



# АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

## РІШЕННЯ

24 грудня 2019 р.

Київ

№ 845-р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши повідомлення про нову державну допомогу (zareєстроване в Комітеті 17.09.2019 за № 566-ПДД), надіслане Черкаською міською радою (далі – Черкаська МР) (далі – Повідомлення) на Портал державної допомоги, яке було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп, zareєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631 (далі – Порядок 2-рп), та подання Департамент моніторингу і контролю державної допомоги від 21.12.2019 № 500-01/4514-п

### ВСТАНОВИВ:

#### 1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Черкаською МР подано Повідомлення в порядку, передбаченому статтею 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон).
- (2) Листом Комітету від 01.10.2019 № 500-118/02-12556 Повідомлення було залишено без руху та встановлено тридцятиденний строк для усунення недоліків і надання додаткової інформації.
- (3) Черкаською МР повідомленням про нову державну допомогу (zareєстрованим у Комітеті 06.11.2019 № 658-ПДД) усунено недоліки та листом від 05.11.2019 № 21908-01-13 надано запитувану інформацію.

#### 2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

##### 2.1. Надавач підтримки

- (4) Черкаська міська рада (вул. Байди Вишневецького, 36, м. Черкаси, 18000, ідентифікаційний код юридичної особи 38764629).

## **2.2. Отримувач підтримки**

(5) Юридичні та фізичні особи.

## **2.3. Мета (ціль) підтримки**

(6) Метою (ціллю) підтримки є сприяння соціально-економічному розвитку регіонів, рівень життя в яких є низьким або рівень безробіття є вищим.

## **2.4. Очікуваний результат**

(7) Встановлення економічно обґрунтованих ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, та надання пільг зі сплати податку окремим категоріям платників податку сприяє розвитку малого та середнього бізнесу, зменшує податкове навантаження на фізичних осіб та комунальні підприємства міста та не призведе до виникнення податкового боргу за зобов'язаннями до міського бюджету, сприяє економічному розвитку міста, збільшує кількість робочих місць та інвестиційну привабливість міста.

## **2.5. Форма підтримки**

(8) Встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки.

(9) Пільги із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки.

## **2.6. Підстава для надання підтримки**

(10) Податковий кодекс України (далі – Кодекс).

(11) Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні».

(12) Постанова Кабінету Міністрів України від 24.05.2017 № 483 «Про затвердження форм типових рішень про встановлення ставок та пільг із плати земельного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки».

(13) Рішення Черкаської міської ради від 27.06.2019 № 2-4692 «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території міста Черкаси» (далі – Рішення Черкаської МР).

## **2.7. Тривалість підтримки**

(14) З 01.01.2020 – на невизначений строк.

## **2.8. Інформація щодо програми**

(15) Відповідно до інформації, наданої в Повідомленні Черкаською МР встановлені ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, у місті Черкаси відповідно до кодів класифікації будівель та споруд (відповідно до Державного класифікатора будівель та споруд ДК 018-2000, затвердженого наказом Держстандарту від 17.08.2000 № 507) для об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних та юридичних осіб, у розмірі 0,5 відсотка розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня

звітнього (податкового) року, за 1 кв. метр бази оподаткування, за винятком видів майна, що відповідно до підпункту 266.2.2 пункту 266.2 статті 266 не є об'єктом оподаткування. Ставка податку на нерухоме майно є нижчою за максимальний розмір, визначений Кодексом.

