



# АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

## РІШЕННЯ

27 листопада 2019 р.

Київ

№ 773-р

Про результати розгляду  
справи про державну допомогу

За результатами розгляду повідомлень про нову державну допомогу Запорізької міської ради та Управління з питань транспортного забезпечення та зв'язку Запорізької міської ради, які надійшли на Портал державної допомоги за реєстраційними номерами в базі даних 23120 (вх. № 480-ПДД від 23.07.2019) та 23534 (вх. № 534-ПДД від 28.08.2019), розпорядженням державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 30.09.2019 № 08/324-р розпочато розгляд справи № 500-26.15/105-19-ДД про державну допомогу для проведення поглибленого аналізу допустимості державної допомоги для конкуренції (далі – Справа).

Антимонопольний комітет України, розглянувши матеріали справи № 500-26.15/105-19-ДД про державну допомогу та подання з попередніми висновками від 19.11.2019 № 500-26.15/105-19-ДД/502-спр,

### **ВСТАНОВИВ:**

#### **1. ПОРЯДОК РОЗГЛЯДУ СПРАВИ**

- (1) На Портал державної допомоги за реєстраційним номером у базі даних 23120 (вх. № 480-ПДД від 23.07.2019) Запорізькою міською радою відповідно до пункту 2 розділу 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення 1).
- (2) На Портал державної допомоги за реєстраційним номером у базі даних 23534 (вх. № 534-ПДД від 28.08.2019) Управлінням з питань транспортного забезпечення та зв'язку Запорізької міської ради відповідно до пункту 2 розділу 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення 2).
- (3) За результатами розгляду повідомлень про державну допомогу розпорядженням державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 30.09.2019 № 08/324-р розпочато розгляд справи № 500-26.15/105-19-ДД для проведення поглибленого аналізу допустимості державної допомоги для конкуренції. Листами Антимонопольного комітету України (далі – Комітет) від 30.09.2019 № 500-26.15/08-12476 та № 500-2 9/08-12475 направлено копію зазначеного розпорядження на адресу Запорізької міської ради та Управління з питань транспортного забезпечення та зв'язку Запорізької міської ради. На офіційному вебпорталі Комітету опубліковано інформацію про початок розгляду справи про державну допомогу із зверненням до всіх заінтересованих осіб щодо подання ними

протягом 30 календарних днів вмотивованих заперечень та зауважень щодо надання державної допомоги та іншої інформації у зв'язку з розглядом справи про державну допомогу.

- (4) Управління з питань транспортного забезпечення та зв'язку Запорізької міської ради листом від 26.09.2019 № 11-01/454 (вх. № 5-01/11203 від 30.09.2019) надало додаткову інформацію для розгляду Справи.
- (5) Листом від 02.10.2019 № 500-29/08-12557 Комітет направив до Запорізької міської ради вимогу про надання інформації у десятиденний строк для розгляду Справи про державну допомогу.
- (6) Виконавчим комітетом Запорізької міської ради листом від 15.10.2019 № 13288/03-20/03 (вх. № 5-01/11932 від 15.10.2019) надано відповідь на лист Комітету від 02.10.2019 № 500-29/08-12557.
- (7) Листом від 22.10.2019 № 500-29/08-13611 Комітет направив до Запорізької міської ради вимогу про надання інформації у п'ятиденний строк для розгляду Справи про державну допомогу.
- (8) Виконавчим комітетом Запорізької міської ради листом від 24.10.2019 № 03/03-23/03066 надано відповідь на лист Комітету від 22.10.2019 № 500-29/08-13611.

## **2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧІВ ДОПОМОГИ**

### **2.1. Надавачі допомоги**

- (9) Запорізька міська рада (69150 м. Запоріжжя, пр. Соборний, 206, ідентифікаційний код юридичної особи 04053915) відповідно до Повідомлення 1.
- (10) Управління з питань транспортного забезпечення та зв'язку Запорізької міської ради (69195, м. Запоріжжя, вул. Шкільна, 2, ідентифікаційний код юридичної особи 37573576) відповідно до Повідомлення 2.

### **2.2. Отримувач допомоги**

- (11) Комунальне підприємство «Міжнародний аеропорт Запоріжжя» (далі – КП «Міжнародний аеропорт Запоріжжя») (69013, м. Запоріжжя, вул. Блакитна, 4, ідентифікаційний код юридичної особи 01130561).
- (12) Метою (ціллю) допомоги відповідно до Повідомлення 1 є:
  - виконання загальнодержавних програм розвитку;
  - забезпечення регіонального розвитку;
  - задоволення потреб держави в забезпеченні стабільного розвитку авіаційної галузі, приведення інфраструктури авіаційного транспорту у відповідність із міжнародними стандартами.
- (13) Метою (ціллю) допомоги відповідно до Повідомлення 2 є:
  - виконання загальнодержавних програм розвитку;

- будівництво, реконструкція та капітальний ремонт об'єктів КП «Міжнародний аеропорт Запоріжжя».

### **2.3. Очікуваний результат**

- (14) Очікуваним результатом відповідно до Повідомлення 1 є:
- будівництво пасажирського терміналу та обслуговуючих споруд КП «Міжнародний аеропорт Запоріжжя» на вул. Блакитна, 4 у Шевченківському районі міста Запоріжжя;
  - збереження відповідності КП «Міжнародний аеропорт Запоріжжя» категорії регіональних аеропортів, яким дозволено обслуговування міжнародних авіаперевезень в цілодобовому режимі;
  - поліпшення рівня культури обслуговування пасажирів в аеровокзалі;
  - збільшення пропускної здатності аеропорту до 400 пасажирів на годину.
- (15) Очікуваним результатом відповідно до Повідомлення 2 є:
- будівництво пасажирського терміналу та обслуговуючих споруд КП «Міжнародний аеропорт Запоріжжя» на вул. Блакитна, 4 у Шевченківському районі міста Запоріжжя»;
  - будівництво зовнішніх мереж водопостачання та каналізації КП «Міжнародний аеропорт Запоріжжя»;
  - капітальний ремонт аеродромних покриттів КП «Міжнародний аеропорт Запоріжжя»;
  - капітальний ремонт повітряної лінії електропередачі 6 кВ ф-6 «Запоріжжя-Ліве Тягова»;
  - огороження та система технічного нагляду і контролю доступу по периметру охоронної зони обмеженого доступу КП «Міжнародний аеропорт Запоріжжя»;
  - реконструкція та технічне переоснащення радіотехнічних засобів навігації та посадки аеродромного комплексу КП «Міжнародний аеропорт Запоріжжя»;
  - реконструкція системи світлосигнального обладнання КП «Міжнародний аеропорт Запоріжжя»;
  - капітальний ремонт будівлі Запорізького аеровокзалу з підсилення деформованих і передаварійних конструкцій;
  - капітальний ремонт покриття злітно-посадкової смуги;
  - реконструкція Павільйону-накопичувача;
  - технічне переоснащення радіотехнічних засобів навігації та посадки аеродромного комплексу КП «Міжнародний аеропорт Запоріжжя».

### **2.4. Підстава для надання допомоги**

- (16) Бюджетний кодекс України.
- (17) Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні».
- (18) Повітряний кодекс України.
- (19) Постанова Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку надання місцевих гарантій».
- (20) Договір гарантії, відшкодування та підтримки проекту від 28.12.2018 № 1381/2018/ЗОД-МСБ-Г.
- (21) Договір про погашення заборгованості за виконання гарантійних зобов'язань між Департаментом фінансової та бюджетної політики Запорізької міської ради та КП «Міжнародний аеропорт Запоріжжя» від 24.09.2018 № 08-01/39-142.

