



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

28 листопада 2019 р.

Київ

№ 779-р

Про закриття провадження у
справі № 128-26.13/75-18

Акціонерне товариство «УКРТРАНСГАЗ» (далі – АТ «УКРТРАНСГАЗ», Оператор ГТС, Товариство, Відповідач) здійснює діяльність з транспортування природного газу магістральними трубопроводами, є оператором газотранспортної системи і має ознаки монопольного (домінуючого) становища на зазначеному ринку.

Наказом АТ «УКРТРАНСГАЗ» від 16.05.2018 № 293 «Про затвердження форми місячної номінації та актів приймання-передачі природного газу» (далі – наказ у первинній редакції) було затверджено форми місячної номінації/реномінації замовника послуг транспортування і додатки до неї та 16.05.2018 розміщено на офіційному сайті АТ «УКРТРАНСГАЗ».

Форми подачі номінації/реномінації, затверджені наказом у первинній редакції, містили розділи для заповнення персональних даних споживачів, які не визначені вимогами Кодексу газотранспортної системи, затвердженого постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (далі – НКРЕКП), від 30.09.2015 № 2493, зареєстрованою в Міністерстві юстиції України 06.11.2015 за № 1378/27823 (далі – Кодекс ГТС), зокрема, особисті персональні дані побутових споживачів, а саме: прізвище, ім'я, по батькові, адресу проживання, індивідуальний податковий номер тощо.

З метою припинення дій, що містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку транспортування природного газу, на підставі статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» АТ «УКРТРАНСГАЗ» були надані рекомендації про припинення дій, що містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, від 20.09.2018 № 9-рк, а саме: припинити дії, що містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, шляхом приведення форми місячної номінації/реномінації замовника послуг транспортування і додатків до неї, затвердженої наказом АТ «УКРТРАНСГАЗ» від 16.05.2018 № 293, у відповідність із вимогами чинного законодавства України (далі – Рекомендації).

На виконання положень Рекомендацій АТ «УКРТРАНСГАЗ» наказом від 11.10.2018 № 664 внесло зміни до наказу в первинній редакції (далі – наказ у новій редакції), а саме: з форми 1.3. «Розподіл природного газу у розрізі побутових споживачів та їх точок

комерційного обліку з ЕІС-кодом по точках виходу з ГТС» були вилучені стовбці Е: «ПІБ споживача», F: «код ПІН споживача», К: «Поштова адреса об'єкта споживача».

При цьому в ході розгляду справи не було встановлено випадків непідтвердження АТ «УКРТРАНСГАЗ» номінацій у зв'язку з невнесенням постачальниками природного газу персональних даних побутових споживачів при замовленні обсягів природного газу, а також доказів щодо завдання постачальникам природного газу значних збитків та суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції на ринках природного газу від дій АТ «УКРТРАНСГАЗ», що є предметом розгляду справи.

У зв'язку із зазначеним, відповідно до положень статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», розгляд справи закрито.

Антимонопольний комітет України, розглянувши матеріали справи № 128-26.13/75-18 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та подання Департаменту досліджень і розслідувань ринків паливно-енергетичного комплексу та житлово-комунального господарства від 12.02.2019 № 128-26.13/75-18/58-спр/кі,

ВСТАНОВИВ:

1. ПРЕДМЕТ СПРАВИ

- (1) Порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку транспортування природного газу, що призвели або можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, або ущемлення інтересів інших суб'єктів господарювання чи споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

2. СТОРОНИ

2.1. ЗАЯВНИКИ

- (2) Товариство з обмеженою відповідальністю «Сумигаз збут» (ідентифікаційний код юридичної особи 39586236, адреса: 40000, м. Суми, вул. О. Береста, 21; далі – ТОВ «Сумигаз збут», *Заявник 1*).
- (3) Товариство з обмеженою відповідальністю «Волиньгаз збут» (ідентифікаційний код юридичної особи 39589216, адреса: 43025, м. Луцьк, вул. Івана Франка, 12; далі – ТОВ «Волиньгаз збут», *Заявник 2*).
- (4) Товариство з обмеженою відповідальністю «Рівнегаз збут» (ідентифікаційний код юридичної особи 39589441, адреса: 33027, м. Рівне, вул. Івана Вишенського, 4; далі – ТОВ «Рівнегаз збут», *Заявник 3*).
- (5) Товариство з обмеженою відповідальністю «Вінницягаз збут» (ідентифікаційний код юридичної особи 39593306, адреса: 21012, м. Вінниця, пров. Костя Широцького, 24; далі – ТОВ «Вінницягаз збут», *Заявник 4*).

- (6) Товариство з обмеженою відповідальністю «Івано-Франківськгаз збут» (ідентифікаційний код юридичної особи 39595350, адреса: 76010, м. Івано-Франківськ, вул. Ленкавського, 20; далі – ТОВ «Івано-Франківськгаз збут», *Заявник 5*).
- (7) Товариство з обмеженою відповідальністю «Житомиргаз збут» (ідентифікаційний код юридичної особи 39577504, адреса: 10002, м. Житомир, вул. Фещенка – Чопівського, 35; далі – ТОВ «Житомиргаз збут», *Заявник 6*).
- (8) Товариство з обмеженою відповідальністю «Чернігівгаз збут» (ідентифікаційний код юридичної особи 39576385, адреса: 14005, м. Чернігів, пр. Миру, 53; далі – ТОВ «Чернігівгаз збут», *Заявник 7*).
- (9) Товариство з обмеженою відповідальністю «Львівгаз збут» (ідентифікаційний код юридичної особи 39594527, адреса: 79039, м. Львів, вул. Золота, 42; далі – ТОВ «Львівгаз збут», *Заявник 8*).
- (10) Товариство з обмеженою відповідальністю «Миколаївгаз збут» (ідентифікаційний код юридичної особи 39589483, адреса: 54000, м. Миколаїв, вул. 7 Слобідська, 70 В/1, далі – ТОВ «Миколаївгаз збут», *Заявник 9*).
- (11) Товариство з обмеженою відповідальністю «Закарпатгаз збут» (ідентифікаційний код юридичної особи 39582749, адреса: 88015, м. Ужгород, вул. Погорелова, 2, далі – ТОВ «Закарпатгаз збут», *Заявник 10*).
- (12) Товариство з обмеженою відповідальністю «Дніпропетровськгаз збут» (ідентифікаційний код юридичної особи 39572642, адреса: 49000, м. Дніпро, вул. Шевченка, 2, далі – ТОВ «Дніпропетровськгаз збут», *Заявник 11*).
- (13) Товариство з обмеженою відповідальністю «Чернівцігаз збут» (ідентифікаційний код юридичної особи 39584988, адреса: 58009, м. Чернівці, вул. Винниченка, 9-А, далі – ТОВ «Чернівцігаз збут», *Заявник 12*).
- (14) Товариство з обмеженою відповідальністю «Київоблгаз збут» (ідентифікаційний код юридичної особи 39592941, адреса: 04108, м. Київ, проспект Свободи, буд. 2Г, літ. А, далі – ТОВ «Київоблгаз збут», *Заявник 13*).
- (15) Товариство з обмеженою відповідальністю «Харківгаз збут» (ідентифікаційний код юридичної особи 39590621, адреса: 61004, м. Харків, вул. Москалівська, 57/59, далі – ТОВ «Харківгаз збут», *Заявник 14*).
- (16) Товариство з обмеженою відповідальністю «Хмельницькгаз збут» (ідентифікаційний код юридичної особи 39585960, адреса: 29000, м. Хмельницький, проспект Миру, 41, далі – ТОВ «Хмельницькгаз збут», *Заявник 15*).
- (17) Товариство з обмеженою відповідальністю «Запоріжгаз збут» (ідентифікаційний код юридичної особи 39587271, адреса: 69035, м. Запоріжжя, вул. Заводська, 7, далі – ТОВ «Запоріжгаз збут», *Заявник 16*).
- (18) Відповідно до пункту 27 статті 1 Закону України «Про ринок природного газу» постачальник природного газу (далі – постачальник) – суб'єкт господарювання, який на підставі ліцензії здійснює діяльність із постачання природного газу.
- (19) Заявник 1, Заявник 2, Заявник 3, Заявник 4, Заявник 5, Заявник 6, Заявник 7, Заявник 8, Заявник 9, Заявник 10, Заявник 11, Заявник 12, Заявник 13, Заявник 14, Заявник 15 та

Заявник 16 мають право на провадження господарської діяльності з постачання природного газу на території України відповідно до постанов НКРЕКП:

