



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

26 грудня 2019 р.

Київ

№ 861-р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 24.12.2019 № 500-02/4517-п та повідомлення про нову державну допомогу, надіслане листом Управління житлово-комунального господарства Виконавчого комітету Бердянської міської ради № 24407 (вх. № 645-ПДД від 01.11.2019 та вх. № 783-ПДД від 21.12.2019), яке було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789),

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Листом за реєстраційним номером у базі даних 24407 (вх. № 645-ПДД від 01.11.2019 та вх. № 783-ПДД від 21.12.2019) Управлінням житлово-комунального господарства Виконавчого комітету Бердянської міської ради відповідно до пункту 2 розділу 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення). Повідомлення прийнято до розгляду 15.11.2019.
- (2) Листом від 28.11.2019 № 2305 (вх. № 5-01/14251 від 29.11.2019) Управлінням житлово-комунального господарства Виконавчого комітету Бердянської міської ради надано додаткову інформацію до Повідомлення (далі - Лист).
- (3) Листом від 20.12.2019 № 2458 Управлінням житлово-комунального господарства Виконавчого комітету Бердянської міської ради надано додаткову інформацію до Повідомлення (далі – Лист 1).
- (4) Листом від 23.12.2019 № 2483 Управлінням житлово-комунального господарства Виконавчого комітету Бердянської міської ради надано додаткову інформацію до Повідомлення (далі – Лист 2).

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (5) Управління житлово-комунального господарства Виконавчого комітету Бердянської міської ради (71118, м. Бердянськ, пл. Єдності, 2, ідентифікаційний код юридичної особи 25969699).

2.2. Отримувач підтримки

- (6) Комунальне підприємство електричних мереж зовнішнього освітлення «Міськвітло» Бердянської міської ради (далі – КП ЕМЗО «Міськвітло» БМР, Підприємство) (71118, м. Бердянськ, вул. Петропавлівська, 1, ідентифікаційний код юридичної особи 03345024).

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (7) Метою (ціллю) підтримки є: розвиток міського благоустрою: створення комфортних умов життя та відпочинку мешканців і гостей курортного міста Бердянськ.

2.4. Очікуваний результат

- (8) Підвищення рівня благоустрою міста, позитивний вплив на довкілля, забезпечення відповідності міста Бердянська статусу курортного міста державного значення, присвоєного місту Законом України від 11.01.2005 «Про оголошення природних територій міста Бердянська Запорізької області курортом державного значення».
- (9) Забезпечення безперебійної роботи мереж зовнішнього освітлення, дорожньої інфраструктури.

2.5. Форма підтримки

- (10) Відшкодування видатків на забезпечення діяльності з благоустрою.
- (11) Поточні трансфертні видатки на оплату заходів із забезпечення проведення обслуговування об'єктів зовнішнього освітлення вулиць та технічних засобів регулювання дорожнього руху КП ЕМЗО «Міськвітло» БМР за рахунок коштів місцевого бюджету Бердянської міської територіальної громади Запорізької області.

2.6. Обсяг підтримки

- (12) Загальний обсяг підтримки - 136 670,9 тис. грн, з них:
- на 2020 рік – 42 442,90 тис. грн;
 - на 2021 рік – 45 498,80 тис. грн;
 - на 2022 рік – 48 729,30 тис. грн.

2.7. Підстава для надання підтримки

- (13) Закон України «Про благоустрій населених пунктів», Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закон України «Про автомобільні дороги», Закон України «Про дорожній рух».

- (14)Рішення двадцять п'ятої (позачергової) сесії Бердянської міської ради від 30.05.2012 №5 «Про затвердження Правил благоустрою, забезпечення чистоти, порядку та додержання тиші в громадських місцях міста Бердянська в новій редакції» (<https://bmr.gov.ua/>).
- (15)Проект рішення Бердянської міської ради «Про затвердження Програми обслуговування об'єктів зовнішнього освітлення вулиць та технічних засобів регулювання дорожнього руху на 2020-2022 роки» (далі – Програма).

2.8. Тривалість підтримки

- (16)З 01.01.2020 по 31.12.2022.

