



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

21 листопада 2019 р.

Київ

№ 768-р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 20.11.2019 № 500-01/4468-п та повідомлення про нову державну допомогу, надіслане Корюківською міською радою на Портал державної допомоги за реєстраційним номером у базі даних 33500 (вх. № 552-ПДД від 12.09.2019), яке було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631,

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) На Портал державної допомоги за реєстраційним номером в базі даних 33500 (вх. № 552-ПДД від 12.09.2019) Корюківською міською радою відповідно до пункту 2 розділу 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення).

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (2) Корюківська міська рада (місцезнаходження: Чернігівська обл., м. Корюківка, вул. Бульварна, буд. 6, ідентифікаційний код юридичної особи 04061760)

2.2. Отримувач підтримки

- (3) Комунальне підприємство «Убідське» Корюківської міської ради (далі – КП «Убідське», Підприємство) (місцезнаходження: 153237,

Чернігівська обл., с. Сядрине, вул. Генерала Білого, буд. 48,
ідентифікаційний код юридичної особи 31161238).

2.3. Мета (ціль) підтримки

(4) Метою (ціллю) підтримки є:

- забезпечення стабільної роботи підпорядкованого міській раді комунального підприємства відповідно до своїх функціональних призначень щодо надання мешканцям громади послуг із водопостачання та очищення води;
- виконання зобов'язань з виплати заробітної плати працівникам, сплати податків;
- запобігання, локалізація та ліквідація наслідків пожеж, аварій та інших надзвичайних ситуацій шляхом фінансової підтримки комунальному підприємству КП «Убідське»;
- покращення його матеріально-технічної бази.

2.4. Очікуваний результат

(5) Сприяння окремим видам господарської діяльності за умови, що це не суперечить міжнародним договорам України, згода на обов'язковість яких надана Верховною Радою України. Виробництво, надання та реалізація якісних послуг населенню Корюківської міської територіальної громади з метою створення сприятливих умов для життєдіяльності, забезпечення безпеки та захисту населення і територіальної громади від негативних наслідків.

2.5. Підстава для надання підтримки

- (6) Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні».
- (7) Закон України «Про благоустрій населених пунктів».
- (8) Проект рішення Корюківської міської ради сьомого скликання «Про затвердження Програми розвитку, фінансової підтримки та поповнення статутних фондів комунальних підприємств Корюківської міської ради на 2020-2022 роки».

2.6. Форма підтримки

(9) Поточні та капітальні трансферти підприємствам (установам, організаціям).

2.7. Обсяг підтримки

(10) Загальний обсяг підтримки – 6 310 000 грн.

З них:

2020 рік – 1 690 000 грн;

2021 рік – 3 230 000 грн;

2022 рік – 1 390 000 грн.

(11) Кошторис, на які цілі планується використання коштів:

Найменування напрямів фінансування	2020 рік тис. грн	2021 рік тис. грн	2022 рік тис. грн
Заробітна плата з нарахуваннями для	520,00	600,00	650,00

пожежників			
Автозапчастини до пожежного автомобіля	200,00	200,00	200,00
Пально-мастильні матеріали для пожежних автомобілів	20,00	30,00	40,00
Спецодяг та пожежне опорядження (бойовий одяг пожежного (костюми тепловідбивні, захисні шоломи, маски дихальні), пожежні рукави, мотопомпи, стволи, апарати на стисненому повітрі))	100,00	100,00	100,00
Спецтехніка (пожежний автомобіль 2 шт.)	650,00	2 000,00	0
Труби з поточного ремонту водопровідної системи та пожежних гідрантів	200,00	300,00	400,00
Всього	1 690,00	3 230,00	1 390,00

2.8. Тривалість підтримки

(12) 01.01.2020 по 31.12.2022.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

3.2. Щодо водопостачання

(13) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

(14) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:

- підтримка надається суб'єкту господарювання;
- державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
- підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
- підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

(15) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення» водопровідна мережа - система трубопроводів, відповідних споруд та устаткування для розподілу і подачі питної води споживачам.