- (16) Підпунктом 266.5.1 пункту 266.5 статті 266 Кодексу встановлено, що ставки податку для об'єктів житлової та/або не житлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних і юридичних осіб, встановлюються за рішенням сільської, селищної, міської ради або ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, залежно від місця розташування (зональності) та типів таких об'єктів нерухомості, у розмірі, що не перевищує 1,5 відсотка розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітнього (податкового) року, за 1 квадратний метр бази оподаткування.
- (17) Рішенням Черкаської МР встановлено такі ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, для окремих категорій будівель:
- будинки одноквартирні - 0,5 %;
  - будинки з двома квартирами – 0,5 %;
  - будинки з трьома та більше квартирами – 0,5 %;
  - гуртожитки – звільняються відповідно до підпункту 266.2.2 пункту 266.2 статті 266 Кодексу;
  - будівлі готельні – 0,5 %;
  - інші будівлі для тимчасового проживання – 0,5 %;
  - будівлі офісні – 0,5 %, крім будівель органів державного та місцевого управління, будівель органів правосуддя та будівель закордонних представництв, які звільнені відповідно до підпункту 266.2.2 пункту 266.2 статті 266 Кодексу;
  - будівлі торговельні – 0,5 %;
  - вокзали, аеровокзали, будівлі засобів зв'язку та пов'язані з ними будівлі 0,5 %, крім будівель міського електротранспорту, ангарів для літаків, локомотивних, вагонних, трамвайних та тролейбусних депо, для яких встановлено ставку 0 %;
  - гаражі – 0,5 %;
  - будівлі промислові- 0,5 %;
  - резервуари, силоси та склади – 0,5 %;
  - будівлі для публічних виступів – 0,5 %, крім казино, ігорних будинків, для яких встановлено ставку 1,5 %;
  - музеї та бібліотеки – звільняються відповідно до підпункту 266.2.2 пункту 266.2 статті 266 Кодексу;
  - будівлі навчальних та дослідних закладів – 0,5 %;
  - будівлі лікарень та оздоровчих закладів – 0,5 %;
  - зали спортивні – 0,5 %;
  - будівлі сільськогосподарського призначення, лісництва та рибного господарства – 0,5 %;
  - будівлі для культової та релігійної діяльності – 0,5 %, крім цвинтарів та крематоріїв, які звільняються відповідно до підпункту 266.2.2 пункту 266.2 статті 266 Кодексу;
  - пам'ятки історичні та такі, що охороняються державою, – звільняються від оподаткування відповідно до підпункту 266.2.2 пункту 266.2 статті 266 Кодексу;
  - будівлі інші, не класифіковані раніше, – 0,5 %, крім казарм Збройних сил України, будівель поліцейських та пожежних служб та будівель виправних закладів, в'язниць та слідчих ізоляторів, які звільнені від оподаткування відповідно до підпункту 266.2.2 пункту 266.2 статті 266 Кодексу.

- (18) Крім того, Рішенням Черкаської МР встановлено пільги зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, для фізичних та юридичних осіб, відповідно до пункту 284.1 статті 284 Кодексу, які поширюються на:
- об'єкти нежитлової нерухомості некомерційного призначення фізичних осіб, які знаходяться виключно в межах присадибних ділянок, – 100 %;
  - об'єкти житлової нерухомості, в тому числі їх частки, учасники операції об'єднаних сил (ООС) та члени їх сімей на період перебування в зоні проведення ОСС, які перебувають на обліку в департаменті соціального захисту населення Черкаської міської ради, – 100 %;
  - захисні споруди (сховища), які перебувають на обліку та знаходяться у сфері управління Черкаського міськрайонного відділу УДСНСУ у Черкаській області та оцінюються як «готові до використання», – 100 %;
  - об'єкти нежитлової нерухомості комунальних підприємств, які належать до комунальної власності територіальної громади міста (у тому числі комунальні підприємства Черкаської міської ради), – 100 %;
  - об'єкти нежитлової нерухомості комунальних некомерційних підприємств, які належать до сфери охорони здоров'я, – 100 %.

### **3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ**

#### **3.1. Податкові пільги як об'єкт державної допомоги**

- (19) Відповідно до статті 140 Конституції України, місцеве самоврядування є правом територіальної громади - жителів села чи добровільного об'єднання у сільську громаду жителів кількох сіл, селища та міста - самостійно вирішувати питання місцевого значення в межах Конституції і законів України.
- (20) Місцеве самоврядування здійснюється територіальною громадою в порядку, встановленому законом, як безпосередньо, так і через органи місцевого самоврядування: сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи.
- (21) Статтею 143 Конституції України встановлено, що територіальні громади села, селища, міста безпосередньо або через утворені ними органи місцевого самоврядування управляють майном, що є в комунальній власності; затверджують програми соціально-економічного та культурного розвитку і контролюють їх виконання; затверджують бюджети відповідних адміністративно-територіальних одиниць і контролюють їх виконання; встановлюють місцеві податки і збори відповідно до закону; забезпечують проведення місцевих референдумів та реалізацію їх результатів; утворюють, реорганізують та ліквідовують комунальні підприємства, організації і установи, а також здійснюють контроль за їх діяльністю; вирішують інші питання місцевого значення, віднесені законом до їхньої компетенції.
- (22) Згідно зі статтею 144 Конституції України органи місцевого самоврядування в межах повноважень, визначених законом, приймають рішення, які є обов'язковими до виконання на відповідній території.
- (23) Статтею 1 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що територіальна громада - жителі, об'єднані постійним проживанням у межах села, селища, міста, що є самостійними адміністративно-територіальними одиницями, або добровільне об'єднання жителів кількох сіл, що мають єдиний адміністративний центр.