- (22) Кредитний договір між публічним акціонерним товариством акціонерним банком «Укргазбанк» та КП «Міжнародний аеропорт Запоріжжя» від 28.12.2018 № 1381/2018/ЗОД-МСБ.
- (23) Наказ Міністерства фінансів України «Про погодження Обсягу та умов надання місцевої гарантії Запорізькою міською радою у 2018 році» від 15.11.2018 № 905.
- (24) Рішення Запорізької міської ради від 26.09.2018 № 25 «Про надання місцевої гарантії» (зі змінами).
- (25) Рішення Запорізької міської ради від 26.06.2019 № 35 «Про внесення змін до рішення міської ради від 26.09.2018 № 25 «Про надання місцевої гарантії» (зі змінами)».
- (26) Рішення Запорізької міської ради від 27.03.2019 № 43 «Про надання дозволу комунальному підприємству «Міський футбольний клуб «Металург» на передачу в заставу (іпотеку) об'єктів права комунальної власності територіальної громади м. Запоріжжя за Кредитним договором від 28.12.2018 № 1381/2018/ЗОД-МСБ, укладеним між АБ «УКРГАЗБАНК» та КП «Міжнародний аеропорт Запоріжжя».
- (27) Постанова Кабінету Міністрів України від 24.02.2016 № 126 «Про затвердження Державної цільової програми розвитку аеропортів на період до 2023 року».
- (28) Рішення Запорізької міської ради від 30.01.2013 № 20 «Про затвердження міської цільової програми «Забезпечення належної та безперебійної роботи комунального підприємства «Міжнародний аеропорт Запоріжжя», зі змінами, внесеними рішеннями Запорізької міської ради від 20.12.2017 № 24, від 26.06.2019 № 33 та від 25.09.2019 № 18.
- (29) Проект рішення Запорізької міської ради «Про внесення змін до Міської цільової програми «Забезпечення належної та безперебійної роботи комунального підприємства «Міжнародний аеропорт Запоріжжя».

## **2.5. Форма допомоги**

- (30) Щодо Повідомлення 1 – гарантія.
- (31) Щодо Повідомлення 2 – капітальні трансферти підприємствам (установам, організаціям).

## **2.6. Обсяг допомоги**

- (32) Щодо Повідомлення 1.  
Місцева гарантія забезпечує виконання боргових зобов'язань за запозиченням, залученим КП «Міжнародний аеропорт Запоріжжя» за кредитом ПАТ АБ «Укргазбанк» для реалізації інвестиційного проекту «Будівництво пасажирського терміналу та обслуговуючих споруд КП «Міжнародний аеропорт Запоріжжя» на вул. Блакитна, 4 у Шевченківському районі м. Запоріжжя», основними умовами якого є:  
обсяг та валюта кредиту – 13 000 000 доларів;  
строк кредиту – 5 років.  
Плата позичальника за отримання місцевої гарантії встановлена в розмірі однієї гривні в місяць на строк надання кредиту.

- (33) Щодо Повідомлення 2.  
Загальний обсяг підтримки – 1 126 092 348 грн.  
З них:  
2017 рік – 44 513 684 грн;  
2018 рік – 277 338 287 грн;  
2019 рік - 599 240 377 грн;  
2020 рік – 205 000 000 грн.

## **2.7. Тривалість допомоги**

- (34) Щодо Повідомлення 1.  
з 28.12.2018 по 27.03.2023.
- (35) Щодо Повідомлення 2.  
з 01.01.2017 по 31.12.2020.

## **3. ІНФОРМАЦІЯ, ОТРИМАНА ПІД ЧАС РОЗГЛЯДУ СПРАВИ**

- (36) Отримувачем підтримки є КП «Міжнародний аеропорт Запоріжжя». Відповідно до Статуту підприємства, затвердженого рішенням Запорізької міської ради від 30.05.2018 № 25 (далі – Статут), КП «Міжнародний аеропорт Запоріжжя» засноване на власності територіальної громади міста Запоріжжя. Засновником підприємства є територіальна громада міста Запоріжжя в особі Запорізької міської ради.
- (37) Майно КП «Міжнародний аеропорт Запоріжжя» є комунальною власністю територіальної громади міста Запоріжжя й закріплено за ним на праві господарського відання.
- (38) Відповідно до пункту 2.1 розділу 2 Статуту метою КП «Міжнародний аеропорт Запоріжжя» є отримання прибутку від виконання робіт інженерно-технічним і комерційним комплексом для прийняття та відправлення повітряних суден із забезпеченням авіаперевезень технічними, технологічними, механічними та автоматичними засобами обслуговування пасажирів, обробки багажу та вантажів.
- (39) Відповідно до пункту 2.2. розділу 2 Статуту предметом діяльності КП «Міжнародний аеропорт Запоріжжя» є експлуатація та повне забезпечення функціонування аеродрому та аеровокзалу; комплексне будівництво, реконструкція, переобладнання будівель і споруд як своїми силами, так і на умовах пайовика-забудовника; забезпечення безпеки польотів згідно з вимогами чинних нормативних актів.
- (40) Модернізація КП «Міжнародний аеропорт Запоріжжя» необхідна для приведення стану аеропорту у відповідність із вимогами Міжнародної організації цивільної авіації (ІКАО) до міжнародних аеропортів, нормативними документами авіаційної адміністрації України, вимогами із забезпечення авіаційної безпеки та безпеки польотів, для необхідності прийому повітряних суден із великою злітною вагою та прийому повітряних суден у складних метеорологічних умовах, а також для поліпшення рівня культури обслуговування пасажирів та покращення умов праці обслуговуючого персоналу в аеровокзалі (терміналі), що в кінцевому результаті призведе до підвищення попиту на авіаційні перевезення з аеропорту Запоріжжя та, як наслідок, до зростання прибутків та відрахувань до Державного та міського бюджетів.

- (41) Відповідно до інформації, зазначеної в матеріалах Справи, на сьогодні існує невідповідність КП «Міжнародний аеропорт Запоріжжя» та допоміжних аеродромних об'єктів міжнародним стандартам якості, вимогам авіаційної безпеки та зростаючому попиту на авіаперевезення. Наявна будівля аеровокзалу введена в експлуатацію в 1963 році, з пропускнуою спроможністю 120 пас/год. Також на сьогодні не відповідає міжнародним стандартам обслуговування пасажирів через брак технологічних площ, відсутність багажного відділення, кондиціонування повітря. Радіотехнічні засоби навігації та посадки є необхідним елементом оснащення аеродромів і визначають придатність аеродромів забезпечувати безпечну посадку, зліт та польоти в аеродромній зоні в будь-який час доби та в складних метеороумовах.
- (42) Радіотехнічні засоби навігації та посадки разом із світлосигнальним обладнанням є застарілими та не відповідають стандартам і вимогам авіаційної безпеки. Світлосигнальне обладнання, що зараз експлуатується (Луч-4У), введено в експлуатацію у 1987 році та відпрацювало майже 30 років, тобто вичерпало свій потрійний ресурс. Зазначене світлосигнальне обладнання є основним для забезпечення польотів повітряних суден в нічний та денний час.
- (43) Огородження по периметру КП «Міжнародний аеропорт Запоріжжя» збудовано на початку 70-х років минулого століття, що на сьогодні не відповідає вимогам ІКАО, не має системи технічного нагляду й контролю доступу по периметру, що в сучасних умовах підвищує ризик терористичної загрози.
- (44) Наявна система водопостачання та водовідведення побудована у 1962 – 1963 роках та потребує термінової реконструкції. Експлуатація старої системи неможлива в умовах введення в експлуатацію будівлі нового пасажирського терміналу при збільшенні обсягів водопостачання та водовідведення. Згідно з розрахунком водогосподарського балансу у 2018 році, скид стічних вод підприємства становить 34,85 м<sup>3</sup>/добу, тоді як в умовах введення в експлуатацію будівлі нового терміналу розрахункова потреба становитиме 175,47 м<sup>3</sup>/добу, тобто потреби води зростуть більше ніж у 5 разів.
- (45) Діюча система електропостачання КП «Міжнародний аеропорт Запоріжжя» була збудована ще на початку 60-х років, фізично застаріла та має безліч кабельних муфт, тому потребує капітального ремонту.
- (46) Злітно-посадкова смуга зі штучним покриттям збудована у 1955 році і не відповідає сучасним вимогам. Останній раз капітальний ремонт був виконаний у 1981 році, термін служби відремонтованого покриття минув. Тобто, настає граничний стан покриття, коли експлуатація стане неможливою.
- (47) За рахунок державної підтримки КП «Міжнародний аеропорт Запоріжжя» буде здійснено:
- будівництво пасажирського терміналу та обслуговуючих споруд КП «Міжнародний аеропорт Запоріжжя» на вул. Блакитна, 4 у Шевченківському районі міста Запоріжжя»;
  - будівництво зовнішніх мереж водопостачання та каналізації КП «Міжнародний аеропорт Запоріжжя»;
  - капітальний ремонт аеродромних покриттів КП «Міжнародний аеропорт Запоріжжя»;
  - капітальний ремонт повітряної лінії електропередачі 6 кВ ф-6 «Запоріжжя-Ліве Тягова»;
  - огороження та система технічного нагляду і контролю доступу по периметру охоронної зони обмеженого доступу КП «Міжнародний аеропорт Запоріжжя»;