- (16) Централізоване питне водопостачання - господарська діяльність із забезпечення споживачів питною водою за допомогою комплексу об'єктів, споруд, розподільних водопровідних мереж, пов'язаних єдиним технологічним процесом виробництва та транспортування питної води.
- (17) Система питного водопостачання - сукупність технічних засобів, включаючи мережі, споруди, устаткування (пристрої), для централізованого та нецентралізованого питного водопостачання.
- (18) Система централізованого водовідведення - сукупність технічних засобів, включаючи мережі, споруди, устаткування (пристрої), для централізованого відведення та очищення стічних вод, що пов'язані єдиним технологічним процесом.
- (19) Централізоване водовідведення - господарська діяльність із відведення та очищення стічних вод за допомогою системи централізованого водовідведення.
- (20) Згідно з частиною першою статті 1 Закону України «Про природні монополії» природна монополія – стан товарного ринку, при якому задоволення попиту на цьому ринку є більш ефективним за умови відсутності конкуренції внаслідок технологічних особливостей виробництва (у зв'язку з істотним зменшенням витрат виробництва на одиницю товару в міру збільшення обсягів виробництва), а товари (послуги), що виробляються суб'єктами природних монополій, не можуть бути замінені у споживанні іншими товарами (послугами), у зв'язку з чим попит на цьому товарному ринку менше залежить від зміни цін на ці товари (послуги), ніж попит на інші товари (послуги).
- (21) Відповідно до частини першої статті 5 Закону України «Про природні монополії» централізоване водопостачання та водовідведення належить до сфери регулювання цього Закону.
- (22) Згідно зі статтею 8 Закону України «Про природні монополії» до предмета державного регулювання діяльності суб'єктів природних монополій належать ціни (тарифи) на товари, що виробляються (реалізуються) суб'єктами природних монополій.
- (23) У первинному та вторинному законодавстві Європейського Союзу поняття «природна монополія» відсутнє. Натомість існує положення, що стосується законної монополії, яке означає наявність спеціальних та виключних прав, які держава може призначити підприємствам (як правило державним) з метою забезпечення виконання публічних обов'язків. Так, відповідно до статті 106 (1) Договору про функціонування Європейського Союзу, держава може зобов'язати певного суб'єкта господарювання бути оператором, що надає послуги загального економічного інтересу (далі – ПЗЕІ). У такому випадку суб'єкти господарювання, що надають ПЗЕІ, або ті, що мають характер прибуткової монополії, підпадають під дію правил конкуренції тільки у тій мірі, в якій це не перешкоджає виконанню дорученого їм спеціального завдання.
- (24) Законна монополія існує тоді, коли надання такої послуги на законодавчому рівні або регулюючими заходами покладено на ексклюзивного надавача, з явною заборонаю будь-яким іншим підприємствам надавати таку послугу (навіть не задовольняти можливий попит певних груп покупців). Проте сам факт надання публічних послуг конкретним підприємством не означає, що таке підприємство користується законною монополією.
- (25) За загальним правилом, надання послуг законною монополією виключає будь-яке спотворення конкуренції, однак є умови, що мають бути кумулятивно виконані. Ці

умови встановлені пунктом 188 Повідомлення Комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107(1) ДФЄС, яке надає пояснення ключових концепцій, пов'язаних з поняттям державної допомоги, щоб полегшити та підвищити прозорість і послідовність застосування цього поняття на території Союзу, а саме:

- послуга має бути предметом законної монополії;
- законна монополія не лише виключає можливість конкуренції на ринку, а й передбачає існування ексклюзивного надавача відповідної послуги на такому ринку;
- відповідна послуга не конкурує з іншими послугами;
- якщо надавач відповідної послуги здійснює діяльність на іншому ринку (за географічним розташуванням чи продукцією), відкритому для конкуренції, можливість здійснення перехресного субсидіювання має бути виключена. Для цього необхідно вести окремі розрахунки, належним чином розподіляти доходи і витрати та запобігати використанню державного фінансування некомерційної діяльності для перехресного субсидіювання комерційної діяльності.

