 25.11.2019 № 6909/18/36/02-19 (вх. 8-01/13983 від 26.11.2019) приватним акціонерним товариством «Акціонерна компанія «Київводоканал» надіслано додаткову інформацію (далі – Лист про додаткову інформацію 4).

## **2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ**

### **2.1. Нававач підтримки**

- (13) Дарницька адміністрація (02068, м. Київ, вул. О. Кошиця, 11, ідентифікаційний код юридичної особи 37388222).

### **2.2. Отримувач підтримки**

- (14) Комунальне підприємство «Позняки-Інвест-УКБ Дарницького району міста Києва» (02096, м. Київ, вул. Ялтинська, 14, ідентифікаційний код юридичної особи 31723240) (далі – КП «Позняки-Інвест-УКБ», Комунальне підприємство).

### **2.3. Мета (ціль) підтримки**

- (15) Сприяння окремим видам господарської діяльності за умови, що це не суперечить міжнародним договорам України, згода на обов'язковість яких надана Верховною Радою України.

### **2.4. Очікуваний результат**

- (16) Організація проектно-вишукувальних, проектно-конструкторських робіт, виконання робіт з капітального ремонту, реконструкції, будівництва об'єктів в Дарницькому районі міста Києва, що мають велику соціальну значимість. Здійснення авторського і технічного нагляду за виконанням ремонтних і будівельно-монтажних робіт та введення цих об'єктів в експлуатацію.

## **2.5. Форма підтримки**

(17) Субсидія.

## **2.6. Обсяг підтримки**

(18) Загальний обсяг підтримки – 63695,5 тис. грн

## **2.7. Підстава для надання підтримки**

(19) Закон України «Про столицю України – місто-герой Київ» від 15.01.1999 № 401-XIV».

(20) Рішення Київської міської ради від 12.12.2017 № 1042/4049 «Про Програму економічного і соціального розвитку м. Києва на 2018-2020 роки» (зі змінами) (далі – Програма).

(21) Постанова Кабінету Міністрів України від 11.05.2011 № 560 «Про затвердження проектів будівництва і проведення їх експертизи та визнання такими, що втратили чинність, деяких постанов Кабінету Міністрів України».

## **2.8. Тривалість підтримки**

(22) з 01.01.2019 по 31.12 2019.

## **3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ**

(23) Відповідно Програми, головною метою її є створення умов для економічного зростання та вдосконалення механізмів управління розвитком міста на засадах ефективності, відкритості та прозорості, посилення інвестиційної та інноваційної активності, забезпечення належного функціонування інженерно-транспортної та комунальної інфраструктури, проведення цілеспрямованої містобудівної політики, дотримання високих екологічних стандартів та, в результаті цього, підвищення конкурентоспроможності міста, доступності широкого спектра соціальних послуг, забезпечення гідних умов життя та загального підвищення добробуту населення.

### **3.1. КП «Позняки-Інвест-УКБ»**

(24) Відповідно до пункту 1.1 Статуту КП «Позняки-Інвест-УКБ» затвердженого розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) 29.12.2012 № 2396, підприємство засноване на комунальній власності територіальної громади міста Києва. Засновником та власником Підприємства є територіальна громада міста Києва, від імені якої виступає Київська міська рада.

(25) Відповідно до пункту 2.1 Статуту КП «Позняки-Інвест-УКБ» підприємство створено з метою забезпечення будівництва, ремонту та реконструкції об'єктів житлового та нежитлового фонду, інженерних мереж, елементів зовнішнього благоустрою за рахунок залучених коштів суб'єктів господарської діяльності та фізичних осіб, отримання прибутку.

(26) Рішенням Київської міської ради від 06.10.2011 № 201/6417 «Про деякі питання діяльності комунальних підприємств та установ, які належать до комунальної власності громади м. Києва та передаються до сфери управління Дарницької

районної в місті Києві державної адміністрації», змінено найменування комунального підприємства «Позняки-Інвест» Дарницького району міста Києва на комунальне підприємство «Позняки-Інвест-УКБ Дарницького району міста Києва».

- (27) Відповідно до інформації, наданої додатковим Листом, КП «Позняки-Інвест-УКБ» здійснює свою діяльність 100 % на платній основі (не надаються послуги на безоплатній для споживачів основі). Обсяг витрат, які покриваються власними надходженнями отримувача державної підтримки від надання платних послуг, складає 10 %.
- (28) Отримувачем надаються послуги, які сплачуються споживачами цих послуг, а саме: технічний нагляд за виконанням ремонтних і будівельно-монтажних робіт.
- (29) У Листі про додаткову інформацію вказано, що повідомлена державна допомога в сумі 63695, 5 тис. грн надаватиметься КП «Позняки-Інвести-УКБ» з наступних причин:
- за дорученням Дарницької адміністрації, отримувач готує пропозиції до проектів програм економічного і соціального розвитку району;
  - отримувач приймає участь у розробці інвестиційних програм на поточний рік і перспективу, у визначенні пріоритетності інвестиційних проектів на території району;
  - отримувач виконує функції замовника по будівництву об'єктів житла соціально-побутового та комунального призначення, починаючи з підготовки вихідних даних на проектування до завершення будівництва об'єкту з введенням його в експлуатацію та передачею на баланс експлуатуючій організації.
- (30) Згідно з інформацією наданою надавачем у Повідомленні, надходження бюджетних коштів обліковуються на рахунку 701 (дохід від бюджетного фінансування), а кошти від госпрозрахункової діяльності обліковуються на рахунках 702 (доходи від реалізації готової продукції), 703 (доходи від реалізації робіт і послуг), 719 (інші доходи). Проводиться постійний контроль та внутрішній фінансовий аудит за надходженням і використанням бюджетних коштів. Ці заходи унеможливають витрату бюджетних коштів на інші види господарської діяльності.
- (31) Водночас надавачем також зазначено, що бюджетні кошти надходять на бюджетні рахунки, відкриті в управлінні Державної казначейської служби у Дарницькому районі міста Києва, та використовуються відповідно до чинного законодавства, а кошти від госпрозрахункової діяльності – на поточний розрахунковий рахунок підприємства у відділенні публічного акціонерного товариства комерційного банку «ПРИВАТБАНК» м. Києва.

### **3.2. Виконання функцій замовник**

- (32) Відповідно до інформації, наданої у Листі про додаткову інформацію, підтримка надаватиметься на підставі розпоряджень Дарницької адміністрації. Відповідно до Статуту основним завданням підприємства є, зокрема, виконання функції замовника з будівництва, ремонту та реконструкції об'єктів житлового та нежитлового фонду, починаючи з отримання вихідних даних на проектування до завершення будівництва об'єкту, у відповідності до затвердженої проектно-кошторисної документації з введенням його в експлуатацію та передачею завершеного будівництва основних фондів на баланс експлуатуючій організації.

- (33) Через проведення тендерних процедур, у відповідності із Законом України «Про публічні закупівлі» від 25.12.2015 № 922-VII, визначаються підрядні організації на виконання робіт, із якими укладаються відповідні договори.
- (34) Відповідно до Програми та відповідних розпоряджень Дарницької адміністрації КП «Позняки-Інвест-УКБ» визначено замовником робіт з будівництва та реконструкції об'єктів, а саме:
- будівництво мережі зовнішнього освітлення вул. Промислової у Дарницькому районі міста Києва – 250, 0 тис. грн;
  - будівництво гідровузла, мікрорайон Бортничі, по вул. Дяченка в Дарницькому районі міста Києва – 31 077, 5 тис. грн;
  - будівництво центру первинної медико-санітарної допомоги на вул. Вишняківській, 15, ж/м Осокорки, 11 м-н, діл.4. – 7471, 0 тис. грн;
  - реконструкція амбулаторії лікарів сімейної медицини з прибудовою центру первинної медико-санітарної допомоги на вул. Гмирі, 8 у Дарницькому районі міста Києва 10 000, 0 тис. грн;
  - реконструкція приміщень захисної споруди № 101401 (модернізація по відведенню підземних вод) (вул. Бориспільська, 30 А) – 11 090, 0 тис. грн;
  - реконструкція відділення ранньої соціально-медичної реабілітації дітей з дитячим церебральним паралічем, розумово відсталих дітей з дитячим церебральним паралічем, розумово відсталих дітей та дітей з ураженням центральної нервової системи, з порушенням психіки (денне перебування), вул. Бориспільська, 28-Б Дарницького району міста Києва) – 3 807, 0 тис. грн.
- (35) У Листі про додаткову інформацію 2 надано перелік витрат щодо кожного об'єкту, на будівництво/реконструкцію яких у 2019 році буде спрямована повідомлена державна допомога в сумі 63695,5 тис. грн, а саме:
1. Будівництво гідровузла, мікрорайон Бортничі, вул. Дяченка у Дарницькому районі міста Києва, повідомлена державна допомога у сумі 31 077,5 тис. грн:
    - проведення проектно-вишукувальних робіт 1000,0 тис. грн;
    - проведення будівельно-монтажних робіт – 300077,5 тис. грн.
  2. Будівництво мережі зовнішнього освітлення вул. Промислової у Дарницькому районі міста Києва, повідомлена державна допомога в сумі 250, 0 тис. грн:
    - проведення проектно-вишукувальних робіт – 250, 0 тис. грн.
  3. Реконструкція амбулаторії лікарів сімейної медицини з прибудовою центру первинної медико-санітарної допомоги на вул. Гмирі, 8 у Дарницькому районі міста Києва, повідомлена державна допомога в сумі 17 471,0 тис. грн, у тому числі перелік витрат:
    - проведення проектно-вишукувальних робіт -100,0 тис. грн;
    - проведення будівельно-монтажних робіт – 17371,0 тис. грн.
  4. Реконструкція приміщень захисної споруди № 101401 (модернізація по відведенню підземних вод) вул. Бориспільська, 30А у Дарницькому районі міста Києва, повідомлена державна допомога в сумі 11 090,0 тис. грн, в тому числі перелік витрат:
    - проведення проектно-вишукувальних робіт – 100,0 тис. грн;
    - проведення будівельно-монтажних робіт – 10 990,0 тис. грн.
  5. Реконструкція відділення ранньої соціально-медичної реабілітації дітей з ДЦП, розумово відсталих дітей та дітей з ураженням центральної нервової системи, з порушенням психіки (денне перебування) вул. Бориспільська, 28 Б у Дарницькому