- реконструкція системи світлосигнального обладнання КП «Міжнародний аеропорт Запоріжжя»;
  - капітальний ремонт будівлі Запорізького аеровокзалу з підсилення деформованих і передаварійних конструкцій;
  - капітальний ремонт покриття злітно-посадкової смуги;
  - реконструкція Павільйону-накопичувача;
  - реконструкція та технічне переоснащення радіотехнічних засобів навігації та посадки аеродромного комплексу КП «Міжнародний аеропорт Запоріжжя» м. Запоріжжя, вул. Блакитна, 4 (ILS, DVOR/DME);
  - реконструкція та технічне переоснащення радіотехнічних засобів навігації та посадки аеродромного комплексу КП «Міжнародний аеропорт Запоріжжя» (Курс посадки Мк-196°).
- (48) Відповідно до інформації, отриманої в рамках розгляду Справи, після повної реалізації інвестиційного проєкту КП «Міжнародний аеропорт Запоріжжя» перейде з категорії «Перспективних аеропортів з інфраструктурою, що вимагає реконструкції» в категорію «Високотехнологічні і прогресивні аеропорти з новою інфраструктурою», виробничі показники діяльності якого продовжать стійке динамічне зростання.
- (49) За підсумками 2015 року пасажиропотік знизився у всіх регіональних аеропортах України за винятком трьох: КП «Міжнародний аеропорт Запоріжжя», Міжнародний аеропорт Одеси і Міжнародний аеропорт Херсону. Так, КП «Міжнародний аеропорт Запоріжжя» збільшив пасажиропотік на 69,9 відсотка. У 2016 році КП «Міжнародний аеропорт Запоріжжя» прийняло близько 275 тисяч пасажирів, що вдвічі більше порівняно з попереднім роком. У 2017 році при такому темпі зростання у підприємства пасажиропотік становив 348 438 пасажирів. У 2018 році – 400 326 пасажирів. Заплановані показники пасажиропотоку у 2019 році – приблизно 430 тис. пасажирів. На перше півріччя 2019 року пасажиропотік аеропорту становив 231 100 пасажирів.
- (50) Позитивну динаміку виробничих показників діяльності КП «Міжнародний аеропорт Запоріжжя» забезпечило розширення взаємодії з авіаперевізниками та залучення нових компаній, відкриття нових рейсів і збільшення їх частот по вже наявних напрямках. Зокрема, у 2017 році з КП «Міжнародний аеропорт Запоріжжя» почали виконувати польоти авіакомпанії Turkish Airlines, Атлас Глобал і Pegasus. Всі три авіакомпанії - турецькі й відкрили маршрути в напрямку до Стамбулу. Також із квітня 2017 року авіакомпанія Міжнародні авіалінії України почала виконувати польоти за напрямком Київ – Запоріжжя. Крім цього, в аеропорту працює базова компанія акціонерне товариство «Мотор-Січ», яка виконує рейси до Києва, Мінська і Бургаса. З 2018 року почали виконувати польоти авіакомпанії LOT Polish Airlines та український лоукост перевізник SkyUp за напрямками до Варшави, Барселони, нові рейси до Даламану (Туреччина). У 2019 році збільшилася льотна частота рейсів до Барселони, Даламану, Анталії, Бургасу, Шарм-ель-Шейху, Мінська, Києва. Нові рейси – до Шарджі (Об'єднані Арабські Емірати), Тель-Авів (Ізраїль).
- (51) Приведення інфраструктури КП «Міжнародний аеропорт Запоріжжя» до міжнародних стандартів та здійснення будівництва пасажирського терміналу, реконструкції та капітального ремонту об'єктів КП «Міжнародний аеропорт Запоріжжя» надасть можливість залучення до співпраці нових авіаперевізників, таких як Lufthansa Group, Wizz Air, RyanAir, що в результаті розширить географію польотів та відкриття нових напрямків до Німеччини, Австрії, Угорщини, Польщі, Італії, Греції, Грузії, Туреччини тощо.

#### 4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (52) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (53) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
  - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
  - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
  - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (54) Відповідно до частини першої статті 6 Закону державна допомога може бути визнана допустимою, якщо вона надається для цілей, зокрема, виконання загальнодержавних програм розвитку або розв'язання соціальних та економічних проблем загальнонаціонального характеру.

##### 4.1. Особливості здійснення повноважень органами місцевого самоврядування під час надання гарантій

- (55) Підпунктом 1 пункту «а» статті 29 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» встановлено, що до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать власні (самоврядні) повноваження управління в межах, визначених радою, майном, що належить до комунальної власності відповідних територіальних громад.
- (56) Відповідно до частини другої статті 17 Бюджетного кодексу України місцеві гарантії можуть надаватися за рішенням Верховної Ради Автономної Республіки Крим, відповідної міської ради для забезпечення повного або часткового виконання боргових зобов'язань суб'єктів господарювання – резидентів України, що належать до комунального сектору економіки, розташовані на відповідній території та здійснюють на цій території реалізацію інвестиційних проектів, метою яких є розвиток комунальної інфраструктури або впровадження ресурсозберігаючих технологій.
- (57) Відповідно до частини третьої статті 17 Бюджетного кодексу України державні/місцеві гарантії надаються на умовах платності, строковості, а також забезпечення виконання зобов'язань у спосіб, передбачений законом.
- (58) Обов'язковою умовою надання місцевої гарантії є укладення договору між відповідним місцевим фінансовим органом та суб'єктом господарювання про погашення заборгованості суб'єкта господарювання перед територіальною громадою міста за виконання гарантійних зобов'язань. Істотними умовами такого договору мають бути зобов'язання суб'єкта господарювання:
- внести плату за надання місцевої гарантії;
  - надати майнове або інше забезпечення виконання зобов'язань за гарантією;



- відшкодувати витрати місцевого бюджету, пов'язані з виконанням гарантійних зобов'язань;
  - сплатити пеню за прострочення відшкодування зазначених витрат. Пеня нараховується за кожний день прострочення сплати заборгованості в національній валюті з розрахунку 120 відсотків річних облікової ставки Національного банку України за офіційним курсом гривні до іноземної валюти, встановленим Національним банком України на день нарахування пені;
  - надати гаранту права на договірне списання банком коштів із рахунків суб'єкта господарювання на користь гаранта.
- (59) Державні (місцеві) гарантії не надаються для забезпечення боргових зобов'язань суб'єктів господарювання, якщо безпосереднім джерелом повернення кредитів (позик) передбачаються кошти державного (місцевого) бюджету (крім боргових зобов'язань, що виникають за кредитами (позиками) від міжнародних фінансових організацій).
- (60) Відповідно до пункту 2 Порядку надання місцевих гарантій, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 14.05.2012 № 541 (далі – Порядок надання місцевих гарантій), місцеві гарантії надаються на підставі рішення Верховної Ради Автономної Республіки Крим або відповідної міської ради, яке повинно містити такі відомості:
- назву інвестиційного проекту, для виконання (реалізації) якого залучається кредит (позика) під гарантію;
  - умови надання кредиту (позики) - обсяг, строк, відсотки за користування кредитом (позикою) та строки їх сплати;
  - строк надання гарантії;
  - розмір і вид забезпечення виконання боргових зобов'язань позичальника;
  - розмір плати за надання гарантії.
- (61) Згідно з пунктом 4 Порядку надання місцевих гарантій, обсяг та умови надання місцевих гарантій погоджуються з Міністерством фінансів України шляхом надсилання Верховною Радою Автономної Республіки Крим або міською радою, що має намір надати місцеву гарантію, письмового повідомлення.
- (62) Крім того, постановою Кабінету Міністрів України від 27.01.2016 № 70 затверджено Порядок підготовки, реалізації, проведення моніторингу та завершення реалізації проектів економічного і соціального розвитку України, що підтримуються міжнародними фінансовими організаціями. Важливою умовою надання гарантій є укладення договору між Міністерством фінансів України (відповідним місцевим фінансовим органом) та суб'єктом господарювання про погашення заборгованості суб'єкта господарювання перед державою (Автономною Республікою Крим чи територіальною громадою міста) у випадку настання виплат за гарантією.
- (63) На ринку гарантії надаються фінансовими установами завжди в обмін на винагороду, яка, як правило, відповідає ризику, що супроводжує гарантію (ймовірність невиконання зобов'язань, тобто, коли суб'єкт господарювання не може виплатити кредит / відсотки, і тоді спрацьовує гарантія). Гарантії, надані центральними, регіональними або місцевими органами влади, **можуть становити державну допомогу в ситуаціях, коли умови, на яких надаються такі гарантії, є пільговими порівняно з умовами гарантій, які пропонуються на ринку.**
- (64) Повідомлення Комісії про застосування статей 87 та 88 Договору ЄС до державної допомоги у формі гарантій (далі – Повідомлення про гарантії) описує умови, за яких гарантія не становить державної допомоги. Воно також містить пояснення щодо

обставин, коли гарантія тягне за собою державну допомогу. Повідомлення про гарантії не стосується допустимості державної допомоги у формі гарантій з внутрішнім ринком. В результаті гарантія, що містить державну допомогу, може вважатися допустимою допомогою, якщо вона відповідає правилам, що стосуються конкретних цілей допомоги.