(26) Обов'язок запобігання фінансуванню комерційної діяльності внаслідок перехресного субсидіювання регламентовано міжнародними зобов'язаннями, передбаченими Угодою. Відповідно до статті 263 (4) Угоди сторони протягом п'яти років з дати набрання чинності Угодою (тобто до 2022 року) мають забезпечити, щоб фінансова та організаційна структура будь-якого підприємства, яке користується спеціальним чи виключним правом, наданим Україною або державою-членом Європейського Союзу, або є уповноваженим на надання ПЗЕІ, і яке отримує компенсацію за надання публічних послуг у будь-якій формі щодо такої послуги, була коректно відображена в окремих бухгалтерських рахунках таким чином, щоб чітко відстежувалось таке:

- витрати та доходи, пов'язані з усіма товарами або послугами, щодо яких підприємству надано спеціальне або виключне право, або всіма послугами, які мають загальний економічний інтерес та які підприємство вповноважене надавати, і, з іншої сторони, витрати та доходи, пов'язані з кожним іншим окремим товаром або послугою, щодо яких підприємство здійснює діяльність;

- повна інформація щодо методів, відповідно до яких витрати та доходи призначаються або розподіляються за різними видами діяльності. Ці методи мають базуватися на принципах бухгалтерського обліку – обумовленості, об'єктивності, прозорості та послідовності відповідно до міжнародно визнаних методологій бухгалтерського обліку, зокрема калькуляції витрат за видом діяльності, та мають базуватися на даних аудиту.

(27) Враховуючи те, що суб'єкт природної монополії може здійснювати й іншу комерційну діяльність, не пов'язану з виконанням функції природної монополії, мають бути окремі бухгалтерські рахунки для запобігання перехресному субсидіюванню.

(28) Відповідно до статті 10 Закону України «Про природні монополії» суб'єкти природних монополій зобов'язані, зокрема, вести окремий бухгалтерський облік за кожним видом діяльності, що підлягає ліцензуванню.

(29) Отже, фінансова підтримка, пов'язана з відшкодуванням витрат з ремонту, заміни обладнання, що є складовими водопровідної мережі, яка забезпечує надання послуг на ринку централізованого водопостачання та водовідведення, який перебуває у стані природної монополії, не буде спотворювати конкуренцію, а отже, не буде державною допомогою, якщо:

- послуга є предметом природної монополії;

- послуга, що надається природною монополією, не лише виключає можливість конкуренції на ринку, а й передбачає існування ексклюзивного надавача відповідної послуги на такому ринку;
- відповідна послуга не конкурує з іншими послугами;
- надавач відповідної послуги не використовує державну підтримку в діяльності, яка не пов'язана з функцією природної монополії.

3.3. Щодо цивільного захисту населення

- (30) Згідно зі статтею 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виключною компетенцією сільських, селищних, міських рад є, зокрема, затвердження програм соціально-економічного та культурного розвитку відповідних адміністративно-територіальних одиниць, цільових програм з інших питань місцевого самоврядування.
- (31) Статтею 36 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать такі делеговані повноваження, як організація та участь у здійсненні заходів, пов'язаних з мобілізаційною підготовкою та цивільним захистом, на відповідній території.
- (32) Відповідно до статті 38 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад щодо забезпечення законності, правопорядку, охорони прав, свобод і законних інтересів громадян належить, зокрема, вжиття у разі надзвичайних ситуацій необхідних заходів відповідно до закону щодо забезпечення державного і громадського порядку, життєдіяльності підприємств, установ та організацій, врятування життя людей, захисту їх здоров'я, збереження матеріальних цінностей.
- (33) Статтею 1 Кодексу цивільного захисту України (далі – Кодекс) встановлено, що кодекс цивільного захисту України регулює відносини, пов'язані із захистом населення, територій, навколишнього природного середовища та майна від надзвичайних ситуацій, реагуванням на них, функціонуванням єдиної державної системи цивільного захисту, та визначає повноваження органів державної влади, Ради міністрів Автономної Республіки Крим, органів місцевого самоврядування, права та обов'язки громадян України, іноземців та осіб без громадянства, підприємств, установ та організацій незалежно від форми власності.
- (34) Відповідно до статті 4 Кодексу цивільний захист – це функція держави, спрямована на захист населення, територій, навколишнього природного середовища та майна від надзвичайних ситуацій шляхом запобігання таким ситуаціям, ліквідації їх наслідків і надання допомоги постраждалим у мирний час та в особливий період.
- (35) Згідно зі статтею 8 Кодексу забезпечення реалізації державної політики у сфері цивільного захисту здійснюється єдиною державною системою цивільного захисту, яка складається з функціональних і територіальних підсистем та ланок.
- (36) Основними завданнями єдиної державної системи цивільного захисту, зокрема, є:
- забезпечення готовності міністерств та інших центральних та місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, підпорядкованих їм сил і засобів до дій, спрямованих на запобігання і реагування на надзвичайні ситуації;

