



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

26 грудня 2019 р.

Київ

№ 862-р

Про результати розгляду
справи про державну допомогу

За результатами розгляду повідомлення про нову державну допомогу, надісланого Департаментом охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (вх. № 167-ПДД від 18.03.2019) розпорядженням державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 01.07.2019 № 04/208-р розпочато розгляд справи № 500-26.15/59-19-ДД про державну допомогу для проведення поглибленого аналізу допустимості державної допомоги для конкуренції.

Антимонопольний комітет України, розглянувши матеріали справи та подання з попередніми висновками від 09.12.2019 № 500-26.15/59-19-ДД/544-спр,

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК РОЗГЛЯДУ СПРАВИ

- (1) Департаментом охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (далі – Департамент) було подано повідомлення про нову державну допомогу (вх. № 167-ПДД від 18.03.2019) (далі — Повідомлення) у порядку, передбаченому розділом 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (2) Антимонопольним комітетом України (далі – Комітет) листом від 01.04.2019 № 500-118/05-4247 залишено Повідомлення без руху та запитано додаткову інформацію. Департаментом охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) подано повідомлення про нову державну допомогу, зареєстроване в Комітеті 06.05.2019 за № 305-ПДД та надіслано лист від 03.05.2019 № 061-4669/08.01 (вх. № 5-01/5647 від 14.05.2019), яким усунено недоліки та надано додаткову інформацію.
- (3) За результатами розгляду Повідомлення розпорядженням державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 01.07.2019 № 04/208-р розпочато розгляд справи № 500-26.15/59-19-ДД про державну допомогу для проведення поглибленого аналізу допустимості державної допомоги для конкуренції. Листом Комітету від 02.07.2019 № 500-29/04-8419 направлено копію розпорядження надавачу. На офіційному вебпорталі Комітету опубліковано інформацію про початок розгляду справи про державну допомогу зі зверненням до всіх заінтересованих осіб щодо подання

протягом 30 календарних днів вмотивованих заперечень та зауважень щодо надання державної допомоги та іншої інформації у зв'язку з розглядом справи про державну допомогу.

- (5) Комітет листом від 17.07.2019 № 500-26/15/04-9175 (далі – Запит) було запитано додаткову інформацію для розгляду справи про державну допомогу. Департамент охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) листом від 19.08.2019 № 061-8115/08 (вх. № 5-01/97345 від 22.08.2019) надано інформацію для розгляду справи про державну допомогу (далі – Додатковий лист 1).
- (6) У зв'язку з наданням на Запит неповної інформації, Комітет звернувся до надавача з додатковим запитом щодо надання інформації листом від 24.10.2019 № 500-26.15/08-13805. Департаментом охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) листом від 08.11.2019 № 061-10832/08.01 (вх. № 5-01/13333 від 13.11.2019) надано запитовану інформацію (далі – Додатковий лист 2).
- (7) Департаментом охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) листом від 09.12.2019 № 061-11919/08.01 надано додаткову інформацію (далі – Додатковий лист 3).

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (8) Департамент охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (01001, м. Київ, вул. Прорізна, 19, ідентифікаційний код юридичної особи 02012906) (далі – Департамент).

2.2. Отримувач підтримки

- (9) Комунальне підприємство «Інженерний центр» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (далі – КП «Інженерний центр», Комунальне підприємство) (01030, м. Київ, вул. Івана Франка, 12/А, літ. Б, ідентифікаційний код юридичної особи 33239981).

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (10) Підвищення якості життя мешканців міста Києва відповідно до Стратегії розвитку міста Києва до 2025 року в частині охорони здоров'я та здорового способу життя.

2.4. Очікуваний результат

- (11) Капітальний ремонт закладів охорони здоров'я, оновлення їх матеріально-технічної бази.

2.5. Форма підтримки

- (12) Капітальні трансферти з міського бюджету.

2.6. Обсяг підтримки

(13) Загальний обсяг підтримки – 329 562 900 грн.

2.7. Підстава для надання підтримки

(14) Програма економічного і соціального розвитку міста Києва на 2018 – 2020 роки, затверджена рішенням Київської міської ради від 21.12.2017 № 1042/4049 (далі – Програма).

(15) Рішення Київської міської ради № 510/7166 від 04.04.2019 «Про внесення змін до Програми економічного і соціального розвитку міста Києва на 2018 – 2020 роки, затвердженої рішенням Київської міської ради від 21.12.2017 № 1042/4049»

(16) Рішення Київської міської ради № 416/6467 від 13.12.2018 «Про бюджет міста Києва на 2019 рік».

(17) Рішення Київської міської ради від 04.04.2019 № 513/7169 «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 13.12.2018 № 416/6467 «Про бюджет міста Києва на 2019»».

2.8. Тривалість підтримки

(18) З 01.01.2019 по 31.12.2019.

3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

(19) Відповідно до Програми економічного і соціального розвитку міста Києва на 2018 – 2020 роки, затвердженої рішенням Київської міської ради від 21.12.2017 № 1042/4049 (в редакції рішення Київської міської ради від 13.12.2018 № 415/6466) (далі – Програма), головною метою Програми є створення умов для економічного зростання та вдосконалення механізмів управління розвитком міста на засадах ефективності, відкритості та прозорості, посилення інвестиційної та інноваційної активності, забезпечення належного функціонування інженерно-транспортної та комунальної інфраструктури, проведення цілеспрямованої містобудівної політики, дотримання високих екологічних стандартів та, в результаті цього, підвищення конкурентоспроможності міста, доступності широкого спектра соціальних послуг, забезпечення гідних умов життя та загального підвищення добробуту населення.

(20) Згідно зі Стратегічною ціллю II: Підвищення комфорту життя мешканців міста Києва вказаної Програми завданням сектору охорони здоров'я та здорового способу життя є, зокрема, приведення закладів охорони здоров'я у відповідність із сучасними потребами, зокрема:

- реконструкція та капітальний ремонт закладів охорони здоров'я, оновлення їх матеріально-технічної бази;
 - будівництво нових закладів охорони здоров'я, оновлення їх матеріально-технічної бази.
- Вказані заходи здійснюються за рахунок коштів міського бюджету в обсягах, які визначаються Програмою на відповідні роки.

3.1. КП «Інженерний центр»

- (21) Відповідно до пункту 1.2 Статуту КП «Інженерний центр», затвердженого розпорядженням Київської міської державної адміністрації від 31.08.2004 № 1616 (у редакції розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації від 09.09.2013 № 1562) (далі – Статут КП «Інженерний центр»), підприємство за своєю організаційно-правовою формою є комунальним комерційним підприємством, заснованим на власності територіальної громади міста Києва, входить до сфери управління Виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) і підпорядковується Департаменту.
- (22) Відповідно до пункту 2.1 Статуту КП «Інженерний центр» підприємство утворено з метою організації служби замовника з нового будівництва, реконструкції та капітального ремонту об'єктів підприємств, установ та організацій галузей освіти, охорони здоров'я, зв'язку, торгівлі, громадського харчування, комунального господарства, культурно-побутового й іншого призначення, що належить до комунальної власності територіальної громади міста Києва.
- (23) Відповідно до Програми та відповідних розпоряджень виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) КП «Інженерний центр» визначено замовником робіт з будівництва та реконструкції об'єктів у галузі охорони здоров'я, зокрема, реконструкції та будівництва об'єктів охорони здоров'я.
- (24) Відповідно до інформації від надавача КП «Інженерний центр» здійснює 100 % своєї діяльності на безкоштовній основі. Разом з тим відповідно до «Правил визначення вартості будівництва» ДСТУ Б.Д.1.1-1:2013, прийнятих наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 05 липня 2013 року № 293, до глави 10 «Утримання служби замовника» Додатка К «Примірна номенклатура зведеного кошторисного розрахунку вартості об'єктів будівництва» включаються кошти на утримання служби замовника (включаючи кошти на здійснення технічного нагляду), кошти на проведення процедури закупівлі, кошти на формування страхового фонду документації, кошти на оплату послуг, пов'язаних з підготовкою до виконання робіт, їх здійсненням та введенням об'єктів в експлуатацію (в тому числі кошти на оплату послуг, пов'язаних з приєднанням об'єкта будівництва до діючих інженерних мереж). При цьому в зазначеній главі не передбачається норма прибутку для КП «Інженерний центр», лише покриття витрат на здійснення функцій замовника на соціально важливих об'єктах інфраструктури, закладах охорони здоров'я комунальної форми власності м. Києва.
- (25) Надавачем надано інформацію, що для проведення розрахункових операцій у процесі виконання функцій замовника для КП «Інженерний центр» в Головному управлінні Державної казначейської служби України у м. Києві відкриті рахунки спеціального фонду місцевого бюджету. Кошти, що надходять на вказані рахунки, використовуються виключно на проекти, визначені Програмою. КП «Інженерний центр» є одержувачем бюджетних коштів на підставі пункту 38 частини першої статті 2 Бюджетного кодексу України.
- (26) Також КП «Інженерний центр» забезпечено ведення окремого бухгалтерського обліку за кожним видом діяльності, щодо кожного об'єкта, що забезпечує належний розподіл доходів і витрат, на які спрямовується державна підтримка. Надходження та витрачання коштів здійснюється відповідно до Програми економічного і соціального розвитку міста Києва на 2018-2020 роки.

