



# АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

## РІШЕННЯ

24 грудня 2019 р.

Київ

№ 846-р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонopolний комітет України, розглянувши повідомлення про нову державну допомогу (zareєстроване в Комітеті 17.09.2019 за № 567-ПДД), надіслане Черкаською міською радою (далі – Черкаська МР) (далі – Повідомлення) на Портал державної допомоги, яке було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України 04.03.2016 № 2-рп та zareєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631 (зі змінами) (далі – Порядок 2-рп),

### ВСТАНОВИВ:

#### 1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Черкаською МР подано Повідомлення в порядку, передбаченому статтею 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон).
- (2) Листом Комітету від 30.09.2019 № 500-118/02-12474 Повідомлення було залишено без руху та встановлено тридцятиденний строк для усунення недоліків і надання додаткової інформації.
- (3) Черкаська МР повідомленням про нову державну допомогу (zareєстрованим у Комітеті 31.10.2019 № 643-ПДД) усунено недоліки та листом від 30.10.2019 № 1856/18-08 (вх. № 5-01/12725 від 31.10.2019) надано додаткову інформацію.

#### 2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

##### 2.1. Надавач підтримки

- (4) Черкаська міська рада (вул. Байди Вишневецького, 36, м. Черкаси, 18000, ідентифікаційний код юридичної особи 38764629).

## **2.2. Отримувач підтримки**

(5) Юридичні та фізичні особи.

## **2.3. Мета (ціль) підтримки**

(6) Метою (ціллю) підтримки є сприяння соціально-економічному розвитку регіонів, рівень життя в яких є низьким або рівень безробіття є вищим.

## **2.4. Очікуваний результат**

(7) Створення сприятливих умов для економічного та соціального розвитку міста, зменшення податкового навантаження на фізичних та юридичних осіб – платників місцевих податків і зборів.

## **2.5. Форма підтримки**

(8) Встановлення ставок податків.

(9) Пільги із сплати земельного податку.

## **2.6. Підстава для надання підтримки**

(10) Податковий кодекс України (далі – Кодекс).

(11) Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні».

(12) Постанова Кабінету Міністрів України від 24.05.2017 № 483 «Про затвердження форм типових рішень про встановлення ставок та пільг із плати земельного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки».

(13) Рішення Черкаської міської ради від 27.06.2019 № 2-4691 «Про встановлення плати за землю» (далі – Рішення Черкаської МР).

## **2.7. Тривалість підтримки**

(14) З 01.01.2020 на невизначений термін.

## **2.8. Інформація щодо програми**

(15) Відповідно до інформації, наданої в Повідомленні:

- Черкаською міською радою встановлені економічно обґрунтовані ставки земельного податку. Ставки земельного податку в м. Черкаси встановлені в розмірі нижче граничного та з метою недопущення зростання податкового навантаження на суб'єктів господарювання. Ставки земельного податку встановлені в розмірі від 0,03 відсотка до 3,5 відсотка від нормативно-грошової оцінки землі залежно від видів функціонального використання землі. Черкаською міською радою встановлена пільга зі сплати земельного податку в розмірі 100 відсотків суми податкового зобов'язання за рік для окремих груп та категорій суб'єктів господарювання з метою зменшення податкового навантаження для окремих підприємств та установ, відновлення діяльності важливих для розвитку міста комунальних підприємств (аеропорт, обласний академічний музичнодраматичний

театр), недопущення погіршення фінансово-майнового стану підприємства міського електротранспорту.

(16) Відповідно до Рішення Черкаської МР:

ставки земельного податку для юридичних та фізичних осіб, які мають право постійного користування земельною ділянкою відповідно до статті 92 Земельного кодексу України, земельною ділянкою у приватній власності та право користування земельними ділянками, які оформлено відповідно до чинного законодавства, встановлюються згідно з цільовим призначенням земель, передбаченим Класифікатором видів цільового призначення земель для невизначеного кола осіб в межах від 0,03 до 1 відсотка;

ставка податку для юридичних осіб за земельні ділянки під нежитловими приміщеннями (його частинами) у багатоквартирному житловому будинку за площі під такими приміщеннями (їх частинами) з урахуванням пропорційної частки прибудинкової території у розмірі 1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки;

ставка податку за земельні ділянки державної та комунальної власності, що знаходяться в користуванні, право користування якими в установленому законом порядку не оформлене, у розмірі 3 відсотків від їх нормативної грошової оцінки. Винятком є земельні ділянки державної та комунальної форми власності, зайняті житловим фондом, ставка податку для яких становить 0,15 відсотка від їх нормативної грошової оцінки;