районі міста Києва, повідомлена державна допомога в сумі 3807,0 тис. грн, в тому числі перелік витрат:

- проведення будівельно-монтажних робіт – 3807,0 тис. грн.

6. Щодо будівництва центру первинної медико-санітарної допомоги на вул. Вишняківській, 15 у Дарницькому районі міста Києва.

Кошти які були спрямовані на будівництво центру первинної медико-санітарної допомоги в місті Київ на вул. Вишняківській, 15, ж/м Осокорки, 11 м-н, діл.4. – 7471, 0 тис. грн, як зазначено в Листі про додаткову інформацію 1 перерозподілено на реконструкцію амбулаторії лікарів сімейної медицини з прибудовою центру первинної медико-санітарної допомоги на вул. Гмирі, 8 у Дарницькому районі міста Києва, що в результаті - 17 471,0 тис. грн отримує реконструкція амбулаторії лікарів сімейної медицини з прибудовою центру первинної медико-санітарної допомоги на вул. Гмирі, 8 у Дарницькому районі міста Києва згідно Листа про додаткову інформацію 2.

- (36) Відповідно до наданої інформації після завершення будівництва/реконструкції перелічені вище об'єкти будуть зараховані до комунальної власності територіальної громади міста Києва і передані суб'єктам господарювання, а саме:
- приватному акціонерному товариству «Акціонерна компанія «Київводоканал» (далі – ПАТ «АК Київводоканал»);
  - комунальному підприємству електромереж зовнішнього освітлення м. Києва «Київміськвітло» (далі – КП «Київміськвітло»);
  - комунальному некомерційному підприємству «Центр первинної медико-соціальної допомоги № 2 Дарницького району міста Києва» (далі – КНП «ЦПМСД № 2»);
  - комунальному некомерційному підприємству «Центр первинної медико-соціальної допомоги № 1 Дарницького району міста Києва» (далі – КНП «ЦПМСД № 1»);
  - територіальному центру соціального обслуговування Дарницького району міста Києва (далі – Територіальний центр).
- (37) Згідно з інформацією, наданою Листом про додаткову інформацію 1, об'єкти, на будівництво/реконструкцію яких в 2019 році буде спрямована повідомлена державна допомога в сумі 63 695,5 тис. грн, будуть використовуватись на безкоштовній для споживачів основі, за виключенням гідровузла.

#### 4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (38) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (39) Державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
  - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
  - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;

– підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

- (40) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».
- (41) Відповідно до підпункту 1 пункту «а» частини першої статті 31 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить організація за рахунок власних коштів і на пайових засадах будівництва, реконструкції і ремонту об'єктів комунального господарства та соціально-культурного призначення, жилих будинків, шляхів місцевого значення, а також капітального та поточного ремонту вулиць і доріг населених пунктів та інших доріг, які є складовими автомобільних доріг державного значення (як співфінансування на договірних засадах).
- (42) Відповідно до підпункту 2 пункту «а» частини першої статті 31 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить виконання або делегування на конкурсній основі генеральній будівельній організації (підрядній організації) функцій замовника на будівництво, реконструкцію і ремонт житла, інших об'єктів соціальної та виробничої інфраструктури комунальної власності.
- (43) Відповідно до пункту 3 частини п'ятої статті 22 Бюджетного кодексу України головний розпорядник бюджетних коштів отримує бюджетні призначення шляхом їх затвердження у законі про Державний бюджет України (рішенні про місцевий бюджет); приймає рішення щодо делегування повноважень на виконання бюджетної програми розпорядникам бюджетних коштів нижчого рівня та/або одержувачами бюджетних коштів, розподіляє та доводить до них у встановленому порядку обсяги бюджетних асигнувань.

#### **4.1 Послуги, що становлять загальний економічний інтерес**

- (44) Згідно з пунктом 14 частини першої статті 1 Закону послуги, що становлять загальний економічний інтерес, – послуги, пов'язані із задоволенням особливо важливих загальних потреб громадян, що не можуть надаватися на комерційній основі без державної підтримки.
- (45) Відповідно до пункту 2 частини другої статті 3 Закону дія цього Закону не поширюється, зокрема, на підтримку господарської діяльності, пов'язаної з наданням послуг, що становлять загальний економічний інтерес, у частині компенсації обґрунтованих витрат на надання таких послуг.
- (46) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом (далі – ЄС), Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування ЄС (далі – Договір ЄС), зокрема відповідну судову практику Суду ЄС, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти ЄС.
- (47) Згідно з пунктом «с» додатка XXIII до глави 10 розділу IV Угоди послуги загального економічного інтересу визначені як «економічна діяльність, яку органи влади

визначають як особливо важливу для громадян, і яка не може здійснюватися (або могла б здійснюватися за інших умов) без державного втручання. Така діяльність повинна виявляти особливий характер порівняно із загальним економічним інтересом інших видів економічної діяльності».

- (48) Щоб бути класифікованими як послуги, що становлять загальний економічний інтерес, послуги повинні бути адресовані громадянам або бути в інтересах суспільства в цілому.
- (49) Згідно зі статтею 263 (4) Угоди Сторони протягом п'яти років з дати набрання чинності Угодою мають забезпечити, щоб фінансова та організаційна структура будь-якого підприємства, яке користується спеціальним чи виключним правом, наданим Україною або державою-членом ЄС, або є вповноваженим на надання послуг, що мають загальний економічний інтерес, і яке отримує компенсацію за надання публічних послуг у будь-якій формі щодо такої послуги, була коректно відображена в окремих бухгалтерських рахунках таким чином, щоб чітко відстежувалось таке:
- витрати та доходи, пов'язані з усіма товарами або послугами, щодо яких підприємству надано спеціальне або виключне право, або усіма послугами, які мають загальний економічний інтерес та які підприємство вповноважене надавати, і, з іншого боку, витрати та доходи, пов'язані з кожним іншим окремим товаром або послугою, щодо яких підприємство здійснює діяльність;
  - повна інформація щодо методів, відповідно до яких витрати та доходи призначаються або розподіляються за різними видами діяльності. Ці методи мають базуватися на принципах бухгалтерського обліку – обумовленості, об'єктивності, прозорості та послідовності відповідно до міжнародно-визнаних методологій бухгалтерського обліку, зокрема калькуляції витрат за видом діяльності, та мають базуватися на даних аудиту.
- (50) Відповідно до статті 262 (4) Угоди підприємства, уповноважені надавати послуги, що мають загальний економічний інтерес, або такі, які мають характер прибуткової монополії, підпорядковуються правилам, що містяться в цій частині, в тій мірі, в якій застосування цих правил юридично або фактично не перешкоджає виконанню окремих завдань, визначених для них. Розвиток торгівлі не має зазнавати впливу настільки, наскільки це суперечитиме інтересам Сторін.
- (51) У своєму рішенні від 24.07.2003 № 280/00 у справі Altmark Trans GmbH, Regierungspräsidium Magdeburg v Nahverkehrsgesellschaft Altmark GmbH Європейський Суд визнав, що компенсація витрат суб'єкта господарювання, пов'язаних із наданням послуг, що становлять загальний економічний інтерес (далі – ПЗЕІ), не є державною допомогою у значенні статті 107 Договору ЄС, за умови, що задовольняються чотири сукупних критерії (далі – критерії Altmark):
- суб'єкт господарювання має чітко визначені зобов'язання надавати громадські послуги (обслуговувати населення);
  - параметри, на підставі яких обчислюється компенсація, є визначеними заздалегідь об'єктивним і прозорим способом;
  - компенсація не є надмірною і не перевищує необхідної суми для покриття всіх або частини витрат, яких зазнає суб'єкт господарювання у зв'язку з наданням послуг загального економічного інтересу. Зокрема, компенсація не може перевищувати суму, необхідну для покриття чистої фінансової різниці між понесеними витратами



- та отриманими доходами підприємства при виконанні зобов'язання надавати відповідні громадські послуги загального інтересу, з урахуванням доходу, який залишається у підприємства, та розумного рівня прибутку;
- якщо суб'єкт господарювання, який надає послуги, обирається не шляхом проведення конкурентної процедури публічних закупівель, яка б дозволила обрати пропозицію з найнижчою ціною за надання таких послуг, тоді рівень компенсації визначається, ґрунтуючись на аналізі витрат, які є типовими для суб'єкта господарювання, який міг би надавати такі послуги, з урахуванням відповідного доходу та обґрунтованого прибутку.