- забезпечення реалізації заходів щодо запобігання виникненню надзвичайних ситуацій;
 - проведення рятувальних та інших невідкладних робіт щодо ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, організація життєзабезпечення постраждалого населення.
- (37) Відповідно до статті 19 Кодексу цивільного захисту до повноважень органів місцевого самоврядування у сфері цивільного захисту належить, зокрема:
- забезпечення цивільного захисту на відповідній території;
 - забезпечення виконання завдань створеними ними ланками територіальних підсистем;
 - забезпечення реалізації вимог техногенної та пожежної безпеки на суб'єктах господарювання, що належать до сфери їх управління, які можуть створити реальну загрозу виникнення аварії;
 - розроблення та забезпечення реалізації програм та планів заходів у сфері цивільного захисту, зокрема спрямованих на захист населення і територій від надзвичайних ситуацій та запобігання їх виникненню, забезпечення техногенної та пожежної безпеки;
 - керівництво створеними ними аварійно-рятувальними службами, формуваннями та спеціалізованими службами цивільного захисту, місцевою та добровільною пожежною охороною, забезпечення їх діяльності та здійснення контролю за готовністю до дій за призначенням;
 - створення і використання матеріальних резервів для запобігання та ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій.

Організацію заходів цивільного захисту в територіальних підсистемах здійснюють Рада міністрів Автономної Республіки Крим, місцеві державні адміністрації, органи місцевого самоврядування.

- (38) Згідно з пунктом 2 частини першої статті 22 Кодексу цивільного захисту України (далі – Кодекс) до сил цивільного захисту належать аварійно-рятувальні служби.
- (39) Статтею 23 Кодексу передбачено, що аварійно-рятувальні служби поділяються на:
- державні, регіональні, комунальні, об'єктові та громадських організацій;
 - спеціалізовані та неспеціалізовані;
 - професійні та непрофесійні.
- (40) Комунальні аварійно-рятувальні служби утворюються органами місцевого самоврядування у місті, районі міста, селищі, селі.
Державні, регіональні, комунальні аварійно-рятувальні служби й аварійно-рятувальні служби громадських організацій, створені на професійній основі, є юридичними особами.
- (41) Відповідно до частини дванадцятої статті 23 Кодексу на аварійно-рятувальні служби покладається виконання таких завдань, зокрема:
- проведення аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт, робіт з ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій у разі їх виникнення;
 - виконання робіт із запобігання виникненню та мінімізації наслідків надзвичайних ситуацій і щодо захисту від них населення і територій;
 - захист навколишнього природного середовища та локалізація зони впливу шкідливих і небезпечних факторів, що виникають під час аварій та катастроф;

- забезпечення готовності своїх органів управління, сил і засобів до дій за призначенням;
 - контроль за готовністю об'єктів і територій, що ними обслуговуються, до проведення робіт з ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій.
- (42) Частиною п'ятнадцятою статті 23 Кодексу встановлено, що **матеріально-технічне та фінансове забезпечення діяльності аварійно-рятувальних служб здійснюється за рахунок коштів державного та місцевого бюджетів, підприємств, установ, організацій, що створюють аварійно-рятувальні служби, коштів від надання додаткових платних послуг, а також добровільних пожертвувань юридичних і фізичних осіб, інших не заборонених законодавством джерел.**
- (43) Згідно з частиною першою статті 79 Кодексу проведення аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт під час ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій здійснюється безоплатно.