від 11.05.2017 № 633 «Про видачу ліцензій з постачання природного газу ДП «ГАЗПОСТАЧ» ПАТ «ТЕРНОПІЛЬМІСЬКГАЗ», ДП «ШЕПЕТІВКАГАЗ», ПАТ «ШЕПЕТІВКАГАЗ», ТОВ «СУМИГАЗ ЗБУТ», ТОВ «ХАРКІВГАЗ ЗБУТ», ТОВ «ХЕРСОНРЕГІОНГАЗ», ТОВ «ХМЕЛЬНИЦЬКГАЗ ЗБУТ», ТОВ «ВІННИЦЯГАЗ ЗБУТ», ДП «МОЛТЕКС НАФТА І ГАЗ» КОМПАНІЇ «МОЛТЕКС БІЗНЕС», ФОП КОСТЮКУ В.М., ТОВ «АВЕРС ПЛЮС ЛТД», ТОВ «ЕВЕРЕСТ ЕНЕРГОПОСТАЧ», ТОВ «ОБЛГАЗПОСТАЧ», ТОВ «РЗ ЕНЕРДЖИ», ТОВ «УКРФІНГАЗ», ТОВ «ГАЗЕНЕРГОПРОЕКТ», ТОВ «СІРІУС-1», ТОВ «ІНОЛ ЕНЕРДЖІ», ТОВ «УКРАЇНСЬКА ГАЗОПОСТАЧАЛЬНА КОМПАНІЯ», ТОВ «УКРЕНЕРГОЕКСПОРТ», ТОВ «ВОЛИНЬГАЗ ЗБУТ», ТОВ «ГК РЕСУРС-ПАРТНЕР», ТОВ «ГАЗОВІ РЕСУРСИ», ТОВ «ВЕСТА» та ТОВ «АЙРОН ГОЛД»;

від 25.04.2017 № 549 «Про видачу ліцензій з постачання природного газу ТОВ «АГРОПРОМГАЗ», ТОВ «ЕНЕРГОГАЗРЕЗЕРВ», ТОВ «ЕНЕРГОПРОМ АЛЬЯНС», ТОВ «ЄВРОНОВА ЕНЕРГІЯ УКРАЇНИ», ТОВ «ГРУПА КОМПАНІЙ «СОДРУЖЕСТВО», ТОВ «ЕРДГАЗ», ТОВ «ЦГК», ТОВ «ІНВЕСТПРОМГАЗ», ТОВ «НГ ТРЕЙДІНГ», ТОВ «ІНКОРГАЗ», ТОВ «ЕНЕРГО РІТЕЙЛ», ТОВ «ОФІС БІЗНЕС ГРУП», ТОВ «ТЕХНОГАЗІНДУСТРІЯ», ТОВ «СИСТЕМ АКТИВС», КП «ЖИТОМИРМІСЬКГАЗ» ЖИТОМИРСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ, ПРИВАТНЕ ПІДПРИЄМСТВО СТОЖАРИ, ТОВ «ЛЬВІВГАЗ ЗБУТ», ТОВ «ПОЛТАВАГАЗ ЗБУТ», ТОВ «КРЕМЕНЧУКГАЗ-ПОСТАЧАННЯ»;

від 16.05.2017 № 653 «Про видачу ліцензій з постачання природного газу ДП «ГАЗ МЕЛІТОПОЛЯ» ПАТ «МЕЛІТОПОЛЬГАЗ», ТОВ «ДНІПРОПЕТРОВСЬКГАЗ ЗБУТ», ТОВ «РІВНЕГАЗ ЗБУТ», ТОВ «ЧЕРНІГІВГАЗ ЗБУТ», ТОВ «ЧЕРНІВЦІГАЗ ЗБУТ», ТОВ «ІВАНО-ФРАНКІВСЬКГАЗ ЗБУТ», ТОВ «ЕНЕРГО-АЛЬЯНС-2005», ТЗОВ «УЕК «НАФТОГАЗ КОНТАКТ», ТЗОВ «СТРИЙНАФТОГАЗ», ТОВ «ЕЛКОР КАПІТАЛ», ТОВ «ГАЗПРОМІНВЕСТ ЛТД», ТОВ «БОГОРОДЧАНИНАФТОГАЗ», ТОВ «ГАЗЕНЕРГОПОСТАЧ», ТОВ «СИНЕРГІЯ ГАЗ ЕНЕРДЖИ», ТОВ «МЕГАГАЗ ПОСТАЧ», ТОВ «ГАЗОВИЙ РЕСУРС», ПРИВАТНОМУ ПІДПРИЄМСТВУ «ЦЕНТР ДОПОМОГИ ТА СПІВРОБІТНИЦТВА «ХОСЕН», ТОВ «ГРУПА «УМВБ», ТОВ «ЗАХІДГРУП», ТОВ «ДЕЙМОСС КОМПАНІ», ТОВ «АЗОВГАЗ», ТОВ «ЛІБЕРТІ ГАЗ», ТОВ «ЗАГРЕЙ ТЕХНОЛОГІЯ», ТОВ «ИНПРОМСЕРВИС», ТОВ «ГАЗКОНТРАКТ», ТОВ «ПАЛИВТОРГ» та ТОВ «УМАНЬГАЗ ЗБУТ»;

від 27.04.2017 № 613 «Про видачу ліцензій з постачання природного газу ТОВ «ГАЗ ПЕТРОЛІУМ», ТОВ «ГП «ПРОМСЕРВИС», ТОВ «ГК «ІНВЕСТСЕРВИС», ТОВ «ІТЕРГАЗ», ТОВ «ЕНЕРГОСИНТЕЗ», ТОВ «СКЕЛА ТЕРЦІУМ», ТОВ «ОЛГАЗТРЕЙД», ТОВ «РТС», ТОВ «УКРІСТГАЗ», ТОВ «ФЕРРОМЕТ 1», ТОВ «ГАЗОВІ ІНВЕСТИЦІЇ», ТОВ «ГАЗОТОРГОВА КОМПАНІЯ», ТОВ «УКРСЕРВИСРЕСУРС», ТОВ «ПРОМСЕРВИС», ТОВ «ЗАПОРІЖГАЗ ЗБУТ», ТОВ «УКРГАЗНАФТОКОМ», ТОВ «ГАЗОЙЛПЕТРОЛЕУМ», ТОВ «ТД «ЛУБНИГАЗ», ТОВ «ЕКОТЕХНОІНВЕСТ», ТОВ «ПЕРША-ЕНЕРГЕТИЧНА», ТОВ «УКРГАРАНТРЕСУРС» та ТОВ «ТЕРНОПІЛЬОБЛГАЗ»;

від 18.05.2017 № 674 «Про видачу ліцензій з постачання природного газу ТОВ «ОДЕСАГАЗ-ПОСТАЧАННЯ», ДП «КГЕ», ТОВ «МИКОЛАЇВГАЗ ЗБУТ», ТОВ «ПРОМСПЕЦГАЗ», ТОВ «РГК ТРЕЙДІНГ», ПАТ «УКРНАФТА»,

ТОВ «ЄВРОЕНЕРГОТРЕЙД», ТОВ «ДЕЛЬТАГАЗ», ТОВ «КРАФТ ФІНАНС», ТОВ «НАДРАГАЗ», ТОВ «ПАРІ», ТОВ «ПЕРША УКРАЇНСЬКА ГАЗОНАФТОВА КОМПАНІЯ», ТОВ «ОПІ», ТОВ «СИСТЕМОЙЛІНЖЕНЕРІНГ», ТОВ «КИЇВ-НАФТА 2000» та ТОВ «КОМПАНІЯ «ТЕХНОКОМСЕРВІС»;

від 21.04.2017 № 527 «Про видачу ліцензій з постачання природного газу ТОВ «ЖИТОМИРГАЗ ЗБУТ», ТОВ «ЗАКАРПАТГАЗ ЗБУТ», ТОВ «КИЇВОБЛГАЗ ЗБУТ», НАЦІОНАЛЬНІЙ АКЦІОНЕРНІЙ КОМПАНІЇ «НАФТОГАЗ УКРАЇНИ», ТОВ ФІРМА «ТДК», ТОВ «ГАЗПРОМЕНЕРГО», ТОВ «УКРТРАНССЕРВІС-ГРУП», ТОВ «ЕНЕРГОТРЕЙД ГРУП», ТОВ «РАЙТ ПАУЕР ЕНЕРДЖІ УКРАЇНА», ТОВ «ЛАСТЕР ПЛЮС».