ставка податку для фізичних осіб за земельні ділянки, які використовуються не за цільовим призначенням, у розмірі 3 відсотків від їх нормативної грошової оцінки згідно з функціональним призначенням землі;

ставки податку за земельні ділянки, які перебувають у постійному користуванні суб'єктів господарювання (крім державної та комунальної форми власності), у розмірі 3,5 відсотка від їх нормативної грошової оцінки;

ставка податку за земельні ділянки, які використовуються громадськими організаціями як причали, у розмірі 1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки;

пільги для фізичних та юридичних осіб, надані відповідно до пункту 284.1 статті 284 Кодексу із сплати земельного податку, поширюються на:

- заповідники, у тому числі історико-культурні, національні природні парки, заказники (крім мисливських), парки державної та комунальної власності, регіональні ландшафтні парки, ботанічні сади, дендрологічні і зоологічні парки, пам'ятки природи, заповідні урочища та парки-пам'ятки садово-паркового мистецтва – 100 відсотків;
- дослідні господарства науково-дослідних установ і навчальних закладів сільськогосподарського профілю та професійно-технічних училищ – 100 відсотків;
- органи державної влади та органи місцевого самоврядування, органи прокуратури, заклади, установи та організації, спеціалізовані санаторії України для реабілітації, лікування та оздоровлення хворих, військові формування, утворені відповідно до законів України, Збройні Сили України та Державна прикордонна служба України, які повністю утримуються за рахунок коштів державного або місцевого бюджетів, – 100 відсотків;
- підприємства, установи, організації, громадські організації фізкультурно-спортивної спрямованості, у тому числі аероклуби та авіаційно-спортивні клуби Товариства сприяння обороні України, за земельні ділянки, на яких розміщені спортивні споруди, що використовуються для проведення всеукраїнських, міжнародних змагань та навчально-тренувального процесу збірних команд України з видів спорту та підготовки спортивного резерву, бази олімпійської та параолімпійської підготовки, типи яких затверджуються Черкаською МР, – 100 відсотків;
- комунальні некомерційні підприємства у сфері охорони здоров'я – 100 відсотків;
- комунальні підприємства, за земельні ділянки, на яких розміщені будівлі і споруди для експлуатації та обслуговування міського електротранспорту, – 100 відсотків;

- землі, надані академічним музико-драматичним театрам для виконання покладених на них завдань, – 100 відсотків;
- комунальні підприємства, за земельні ділянки, на яких розміщені аеродроми, будівлі та споруди для експлуатації та обслуговування повітряного транспорту, – 100 відсотків.

### **3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ**

#### **3.1. Податкові пільги як об'єкт державної допомоги**

- (17) Відповідно до статті 140 Конституції України, місцеве самоврядування є правом територіальної громади - жителів села чи добровільного об'єднання у сільську громаду жителів кількох сіл, селища та міста - самостійно вирішувати питання місцевого значення в межах Конституції і законів України.
- (18) Місцеве самоврядування здійснюється територіальною громадою в порядку, встановленому законом, як безпосередньо, так і через органи місцевого самоврядування: сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи.
- (19) Статтею 143 Конституції України встановлено, що територіальні громади села, селища, міста безпосередньо або через утворені ними органи місцевого самоврядування управляють майном, що є в комунальній власності; затверджують програми соціально-економічного та культурного розвитку і контролюють їх виконання; затверджують бюджети відповідних адміністративно-територіальних одиниць і контролюють їх виконання; встановлюють місцеві податки і збори відповідно до закону; забезпечують проведення місцевих референдумів та реалізацію їх результатів; утворюють, реорганізують та ліквідовують комунальні підприємства, організації і установи, а також здійснюють контроль за їх діяльністю; вирішують інші питання місцевого значення, віднесені законом до їхньої компетенції.
- (20) Згідно зі статтею 144 Конституції України органи місцевого самоврядування в межах повноважень, визначених законом, приймають рішення, які є обов'язковими до виконання на відповідній території.
- (21) Статтею 1 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що територіальна громада - жителі, об'єднані постійним проживанням у межах села, селища, міста, що є самостійними адміністративно-територіальними одиницями, або добровільне об'єднання жителів кількох сіл, що мають єдиний адміністративний центр.
- (22) Відповідно до пункту 24 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виключною компетенцією сільських, селищних, міських рад є встановлення місцевих податків і зборів відповідно до Податкового кодексу України.
- (23) Статтею 63 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що доходи місцевих бюджетів формуються за рахунок власних, визначених законом, джерел та закріплених у встановленому законом порядку загальнодержавних податків, зборів та інших обов'язкових платежів.
- (24) Відповідно до статті 8 Кодексу, в Україні встановлюються загальнодержавні та місцеві податки та збори. До загальнодержавних належать податки та збори, що встановлені Кодексом і є обов'язковими до сплати на усій території України, крім випадків, передбачених Кодексом.