4. ВИЗНАЧЕННЯ НАЛЕЖНОСТІ ЗАХОДУ ПІДТРИМКИ ДО ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

4.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

- (44) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання - юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.
- (45) Відповідно до статті 6 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» від 09.11.2017 № 2189-VIII, виконавцем комунальних послуг з централізованого водовідведення є суб'єкт господарювання, що проводить господарську діяльність з централізованого водовідведення.
- (46) КП «Убідське» є суб'єктом природної монополії та включене до Зведеного переліку суб'єктів природних монополій з централізованого водопостачання та водовідведення за номером 42.
- (47) Відповідно до статті 23 Кодексу Державні, комунальні аварійно-рятувальні служби та аварійно-рятувальні служби громадських організацій набувають статусу юридичної особи з дня їх державної реєстрації у порядку, встановленому законом для державної реєстрації юридичних осіб.
- (48) Отже, КП «Убідське», якому надається підтримка у формі поточних та капітальних трансфертів підприємствам (установам, організаціям) на виплату заробітної плати з нарахуваннями, придбання автозапчастин, придбання спеціального одягу, придбання пально-мастильних матеріалів, придбання труб для ремонту водопровідних систем, є суб'єктом господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

4.2. Надання підтримки за рахунок ресурсів держави

- (49) Пунктом 16 частини першої статті 1 Закону встановлено, що ресурси держави – рухоме і нерухоме майно, кошти державного бюджету, інші кошти, що є об'єктом права державної власності, земля та інші природні ресурси, що є об'єктами права власності Українського народу, бюджети фондів загальнообов'язкового державного соціального страхування, щодо яких здійснюється державний нагляд або якими управляють чи розпоряджаються органи влади.
- (50) Відповідно до статті 22 Бюджетного кодексу України для здійснення програм та заходів, які реалізуються за рахунок коштів бюджету, бюджетні асигнування надаються розпорядникам бюджетних коштів. За обсягом наданих прав розпорядники бюджетних коштів поділяються на головних розпорядників бюджетних коштів та розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня.
- (51) Державна підтримка надається КП «Убідське», відповідно до вимог Бюджетного кодексу України, шляхом перерахування коштів на рахунок в Державній казначейській службі України на підставі виділених міським бюджетом кошторисних призначень за відповідними напрямками спрямування бюджетних коштів, зазначених у паспортах бюджетних програм.
- (52) Отже, надання підтримки КП «Убідське» на виплату заробітної плати з нарахуваннями для пожежників, придбання автозапчастин для пожежного автомобіля, придбання спеціального одягу та пожежного обладнання, спеціальної техніки (пожежний автомобіль – 2 один.), придбання пально-мастильних матеріалів для пожежних автомобілів, з метою надання послуг із запобігання, локалізації та ліквідації наслідків пожеж, протипожежного обслуговування в сільській місцевості, а також закупівлі труб для поточного ремонту водопровідної систем здійснюється **за рахунок коштів місцевого бюджету міста Корюківка, тобто за рахунок ресурсів держави в розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**

4.3. Створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

4.3.1. Щодо водопостачання

- (53) Відповідно до інформації, зазначеної у Повідомленні, фінансова підтримка КП «Убідське» у формі поточних та капітальних трансфертів підприємствам (установам, організаціям) спрямовується на закупівлю труб для поточного ремонту водопровідної системи з метою надання послуг із водопостачання та очищення води в селі Сядрине.
- (54) Повідомлена підтримка у формі поточних та капітальних трансфертів підприємствам (установам, організаціям) з міського бюджету міста Корюківка, призначена для КП «Убідське»
- (55) Відповідно до статті 8 Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення» державна підтримка у сфері питної води та питного водопостачання надається відповідно до обсягів коштів, передбачених законом України про Державний бюджет України на відповідний рік, для фінансування заходів, зокрема,

з проведення науково-дослідних робіт по вдосконаленню питного водопостачання та ресурсозбереження.