3.2. Виконання функцій замовника

- (27) Відповідно до інформації, отриманої від надавача, поточні трансферти отримувачам надаються на підставі розпоряджень виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) про визначення виконавця функцій замовника робіт (отримувача державної допомоги) на будівництво об'єктів соціальної сфери. Зазначеними розпорядженнями визначається об'єкт будівництва (капітального ремонту) та врахування відповідних обсягів фінансування для виконання робіт у щорічних Програмах економічного і соціального розвитку м. Києва та рішень про бюджет на відповідний рік. Відповідно до Статуту предметом діяльності комунального підприємства є здійснення функцій замовника з нового будівництва, реконструкції та капітального ремонту об'єктів, що належать до комунальної власності територіальної громади міста Києва.
- (28) За інформацією від надавача, КП «Інженерний центр» з метою виконання функцій замовника проводить закупівлю товарів, робіт і послуг відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі». Закупівля товарів передбачена у складі проектно-кошторисної документації, яка затверджується у встановленому порядку, відповідно до вимог чинного законодавства, виключно на виконання робіт, передбачених у розпорядженні, яким одержувача коштів визначено замовником. При цьому одержувач коштів не передбачає та не здійснює закупівлю техніки, інвентарю, інших матеріалів для надання платних послуг населенню та іншим суб'єктам господарювання.
- (29) Згідно з розподілом асигнувань у 2019 році на фінансування капітальних видатків за напрямками використання бюджетних коштів Програми, головним розпорядником бюджетних коштів – Департаментом охорони здоров'я – передбачено кошти на фінансування капітального ремонту та визначено одержувача бюджетних коштів – замовника будівництва КП «Інженерний центр».
- (30) Надавачем зазначено, що заклади охорони здоров'я є частиною соціальної інфраструктури міста. Проведення капітальних ремонтів у закладах охорони здоров'я підвищує якість надання медичної допомоги мешканцям міста Києва.
- (31) За інформацією від надавача, КП «Інженерний центр» спрямовує державну допомогу на будівництво об'єктів (капітальний ремонт), перелік яких затверджений розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 05.03.2019 № 387, а саме:
1. Київська міська клінічна лікарня швидкої медичної допомоги:
 - капітальний ремонт приміщень Київської міської клінічної лікарні швидкої медичної допомоги під створення Центру серцево-судинної патології на вул. Братиславській, 3 у Деснянському районі – 19 995,20 тис. грн.
 2. Київська міська дитяча клінічна лікарня № 2 м. Києва:
 - капітальний ремонт приміщень Київської дитячої клінічної лікарні 2 на проспекті Алішера Навої, 3 у Дніпровському районі – 16 833, 90 тис. грн.
 3. Київська міська клінічна лікарня № 1 м. Києва:
 - капітальний ремонт приміщень і поверху лікувально-палатного корпусу К-1 фізіотерапевтичного відділення та приміщень 2-го поверху лікувально-діагностичного корпусу Київської міської клінічної лікарні № 1 на Харківському шосе, 121 у Дарницькому районі м. Києва – 14 900,00 тис. грн.

4. Київська міська клінічна лікарня № 3 м. Києва:
 - капітальний ремонт будівель головного корпусу (стаціонар, операційна) із заміною вікон Київської міської клінічної лікарні № 3, вул. Петра Запорожця, 26 у Дніпровському районі – 52 827,80 тис. грн;
 - капітальний ремонт приміщень приймального відділення Київської міської клінічної лікарні № 3 на вул. Петра Запорожця, 26 у Дніпровському районі – 22 029,00 тис. грн;
 - капітальний ремонт приміщень центрального стерилізаційного відділення із заміною наявного обладнання Київської міської клінічної лікарні № 3, вул. Петра Запорожця, 26 у Дніпровському районі, у т. ч виготовлення ПКД – 28 000,00 тис. грн;
 - капітальний ремонт благоустрою частини території з автомобільними стоянками головного корпусу Київської міської клінічної лікарні № 3 на вул. Петра Запорожця, 26 у Дніпровському районі – 5 000,00 тис. грн;
 - капітальний ремонт операційного блоку та відділення анестезіології з ліжками для інтенсивності терапії із заміною наявного обладнання Київської міської клінічної лікарні № 3 на вул. Петра Запорожця, 26 у Дніпровському районі – 2 200,00 тис. грн;
 - капітальний ремонт приміщень блоку Б терапевтичного корпусу Київської міської клінічної лікарні № 3 по вул. Петра Запорожця, 26 у Дніпровському районі – 1 345,00 тис. грн;
 - капітальний ремонт мереж електропостачання із заміною обладнання Київської міської клінічної лікарні № 3, вул. Петра Запорожця, 26 у Дніпровському районі, у т. ч. виготовлення ПКД – 10 000,00 тис. грн.
5. Київська міська дитяча клінічна лікарня № 1 м. Києва:
 - термосанація будівель Київської міської дитячої клінічної лікарні № 1 на вул. Богатирській, 30 в Оболонському районі – 18 883,50 тис. грн.
6. Київська міська дитяча клінічна лікарня № 3 м. Києва:
 - капітальний ремонт покрівлі, заміна вікон, ремонт вхідних груп та коридору першого поверху поліклініки № 1 ДКЛ № 3 Солом'янського району м. Києва по вул. Левка Мацієвича (Соціалістична), 12 – 7 550,20 тис. грн;
 - капітальний ремонт, утеплення фасаду поліклініки № 1 ДКЛ № 3 Солом'янського району м. Києва по вул. Левка Мацієвича (Соціалістична), 12 – 1 949,80 тис. грн.
7. Київський міський клінічний онкологічний центр:
 - капітальний ремонт приміщень та термосанація будівель Київського міського клінічного онкологічного центру на вул. Верховинній, 69 у Святошинському районі – 16 704,70 тис. грн.
8. Київська міська психоневрологічна лікарня № 2:
 - капітальний ремонт приміщень психоневрологічного відділення для дорослих № 2 в лікувально-адміністративному корпусі (3-й поверх), вул. Миропільська, 8 – 5 256,40 тис. грн;
 - капітальний ремонт приміщень фізіотерапевтичного відділення лікувально-адміністративного корпусу (1-й поверх), вул. Миропільська, 8 – 5 070,20 тис. грн;
 - капітальний ремонт ганку центрального входу із встановленням пандуса Київської міської психоневрологічної лікарні № 2, вул. Миропільська, 8 – 500,00 тис. грн.

9. Київський міський пологовий будинок № 1:
 - капітальний ремонт будівель та приміщень Київського міського пологового будинку № 1, вул. Арсенальна, 5 у Печерському районі – 30 717,20 тис. грн.
10. Київський міський пологовий будинок № 3:
 - капітальний ремонт будівель Київського міського пологового будинку № 3 на вул. Василя Кучера, 7 у Святошинському районі – 40 000,00 тис. грн.
11. Центр екстреної медичної допомоги та медицини катастроф міста Києва:
 - капітальний ремонт будівлі відділення екстреної (швидкої) допомоги № 8 на вул. Я. Колоса, 15А у Святошинському районі – 13 900,00 тис. грн;
 - капітальний ремонт будівлі відділення екстреної (швидкої) медичної допомоги № 12 на вул. Джеймса Мейса, 3 у Солом'янському районі – 15 900,00 тис. грн.

3.3. Київська міська клінічна лікарня швидкої допомоги

- (32) Відповідно до пункту 1.1 Статуту, затвердженого розпорядженням Київської міської державної адміністрації 02.04.1998 № 699 (у редакції розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 11.05.2017 № 552), Київська міська клінічна лікарня швидкої допомоги є лікувально-профілактичним закладом охорони здоров'я, бюджетною неприбутковою установою, заснованою на комунальній власності територіальної громади міста Києва, підпорядкованою Департаменту охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), метою створення якого є підвищення доступності та якості медичної допомоги, ефективного і раціонального використання ресурсів. Головним завданням є забезпечення потреб населення в якісному, кваліфікованому та доступному медичному обслуговуванні.
- (33) За інформацією, наданою Додатковим листом 2, Київська міська клінічна лікарня швидкої допомоги надає платні послуги, відсоткове співвідношення обсягу діяльності, що здійснюється на платній основі, та загального обсягу становить 2,1 %. Лікарнею організовано ведення бухгалтерського обліку окремо за загальним та спеціальним фондами, розмежування доходів спеціального фонду за кожним видом діяльності: від надання платних послуг, від оренди майна бюджетних установ, від реалізації брухту. За рахунок надходжень від надання платних послуг забезпечуються видатки на заробітну плату працівників, які задіяні в наданні таких послуг (за окремими відомостями), витрати на медикаменти й харчування. За рахунок від оренди майна забезпечуються витрати на предмети, матеріали, обладнання, інвентар, оплату послуг (крім комунальних), коштами спеціального фонду передбачено оплату податкових платежів та придбання основних засобів.