3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

- (17)Імідж кожного міста визначається станом об'єктів благоустрою, у тому числі вуличного освітлення та засобів регулювання дорожнього руху. Враховуючи те, що місто Бердянськ є курортним містом та одним із міст України, де знаходяться історичні та культурні пам'ятки державного значення, що приваблює туристів, на стан вуличного освітлення та безпеку дорожнього руху потрібно звернути особливу увагу.
- (18)Метою Програми є забезпечення безперебійної роботи мереж зовнішнього освітлення, що зменшить випадки дорожньо-транспортного травматизму в денний, вечірній та нічний час, досягнення оптимальних умов безпеки руху всіх категорій користувачів міської дорожньої мережі та створення комфортних умов проживання для мешканців міста і відпочивальників та підвищення рівня благоустрою міста.
- (19)Завданнями цієї Програми є забезпечення відшкодування витрат на обслуговування та утримання об'єктів зовнішнього освітлення вулиць та технічних засобів регулювання дорожнього руху міста: технічне обслуговування, ліквідація аварійних ситуацій та інші непередбачені заходи із забезпечення роботи об'єктів зовнішнього освітлення, влаштування святкової ілюмінації, прикрас, державних символів, технічне обслуговування світлофорів міста, споживання електроенергії для освітлення міста, роботи фонтанів та світлофорів, відновлення та нанесення дорожньої розмітки, заміна та встановлення дорожніх знаків, напрямних пристроїв, засобів примусового зниження швидкості дорожнього руху КП ЕМЗО «Міськвітло» БМР, яке є балансоутримувачем комунального майна, а саме: електричних мереж зовнішнього освітлення та засобів регулювання дорожнього руху міста, та здійснення їх обслуговування.
- (20)Вказані види робіт (у частині майна, що є комунальною власністю, а саме електричних мереж зовнішнього освітлення та засобів регулювання дорожнього руху міста, балансоутримувачем якого є КП ЕМЗО «Міськвітло» БМР) Підприємство надає населенню на безоплатній основі, роботи не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», не беруть участі в господарському обороті та повинні надаватися за рахунок місцевого бюджету.
- (21)Результатом виконання Програми є підвищення рівня благоустрою міста, безперебійна робота мереж зовнішнього освітлення, запобігання випадкам дорожньо-транспортного травматизму в денний, вечірній та нічний час, досягнення оптимальних умов безпеки руху всіх категорій користувачів міської дорожньої мережі та створення комфортних умов проживання для мешканців міста та відпочивальників шляхом відшкодування витрат:
- на забезпечення безперебійної роботи мереж зовнішнього освітлення міста;

- зменшення експлуатаційних витрат на утримання мереж;
- підвищення рівня благоустрою міста;
- автоматизація процесів керування мережами зовнішнього освітлення міста;
- гарантування безпеки дорожнього руху;
- покращення зовнішнього освітлення міста Бердянська;
- запобігання випадкам дорожньо-транспортного травматизму в денний, вечірній та нічний час;
- досягнення оптимальних умов безпеки всіх категорій користувачів міської дорожньої мережі;
- забезпечення належного технічного стану засобів регулювання дорожнього руху (світлофорних об'єктів);
- формування зовнішнього вигляду міста в цілому.

- (22) Відповідно до Статуту, затвердженого рішенням Бердянської міської ради від 30.06.2016 № 21 (далі – Статут), КП ЕМЗО «Міськвітло» БМР створено згідно з чинним законодавством України, засновано на базі відокремленої частини комунальної власності територіальної громади міста Бердянська, від імені якої виступає Бердянська міська рада.
- (23) Відповідно до Програми, Підприємство створене на підставі закону з метою реалізації самоврядних повноважень (функцій) органів місцевого самоврядування з обслуговування мереж зовнішнього освітлення вулиць та засобів регулювання дорожнього руху.
- (24) Відповідно до Статуту, КП ЕМЗО «Міськвітло» БМР створено, зокрема, з метою проведення електромонтажних робіт, допоміжного обслуговування наземного транспорту, ремонту й технічного обслуговування електричного устаткування, розподілення електроенергії.
- (25) Відповідно до Листа, на платній основі Підприємство надає послуги спецтранспорту (автопідйомника), утримання, технічного обслуговування та експлуатації опор зовнішнього освітлення (за договорами з постачальниками телекомунікаційних послуг – провайдерами Інтернету).
- (26) Відповідно до Листа 1, доходи Підприємства на послуги з утримання, технічного обслуговування та експлуатації опор зовнішнього освітлення (з прогоном до 40 метрів), балансоутримувачем яких є Підприємство та на яких розташовані телекомунікаційні мережі, мережі зв'язку та іншого слабкострумове обладнання (Інтернету, кабельного телебачення, охоронних засобів, інших пристроїв), що надаються на комерційній основі, обраховуються на підставі фактичних витрат, яких зазнає Підприємство у зв'язку з їх наданням, і жодним чином не допускається перехресне субсидіювання за рахунок державної підтримки, яка спрямовується на реалізацію заходів Програми обслуговування об'єктів зовнішнього освітлення вулиць та технічних засобів регулювання дорожнього руху на 2020-2022 роки з утримання, технічного обслуговування, ліквідації аварійних ситуацій та інших непередбачуваних заходів із забезпечення роботи об'єктів зовнішнього освітлення, влаштування святкової ілюмінації, прикрас та державних символів тощо.
- (27) Відповідно до Листа 2, усі витрати Підприємства, пов'язані з утриманням, технічним обслуговуванням, ліквідацією аварійних ситуацій та інших заходів із забезпечення роботи об'єктів зовнішнього освітлення, розподіляються між усіма роботами й послугами, які Підприємство надає як на платній основі, так і за замовленням міської ради відповідно до Програми.