- (24) Відповідно до пункту 24 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виключною компетенцією сільських, селищних, міських рад є встановлення місцевих податків і зборів відповідно до Податкового кодексу України.
- (25) Статтею 63 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що доходи місцевих бюджетів формуються за рахунок власних, визначених законом, джерел та закріплених у встановленому законом порядку загальнодержавних податків, зборів та інших обов'язкових платежів.
- (26) Відповідно до статті 8 Кодексу, в Україні встановлюються загальнодержавні та місцеві податки та збори. До загальнодержавних належать податки та збори, що встановлені Кодексом і є обов'язковими до сплати на усій території України, крім випадків, передбачених Кодексом.
- (27) До місцевих належать податки та збори, що встановлені відповідно до переліку і в межах граничних розмірів ставок, визначених Кодексом, рішеннями сільських, селищних, міських рад та рад об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, у межах їх повноважень, і є обов'язковими до сплати на території відповідних територіальних громад.
- (28) Відповідно до підпункту 12.3.7 пункту 12.3 статті 12 Кодексу не дозволяється сільським, селищним, міським радам та радам об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, встановлювати індивідуальні пільгові ставки місцевих податків та зборів для окремих юридичних осіб та фізичних осіб - підприємців і фізичних осіб або звільняти їх від сплати таких податків та зборів.
- (29) Підпунктом 266.5.1 пункту 266.5 статті 266 Кодексу визначено, що ставки податку для об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних та юридичних осіб, встановлюються за рішенням сільської, селищної, міської ради або ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, залежно від місця розташування (зональності) та типів таких об'єктів нерухомості, у розмірі, що не перевищує 1,5 відсотка розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, за 1 квадратний метр бази оподаткування.
- (30) Відповідно до підпункту 266.4.2 пункту 266.4 статті 266 Кодексу, зокрема:
- пільги з податку, що сплачується на відповідній території з об'єктів житлової та нежитлової нерухомості, для фізичних осіб визначаються виходячи з їх майнового стану та рівня доходів;
  - пільги з податку, що сплачується на відповідній території з об'єктів нежитлової нерухомості, встановлюються залежно від майна, яке є об'єктом оподаткування.
- (31) Згідно із статтею 264 Угоди про асоціацію Сторони домовились, що вони застосовуватимуть положення Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу, зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Союзу.

- (32) Відповідно до частини першої статті 107 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – ДФЕС) якщо в Договорах не обумовлено інакше, допомога, яку в будь-якій формі надає держава-член або яку надано за рахунок державних ресурсів, що спотворює або загрожує спотворити конкуренцію, надаючи переваги певним суб'єктам господарювання або виробництву певних товарів, є несумісною з внутрішнім ринком тією мірою, якою вона впливає на торгівлю між державами-членами.
- (33) Відповідно до Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – Повідомлення Європейської комісії) щодо фіксованих ставок податків для певних видів діяльності, встановлено наступне.
- (34) Застосування окремих положень, які не містять елементів дискреційного характеру, наприклад, щодо розрахунку податку на прибуток за фіксованою ставкою, може виправдовуватися характером та загальною концепцією системи оподаткування, якщо такі положення розроблені з урахуванням специфічних вимог бухгалтерського обліку або ролі земельних активів у певних галузях.
- (35) У таких випадках зазначені положення не мають вибіркового характеру за умови дотримання таких умов:
- фіксовані ставки застосовуються з метою запобігання диспропорційному адміністративному навантаженню на деякі типи суб'єктів господарювання, з огляду на їх розмір або сферу діяльності (наприклад, на компанії в галузі сільського господарства або рибництва);
  - встановлення фіксованих ставок для певних суб'єктів господарювання загалом не виражається у зменшенні податкового навантаження на таких суб'єктів порівняно з іншими суб'єктами господарювання та не надає переваг жодній категорії таких суб'єктів.
- (36) Згідно з пунктом 174 Повідомлення Європейської комісії, податкові рішення надають вибірових переваг для своїх адресатів, зокрема, коли:
- відповідне рішення про встановлення ставки податку неправильно застосовує національне податкове законодавство, і це призводить до зменшення суми податку;
  - рішення недоступне підприємствам, що мають аналогічну юридичну та фактичну ситуацію; або
  - орган надає більш «сприятливий» режим оподаткування порівняно з іншими платниками податків в аналогічному фактичному та юридичному становищі.
- (37) У розумінні статті 107 (1) ДФЕС перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави.
- (38) Отже, не всі заходи, які сприяють суб'єктам господарювання, вважатимуться заходом державної допомоги, а тільки ті, що вибірково надають переваги окремим суб'єктам господарювання або категоріям суб'єктів господарювання чи окремим галузям економіки.
- (39) Матеріальна вибірковість заходу передбачає, що він поширюється лише на окремі суб'єкти господарювання (їх групи) або окремі галузі економіки певної держави-члена.