3.4. Київська міська дитяча клінічна лікарня № 1

- (34) Відповідно до пункту 1.1 Статуту, затвердженого розпорядженням Київської міської державної адміністрації від 31.08.1998 № 676, Київська міська дитяча клінічна лікарня № 1 заснована на комунальній власності міста Києва й підпорядкована Головному управлінню охорони здоров'я, яка створена з метою інтеграції і ефективного використання ресурсів для досягнення найкращих кінцевих результатів у наданні медичної допомоги населенню. Головним завданням є забезпечення населення потреб населення у кваліфікованій і доступній медичній допомозі.

- (35) За інформацією, наданою Додатковим листом 1, Київська міська дитяча клінічна лікарня № 1 здійснює діяльність на безкоштовній основі. Розподілу рахунків не передбачено, оскільки послуги надаються безкоштовно.

3.5. Київська міська дитяча клінічна лікарня №2

- (36) Відповідно до пункту 1.1 Статуту, затвердженого розпорядженням Київської міської державної адміністрації від 31.03.1998 № 677 (у редакції розпорядження виконавчого органу Київської міської державної адміністрації від 11.05.2017 № 552), Київська міська дитяча клінічна лікарня № 2 є лікувально-профілактичним закладом охорони здоров'я, бюджетною установою, заснованою на комунальній власності територіальної громади міста Києва, підпорядкованою Департаменту охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), яку створено з метою підвищення доступності та якості медичної допомоги дитячому населенню, ефективного й раціонального використання ресурсів. Головним завданням є забезпечення потреб дитячого населення в якісному, кваліфікованому та доступному медичному обслуговуванні.

- (37) За інформацією, наданою Додатковим листом 1, Київська міська дитяча клінічна лікарня № 2 здійснює діяльність на безкоштовній основі. Розподілу рахунків не передбачено, оскільки послуги надаються безкоштовно.

3.6. Дитяча клінічна лікарня № 3 Солом'янського району м. Києва

- (38) Відповідно до пункту 1.1 Статуту, затвердженого розпорядженням Київської міської державної адміністрації від 10.04.2002 № 743 (у редакції розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 11.05.2017 № 552), Дитяча клінічна лікарня № 3 Солом'янського району м. Києва є лікувально-профілактичним закладом охорони здоров'я, бюджетною неприбутковою установою, заснованою на комунальній власності територіальної громади міста Києва, підпорядкованою Департаменту охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), яку створено з метою підвищення доступності та якості медичної допомоги дитячому населенню, ефективного й раціонального використання ресурсів. Головним завданням є забезпечення потреб дитячого населення в якісному, кваліфікованому та доступному медичному обслуговуванні.

- (39) За інформацією, наданою Додатковим листом 1, Дитяча клінічна лікарня № 3 Солом'янського району м. Києва здійснює діяльність на безкоштовній основі. Розподілу рахунків не передбачено, оскільки послуги надаються безкоштовно.

3.7. Київська міська клінічна лікарня № 1

- (40) Відповідно до пункту 1.1 Статуту, затвердженого розпорядженням Київської міської державної адміністрації від 27.10.1998 № 2138 (у редакції розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 11.05.2017 № 552), Київська міська клінічна лікарня № 1 є лікувально-профілактичним закладом охорони здоров'я, бюджетною неприбутковою установою, заснованою на комунальній власності територіальної громади міста Києва, підпорядкованою Департаменту охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), яку створено з метою підвищення доступності та якості медичної допомоги, ефективного й раціонального використання ресурсів. Головним завданням є

забезпечення потреб населення в якісному, кваліфікованому та доступному медичному обслуговуванні.

- (41) За інформацією, наданою Додатковим листом 3, Київська міська клінічна лікарня № 1 надає платні послуги. Відсоткове співвідношення обсягу діяльності, що здійснюється на платній основі, та загального обсягу становить 2,7 %. Лікарнею організовано ведення бухгалтерського обліку окремо за загальним та спеціальним фондами. А також розмежування доходів спеціального фонду за кожним видом діяльності: від надання платних послуг, від оренди майна бюджетних установ, від реалізації брухту. Видатки проводяться в межах затвердженого кошторису на відповідний період. При цьому за рахунок надходжень від надання платних послуг забезпечуються видатки на заробітну плату працівників, які задіяні в наданні таких послуг (за окремими відомостями). За рахунок надходжень від оренди майна забезпечуються витрати на предмети, матеріали, обладнання, інвентар та оплату послуг (крім комунальних). Крім того, коштами спеціального фонду передбачено оплату податкових платежів та придбання основних засобів.

3.8. Київська міська клінічна лікарня № 3

- (42) Відповідно до пункту 1.1 Статуту, затвердженого розпорядженням Київської міської державної адміністрації від 27.10.1998 № 2140 (у редакції розпорядження виконавчого органу Київської міської державної адміністрації від 11.05.2017 № 552), Київська міська клінічна лікарня № 3 є лікувально-профілактичним закладом охорони здоров'я, бюджетною неприбутковою установою, заснованою на комунальній власності територіальної громади міста Києва, підпорядкованою Департаменту охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), метою створення якої є підвищення доступності та якості медичної допомоги, ефективного й раціонального використання ресурсів. Головним завданням є забезпечення потреб населення в якісному, кваліфікованому та доступному медичному обслуговуванні.

- (43) За інформацією, наданою Додатковим листом 1, Київська міська клінічна лікарня № 3 здійснює діяльність на безкоштовній основі. Розподілу рахунків не передбачено, оскільки послуги надаються безкоштовно.

3.9. Київський міський клінічний онкологічний центр

- (44) Відповідно до пункту 1.1 Статуту, затвердженого розпорядженням Київської міської державної адміністрації від 29.03.1999 № 435 (у редакції розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 11.05.2017 № 552), Київський міський клінічний онкологічний центр є лікувально-профілактичним закладом охорони здоров'я, бюджетною неприбутковою установою, заснованою на комунальній власності територіальної громади міста Києва, підпорядкованою Департаменту охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), метою створення якої є підвищення доступності та якості онкологічної медичної допомоги, ефективності й раціонального використання ресурсів. Головним завданням є забезпечення потреб населення, хворого на злоякісні новоутворення, з передпухлинною патологією та з підозрою на злоякісне новоутворення, у якісному, кваліфікованому та доступному медичному обслуговуванні.

- (45) За інформацією, наданою Листом про додаткову інформацію 3, Київський міський клінічний онкологічний центр надає платні послуги, відсоткове співвідношення обсягу

діяльності, що здійснюється на платній основі, та загального обсягу становить 2,32 %. Київським міським клінічним онкологічним центром організовано бухгалтерський облік окремо за загальним та спеціальними фондами. Розмежування доходів спеціального фонду здійснюється за кожним видом діяльності: від надання платних послуг, від оренди майна бюджетних установ, від реалізації брухту. Видатки проводяться в межах затвердженого кошторису на відповідний період. При цьому за рахунок надходжень від наданих платних послуг забезпечуються видатки на заробітну плату працівників, які задіяні в наданні таких послуг (за окремими відомостями), на витратні матеріали та на послуги з ремонту й технічного обслуговування обладнання. За рахунок надходжень від оренди майна забезпечуються витрати на оплату послуг (крім комунальних), енергоносії, поточний ремонт приміщень. Крім того, коштами спеціального фонду передбачено оплату податкових платежів та придбання основних засобів.

3.10. Київський міський пологовий будинок № 1

- (46) Відповідно до пункту 1.1 Статуту, затвердженого розпорядженням Київської міської державної адміністрації від 10.03.1998 № 495 (у редакції розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 13.05.2017 № 568), Київський міський пологовий будинок № 1 є лікувально-профілактичним закладом охорони здоров'я, бюджетною неприбутковою установою, заснованою на комунальній власності територіальної громади міста Києва, підпорядкованою Департаменту охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), метою створення є підвищення доступності та якості медичної допомоги, ефективного й раціонального використання ресурсів. Головним завданням є забезпечення потреб населення в якісному, кваліфікованому й доступному медичному обслуговуванні.
- (47) За інформацією, наданою Додатковим листом 1, Київський міський пологовий будинок № 1 здійснює діяльність на безкоштовній основі. Розподілу рахунків не передбачено, оскільки послуги надаються безкоштовно.

3.11. Київський міський пологовий будинок № 3

- (48) Відповідно до пункту 1.1 Статуту, затвердженого розпорядженням Київської міської державної адміністрації від 10.03.1998 № 496 (у редакції розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 13.05.2017 № 568), Київський міський пологовий будинок № 3 є лікувально-профілактичним закладом охорони здоров'я, бюджетною неприбутковою установою, заснованою на комунальній власності територіальної громади міста Києва, підпорядкованою Департаменту охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), метою утворення якої є підвищення доступності та якості медичної допомоги, ефективного й раціонального використання ресурсів. Головним завданням є забезпечення потреб населення в якісному, кваліфікованому й доступному медичному обслуговуванні.
- (49) За інформацією, наданою Додатковим листом 3, Київський міський пологовий будинок № 3 надає платні послуги, відсоткове співвідношення обсягу діяльності, що здійснюється на платній основі, та загального обсягу становить 2,6 %. Пологовим будинком організовано ведення бухгалтерського обліку окремо за загальним та спеціальним фондами. А також розмежування доходів спеціального фонду за кожним видом діяльності: від надання платних послуг, від оренди майна бюджетних установ, від реалізації брухту. Видатки проводяться в межах затвердженого кошторису на відповідний період. При цьому за рахунок надходжень від надання платних послуг

забезпечуються видатки на заробітну плату працівників, які задіяні в наданні таких послуг (за окремими відомостями), витрати на комунальні послуги, придбання малоцінних швидкозношувальних предметів та обладнання, придбання обладнання та предметів довгострокового користування. За рахунок надходжень від оренди майна забезпечуються витрати на предмети, матеріали, обладнання інвентар, та оплата послуг (крім комунальних). Крім того, коштами спеціального фонду передбачено оплату податкових платежів та придбання основних засобів.