- (56) Згідно з проектом рішення Корюківської міської ради сьомого скликання «Про затвердження Програми розвитку, фінансової підтримки та поповнення статутних фондів комунальних підприємств Корюківської міської ради на 2020-2022 роки».
- (57) Державна підтримка спрямовується на придбання труб для ремонту водопровідних систем із метою забезпечення водопостачання та очищення води в селі Сядрине.
- (58) Отже, фінансова підтримка дає **отримувачу перевагу**, звільнивши його від витрат, яких в іншому випадку йому довелося б зазнати в ході поточної господарської діяльності, тобто без втручання держави. У контексті ринкових умов ресурси, надані КП «Убідське», є безповоротною фінансовою допомогою.

4.3.2. Щодо цивільного захисту населення

- (59) Відповідно до інформації, зазначеної у Повідомленні, фінансова підтримка КП «Убідське» у формі поточних та капітальних трансфертів підприємствам (установам, організаціям) буде спрямовуватися на виплату заробітної плати з нарахуваннями пожежникам, придбання автозапчастин до пожежного автомобіля, пально-мастильних матеріалів для пожежних машин, спеціального одягу та пожежного обладнання, спеціальної техніки (пожежні автомобілі - 2 один.) для надання послуг із запобігання, локалізації та ліквідації наслідків пожеж, а також протипожежного обслуговування в сільській місцевості.
- (60) Відповідно до статті 23 Кодексу комунальні аварійно-рятувальні служби утворюються органами місцевого самоврядування у місті, районі міста, селищі, селі. **Матеріально-технічне та фінансове забезпечення діяльності аварійно-рятувальних служб здійснюється за рахунок коштів державного та місцевого бюджетів**, підприємств, установ, організацій, що створюють аварійно-рятувальні служби, коштів від надання додаткових платних послуг, а також добровільних пожертвувань юридичних і фізичних осіб, інших не заборонених законодавством джерел.
- (61) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю в цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (62) Згідно зі статтею 79 Кодексу проведення аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт під час ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій здійснюється **безоплатно**.
- (63) Отже, фінансова підтримка у формі поточних та капітальних трансфертів підприємствам (установам, організаціям) у формі поточних та капітальних трансфертів підприємствам (установам, організаціям) буде спрямовуватися на виплату заробітної плати з нарахуваннями для пожежників, придбання автозапчастин для пожежного автомобіля, придбання спеціального одягу та пожежного обладнання, спеціальної техніки (пожежний автомобіль – 2 один.), придбання пально-мастильних матеріалів для пожежних автомобілів для надання

послуг із запобігання, локалізації та ліквідації наслідків пожеж, а також протипожежного обслуговування в сільській місцевості, **не створює переваг** для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності, оскільки здійснення зазначених заходів виключає отримання КП «Убідське» економічної вигоди, а також забезпечення такої діяльності неможливе без втручання держави.

4.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

4.4.1. Щодо водопостачання

- (64) Відповідно до статті 1 Закону однією з ознак державної допомоги є спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції допомогою, яка надається суб'єктові господарювання.
- (65) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок, у свою чергу, є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (66) Відповідно до пункту 187 Повідомлення Комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107(1) ДФЄС, заходи з підтримки, яка надається державою, вважаються такими, що спотворюють конкуренцію або становлять загрозу для неї, коли вони покращують конкурентну позицію їх отримувача порівняно з іншими суб'єктами господарювання, які є його конкурентами. На практиці вважається, що спотворення конкуренції у значенні, передбаченому статтею 107(1) Договору, існує тоді, коли держава надає фінансові переваги суб'єкту господарювання в лібералізованому секторі, де існує або може існувати конкуренція.
- (67) Відповідно до статті 6 Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення» до принципів державної політики належить, зокрема, гарантоване першочергове забезпечення питною водою населення для забезпечення питних, фізіологічних, санітарно-гігієнічних та побутових потреб.
- (68) Сфера природної монополії передбачає відсутність конкуренції на відповідному ринку внаслідок технологічних особливостей виробництва. Однією з умов, за якої державна підтримка буде державною допомогою, – підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (69) На ринку надання послуг з водопостачання та водовідведення в селі Сядрине у КП «Убідське» **відсутні конкуренти**.
- (70) З огляду на зазначене, надання державної підтримки КП «Убідське», як суб'єкту природної монополії, **не загрожуватиме спотворенням економічної конкуренції**.