- (40) Заходи загального застосування, що не надають переваг лише окремим суб'єктам господарювання або окремим товарам, не підпадають під дію статті 107 (1) ДФЄС.
- (41) Відповідно до статті 1 Закону, державна підтримка вважається державною допомогою, якщо така підтримка, крім відповідності іншим умовам, створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

### **3.2. Ознаки державної допомоги**

- (42) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (43) Державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
  - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
  - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
  - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

## **4. ВИЗНАЧЕННЯ НАЛЕЖНОСТІ ДО ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ ЗАХОДУ З ПІДТРИМКИ**

### **4.1. Надання підтримки суб'єктам господарювання**

#### ***4.1.1. Встановлення ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки***

- (44) Відповідно до Рішення Черкаської МР платниками земельного податку є фізичні особи, які не є суб'єктами господарювання; фізичні та юридичні особи, що є суб'єктами господарювання, оскільки мають право здійснювати підприємницьку діяльність у визначеному законом порядку, тобто можуть реалізовувати товари (роботи, послуги), і таким чином брати участь у господарському обороті на ринку.

#### ***4.1.2. Надання пільг зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки***

- (45) Надання Черкаською МР пільг зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, для:
- об'єктів нежитлової нерухомості некомерційного призначення фізичних осіб, які знаходяться виключно в межах присадибних ділянок;
  - об'єктів житлової нерухомості, у тому числі їх частки, учасники Операції об'єднаних сил (ООС) та члени їх сімей на період перебування в зоні проведення ОСС, які перебувають на обліку в департаменті соціального захисту населення Черкаської міської ради,

*не є державною допомогою*, оскільки пільги надаються фізичним особам – не суб'єктам господарювання, а будівлі та споруди, на які надаються пільги, використовуються некомерційно.

- (46) Надання Черкаською МР пільг зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, для захисних споруд (сховищ), які перебувають на обліку та знаходяться у сфері управління Черкаського міськрайонного відділу УДСНСУ у Черкаській області та оцінюються як «готові до використання», - *не є державною допомогою*, оскільки надаються юридичній особі – не суб'єкту господарювання, яка здійснює цивільний захист населення з використанням зазначених захисних споруд (сховищ).
- (47) Пільги зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки за Рішенням Черкаської МР також надаються:
- об'єктам нежитлової нерухомості, які належать до комунальної власності територіальної громади міста Черкаси (у тому числі комунальні підприємства Черкаської міської ради);
  - об'єктам нежитлової нерухомості комунальних некомерційних підприємств, які належать до сфери охорони здоров'я.
- Комунальні підприємства є суб'єктами господарювання, оскільки мають право здійснювати підприємницьку діяльність у визначеному законом порядку, тобто можуть реалізовувати товари (роботи, послуги), і таким чином брати участь у господарському обороті на ринку.

## **4.2. Надання підтримки за рахунок держави або місцевих ресурсів**

### **4.2.1. Встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки**

- (48) Відповідно до статті 4 Закону державна допомога полягає, зокрема, у втратах доходів відповідних бюджетів.
- (49) Згідно з інформацією, наданою в Повідомленні, ставки встановлені нижче граничних ставок, передбачених Кодексом, тому підтримка суб'єктів господарювання полягає у втратах доходів місцевого бюджету, тобто підтримка надається за рахунок місцевих ресурсів у розумінні Закону.

### **4.2.2. Надання пільг зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки**

- (50) Відповідно до статті 4 Закону державна допомога полягає, зокрема, у втратах доходів відповідних бюджетів.
- (51) Згідно з інформацією, наданою в Повідомленні, підтримка, що надається платникам податку за рахунок надання їм пільг зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, полягає у втратах доходів місцевого бюджету, тобто підтримка надається за рахунок місцевих ресурсів у розумінні Закону.