- (65) Гарантія не становить допомоги, якщо вона надана відповідно до так званого принципу оператора ринкової економіки. Це означає, що гарантія надається на ринкових умовах, коли однією з умов є те, що винагорода за гарантією має бути такою, яку б вимагав оператор ринку (гарант). Преференційні умови, пов'язані з наданням такої гарантії, можуть мати ознаки державної допомоги. Крім того, зазвичай необмежені гарантії або гарантії, які покривають 100 % кредиту, не відповідають нормальним ринковим умовам, навіть якщо в такому випадку визначена винагорода відповідає ринковій винагороді.
- (66) Відповідно до пункту 111 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) Договору ЄС (далі – **Повідомлення Єврокомісії**), у випадку позик та гарантій інформація про витрати на фінансування суб'єкта господарювання може, наприклад, бути отримана з інших (нещодавніх) кредитів, отриманих відповідним суб'єктом господарювання, від доходів від облігацій, випущених суб'єктом господарювання, або від [spread] кредитно-дефолтного свопу цього суб'єкта господарювання. Аналогічними для порівняння ринковими операціями можуть також бути подібні кредити або гарантії, отримані вибіркою компаній, облігації, випущені вибіркою компаній, або [spread] кредитно-дефолтного свопу вибірки компаній. **У випадку гарантій, якщо на фінансових ринках неможливо знайти відповідний ціновий критерій для порівняння, потрібно порівнювати загальну вартість фінансування гарантованого кредиту, включаючи відсоткову ставку кредиту та комісію за гарантію з ринковою ціною схожого, не забезпеченого гарантією, кредиту.**

#### 4.2. Вимоги до надання державної допомоги аеропортам

- (67) Відповідно до статті 70 Повітряного кодексу України експлуатант аеропорту забезпечує прийняття та відправку повітряних суден, організацію наземного обслуговування повітряних суден, пасажирів, екіпажів, багажу, вантажу та пошти, повинен мати для цього аеродром, споруди, обладнання, техніку, персонал і може включати розташовані на його території об'єкти системи організації повітряного руху, метеорологічного обслуговування, вертолітні майданчики, під'їзні колії із смугами відведення, об'єкти соціальної сфери та інші спорудження й об'єкт. У разі виконання міжнародних польотів в аеропорту повинні здійснюватися митний, прикордонний, санітарно-карантинний та інші види контролю, які передбачені законодавством України.
- (68) Експлуатант аеропорту несе відповідальність за організацію заходів щодо безпеки польотів, авіаційної безпеки, організацію наземного обслуговування, організацію і проведення пошукових, аварійно-рятувальних і протипожежних робіт у разі аварійних чи надзвичайних подій з повітряними суднами на території аеропорту та в районі аеродрому, ефективне надання послуг користувачам аеропорту.
- (69) Статтею 76 Повітряного кодексу України передбачено, що будівництво та реконструкція аеропортів є суспільною потребою.

- (70) Відповідно до статті 82 Повітряного кодексу України організація та проведення заходів аварійно-рятувального та протипожежного забезпечення польотів, пожежної безпеки, аварійно-рятувальних робіт на території аеропортів (аеродромів) та в районі відповідальності аеродромів за проведення пошукових та аварійно-рятувальних робіт покладаються на служби аварійно-рятувального та протипожежного забезпечення польотів підприємств цивільної авіації України. Служба аварійно-рятувального та протипожежного забезпечення польотів повинна знаходитися під адміністративним контролем управління аеропорту (аеродрому) цивільної авіації України, яке повинно забезпечити організацію, оснащеність, укомплектованість, навчання персоналу та виконання службою функцій за призначенням.
- (71) Відповідно до статті 1 Закону України «Про природні монополії» суб'єкт природної монополії – суб'єкт господарювання (юридична особа) будь-якої форми власності, який виробляє (реалізує) товари на ринку, що перебуває у стані природної монополії.
- (72) Згідно з частиною другою статті 5 Закону України «Про природні монополії» Комітет веде зведений перелік суб'єктів природних монополій на підставі реєстрів суб'єктів природних монополій у сфері житлово-комунального господарства, що формуються національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг, а в інших сферах, в яких діють суб'єкти природних монополій, – національними комісіями регулювання природних монополій у відповідній сфері або органами виконавчої влади, що здійснюють функції такого регулювання до створення зазначених комісій, і КП «Міжнародний аеропорт Запоріжжя» включено до вищезазначеного переліку суб'єктів природних монополій у сфері спеціалізованих послуг транспортних терміналів, портів, аеропортів за переліком, який визначається Кабінетом Міністрів України.
- (73) Постановою Кабінету Міністрів України від 14.07.2010 № 590 затверджено перелік спеціалізованих послуг аеропортів:
- забезпечення посадки, зльоту повітряного судна;
  - забезпечення авіаційної безпеки;
  - забезпечення приймання, зберігання, контролю за якістю та видачі авіаційного пального для зливу у паливозаправник або заправлення баків повітряного судна;
  - забезпечення наднормової стоянки повітряного судна;
  - забезпечення обслуговування пасажирів в аеровокзалах.

#### **4.2.1. Віднесення заходів державної допомоги до таких, що спрямовані на неекономічну діяльність**

- (74) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу, зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.
- (75) Відповідно до пункту 199 Повідомлення Єврокомісії державне фінансування інфраструктури включає усі форми надання державних ресурсів на будівництво, придбання або експлуатацію об'єкта інфраструктури.

- (76) Відповідно до пункту 203 Повідомлення Єврокомісії правила державної допомоги не поширюються на фінансування інфраструктури, яка не призначена для комерційного використання. Це стосується інфраструктури, яка, наприклад, використовується у звичайній діяльності держави, пов'язаній з виконанням публічних повноважень (військові об'єкти, будівлі диспетчерської служби в аеропортах, маяки та інше обладнання, що використовується для навігації, в тому числі річкової, захисту від повеней та раціонального водокористування в інтересах суспільства, охорони правопорядку та здійснення митного контролю), або інфраструктури, яка не використовується для реалізації товарів чи послуг на ринку (наприклад, безкоштовні дороги загального безоплатного користування).
- (77) Згідно з пунктом 214 Повідомлення Єврокомісії інфраструктура аеропортів включає різні типи інфраструктурних об'єктів. Державне фінансування інфраструктури, яка не призначена для надання комерційних авіаційних послуг користувачам, не підпадає під дію правил державної допомоги. Крім того, державне фінансування об'єктів інфраструктури, призначених для виконання державою публічних функцій та обов'язків, не підпадає під дію правил державної допомоги. Наприклад, керування повітряним рухом, рятувальна та пожежна діяльність, охорона правопорядку, митний контроль та інша діяльність, необхідна для захисту цивільної авіації від правопорушень або незаконного втручання, загалом належать до неекономічної діяльності.
- (78) Параграфами 35, 36, 37 Повідомлення комісії щодо Керівних принципів державної допомоги аеропортам і авіакомпаніям (2014/С 99/03) (далі – Керівні принципи авіації) передбачено:
- діяльність, яка призначена для виконання державою своїх публічних функцій, не має економічного характеру та загалом не підпадає під дію правил державної допомоги;
  - державне фінансування, пов'язане з інфраструктурою та обладнанням, які необхідні для виконання таких заходів, як керування повітряним рухом, рятувальна та пожежна діяльність, охорона правопорядку, митний контроль та інша діяльність, необхідна для захисту цивільної авіації від правопорушень або незаконного втручання, загалом належать до неекономічної діяльності;
  - державне фінансування такої діяльності не є державною допомогою, компенсація не має бути надмірною та не може використовуватися для фінансування інших заходів, будь-яка надмірна компенсація може стати державною допомогою;
  - якщо аеропорт також займається економічною діяльністю, для запобігання перехресному субсидюванню між різними видами діяльності необхідний облік відокремлених витрат;
  - державне фінансування неекономічної діяльності не повинно призводити до не виправданого дискримінації між аеропортами.