4.4.2. Щодо цивільного захисту

- (71) Відповідно до статті 1 Закону однією з ознак державної допомоги є спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції допомогою.

- (72) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибрати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок, у свою чергу, є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (73) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (74) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрозувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (75) Відповідно до отриманої від надавача інформації послуги КП «Убідське» із запобігання, локалізації та ліквідації наслідків пожеж, а також протипожежного обслуговування в сільській місцевості **надаються населенню безкоштовно**, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі у господарському обороті.
- (76) Як наслідок, фінансування КП «Убідське» у формі поточних та капітальних трансфертів підприємствам (установам, організаціям), передбачених Програмою, на виплату заробітної плати з нарахуваннями для пожежників, придбання автозапчастин для пожежного автомобіля, придбання спеціального одягу та пожежного обладнання, спеціальної техніки (пожежний автомобіль – 2 один.), придбання пально-мастильних матеріалів для пожежних автомобілів **не спотворює і не може спотворювати економічну конкуренцію, а відтак не є державною допомогою відповідно до Закону.**

5. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

5.1. Щодо водопостачання

- (77) КП «Убідське» є суб'єктом природної монополії та включене до Зведеного переліку суб'єктів природних монополій з централізованого водопостачання та водовідведення за номером 42.
- (78) Відповідно до статті 6 Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення» до принципів державної політики належить, зокрема, гарантоване першочергове забезпечення питною водою населення для забезпечення питних, фізіологічних, санітарно-гігієнічних та побутових потреб.
- (79) Відповідно до статті 8 Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення» державна підтримка у сфері питної води та питного водопостачання надається відповідно до обсягів коштів, передбачених законом України про Державний бюджет України на відповідний рік, для фінансування заходів, зокрема,

з проведення науково-дослідних робіт по вдосконаленню питного водопостачання та ресурсозбереження.

- (80) Фінансова підтримка, зазначена в Повідомленні, буде використовуватися на придбання труб для ремонту водопровідних систем із метою забезпечення водопостачання та очищення води в селі Сядрине.
- (81) Сфера природної монополії передбачає відсутність конкуренції на відповідному ринку внаслідок технологічних особливостей виробництва. Однією з умов, за якої державна підтримка буде державною допомогою, – підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (82) На ринку надання послуг із водопостачання та водовідведення в селі Сядрине в КП «Убідське» **відсутні конкуренти**.
- (83) З огляду на зазначене, надання державної підтримки КП «Убідське», як суб'єкту природної монополії, **не загрожуватиме спотворенням економічної конкуренції**, а отже, **не є державною** допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (84) Слід зазначити, що державна підтримка суб'єкту господарювання, яка надана для обслуговування та управління систем водопостачання та водовідведення, з урахуванням пункту 211 Повідомлення Комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107(1) ДФЄС, не буде впливати на конкуренцію, а отже, не є державною допомогою, якщо:
- одержувач бюджетних коштів з дотриманням вимог Закону України «Про публічні кошти» проводить закупівлю товарів та послуг, необхідних для виконання Програми шляхом проведення відкритих торгів, що створює конкуренцію на відповідному ринку серед постачальників;
 - об'єкт інфраструктури не призначений для отримання переваг певними суб'єктами господарювання або галузями, проте створює користь для суспільства в цілому;
 - надавач відповідної послуги не використовує державну підтримку в діяльності, яка не пов'язана з функцією природної монополії.