## **4.3. Створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності**



#### **4.3.1. Встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки**

- (52) Рішенням Черкаської МР передбачено ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, в межах підпункту 266.5.1 пункту 266.5 статті 266 Кодексу, залежно від виду майна, та які не мають індивідуального характеру для окремих суб'єктів господарювання. Отже, за таких умов встановлення Черкаською МР ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, у межах територіальної громади міста Черкаси не надає переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (53) Водночас для окремих видів будівель (згідно з ДК 018-2000) Рішенням Черкаської МР встановлено знижені ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, а саме:
- код 1241.3 «Будівлі міського електротранспорту» - 0 % розміру мінімальної заробітної плати;
  - код 1241.8 «Ангари для літаків, локомотивні, вагонні, трамвайні та тролейбусні депо» - 0 % розміру мінімальної заробітної плати,
- а також звільнено від сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, земельні ділянки:
- код 1262.1 «Музеї та художні галереї»;
  - код 1262.2 «Бібліотеки, книгосховища»;
  - код 1262.3 «Технічні центри»;
  - код 1262.4 «Планетарії»;
  - код 1262.5 «Будівлі архівів»;
  - код 1262.6 «Будівлі зоологічних та ботанічних садів»;
  - код 1272.3 «Цвинтарі та крематорії»;
  - код 1273.1 «Пам'ятки історії та архітектури»;
  - код 1273.2 «Археологічні розкопки, руїни та історичні місця, що охороняються державою»;
  - код 1273.3 «Меморіали, художньо-декоративні будівлі, статуї».
- (54) За таких умов суб'єкти господарювання, що провадять окремі види господарської діяльності з використанням перелічених об'єктів нерухомості, звільнятимуться від частини звичайних витрат на сплату податку, яких зазнають інші суб'єкти господарювання, що провадять діяльність в аналогічних правових та фактичних обставинах у межах територіальної громади міста Черкаси без втручання держави.
- (55) Отже, звільнення або встановлення зниженої ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, для платників податку в окремих видах господарської діяльності надає вибіркового переваг для провадження окремих видів господарської діяльності у розумінні Закону.

#### **4.3.2. Надання пільг зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки**

- (56) Надання Черкаською МР пільг зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, для:
- об'єктів нежитлової нерухомості, які належать до комунальної власності територіальної громади міста Черкаси (у тому числі комунальні підприємства Черкаської міської ради);
  - об'єктів нежитлової нерухомості комунальних некомерційних підприємств, які належать до сфери охорони здоров'я,

спрямоване на покращення фінансового стану окремих категорій суб'єктів господарювання певного виду господарської діяльності, форми власності, джерела фінансування, тобто має вибірковий характер.

- (57) Зазначена підтримка призводить до заощаджень суб'єктами господарювання коштів, яких вони не змогли б заощадити за звичайних ринкових умов, тобто без втручання держави, отже, зазначені суб'єкти господарювання отримують переваги, недоступні в звичайних ринкових умовах. Отже, підтримка спрямована на створення переваг окремим групам суб'єктів господарювання, які провадять окремі види господарської діяльності.

#### 4.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

##### 4.4.1. Встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки

- (58) Встановлення Рішенням Черкаської МР ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, за винятком таких категорій будівель (згідно з ДК 018-2000):

- код 1241.3 «Будівлі міського електротранспорту»;
  - код 1241.8 «Ангари для літаків, локомотивні, вагонні, трамвайні та тролейбусні депо»;
  - код 1262.1 «Музеї та художні галереї»;
  - код 1262.2 «Бібліотеки, книгосховища»;
  - код 1262.3 «Технічні центри»;
  - код 1262.4 «Планетарії»;
  - код 1262.5 «Будівлі архівів»;
  - код 1262.6 «Будівлі зоологічних та ботанічних садів»;
  - код 1272.3 «Цвинтарі та крематорії»;
  - код 1273.1 «Пам'ятки історії та архітектури»;
  - код 1273.2 «Археологічні розкопки, руїни та історичні місця, що охороняються державою»;
  - код 1273.3 «Меморіали, художньо-декоративні будівлі, статуї»;
- не надає вибірових переваг суб'єктам господарювання для провадження окремих видів діяльності або виробництва окремих видів товарів, отже, не покращує конкурентну позицію окремих суб'єктів господарювання порівняно з іншими суб'єктами господарювання, що здійснюють або могли б здійснювати аналогічну господарську діяльність. Отже, така підтримка не спотворює та не загрожує спотворенням економічної конкуренції.

- (59) Встановлення Рішенням Черкаської МР знижених ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, для окремих видів будівель, а саме:

- код 1241.3 «Будівлі міського електротранспорту» - 0 % розміру мінімальної заробітної плати;
  - код 1241.8 «Ангари для літаків, локомотивні, вагонні, трамвайні та тролейбусні депо» - 0 % розміру мінімальної заробітної плати,
- та звільнення від сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, а саме:
- код 1262.1 «Музеї та художні галереї»;
  - код 1262.2 «Бібліотеки, книгосховища»;
  - код 1262.3 «Технічні центри»;
  - код 1262.4 «Планетарії»;
  - код 1262.5 «Будівлі архівів»;
  - код 1262.6 «Будівлі зоологічних та ботанічних садів»;
  - код 1272.3 «Цвинтарі та крематорії»;