- (28) Відсоткове співвідношення обсягу діяльності, що здійснюється на платній основі, за підсумками 2019 року становить 0,6 %.
- (29) Підприємство здійснює ведення окремих рахунків та розподіл доходів і витрат, що забезпечує запобігання витрачання державної підтримки на інші види господарської діяльності, не пов'язані з виконанням Програми.
- (30) Облік доходів та витрат щодо платних послуг Підприємство веде окремо, на підставі калькуляцій, відповідно до вимог Закону України «Про бухгалтерський облік та звітність в Україні», Податкового кодексу України, Господарського кодексу України.
- (31) Згідно з Повідомленням бюджетне фінансування КП ЕМЗО «Міськвітло» БМР буде спрямовуватися виключно на покриття витрат, які пов'язані з утриманням та обслуговуванням об'єктів зовнішнього освітлення та технічних засобів регулювання дорожнього руху м. Бердянська, та в жодному разі не допускається покриття витрат Підприємства на здійснення іншої діяльності.
- (32) Кошти державної підтримки в розмірі 136 670,9 тис. грн будуть спрямовані відповідно до Програми на такі заходи:

№ п/п	Найменування заходів і завдань	2020 рік	2021 рік	2022 рік
<i>Поточний ремонт та утримання об'єктів зовнішнього освітлення та засобів регулювання дорожнього руху</i>				
1	Утримання, технічне обслуговування об'єктів зовнішнього освітлення	30 670,70	32 878,99	35 213,4
2	Технічне обслуговування світлофорів міста	2 258,00	2 420,58	2 592,44
3	Оплата вартості електроенергії для освітлення міста, роботи фонтанів та світлофорів	7 029,61	7 535,74	8 070,78
4	Заміна та встановлення дорожніх знаків, засобів примусового зниження швидкості дорожнього руху	1 114,84	1 195,11	1 279,96
5	Відновлення та нанесення дорожньої розмітки	1 369,75	1 468,37	1 572,63
	Всього, тис. грн	42 442,90	45 498,80	48 729,30

- (33) Обсяг необхідного фінансування вищевказаних робіт та послуг сформовано на підставі кошторисів, розрахунків, нормативних та підтвердних документів щодо необхідної чисельності працівників, системи їх оплати, об'єктивних, чинних цін та тарифів на матеріальні ресурси, комунальні послуги й не залежить від джерел фінансування (бюджетне або позабюджетне). Тому для досягнення мети Програми обслуговування об'єктів зовнішнього освітлення вулиць та технічних засобів регулювання дорожнього руху міста Бердянська витрати на здійснення вказаних обсягів робіт та послуг за замовленням Бердянської міської ради аналогічні витратам Підприємства в умовній ситуації без отримання державної допомоги.
- (34) Контроль за використанням коштів та виконанням заходів програми покладається на постійну комісію з питань житлового, комунального господарства, енергозбереження, транспорту та зв'язку та постійну комісію з питань планування бюджету, соціально-економічного розвитку, промисловості та інвестиційної діяльності. Здійснюється перевірка та узгодження надавачем актів виконаних робіт Підприємства. За використання коштів відповідає Управління житлово-комунального господарства Виконавчого комітету Бердянської міської ради шляхом постійного контролю за дотриманням цільового та ефективного використання коштів на виконання заходів Програми.