#### **4.2.2. Критерії допустимості надання державної допомоги аеропортам**

- (79) Інвестиційна допомога, що надається аеропортам у вигляді індивідуальної допомоги чи за програмою, буде вважатися допустимою державною допомогою відповідно до статті 107 (3) Угоди.
- (80) Відповідно до пункту 85 Керівних принципів авіації, у разі якщо інвестиційний проект в першу чергу спрямований на створення нових потужностей аеропорту, в такому випадку нова інфраструктура повинна в середньостроковій перспективі відповідати прогнозованому попиту авіакомпаній, пасажирів та експедиторів у зоні обслуговування аеропорту. Будь-яка інвестиція, яка не має задовільних середньострокових перспектив

використання або зменшує середньострокові перспективи використання існуючої інфраструктури у зоні обслуговування аеропорту, не може вважатися допустимою.

- (81) Відповідно до пункту 86 Керівних принципів авіації середньострокові перспективи використання інфраструктури повинні бути продемонстровані на основі обґрунтованих прогнозів пасажирських і вантажних перевезень, які мають бути включені в попередній бізнес-план і повинні визначати ймовірний вплив інвестицій на використання існуючої інфраструктури, наприклад іншого аеропорту чи інших видів транспорту, зокрема швидкісне залізничне сполучення.
- (82) З урахуванням пункту 89 Керівних принципів авіації потреба в державному фінансуванні, яке спрямоване на інвестицію в інфраструктуру, буде залежати від постійних затрат, з урахуванням розміру аеропорту. Так, аеропорти, чий щорічний пасажиропотік становить від 200 000 до 1 млн пасажирів, зазвичай не в змозі покрити значну частину своїх капітальних затрат.
- (83) Пункт 97, 98 Керівних принципів авіації передбачає, що гранично допустимий розмір державної допомоги виражається у відсотках від допустимих витрат (максимальна інтенсивність допомоги). Допустимі витрати – це витрати, пов'язані з інвестиціями в інфраструктуру аеропорту, включаючи витрати на планування, інфраструктуру наземного обслуговування (наприклад, пояси багажу тощо) та обладнання аеропорту. Інвестиційні витрати, пов'язані з неавіаційною діяльністю (зокрема, парковка, готелі, ресторани та офіси), не підпадають під оцінку допустимості. Інвестиційні витрати, пов'язані з наданням послуг наземного обслуговування (наприклад, автобуси, транспортні засоби тощо), не підпадають під оцінку допустимості, оскільки вони не є частиною наземної інфраструктури.
- (84) Для аеропортів, що мають менше одного мільйона пасажирів, як, наприклад, КП «Міжнародний аеропорт Запоріжжя», максимально дозволена інтенсивність допомоги буде становити до 75 відсотків, як це визначено в пункті 101 Керівних принципів авіації.
- (85) Водночас, відповідно до пункту 100 Керівних принципів авіації при підрахунку інтенсивності державної допомоги до уваги береться розрив фінансування, і інтенсивність державної допомоги не повинна перевищувати суму розриву фінансування, тобто сума інвестиційної допомоги не повинна перевищувати різниці між прийнятними витратами та операційним прибутком. Операційний прибуток вираховується з відповідних витрат заздалегідь на основі розумних прогнозів або за механізмом попередження заборгованості.

## **5. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ СПРАВИ**

### **5.1. Віднесення заходів державної допомоги до неекономічної діяльності**

- (86) Відповідно до матеріалів Справи, державна підтримка, яка надається за рахунок бюджету міста Запоріжжя у формі капітальних трансфертів підприємствам (установам, організаціям), буде спрямовуватись на реконструкцію та технічне переоснащення радіотехнічних засобів навігації та посадки аеродромного комплексу КП «Міжнародний аеропорт Запоріжжя».

- (87) Сума державної підтримки на здійснення заходів із реконструкції та технічного переоснащення радіотехнічних засобів навігації та посадки аеродромного комплексу КП «Міжнародний аеропорт Запоріжжя», м. Запоріжжя, вул. Блакитна, 4 (ILS, DVOR/DME), і з реконструкції та технічного переоснащення радіотехнічних засобів навігації та посадки аеродромного комплексу КП «Міжнародний аеропорт Запоріжжя», м. Запоріжжя, вул. Блакитна, 4 (курс посадки Мк-196°), на період з 01.01.2017 по 31.12.2020 становить 100 000 864 грн.
- (88) Враховуючи зазначене, кошти державної підтримки спрямовуються на здійснення заходів із реконструкції та технічного переоснащення радіотехнічних засобів навігації та посадки аеродромного комплексу КП «Міжнародний аеропорт Запоріжжя», які не призначені для надання комерційних авіаційних послуг користувачам та не підпадають під дію правил державної допомоги відповідно до пункту 214 Повідомлення Єврокомісії та параграфів 35, 36, 37 Керівних принципів авіації, якими передбачено, що діяльність, яка призначена для виконання державою своїх публічних функцій, не має економічного характеру та загалом не підпадає під дію правил державної допомоги, оскільки керування повітряним рухом та інша діяльність, необхідна для захисту цивільної авіації від правопорушень або незаконного втручання, загалом належать до неекономічної діяльності.

#### **5.1.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання**

- (89) Статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що суб'єкт господарювання – юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.
- (90) КП «Міжнародний аеропорт Запоріжжя», якому надається державна підтримка у формі капітальних трансфертів підприємствам (установам, організаціям) на здійснення заходів із реконструкції та технічного переоснащення радіотехнічних засобів навігації та посадки аеродромного комплексу КП «Міжнародний аеропорт Запоріжжя», є суб'єктом господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

#### **5.1.2. Надання підтримки за рахунок ресурсів держави**

- (91) Пунктом 16 частини першої статті 1 Закону встановлено, що ресурси держави – рухоме і нерухоме майно, кошти державного бюджету, інші кошти, що є об'єктом права державної власності, земля та інші природні ресурси, що є об'єктами права власності Українського народу, бюджети фондів загальнообов'язкового державного соціального страхування, щодо яких здійснюється державний нагляд або якими управляють чи розпоряджаються органи влади.
- (92) Отже, надання підтримки КП «Міжнародний аеропорт Запоріжжя» для здійснення заходів із реконструкції та технічного переоснащення радіотехнічних засобів навігації та посадки аеродромного комплексу КП «Міжнародний аеропорт Запоріжжя», здійснюється за рахунок коштів місцевого бюджету міста Запоріжжя, тобто за рахунок ресурсів держави в розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

### **5.1.3. Створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності**

- (93) Відповідно до інформації, отриманої під час розгляду Справи, повідомлена підтримка спрямована на здійснення заходів із реконструкції та технічного переоснащення радіотехнічних засобів навігації та посадки аеродромного комплексу КП «Міжнародний аеропорт Запоріжжя», які не призначені для надання комерційних авіаційних послуг користувачам, а спрямовані на діяльність із виконання державою своїх публічних функцій.
- (94) Отже, враховуючи наведену інформацію, фінансова підтримка КП «Міжнародний аеропорт Запоріжжя» на здійснення заходів із реконструкції та технічного переоснащення радіотехнічних засобів навігації та посадки аеродромного комплексу аеропорту не створює переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

### **5.1.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції**

- (95) Відповідно до статті 1 Закону однією з ознак державної допомоги є спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції допомогою, яка надається суб'єктові господарювання.
- (96) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок, у свою чергу, є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (97) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (98) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (99) Послуги КП «Міжнародний аеропорт Запоріжжя», яке створено з метою реалізації самоврядних повноважень (функцій) органів місцевого самоврядування із забезпечення виконання місцевих програм та здійснення комплексу заходів із реконструкції та технічного переоснащення радіотехнічних засобів навігації та посадки аеродромного комплексу КП «Міжнародний аеропорт Запоріжжя», фінансуються за рахунок бюджету міста Запоріжжя, надаються населенню безкоштовно, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі у господарському обороті, а отже, не спотворюють та не можуть спотворити економічну конкуренцію.