- код 1273.1 «Пам'ятки історії та архітектури»;
- код 1273.2 «Археологічні розкопки, руїни та історичні місця, що охороняються державою»;
- код 1273.3 «Меморіали, художньо-декоративні будівлі, статуї»,  
надає вибіркового переваг суб'єктам господарювання, що здійснюють окремі види господарської діяльності з використанням таких об'єктів нерухомості, порівняно з іншими суб'єктами господарювання, що здійснюють або могли б здійснювати аналогічну господарську діяльність, але не отримують такої підтримки. Отже, така підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

#### **4.4.2. Надання пільг зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки**

- (60) Надання пільг зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки:
- об'єктам нежитлової нерухомості, які належать до комунальної власності територіальної громади міста Черкаси (у тому числі комунальні підприємства Черкаської міської ради);
  - об'єктам нежитлової нерухомості комунальних некомерційних підприємств, які належать до сфери охорони здоров'я,  
надає вибіркового переваг окремим суб'єктам господарювання в провадженні окремих видів господарської діяльності, що може покращувати конкурентну позицію таких суб'єктів господарювання порівняно з іншими суб'єктами господарювання, що провадять або могли б провадити аналогічну господарську діяльність, та не отримують такої підтримки. Отже, така підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

#### **4.5. Віднесення повідомленої фінансової підтримки до державної допомоги**

##### **4.5.1. Встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки**

- (61) Встановлення Рішенням Черкаської МР ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, за винятком таких категорій будівель (згідно з ДК 018-2000):
- код 1241.3 «Будівлі міського електротранспорту»;
  - код 1241.8 «Ангари для літаків, локомотивні, вагонні, трамвайні та тролейбусні депо»;
  - код 1262.1 «Музеї та художні галереї»;
  - код 1262.2 «Бібліотеки, книгосховища»;
  - код 1262.3 «Технічні центри»;
  - код 1262.4 «Планетарії»;
  - код 1262.5 «Будівлі архівів»;
  - код 1262.6 «Будівлі зоологічних та ботанічних садів»;
  - код 1272.3 «Цвинтарі та крематорії»;
  - код 1273.1 «Пам'ятки історії та архітектури»;
  - код 1273.2 «Археологічні розкопки, руїни та історичні місця, що охороняються державою»;
  - код 1273.3 «Меморіали, художньо-декоративні будівлі, статуї»,  
не надає переваг суб'єктам господарювання, не містить вибіркового характеру та не може спотворювати або загрозувати спотворенням економічної конкуренції, **отже, не є державною допомогою** у розумінні Закону.

- (62) Встановлення Рішенням Черкаської МР знижених ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, для окремих видів будівель, а саме:

- код 1241.3 «Будівлі міського електротранспорту» - 0 % розміру мінімальної заробітної плати;
  - код 1241.8 «Ангари для літаків, локомотивні, вагонні, трамвайні та тролейбусні депо» - 0 % розміру мінімальної заробітної плати, та звільнення від сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, а саме:
    - код 1262.1 «Музеї та художні галереї»;
    - код 1262.2 «Бібліотеки, книгосховища»;
    - код 1262.3 «Технічні центри»;
    - код 1262.4 «Планетарії»;
    - код 1262.5 «Будівлі архівів»;
    - код 1262.6 «Будівлі зоологічних та ботанічних садів»;
    - код 1272.3 «Цвинтарі та крематорії»;
    - код 1273.1 «Пам'ятки історії та архітектури»;
    - код 1273.2 «Археологічні розкопки, руїни та історичні місця, що охороняються державою»;
    - код 1273.3 «Меморіали, художньо-декоративні будівлі, статуї»,
- має ознаки державної допомоги**, оскільки надається суб'єктам господарювання за рахунок коштів місцевого бюджету, може надавати вибіркового переваг окремим суб'єктам господарювання для провадження окремих видів господарської діяльності та спотворювати економічну конкуренцію.