- (35) Надавач також здійснює оперативний контроль (за участю депутатів міської ради, голів комітетів самоорганізації населення) за належною експлуатацією комунального майна, перевірку фактів звернень та скарг від населення з питань незадовільного стану елементів благоустрою та якості послуг із зовнішнього освітлення вулиць міста та обслуговування технічних засобів регулювання дорожнього руху міста Бердянська.
- (36) Відповідно до Листа послуги Підприємства, яке створено з метою реалізації самоврядних повноважень (функцій) органів місцевого самоврядування з комплексного задоволення потреб щодо забезпечення зовнішнього освітлення, утримання об'єктів благоустрою, що є об'єктами загального користування, надаються населенню безкоштовно, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі в господарському обороті.
- (37) До того ж на території міста Бердянська Підприємство не має конкурентів, які мають власну інфраструктуру та здатні професійно надавати місту послуги з утримання та обслуговування об'єктів зовнішнього освітлення вулиць та технічних засобів регулювання дорожнього руху.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

4.1. Ознаки державної допомоги

- (38) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (39) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (40) Згідно з частиною першою статті 3 Закону дія цього Закону поширюється на будь-яку підтримку суб'єктів господарювання надавачами державної допомоги за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів для виробництва товарів або провадження окремих видів господарської діяльності.
- (41) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

4.2. Об'єкти благоустрою як об'єкт державної допомоги

- (42) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад та їх виконавчих органів у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- затвердження місцевих програм та заходів із благоустрою населених пунктів;
 - затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;

- створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб);
 - забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів із благоустрою населених пунктів.
- (43) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить організація благоустрою населених пунктів.
- (44) Відповідно до статті 21 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» елементами (частинами) об'єктів благоустрою, зокрема, є засоби та обладнання зовнішнього освітлення.
- (45) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращання її естетичного вигляду.
- (46) Відповідно до частини першої статті 28¹ Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» власники або балансоутримувачі об'єктів благоустрою вулично-дорожньої мережі населених пунктів забезпечують її утримання відповідно до Правил утримання вулично-дорожньої мережі населених пунктів та технічних засобів регулювання дорожнього руху, які затверджуються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства.
- (47) Згідно з пунктом 1 частини першої статті 19 Закону України «Про автомобільні дороги», основними обов'язками органів місцевого самоврядування щодо управління функціонуванням і розвитком вулиць і доріг міст та інших населених пунктів є, зокрема, забезпечення безперервних, безпечних, економічних та зручних умов руху транспортних засобів і пішоходів вулицями і дорогами міст та інших населених пунктів; організація будівництва, реконструкції, ремонту та утримання вулиць і доріг міст та інших населених пунктів за встановленими для них будівельними нормами, державними стандартами та нормами.
- (48) Відповідно до пункту 3 частини першої статті 21 Закону України «Про автомобільні дороги» органи місцевого самоврядування, що управляють функціонуванням та розвитком вулиць і доріг міст та інших населених пунктів, відповідають, поряд з іншим, за стан вулиць і доріг міст та інших населених пунктів відповідно до діючих норм, у тому числі щодо безпеки руху транспортних засобів і пішоходів, розміщення технічних засобів організації дорожнього руху, об'єктів дорожнього сервісу та рекламоносіїв.
- (49) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 19 Закону України «Про дорожній рух» основними обов'язками органів місцевого самоврядування у частині управління функціонуванням і розвитком вулиць і доріг міст та інших населених пунктів є, зокрема, забезпечення безперервних, безпечних, економічних та зручних умов руху транспортних засобів і пішоходів вулицями і дорогами міст та інших населених пунктів.

- (50) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:
- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
 - підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
 - орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.
- (51) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.
- (52) Відповідно до статті 22 Бюджетного кодексу України: для здійснення програм та заходів, які реалізуються за рахунок коштів бюджету, бюджетні асигнування надаються розпорядникам бюджетних коштів. За обсягом наданих прав розпорядники бюджетних коштів поділяються на головних розпорядників бюджетних коштів та розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня.
- (53) Головні розпорядники коштів місцевих бюджетів визначаються рішенням про місцевий бюджет відповідно до пунктів 2 і 3 частини другої статті 22 Бюджетного кодексу України.