- (25) До місцевих належать податки та збори, що встановлені відповідно до переліку і в межах граничних розмірів ставок, визначених Кодексом, рішеннями сільських, селищних, міських рад та рад об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, у межах їх повноважень, і є обов'язковими до сплати на території відповідних територіальних громад.
- (26) Відповідно до підпункту 12.3.7 пункту 12.3 статті 12 Кодексу не дозволяється сільським, селищним, міським радам та радам об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, встановлювати індивідуальні пільгові ставки місцевих податків та зборів для окремих юридичних осіб та фізичних осіб - підприємців і фізичних осіб або звільняти їх від сплати таких податків та зборів.
- (27) Статтею 274 Кодексу визначено, що:
- ставка податку за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено, встановлюється у розмірі не більше 3 відсотків від їх нормативної грошової оцінки, для земель загального користування - не більше 1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки, а для сільськогосподарських угідь - не менше 0,3 відсотка та не більше 1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки;
  - ставка податку встановлюється у розмірі не більше 12 відсотків від їх нормативної грошової оцінки за земельні ділянки, які перебувають у постійному користуванні суб'єктів господарювання (крім державної та комунальної форми власності).
- (28) Відповідно до пункту 284.1 статті 284 Кодексу, зокрема, органи місцевого самоврядування встановлюють ставки плати за землю та пільги щодо земельного податку, що сплачується на відповідній території.
- (29) Згідно із статтею 264 Угоди про асоціацію Сторони домовились, що вони застосовуватимуть положення Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу, зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Союзу.
- (30) Відповідно до частини першої статті 107 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – ДФЕС), якщо в Договорах не обумовлено інакше, допомога, яку в будь-якій формі надає держава-член або яку надано за рахунок державних ресурсів, що спотворює або загрожує спотворити конкуренцію, надаючи переваги певним суб'єктам господарювання або виробництву певних товарів, є несумісною з внутрішнім ринком тією мірою, якою вона впливає на торгівлю між державами-членами.
- (31) Відповідно до Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – Повідомлення Європейської комісії) щодо фіксованих ставок податків для певних видів діяльності, встановлено наступне.
- (32) Застосування окремих положень, які не містять елементів дискреційного характеру, наприклад, щодо розрахунку податку на прибуток за фіксованою ставкою, може виправдовуватися характером та загальною концепцією системи оподаткування, якщо такі положення розроблені з урахуванням специфічних вимог бухгалтерського обліку або ролі земельних активів у певних галузях.

- (33) У таких випадках зазначені положення не мають вибіркового характеру за умови дотримання таких умов:
- фіксовані ставки застосовуються з метою запобігання диспропорційному адміністративному навантаженню на деякі типи суб'єктів господарювання, з огляду на їх розмір або сферу діяльності (наприклад, на компанії в галузі сільського господарства або рибництва);
  - встановлення фіксованих ставок для певних суб'єктів господарювання загалом не виражається у зменшенні податкового навантаження на таких суб'єктів порівняно з іншими суб'єктами господарювання та не надає переваг жодній категорії таких суб'єктів.
- (34) Згідно з пунктом 174 Повідомлення Європейської комісії, податкові рішення надають вибіркові переваги для своїх адресатів, зокрема, коли:
- відповідне рішення про встановлення ставки податку неправильно застосовує національне податкове законодавство, і це призводить до зменшення суми податку;
  - рішення недоступне підприємствам, що мають аналогічну юридичну та фактичну ситуацію; або
  - орган надає більш «сприятливий» режим оподаткування порівняно з іншими платниками податків в аналогічному фактичному та юридичному становищі.
- (35) У розумінні статті 107 (1) ДФЄС перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави.
- (36) Отже, не всі заходи, які сприяють суб'єктам господарювання, вважатимуться заходом державної допомоги, а тільки ті, що вибірково надають переваги окремим суб'єктам господарювання або категоріям суб'єктів господарювання чи окремим галузям економіки.
- (37) Матеріальна вибіркковість заходу передбачає, що він поширюється лише на окремі суб'єкти господарювання (їх групи) або окремі галузі економіки певної держави-члена.
- (38) Заходи загального застосування, що не надають переваг лише окремим суб'єктам господарювання або окремим товарам, не підпадають під дію статті 107 (1) ДФЄС.
- (39) Відповідно до статті 1 Закону, державна підтримка вважається державною допомогою, якщо така підтримка, крім відповідності іншим умовам, створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