3.12. Київська міська психоневрологічна лікарня № 2

(50) Відповідно до пункту 1.1 Статуту, затвердженого розпорядженням Київської міської державної адміністрації від 19.08.1997 № 1264 (у редакції розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 16.04.2018 № 637), Київська міська психоневрологічна лікарня № 2 є лікувально-профілактичним закладом охорони здоров'я, бюджетною установою, заснованою на комунальній власності територіальної громади міста Києва, підпорядкованою Департаменту охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), метою утворення якої є підвищення доступності та якості психоневрологічної медичної допомоги, ефективного й раціонального використання ресурсів. Головним завданням є забезпечення потреб населення в якісному, кваліфікованому й доступному медичному обслуговуванні за спеціальністю «Психіатрія».

(51) За інформацією, наданою Додатковим листом 3, Київська міська психоневрологічна лікарня № 2 надає платні послуги, відсоткове співвідношення обсягу діяльності, що здійснюється на платній основі, та загального обсягу становить 2,2 %.

За рахунок власних надходжень від надання платних послуг забезпечуються видатки на заробітну плату працівників, які задіяні в наданні таких послуг, витрати на медикаменти, витрати на придбання обладнання та інвентарю, оплату послуг (крім комунальних), оплату комунальних послуг і енергоносіїв, придбання обладнання й предметів довгострокового користування.

За рахунок надходжень від оренди майна забезпечуються витрати на придбання матеріалів, обладнання та інвентарю, оплату послуг (крім комунальних), оплату комунальних послуг і енергоносіїв, придбання обладнання і предметів довгострокового користування. Коштами спеціального фонду передбачено оплату податкових платежів.

У лікарні організовано ведення бухгалтерського обліку окремо за загальним та спеціальним фондами. Також ведеться розмежування доходів спеціального фонду: від надання платних послуг, від оренди майна бюджетних установ, від реалізації брухту. Видатки проводяться в межах затвердженого кошторису на відповідний період. Усі договори на придбання товарів та послуг, а також усі первинні документи оформлюються окремо за витратами, які належать до платних послуг. Нарахування заробітної плати працівників, які задіяні в наданні платних послуг, проводиться за окремими відомостями.

3.13. Центр екстреної медичної допомоги та медицини катастроф міста Києва

(52) Відповідно до пункту 1.1 Статуту, затвердженого розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 28.10.2013 № 1935, Центр екстреної медичної допомоги та медицини катастроф міста Києва є бюджетною неприбутковою установою, що заснована на комунальній власності територіальної громади міста Києва й підпорядкована Департаменту охорони здоров'я

виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), метою та основним завданням якої, зокрема, є:

- медична практика (медицина невідкладних станів);
- забезпечення організації та надання екстреної медичної допомоги на території міста Києва пацієнтам і постраждалим, які перебувають у невідкладному стані, у повсякденних умовах, особливий період та під час ліквідації наслідків надзвичайної ситуації;
- забезпечення організації та надання консультативної медичної допомоги з виїздом на місце.

- (53) За інформацією, наданою Додатковим листом 2, Центр екстреної медичної допомоги та медицини катастроф міста Києва надає платні послуги, відсоткове співвідношення обсягу діяльності, що здійснюється на платній основі, та загального обсягу становить 5 %. Центром організовано ведення бухгалтерського обліку окремо за загальним та спеціальним фондами, а також розмежування доходів та витрат спеціального фонду від надання платних послуг, від оренди майна бюджетних установ, від реалізації брухту. Видатки проводяться в межах затвердженого кошторису на відповідний період.

За рахунок власних надходжень від надання платних послуг забезпечуються видатки на заробітну плату працівників, які задіяні в наданні таких послуг (за окремими відомостями), витрати на медикаменти, витрати на придбання предметів, матеріалів, обладнання та інвентарю, оплату послуг (крім комунальних), оплату комунальних послуг і енергоносіїв, придбання обладнання і предметів довгострокового користування.

За рахунок надходжень від оренди майна забезпечуються видатки на придбання матеріалів, обладнання та інвентарю, оплату комунальних послуг і енергоносіїв, оплату інших енергоносіїв. Крім того, коштами спеціального фонду передбачено оплату податкових платежів.

Усі первинні документи оформлюються окремо. Заробітна плата оформлюється окремими відомостями. Договори на послуги та придбання товарно-матеріальних цінностей оформлюються окремо за витратами, які належать до витрат на надання послуг та витрат на надання платних послуг. Списання товарно-матеріальних цінностей ведеться окремо в розрізі об'єктів обліку.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (54) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

- (55) Державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

- (56) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

- (57) Відповідно до підпункту 1 до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить організація за рахунок власних коштів і на пайових засадах будівництва, реконструкції і ремонту об'єктів комунального господарства та соціально-культурного призначення, жилих будинків, шляхів місцевого значення, а також капітального та поточного ремонту вулиць і доріг населених пунктів та інших доріг, які є складовими автомобільних доріг державного значення (як співфінансування на договірних засадах).
- (58) Відповідно до підпункту 2 пункту «а» частини першої статті 31 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить виконання або делегування на конкурсній основі генеральній будівельній організації (підрядній організації) функцій замовника на будівництво, реконструкцію і ремонт житла, інших об'єктів соціальної та виробничої інфраструктури комунальної власності.
- (59) Відповідно до пункту 3 частини п'ятої статті 22 Бюджетного кодексу України головний розпорядник бюджетних коштів отримує бюджетні призначення шляхом їх затвердження у законі про Державний бюджет України (рішення про місцевий бюджет); приймає рішення щодо делегування повноважень на виконання бюджетної програми розпорядникам бюджетних коштів нижчого рівня та/або одержувачами бюджетних коштів, розподіляє та доводить до них у встановленому порядку обсяги бюджетних асигнувань.

4.1. Послуги, що становлять загальний економічний інтерес

- (60) Згідно з пунктом 14 частини першої статті 1 Закону послуги, що становлять загальний економічний інтерес, – послуги, пов'язані із задоволенням особливо важливих загальних потреб громадян, що не можуть надаватися на комерційній основі без державної підтримки.
- (61) Відповідно до пункту 2 частини другої статті 3 Закону дія цього Закону не поширюється, зокрема, на підтримку господарської діяльності, пов'язаної з наданням послуг, що становлять загальний економічний інтерес, у частині компенсації обґрунтованих витрат на надання таких послуг.
- (62) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом (далі – ЄС), Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування ЄС (далі – Договір ЄС), зокрема відповідну судову практику Суду ЄС, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти ЄС.
- (63) Згідно з пунктом «с» додатка XXIII до глави 10 розділу IV Угоди послуги загального економічного інтересу визначені як «економічна діяльність, яку органи влади визначають як особливо важливу для громадян, і яка не може здійснюватися (або могла б здійснюватися за інших умов) без державного втручання. Така діяльність повинна виявляти особливий характер порівняно із загальним економічним інтересом інших видів економічної діяльності».