(100) Як наслідок, підтримка у формі капітальних трансфертів підприємствам (установам, організаціям) КП «Міжнародний аеропорт Запоріжжя» на здійснення заходів із реконструкції та технічного переоснащення радіотехнічних засобів навігації та посадки аеродромного комплексу КП «Міжнародний аеропорт Запоріжжя», що виділяється на підставі рішення Запорізької міської ради від 30.01.2013 № 20 «Про затвердження міської цільової програми «Забезпечення належної та безперебійної роботи комунального підприємства «Міжнародний аеропорт Запоріжжя», зі змінами, внесеними рішеннями Запорізької міської ради від 20.12.2017 № 24, від 26.06.2019 № 33 та від 25.09.2019 № 18, та проєкту рішення Запорізької міської ради «Про внесення змін до Міської цільової програми «Забезпечення належної та безперебійної роботи комунального підприємства «Міжнародний аеропорт Запоріжжя», на період з 01.01.2017 по 31.12.2020 у сумі **100 000 864 грн, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**

(101) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

(102) Разом із тим слід зазначити, що:

- державне фінансування КП «Міжнародний аеропорт Запоріжжя» повинно спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані із заходами з реконструкції та технічного переоснащення радіотехнічних засобів навігації та посадки аеродромного комплексу КП «Міжнародний аеропорт Запоріжжя», та в жодному разі не повинно покривати витрати на здійснення комерційної діяльності;
- використання коштів державної підтримки КП «Міжнародний аеропорт Запоріжжя» на здійснення комерційної діяльності може містити ознаки державної допомоги;
- надавач підтримки має забезпечити постійний контроль за обліком доходів, витрат та видатків за видами діяльності та за джерелами фінансування отримувача підтримки, окремо в розрізі синтетичних та аналітичних рахунків;
- працівники, які задіяні в комерційній та некомерційній діяльності підприємства, мають знаходитися в окремих підрозділах штатного розкладу підприємства та отримувати заробітну плату з різних джерел фінансування; якщо як у комерційній, так і в некомерційній діяльності задіяні одні й ті ж самі працівники, має бути забезпечено ведення обліку робочого часу, протягом якого кожен із таких працівників був задіяний у комерційній та некомерційній діяльності підприємства, зазначені працівники мають отримувати заробітну плату з різних джерел фінансування пропорційно часу, протягом якого вони були задіяні в різних видах діяльності підприємства;
- надавач державної підтримки має забезпечити контроль за тим, щоб товари, роботи та послуги, закуплені за рахунок ресурсів держави, не використовувалися для комерційної діяльності підприємства.

## **5.2. Визнання належності заходу підтримки до державної допомоги**

### **5.2.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання**

(103) Статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що суб'єкт господарювання – юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль



над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.

- (104) КП «Міжнародний аеропорт Запоріжжя», якому надається державна підтримка у формі гарантії Запорізької міської ради, що забезпечує виконання боргових зобов'язань за запозиченням, залученим КП «Міжнародний аеропорт Запоріжжя» за кредитом ПАТ АБ «Укргазбанк» для реалізації інвестиційного проекту «Будівництво пасажирського терміналу та обслуговуючих споруд КП «Міжнародний аеропорт Запоріжжя» на вул. Блакитна, 4 у Шевченківському районі м. Запоріжжя» та у формі капітальних трансфертів підприємствам (установам, організаціям) на здійснення заходів із будівництва, реконструкції та капітального ремонту об'єктів КП «Міжнародний аеропорт Запоріжжя», є суб'єктом господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

### **5.2.2. Надання підтримки за рахунок ресурсів держави**

- (105) Пунктом 16 частини першої статті 1 Закону встановлено, що ресурси держави – рухоме і нерухоме майно, кошти державного бюджету, інші кошти, що є об'єктом права державної власності, земля та інші природні ресурси, що є об'єктами права власності Українського народу, бюджети фондів загальнообов'язкового державного соціального страхування, щодо яких здійснюється державний нагляд або якими управляють чи розпоряджаються органи влади.

- (106) Отже, надання підтримки КП «Міжнародний аеропорт Запоріжжя» для здійснення заходів із реалізації інвестиційного проекту «Будівництво пасажирського терміналу та обслуговуючих споруд КП «Міжнародний аеропорт Запоріжжя» на вул. Блакитна, 4 у Шевченківському районі м. Запоріжжя» і будівництва, реконструкції та капітального ремонту об'єктів КП «Міжнародний аеропорт Запоріжжя» здійснюється за рахунок коштів місцевого бюджету міста Запоріжжя, тобто за рахунок ресурсів держави у розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

### **5.2.3. Створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності**

- (107) Відповідно до отриманої інформації під час розгляду Справи, повідомлена підтримка спрямована на здійснення заходів із реалізації інвестиційного проекту «Будівництво пасажирського терміналу та обслуговуючих споруд КП «Міжнародний аеропорт Запоріжжя» на вул. Блакитна, 4 у Шевченківському районі м. Запоріжжя» і будівництва, реконструкції та капітального ремонту об'єктів КП «Міжнародний аеропорт Запоріжжя».
- (108) Надання державної підтримки одному аеропорту є вибіркоvim та встановлює для нього перевагу порівняно з іншими аеропортами України.
- (109) Відповідно до інформації, отриманої в рамках розгляду Справи, найближчі міжнародні аеропорти-конкуренти знаходяться на такій відстані від КП «Міжнародний аеропорт Запоріжжя»: місто Дніпро – 100 км, місто Кривий Ріг – 235 км, місто Харків – 292 км.
- (110) Водночас плата КП «Міжнародний аеропорт Запоріжжя» за отримання місцевої гарантії Запорізької міської ради, яка забезпечує виконання боргових зобов'язань за запозиченням, залученим КП «Міжнародний аеропорт Запоріжжя» за кредитом ПАТ АБ «Укргазбанк» для реалізації інвестиційного проекту «Будівництво

пасажирського терміналу та обслуговуючих споруд КП «Міжнародний аеропорт Запоріжжя» на вул. Блакитна, 4 у Шевченківському районі м. Запоріжжя» встановлена в розмірі однієї гривні в місяць на строк надання кредиту, яка не є ринковою, в результаті КП «Міжнародний аеропорт Запоріжжя» набуває переваг, що недоступні іншим суб'єктам господарювання у звичайних ринкових умовах.

- (111) Отже, у результаті отримання повідомленої фінансової підтримки КП «Міжнародний аеропорт Запоріжжя» набуває переваг, що недоступні іншим суб'єктам господарювання у звичайних ринкових умовах.

#### **5.2.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції**

- (112) Підтримка надається КП «Міжнародний аеропорт Запоріжжя», тобто одному суб'єкту господарювання, який здійснює діяльність на ринку надання аеропортових послуг.
- (113) Однак державна підтримка КП «Міжнародний аеропорт Запоріжжя» надає йому переваги, які покращують конкурентну позицію цього суб'єкта господарювання порівняно з іншими суб'єктами господарювання, що здійснюють або могли б здійснювати аналогічну господарську діяльність і які не отримують такої фінансової підтримки.
- (114) Отже, державна підтримка КП «Міжнародний аеропорт Запоріжжя» на здійснення заходів із реалізації інвестиційного проекту «Будівництво пасажирського терміналу та обслуговуючих споруд КП «Міжнародний аеропорт Запоріжжя» на вул. Блакитна, 4 у Шевченківському районі м. Запоріжжя» і будівництва, реконструкції та капітального ремонту об'єктів КП «Міжнародний аеропорт Запоріжжя» спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

#### **5.2.5. Віднесення повідомленої державної підтримки до державної допомоги**

- (115) Повідомлена державна підтримка, яка надається КП «Міжнародний аеропорт Запоріжжя» за рахунок місцевих ресурсів у формі гарантії Запорізької міської ради, яка забезпечує виконання боргових зобов'язань за запозиченням, залученим КП «Міжнародний аеропорт Запоріжжя» за кредитом ПАТ АБ «Укргазбанк» для реалізації інвестиційного проекту «Будівництво пасажирського терміналу та обслуговуючих споруд КП «Міжнародний аеропорт Запоріжжя» на вул. Блакитна, 4 у Шевченківському районі м. Запоріжжя», та у формі капітальних трансфертів підприємствам (установам, організаціям) на здійснення заходів із будівництва, реконструкції та капітального ремонту об'єктів КП «Міжнародний аеропорт Запоріжжя», є державною допомогою у розумінні Закону.