- (20) ТОВ «Вінницязгаз збут», ТОВ «Львівгаз збут», ТОВ «Чернігівгаз збут», ТОВ «Рівнегаз збут», ТОВ «Житомиргаз збут», ТОВ «Івано-Франківськгаз збут», ТОВ «Сумигагаз збут», ТОВ «Волиньгаз збут», ТОВ «Харківгаз збут», ТОВ «Закарпатгаз збут», ТОВ «Чернівцігаз збут», ТОВ «Київоблгаз збут», ТОВ «Запоріжгаз збут», ТОВ «Хмельницькгаз збут», ТОВ «Миколаївгаз збут», ТОВ «Дніпропетровськгаз збут» є суб'єктами господарювання, на яких покладено спеціальні обов'язки щодо постачання природного газу побутовим споживачам та релігійним організаціям (крім обсягів, що використовуються для провадження їх виробничо-комерційної діяльності) до зміни постачальника природного газу відповідно до постанови Кабінету Міністрів України № 187¹ та постанови Кабінету Міністрів України № 867².
- (21) Відповідно до підпункту 3 Положення про покладення спеціальних обов'язків на суб'єктів ринку природного газу для забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку природного газу, затвердженого постановами Кабінету Міністрів України № 187 та № 867 (далі – Положення), на постачальників природного газу, які придбали природний газ в Акціонерного товариства «Національна акціонерна компанія «Нафтогаз України» (далі – НАК «Нафтогаз України», Компанія) відповідно до Положення, покладено обов'язок постачати такий природний газ побутовим споживачам, релігійним організаціям (крім обсягів, що використовуються для провадження їх виробничо-комерційної діяльності) та державному підприємству України «Міжнародний дитячий центр «Артек» на умовах та в порядку, що визначені Положенням.
- (22) Отже, Заявник 1, Заявник 2, Заявник 3, Заявник 4, Заявник 5, Заявник 6, Заявник 7 та Заявник 8, Заявник 9, Заявник 10, Заявник 11, Заявник 12, Заявник 13, Заявник 14, Заявник 15 та Заявник 16 здійснюють діяльність з постачання природного газу та є суб'єктами господарювання відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

2.2. ВІДПОВІДАЧ

- (23) Відповідачем у справі є Акціонерне товариство «УКРТРАНСГАЗ» (ідентифікаційний код юридичної особи 30019801, адреса: 01021 м. Київ, Кловський узвіз, 9/1).

¹ Постанова Кабінету Міністрів України від 22 березня 2017 року № 187 «Про затвердження Положення про покладення спеціальних обов'язків на суб'єктів ринку природного газу для забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку природного газу», яка була чинною у період з 01.04.2017 по 01.11.2018.

² Постанова Кабінету Міністрів України від 19 жовтня 2018 року № 867 «Про затвердження Положення про покладення спеціальних обов'язків на суб'єктів ринку природного газу для забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку природного газу».

- (24) Товариство є юридичною особою, здійснює свою діяльність відповідно до Статуту, затвердженого рішенням акціонера ПУБЛІЧНОГО АКЦІОНЕРНОГО ТОВАРИСТВА «УКРТРАНСГАЗ» від 21.05.2018 № 186. Цим рішенням було змінено тип Товариства з публічного акціонерного товариства на приватне акціонерне товариство, у зв'язку з чим змінено найменування Товариства на Акціонерне товариство «УКРТРАНСГАЗ» та внесено зміни до Статуту шляхом затвердження його в новій редакції.
- (25) Відповідно до Статуту, Товариство було засноване НАК «Нафтогаз України» відповідно до рішення установчих зборів від 25 грудня 2012 року на виконання наказу Міністерства енергетики та вугільної промисловості України від 18 липня 2012 року № 530 «Про реорганізацію Дочірньої компанії «УКРТРАНСГАЗ» НАК «Нафтогаз України» та розпорядження Кабінету Міністрів України від 13 липня 2012 року № 360-р «Про реорганізацію дочірніх компаній НАК «Нафтогаз України». Товариство створене внаслідок реорганізації Дочірньої компанії «УКРТРАНСГАЗ» НАК «Нафтогаз України» шляхом перетворення в акціонерне товариство та є правонаступником усіх її майнових та немайнових прав та обов'язків.
- (26) На підставі рішення Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері енергетики (далі – НКРЕ), від 28.02.2013 № 211 про видачу Ліцензії серії АЕ № 194511, Товариство має право на провадження господарської діяльності з транспортування природного, нафтового газу і газу (метану) вугільних родовищ трубопроводами.
- (27) Відтак Відповідач є суб'єктом господарювання відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (28) До Комітету надійшли заяви щодо порушення АТ «УКРТРАНСГАЗ» законодавства про захист економічної конкуренції від:
- Заявника 1* від 25.05.2018 № Smz01-Сл-6179-0518 (вх. № 8-01/6156 від 30.05.2018);
Заявника 2 від 25.05.2018 № VLz01-СЛ-668-0518 (вх. № 8-01/6157 від 30.05.2018);
Заявника 3 від 24.05.2018 № Rvz04-Сл-3569-0518 (вх. № 8-01/6161 від 30.05.2018);
Заявника 4 від 24.05.2018 № Viz007.1-Ск-953-0518 (вх. № 8-01/6162 від 30.05.2018);
Заявника 5 від 29.05.2018 № IFZ06-Сл-1597-0518 (вх. № 8-01/6164 від 30.05.2018);
Заявника 6 від 22.05.2018 № Zhz007.2-СЛ-7021-0518 (вх. № 8-01/6174 від 30.05.2018);
Заявника 7 від 29.05.2018 № Crz04-Сл-5137-0518 (вх. № 8-01/6263 від 31.05.2018);
Заявника 8 від 06.06.2018 № Lvz01-Сл-4017-0618 (вх. № 8-01/6577 від 07.06.2018).
- (29) У зв'язку з відсутністю матеріалів та документів, що підтверджували факти й обставини, зазначені в заявах, вказані заяви було залишено без руху та запропоновано надати необхідну інформацію, пояснення та копії документів, необхідних для подальшого розгляду зазначених заяв, про що повідомлено заявників листами:
- Заявника 1* листом від 23.06.2018 № 128-29/067658;
Заявника 2 листом від 23.06.2018 № 128-29/06-7656;
Заявника 3 листом від 23.06.2018 № 128-29/06-7655;
Заявника 4 листом від 23.06.2018 № 128-29/06-7659;
Заявника 5 листом від 23.06.2018 № 128-29/06-7653;
Заявника 6 листом від 23.06.2018 № 128-29/06-7657;
Заявника 7 листом від 23.06.2018 № 128-29/06-7654;
Заявника 8 листом від 23.06.2018 № 128-29/06-7652.

- (30) У відповідь на вищезазначені листи про залишення заяв без руху Заявники надали запитувані матеріали та документи такими листами:

Заявник 1 листом від 09.07.2018 № Smz04-ЛВ-7470-0718 (вх. № 8-128/8163 від 12.07.2018);
Заявник 2 листом від 13.07.2018 № VLz01-ЛВ-836-0718 (вх. № 8-128/8372 від 17.07.2018);
Заявник 3 листом від 13.07.2018 № Rvz04-Сл-5195-0718 (вх. № 8-128/8493 від 19.07.2018);
Заявник 4 листом від 05.07.2018 № Viz4-ЛВ-1142-0718 (вх. № 8-128/7946 від 09.07.2018);
Заявник 5 листом від 14.08.2018 № IFZ06-ЛВ-2424-0818(вх. № 8-128/9705 від 15.08.2018);
Заявник 6 листом від 14.08.2018 № Zhz007.2-Сл-14390-0818 (вх. № 8-128/9706 від 16.08.2018);
Заявник 7 листом від 20.07.2018 № Crz04-ЛВ-7616-0718 (вх. № 8-128/8667 від 24.07.2018);
Заявник 8 листом від 11.07.2018 № Lvz3/0-Сл-4614-0718 (вх. № 8-128/8334 від 17.07.2018).

- (31) Листом від 19.06.2018 № 128-29/06-7448 Комітет звернувся до НКРЕКП щодо надання роз'яснень стосовно відповідності дій Товариства вимогам законодавства у сфері газопостачання.

- (32) Розпорядженням державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 14.08.2018 № 06/168-р розпочато розгляд справи № 128-26.13/75-18 за ознаками вчинення порушення АТ «УКРТРАНСГАЗ», передбаченого пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку транспортування природного газу.

- (33) Про початок розгляду справи № 128-26.13/75-18 Комітет повідомив сторони листами:

Відповідача листом від 14.08.2018 № 128-29/06-10364;
Заявника 1 листом від 14.08.2018 № 128-29/06-10368;
Заявника 2 листом від 14.08.2018 № 128-29/06-10365;
Заявника 3 листом від 14.08.2018 № 128-29/06-10366;
Заявника 4 листом від 14.08.2018 № 128-29/06-10367;
Заявника 5 листом від 15.08.2018 № 128-29/06-10478;
Заявника 6 листом від 15.08.2018 № 128-29/06-10477;
Заявника 7 листом від 14.08.2018 № 128-29/06-10369;
Заявника 8 листом від 14.08.2018 № 128-29/06-10370.