#### **4.2 . Критерії оцінки допустимості державної допомоги, що направлена на послуги, що становлять загальний економічний інтерес**

- (52) Якщо критеріїв Altmark не дотримано, з урахуванням положень статей 264 та 267 Угоди, для проведення відповідної оцінки застосовуються положення Рішення Комісії 2012/21/EU від 20 грудня 2011 року щодо застосування Статті 106 (2) Договору ЄС до державної допомоги у формі компенсації витрат на надання державних послуг певним суб'єктам господарювання, яким доручено надання послуг загального економічного інтересу (далі – Рішення Європейської комісії від 20.12.2011), Рамкове повідомлення Комісії ЄС щодо державної допомоги у формі компенсації за надання публічних послуг (2011) 2012/C 8/03 (далі – Рамкове повідомлення щодо ПЗЕІ).
- (53) Згідно з Рішенням Європейської Комісії від 20.12.2011 для того, щоб забезпечити дотримання критеріїв, викладених у статті 106 (2) Договору ЄС, необхідно встановити більш точні умови, які повинні виконуватися стосовно доручення діяльності послуг загального економічного інтересу. Сума компенсації може бути належним чином розрахована й перевірена, лише якщо зобов'язання надання публічних послуг, що покладаються на суб'єктів господарювання, чітко визначені в одному або кількох актах компетентних державних органів у відповідній державі-члені. Форма документа може змінюватися в різних державах-членах, але вона повинна вказувати принаймні відповідні підприємства, точний зміст і тривалість, а в разі потреби – територію, на якій накладені зобов'язання на надання публічних послуг, надані будь-які виняткові або спеціальні права, а також опис механізму компенсації та параметрів для визначення компенсації та уникнення й відшкодування будь-якої можливої надмірної компенсації.
- (54) Відповідно до Рішення Європейської комісії від 20.12.2011, Рамкового повідомлення щодо ПЗЕІ, відповідальність за надання ПЗЕІ покладається на виконавців таких послуг відповідним актом, яким встановлено, зокрема:
- зміст та тривалість зобов'язань щодо надання ПЗЕІ (тривалість визначається виходячи з об'єктивних критеріїв, зокрема періоду амортизації основних засобів, необхідних для надання ПЗЕІ);
  - суб'єкт(и) господарювання та, де це можливо, відповідна територія;
  - характер будь-яких спеціальних чи ексклюзивних прав, що надаються суб'єкту(ам) господарювання;
  - опис механізму компенсації та параметрів для розрахунку, контролю та перегляду компенсації (сума компенсації не повинна перевищувати суму, необхідну для покриття чистих витрат (чистої фінансової різниці) між понесеними при наданні ПЗЕІ витратами та доходами суб'єкта господарювання від надання ПЗЕІ, з урахуванням розумного рівня прибутку. Чисту вартість можна розрахувати як

різницю між витратами на надання ПЗЕІ та доходами від їх надання. До витрат, які необхідно враховувати, належать усі витрати, необхідні для надання ПЗЕІ; якщо діяльність суб'єкта господарювання обмежується наданням ПЗЕІ, усі його витрати можуть бути враховані; якщо суб'єкт господарювання також надає інші послуги, необхідно враховувати тільки ті витрати, які пов'язані з наданням ПЗЕІ (у такому випадку необхідне використання параметрів для розподілу витрат і доходів); витрати, пов'язані з інвестиціями, можуть бути взяті до уваги, якщо це необхідно для функціонування послуги загального економічного інтересу);

- опис заходів щодо уникнення та повернення будь-якої надмірної компенсації (відповідний орган повинен забезпечувати, щоб компенсація за надання ПЗЕІ відповідала встановленим вище умовам; у разі отримання надмірної компенсації, така компенсація повинна бути повернена, а параметри для розрахунку компенсації повинні бути оновлені на майбутнє. Для контролю за надмірною компенсацією повинні проводитись регулярні перевірки, принаймні кожні три роки протягом виконання зобов'язань).

- (55) Крім того, з метою уникнення дискримінації Рамковим повідомленням щодо ПЗЕІ встановлено, що якщо орган призначає надання однієї і тієї ж ПЗЕІ для кількох суб'єктів господарювання, компенсація повинна розраховуватися на підставі одного й того ж самого методу для кожного суб'єкта господарювання.
- (56) Також, під час розробки методу компенсації, потрібно ввести стимули для ефективного забезпечення ПЗЕІ високого стандарту. Стимули ефективності можуть бути розроблені різними способами, щоб найкращим чином відповідати специфіці кожного конкретного випадку або сектору.

## **5. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ СПРАВИ**

### **5.1. Наявність державної допомоги на рівні будівництва/реконструкції/ремонту інфраструктури**

#### **5.1.1. ПАТ «АК Київводоканал»**

##### **5.1.1.1 Надання підтримки суб'єкту господарювання**

- (57) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання – юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.
- (58) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю у цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (59) Відповідно до статті 6 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» від 09.11.2017 № 2189-VIII, виконавцем комунальних послуг з централізованого б водовідведення є суб'єкт господарювання, що проводить господарську діяльність з централізованого водовідведення.

- (60) ПАТ «АК Київводоканал» є суб'єктом природної за № 151 зведеного Переліку суб'єктів природних монополій по місту Києву.
- (61) Отже, за наведених умов ПАТ «АК Київводоканал» є суб'єктом господарювання у розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

#### **5.1.1.2 Надання підтримки за рахунок державних ресурсів**

- (62) Відповідно до наданої інформації фінансова підтримка надається на підставі Програми за рахунок коштів бюджету міста Києва, тобто за рахунок місцевих ресурсів у розумінні Закону.

#### **5.1.1.3 Створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності**

- (63) Повідомлена підтримка спрямована на фінансування витрат ПАТ «АК Київводоканал», які виникають під час здійснення господарської діяльності. Отже, підтримка звільняє ПАТ «АК Київводоканал» від звичайних витрат, яких зазнав би суб'єкт господарювання, що провадить аналогічну господарську діяльність за звичайних ринкових умов без втручання держави. Отже, підтримка надає переваги ПАТ «АК Київводоканал» для провадження окремого виду господарської діяльності.

#### **5.1.1.4 Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції**

- (64) Згідно з частиною першою статті 1 Закону України «Про природні монополії» природна монополія – стан товарного ринку, при якому задоволення попиту на цьому ринку є більш ефективним за умови відсутності конкуренції внаслідок технологічних особливостей виробництва (у зв'язку з істотним зменшенням витрат виробництва на одиницю товару в міру збільшення обсягів виробництва), а товари (послуги), що виробляються суб'єктами природних монополій, не можуть бути замінені у споживанні іншими товарами (послугами), у зв'язку з чим попит на цьому товарному ринку менше залежить від зміни цін на ці товари (послуги), ніж попит на інші товари (послуги).
- (65) Відповідно до частини першої статті 5 Закону України «Про природні монополії» централізоване водопостачання та водовідведення належить до сфери регулювання цього Закону.
- (66) Згідно зі статтею 8 Закону України «Про природні монополії» до предмета державного регулювання діяльності суб'єктів природних монополій належать ціни (тарифи) на товари, що виробляються (реалізуються) суб'єктами природних монополій.
- (67) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. При цьому ринок – це сфера обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом

певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.