### **3.2. Ознаки державної допомоги**

- (40) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (41) Державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;

- державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
- підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
- підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

#### **4. ВИЗНАЧЕННЯ НАЛЕЖНОСТІ ДО ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ ЗАХОДУ З ПІДТРИМКИ**

##### **4.1. Надання підтримки суб'єктам господарювання**

###### **4.1.1. Встановлення загальної ставки земельного податку**

(42) Відповідно до Рішення Черкаської МР платниками земельного податку є фізичні особи, які не є суб'єктами господарювання, фізичні та юридичні особи, що є суб'єктами господарювання, оскільки мають право здійснювати підприємницьку діяльність у визначеному законом порядку, тобто можуть реалізовувати товари (роботи, послуги), і таким чином брати участь у господарському обороті на ринку.

###### **4.1.2. Надання пільг органам державної влади та органам місцевого самоврядування, органам прокуратури й судовим органам, військовим формуванням, утвореним відповідно до законів України, Збройним силам України та Державній прикордонній службі України, що повністю утримуються коштом державного або місцевого бюджетів.**

(43) Надання пільг органам державної влади та органам місцевого самоврядування, органам прокуратури й судовим органам, військовим формуванням, утвореним відповідно до законів України, Збройним силам України та Державній прикордонній службі України, що повністю утримуються коштом державного або місцевого бюджетів, **не є державною допомогою**, оскільки надаються юридичним особам – не суб'єктам господарювання, які здійснюють владні повноваження, а земельні ділянки, на які надаються пільги, використовуються не комерційно, також враховується неплатоспроможність, неприбутковість та відсутність бюджетного фінансування на сплату земельного податку цими організаціями.

###### **4.1.3. Надання пільги зі сплати земельного податку:**

- *заповідникам, у тому числі історико-культурним, національним природним паркам, заказникам (крім мисливських), паркам державної та комунальної власності, регіональним ландшафтним паркам, ботанічним садам, дендрологічним і зоологічним паркам, пам'яткам природи, заповідним урочищам та паркам-пам'яткам садово-паркового мистецтва;*
- *дослідним господарствам, науково-дослідним установам і навчальним закладам сільськогосподарського профілю та професійно-технічним училищам;*
- *спеціалізованим санаторіям України для реабілітації, лікування та оздоровлення хворих, які повністю утримуються за рахунок коштів державного або місцевого бюджетів;*
- *підприємствам, установам, організаціям, громадським організаціям фізкультурно-спортивної спрямованості, у тому числі аероклубам та авіаційно-спортивним клубам Товариства сприяння обороні України, за земельні ділянки, на яких розміщені спортивні споруди, що використовуються для проведення всеукраїнських, міжнародних змагань та навчально-тренувального процесу збірних команд України з*

*видів спорту та підготовки спортивного резерву, бази олімпійської та паралімпійської підготовки, типи яких затверджуються Черкаською МР;*

- *комунальним некомерційним підприємствам у сфері охорони здоров'я;*
- *комунальним підприємствам за земельні ділянки, на яких розміщені будівлі і споруди для експлуатації та обслуговування міського електротранспорту;*
- *за землі, надані академічним музико-драматичним театрам для виконання покладених на них завдань;*
- *комунальним підприємствам за земельні ділянки, на яких розміщені аеродроми, будівлі та споруди для експлуатації та обслуговування повітряного транспорту.*

(44) Відповідно до Рішення Черкаської МР платниками земельного податку є суб'єкти господарювання, оскільки мають право здійснювати підприємницьку діяльність у визначеному законом порядку, тобто можуть реалізовувати товари (роботи, послуги), і таким чином брати участь у господарському обороті на ринку.

## **4.2. Надання підтримки за рахунок державних ресурсів**

### **4.2.1. Встановлення загальної ставки земельного податку**

(45) Відповідно до статті 4 Закону державна допомога полягає, зокрема, у втратах доходів відповідних бюджетів.