- (34) Одночасно, під час розгляду справи № 128-26.13/75-18, до Комітету надійшли заяви від інших суб'єктів господарювання з питань, що є предметом розгляду зазначеної справи, а саме:

Заявника 9 від 22.08.2018 № Mкz007-СЛ-10095-0818 (вх. № 8-01/10170 від 27.08.2018);
Заявника 10 від 23.08.2018 № ZKz007-ЛВ-11437-0818 (вх. № 8-01/10174 від 27.08.2018);
Заявник 11 від 23.08.2018 № Dpz007.2-Сл-22905-0818 0818 (вх. № 8-01/10175 від 27.08.2018);

Заявник 12 від 23.08.2018 № ChrZ007-Сл-4628-0818 (вх. № 8-01/10176 від 27.08.2018);
Заявник 13 від 23.08.2018 № KVz-СЛ-10050-0818 (вх. № 8-01/10177 від 8-01/10177);
Заявник 14 від 23.08.2018 № Khz-Сл-9766-0818 (вх. № 8-01/10178 від 27.08.2018);
Заявник 15 від 23.08.2018 № Hmz007.2-ЛВ-20779-0818 (вх. № 8-01/10179 від 27.08.2018);
Заявник 16 від 23.08.2018 № Zpz04-Сл-4254-0818 (вх. № 8-01/10185 від 27.08.2018).

- (35) Керуючись пунктом 19 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами) (далі – Правила розгляду), заяви, зазначені в пункті 34 цього рішення, приєднані до справи № 128-26.13/75-18, про що було повідомлено Заявників листами:

Заявника 9 листом від 31.08.2018 № 128-29/06-11241;
Заявника 10 листом від 31.08.2108 № 128-29/06-11245;
Заявника 11 листом від 31.08.2018 № 128-29/06-11239;
Заявника 12 листом від 31.08.2018 № 128-29/06-11242;
Заявника 13 листом від 31.08.2018 № 128-29/06-11244;
Заявника 14 листом від 31.08.2018 №128-29/06-11240;
Заявника 15 листом від 31.08.2018 № 128-29/06-11246;
Заявника 16 листом від 31.08.2018 № 128-29/06-11243.

- (36) АТ «УКРТРАНСГАЗ» надані рекомендації про припинення дій, що містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції від 20.09.2018 № 9-рк.
- (37) Копію рекомендацій листом Комітету від 27.09.2018 № 128-29/06-12640 було надіслано Відповідачу.
- (38) Копію витягу з рекомендацій також було надіслано Заявникам листами:

Заявнику 1 листом від 27.09.2018 № 128-29/06-12655;
Заявнику 2 листом від 27.09.2018 № 128-29/06-12653;
Заявнику 3 листом від 27.09.2018 № 128-29/06-12652
Заявнику 4 листом від 28.09.2018 № 128-29/06-12781;
Заявнику 5 листом від 27.09.2018 № 128-29/06-12650;
Заявнику 6 листом від 27.09.2018 № 128-29/06-12649;
Заявнику 7 листом від 27.09.2018 № 128-29/06-12648;
Заявнику 8 листом від 27.09.2018 № 128-29/06-12654;
Заявнику 9 листом від 27.09.2018 № 128-29/06-12651;
Заявнику 10 листом від 27.09.2018 № 128-29/06-12644;
Заявнику 11 листом від 27.09.2018 № 128-29/06-12646;
Заявнику 12 листом від 27.09.2018 № 128-29/06-12641;
Заявнику 13 листом від 27.09.2018 № 128-29/06-12643;
Заявнику 14 листом від 27.09.2018 № 128-29/06-12647;
Заявнику 15 листом від 27.09.2018 № 128-29/06-12645;
Заявнику 16 листом від 27.09.2018 № 128-29/06-12642.

- (39) АТ «УКРТРАНСГАЗ» листом від 11.10.2018 № 1001ВИХ-18-4923 надіслало до Комітету інформацію та копії документів за результатами розгляду рекомендацій.

- (40) Заявники надали міркування щодо невиконання АТ «УКРТРАНСГАЗ» рекомендацій:
- Заявник 1 листом від 19.10.2018 № Smz01-Сл-9577-1018 (вх. № 8-06/12682 від 22.10.2018);
- Заявник 2 листом від 22.10.2018 № VLz007-Сл-1471-1018 (вх. № 8-01/12832 від 23.10.2018);
- Заявник 3 листом від 22.10.2018 № Rvz007.2-Ск-11636-1018 (вх. № 8-01/2873 від 24.10.2018);
- Заявник 4 листом від 22.10.2018 № Viz007.1Ск-1641-1018 (вх. № 8-01/1093-кі від 25.10.2018);
- Заявник 5 листом від 22.10.2018 № IFZ-Ск-3351-1018 (вх. № 8-01/12800 від 23.10.2018);
- Заявник 6 листом від 22.10.2018 № Zhz007.2-Сл-19803-1018 (вх. № 8-01/12902 від 25.10.2018);
- Заявник 7 листом від 22.10.2018 № Crz04-Сл-13627-1018 (вх. № 8-01/12872 від 24.10.2018);
- Заявник 8 листом від 22.10.2018 № Lvz04-Сл-7449-1018 (вх. № 8-01/12904 від 25.10.2018);
- Заявник 9 листом від 22.10.2018 № Mkz007-СЛ-12511-1018 (вх. № 8-01/2903 від 25.10.2018);
- Заявник 10 листом від 22.10.2018 № Zkz007.1-Ск-14731-1018 (вх. № 8-01/12927 від 25.10.2018);
- Заявник 11 листом від 22.10.2018 № Dpz007.2-Ск-25276-1018 (вх. № 8-06/12829 від 23.10.2018);
- Заявник 12 листом від 22.10.2018 № ChrZ05-Лв-5612-1018 (вх. № 8-01/12933 від 25.10.2018);
- Заявник 13 листом від 22.10.2018 № KVz-Сл-13055-1018 (вх. № 8-01/12870 від 24.10.2018);
- Заявник 14 листом від 22.10.2018 № Klz-Ск-12654-1018 (вх. № 8-01/12871 від 24.10.2018);
- Заявник 16 листом від 22.10.2018 № Zpz04-Сл-5222/1-1018 (вх. № 8-01/12884 від 24.10.2018).
- (41) Міркувань щодо стану виконання АТ «УКРТРАНСГАЗ» Рекомендацій від Заявника 15 не надходило. Проте копію витягу з Рекомендацій Заявником 15 було отримано 01.10.2018, що підтверджується рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення № 2901900429120.
- (42) 24.01.2019 на засіданні Комітету рекомендації від 20.09.2018 № 9-рк, надані АТ «УКРТРАНСГАЗ» про припинення дій, що містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, було визнано такими, що виконані (витяг з протоколу засідання Комітету від 24.01.2019 № 4).
- (43) За результатами розгляду справи складено подання від 12.02.2019 № 128-26.13/75-18/58-спр/кі про попередні висновки у справі № 128-26.13/75-18.
- (44) Листом Комітету від 12.02.2019 № 128-29/06-2006 Відповідачу було надіслано копію подання про попередні висновки за результатами розгляду справи АТ «УКРТРАНСГАЗ».
- (45) Копію витягу з подання про попередні висновки за результатами розгляду справи було надіслано Заявникам листами:

Заявнику 1 листом від 12.02.2019 № 128-29/06-2021;
Заявнику 2 листом від 12.02.2019 № 128-29/06-2007;
Заявнику 3 листом від 12.02.2019 № 128-29/06-2019;
Заявнику 4 листом від 12.02.2019 № 128-29/06-2022;
Заявнику 5 листом від 12.02.2019 № 128-29/06-2009;
Заявнику 6 листом від 12.02.2019 № 128-29/06-2018;
Заявнику 7 листом від 12.02.2019 № 128-29/06-2008;
Заявнику 8 листом від 12.02.2019 № 128-29/06-2020;
Заявнику 9 листом від 12.02.2019 № 128-29/06-2017;
Заявнику 10 листом від 12.02.2019 № 128-29/06-2013;
Заявнику 11 листом від 12.02.2019 № 128-29/06-2016;
Заявнику 12 листом від 12.02.2019 № 128-29/06-2012;
Заявнику 13 листом від 12.02.2019 № 128-29/06-2011;
Заявнику 14 листом від 12.02.2019 № 128-29/06-2010;
Заявнику 15 листом від 12.02.2019 № 128-29/06-2015;
Заявнику 16 листом від 12.02.2019 № 128-29/06-2014.