- (68) Відповідно до статті 1 Закону державна підтримка вважається державною допомогою, якщо така підтримка, крім відповідності іншим умовам, спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (69) Листом про додаткову інформацію 4 гідровузла (мікрорайон Бортничі, вул. І. Дяченка у Дарницькому районі міста Києва), на будівництво якого спрямована повідомлена державна допомога, буде використовуватись ПАТ «АК Київводоканал» в діяльності з централізованого водопостачання за КВЕД 36.00 «Забір, очищення та постачання води».
- (70) З огляду на зазначене, надання державної підтримки ПАТ «АК Київводоканал», як суб'єкту природної монополії, не загрожуватиме спотворенням економічної конкуренції.
- (71) За наведених умов державна підтримка, що спрямована на будівництво гідровузла (мікрорайон Бортничі, вул. І.Дяченка у Дарницькому районі міста Києва) не спотворює і не може спотворювати економічну конкуренцію, отже, не є державною допомогою відповідно до Закону.

#### **5.1.1.5 Віднесення повідомленої фінансової підтримки до державної допомоги**

- (72) Будівництво гідровузла (мікрорайон Бортничі, вул. Дяченка у Дарницькому районі міста Києва) у сумі 31 077,5 тис. грн за рахунок коштів бюджету міста Києва, не спотворює і не може спотворювати економічну конкуренцію, отже, не є державною допомогою відповідно до Закону.

#### **5.1.2. КП «Київміськвітло»**

- (73) Відповідно до статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать власні (самоврядні) повноваження, зокрема, організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.
- (74) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад та їх виконавчих органів у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
  - затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
  - створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб);
  - забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів з благоустрою населених пунктів.
- (75) Відповідно до статті 21 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» елементами (частинами) об'єктів благоустрою, зокрема, є засоби та обладнання зовнішнього освітлення.
- (76) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території

населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращання її естетичного вигляду.

- (77) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:
- а) органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
  - б) підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
  - в) орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.
- (78) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.
- (79) Згідно зі Статутом КП «Київміськвітло» предметом діяльності підприємства є:
- забезпечення належної експлуатації, утримання і своєчасного ремонту електромереж зовнішнього освітлення міста;
  - здійснення функцій замовника з капітального будівництва, реконструкції та капітального ремонту електромереж зовнішнього освітлення міста, інших видів освітлення;
  - підключення електроустановок суб'єктів господарювання до електромереж зовнішнього освітлення міста;
  - передача електричної енергії місцевими електромережами;
  - експлуатація електроустановок;
  - монтажні й пусканалагоджувальні роботи з електросиловим обладнанням;
  - технічне обслуговування електромереж зовнішнього освітлення об'єктів, що не належать до комунальної власності територіальної громади міста Києва;
  - інші види діяльності, що не суперечать меті діяльності підприємства.

#### **5.1.2.1 Надання підтримки суб'єкту господарювання**

- (80) Відповідно до Статуту КП «Київміськвітло» створене з метою забезпечення зовнішнього освітлення об'єктів благоустрою, які належать до комунальної власності територіальної громади міста Києва, шляхом утримання, експлуатації, поточного та капітального ремонту, модернізації, реконструкції та будівництва електромереж зовнішнього освітлення міста Києва.
- (81) Отже, КП «Київміськвітло» є суб'єктом господарювання.

#### **5.1.2.2 Надання підтримки за рахунок державних ресурсів**

- (82) Відповідно до наданої інформації фінансова підтримка надається на підставі

Програми за рахунок коштів бюджету міста Києва, тобто за рахунок місцевих ресурсів у розумінні Закону.

#### **5.1.2.3 Створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності**

- (83) Повідомлена підтримка спрямована на фінансування витрат КП «Київміськсвітло», які виникають під час здійснення господарської діяльності. Отже, підтримка звільняє КП «Київміськсвітло» від звичайних витрат, яких зазнав би суб'єкт господарювання, що провадить аналогічну господарську діяльність за звичайних ринкових умов без втручання держави. Отже, підтримка надає переваги КП «Київміськсвітло» для провадження окремого виду господарської діяльності.

#### **5.1.2.4 Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції**

- (84) За інформацією від надавача мережа зовнішнього освітлення (вул. Промислова у Дарницькому районі міста Києва), на будівництво якої спрямована повідомлена державна підтримка і яка буде передана КП «Київміськсвітло», перебуватиме у вільному безкоштовному доступі для населення, не реалізується на ринку у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не бере участі в господарському обороті у частині послуг, які надаються населенню безкоштовно.
- (85) Отже, повідомлена підтримка не спотворює та не загрожує спотворенням економічної конкуренції.

#### **5.1.2.4 Віднесення повідомленої фінансової підтримки до державної допомоги**

- (86) Будівництво мережі зовнішнього освітлення (вул. Промислової у Дарницькому районі міста Києва), в сумі 250, 0 тис. грн, не є державною допомогою у розумінні Закону.

#### **5.1.3. Заклади охорони здоров'я.**

- (87) Згідно з частиною третьою статті 49 Конституції України держава створює умови для ефективного і доступного для всіх громадян медичного обслуговування. У державних і комунальних закладах охорони здоров'я медична допомога надається безоплатно; існуюча мережа таких закладів не може бути скорочена. Держава сприяє розвиткові лікувальних закладів усіх форм власності.
- (88) Частиною другою статті 8 Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров'я» встановлено, що кожен громадянин має право на безоплатне отримання у державних та комунальних закладах охорони здоров'я медичної допомоги, до якої належать:
- екстрена медична допомога;
  - первинна медична допомога;
  - вторинна (спеціалізована) медична допомога, що надається за медичними показаннями у порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері охорони здоров'я;
  - третинна (високоспеціалізована) медична допомога, що надається за медичними показаннями у порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері охорони здоров'я;
  - паліативна допомога, що надається за медичними показаннями у порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування

державної політики у сфері охорони здоров'я.

- (89) Відповідно до абзацу першого статті 18 Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров'я» фінансове забезпечення охорони здоров'я може здійснюватися за рахунок коштів Державного бюджету України та місцевих бюджетів, коштів юридичних та фізичних осіб, а також з інших джерел, не заборонених законом.
- (90) Частиною першою статті 19 Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров'я» передбачено, що держава організує матеріально-технічне забезпечення охорони здоров'я в обсязі, необхідному для надання населенню гарантованого рівня медичної допомоги.
- (91) Згідно з абзацом першим пункту 2 наказу Міністерства охорони здоров'я від 19.03.2018 № 504 «Про затвердження Порядку надання первинної медичної допомоги» надавач первинної медичної допомоги – заклад охорони здоров'я будь-якої організаційно-правової форми, в тому числі комунальні некомерційні підприємства, або фізичні особи – підприємці, які одержали ліцензію на провадження господарської діяльності з медичної практики та забезпечують на її основі медичне обслуговування населення, безпосередньо пов'язане з наданням первинної медичної допомоги.
- (92) Водночас згідно з частиною п'ятою статті 3 Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» органи місцевого самоврядування в межах своєї компетенції можуть фінансувати місцеві програми розвитку та підтримки комунальних закладів охорони здоров'я, зокрема, щодо оновлення матеріально-технічної бази, капітального ремонту, реконструкції, підвищення оплати праці медичних працівників (програми «місцевих стимулів»), а також місцеві програми надання населенню медичних послуг, місцеві програми громадського здоров'я та інші програми в охороні здоров'я.
- (93) Відповідно до підпункту «а<sup>1</sup>» пункту 3 частини першої статті 89 Бюджетного кодексу України до видатків, що здійснюються з бюджетів міст республіканського Автономної Республіки Крим та обласного значення, районних бюджетів, бюджетів об'єднаних територіальних громад, належать видатки на охорону здоров'я, зокрема, первинну медичну допомогу (медичні амбулаторії, фельдшерсько-акушерські і фельдшерські пункти, центри первинної медичної (медико-санітарної) допомоги та інші заклади охорони здоров'я, що надають первинну медичну допомогу).
- (94) Відповідно до статті 1 Закону державна підтримка вважається державною допомогою, якщо така підтримка, крім відповідності іншим умовам, спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (95) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринку у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (96) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва,

спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.

- (97) Отже, для того, щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (98) Відповідно до частини одинадцятої статті 10 Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» у закладах охорони здоров'я державної та комунальної форм власності, які є надавачами медичних послуг за програмою медичних гарантій, обсяг платних медичних послуг, які не входять до програми медичних гарантій, може складати не більше 20 % від обсягу всіх наданих послуг.
- (99) Тобто, у разі якщо обсяг діяльності, що здійснюється на комерційній основі, є меншим від 20 %, він є незначним для ринку медичних послуг та загального обсягу діяльності закладів охорони здоров'я, при цьому дохід від цієї діяльності не може покрити усі операційні та капітальні витрати.
- (100) Відтак діяльність закладів охорони здоров'я, яка здійснюється переважно на некомерційній основі, не бере участі в господарському обороті на ринку, у частині послуг, які створені з метою надання ефективного і доступного для всіх громадян медичного обслуговування та надаються населенню безкоштовно.
- (101) Як наслідок, проведення реконструкції/капітальних ремонтів закладів охорони здоров'я, за умови, що комерційна діяльність зазначених закладів не буде перевищувати 20 %, не спотворює і не може спотворювати економічну конкуренцію, а відтак не є державною допомогою відповідно до Закону.