#### ***4.5.2. Надання пільг зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки***

- (63) Надання Черкаською МР пільг зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки:
- об'єктам нежитлової нерухомості некомерційного призначення фізичних осіб, які знаходяться виключно в межах присадибних ділянок;
  - об'єктам житлової нерухомості, в тому числі їх частки, учасників Операції об'єднаних сил (ООС) та членів їх сімей на період перебування в зоні проведення ОСС, які перебувають на обліку в Департаменті соціального захисту населення Черкаської міської ради;
  - захисним спорудам (сховищам), які перебувають на обліку та знаходяться у сфері управління Черкаського міськрайонного відділу УДСНСУ у Черкаській області та оцінюються як «готові до використання»,
- не є державною допомогою**, оскільки не виконується одна з умов державної допомоги, а саме: надання підтримки суб'єкту господарювання.
- (63) Надання Черкаською МР пільг зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки:
- об'єктам нежитлової нерухомості, які належать до комунальної власності територіальної громади міста Черкаси (у тому числі комунальні підприємства Черкаської міської ради);
  - об'єктам нежитлової нерухомості комунальних некомерційних підприємств, які належать до сфери охорони здоров'я,
- має ознаки державної допомоги**, оскільки надається суб'єктам господарювання за рахунок коштів місцевого бюджету, може надавати вибіркового переваг окремим суб'єктам господарювання для провадження окремих видів господарської діяльності та може спотворювати економічну конкуренцію.

## 5. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (64) Встановлення Рішенням Черкаської МР ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, за винятком таких категорій будівель (згідно з ДК 018-2000):
- код 1241.3 «Будівлі міського електротранспорту»;
  - код 1241.8 «Ангари для літаків, локомотивні, вагонні, трамвайні та тролейбусні депо»;
  - код 1262.1 «Музеї та художні галереї»;
  - код 1262.2 «Бібліотеки, книгосховища»;
  - код 1262.3 «Технічні центри»;
  - код 1262.4 «Планетарії»;
  - код 1262.5 «Будівлі архівів»;
  - код 1262.6 «Будівлі зоологічних та ботанічних садів»;
  - код 1272.3 «Цвинтарі та крематорії»;
  - код 1273.1 «Пам'ятки історії та архітектури»;
  - код 1273.2 «Археологічні розкопки, руїни та історичні місця, що охороняються державою»;
  - код 1273.3 «Меморіали, художньо-декоративні будівлі, статуї»,  
**не є державною допомогою** у розумінні Закону.
- (65) Встановлення Рішенням Черкаської МР знижених ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, для окремих видів будівель, а саме:
- код 1241.3 «Будівлі міського електротранспорту» на рівні 0 % розміру мінімальної заробітної плати;
  - код 1241.8 «Ангари для літаків, локомотивні, вагонні, трамвайні та тролейбусні депо» на рівні 0 % розміру мінімальної заробітної плати, та звільнення окремих категорій будівель від сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, а саме:
  - код 1262.1 «Музеї та художні галереї»;
  - код 1262.2 «Бібліотеки, книгосховища»;
  - код 1262.3 «Технічні центри»;
  - код 1262.4 «Планетарії»;
  - код 1262.5 «Будівлі архівів»;
  - код 1262.6 «Будівлі зоологічних та ботанічних садів»;
  - код 1272.3 «Цвинтарі та крематорії»;
  - код 1273.1 «Пам'ятки історії та архітектури»;
  - код 1273.2 «Археологічні розкопки, руїни та історичні місця, що охороняються державою»;
  - код 1273.3 «Меморіали, художньо-декоративні будівлі, статуї»,  
**має ознаки державної допомоги**, оскільки має вибірковий характер, може надавати за рахунок місцевих ресурсів переваг окремим суб'єктам господарювання для провадження окремих видів господарської діяльності, що недоступні їм за звичайних ринкових умов, а отже, може спотворювати або загрозувати спотворенням економічної конкуренції.
- (66) Надання Черкаською МР пільг зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки:
- об'єктам нежитлової нерухомості некомерційного призначення фізичних осіб, які знаходяться виключно в межах присадибних ділянок;
  - об'єктам житлової нерухомості, у тому числі їх частки, учасників Операції об'єднаних сил (ООС) та членів їх сімей на період перебування в зоні проведення ООС, які перебувають на обліку в Департаменті соціального захисту населення Черкаської міської ради;

- захисним спорудам (сховищам), які перебувають на обліку та знаходяться у сфері управління Черкаського міськрайонного відділу УДСНСУ у Черкаській області та оцінюються як «готові до використання», за рахунок місцевих ресурсів,  
**не є державною допомогою** відповідно до Закону.