5. ВИЗНАЧЕННЯ НАЛЕЖНОСТІ ЗАХОДУ ПІДТРИМКИ ДО ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

5.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

- (54) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання - юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.
- (55) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю у цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (56) Відповідно до статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою комунальної власності.
- (57) Відповідно до Програми КП ЕМЗО «Міськесвітло» БМР створено згідно з чинним законодавством України, засновано на базі відокремленої частини комунальної власності

територіальної громади міста Бердянська, від імені якої виступає Бердянська міська рада з метою реалізації самоврядних повноважень (функцій) органів місцевого самоврядування з обслуговування мереж зовнішнього освітлення вулиць та засобів регулювання дорожнього руху.

(58) Отже, за наведених умов КП ЕМЗО «Міськвітло» БМР є **суб'єктом господарювання** у значенні Закону.

5.2. Надання підтримки за рахунок ресурсів держави

(59) Відповідно до Повідомлення фінансова підтримка надається за рахунок місцевих ресурсів (кошти місцевого бюджету Бердянської міської територіальної громади Запорізької області).

(60) Пунктом 4 частини першої статті 1 Закону встановлено, що місцеві ресурси - рухоме і нерухоме майно, кошти місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, об'єкти їх спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад, майно, що належить Автономній Республіці Крим, управління яким здійснює Рада міністрів Автономної Республіки Крим.

(61) Фінансове забезпечення Програми здійснюється за рахунок та у межах коштів місцевого бюджету шляхом затвердження міською радою бюджетних призначень Управлінню житлово-комунального господарства Виконавчого комітету Бердянської міської ради, яке є головним розпорядником цих коштів.

(62) Фінансування у формі відшкодування видатків на забезпечення діяльності з благоустрою КП ЕМЗО «Міськвітло» відповідно до Програми у розмірі 136 670,9 тис. грн спрямовується на забезпечення діяльності з благоустрою:

№ п/п	Найменування заходів і завдань	2020 рік	2021 рік	2022 рік
	Забезпечення функціонування мереж зовнішнього освітлення та технічних засобів регулювання дорожнього руху (тис. грн)	42 442,90	45 498,80	48 729,30

(63) Отже, фінансова підтримка КП ЕМЗО «Міськвітло» БМР у формі відшкодування видатків на забезпечення діяльності з благоустрою є **місцевими ресурсами** у значенні Закону.

5.3. Створення переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

(64) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі - ДФЕС), зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.

- (65) У розумінні статті 107 (1) ДФЄС перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави.
- (66) Відповідно до пункту 187 Повідомлення Комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, на практиці вважається, що спотворення конкуренції у значенні статті 107(1) Договору існує тоді, коли держава надає фінансові переваги суб'єкту господарювання в лібералізованому секторі, де існує або може існувати конкуренція.
- (67) Державна підтримка для КП ЕМЗО «Міськвітло» БМР спрямовується на покриття витрат на здійснення комплексу робіт з поточного ремонту та утримання об'єктів зовнішнього освітлення вулиць міста та технічних засобів регулювання дорожнього руху, а саме: утримання, технічне обслуговування, ліквідацію аварійних ситуацій та інші непередбачувані заходи із забезпечення роботи об'єктів зовнішнього освітлення, влаштування святкової ілюмінації, прикрас та державних символів, технічне обслуговування світлофорів, оплата вартості електроенергії для освітлення міста, роботи фонтанів та світлофорів, заміну та встановлення дорожніх знаків, напрямних пристроїв, засобів примусового зниження швидкості дорожнього руху, відновлення та нанесення дорожньої розмітки.
- (68) Вказані види робіт (у частині майна, що є комунальною власністю, а саме електричних мереж зовнішнього освітлення та засобів регулювання дорожнього руху міста, балансоутримувачем якого є КП ЕМЗО «Міськвітло» БМР) Підприємство надає населенню на безоплатній основі, роботи не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», не беруть участі в господарському обороті та повинні надаватися за рахунок місцевого бюджету відповідно до законодавства.
- (69) Відповідно до повідомлення, обсяг необхідного фінансування сформовано на підставі кошторисів, розрахунків, нормативних та підтвердних документів щодо необхідної чисельності працівників, системи їх оплати, об'єктивних, чинних цін та тарифів на матеріальні ресурси, комунальні послуги й отже, не залежить від джерел фінансування (бюджетне або позабюджетне). Тому для досягнення мети Програми витрати на здійснення робіт та послуг є аналогічні витратам Підприємства в умовній ситуації без отримання державної допомоги.
- (70) До того ж, за інформацією надавача, на території міста Бердянська Підприємство не має конкурентів, які здатні професійно надавати місту необхідні послуги з утримання та обслуговування об'єктів зовнішнього освітлення вулиць та технічних засобів регулювання дорожнього руху.
- (71) Отже, враховуючи, що Отримувач є єдиним суб'єктом господарювання, який здійснює послуги з утримання та обслуговування об'єктів зовнішнього освітлення вулиць та технічних засобів регулювання дорожнього руху в межах території міста Бердянська, державна підтримка не надає КП ЕМЗО «Міськвітло» БМР перевагу в наявних ринкових умовах.
- (72) Отже, послуги КП ЕМЗО «Міськвітло» БМР, яке створено Управлінням житлово-комунального господарства Виконавчого комітету Бердянської міської ради відповідно до статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» для задоволення потреб територіальної громади міста Бердянська, що надаються населенню безкоштовно, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», **не беруть участі в господарському обороті, не отримують перевагу в**