- (64) Щоб бути класифікованими як послуги, що становлять загальний економічний інтерес, послуги повинні бути адресовані громадянам або бути в інтересах суспільства в цілому.
- (65) Згідно зі статтею 263 (4) Угоди Сторони протягом п'яти років з дати набрання чинності Угодою мають забезпечити, щоб фінансова та організаційна структура будь-якого підприємства, яке користується спеціальним чи виключним правом, наданим Україною або державою-членом ЄС, або є вповноваженим на надання послуг, що мають загальний економічний інтерес, і яке отримує компенсацію за надання публічних послуг у будь-якій формі щодо такої послуги, була коректно відображена в окремих бухгалтерських рахунках таким чином, щоб чітко відстежувалось таке:
- витрати та доходи, пов'язані з усіма товарами або послугами, щодо яких підприємству надано спеціальне або виключне право, або усіма послугами, які мають загальний економічний інтерес та які підприємство вповноважене надавати, і, з іншого боку, витрати та доходи, пов'язані з кожним іншим окремим товаром або послугою, щодо яких підприємство здійснює діяльність;
 - повна інформація щодо методів, відповідно до яких витрати та доходи призначаються або розподіляються за різними видами діяльності. Ці методи мають базуватися на принципах бухгалтерського обліку – обумовленості, об'єктивності, прозорості та послідовності відповідно до міжнародно-визнаних методологій бухгалтерського обліку, зокрема калькуляції витрат за видом діяльності, та мають базуватися на даних аудиту.
- (66) Відповідно до статті 262 (4) Угоди підприємства, уповноважені надавати послуги, що мають загальний економічний інтерес, або такі, які мають характер прибуткової монополії, підпорядковуються правилам, що містяться в цій частині, в тій мірі, в якій застосування цих правил юридично або фактично не перешкоджає виконанню окремих завдань, визначених для них. Розвиток торгівлі не має зазнавати впливу настільки, наскільки це суперечитиме інтересам Сторін.
- (67) У своєму рішенні від 24.07.2003 № 280/00 у справі Altmark Trans GmbH, Regierungspräsidium Magdeburg v Nahverkehrsgesellschaft Altmark GmbH Європейський Суд визнав, що компенсація витрат суб'єкта господарювання, пов'язаних із наданням послуг, що становлять загальний економічний інтерес (далі – ПЗЕІ), не є державною допомогою у значенні статті 107 Договору ЄС, за умови, що задовольняються чотири сукупних критерії (далі – критерії Altmark):
- суб'єкт господарювання має чітко визначені зобов'язання надавати громадські послуги (обслуговувати населення);
 - параметри, на підставі яких обчислюється компенсація, є визначеними заздалегідь об'єктивним і прозорим способом;
 - компенсація не є надмірною і не перевищує необхідної суми для покриття всіх або частини витрат, яких зазнає суб'єкт господарювання у зв'язку з наданням послуг загального економічного інтересу. Зокрема, компенсація не може перевищувати суму, необхідну для покриття чистої фінансової різниці між понесеними витратами та отриманими доходами підприємства при виконанні зобов'язання надавати відповідні громадські послуги загального інтересу, з урахуванням доходу, який залишається у підприємства, та розумного рівня прибутку;
 - якщо суб'єкт господарювання, який надає послуги, обирається не шляхом проведення конкурентної процедури публічних закупівель, яка б дозволила обрати пропозицію з найнижчою ціною за надання таких послуг, тоді рівень компенсації визначається, ґрунтуючись на аналізі витрат, які є типовими для суб'єкта господарювання, який міг би надавати такі послуги, з урахуванням відповідного доходу та обґрунтованого прибутку.

4.2. Критерії оцінки допустимості державної допомоги, яка направлена на послуги, що становлять загальний економічний інтерес

- (68) Якщо критеріїв Altmark не дотримано, з урахуванням положень статей 264 та 267 Угоди, для проведення відповідної оцінки застосовуються положення Рішення Комісії 2012/21/EU від 20 грудня 2011 року щодо застосування Статті 106 (2) Договору ЄС до державної допомоги у формі компенсації витрат на надання державних послуг певним суб'єктам господарювання, яким доручено надання послуг загального економічного інтересу (далі – Рішення Європейської комісії від 20.12.2011), Рамкове повідомлення Комісії ЄС щодо державної допомоги у формі компенсації за надання публічних послуг (2011) 2012/C 8/03 (далі – Рамкове повідомлення щодо ПЗЕІ).
- (69) Згідно з Рішенням Європейської комісії від 20.12.2011 для того, щоб забезпечити дотримання критеріїв, викладених у статті 106 (2) Договору ЄС, необхідно встановити більш точні умови, які повинні виконуватися стосовно доручення діяльності послуг загального економічного інтересу. Сума компенсації може бути належним чином розрахована й перевірена, лише якщо зобов'язання надання публічних послуг, що покладаються на суб'єктів господарювання, чітко визначені в одному або кількох актах компетентних державних органів у відповідній державі-члені. Форма документа може змінюватися в різних державах-членах, але вона повинна вказувати принаймні відповідні підприємства, точний зміст і тривалість, а в разі потреби – територію, на якій накладені зобов'язання на надання публічних послуг, надані будь-які виняткові або спеціальні права, а також опис механізму компенсації та параметрів для визначення компенсації та уникнення й відшкодування будь-якої можливої надмірної компенсації.
- (70) Відповідно до Рішення Європейської комісії від 20.12.2011, Рамкового повідомлення щодо ПЗЕІ відповідальність за надання ПЗЕІ покладається на виконавців таких послуг відповідним актом, яким встановлено, зокрема:
- зміст та тривалість зобов'язань щодо надання ПЗЕІ (тривалість визначається виходячи з об'єктивних критеріїв, зокрема періоду амортизації основних засобів, необхідних для надання ПЗЕІ);
 - суб'єкт(и) господарювання та, де це можливо, відповідна територія;
 - характер будь-яких спеціальних чи ексклюзивних прав, що надаються суб'єкту(ам) господарювання;
 - опис механізму компенсації та параметрів для розрахунку, контролю та перегляду компенсації (сума компенсації не повинна перевищувати суму, необхідну для покриття чистих витрат (чистої фінансової різниці) між понесеними при наданні ПЗЕІ витратами та доходами суб'єкта господарювання від надання ПЗЕІ, з урахуванням розумного рівня прибутку. Чисту вартість можна розрахувати як різницю між витратами на надання ПЗЕІ та доходами від їх надання. До витрат, які необхідно враховувати, належать усі витрати, необхідні для надання ПЗЕІ; якщо діяльність суб'єкта господарювання обмежується наданням ПЗЕІ, усі його витрати можуть бути враховані; якщо суб'єкт господарювання також надає інші послуги, необхідно враховувати тільки ті витрати, які пов'язані з наданням ПЗЕІ (у такому випадку необхідне використання параметрів для розподілу витрат і доходів); витрати, пов'язані з інвестиціями, можуть бути взяті до уваги, якщо це необхідно для функціонування послуги загального економічного інтересу);
 - опис заходів щодо уникнення та повернення будь-якої надмірної компенсації (відповідний орган повинен забезпечувати, щоб компенсація за надання ПЗЕІ відповідала встановленим вище умовам; у разі отримання надмірної компенсації, така

компенсація повинна бути повернена, а параметри для розрахунку компенсації повинні бути оновлені на майбутнє. Для контролю за надмірною компенсацією повинні проводитись регулярні перевірки, принаймні кожні три роки протягом виконання зобов'язань).

- (71) Також, під час розробки методу компенсації, потрібно ввести стимули для ефективного забезпечення ПЗЕІ високого стандарту. Стимули ефективності можуть бути розроблені різними способами, щоб найкращим чином відповідати специфіці кожного конкретного випадку або сектору.

5. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

5.1. Наявність державної допомоги на рівні будівництва / реконструкції / ремонту інфраструктури

5.1.1. Заклади охорони здоров'я

- (72) Згідно з частиною третьою статті 49 Конституції України держава створює умови для ефективного і доступного для всіх громадян медичного обслуговування. У державних і комунальних закладах охорони здоров'я медична допомога надається безоплатно; існуюча мережа таких закладів не може бути скорочена. Держава сприяє розвитку лікувальних закладів усіх форм власності.

- (73) Частиною другою статті 8 Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров'я» кожен громадянин має право на безоплатне отримання у державних та комунальних закладах охорони здоров'я медичної допомоги, до якої належать:

- екстрена медична допомога;
- первинна медична допомога;
- вторинна (спеціалізована) медична допомога, що надається за медичними показаннями у порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері охорони здоров'я;
- третинна (високоспеціалізована) медична допомога, що надається за медичними показаннями у порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері охорони здоров'я;
- паліативна допомога, що надається за медичними показаннями у порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері охорони здоров'я.

- (74) Відповідно до абзацу першого статті 18 Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров'я» фінансове забезпечення охорони здоров'я може здійснюватися за рахунок коштів Державного бюджету України та місцевих бюджетів, коштів юридичних та фізичних осіб, а також з інших джерел, не заборонених законом.

- (75) Частиною першою статті 19 Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров'я» передбачено, що держава організує матеріально-технічне забезпечення охорони здоров'я в обсязі, необхідному для надання населенню гарантованого рівня медичної допомоги.

- (76) Згідно з абзацом першим пункту 2 наказу Міністерства охорони здоров'я від 19.03.2018 № 504 «Про затвердження Порядку надання первинної медичної допомоги» надавач первинної медичної допомоги – заклад охорони здоров'я будь-якої організаційно-правової форми, в тому числі комунальні некомерційні підприємства, або фізичні особи – підприємці, які одержали ліцензію на провадження господарської

діяльності з медичної практики та забезпечують на її основі медичне обслуговування населення, безпосередньо пов'язане з наданням первинної медичної допомоги.