- (67) Встановлення Рішенням Черкаської МР пільг зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки:
- об'єктам нежитлової нерухомості, які належать до комунальної власності територіальної громади міста Черкаси (у тому числі комунальні підприємства Черкаської міської ради);
  - об'єктам нежитлової нерухомості комунальних некомерційних підприємств, які належать до сфери охорони здоров'я, за рахунок місцевих ресурсів,  
**має ознаки державної допомоги**, оскільки має вибірковий характер, може надавати за рахунок місцевих ресурсів переваг окремим суб'єктам господарювання для провадження окремих видів господарської діяльності, що недоступні їм за звичайних ринкових умов, а отже, може спотворювати або загрожувати спотворенням економічної конкуренції.
- (71) Водночас заходи, передбачені Рішенням Черкаської МР, які містять ознаки державної допомоги, потребують оцінки відповідно до Критеріїв оцінки державної допомоги суб'єктам господарювання, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 07.02.2018 № 57. За попередньою оцінкою встановлено, що Рішення Черкаської МР не відповідає вимогам зазначених критеріїв, тобто зазначена програма державної допомоги потребує внесення окремих змін.
- (68) Отже, враховуючи вищенаведене та беручи до уваги відсутність повної, всебічної та ґрунтовної інформації та документів, необхідних для розгляду повідомленої державної допомоги, а також для надання зобов'язань у вигляді внесення змін до умов надання державної допомоги, є необхідність у проведенні поглибленого аналізу допустимості державної допомоги для конкуренції відповідно до Закону та виділення в окреме провадження в частині Встановлення Рішенням Черкаської МР знижених ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, для окремих видів будівель, а саме:
- код 1241.3 «Будівлі міського електротранспорту» на рівні 0 % розміру мінімальної заробітної плати;
  - код 1241.8 «Ангари для літаків, локомотивні, вагонні, трамвайні та тролейбусні депо» на рівні 0 % розміру мінімальної заробітної плати,
- та звільнення окремих категорій будівель від сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, а саме:
- код 1262.1 «Музеї та художні галереї»;
  - код 1262.2 «Бібліотеки, книгосховища»;
  - код 1262.3 «Технічні центри»;
  - код 1262.4 «Планетарії»;
  - код 1262.5 «Будівлі архівів»;
  - код 1262.6 «Будівлі зоологічних та ботанічних садів»;
  - код 1272.3 «Цвинтарі та крематорії»;
  - код 1273.1 «Пам'ятки історії та архітектури»;
  - код 1273.2 «Археологічні розкопки, руїни та історичні місця, що охороняються державою»;
  - код 1273.3 «Меморіали, художньо-декоративні будівлі, статуї»;
- а також у частині надання пільги зі сплати земельного податку:

- об'єктам нежитлової нерухомості, які належать до комунальної власності територіальної громади міста Черкаси (у тому числі комунальні підприємства Черкаської міської ради);
- об'єктам нежитлової нерухомості комунальних некомерційних підприємств, які належать до сфери охорони здоров'я.

(72) Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Враховуючи викладене, керуючись статтею 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 1 розділу IX Порядку розгляду справ про державну допомогу суб'єктам господарювання, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 12 квітня 2016 року № 8-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06 травня 2016 року за № 686/28816, Антимонопольний комітет України

### **ПОСТАНОВИВ:**

1. Визнати, що підтримка, яку надає Черкаська міська рада відповідно до рішення від 27.06.2019 № 2-4692 «Про встановлення ставок податку та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території міста Черкаси» у формі ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, крім таких земельних ділянок (згідно з ДК 018-2000):

- код 1241.3 «Будівлі міського електротранспорту»;
- код 1241.8 «Ангари для літаків, локомотивні, вагонні, трамвайні та тролейбусні депо»;
- код 1262.1 «Музеї та художні галереї»;
- код 1262.2 «Бібліотеки, книгосховища»;
- код 1262.3 «Технічні центри»;
- код 1262.4 «Планетарії»;
- код 1262.5 «Будівлі архівів»;
- код 1262.6 «Будівлі зоологічних та ботанічних садів»;
- код 1272.3 «Цвинтарі та крематорії»;
- код 1273.1 «Пам'ятки історії та архітектури»;
- код 1273.2 «Археологічні розкопки, руїни та історичні місця, що охороняються державою»;
- код 1273.3 «Меморіали, художньо-декоративні будівлі, статуї»,  
не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

2. Визнати, що підтримка, яку надає Черкаська міська рада відповідно до рішення від 27.06.2019 № 2-4692 «Про встановлення ставок податку та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території міста Черкаси» у формі пільги зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки:

- об'єктам нежитлової нерухомості некомерційного призначення фізичних осіб, які знаходяться виключно в межах присадибних ділянок;
- об'єктам житлової нерухомості, у тому числі їх частки, учасників Операції об'єднаних сил (ООС) та членів їх сімей на період перебування в зоні проведення ООС, які перебувають на обліку в Департаменті соціального захисту населення Черкаської міської ради;

- захисним спорудам (сховищам), які перебувають на обліку та знаходяться у сфері управління Черкаського міськрайонного відділу УДСНСУ у Черкаській області та оцінюються як «готові до використання», не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Головуючий –  
перший заступник Голови Комітету –  
державний уповноважений

О. ПІЩАНСЬКА