#### **5.1.3.1 Надання підтримки суб'єкту господарювання**

- (102) Зазначеним КНП «ЦПМСД № 1», КНП «ЦПМСД № 2» не заборонено здійснювати підприємницьку діяльність у визначеному Законом порядку, отже, брати участь у господарському обороті на ринку. Тобто, КНП є суб'єктами господарювання.

#### **5.1.3.2 Надання підтримки за рахунок державних ресурсів**

- (103) Відповідно до наданої інформації фінансова підтримка надається на підставі Програми за рахунок коштів бюджету міста Києва, тобто за рахунок місцевих ресурсів у розумінні Закону.

#### **5.1.3.3 Створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності**

- (104) Повідомлена підтримка спрямована на фінансування витрат КНП «ЦПМСД № 1», КНП «ЦПМСД № 2», які виникають під час здійснення господарської діяльності. Отже, підтримка звільняє КНП «ЦПМСД № 1», КНП «ЦПМСД № 2» від звичайних витрат, яких зазнав би суб'єкт господарювання, що провадить аналогічну господарську діяльність за звичайних ринкових умов без втручання держави. Отже, підтримка надає переваги КНП «ЦПМСД № 1», КНП «ЦПМСД № 2» для провадження окремого виду господарської діяльності.



#### 5.1.3.4 Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (105) Надавачем надано інформацію, що КНП «ЦПМСД № 1», КНП «ЦПМСД № 2» здійснюється діяльність з медичного обслуговування населення на безкоштовній для населення основі, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі в господарському обороті у частині послуг, які надаються населенню безкоштовно.
- (106) Отже, повідомлена підтримка не спотворює і не загрожує спотворенням економічної конкуренції.

#### 5.1.3.5 Віднесення повідомленої фінансової підтримки до державної допомоги

- (107) Отже, за таких умов підтримка, що спрямована на ремонт/реконструкцію/будівництво об'єктів зазначених закладів охорони здоров'я у сумі 28 561,0 тис. грн не є державною допомогою у розумінні Закону.

#### 5.1.4. Територіальний центр.

- (108) Статтею 46 Конституції України встановлено, що громадяни мають право на соціальний захист, що включає право на забезпечення їх у разі повної, часткової або тимчасової втрати працездатності, втрати годувальника, безробіття з незалежних від них обставин, а також у старості та в інших випадках, передбачених законом. Це право гарантується, зокрема, створенням мережі державних, комунальних, приватних закладів для догляду за непрацездатними.
- (109) У відповідності до статті 1 Закону України «Про соціальні послуги» соціальні послуги - комплекс заходів з надання допомоги особам, окремим соціальним групам, які перебувають у складних життєвих обставинах і не можуть самостійно їх подолати, з метою розв'язання їхніх життєвих проблем. Складні життєві обставини - обставини, спричинені інвалідністю, віком, станом здоров'я, соціальним становищем, життєвими звичками і способом життя, внаслідок яких особа частково або повністю не має (не набула або втратила) здатності чи можливості самостійно піклуватися про особисте (сімейне) життя та брати участь у суспільному житті.
- (110) Відповідно до статті 7 Закону України «Про соціальні послуги» соціальні послуги державними та комунальними суб'єктами, а також іншими суб'єктами, що надають соціальні послуги із залученням бюджетних коштів, в обсягах, визначених державними стандартами соціальних послуг, безоплатно надаються, зокрема, дітям та молоді, які знаходяться у складній життєвій ситуації у зв'язку з інвалідністю, хворобою, сирітством, безпритульністю, малозабезпеченістю, конфліктами і жорстоким ставленням у сім'ї.
- (111) Статтею 14 Закону України «Про соціальні послуги» встановлено, що фінансування соціальних послуг здійснюється за рахунок коштів, зокрема, державного та місцевих бюджетів. У місцевих бюджетах повинні плануватися кошти, необхідні для фінансування соціальних послуг. У державному та місцевих бюджетах повинні передбачатися кошти для фінансування цільових програм надання соціальних послуг.
- (112) Згідно зі статтею 5 Закону України «Про соціальні послуги» до соціальних послуг належать, зокрема, соціально-медичні послуги – консультації щодо запобігання

виникненню та розвитку можливих органічних розладів особи, збереження, підтримка та охорона її здоров'я, здійснення профілактичних, лікувально-оздоровчих заходів, праце терапія.

- (113) За інформацією від надавача після реконструкції за рахунок бюджетних коштів відділення ранньої соціально-медичної реабілітації дітей з ДЦП, розумово відсталих дітей та дітей з ураженням центральної нервової системи, з порушенням психіки (денне перебування) вул. Бориспільська, 28 Б у Дарницькому районі міста Києва буде передане до Територіального відділення для надання реабілітаційних послуг зазначеним категоріям дітей повністю на безоплатній основі.

#### **5.1.4.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання**

- (114) Відповідно до Статуту Територіальний центр соціального обслуговування (надання соціальних послуг) Дарницького району міста Києва є бюджетною неприбутковою установою, заснованою на комунальній власності територіальної громади міста Києва. У Територіальному центрі утворено, зокрема, відділення соціально-медичної реабілітації дітей з дитячим церебральним паралічем, розумово-відсталих дітей та дітей з ураженням центральної нервової системи з порушенням психіки (денне перебування).

- (115) Отже, Територіальний центр є суб'єктом господарювання.

#### **5.1.4.2 Надання підтримки за рахунок державних ресурсів**

- (116) Відповідно до наданої інформації фінансова підтримка надається на підставі Програми за рахунок коштів бюджету міста Києва, тобто за рахунок місцевих ресурсів у розумінні Закону.

#### **5.1.4.3 Створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності**

- (117) Повідомлена підтримка спрямована на фінансування витрат Територіального центру, які виникають під час здійснення господарської діяльності. Отже, підтримка звільняє Територіальний центр від звичайних витрат, яких зазнав би суб'єкт господарювання, що провадить аналогічну господарську діяльність за звичайних ринкових умов без втручання держави. Отже, підтримка надає переваги Територіальному центру для провадження окремого виду господарської діяльності.

#### **5.1.4.4 Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції**

- (118) Використання відділення ранньої соціально-медичної реабілітації дітей із ДЦП, розумово відсталих дітей та дітей із ураженням центральної нервової системи, з порушенням психіки на безкоштовній для населення основі, не реалізується на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не бере участі в господарському обороті у частині послуг, які надаються населенню безкоштовно.

- (119) Отже, повідомлена підтримка не спотворює та не загрожує спотворенням економічної конкуренції.

#### **5.1.4.5 Віднесення повідомленої фінансової підтримки до державної допомоги**

- (120) Отже підтримка Територіального центру у формі передачі відділення ранньої

соціально-медичної реабілітації дітей із ДЦП, розумово відсталих дітей та дітей з ураженням центральної нервової системи, з порушенням психіки в сумі 3807,0 тис. грн, не є державною допомогою у розумінні Закону.

### **5.1.5. Застереження**

(121) Разом із тим слід зазначити, що:

- підтримка (проведення ремонтів/реконструкцій/будівництва тощо) закладів охорони здоров'я та центру соціального обслуговування повинна спрямовуватись на надання ними безоплатних послуг та в жодному разі не використовуватись ними для здійснення комерційної діяльності;
- заклади охорони здоров'я та центр соціальних послуг мають забезпечити належний розподіл доходів і витрат таким чином, щоб унеможливити використання державної підтримки на надання послуг, на які спрямовується державна допомога, та на надання платних послуг із метою запобігання витрачання бюджетних коштів на здійснення комерційної діяльності;
- використання коштів державної підтримки закладами охорони здоров'я та центром соціальних послуг на здійснення комерційної діяльності може містити ознаки державної допомоги.

## **5.2. Наявність державної допомоги на рівні виконання функцій замовника**

### **5.2.1. Надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес**

(122) Щоб бути класифікованими як послуги, що становлять загальний економічний інтерес, послуги повинні бути адресовані громадянам або бути в інтересах суспільства в цілому та не можуть надаватися на комерційній основі без державної підтримки

(123) КП «Позняки-Інвест-УКБ» здійснює функцію замовника щодо об'єктів соціальної інфраструктури. Водночас законодавством України передбачено зобов'язання органів місцевого самоврядування забезпечувати утримання та ремонт об'єктів соціальної інфраструктури. Таким чином, Комунальне підприємство задовольняє потреби територіальної громади міста Києва в об'єктах соціальної інфраструктури та виконує завдання органу місцевого самоврядування щодо доступності цієї інфраструктури.

(124) Враховуючи викладене, виконання функцій замовника будівництва/реконструкції об'єктів соціальної інфраструктури є послугами, що становлять загальний економічний інтерес.