- (77) Водночас, згідно з частиною п'ятою статті 3 Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» органи місцевого самоврядування в межах своєї компетенції можуть фінансувати місцеві програми розвитку та підтримки комунальних закладів охорони здоров'я, зокрема, щодо оновлення матеріально-технічної бази, капітального ремонту, реконструкції, підвищення оплати праці медичних працівників (програми «місцевих стимулів»), а також місцеві програми надання населенню медичних послуг, місцеві програми громадського здоров'я та інші програми в охороні здоров'я.
- (78) Відповідно до підпункту «а¹» пункту 3 частини першої статті 89 Бюджетного кодексу України до видатків, що здійснюються з бюджетів міст республіканського Автономної Республіки Крим та обласного значення, районних бюджетів, бюджетів об'єднаних територіальних громад, належать видатки на охорону здоров'я, зокрема, первинну медичну допомогу (медичні амбулаторії, фельдшерсько-акушерські і фельдшерські пункти, центри первинної медичної (медико-санітарної) допомоги та інші заклади охорони здоров'я, що надають первинну медичну допомогу).
- (79) Відповідно до статті 1 Закону державна підтримка вважається державною допомогою, якщо така підтримка, крім відповідності іншим умовам, спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (80) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринком, у свою чергу, є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (81) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (82) Отже, для того, щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрозувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (83) Відповідно до частини одинадцятої статті 10 Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» у закладах охорони здоров'я державної та комунальної форм власності, які є надавачами медичних послуг за програмою медичних гарантій, обсяг платних медичних послуг, які не входять до програми медичних гарантій, може складати не більше 20 відсотків від обсягу всіх наданих послуг.
- (84) Тобто, у разі якщо обсяг діяльності, що здійснюється на комерційній основі, є меншим за 20 %, він є незначним для ринку медичних послуг та загального обсягу діяльності закладів охорони здоров'я, при цьому дохід від цієї діяльності не може покрити усі операційні та капітальні витрати.

- (85) Відтак діяльність закладів охорони здоров'я, яка здійснюється переважно на некомерційній основі, не бере участі в господарському обороті на ринку, у частині послуг, які створені з метою надання ефективного й доступного для всіх громадян медичного обслуговування та надаються населенню безкоштовно.
- (86) Як наслідок, проведення реконструкції / капітальних ремонтів закладів охорони здоров'я, за умови, що комерційна діяльність зазначених закладів не буде перевищувати 20 %, не спотворює і не може спотворювати економічну конкуренцію, а отже, не є державною допомогою відповідно до Закону.

5.1.2. Необхідність дотримання умов

- (87) Разом із тим слід зазначити, що:
- підтримка (проведення капітальних ремонтів / реконструкцій тощо) закладів охорони здоров'я повинна спрямовуватись на надання ними безоплатних послуг та в жодному разі не використовуватись ними для здійснення комерційної діяльності;
 - заклади охорони здоров'я мають забезпечити належний розподіл доходів і витрат таким чином, щоб унеможливити використання державної підтримки на надання послуг, на які спрямовується державна допомога, та на надання платних послуг із метою запобігання витрачання бюджетних коштів на здійснення комерційної діяльності;
 - використання коштів державної підтримки закладами охорони здоров'я на здійснення комерційної діяльності може містити ознаки державної допомоги.

5.2. Наявність державної допомоги на рівні виконання функцій замовника

5.2.1. Надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес

- (88) Щоб бути класифікованими як послуги, що становлять загальний економічний інтерес, послуги повинні бути адресовані громадянам або бути в інтересах суспільства в цілому та не можуть надаватися на комерційній основі без державної підтримки.
- (89) КП «Інженерний центр» здійснює функцію замовника щодо об'єктів соціальної інфраструктури. При цьому законодавством України передбачено зобов'язання органів місцевого самоврядування забезпечувати утримання та ремонт об'єктів соціальної інфраструктури. Отже, Комунальне підприємство задовольняє потреби територіальної громади міста Києва в об'єктах соціальної інфраструктури та виконує завдання органу місцевого самоврядування щодо доступності цієї інфраструктури.
- (90) Враховуючи викладене, виконання функцій замовника будівництва / реконструкції об'єктів соціальної інфраструктури є послугами, що становлять загальний економічний інтерес.
- (91) Відповідно до статті 3 Закону дія цього Закону не поширюється на будь-яку підтримку господарської діяльності, пов'язаної, зокрема, з наданням послуг, що становлять загальний економічний інтерес, у частині компенсації обґрунтованих витрат на надання таких послуг.
- (92) Компенсація витрат суб'єкта господарювання, пов'язаних із наданням послуг, що становлять ПЗЕІ, не є державною допомогою у значенні статті 107 Договору ЄС, за умови, якщо задовольняються чотири сукупних критерії Altmark:
- суб'єкт господарювання має чітко визначені зобов'язання надавати громадські послуги (обслуговувати населення).
- Зобов'язання для КП «Інженерний центр» щодо здійснення функцій замовника чітко визначені відповідними розпорядженнями виконавчого органу КМР (КМДА) щодо

кожного об'єкта, якими комунальне підприємство визначено замовником робіт, зазначених у цих розпорядженнях щодо відповідних об'єктів. Однак, відповідно до підпункту 2 пункту «а» частини першої статті 31 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить виконання або делегування на конкурсній основі генеральній будівельній організації (підрядній організації) функцій замовника на будівництво, реконструкцію і ремонт житла, інших об'єктів соціальної та виробничої інфраструктури комунальної власності. Отже, комунальне підприємство було визначено замовником без проведення конкурсу, всупереч вимогам Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», тобто не може вважатися належним отримувачем державної допомоги;

- параметри, на підставі яких обчислюється компенсація, є визначеними заздалегідь об'єктивним і прозорим способом.

Компенсація витрат на утримання служби замовника визначається відповідно до пункту 5.8.13 ДСТУ Б Д.1.1-1:2013 «Правила визначення вартості будівництва» в обґрунтованому замовником розмірі, але не більше ніж 2,5 % від підсумку графі 7 глав 1-9 зведеного кошторисного розрахунку вартості об'єкта будівництва. При цьому, відповідно до ДСТУ Б Д.1.1-1:2013, зазначений показник не враховує прибутку замовника, що було підтверджено в листі Мінрегіону. Однак ДСТУ Б Д.1.1-1:2013 «Правила визначення вартості будівництва» містять лише загальне правило, за яким компенсація має не перевищувати 2,5 %, та не містять переліку витрат служби замовника, параметрів для розрахунку компенсації тощо, що не дає можливості стверджувати про обґрунтованість розміру компенсації;

- компенсація не є надмірною і не перевищує необхідної суми для покриття всіх або частини витрат, яких зазнає суб'єкт господарювання у зв'язку з наданням послуг загального економічного інтересу. Зокрема, компенсація не може перевищувати суму, необхідну для покриття чистої фінансової різниці між понесеними витратами та отриманими доходами підприємства при виконанні зобов'язання надавати відповідні громадські послуги загального інтересу, з урахуванням доходу, який залишається в підприємства, та розумного рівня прибутку.

Надавач не надав доказів того, що компенсація не є надмірною і не перевищує необхідної суми для покриття всіх або частини витрат, яких зазнає суб'єкт господарювання у зв'язку з наданням ПЗЕІ щодо кожного конкретного об'єкта будівництва;

- якщо суб'єкт господарювання, який надає послуги, обирається не шляхом проведення конкурентної процедури публічних закупівель, яка б дозволила обрати пропозицію з найнижчою ціною за надання таких послуг, тоді рівень компенсації визначається, ґрунтуючись на аналізі витрат, які є типовими для суб'єкта господарювання, який зміг би надавати такі послуги, з урахуванням відповідного доходу та обґрунтованого прибутку.

КП «Інженерний центр» не було обрано на конкурсних засадах для здійснення функцій замовника, також надана інформація про те, що порівняльний аналіз витрат на виконання функцій замовника в комунального підприємства-отримувача з витратами інших суб'єктів господарювання, а саме приватних, не проводився.

- (93) Отже, Департамент не надав достатніх обґрунтувань того, що компенсація на надання послуг, які становлять загальний економічний інтерес, є обґрунтованою, тобто не перевищує суми, необхідної для покриття чистої фінансової різниці між понесеними при наданні ПЗЕІ витратами та доходами суб'єкта господарювання від надання ПЗЕІ

щодо кожного конкретного об'єкта. Також відсутній опис заходів щодо уникнення та повернення будь-якої надмірної компенсації.

- (94) Враховуючи викладене, чотири сукупних критерії Altmark кумулятивно не дотримано.
- (95) Отже, державна підтримка для здійснення заходів щодо компенсації витрат за виконання функцій замовника не може вважатися компенсацією обґрунтованих витрат на надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес, відповідно до частини другої статті 3 Закону.

5.2.2. Визнання належності заходу підтримки до державної допомоги

5.2.2.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

- (96) Відповідно до Статуту КП «Інженерний центр» є юридичною особою, має відокремлене майно, самостійний баланс, рахунки в установах банків, печатку зі своїм найменуванням та ідентифікаційним кодом. Предметом діяльності Підприємства, зокрема, є виконання функцій замовника з нового будівництва, реконструкції та капітального ремонту об'єктів, здійснення технічного нагляду за виконанням будівельних та ремонтних робіт тощо.
- (97) Отже, комунальне підприємство є суб'єктом господарювання в розумінні Закону.

5.2.2.2. Надання підтримки за рахунок ресурсів держави

- (98) Відповідно до інформації, наданої у Листі рішенням Київської міської ради від 04.04.2019 № 513/7169 «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 13.12.2018 № 416/6467 « Про бюджет міста Києва на 2019», Програми економічного і соціального розвитку міста Києва на 2018 – 2020 роки, фінансування здійснюється за рахунок коштів бюджету міста Києва, тобто за рахунок місцевих ресурсів у розумінні Закону.