- (46) За результатами розгляду подання від 12.02.2019 № 128-26.13/75-18/58-спр/кі про попередні висновки у справі Заявники надали заперечення, а саме:

Заявник 1 листом від 01.03.2019 № 40703-Сл-1529-0319;
Заявник 2 листом від 28.02.2019 № 437007-Лв-378-0219;
Заявник 3 листом від 25.02.2019 № 337007.2-Ск-3428-0219;
Заявник 4 листом від 25.02.2019 № 217007-Лв-626-0219;
Заявник 6 листом від 25.02.2019 № 107007.2-Сл-1648-0219;
Заявник 7 листом від 25.02.2019 № 14704-Лв-4216-0219;
Заявник 8 листом від 27.02.2019 № 797007.1-Лв-1750-0219;
Заявник 9 листом від 28.02.2019 № 547007-СЛ-2395-0219;
Заявник 10 листом від 04.03.2019 № 887007.2-СК-3337-0319;
Заявник 11 листом від 26.02.2019 № 497007.2-Ск-3141-0219;
Заявник 12 листом від 21.02.2019 № 587007.2-Ск-1573-0219;
Заявник 13 листом від 25.02.2019 № 417-Сл-2775-0219;
Заявник 14 листом від 28.02.2019 № 617-Сл-3684-0219;
Заявник 15 листом від 04.03.2019 № 297007.2-Ск-713-0319;
Заявник 16 листом від 27.02.2019 № 69704-Сл-1435-0219.

- (47) За результатами розгляду подання від 12.02.2019 № 128-26.13/75-18/58-спр/кі про попередні висновки у справі Відповідач листом від 22.02.2019 № 1С01ВИХ-19-865 (вх. № 8-01/2434 від 26.02.2019) надав свою згоду з позицією Комітету про наявність підстав для закриття справи.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (48) Правові засади функціонування ринку природного газу України, заснованого на принципах вільної конкуренції, належного захисту прав споживачів та безпеки постачання природного газу, визначаються Законом України «Про ринок природного газу».

- (49) Правові, технічні, організаційні та економічні засади функціонування газотранспортної системи України регулюються Кодексом ГТС.
- (50) Суб'єктом господарювання, який на підставі ліцензії здійснює діяльність із транспортування природного газу газотранспортною системою на користь третіх осіб (замовників), відповідно до положень статті 1 Закону України «Про ринок природного газу», є оператором газотранспортної системи (далі – Оператор ГТС).
- (51) Відповідно до положень пункту 5 глави 1 розділу I Кодексу ГТС (в редакції, яка діяла до 01.08.2018):
- замовник послуг транспортування – юридична особа або фізична особа - підприємець, яка на підставі договору транспортування, укладеного з оператором газотранспортної системи, замовляє одну чи декілька складових послуг транспортування природного газу (замовлення розподілу потужності, замовлення транспортування природного газу, послуга балансування);
- договір транспортування – договір, укладений між оператором газотранспортної системи та замовником послуг транспортування природного газу на основі типового договору транспортування природного газу, затвердженого Регулятором, згідно з яким оператор газотранспортної системи надає замовнику одну чи декілька складових послуг транспортування природного газу (замовлення розподілу потужності, замовлення транспортування природного газу, послуга балансування) на період та умовах, визначених у такому договорі, а замовник послуг транспортування оплачує оператору газотранспортної системи вартість отриманих послуг (послуги).
- (52) У пункті 1 глави 1 розділу XI Кодексу ГТС (в редакції, яка діяла до 01.08.2018) передбачено, що для отримання послуг із транспортування (фізичного транспортування природного газу газотранспортною системою) замовник послуг транспортування подає оператору газотранспортної системи номінації та/або місячну номінацію по точках входу та точках виходу в установленому цим розділом порядку.
- (53) Відповідно до положень пункту 5 глави 1 розділу I Кодексу ГТС (в редакції, яка діяла до 01.08.2018) номінація – заявка замовника послуг транспортування, надана оператору газотранспортної системи стосовно обсягів природного газу, які будуть подані замовником послуг транспортування протягом доби до газотранспортної системи в точках входу та відібрані з газотранспортної системи в точках виходу, у тому числі у розрізі контрагентів (споживачів) замовника та їх точок комерційного обліку (за необхідності).
- (54) Відповідно до пункту 6.3 Типового договору транспортування природного газу, затвердженого постановою НКРЕКП від 30.09.2015 № 2497, зареєстрованою в Міністерстві юстиції України 06.11.2015 за № 1383/27828, надання номінацій (реномінацій) для отримання транспортування здійснюється у порядку, встановленому Кодексом ГТС. Форми номінацій і реномінацій оприлюднюються Оператором на його офіційному веб-сайті.
- (55) Згідно з пунктом 2 глави 1 розділу XI Кодексу ГТС (в редакції, яка діяла до 01.08.2018), номінація повинна визначати обсяг природного газу по кожній точці входу та виходу (що може бути як фізичною, так і віртуальною), які замовляються замовником послуг транспортування.

- (56) При цьому, якщо замовником послуг транспортування є постачальник, подана номінація повинна містити планові (замовлені) обсяги постачання природного газу у розрізі його споживачів та їх точок комерційного обліку (за необхідності) з визначенням їх ЕІС-кодів. Для побутових споживачів допускається визначення в номінації загального обсягу постачання газу, але із зазначенням їх ЕІС-кодів.
- (57) Отже, при подачі постачальниками обсягів постачання природного газу для побутових споживачів допускається лише визначення номінації загального обсягу постачання, одночасно із зазначенням ЕІС-кодів.
- (58) Пунктом 2 глави 2 розділу XI Кодексу ГТС (в редакції, яка діяла до 01.08.2018) визначено, що замовник послуг транспортування має право подати по точці (точках) входу та точці (точках) виходу місячну номінацію на період не більше одного місяця в розрізі кожної доби. Місячна номінація на наступний газовий місяць приймається Оператором ГТС в період з 15 по 20 число місяця (включно), що йде перед газовим місяцем транспортування. Якщо замовник послуг транспортування надає більше ніж одну місячну номінацію по одній і тій самій точці входу/виходу в строк до 20 числа місяця, що йде перед газовим місяцем транспортування, Оператор ГТС розгляне місячну номінацію, яка була одержана останньою. Оператор ГТС повинен повідомити замовника послуг транспортування про підтвердження або відхилення місячної номінації у строк до 25 числа (включно) місяця, що йде перед газовим місяцем транспортування.
- (59) Згідно з пунктом 18 глави 1 розділу XI Кодексу ГТС (в редакції, яка діяла до 01.08.2018) визначений перелік підстав для відхилення Оператором ГТС місячної номінації/реномінації замовника послуг транспортування. У разі відхилення номінації (у тому числі місячної номінації) оператор газотранспортної системи надає код причини відхилення. Перелік кодів та їх значень оператор газотранспортної системи розміщує на власному веб-сайті. У випадку відхилення номінації по точці входу/виходу в повному обсязі обсяг природного газу, узгоджений для замовника послуг транспортування у відповідній точці, становить «0» (нуль).
- (60) Відповідно до підпункту 2 пункту 1 глави 7 розділу VI Кодексу газорозподільних систем, затвердженого постановою НКРЕКП, від 30.09.2015 № 2494, зареєстрованою в Міністерстві юстиції України 06.11.2015 за № 1379/27824 (далі – Кодекс ГРМ), оператор газорозподільних мереж в установленому законодавством порядку має право припинити/обмежити газопостачання (розподіл природного газу) на об'єкт споживача (у тому числі побутового споживача) з дотриманням Правил безпеки систем газопостачання, затверджених наказом Міністерства енергетики та вугільної промисловості України від 15.05.2015 № 285, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 08.06.2015 за № 674/27119, та нормативних документів, що визначають порядок обмеження/припинення природного газу, у випадку, зокрема, відсутності підтвердженого обсягу природного газу по об'єкту споживача та/або його постачальнику.
- (61) Несанкціонований відбір природного газу – відбір природного газу, зокрема, за відсутності по суб'єкту ринку природного газу підтверженої номінації (підтвердженого обсягу природного газу) на відповідний розрахунковий період.
- (62) Одночасно у підпункті 4 пункту 1 глави 1 розділу X Кодексу ГТС (в редакції, яка діяла до 01.08.2018) визначено, що Оператор газотранспортної системи має право припинити транспортування природного газу в точці входу до газотранспортної

системи або точці виходу з газотранспортної системи у випадках, зокрема, відсутності номінації на точці виходу та несанкціонованого відбору природного газу.