#### **5.3. Оцінка допустимості державної допомоги**

- (116) Відповідно до частини першої статті 6 Закону державна допомога може бути визнана допустимою, якщо вона надається для цілей, зокрема, виконання загальнодержавних програм розвитку або розв'язання соціальних та економічних проблем загальнонаціонального характеру.
- (117) За інформацією, отриманою під час розгляду Справи, кошти державної допомоги у формі капітальних трансфертів підприємствам (установам, організаціям) на здійснення заходів із будівництва, реконструкції та капітального ремонту об'єктів КП «Міжнародний аеропорт Запоріжжя» будуть спрямовуватись на:

- будівництво зовнішніх мереж водопостачання та каналізації – 33 347 494 грн;
- будівництво пасажирського терміналу та обслуговуючих споруд – 527 910 433 грн;
- капітальний ремонт аеродромних покриттів – 311 308 640 грн;
- капітальний ремонт будівлі К-3 Запорізького аеровокзалу з підсилення деформованих і передаварійних конструкцій – 1 256 429 грн;
- капітальний ремонт повітряної лінії електропередачі 6 кВ ф-6 «Запоріжжя-Ліве Тягова» – 2 655 655 грн;
- капітальний ремонт покриття злітно-посадкової смуги – 44 579 780 грн;
- реконструкція Павільйону-накопичувача – 605 329 грн;
- огороження та система технічного нагляду й контролю доступу по периметру охоронної зони обмеженого доступу – 32 500 000 грн;
- реконструкція системи світлосигнального обладнання – 71 927 724 грн.

(118) Сума державної допомоги, яку надають на здійснення заходів із будівництва, реконструкції та капітального ремонту об'єктів КП «Міжнародний аеропорт Запоріжжя» у формі капітальних трансфертів підприємствам (установам, організаціям) на період з 01.01.2017 по 31.12.2020, становить 1 026 091 484 грн.

(119) Місцева гарантія забезпечує виконання боргових зобов'язань за запозиченням, залученим КП «Міжнародний аеропорт Запоріжжя» за кредитом ПАТ АБ «Укргазбанк» для реалізації інвестиційного проекту «Будівництво пасажирського терміналу та обслуговуючих споруд КП «Міжнародний аеропорт Запоріжжя» на вул. Блакитна, 4 у Шевченківському районі м. Запоріжжя», основними умовами якого є:

- обсяг та валюта кредиту – 13 000 000 доларів;
- строк кредиту – 5 років;
- відсоткова ставка за користування кредитними коштами – 7,5 % річних;
- погашення кредиту здійснюється щомісячно у строк та згідно з умовами, встановленими кредитним договором;
- сплата відсотків за користування залученими коштами здійснюється щомісячно у строки, встановлені кредитним договором;
- плата позичальника за отримання місцевої гарантії встановлена в розмірі однієї гривні в місяць на строк надання кредиту.

(120) За інформацією, отриманою під час розгляду Справи, КП «Міжнародний аеропорт Запоріжжя» має використовувати кредитні кошти на витрати, які пов'язані з реалізацією проекту «Будівництво пасажирського терміналу та обслуговуючих споруд КП «Міжнародний аеропорт Запоріжжя» на вул. Блакитна, 4 у Шевченківському районі м. Запоріжжя».

(121) Гарантія, яку надає Запорізька міська рада для виконання боргових зобов'язань за запозиченням, залученим КП «Міжнародний аеропорт Запоріжжя», буде забезпечена місцевим бюджетом міста Запоріжжя, тобто за рахунок місцевих ресурсів.

(122) До матеріалів Справи було додано, зокрема:

- рішення Запорізької міської ради від 26.09.2018 № 25 «Про надання місцевої гарантії» (зі змінами), що відповідає Порядку надання місцевих гарантії;
- договір про погашення заборгованості за виконання гарантійних зобов'язань між Департаментом фінансової та бюджетної політики Запорізької міської ради та комунальним підприємством «Міжнародний аеропорт Запоріжжя» від 24.09.2018 № 08-01/39-142, що відповідає Бюджетному кодексу України та Порядку підготовки, реалізації, проведення моніторингу та завершення реалізації проектів економічного і

соціального розвитку України, що підтримуються міжнародними фінансовими організаціями, затвердженому постановою Кабінету Міністрів України від 27.01.2016 № 70.

- (123) Враховуючи, що обсяг кредиту ПАТ АБ «Укргазбанк» для реалізації інвестиційного проекту «Будівництво пасажирського терміналу та обслуговуючих споруд КП «Міжнародний аеропорт Запоріжжя» на вул. Блакитна, 4 у Шевченківському районі м. Запоріжжя», який залучений КП «Міжнародний аеропорт Запоріжжя», становить 13 000 000 доларів, який не є сумою державної допомоги у формі гарантії і плата за отримання місцевої гарантії, встановлена в розмірі однієї гривні в місяць на строк надання кредиту, не є ринковою, потрібно розрахувати суму державної допомоги у формі гарантії.
- (124) Отже, для розрахунку суми державної допомоги у формі гарантії потрібно порівняти ринкову відсоткову ставку за кредитом, яку б сплачувало КП «Міжнародний аеропорт Запоріжжя» без гарантії, та відсоткову ставку, отриману шляхом застосування державної гарантії, з урахуванням будь-яких комісій, сплачених за гарантію.
- (125) Тобто, грошовий еквівалент гарантії слід розраховувати як різницю між ринковою ціною гарантії та фактично сплаченою ціною. Якщо ринок не надає гарантії для відповідного типу угоди, ринкова ціна гарантії недоступна. У цьому випадку елемент допомоги повинен обчислюватися таким же чином, як і еквівалент надання пільгового кредиту, а саме, як різниця між конкретною ринковою процентною ставкою, яка була б визначена для цієї компанії без гарантії, та процентною ставкою, отриманою шляхом державної гарантії після врахування будь-яких сплачених комісій.
- (126) З урахуванням викладеного, необхідно встановити ринкову відсоткову ставку кредиту без гарантії. Із цією метою Комітет застосовує один із підходів, встановлених Європейською Комісією у Повідомленні Комісії про перегляд методу встановлення референтних ставок та облікових ставок (далі – **Повідомлення про референтну ставку**).
- (127) Відповідно до **Повідомлення про референтну ставку** ринкова ставка (так звана референтна ставка) дорівнює сумі базової ставки та комісії:

$$\text{Референтна ставка} = \text{базова ставка} + \text{маржа}$$

- (128) Базова ставку розраховується наступним чином. Оскільки позика надається в доларах США, має братися до уваги базова ставка Єврозони. На 28.10.2019 базова ставка в Єврозоні встановлена на рівні **1,99 відсотка**.  
(відповідну інформацію можна знайти за посиланням: <https://www.global-rates.com/interest-rates/libor/american-dollar/usd-libor-interest-rate-12-months.aspx>).
- (129) Проте зазначений базовий курс повинен бути скорегований, тому що Україна не входить до Єврозони.
- (130) Враховуючи викладене, коригування базової ставки здійснюється за допомогою такої формули:  
**Базова ставка Єврозони + кредитний дефолтний своп для України - кредитний дефолтний своп для Єврозони,**

де: кредитний дефолтний своп для України становить **4,62 %**;  
кредитний дефолтний своп для Єврозони становить **0,09 %**  
(відповідну інформацію можна знайти за посиланням:  
<http://www.worldgovernmentbonds.com/sovereign-cds/>).