5.2.2.3. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (99) Відповідно до підпункту 2 пункту «а» частини першої статті 31 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить виконання або делегування на конкурсній основі генеральній будівельній організації (підрядній організації) функцій замовника на будівництво, реконструкцію і ремонт житла, інших об'єктів соціальної та виробничої інфраструктури комунальної власності.
- (100) Відповідно до інформації, отриманої від надавача, комунальне підприємство не було обрано на конкурсній основі для виконання функцій замовника з будівництва / реконструкції.
- (101) Отже, визначення КП «Інженерний центр» замовником з будівництва / реконструкції не на конкурсній основі відповідно до підпункту 2 пункту «а» частини першої статті 31 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» спотворює економічну конкуренцію.

5.2.2.4. Створення переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (102) За інформацією, отриманою в рамках розгляду справи, КП «Інженерний центр» отримує кошти за здійснення функції служби замовника в розмірі до 2,5 % від підсумку глав 1 – 9, графи 7 зведеного кошторисного розрахунку.
- (103) За інформацією, отриманою від Мінрегіону, розмір коштів на утримання служби замовника на об'єктах будівництва, що фінансуються із залученням бюджетних коштів, коштів державних і комунальних підприємств, установ та організацій, а також кредитів, наданих під державні гарантії, визначається відповідно до пункту 5.8.13 ДСТУ Б Д.1.1-1:2013 «Правила визначення вартості будівництва» в обгрунтованому замовником розмірі, але не більше ніж 2,5 % від підсумку графи 7 глав 1 – 9 зведеного кошторисного розрахунку вартості об'єкта будівництва. При цьому зазначений показник не враховує прибутку замовника.
Виконання функцій замовника залежно від етапів здійснення будівництва поділяється на:
- підготовчо-організаційний (оформлення земельної ділянки під будівництво, підготовка та проведення процедури закупівлі з визначення виконавця проектно-вишукувальних робіт та складання договору з проектувальником, складання завдання на проектування, отримання технічних умов та містобудівних умов та обмежень, прийняття актів виконаних проектних робіт та контроль за розробленням проектної документації тощо);
 - здійснення будівельних робіт (проведення процедури закупівлі з визначення виконавців будівельних робіт, технічного нагляду за будівництвом, уточнення обсягів виконаних робіт та проведення взаєморозрахунків; забезпечення об'єктів будівництва матеріалами й устаткуванням поставки замовника тощо);
 - прийняття об'єкта будівництва в експлуатацію (здійснення контролю і технічного нагляду за своєчасним виконанням пусконаладжувальних робіт, забезпечення реєстрації декларацій про готовність до експлуатації об'єкта або отримання на підставі акта готовності об'єкта сертифіката, визначення балансової вартості об'єкта тощо).
- (104) До витрат на утримання служби замовника належать витрати на заробітну плату, податки, збори, обов'язкові платежі, що передбачені законодавством, службові відрядження, отримання телекомунікаційних, поштових і кур'єрських послуг, утримання будинків (оренда), комунальні послуги, придбання канцтоварів, технічної, спеціальної літератури, утримання автотранспорту тощо.
- (105) Більша частина суми, отримана КП «Інженерний центр» для реалізації Програми, буде використана для витрат на будівництво / реконструкцію / ремонт і буде передана підприємству, визначеному на конкурсній основі. Тому вартість виконання робіт буде визначено за ринковими цінами. Отже, сума, передана підрядній організації, не створює переваг для Комунального підприємства.
- (106) Із загальної суми наданого фінансування лише максимально 2,5 % покриває витрати Комунального підприємства для виконання функцій замовника.
- (107) Одним зі способів підтвердження відсутності надмірної компенсації може бути проведення конкурсу при визначенні отримувача підтримки, однак конкурс, проведення якого передбачено Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні», не був проведений.

- (108) Компенсація витрат за виконання функцій замовника КП «Інженерний центр» не відповідає критеріям Altmark, надавач не надав достатньої інформації, яка б підтвердила, що компенсація витрат на утримання служби замовника не є надмірною та покриває лише необхідні та обґрунтовані витрати, що напряду пов'язані з будівництвом зазначених об'єктів, а також необхідний рівень компенсації не визначався, ґрунтуючись на аналізі витрат, які є типовими для суб'єкта господарювання, який зміг би надавати такі послуги.
- (109) Отже, у результаті отримання повідомленої підтримки КП «Інженерний центр» набуває переваг, які недоступні іншим суб'єктам господарювання за звичайних ринкових умов.

5.2.2.5. Віднесення повідомленої державної підтримки до державної допомоги

- (110) Отже, державна підтримка КП «Інженерний центр» для компенсації витрат на утримання служби замовника є державною допомогою, у розумінні Закону, оскільки підтримка надається суб'єкту господарювання за рахунок місцевих ресурсів, спрямована на компенсацію витрат отримувачів, Комунальне підприємство набуває конкурентних переваг для провадження окремого виду господарської діяльності, які недоступні іншим суб'єктам господарювання за звичайних ринкових умов, що спотворює економічну конкуренцію.

5.2.3. Оцінка допустимості державної допомоги

- (111) Якщо критеріїв Altmark не дотримано, для проведення відповідної оцінки застосовуються положення Рішення Європейської комісії від 20.12.2011 та Рамкове повідомлення щодо ПЗЕІ.
- (112) Відповідно до Рішення Європейської комісії від 20.12.2011, Рамкового повідомлення щодо ПЗЕІ відповідальність за надання ПЗЕІ покладається на виконавців таких послуг відповідним актом, яким встановлено, зокрема:

- *зміст та тривалість зобов'язань щодо надання ПЗЕІ (тривалість визначається виходячи з об'єктивних критеріїв, зокрема періоду амортизації основних засобів, необхідних для надання ПЗЕІ);*
- *суб'єкт(и) господарювання та, де це можливо, відповідна територія.*

Відповідними розпорядженнями виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) КП «Інженерний центр» визначено замовником будівництва / реконструкції об'єктів, встановлено зміст зобов'язання щодо надання ПЗЕІ, тривалість та територію, на якій надається ПЗЕІ. Проте, відповідно до підпункту 2 пункту «а» частини першої статті 31 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить виконання або делегування на конкурсній основі генеральній будівельній організації (підрядній організації) функцій замовника на будівництво, реконструкцію і ремонт житла, інших об'єктів соціальної та виробничої інфраструктури комунальної власності. Отже, КП «Інженерний центр» було визначено замовником без проведення конкурсу всупереч вимогам Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», тобто КП «Інженерний центр» не може вважатися належним отримувачем державної допомоги;

- *характер будь-яких спеціальних чи ексклюзивних прав, що надаються суб'єкту(ам) господарювання.*

Відповідні розпорядження, якими Комунальне підприємство визначено замовником об'єктів, не містять опису будь-яких спеціальних чи ексклюзивних прав, що надаються суб'єкту(ам) господарювання;

- *опис механізму компенсації та параметрів для розрахунку, контролю та перегляду компенсації (сума компенсації не повинна перевищувати суму, необхідну для покриття чистих витрат (чистої фінансової різниці) між понесеними при наданні ПЗЕІ витратами та доходами суб'єкта господарювання від надання ПЗЕІ, з урахуванням розумного рівня прибутку. Чисту вартість можна розрахувати як різницю між витратами на надання ПЗЕІ та доходами від їх надання. До витрат, які необхідно враховувати, належать усі витрати, необхідні для надання ПЗЕІ; якщо діяльність суб'єкта господарювання обмежується наданням ПЗЕІ, усі його витрати можуть бути враховані; якщо суб'єкт господарювання також надає інші послуги, необхідно враховувати тільки ті витрати, які пов'язані з наданням ПЗЕІ (у такому випадку необхідне використання параметрів для розподілу витрат і доходів); витрати, пов'язані з інвестиціями, можуть бути взяті до уваги, якщо це необхідно для функціонування послуги загального економічного інтересу).*

Компенсація розраховується відповідно до ДСТУ Б Д.1.1-1:2013 «Правила визначення вартості будівництва» в обґрунтованому замовником розмірі, але не більше ніж 2,5 % від підсумку графи 7 глав 1 – 9 зведеного кошторисного розрахунку вартості об'єкта будівництва. Однак ДСТУ Б Д.1.1-1:2013 «Правила визначення вартості будівництва» містять лише загальне правило, за яким компенсація має не перевищувати 2,5 %, та не містять переліку витрат служби замовника, параметрів для розрахунку компенсації тощо, що не дає можливості стверджувати про обґрунтованість розміру компенсації. Крім того, відсутні обґрунтування та докази від надавача того, що сума компенсації не перевищує суму, необхідну для покриття чистих витрат (чистої фінансової різниці) між понесеними при наданні ПЗЕІ витратами та доходами від надання ПЗЕІ та покриває лише необхідні та обґрунтовані витрати, що напряду пов'язані з будівництвом зазначених об'єктів;

- *опис заходів щодо уникнення та повернення будь-якої надмірної компенсації (відповідний орган повинен забезпечувати, щоб компенсація за надання ПЗЕІ відповідала встановленим вище умовам; у разі отримання надмірної компенсації, така компенсація повинна бути повернена, а параметри для розрахунку компенсації повинні бути оновлені на майбутнє. Для контролю за надмірною компенсацією повинні проводитись регулярні перевірки, принаймні кожні три роки протягом виконання зобов'язань).*

Надавач не надав опису заходів щодо уникнення та повернення будь-якої надмірної компенсації (відсутній механізм забезпечення того, щоб компенсація за надання ПЗЕІ відповідала встановленим вище умовам (зокрема, що сума компенсації не перевищує суми, необхідної для покриття чистих витрат (чистої фінансової різниці) між понесеними при наданні ПЗЕІ витратами та сумою компенсації), а в разі отримання надмірної компенсації – повернення такої компенсації; у разі отримання надмірної компенсації параметри для розрахунку компенсації повинні бути оновлені на майбутнє.