5.2. Щодо цивільного захисту населення

- (85) Відповідно до інформації, зазначеної у Повідомленні, фінансова підтримка КП «Убідське» у формі поточних та капітальних трансфертів підприємствам (установам, організаціям) буде спрямовуватися на виплату заробітної плати з нарахуваннями для пожежників, придбання автозапчастин для пожежного автомобіля, придбання спеціального одягу та пожежного обладнання, спеціальної техніки (пожежний автомобіль – 2 один.), придбання пально-мастильних матеріалів для пожежних автомобілів для надання послуг із запобігання, локалізації та ліквідації наслідків пожеж, а також протипожежного обслуговування в сільській місцевості.
- (86) Відповідно до наявної в Комітеті інформації послуги із запобігання, локалізації та ліквідації наслідків пожеж, а також протипожежного обслуговування в сільській місцевості **надаються населенню безкоштовно**.
- (87) Отже, державна підтримка, яка буде надаватися КП «Убідське» на виплату заробітної плати з нарахуваннями для пожежників, придбання автозапчастин для пожежного автомобіля, придбання спеціального одягу та пожежного обладнання,

спеціальної техніки (пожежний автомобіль – 2 один.), придбання пально-мастильних матеріалів для пожежних автомобілів із метою надання послуг із запобігання, локалізації та ліквідації наслідків пожеж, а також протипожежного обслуговування в сільській місцевості на період з 01.01.2020 по 31.12.2022 у розмірі 5 410 000 грн, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

- (88) Разом із тим слід зазначити, що:
- державне фінансування КП «Убідське» повинно спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані з наданням послуг із запобігання, локалізації та ліквідації наслідків пожеж, а також протипожежного обслуговування в сільській місцевості, і в жодному разі не повинно покривати витрати на здійснення підприємницької діяльності;
 - використання коштів державної підтримки КП «Убідське» на здійснення комерційної діяльності може містити ознаки державної допомоги;
 - надавач підтримки має забезпечити постійний контроль за обліком доходів, витрат та видатків за видами діяльності та за джерелами фінансування отримувача підтримки, окремо в розрізі синтетичних та аналітичних рахунків;
 - надавач державної підтримки має забезпечити контроль за тим, щоб товари, роботи та послуги, закуплені за рахунок ресурсів держави, не використовувалися для комерційної діяльності підприємства.
- (89) За наявною в Комітеті інформацією, державна підтримка КП «Убідське» буде спрямовуватися виключно на виплату заробітної плати з нарахуваннями для пожежників, придбання автозапчастин для пожежного автомобіля, придбання спеціального одягу та пожежного обладнання, спеціальної техніки (пожежний автомобіль – 2 один.), придбання пально-мастильних матеріалів для пожежних автомобілів, з метою надання послуг із запобігання, локалізації та ліквідації наслідків пожеж, протипожежного обслуговування в сільській місцевості, а також на закупівлю труб для поточного ремонту водопровідної системи, а всі закупівлі будуть відбуватися через систему «ProZorro», згідно із Законом України «Про публічні закупівлі».
- (90) Відповідно до наданої інформації КП «Убідське» на платній основі надає такі послуги: з водопостачання та водовідведення, надання в оренду рухомого та нерухомого майна, надання тракторних послуг. Обсяг діяльності, що здійснюється на платній основі, до загального обсягу робіт отримувача становить 25,65 %.
- (91) Відповідно до наявної в Комітеті інформації КП «Убідське» **веде бухгалтерський облік в розрізі окремих видів діяльності, що забезпечує чіткий розподіл витрат, на які спрямовується державна підтримка.**
- (92) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов

чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 вересня 2018 року № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789, на підставі інформації, наданої Корюківською міською радою, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка у формі поточних та капітальних трансфертів підприємствам (установам, організаціям), яку буде надавати Корюківська міська рада комунальному підприємству «Убідське» на виплату заробітної плати з нарахуваннями для пожежників, придбання автозапчастин для пожежного автомобіля, придбання спеціального одягу та пожежного обладнання, спеціальної техніки (пожежний автомобіль – 2 один.), придбання пально-мастильних матеріалів для пожежних автомобілів, з метою надання послуг із запобігання, локалізації та ліквідації наслідків пожеж, протипожежного обслуговування в сільській місцевості, а також на придбання труб для ремонту водопровідних систем із метою забезпечення водопостачання та очищення води в селі Сядрине, відповідно до проекту рішення Корюківської міської ради сьомого скликання «Про затвердження Програми розвитку, фінансової підтримки та поповнення статутних фондів комунальних підприємств Корюківської міської ради на 2020-2022 роки» на період з 01.01.2020 по 31.12.2022 у розмірі 6 310 000 гривень, **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