(46) Згідно з інформацією, наданою в Повідомленні, ставки встановлені нижче граничних ставок, передбачених Кодексом, тому підтримка суб'єктів господарювання полягає у втратах доходів місцевого бюджету, тобто підтримка надається за рахунок місцевих ресурсів у розумінні Закону.

### **4.2.2. Надання пільг органам державної влади та органам місцевого самоврядування, органам прокуратури й судовим органам, військовим формуванням, утвореним відповідно до законів України, Збройним силам України та Державній прикордонній службі України, що повністю утримуються коштом державного або місцевого бюджетів.**

(47) Відповідно до статті 4 Закону державна допомога полягає, зокрема, у втратах доходів відповідних бюджетів.

(48) Згідно з інформацією, наданою в Повідомленні, підтримка суб'єктів господарювання полягає у втратах доходів місцевого бюджету, тобто підтримка надається за рахунок місцевих ресурсів у розумінні Закону.

### **4.2.3. Надання пільги зі сплати земельного податку:**

- *заповідникам, у тому числі історико-культурним, національним природним паркам, заказникам (крім мисливських), паркам державної та комунальної власності, регіональним ландшафтним паркам, ботанічним садам, дендрологічним і зоологічним паркам, пам'яткам природи, заповідним урочищам та паркам-пам'яткам садово-паркового мистецтва;*
- *дослідним господарствам, науково-дослідним установам і навчальним закладам сільськогосподарського профілю та професійно-технічним училищам;*
- *спеціалізованим санаторіям України для реабілітації, лікування та оздоровлення хворих, які повністю утримуються за рахунок коштів державного або місцевого бюджетів;*



- підприємствам, установам, організаціям, громадським організаціям фізкультурно-спортивної спрямованості, у тому числі аероклубам та авіаційно-спортивним клубам Товариства сприяння обороні України, за земельні ділянки, на яких розміщені спортивні споруди, що використовуються для проведення всеукраїнських, міжнародних змагань та навчально-тренувального процесу збірних команд України з видів спорту та підготовки спортивного резерву, бази олімпійської та паралімпійської підготовки, типи яких затверджуються Черкаською МР;
- комунальним некомерційним підприємствам у сфері охорони здоров'я;
- комунальним підприємствам за земельні ділянки на яких розміщені будівлі і споруди для експлуатації та обслуговування міського електротранспорту;
- за землі, надані академічним музико-драматичним театрам для виконання покладених на них завдань;
- комунальним підприємствам за земельні ділянки, на яких розміщені аеродроми, будівлі та споруди для експлуатації та обслуговування повітряного транспорту.

(49) Відповідно до статті 4 Закону державна допомога полягає, зокрема, у втратах доходів відповідних бюджетів.

(50) Згідно з інформацією, наданою в Повідомленні, підтримка суб'єктів господарювання полягає у втратах доходів місцевого бюджету, тобто підтримка надається за рахунок місцевих ресурсів у розумінні Закону.

#### **4.3. Створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності**

##### **4.3.1. Встановлення загальної ставки земельного податку**

(51) Рішенням Черкаської МР передбачено ставки земельного податку в межах статей 274, 281 і 284 Кодексу, залежно від призначення землі, та які не мають індивідуального характеру для окремих суб'єктів господарювання. Отже, за таких умов встановлення Черкаською МР загальних ставок земельного податку в межах територіальної громади міста Черкаси не надає переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

##### **4.3.2. Надання пільг зі сплати земельного податку органам державної влади та органам місцевого самоврядування, органам прокуратури й судовим органам, військовим формуванням, утвореним відповідно до законів України, Збройним силам України та Державній прикордонній службі України, що повністю утримуються коштом державного або місцевого бюджетів.**

(52) Пільга надається юридичним особам, які не є суб'єктами господарювання і які не беруть у участі в обороті товару на ринку, тобто не є учасниками будь-якого ринку. Отже, зазначений захід не надає переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

##### **4.3.3. Надання пільги зі сплати земельного податку:**

- заповідникам, у тому числі історико-культурним, національним природним паркам, заказникам (крім мисливських), паркам державної та комунальної власності, регіональним ландшафтним паркам, ботанічним садам, дендрологічним і зоологічним паркам, пам'яткам природи, заповідним урочищам та паркам-пам'яткам садово-паркового мистецтва;