(113) Враховуючи викладене, положення Рішення Європейської комісії від 20.12.2011 та Рамкового повідомлення щодо ПЗЕІ не дотримано, у зв'язку із чим надання компенсації витрат служби замовника Комунального підприємства може призвести до надання Комунальному підприємству необґрунтованого розміру витрат на здійснення господарської діяльності.

(114) Отже, підтримка КП «Інженерний центр», що надається відповідно до рішення Київської міської ради від 04.04.2019 № 513/7169 «Про внесення змін до рішення

Київської міської ради від 13.12.2018 № 416/6467 «Про бюджет міста Києва на 2019», Програми економічного і соціального розвитку міста Києва на 2018 – 2020 роки, затвердженої рішенням Київської міської ради від 21.12.2017 № 1042/4049, рішення Київської міської ради від 04.04.2019 № 510/7166 «Про внесення змін до Програми економічного і соціального розвитку міста Києва на 2018 – 2020 роки, затвердженої рішенням Київської міської ради від 21.12.2017 № 1042/4049», для здійснення функцій замовника, є **державною допомогою, недопустимою для конкуренції відповідно до частини першої статті 2 Закону.**

- (115) Повідомлена державна допомога надається на підставі рішення Київської міської ради від 04.04.2019 № 513/7169 «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 13.12.2018 № 416/6467 «Про бюджет міста Києва на 2019», рішення Київської міської ради від 04.04.2019 № 510/7166 «Про внесення змін до Програми економічного і соціального розвитку міста Києва на 2018 – 2020 роки, затвердженої рішенням Київської міської ради від 21.12.2017 № 1042/4049», Програми економічного і соціального розвитку міста Києва на 2018 – 2020 роки, датою початку підтримки зазначено 01.01.2019.
- (116) Отже, з урахуванням пункту 8 частини першої статті 1 Закону, державна допомога, що надається Комунальному підприємству на підставі зазначених рішень та Програми для здійснення функцій замовника, є **незаконною державною допомогою та підлягає поверненню.**
- (117) Повернення незаконної державної допомоги, недопустимої для конкуренції, здійснюється відповідно до Порядку повернення незаконної державної допомоги, недопустимої для конкуренції, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 04.07.2017 № 468.
- (118) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».
- (119) Листом Комітету від 09.12.2019 № 500-26.15/08-16221 було надіслано копію подання з попередніми висновками № 500 – 26.15/59-19-ДД/544-спр від 09.12.2019 Департаменту та КП «Інженерний центр». На момент прийняття рішення зауважень чи заперечень у зв'язку з розглядом справи від Департаменту та КП «Інженерний центр» до Комітету не надходило.

Враховуючи викладене, керуючись статтею 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 8 розділу VI Порядку розгляду справ про державну допомогу суб'єктам господарювання, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 12 квітня 2016 року № 8-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06 травня 2016 року за № 686/28816, та Порядком повернення незаконної державної допомоги, недопустимої для конкуренції, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 4 липня 2017 року № 468, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

1. Визнати, що підтримка яка надається відповідно до рішення Київської міської ради від 04.04.2019 № 513/7169 «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 13.12.2018 № 416/6467 «Про бюджет міста Києва на 2019», Програми економічного і соціального розвитку міста Києва на 2018 – 2020 роки, затвердженої рішенням Київської

міської ради від 21.12.2017 № 1042/4049, рішення Київської міської ради від 04.04.2019 № 510/7166 «Про внесення змін до Програми економічного і соціального розвитку міста Києва на 2018 – 2020 роки, затвердженої рішенням Київської міської ради від 21.12.2017 № 1042/4049», що буде перерахована підрядним організаціям, які визначаються за тендером відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі», для проведення капітальних ремонтів/ реконструкції/ будівництва закладів охорони здоров'я, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання». Пункт 87 цього рішення є обов'язковим для виконання.

2. Визнати, що підтримка яка надається відповідно до рішення Київської міської ради від 04.04.2019 № 513/7169 «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 13.12.2018 № 416/6467 « Про бюджет міста Києва на 2019», Програми економічного і соціального розвитку міста Києва на 2018 – 2020 роки, затвердженої рішенням Київської міської ради від 21.12.2017 № 1042/4049, рішення Київської міської ради від 04.04.2019 № 510/7166 «Про внесення змін до Програми економічного і соціального розвитку міста Києва на 2018 – 2020 роки, затвердженої рішенням Київської міської ради від 21.12.2017 № 1042/4049», комунальному підприємству «Інженерний центр» для здійснення функцій замовника є **державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

3. Визнати, що державна допомога, яка надається відповідно до рішення Київської міської ради від 04.04.2019 № 513/7169 «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 13.12.2018 № 416/6467 « Про бюджет міста Києва на 2019», Програми економічного і соціального розвитку міста Києва на 2018 – 2020 роки, затвердженої рішенням Київської міської ради від 21.12.2017 № 1042/4049, рішення Київської міської ради від 04.04.2019 № 510/7166 «Про внесення змін до Програми економічного і соціального розвитку міста Києва на 2018 – 2020 роки, затвердженої рішенням Київської міської ради від 21.12.2017 № 1042/4049», комунальному підприємству «Інженерний центр» для здійснення функцій замовника, є **державною допомогою, недопустимою для конкуренції** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

4. Зобов'язати Департамент охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) **припинити надання незаконної державної допомоги** комунальному підприємству «Інженерний центр» для здійснення функцій замовника відповідно до рішення Київської міської ради від 04.04.2019 № 513/7169 «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 13.12.2018 № 416/6467 «Про бюджет міста Києва на 2019», Програми економічного і соціального розвитку міста Києва на 2018 – 2020 роки, затвердженої рішенням Київської міської ради від 21.12.2017 № 1042/4049, рішення Київської міської ради від 04.04.2019 № 510/7166 «Про внесення змін до Програми економічного і соціального розвитку міста Києва на 2018 – 2020 роки, затвердженої рішенням Київської міської ради від 21.12.2017 № 1042/4049».

5. Зобов'язати комунальне підприємство «Інженерний центр» повернути незаконну державну допомогу, визнану недопустимою для конкуренції, до бюджету міста Києва.

6. Зобов'язати Департамент охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації):

- негайно після офіційного оприлюднення цього рішення розпочати його виконання;

- у двомісячний строк з дати офіційного оприлюднення цього рішення забезпечити виконання заходів щодо повернення незаконної державної допомоги, визнаної недопустимою для конкуренції цим рішенням, в обсязі, наданому на дату офіційного оприлюднення цього рішення;

- ужити в межах повноважень, визначених законом, вичерпних та ефективних заходів для забезпечення повернення незаконної державної допомоги комунальним підприємством «Інженерний центр»;

- у разі порушення провадження у справі про банкрутство комунального підприємства «Інженерний центр», Департамент охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) зобов'язаний вступити до судового процесу та вчинити інші відповідні дії, передбачені законодавством, щодо відновлення платоспроможності боржника, у тому числі подати відповідні вимоги кредиторів про повернення незаконної державної допомоги;

- забезпечити повернення незаконної державної допомоги комунальним підприємством «Інженерний центр» не пізніше останнього дня шестимісячного строку з дати офіційного оприлюднення цього рішення;

- у разі наявності підстав, які унеможливають (перешкоджають) виконання (виконання) цього рішення, надати письмові пояснення щодо наявності перешкод для виконання цього рішення не пізніше двох днів з моменту виявлення таких обставин; надання таких пояснень не звільняє від обов'язку виконати це рішення в повному обсязі.

7. Комунальному підприємству «Інженерний центр» не пізніше останнього дня шестимісячного строку з дати офіційного оприлюднення цього рішення:

- вчинити дії, передбачені заходами Департаменту охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), для забезпечення повернення незаконної державної допомоги;

- повернути незаконну державну допомогу, визнану недопустимою для конкуренції, в обсязі, наданому комунальному підприємству «Інженерний центр» на дату офіційного оприлюднення цього рішення, шляхом перерахування в дохід загального фонду бюджету міста Києва;

- інформувати Департамент охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) та Антимонопольний комітет України про виконання цього рішення;

- надати Департаменту охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) та Антимонопольному комітету України докази виконання цього рішення з поданням засвідчених в установленому порядку копій документів, які підтверджують його виконання.

8. Зобов'язати Департамент охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) проінформувати Антимонопольний комітет України про припинення надання незаконної державної допомоги протягом двох місяців та про повернення незаконної державної допомоги протягом шести місяців з дати офіційного оприлюднення цього рішення та надати належні докази виконання цього рішення.

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.