(125) Відповідно до статті 3 Закону дія цього Закону не поширюється на будь-яку підтримку господарської діяльності, пов'язаної, зокрема, з наданням послуг, що становлять загальний економічний інтерес, у частині компенсації обґрунтованих витрат на надання таких послуг.

(126) Компенсація витрат суб'єкта господарювання, пов'язаних із наданням послуг, що становлять ПЗЕІ, не є державною допомогою у значенні статті 107 Договору ЄС, за умови, якщо задовольняються чотири сукупних критерії Altmark:

*- суб'єкт господарювання має чітко визначені зобов'язання надавати громадські послуги (обслуговувати населення).*

Зобов'язання для КП «Позняки-Інвести-УКБ» щодо здійснення функцій замовника

чітко визначені відповідними розпорядженнями Дарницької адміністрації по кожному об'єкту, якими комунальне підприємство визначено замовником робіт, зазначених у цих розпорядженнях щодо відповідних об'єктів. Однак, відповідно до підпункту 2 пункту «а» частини першої статті 31 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить виконання або делегування на конкурсній основі генеральній будівельній організації (підрядній організації) функцій замовника на будівництво, реконструкцію і ремонт житла, інших об'єктів соціальної та виробничої інфраструктури комунальної власності. Таким чином, комунальне підприємство було визначено замовником без проведення конкурсу, всупереч вимогам Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», тобто не можуть вважатися належними отримувачами державної допомоги, тобто вимог критерію не дотримано.

*- параметри, на підставі яких обчислюється компенсація, є визначеними заздалегідь об'єктивним і прозорим способом.*

Компенсація витрат на утримання служби замовника визначається відповідно до пункту 5.8.13 ДСТУ Б Д.1.1-1:2013 «Правила визначення вартості будівництва» в обґрунтованому замовником розмірі, але не більше ніж 2,5 % від підсумку графі 7 глав 1-9 зведеного кошторисного розрахунку вартості об'єкту будівництва. При цьому, відповідно до ДСТУ Б Д.1.1-1:2013 зазначений показник не враховує прибутку замовника, що було підтверджено у листі Мінрегіону. Однак, ДСТУ Б Д.1.1-1:2013 «Правила визначення вартості будівництва» містять лише загальне правило, за яким компенсація має не перевищувати 2,5 %, та не містять переліку витрат служби замовника, параметрів для розрахунку компенсації тощо, що не дає можливості стверджувати про обґрунтованість розміру компенсації, тобто вимог критерію не дотримано:

*- компенсація не є надмірною і не перевищує необхідної суми для покриття всіх або частини витрат, яких зазнає суб'єкт господарювання у зв'язку з наданням послуг загального економічного інтересу. Зокрема, компенсація не може перевищувати суму, необхідну для покриття чистої фінансової різниці між понесеними витратами та отриманими доходами підприємства при виконанні зобов'язання надавати відповідні громадські послуги загального інтересу, з урахуванням доходу, який залишається в підприємства, та розумного рівня прибутку.*

Надавач не надав доказів того, що компенсація не є надмірною і не перевищує необхідної суми для покриття всіх або частини витрат, яких зазнає КП «Позняки-Інвест-УКБ» у зв'язку з наданням ПЗЕІ щодо кожного конкретного об'єкта будівництва, тобто вимог критерію не дотримано:

*- якщо суб'єкт господарювання, який надає послуги, обирається не шляхом проведення конкурентної процедури публічних закупівель, яка б дозволила обрати пропозицію з найнижчою ціною за надання таких послуг, тоді рівень компенсації визначається, ґрунтуючись на аналізі витрат, які є типовими для суб'єкта господарювання, який зміг би надавати такі послуги, з урахуванням відповідного доходу та обґрунтованого прибутку.*

КП «Позняки-Інвест-УКБ» не було обрано на конкурсних засадах для здійснення функцій замовника. Також відсутня інформація про те, що аналіз витрат було здійснено на основі розрахунків щодо витрат, які було б понесено типовим суб'єктом господарювання, який міг би надавати аналогічні послуги, тобто вимог критерію не дотримано:

- (127) Отже, надавач не надав достатніх обґрунтувань того, що компенсація на надання послуг, які становлять загальний економічний інтерес, є обґрунтованою, тобто не перевищує суми, необхідної для покриття чистої фінансової різниці між понесеними при наданні ПЗЕІ витратами, та доходами КП «Позняки-Інвест-УКБ» від надання ПЗЕІ по кожному конкретному об'єкту. Також, відсутній опис заходів щодо уникнення та повернення будь-якої надмірної компенсації.
- (128) Враховуючи викладене, чотири сукупних критерії Altmark кумулятивно не дотримано.
- (129) Отже, державна підтримка для здійснення заходів щодо компенсації витрат за виконання функцій замовника КП «Позняки-Інвест-УКБ» не може вважатися компенсацією обґрунтованих витрат на надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес, відповідно до частини другої статті 3 Закону.

## **5.2.2. Визнання належності заходу підтримки до державної допомоги**

### **5.2.2.1 . Надання підтримки суб'єкту господарювання**

- (130) Відповідно до Статуту КП «Позняки-Інвест-УКБ» здійснює свою діяльність на засадах повної господарської самостійності, господарського розрахунку, є юридичною особою, має самостійний баланс, свій розрахунковий рахунок й інші рахунки в установах банків, круглу печатку зі своїм найменуванням, штампи, а також бланки з власними реквізитами.
- (131) Отже, КП «Позняки-Інвест-УКБ» є суб'єктом господарювання в розумінні Закону.

### **5.2.2.2 . Надання підтримки за рахунок ресурсів держави або місцевих ресурсів**

- (132) Відповідно до наданої інформації фінансова підтримка надається на підставі Програми за рахунок коштів бюджету міста Києва, тобто за рахунок місцевих ресурсів у розумінні Закону.

### **5.2.2.3. Створення переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності**

- (133) За інформацією, отриманою в рамках розгляду справи, КП «Позняки-Інвест-УКБ» отримує кошти за здійснення служби замовника в розмірі до 2,5 % від підсумку глав 1-9.
- (134) За інформацією, яка була отримана від Мінрегіону, розмір коштів на утримання служби замовника на об'єктах будівництва, що фінансуються із залученням бюджетних коштів, коштів державних і комунальних підприємств, установ та організацій, а також кредитів, наданих під державні гарантії, визначається відповідно до пункту 5.8.13 ДСТУ Б Д.1.1-1:2013 «Правила визначення вартості будівництва» в обґрунтованому замовником розмірі, але не більше ніж 2,5 % від підсумку графі 7 глав 1-9 зведеного кошторисного розрахунку вартості об'єкту будівництва. Водночас, зазначений показник не враховує прибутку замовника. Виконання функцій замовника залежно від етапів здійснення будівництва поділяється на:
- підготовчо-організаційний (оформлення земельної ділянки під будівництво, підготовка та проведення процедури закупівлі з визначення виконавця проектно-вишукувальних робіт та складання договору з проектувальником, складання завдання на проектування, отримання технічних умов та містобудівних умов та

обмежень, прийняття актів виконаних проектних робіт та контроль за розробленням проектної документації тощо);

- здійснення будівельних робіт (проведення процедури закупівлі з визначення виконавців будівельних робіт, технічного нагляду за будівництвом, уточнення обсягів виконаних робіт та проведення взаєморозрахунків; забезпечення об'єктів будівництва матеріалами і устаткуванням поставки замовника тощо);

- прийняття об'єкта будівництва в експлуатацію (здійснення контролю і технічного нагляду за своєчасним виконанням пусконаладжувальних робіт, забезпечення реєстрації декларацій про готовність до експлуатації об'єкта або отримання на підставі акта готовності об'єкта сертифікату, визначення балансової вартості об'єкту тощо).

- (135) Більша частина суми, отримана КП «Позняки-Інвест-УКБ» для реалізації Програми, буде використана для витрат на будівництво/ реконструкцію/ ремонт і буде передана підрядним організаціям, визначеними на конкурсній основі із застосуванням тендерних процедур у відповідності до Закону України «Про публічні закупівлі». Тобто вартість виконання робіт визначатиметься ринковими цінами. Отже, сума фінансування, передана підрядним організаціям, не створює переваги для Комунального підприємства.
- (136) Із загальної суми лише максимально 2,5 % покриває витрати КП «Позняки-Інвест-УКБ» для виконання функцій замовника.
- (137) Одним зі способів підтвердження відсутності надмірної компенсації може бути проведення конкурсу при визначенні отримувача підтримки, однак конкурс, проведення якого передбачено Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні», не проводився.
- (138) Крім того, надавач не надав достатньої інформації, яка б підтвердила, що компенсація витрат на утримання служби замовника не є надмірною та покриває лише необхідні та обґрунтовані витрати, що напряду пов'язані з будівництвом зазначених об'єктів, а також необхідний рівень компенсації не визначався, ґрунтуючись на аналізі витрат, які є типовими для суб'єкта господарювання, який зміг би надавати такі послуги.
- (139) Отже, у результаті отримання повідомленої підтримки КП «Позняки-Інвест-УКБ» може набути переваг, які недоступні іншим суб'єктам господарювання за звичайних ринкових умов.