- (63) Відтак, у разі відсутності підтвердженого об'єму природного газу у замовника послуг транспортування весь спожитий природний газ буде вважатись несанкціонованим відбором газу, що передбачає врегулювання небалансу з урахуванням коефіцієнтів, передбачених законодавством.

5. ОБСТАВИНИ СПРАВИ

- (64) Наказом у первинній редакції АТ «УКРТРАНСГАЗ» було затверджено форми місячної номінації/реномінації замовника послуг транспортування і додатки до неї та 16.05.2018 розміщено на офіційному сайті Оператора ГТС.
- (65) Форма 1.3. «Розподіл природного газу у розрізі побутових споживачів та їх точок комерційного обліку з ЕІС-кодом по точках виходу з ГТС» затверджена вищевказаним наказом, містила розділи для заповнення персональних даних споживачів, зокрема, особисті персональні дані побутових споживачів, а саме: прізвище, ім'я, по батькові споживача, код ІПН споживача, поштова адреса об'єкта споживача.
- (66) При цьому в примітках до цієї форми зазначалося про те, що суб'єкт ринку природного газу, разом з поданням цієї номінації/реномінації, підтверджує свою обізнаність стосовно того, що у випадку неподання ним та/або подання недостовірної та/або неповної інформації, зазначеної в цій номінації/реномінації, яка не дасть змогу Оператору ГТС визначити споживача такого замовника (неправильний ЕІС-код споживача тощо), відповідні обсяги (об'єми) природного газу, спожиті таким споживачем (ами), будуть внесені в алокацію відповідного оператора газорозподільної системи, а по прямому споживачу - на Оператора ГТС, як несанкціонований відбір природного газу, на підставі абзацу другого пункту 7 глави 6 розділу XII Кодексу ГТС (в редакції, яка діяла до 01.08.2018), з відповідними наслідками, передбаченими Кодексом ГТС.
- (67) Поняття конфіденційної інформації та порядок доступу до неї визначено статтею 21 Закону України «Про інформацію», відповідно до якої, конфіденційною є інформація про фізичну особу, а також інформація, доступ до якої обмежено фізичною або юридичною особою, крім суб'єктів владних повноважень. Конфіденційна інформація може поширюватися за бажанням (згодою) відповідної особи у визначеному нею порядку відповідно до передбачених нею умов, а також в інших випадках, визначених законом. Одночасно статтею 505 Цивільного кодексу України визначено, що комерційною таємницею є інформація, яка є секретною в тому розумінні, що вона в цілому чи в певній формі та сукупності її складових є невід'ємною та не є легкодоступною для осіб, які звичайно мають справу з видом інформації, до якого вона належить, у зв'язку з цим має комерційну цінність та була предметом адекватних існуючим обставинам заходів щодо збереження її секретності, вжитих особою, яка законно контролює цю інформацію.
- (68) Відповідно до статті 14 Закону України «Про захист персональних даних», поширення персональних даних без згоди суб'єкта персональних даних або уповноваженої ним особи дозволяється у випадках, визначених законом, і лише (якщо це необхідно) в інтересах національної безпеки, економічного добробуту та прав

людини. Згідно зі статтею 28 цього Закону, порушення законодавства про захист персональних даних тягне за собою відповідальність, встановлену законом.

- (69) Відповідно до пояснень Відповідача, наданих листом від 02.07.2018 № 90КТ-95/6 (вх. № 8-128/583-кі від 02.07.2018), запровадження форм подачі номінацій із зазначенням персональних даних побутових споживачів здійснено з метою недопущення ситуації, коли один і той же споживач отримує від різних операторів газорозподільних систем різні ЕІС-коди споживача та, відповідно, різні ЕІС-коди об'єктів газоспоживання. Відповідно перевірка технічної можливості розподілу обсягів природного газу може бути проведена виключно при чіткому визначенні споживача та об'єкта споживання споживача, що вимагає перевірки інформації не тільки про його ЕІС-код, але й інших ідентифікуючих даних, таких як: назва/П.І.Б. споживача, якому належить такий об'єкт, місце його знаходження тощо.
- (70) Відповідно до роз'яснень НКРЕКП, наданих листом від 12.07.2018 № 6160/16.3.2/7-18 (вх. № 7-128/8281 від 16.07.2018), положеннями Кодексу ГТС не встановлено вимог щодо зазначення в номінаціях, які подаються замовниками послуг транспортування природного газу Оператору ГТС, персональних даних побутових споживачів (прізвища, імені, по батькові, їх адреси та індивідуального податкового номера).
- (71) За інформацією Заявників, зазначення в номінаціях персональних даних побутових споживачів може бути використано суб'єктами господарювання, які здійснюють діяльність з постачання природного газу та пов'язані з Оператором ГТС відносинами контролю (зокрема, НАК «Нафтогаз України», ТОВ «Газопостачальна компанія «Нафтогаз України»), з метою усунення Заявників з ринку постачання природного газу.
- (72) З огляду на зазначене, Заявники оформили та подали місячну номінацію на червень 2018 року відповідно до вимог Кодексу ГТС без зазначення персональних даних побутових споживачів (ТОВ «Вінницягаз збут» листом від 17.05.2018 № Viz-СЛ-933-0518, ТОВ «Житомиргаз збут» листом від 17.05.2018 № Zhz-СЛ-6590-0518, ТОВ «Волиньгаз збут» листом від 17.05.2018 № Vlz-СЛ-644-0518, ТОВ «Сумигаз збут» листом від 18.05.2018 № Smz-Сл-5530-0518, ТОВ «Рівнегаз збут» листом від 17.05.2018 № Rvz-Сл-3453-0518, ТОВ «Чернігівгаз збут» листом від 16.05.2018 № Crz-Сл-4470-0518, ТОВ «Івано-Франківськгаз збут» листом від 17.05.2018 № IFZ06-Сл-1477-0518, ТОВ «Львівгаз збут» листом від 17.05.2018 № Lvz04-СЛ-3745-0518, ТОВ «Харківгаз збут» листами від 11.05.2018 № Khz06-СЛ-5046-0518 та від 17.05.2018 № Khz07-СЛ-5530-0518, ТОВ «Закарпатгаз збут» листами від 14.05.2018 № ZKz01-Лв-6159-0518 та від 17.05.2018 № ZKz01-Лв-6638-0518, ТОВ «Чернівцігаз збут» листом від 17.05.2018 № Chrz5-ЛВ-3023-0518, ТОВ «Запоріжгаз збут» листом від 17.05.2018 № Zpz04-Сл-2627-0518, ТОВ «Хмельницькгаз збут» листом від 16.05.2018 № Hmz04-ЛВ-14413-0518, ТОВ «Київоблгаз збут» листом від 16.05.2018 № KVz01-СЛ-5877-0518, ТОВ «Дніпропетровськгаз збут» листом від 17.05.2018 № Dpz03-СЛ-13399-0518/1, ТОВ «Миколаївгаз збут» листом від 16.05.2018 № Mkz03-СЛ-5579-0518).
- (73) *Конфіденційна інформація суб'єкта господарювання.*
- (74) Відповідно до інформації, наданої Заявниками, повідомлення про підтвердження АТ «УКРТРАНСГАЗ» місячної номінації для забезпечення споживання природного газу почали надходити лише з 06.06.2018. Так, на підтвердження цього Заявниками були надані копії повідомлень від АТ «Укртрансгаз» про підтвердження номінацій на червень 2018 року, які надійшли на електронну адресу ТОВ «Миколаївгаз збут» –

07.06.2018, ТОВ «Харківгаз збут» – 07.06.2018, ТОВ «Дніпропетровськгаз збут» – 06.06.2018, ТОВ «Хмельницькгаз збут» – 07.06.2018, ТОВ «Закарпатгаз збут» – 11.06.2018, ТОВ «Запоріжгаз збут» – 07.06.2018, ТОВ «Київоблгаз збут» – 11.06.2018, ТОВ «Чернівцігаз збут» – 07.06.2018, ТОВ «Сумигаз збут» – 07.06.2018, ТОВ «Вінницягаз збут» – 06.06.2018, ТОВ «Житомиргаз збут» – 11.06.2018, ТОВ «Чернігівгаз збут» – 11.06.2018, ТОВ «Рівнегаз збут» – 07.06.2018, ТОВ «Івано-Франківськгаз збут» – 07.06.2018, ТОВ «Волиньгаз збут» – 07.06.2018 та ТОВ «Львівгаз збут» – 11.06.2018.