- *дослідним господарствам, науково-дослідним установам і навчальним закладам сільськогосподарського профілю та професійно-технічним училищам;*
- *спеціалізованим санаторіям України для реабілітації, лікування та оздоровлення хворих, які повністю утримуються за рахунок коштів державного або місцевого бюджетів;*
- *підприємствам, установам, організаціям, громадським організаціям фізкультурно-спортивної спрямованості, у тому числі аероклубам та авіаційно-спортивним клубам Товариства сприяння обороні України, за земельні ділянки, на яких розміщені спортивні споруди, що використовуються для проведення всеукраїнських, міжнародних змагань та навчально-тренувального процесу збірних команд України з видів спорту та підготовки спортивного резерву, бази олімпійської та паралімпійської підготовки, типи яких затверджуються Черкаською МР;*
- *комунальним некомерційним підприємствам у сфері охорони здоров'я;*
- *комунальним підприємствам за земельні ділянки, на яких розміщені будівлі і споруди для експлуатації та обслуговування міського електротранспорту;*
- *за землі, надані академічним музико-драматичним театрам для виконання покладених на них завдань;*
- *комунальним підприємствам за земельні ділянки, на яких розміщені аеродроми, будівлі та споруди для експлуатації та обслуговування повітряного транспорту.*

(53) Повідомлена підтримка спрямована на фінансування окремих категорій суб'єктів господарювання певного виду господарської діяльності, форми власності, джерела фінансування, тощо, тобто є вибірковість.

(54) Зазначена підтримка призводить до заощаджень суб'єктами господарювання коштів, яких вони не змогли б заощадити за звичайних ринкових умов, тобто без втручання держави, отже, зазначені суб'єкти господарювання отримують переваги, недоступні в звичайних ринкових умовах. Отже, підтримка спрямована на створення переваг окремим групам суб'єктів господарювання, які провадять окремі види господарської діяльності.

#### **4.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції**

##### **4.4.1. Встановлення загальної ставки земельного податку**

(55) Суб'єкти господарювання окремих видів діяльності не отримують переваг у результаті отримання повідомленої фінансової підтримки, які покращують конкурентну позицію цих суб'єктів господарювання порівняно з іншими суб'єктами господарювання, що здійснюють або могли б здійснювати аналогічну господарську діяльність і не отримують такої фінансової підтримки.

(56) Отже, повідомлена підтримка не спотворює та не загрожує спотворенням економічної конкуренції.

##### **4.4.2. Надання пільг зі сплати земельного податку органам державної влади та органам місцевого самоврядування, органам прокуратури й судовим органам, військовим формуванням, утвореним відповідно до законів України, Збройним силам України та Державній прикордонній службі України, що повністю утримуються коштом державного або місцевого бюджетів.**

(57) Зазначені юридичні особи не отримують переваг у результаті отримання повідомленої фінансової підтримки, які покращують конкурентну позицію цих суб'єктів господарювання порівняно з іншими суб'єктами господарювання, що здійснюють або

могли б здійснювати аналогічну господарську діяльність і не отримують такої фінансової підтримки.

(58) Отже, повідомлена підтримка не спотворює та не загрожує спотворенням економічної конкуренції.

#### **4.4.3. Надання пільги зі сплати земельного податку:**

- *заповідникам, у тому числі історико-культурним, національним природним паркам, заказникам (крім мисливських), паркам державної та комунальної власності, регіональним ландшафтним паркам, ботанічним садам, дендрологічним і зоологічним паркам, пам'яткам природи, заповідним урочищам та паркам-пам'яткам садово-паркового мистецтва;*
- *дослідним господарствам, науково-дослідним установам і навчальним закладам сільськогосподарського профілю та професійно-технічним училищам;*
- *спеціалізованим санаторіям України для реабілітації, лікування та оздоровлення хворих, які повністю утримуються за рахунок коштів державного або місцевого бюджетів;*
- *підприємствам, установам, організаціям, громадським організаціям фізкультурно-спортивної спрямованості, у тому числі аероклубам та авіаційно-спортивним клубам Товариства сприяння обороні України, за земельні ділянки, на яких розміщені спортивні споруди, що використовуються для проведення всеукраїнських, міжнародних змагань та навчально-тренувального процесу збірних команд України з видів спорту та підготовки спортивного резерву, бази олімпійської та паралімпійської підготовки, типи яких затверджуються Черкаською МР;*
- *комунальним некомерційним підприємствам у сфері охорони здоров'я;*
- *комунальним підприємствам за земельні ділянки, на яких розміщені будівлі і споруди для експлуатації та обслуговування міського електротранспорту;*
- *за землі, надані академічним музико-драматичним театрам для виконання покладених на них завдань;*
- *комунальним підприємствам за земельні ділянки, на яких розміщені аеродроми, будівлі та споруди для експлуатації та обслуговування повітряного транспорту.*

(59) Суб'єкти господарювання окремих видів діяльності отримують переваги в результаті отримання повідомленої фінансової підтримки, які покращують конкурентну позицію цих суб'єктів господарювання порівняно з іншими суб'єктами господарювання, що здійснюють або могли б здійснювати аналогічну господарську діяльність і не отримують такої фінансової підтримки.