наявних ринкових умовах, як наслідок, враховуючи, що зазначена підтримка не буде використовуватися при наданні платних послуг, **не загрожуватимуть спотворенням економічної конкуренції**.

6. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (73) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибрати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринком, у свою чергу, є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (74) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (75) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), державна допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (76) Відповідно до Листа Управління житлово-комунального господарства Виконавчого комітету Бердянської міської ради на платній основі Підприємство надає послуги спецтранспорту (автопідйомника), утримання, технічного обслуговування та експлуатації опор зовнішнього освітлення (за договорами з постачальниками телекомунікаційних послуг – провайдером Інтернету).
- (77) Відсоткове співвідношення обсягу діяльності, що здійснюється на платній основі, за підсумками 2019 року становить 0,6 %.
- (78) За інформацією надавача, доходи Підприємства на послуги з утримання, технічного обслуговування та експлуатації опор зовнішнього освітлення, що пов'язані з розташованими на них об'єктами (телекомунікаційні мережі, мережі зв'язку та інше слабкострумове обладнання, зокрема, Інтернет, кабельне телебачення, охоронні засоби, інші пристрої), які надаються на комерційній основі, виплачуються на підставі договорів з постачальниками телекомунікаційних послуг та обраховуються на підставі фактичних витрат, яких зазнає Підприємство у зв'язку з їх наданням.
- (79) До того ж Підприємство здійснює ведення окремих рахунків та розподіл доходів і витрат, що забезпечує запобігання витрачання державної підтримки на інші види господарської діяльності.
- (80) Отже, не допускається перехресне субсидювання за рахунок державної підтримки, яка надається на підставі Програми та спрямовується відповідно до Програми на утримання, технічне обслуговування, ліквідацію аварійних ситуацій та інші непередбачувані заходи із забезпечення роботи об'єктів зовнішнього освітлення, влаштування святкової ілюмінації, прикрас та державних символів тощо.
- (81) До того ж усі витрати Підприємства, пов'язані з утриманням, технічним обслуговуванням, ліквідацією аварійних ситуацій та іншими заходами із забезпечення

роботи об'єктів зовнішнього освітлення, розподіляються між усіма роботами й послугами, які Підприємство надає як на платній основі, так і за замовленням міської ради відповідно до Програми. Отже, утримання, технічне обслуговування та інші заходи із забезпечення роботи об'єктів зовнішнього освітлення здійснюються не лише за кошти державної підтримки.