- (75) На думку Заявників, порушення Оператором ГТС строків, встановлених Кодексом ГТС для підтвердження або відхилення номінацій, могло призвести до несанкціонованого відбору газу в період з 01.06.2018 до дати надходження відповідного підтвердження та містило ризики щодо віднесення таких обсягів природного газу до негативного небалансу.
- (76) Відповідно до пункту 8 глави 3 Розділу XII Кодексу ГТС (в редакції, яка діяла до 01.08.2018), у разі якщо рішенням Кабінету Міністрів України суб'єктів ринку природного газу зобов'язано здійснювати постачання для певних споживачів природного газу, то алокація фактичних обсягів по таким споживачам здійснюється саме на таких суб'єктів, крім випадків, визначених абзацами третім та четвертим цього пункту, несанкціонованого відбору (виключно у частині шляхом самовільного під'єднання та/або з навмисно пошкодженими приладами обліку природного газу або поза охопленням приладами обліку; шляхом самовільного відновлення споживання природного газу) або у випадку підтвердження номінації по такому споживачу іншому постачальнику. При цьому обсяги споживання природного газу враховуються оператором газотранспортної системи при розрахунку небалансу цих суб'єктів ринку природного газу. Цей обсяг вважається небалансом Оператора ГРМ та підлягає оплаті останнім як за послуги балансування, у порядку, визначеному розділом XIV Кодексу ГТС та чинним договором транспортування природного газу, укладеним між сторонами.
- (77) Відповідно до пункту 9.1 та пункту 9.2 Типового договору транспортування природного газу, у разі виникнення у Замовника негативного місячного небалансу та неврегулювання ним негативного місячного небалансу, Замовник зобов'язаний сплатити Оператору ГТС за послуги балансування. Вартість послуг балансування за газовий місяць визначається на підставі даних про негативний місячний небаланс Замовника за формулою $V_{\text{балансування}} = \text{БЦГ} \times K \times \text{QБГ}$, де БЦГ – базова ціна газу; QБГ-обсяг негативного місячного небалансу замовника послуг транспортування; K-коефіцієнт компенсації, що дорівнює 1,2.
- (78) За таким умов, за інформацією Заявників, у разі непогодження номінацій за конкретний звітний місяць, Заявники, як постачальники природного газу, вимушені були б врегулювати створений місячний небаланс за власний рахунок, що могло призвести до отримання Заявниками збитків, загальна сума яких могла б перевищувати суму в розмірі 856 685 140 грн. Проте будь-якого підтвердження фактично понесених збитків Заявниками надано не було.
- (79) Враховуючи викладене, відповідно до частини першої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» Комітет надав АТ «УКРТРАНСГАЗ» рекомендації від 20.09.2018 № 9-рк, а саме: припинити дії, що містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, шляхом приведення форми місячної номінації/реномінації замовника послуг транспортування і додатків до неї,

затвердженої наказом АТ «УКРТРАНСГАЗ» у первинній редакції у відповідність із вимогами чинного законодавства.

(80) За результатами розгляду Рекомендацій АТ «УКРТРАНСГАЗ» листом від 11.10.2018 № 1001ВИХ-18-4923 (вх. № 8-01/12299 від 11.10.2018) повідомило про таке:

- Оператором ГТС жодного разу не були відхилені номінації замовникам послуг транспортування через невнесення останніми інформації про персональні дані споживачів;
- відхилення Оператором ГТС номінацій Заявників було здійснено в порядку пункту 17 глави 1 Розділу XI Кодексу ГТС через відсутність переданих НАК «Нафтогаз України» обсягів природного газу для постачальників;
- з метою усунення підстав для неоднозначного застосування суб'єктами ринку природного газу та на виконання положень Рекомендацій АТ «УКРТРАНСГАЗ» наказом від 11.10.2018 № 664 внесло зміни до наказу в первинній редакції, а саме: з форми 1.3. «Розподіл природного газу у розрізі побутових споживачів та їх точок комерційного обліку з ЕІС-кодом по точках виходу з ГТС» були вилучені стовбці Е: «ПІБ споживача», F: «код ПІН споживача», К: «Поштова адреса об'єкта споживача».

(81) За результатами аналізу форми номінації, з урахуванням змін, внесених наказом від 11.10.2018 № 664, було встановлено, що форми номінацій містять примітки такого змісту:

«* Суб'єкт ринку природного газу, разом з поданням цієї номінації/реномінації, має право надати додаткові дані для ідентифікації Оператором ГТС споживачів у разі необхідності.

** Суб'єкт ринку природного газу, разом з поданням цієї номінації/реномінації, підтверджує свою обізнаність стосовно того, що у випадку неподання ним та/або подання недостовірної та/або неповної інформації, зазначеній в цій номінації/реномінації, яка не дасть змогу Оператору ГТС визначити споживача такого замовника (невірний ЕІС-код споживача, **адреса, ПІБ фізичної особи** тощо), відповідні обсяги (об'єми) природного газу, спожиті таким споживачем (ами), будуть внесені в алокацію відповідного оператора газорозподільної системи, а по прямому споживачу - на Оператора ГТС, як несанкціонований відбір природного газу, на підставі абз. 2 п. 7 глави 6 розділу XII Кодексу ГТС, з відповідними наслідками, передбаченими Кодексом ГТС».

(82) За інформацією НАК «Нафтогаз України», наданою Комітету листом від 26.10.2018 № 14-6797/1.2-18 (вх. № 8-06/13122 від 30.10.2018), договори купівлі-продажу природного газу між Компанією та постачальниками природного газу із спеціальними обов'язками укладаються відповідно до вимог чинного законодавства України, зокрема, постанови Кабінету Міністрів України від 22.03.2017 № 187. У зв'язку з тим, що термін дії постанови № 187 спливав 01 червня 2018 року, на 25.05.2018 у НАК «Нафтогаз України» були відсутні підстави для продовження Компанією договірних відносин з постачальниками із спеціальними обов'язками на червень 2018 року, а відтак і для виділення відповідних номінацій на зазначену дату.

(83) При цьому, після набрання чинності постановою Кабінету Міністрів України від 30.05.2018 № 415, якою було продовжено термін дії Постанови № 187 до 01.08.2018,

та проведення у встановленому порядку договірної компанії, Компанія надавала номінації постачання обсягів природного газу на червень 2018 року постачальникам зі спеціальними обов'язками, починаючи з 05.06.2018.

- (84) Також НАК «Нафтогаз України» повідомила про те, що надавала номінації постачання обсягів природного газу постачальникам із спеціальними обов'язками в найкоротший строк. Враховуючи те, що строк дії Постанови № 187 неодноразово продовжувався Кабінетом Міністрів України на 1-2 місяці (в окремих випадках і на менший період), Компанія вимушена була майже щомісячно проводити договірну кампанію та продовжувати дію договорів купівлі-продажу природного газу.
- (85) Одночасно Заявниками були надані Комітету міркування щодо невиконання АТ «УКРТРАНСГАЗ» Рекомендацій у зв'язку з наявністю приміток до форм подачі номінацій, що, на думку Заявників, може бути підставою для непогодження (відхилення) номінацій та, як наслідок, застосування до Заявників санкцій за несанкціонований відбір природного газу.
- (86) При цьому Заявниками не було надано підтвердних документів щодо відхилення Оператором ГТС номінацій Заявників саме з причини невнесення до номінацій персональних даних споживачів, а також завданих Заявникам значних збитків внаслідок затвердження АТ «УКРТРАНСГАЗ» наказом у первинній редакції форм номінації, які містили розділи для заповнення персональних даних споживачів, а також внаслідок наявності приміток до форм номінації, затвердженої наказом АТ «УКРТРАНСГАЗ» в новій редакції на виконання Рекомендацій. Отже, рекомендації від 20.09.2018 № 9-рк виконано.
- (87) На засіданні Комітету 24.01.2019 було схвалено виконання рекомендацій від 20.09.2018 № 9-рк (витяг з протоколу засідання Комітету від 24.01.2019 № 4).
- (88) Частиною третьою статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що за умови виконання положень рекомендацій у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається, а розпочате провадження закривається.

6. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ЗАЯВНИКІВ ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

- (89) Листами:

Заявник 1 від 01.03.2019 № 40703-Сл-1529-0319 (вх. № 8-01/2663 від 04.03.2019);
Заявник 2 від 28.02.2019 № 437007-ЛВ-378-0219 (вх. № 8-06/2639 від 04.03.2019);
Заявник 3 від 25.02.2019 № 337007.2-СК-3428-0219 (вх. №8-01/3048 від 12.03.2019);
Заявник 4 від 25.02.2019 № 217007-ЛВ-626-0219 (вх. 8-06/2619 від 01.03.2019);
Заявник 6 від 25.02.2019 № 107007.2-СЛ-1648-0219 (вх. № 8-01/2395 від 26.02.2019);
Заявник 7 від 25.02.2019 № 14704-ЛВ-4216-0219 (вх. № 8-01/2574 від 28.02.2019);
Заявник 8 від 27.02.2019 № 797007.1-ЛВ-1750-0219 (вх. № 8-01/2531 від 28.02.2019);
Заявник 9 від 28.02.2019 № 547007-СЛ-2395-0219 (вх. № 8-01/2570 від 28.02.2019);
Заявник 10 від 04.03.2019 № 887007.2-СК-3337-0319 (вх. № 8-01/3047 від 12.03.2019);
Заявник 11 від 26.02.2019 № 497007.2-СК-3141-0219 (вх. № 8-01/2743 від 05.03.2019);
Заявник 12 від 21.02.2019 № 587007.2-СК-1573-0219 (вх. № 8-01/3559 від 22.03.2019);

Заявник 13 від 25.02.2019 № 417-Сл-2775-0219 (вх. № 8-01/2482 від 27.02.2019);
Заявник 14 від 28.02.2019 № 617-Сл-3684-0219 (вх. № 8-01/2691 від 04.03.2019);
Заявник 15 від 04.03.2019 № 297007.2-Ск-713-0310 (вх. 8-01/2790 від 05.03.2019);
Заявник 16 від 27.02.2019 № 69704-Сл-1435-0219 (вх. № 8-06/2958 від 11.03.2019) у відповідь на подання з попередніми висновками від 12.02.2019 № 128-26.13/75-18/58-спр/кі надали свої заперечення щодо можливості закриття провадження у справі.

- (90) *У зазначених запереченнях Заявники вказали, що АТ «УКРТРАНСГАЗ» продовжує вчиняти порушення у вигляді зловживання монопольним становищем. На власному вебсайті АТ «УКРТРАНСГАЗ» 11.10.2018 було розміщено оновлені форми подачі номінації, які передбачали відображення відомостей стосовно побутових споживачів, а саме: назву споживача замість ЕІС-коду, як це передбачено Кодексом ГТС. Щодо форми подання номінації для побутових споживачів, то в оновленій формі номінації АТ «УКРТРАНСГАЗ» хоч і вилучено колонки, що містили персональні дані, однак додано примітки, за якими суб'єкт ринку природного газу разом з поданням номінації/реномінації має право надавати додаткові дані для ідентифікації Оператором ГТС споживачів у разі необхідності. Також АТ «УКРТРАНСГАЗ» залишило за собою право внести в алокацію відповідного оператора ГРМ, а по прямому споживачу – на оператора ГТС, як несанкціонований відбір природного газу, замовлені постачальником обсяги природного газу для споживачів, за якими оператор ГТС не зможе визначити споживача такого замовника. Отже, АТ «УКРТРАНСГАЗ» після надання Комітетом Рекомендацій своїми діями продовжувало створювати для Заявників умови, за наслідками яких вони могли зазнати збитків та/або такі дії призвели до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції.*
- (91) *Як було встановлено в результаті розгляду справи, Оператором ГТС жодного разу не було відхилено номінації, подані суб'єктами ринку природного газу, з причин невнесення до номінації персональних даних споживачів. Натомість відхилення номінації відбувалося через відсутність номінації на віртуальній торговій точці від постачальника – НАК «Нафтогаз України», у зв'язку із чим відповідні номінації Заявників були відхилені Оператором ГТС з кодом причини відхилення 01/1 (відсутність природного газу на точці входу від постачальника – НАК «Нафтогаз України»). З інформації, наданої НАК «Нафтогаз України», договори купівлі-продажу природного газу між Компанією та постачальниками уклалися на підставі Постанови № 187, строк дії якої закінчувався на той момент. Враховуючи те, що строк дії Постанови № 187 неодноразово продовжувався Кабінетом Міністрів України на 1-2 місяці (в окремих випадках і на менший період), Компанія вимушена була майже щомісячно проводити договірну кампанію та продовжувати дію договорів купівлі-продажу природного газу, а тому нею надавались номінації постачання обсягів природного газу постачальникам із спеціальними обов'язками в найкоротший термін.*
- (92) *За інформацією АТ «УКРТРАНСГАЗ», наданою листом від 11.10.2018 № 1001ВИХ-18-4923 (вх. № 8-01/12299 від 11.10.2018), після врахування НАК «Нафтогаз України» у поданих реномінаціях передачі природного газу для постачальників, на яких покладено спеціальні обов'язки з постачання природного газу населенню, номінації/реномінації зазначеним постачальникам були підтверджені, незважаючи на те, що форма подання номінації не була заповнена в повному обсязі.*
- (93) *При цьому Заявниками не було надано інформації та копій документів, які б підтверджували, що відхилення Оператором ГТС номінацій Заявників відбулося саме через відсутність у номінаціях персональних даних споживачів.*

- (94) Враховуючи те, що Оператором ГТС відповідно до Рекомендацій було припинено дії, що містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, шляхом вилучення колонки, що містила персональні дані, оновлені форми не вимагали від постачальників подання номінації з персональними даними споживачів, а лише встановлювали добровільність подання такої інформації.
- (95) *Заявники вважають, що Комітетом не надано належної оцінки змісту приміток до форми номінації/реномінацій, які сформульовано нечітко та незрозуміло. Зокрема, взяті в примітках формулювання «неподання та/або подання недостовірної та/або неповної інформації, зазначеній в цій номінації/реномінації, яка не дасть змогу Оператору ГТС визначити споживача такого замовника» дають АТ «УКРТРАНСГАЗ» можливість довільно на свій розсуд визначати повноту/неповноту та достатність/недостатність поданої в номінації/реномінації інформації і, відповідно, на власний розсуд визначити, які обсяги спожитого газу можуть бути віднесені на Оператора ГРМ, як несанкціонований відбір газу.*
- (96) Враховуючи те, що Заявниками не була надана інформація щодо випадків непідтвердження номінацій у зв'язку із невнесенням персональних даних побутових споживачів при замовленні обсягів природного газу як до, так і після надання Комітетом АТ «УКРТРАНСГАЗ» Рекомендацій про припинення дій, що полягають у прийнятті та виконанні наказу як в первинній, так і в новій редакції, яким було затверджено форми місячної номінації/реномінації замовника послуг транспортування і додатки до них, та Оператором ГТС на власний розсуд жодного разу не було віднесено на Оператора ГРМ обсяги спожитого газу як несанкціонований відбір газу – Комітетом здійснено належну оцінку дій АТ «УКРТРАНСГАЗ».
- (97) *Заявники вважають, що запровадження оператором ГТС нових форм номінації саме з 01.06.2018 не було випадковим, воно мало відбутись одночасно із втратою чинності з 01 червня 2018 року постанови КМУ № 187 та періодом, коли постачальники зі спеціальними обов'язками повинні були вступити у відносини вільного ринку торгівлі природним газом. Оскільки отримання такої інформації Оператором ГТС не передбачено Кодексом ГТС і не є обов'язковою умовою для погодження номінації, такі дії дають можливість АТ «УКРТРАНСГАЗ», єдиним акціонером якого є НАК «Нафтогаз України» та яке має взаємовідносини із значною кількістю постачальників природного газу, незаконним способом отримати та здійснити передачу клієнтських даних споживачів іншим суб'єктам господарювання.*
- (98) Постанова № 187 втратила чинність на підставі постанови Кабінету Міністрів України № 867 від 19.10.2018 «Про затвердження Положення про покладення спеціальних обов'язків на суб'єктів ринку природного газу для забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку природного газу». Зазначеним Положенням на Заявників знову було покладено спеціальні обов'язки з постачання природного газу. При цьому в ході розгляду справи Заявниками не було надано підтвердних документів, які б свідчили про перехід споживачів до інших постачальників природного газу, зокрема тих, які пов'язані з Оператором ГТС відносинами контролю, саме через затвердження Оператором ГТС форми подачі номінацій відповідно до наказу в первинній редакції.
- (99) Отже, Заявниками не надано Комітету доказів щодо фактично понесених збитків та інформації щодо суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції на ринку природного газу або ущемлення інтересів інших суб'єктів господарювання чи споживачів та факту непідтвердження Оператором ГТС номінацій, поданих відповідно до оновлених форм номінації.

- (100) За таких умов, враховуючи, що в Комітеті відсутня інформація, яка б свідчила, що дії АТ «УКРТРАНСГАЗ» щодо затвердження наказом від 16.05.2018 № 293 форм місячної номінації/реномінації замовника послуг транспортування, які містили розділи для заповнення персональних даних споживачів, призвели до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, чи завдали значних збитків окремим особам чи суспільству, провадження у справі відповідно до частини третьої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» підлягає закриттю.

Враховуючи викладене, керуючись статтею 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 46, 48 і 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та пунктом 36 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Закрити провадження у справі № 128-26.13/75-18.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду міста Києва у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