(60) Отже, повідомлена підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

## **4.5. Віднесення повідомленої фінансової підтримки до державної допомоги**

### **4.5.1. Встановлення загальної ставки земельного податку**

(61) Враховуючи викладене, повідомлена державна підтримка не є державною допомогою, не надає переваг суб'єктам господарювання і не містить вибіркового характеру, та не може спотворювати економічну конкуренцію.

### **4.5.2. Надання пільг зі сплати земельного податку органам державної влади та органам місцевого самоврядування, органам прокуратури й судовим органам, військовим формуванням, утвореним відповідно до законів України, Збройним силам України та**

*Державній прикордонній службі України, що повністю утримуються коштом державного або місцевого бюджетів.*

- (62) Враховуючи викладене, повідомлена державна підтримка не є державною допомогою, не надає переваг суб'єктам господарювання і не містить вибіркового характеру, та не може спотворювати економічну конкуренцію.

**4.5.6. Надання пільги зі сплати земельного податку:**

- *заповідникам, у тому числі історико-культурним, національним природним паркам, заказникам (крім мисливських), паркам державної та комунальної власності, регіональним ландшафтним паркам, ботанічним садам, дендрологічним і зоологічним паркам, пам'яткам природи, заповідним урочищам та паркам-пам'яткам садово-паркового мистецтва;*
- *дослідним господарствам, науково-дослідним установам і навчальним закладам сільськогосподарського профілю та професійно-технічним училищам;*
- *спеціалізованим санаторіям України для реабілітації, лікування та оздоровлення хворих, які повністю утримуються за рахунок коштів державного або місцевого бюджетів;*
- *підприємствам, установам, організаціям, громадським організаціям фізкультурно-спортивної спрямованості, у тому числі аероклубам та авіаційно-спортивним клубам Товариства сприяння обороні України, за земельні ділянки, на яких розміщені спортивні споруди, що використовуються для проведення всеукраїнських, міжнародних змагань та навчально-тренувального процесу збірних команд України з видів спорту та підготовки спортивного резерву, бази олімпійської та паралімпійської підготовки, типи яких затверджуються Черкаською МР;*
- *комунальним некомерційним підприємствам у сфері охорони здоров'я;*
- *комунальним підприємствам за земельні ділянки, на яких розміщені будівлі і споруди для експлуатації та обслуговування міського електротранспорту;*
- *за землі, надані академічним музико-драматичним театрам для виконання покладених на них завдань;*
- *комунальним підприємствам за земельні ділянки, на яких розміщені аеродроми, будівлі та споруди для експлуатації та обслуговування повітряного транспорту.*

- (63) Враховуючи викладене, повідомлена державна підтримка є державною допомогою, оскільки надає переваги суб'єктам господарювання та спотворює економічну конкуренцію.

## **5. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ СПРАВИ**

- (64) Враховуючи викладене,

встановлення загальної ставки земельного податку, передбаченої Рішенням Черкаської МР, за рахунок місцевих ресурсів **не є державною допомогою** відповідно до Закону; надання пільг зі сплати земельного податку органам державної влади та органам місцевого самоврядування, органам прокуратури й судовим органам, військовим формуванням, утвореним відповідно до законів України, Збройним силам України та Державній прикордонній службі України, що повністю утримуються коштом державного або місцевого бюджетів, за рахунок місцевих ресурсів **не є державною допомогою** відповідно до Закону;

надання пільги зі сплати земельного податку:

- *заповідникам, у тому числі історико-культурним, національним природним паркам, заказникам (крім мисливських), паркам державної та комунальної власності,*

регіональним ландшафтним паркам, ботанічним садам, дендрологічним і зоологічним паркам, пам'яткам природи, заповідним урочищам та паркам-пам'яткам садово-паркового мистецтва;