- (82) Обсяг необхідного фінансування на послуги з благоустрою в частині майна, що є комунальною власністю, а саме електричних мереж зовнішнього освітлення та засобів регулювання дорожнього руху міста, балансоутримувачем якого є КП ЕМЗО «Міськвітло» БМР, сформовано на підставі кошторисів, розрахунків, нормативних та підтверджених документів щодо необхідної чисельності працівників, системи їх оплати, об'єктивних, чинних цін та тарифів на матеріальні ресурси, комунальні послуги і, таким чином, не залежить від джерел фінансування (бюджетне або позабюджетне).
- (83) До того ж, за інформацією надавача, на території міста Бердянська Підприємство не має конкурентів, які здатні професійно надавати місту необхідні послуги з утримання та обслуговування об'єктів зовнішнього освітлення вулиць та технічних засобів регулювання дорожнього руху.
- (84) Отже, послуги КП ЕМЗО «Міськвітло» БМР, яке створено Управлінням житлово-комунального господарства Виконавчого комітету Бердянської міської ради відповідно до статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» для задоволення потреб територіальної громади міста Бердянська, що надаються населенню безкоштовно, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», **не беруть участі в господарському обороті, не отримують перевагу в наявних ринкових умовах**, як наслідок, враховуючи, що зазначена підтримка не буде використовуватися при наданні платних послуг, **не загрожуватимуть спотворенням економічної конкуренції**.
- (85) Зазначена оцінка була здійснена з урахуванням того, що на сьогодні Управління житлово-комунального господарства Виконавчого комітету Бердянської міської ради скористалося своїм правом та створило КП ЕМЗО «Міськвітло» БМР відповідно до статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів», якою передбачено право органів місцевого самоврядування утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності.
- (86) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».
- (87) Як наслідок, підтримка (фінансування), яку буде надавати Управління житлово-комунального господарства Виконавчого комітету Бердянської міської ради КП ЕМЗО «Міськвітло» БМР відповідно до Програми у формі відшкодування видатків на забезпечення діяльності з благоустрою, а саме: утримання, технічне обслуговування об'єктів зовнішнього освітлення, світлофорів міста, оплати вартості електроенергії для освітлення міста, роботу фонтанів та світлофорів, заміну та встановлення дорожніх знаків, засобів примусового зниження швидкості дорожнього руху, відновлення та нанесення дорожньої розмітки, обсягом 136 670,9 тис. грн, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (88) Разом із тим слід зазначити, що:
- фінансування КП ЕМЗО «Міськвітло» БМР повинно спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані з виконанням заходів, передбачених «Програмою обслуговування об'єктів зовнішнього освітлення вулиць та технічних засобів

регулювання дорожнього руху на 2020-2022 роки» (проект рішення Бердянської міської ради), а саме: утримання, технічне обслуговування, ліквідацію аварійних ситуацій та інші непередбачувані заходи із забезпечення роботи об'єктів зовнішнього освітлення, влаштування святкової ілюмінації, прикрас та державних символів, технічне обслуговування світлофорів міста, оплату вартості електроенергії для освітлення міста, роботи фонтанів та світлофорів, заміну та встановлення дорожніх знаків, напрямних пристроїв, засобів примусового зниження швидкості дорожнього руху, відновлення та нанесення дорожньої розмітки, які повинні використовуватися для надання безкоштовних послуг населенню міста.

- використання коштів підтримки КП ЕМЗО «Міськсвітло» БМР на здійснення підприємницької діяльності може містити ознаки державної допомоги.
- надавач підтримки має забезпечити постійний контроль за обліком доходів, витрат та видатків за видами діяльності та за джерелами фінансування отримувача підтримки окремо в розрізі синтетичних та аналітичних рахунків.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 вересня 2018 року № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789), на підставі інформації, наданої Управлінням житлово-комунального господарства Виконавчого комітету Бердянської міської ради, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка, яку буде надавати Управління житлово-комунального господарства Виконавчого комітету Бердянської міської ради комунальному підприємству електричних мереж зовнішнього освітлення «Міськсвітло» Бердянської міської ради відповідно до проекту рішення Бердянської міської ради «Про затвердження Програми обслуговування об'єктів зовнішнього освітлення вулиць та технічних засобів регулювання дорожнього руху на 2020-2022 роки», у формі відшкодування видатків на забезпечення діяльності з благоустрою, а саме: утримання, технічне обслуговування об'єктів зовнішнього освітлення, світлофорів міста, оплату вартості електроенергії для освітлення міста, роботи фонтанів та світлофорів, заміну та встановлення дорожніх знаків, засобів примусового зниження швидкості дорожнього руху, відновлення та нанесення дорожньої розмітки, обсягом 136 670,9 тис. гривень, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.