#### **5.2.2.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції**

- (140) Відповідно до підпункту 2 пункту «а» частини першої статті 31 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить виконання або делегування на конкурсній основі генеральній будівельній організації (підрядній організації) функцій замовника на будівництво, реконструкцію і ремонт житла, інших об'єктів соціальної та виробничої інфраструктури комунальної власності.
- (141) Відповідно до інформації, наданої надавачем, КП «Позняки-Інвест-УКБ» не було обрано на конкурсній основі для виконання функцій замовника з будівництва/реконструкції відповідних об'єктів.
- (142) Таким чином, визначення КП «Позняки-Інвест-УКБ» замовником з будівництва/реконструкції не на конкурсній основі відповідно до підпункту 2 пункту

«а» частини першої статті 31 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» спотворює економічну конкуренцію.

#### 5.2.2.5. Віднесення повідомленої державної підтримки до державної допомоги

(143) Отже, державна підтримка КП «Позняки-Інвест-УКБ» для компенсації витрат на утримання служби замовника, є державною допомогою у розумінні Закону, оскільки підтримка надається суб'єкту господарювання за рахунок місцевих ресурсів, і окреме комунальне підприємство набуває переваг для провадження ним окремого виду господарської діяльності, які недоступні іншим суб'єктам господарювання за звичайних ринкових умов, що спотворює економічну конкуренцію.

#### 5.2.2 Оцінка допустимості державної допомоги

(144) Якщо критеріїв Altmark не дотримано, для проведення відповідної оцінки застосовуються положення Рішення Європейської комісії від 20.12.2011 та Рамкове повідомлення щодо ПЗЕІ.

(145) Відповідно до Рішення Європейської комісії від 20.12.2011, Рамкового повідомлення щодо ПЗЕІ, відповідальність за надання ПЗЕІ покладається на виконавців таких послуг відповідним актом, яким встановлено, зокрема:

- *зміст та тривалість зобов'язань щодо надання ПЗЕІ (тривалість визначається виходячи з об'єктивних критеріїв, зокрема періоду амортизації основних засобів, необхідних для надання ПЗЕІ);*

- *суб'єкт(и) господарювання та, де це можливо, відповідна територія;*

Відповідними розпорядженнями Дарницької адміністрації, Комунальне підприємство визначено замовником будівництва/реконструкції об'єктів, встановлено зміст зобов'язання щодо надання ПЗЕІ, тривалість та територію, на якій надається ПЗЕІ. Проте, відповідно до підпункту 2 пункту «а» частини першої статті 31 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить виконання або делегування на конкурсній основі генеральній будівельній організації (підрядній організації) функцій замовника на будівництво, реконструкцію і ремонт житла, інших об'єктів соціальної та виробничої інфраструктури комунальної власності. Таким чином, КП «Позняки-Інвест-УКБ» було визначено замовником, без проведення конкурсу, всупереч вимогам Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», тобто комунальне підприємство не може вважатися належним отримувачем державної допомоги, тобто вимог критерію не дотримано;

- *характер будь-яких спеціальних чи ексклюзивних прав, що надаються суб'єкту(ам) господарювання;*

Відповідні розпорядження, якими Комунальне підприємство визначено замовником об'єктів, не містять опису будь-яких спеціальних чи ексклюзивних прав, що надаються суб'єкту(ам) господарювання, тобто вимог критерію не дотримано;

- *опис механізму компенсації та параметрів для розрахунку, контролю та перегляду компенсації (сума компенсації не повинна перевищувати суму, необхідну для покриття чистих витрат (чистої фінансової різниці) між понесеними при наданні ПЗЕІ витратами та доходами суб'єкта господарювання від надання ПЗЕІ, з урахуванням розумного рівня прибутку. Чисту вартість можна розрахувати як різницю між витратами на надання ПЗЕІ та доходами від їх надання. До витрат, які необхідно враховувати, належать усі витрати, необхідні для надання ПЗЕІ; якщо діяльність суб'єкта господарювання обмежується наданням ПЗЕІ, усі його*

*витрати можуть бути враховані; якщо суб'єкт господарювання також надає інші послуги, необхідно враховувати тільки ті витрати, які пов'язані з наданням ПЗЕІ (у такому випадку необхідне використання параметрів для розподілу витрат і доходів); витрати, пов'язані з інвестиціями, можуть бути взяті до уваги, якщо це необхідно для функціонування послуги загального економічного інтересу);*

Компенсація розраховується відповідно до ДСТУ Б Д.1.1-1:2013 «Правила визначення вартості будівництва» в обґрунтованому замовником розмірі, але не більше ніж 2,5 % від підсумку графі 7 глав 1-9 зведеного кошторисного розрахунку вартості об'єкту будівництва. Однак, ДСТУ Б Д.1.1-1:2013 «Правила визначення вартості будівництва» містять лише загальне правило, за яким компенсація має не перевищувати 2,5 %, та не містять переліку витрат служби замовника, параметрів для розрахунку компенсації тощо, що не дає можливості стверджувати про обґрунтованість розміру компенсації. Крім того, відсутні обґрунтування та докази від надавача того, що сума компенсації не перевищує суму, необхідну для покриття чистих витрат (чистої фінансової різниці) між понесеними при наданні ПЗЕІ витратами та доходами від надання ПЗЕІ, та покриває лише необхідні та обґрунтовані витрати, що напряму пов'язані з будівництвом зазначених об'єктів, тобто вимог критерію не дотримано:

- *опис заходів щодо уникнення та повернення будь-якої надмірної компенсації (відповідний орган повинен забезпечувати, щоб компенсація за надання ПЗЕІ відповідала встановленим вище умовам; у разі отримання надмірної компенсації, така компенсація повинна бути повернена, а параметри для розрахунку компенсації повинні бути оновлені на майбутнє. Для контролю за надмірною компенсацією повинні проводитись регулярні перевірки, принаймні кожні три роки протягом виконання зобов'язань).*

Надавач, у Листі про додаткову інформацію 1, вказав, що існує механізм, який забезпечить стягнення надлишкової компенсації за виконання функції замовника КП «Позняки-Інвест-УКБ» у разі перевищення обсягу компенсації фактичних витрат, а саме ревізія фінансово-господарської діяльності, яку проводить Державна аудиторська служба України. Однак, надавачем не надано опису заходів щодо уникнення надмірної компенсації, та опису заходів, що забезпечуватимуть у разі отримання надмірної компенсації, повернення такої компенсації та оновлення на майбутнє параметрів для розрахунку компенсації, тобто вимог критерію не дотримано:

- (146) Враховуючи викладене, положення Рішення Європейської комісії від 20.12.2011 та Рамкового повідомлення щодо ПЗЕІ не дотримано, у зв'язку із чим надання компенсації витрат служби замовника Комунального підприємства може призвести до надання Комунальному підприємству фінансування необґрунтованого розміру на здійснення господарської діяльності.
- (147) Таким чином, підтримка КП «Позняки-Інвест-УКБ», що надається відповідно до Програми, для здійснення функцій замовника, є державною допомогою, недопустимою для конкуренції відповідно до частини першої статті 2 Закону.
- (148) Повідомлена державна допомога надається на підставі рішення Київської міської ради від 12.12.2017 № 1042/4049 «Про Програму економічного і соціального розвитку м. Києва на 2018-2020 роки» (зі змінами), датою початку підтримки зазначено 01.01.2019.



- (149) Отже, з урахуванням пункту 8 частини першої статті 1 Закону, державна допомога, що надається Комунальному підприємству на підставі рішення Київської міської ради від 12.12.2017 № 1042/4049 «Про Програму економічного і соціального розвитку м. Києва на 2018-2020 роки» (зі змінами), для здійснення функцій замовника, є незаконною державною допомогою та підлягає поверненню.
- (150) Повернення незаконної державної допомоги, недопустимої для конкуренції, здійснюється відповідно до Порядку повернення незаконної державної допомоги, недопустимої для конкуренції, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 04.07.2017 № 468.
- (151) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».
- (152) Листом Комітету від 28.12.2019 № 500-26.15/08-17488 було надіслано копію подання з попередніми висновками № 500-26.15/67-19-ДД/595-спр від 28.12.2019 Дарницькій адміністрації та КП «Позняки-Інвест-УКБ».