- дослідним господарствам, науково-дослідним установам і навчальним закладам сільськогосподарського профілю та професійно-технічним училищам;
- спеціалізованим санаторіям України для реабілітації, лікування та оздоровлення хворих, які повністю утримуються за рахунок коштів державного або місцевого бюджетів;
- підприємствам, установам, організаціям, громадським організаціям фізкультурно-спортивної спрямованості, у тому числі аероклубам та авіаційно-спортивним клубам Товариства сприяння обороні України, за земельні ділянки, на яких розміщені спортивні споруди, що використовуються для проведення всеукраїнських, міжнародних змагань та навчально-тренувального процесу збірних команд України з видів спорту та підготовки спортивного резерву, бази олімпійської та паралімпійської підготовки, типи яких затверджуються Черкаською МР;
- комунальним некомерційним підприємствам у сфері охорони здоров'я;
- комунальним підприємствам за земельні ділянки, на яких розміщені будівлі і споруди для експлуатації та обслуговування міського електротранспорту;
- за землі, надані академічним музико-драматичним театрам для виконання покладених на них завдань;
- комунальним підприємствам за земельні ділянки, на яких розміщені аеродроми, будівлі та споруди для експлуатації та обслуговування повітряного транспорту, за рахунок місцевих ресурсів є **державною допомогою** відповідно до Закону.

(65) Крім цього, зазначена державна допомога потребує оцінки відповідно до Критеріїв оцінки державної допомоги суб'єктам господарювання, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 07.02.2018 № 57. При оцінці виявлено, що Рішення Черкаської МР не відповідає вимогам зазначених критеріїв, тобто зазначена програма державної допомоги потребує внесення змін.

(66) Отже, враховуючи наведене та беручи до уваги відсутність повної, всебічної та ґрунтовної інформації та документів, необхідних для розгляду повідомленої державної допомоги, а також для надання зобов'язань у вигляді внесення змін до умов надання державної допомоги, є необхідність у проведенні поглибленого аналізу допустимості державної допомоги для конкуренції відповідно до Закону та виділення в окреме провадження в частині надання пільги зі сплати земельного податку:

- заповідникам, у тому числі історико-культурним, національним природним паркам, заказникам (крім мисливських), паркам державної та комунальної власності, регіональним ландшафтним паркам, ботанічним садам, дендрологічним і зоологічним паркам, пам'яткам природи, заповідним урочищам та паркам-пам'яткам садово-паркового мистецтва;
- дослідним господарствам, науково-дослідним установам і навчальним закладам сільськогосподарського профілю та професійно-технічним училищам;
- спеціалізованим санаторіям України для реабілітації, лікування та оздоровлення хворих, які повністю утримуються за рахунок коштів державного або місцевого бюджетів;
- підприємствам, установам, організаціям, громадським організаціям фізкультурно-спортивної спрямованості, у тому числі аероклубам та авіаційно-спортивним клубам Товариства сприяння обороні України, за земельні ділянки, на яких розміщені спортивні споруди, що використовуються для проведення всеукраїнських, міжнародних змагань та навчально-тренувального процесу збірних команд України з видів спорту та підготовки спортивного резерву, бази олімпійської та паралімпійської підготовки, типи яких затверджуються Черкаською МР;

- комунальним некомерційним підприємствам у сфері охорони здоров'я;
- комунальним підприємствам за земельні ділянки, на яких розміщені будівлі і споруди для експлуатації та обслуговування міського електротранспорту;
- за землі, надані академічним музико-драматичним театрам для виконання покладених на них завдань;
- комунальним підприємствам за земельні ділянки, на яких розміщені аеродроми, будівлі та споруди для експлуатації та обслуговування повітряного транспорту.

Враховуючи викладене, керуючись статтею 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 1 розділу IX Порядку розгляду справ про державну допомогу суб'єктам господарювання, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 12 квітня 2016 року № 8-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06 травня 2016 року за № 686/28816, Антимонопольний комітет України

### **ПОСТАНОВИВ:**

1. Визнати, що підтримка, яку надає Черкаська міська рада відповідно до рішення від 27.06.2019 № 2-4691 «Про встановлення плати за землю» у формі загальної ставки земельного податку, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

2. Визнати, що підтримка, яку надає Черкаська міська рада відповідно до рішення від 27.06.2019 № 2-4691 «Про встановлення плати за землю» у формі пільги зі сплати земельного податку органам державної влади та органам місцевого самоврядування, органам прокуратури й судовим органам, військовим формуванням, утвореним відповідно до законів України, Збройним силам України та Державній прикордонній службі України, що повністю утримуються коштом державного або місцевого бюджетів, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Головуючий –  
перший заступник Голови Комітету –  
державний уповноважений

О. ПІЩАНСЬКА