## 6. СПРОСТУВАННЯ ЗАПЕРЕЧЕНЬ НАДАВАЧА

- (153) На подання з попередніми висновками Дарницька адміністрація листом від 10.01.2020 № 101-223/04 (вх. № 5-01/315 від 11.01.2020) надала відповідні заперечення. У листі Дарницька адміністрація зазначила, що у зв'язку з тим, що КП «Позняки-Інвест-УКБ» залучає спеціалістів технічного нагляду через тендерні процедури PROZORRO, на проведення технічного нагляду використовується 1,5 % від підсумку графи 7 глав 1-9 зведеного кошторисного розрахунку вартості об'єкту будівництва, а на утримання служби замовника використовується не більше 1,0 % від підсумку графи 7 глав 1-9 зведеного кошторисного розрахунку вартості об'єкту будівництва.
- (154) Таке заперечення не може бути прийняте до уваги, оскільки, пунктом першим резолютивної частини подання з попередніми висновками встановлено, що підтримка яка надається відповідно до рішення Київської міської ради від 12.12.2017 № 1042/4049 «Про Програму економічного і соціального розвитку м. Києва на 2018-2020 роки» (зі змінами), що буде перерахована підрядним організаціям, які визначаються за тендером відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі», для проведення відповідного будівництва **не є державною допомогою** відповідно до Закону.
- (155) Що стосується саме витрат на утримання служби замовника то викладене щодо недопустимості державної допомоги не залежить від розміру (%) такої допомоги. Тобто для оцінки її допустимості не несе значення скільки саме – 1% чи 2,5 % заплановано для отримувача державної допомоги.
- (156) Також Дарницькою адміністрацією зазначено, що компенсація, яка надається на підставі Програми, спрямовується КП «Позняки-Інвест-УКБ» для здійснення функцій замовника лише в обсязі 1,0 % від підсумку графи 7 глав 1-9 зведеного кошторисного розрахунку вартості об'єкту будівництва. Компенсація не перевищує суму, необхідну для покриття обсягу витрат, що становлять різницю між понесеними при наданні ПЗЕІ витратами та доходами від надання ПЗЕІ, та покриває лише необхідні та обґрунтовані витрати, що напряму пов'язані з будівництвом зазначених об'єктів. Таким чином, зазначена підтримка не є державною допомогою відповідно до Закону.

(157) Таке заперечення Дарницької адміністрація спростовується матеріалами справи, відповідно до яких під час надання компенсації КП «Позняки-Інвест-УКБ» на виконання функцій замовника надавачем не дотримано кумулятивно чотири сукупних критерії Altmark, отже така компенсація не може вважатися компенсацією обґрунтованих витрат на надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес, відповідно до частини другої статті 3 Закону.

(158) Крім того, за інформацією, отриманою з веб-порталу PROZORRO функції замовника, зокрема в місті Києві, виконуються деякими районними в місті Києві державними адміністраціями через свої структурні підрозділи без делегування їх комунальним підприємствам. Так, наприклад, замовниками капітальних ремонтів навчальних закладів є відповідні відділи освіти у районних в місті Києві державних адміністраціях.

Враховуючи викладене, керуючись статтею 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 8 розділу VI Порядку розгляду справ про державну допомогу суб'єктам господарювання, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 12 квітня 2016 року № 8-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06 травня 2016 року за № 686/28816, та Порядком повернення незаконної державної допомоги, недопустимої для конкуренції, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 4 липня 2017 року № 468, Антимонопольний комітет України

### ПОСТАНОВИВ:

1. Визнати, що підтримка яка надається відповідно до Рішення Київської міської ради від 12.12.2017 № 1042/4049 «Про Програму економічного і соціального розвитку м. Києва на 2018-2020 роки» (зі змінами), що буде перерахована підрядним організаціям, які визначаються за тендером відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі», для проведення:

- будівництва мережі зовнішнього освітлення вул. Промислової у Дарницькому районі міста Києва;
- будівництва гідровузла, мікрорайон Бортничі, по вул. Дяченка в Дарницькому районі міста Києва;
- реконструкція амбулаторії лікарів сімейної медицини з прибудовою центру первинної медико-санітарної допомоги на вул. Гмирі, 8 у Дарницькому районі міста Києва;
- реконструкція приміщень захисної споруди № 101401;
- реконструкція відділення ранньої соціально-медичної реабілітації дітей з дцп, розумово відсталих дітей з ДЦП, розумово відсталих дітей та дітей з ураженням центральної нервової системи, з порушенням психіки (денне перебування), вул. Бориспільська, 28-Б Дарницького району міста Києва;

**не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання». При цьому пункт 101 цього рішення є обов'язковим для виконання.

2. Визнати, що підтримка яка надається відповідно до рішення Київської міської ради від 12.12.2017 № 1042/4049 «Про Програму економічного і соціального розвитку м. Києва на 2018-2020 роки» (зі змінами) комунальному підприємству «Позняки-Інвест-

УКБ Дарницького району міста Києва» для здійснення функцій замовника, є **державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

3. Визнати, що державна допомога яка надається відповідно до рішення Київської міської ради від 12.12.2017 № 1042/4049 «Про Програму економічного і соціального розвитку м. Києва на 2018-2020 роки» (зі змінами) комунальному підприємству «Позняки-Інвест-УКБ Дарницького району міста Києва» для здійснення функцій замовника, є **державною допомогою, недопустимою для конкуренції** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

4. Зобов'язати Дарницьку районну в місті Києві державну адміністрацію (Київської міської державної адміністрації) **припинити надання незаконної державної допомоги**, яка надається комунальному підприємству «Позняки-Інвест-УКБ Дарницького району міста Києва» для здійснення функцій замовника, відповідно до рішення Київської міської ради від 12.12.2017 № 1042/4049 «Про Програму економічного і соціального розвитку м. Києва на 2018-2020 роки» (зі змінами).

5. Зобов'язати комунальне підприємство «Позняки-Інвест-УКБ Дарницького району міста Києва» повернути незаконну державну допомогу, визнану недопустимою для конкуренції, до бюджету міста Києва.

6. Зобов'язати Дарницьку районну в місті Києві державну адміністрацію (Київської міської державної адміністрації):

- негайно після офіційного оприлюднення цього рішення розпочати його виконання;

- у двомісячний строк з дати офіційного оприлюднення цього рішення забезпечити виконання заходів щодо повернення незаконної державної допомоги, визнаної недопустимою для конкуренції цим рішенням, в обсязі, наданому комунальному підприємству «Позняки-Інвест-УКБ Дарницького району міста Києва» на дату офіційного оприлюднення цього рішення;

- ужити в межах повноважень, визначених законом, вичерпних та ефективних заходів для забезпечення повернення незаконної державної допомоги комунальним підприємством «Позняки-Інвест-УКБ Дарницького району міста Києва»;

- у разі порушення провадження у справі про банкрутство комунального підприємства «Позняки-Інвест-УКБ Дарницького району міста Києва» Дарницька районна в місті Києві державна адміністрація (Київської міської державної адміністрації) зобов'язана вступити до судового процесу та вчинити інші відповідні дії, передбачені законодавством, щодо відновлення платоспроможності боржника, у тому числі подати відповідні вимоги кредиторів про повернення незаконної державної допомоги;

- забезпечити повернення незаконної державної допомоги комунальним підприємством «Позняки-Інвест-УКБ Дарницького району міста Києва» не пізніше останнього дня шестимісячного строку з дати офіційного оприлюднення цього рішення;

- у разі наявності підстав, які унеможливають (перешкоджають) виконання (виконання) цього рішення, надати письмові пояснення щодо наявності перешкод для виконання цього рішення не пізніше двох днів з моменту виявлення таких обставин; надання таких пояснень не звільняє від обов'язку виконати це рішення у повному обсязі;

7. Комунальному підприємству «Позняки-Інвест-УКБ Дарницького району міста Києва» не пізніше останнього дня шестимісячного строку з дати офіційного оприлюднення цього рішення:

- вчинити дії, передбачені заходами Дарницької районної в місті Києві державної адміністрації (КМДА), для забезпечення повернення незаконної державної допомоги;
- повернути незаконну державну допомогу, визнану недопустимою для конкуренції, в обсязі наданому на дату офіційного оприлюднення цього рішення, шляхом перерахування у дохід загального фонду бюджету міста Києва;
- інформувати Дарницьку районну в місті Києві державну адміністрацію (Київської міської державної адміністрації) та Антимонопольний комітет України про виконання цього рішення;
- надати Дарницькій районній в місті Києві державній адміністрації (Київської міської державної адміністрації) та Антимонопольному комітету України докази виконання цього рішення з поданням засвідчених в установленому порядку копій документів, які підтверджують його виконання.

8. Зобов'язати Дарницьку районну в місті Києві державну адміністрацію (Київської міської державної адміністрації) проінформувати Антимонопольний комітет України про припинення надання незаконної державної допомоги протягом двох місяців та про повернення незаконної державної допомоги протягом шести місяців з дати офіційного оприлюднення цього рішення, надати належні докази виконання цього рішення.

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