- (131) Виходячи із цього скоригована базова ставка становить:  
 $1,99 \% + 4,62 \% - 0,09 \% = 6,52 \%$ .
- (132) Відповідно до Повідомлення про референтну ставку, для розрахунку референтної ставки потрібно до базової ставки додати маржу. Маржа встановлюється на основі комбінації рейтингу й додаткового забезпечення, що передбачено Повідомленням про референтну ставку.
- (133) Відповідно до розрахунків **Повідомлення про референтну ставку**, КП «Міжнародний аеропорт Запоріжжя» представляє слабкий (В) рейтинг. Крім того, без гарантії забезпечення заставою є низьким. З огляду на зазначене маржа становить 650.
- (134) Отже, референтна ставка становить:  $6,52 \% + 6,5 \% = 13,02 \%$ . Референтна ставка представляє ринкову ставку кредиту без гарантії.
- (135) Грошовий еквівалент гарантії розраховується як різниця між ринковою ставкою кредиту без гарантії та фактично сплаченою ставкою за користування кредитом.
- (136) Тобто,  $13,2 \%$  (ринкова ставка кредиту без гарантії) –  $7,5 \%$  (відсоток за користування кредитом) =  $5,52 \%$  (грошовий еквівалент гарантії).
- (137) Отже, сума державної допомоги у формі гарантії після дисконтування становить **1 472 250,47 дол. США. Офіційний курс гривні до долара США на момент подання повідомлення, а саме на 23.07.2019, становив 25,64 грн за 1 дол. США. Тому сума державної допомоги у формі гарантії становить 37 748 502 грн.**
- (138) *Відповідно до пункту 85 Керівних принципів авіації, у разі якщо інвестиційний проект в першу чергу спрямований на створення нових потужностей аеропорту, в такому випадку нова інфраструктура повинна в середньостроковій перспективі відповідати прогнозованому попиту авіакомпаній, пасажирів та експедиторів у зоні обслуговування аеропорту. Будь-яка інвестиція, яка не має задовільних середньострокових перспектив використання або зменшує середньострокові перспективи використання існуючої інфраструктури у зоні обслуговування аеропорту, не може вважатися допустимою.*
- (139) Відповідно до інформації, отриманої в рамках розгляду Справи, після повної реалізації інвестиційного проекту КП «Міжнародний аеропорт Запоріжжя» перейде з категорії «Перспективних аеропортів з інфраструктурою, що вимагає реконструкції» у категорію «Високотехнологічні і прогресивні аеропорти з новою інфраструктурою», виробничі показники діяльності якого продовжать стійке динамічне зростання.
- (140) Приведення інфраструктури КП «Міжнародний аеропорт Запоріжжя» до міжнародних стандартів та здійснення будівництва пасажирського терміналу, реконструкції та капітального ремонту об'єктів КП «Міжнародний аеропорт Запоріжжя» надасть можливість залучення до співпраці нових авіаперевізників, таких як Lufthansa Group, Wizz Air, RyanAir, що в результаті розширить географію польотів та відкриття нових

напрямоків до Німеччини, Австрії, Угорщини, Польщі, Італії, Греції, Грузії, Туреччини тощо та збільшить пасажиропотік.

(141) ***Відповідно до пункту 86 Керівних принципів авіації середньострокові перспективи використання інфраструктури повинні бути продемонстровані на основі обґрунтованих прогнозів пасажирських і вантажних перевезень, які мають бути включені в попередній бізнес-план і повинні визначати ймовірний вплив інвестицій на використання існуючої інфраструктури, наприклад іншого аеропорту чи інших видів транспорту, зокрема швидкісне залізничне сполучення.***

(142) До матеріалів Справи додано бізнес-план будівництва нового терміналу КП «Міжнародний аеропорт Запоріжжя», в якому зазначено, що очікуваним результатом від реалізації проєкту є:

- збереження відповідності КП «Міжнародний аеропорт Запоріжжя» категорії регіональних аеропортів, яким дозволено обслуговування міжнародних авіаперевезень в цілодобовому режимі;
- забезпечення авіаційної безпеки та безпеки польотів, можливість прийому сучасних повітряних суден (BOEING-747, «Руслан», AIRBUS, АН-158 та ін.), прийому повітряних суден у складних метеорологічних умовах;
- поліпшення рівня культури обслуговування пасажирів в аеровокзалі (терміналі);
- збільшення пропускної здатності аеропорту до 400 пасажирів на годину;
- залучення до співпраці нових авіаперевізників, авіакомпаній та туристичних агенцій за рахунок створення більш привабливих та комфортних умов для роботи та авіапасажирів, що приведе до збільшення туристичних потоків через регіон;
- підвищення попиту на авіаційні перевезення з КП «Міжнародний аеропорт Запоріжжя» у середньому на 20 – 30 % на рік;
- створення нових робочих місць – після завершення проєкту;
- зростання доходів КП «Міжнародний аеропорт Запоріжжя» і за рахунок цього зростання відрахувань до Державного та міського бюджетів у середньому на 20 – 30 % на рік;
- розвиток транспортної інфраструктури та інших суміжних підприємств, що обслуговують аеропорт. Зростання доходів цих підприємств і за рахунок цього зростання відрахувань до Державного та міського бюджетів у середньому на 20 – 30 % на рік;
- збільшення кількості робочих місць за рахунок розвитку інфраструктури аеропорту та підприємств, що надають послуги аеропорту на договірній основі;
- зростання інвестиційної привабливості міста Запоріжжя та Запорізького регіону в цілому за рахунок наявності оновленого аеропорту європейського рівня.

(143) Відповідно до інформації в матеріалах Справи, планується збільшення пасажиропотоку КП «Міжнародний аеропорт Запоріжжя», а саме:

2018 рік – 400 тис. пасажирів;  
 2019 рік – 550 тис. пасажирів;  
 2020 рік – 674 тис. пасажирів;  
 2021 рік – 739 тис. пасажирів;  
 2022 рік – 852 тис. пасажирів;  
 2023 рік – 965 тис. пасажирів;  
 2024 рік – 1075 тис. пасажирів.

(144) Згідно з бізнес-планом, КП «Міжнародний аеропорт Запоріжжя» у період з 2020 року по 2024 рік планується отримати чистий прибуток у сумі 786 509 тис. грн.

(145) *Пункт 97, 98 Керівних принципів авіації передбачає, що гранично допустимий розмір державної допомоги виражається у відсотках від допустимих витрат (максимальна інтенсивність допомоги). Допустимі витрати – це витрати, пов'язані з інвестиціями в інфраструктуру аеропорту, включаючи витрати на планування, інфраструктуру наземного обслуговування (наприклад, пояси багажу тощо) та обладнання аеропорту. Інвестиційні витрати, пов'язані з неавіаційною діяльністю (зокрема, парковка, готелі, ресторани та офіси), не підпадають під оцінку допустимості. Інвестиційні витрати, пов'язані з наданням послуг з наземного обслуговування (наприклад, автобуси, транспортні засоби тощо), не підпадають під оцінку допустимості, оскільки вони не є частиною наземної інфраструктури.*

(146) Кошти державної допомоги КП «Міжнародний аеропорт Запоріжжя» спрямовані на:

- будівництво пасажирського терміналу та обслуговуючих споруд КП «Міжнародний аеропорт Запоріжжя» на вул. Блакитна, 4 у Шевченківському районі міста Запоріжжя»;
- будівництво зовнішніх мереж водопостачання та каналізації КП «Міжнародний аеропорт Запоріжжя»;
- капітальний ремонт аеродромних покриттів КП «Міжнародний аеропорт Запоріжжя»;
- капітальний ремонт повітряної лінії електропередачі 6 кВ ф-6 «Запоріжжя-Ліве Тягова»;
- огороження та система технічного нагляду й контролю доступу по периметру охоронної зони обмеженого доступу КП «Міжнародний аеропорт Запоріжжя»;
- реконструкція системи світлосигнального обладнання КП «Міжнародний аеропорт Запоріжжя»;
- капітальний ремонт будівлі Запорізького аеровокзалу з підсилення деформованих і передаварійних конструкцій;
- капітальний ремонт покриття злітно-посадкової смуги;
- реконструкція Павільйону-накопичувача,

є допустимими витратами, оскільки вони пов'язані з інвестицією в інфраструктуру аеропорту, що відповідає пункту 97, 98 Керівних принципів авіації.

(147) *Відповідно до пункту 101 Керівних принципів авіації максимально дозволена інтенсивність допомоги буде становити до 75 відсотків для аеропортів, що мають менше одного мільйона пасажирів. Відповідна кількість пасажирів – це середньорічний пасажиропотік протягом двох фінансових років, що передують року, в якому було повідомлено про допомогу або фактично надано.*

(148) Відповідно до інформації, отриманої в рамках розгляду Справи, пасажиропотік КП «Міжнародний аеропорт Запоріжжя» становив у 2015 році – 128,2 тис. пасажирів, 2016 році – 275,4 тис. пасажирів, 2017 році – 348,4 тис. пасажирів, 2018 році – 400,3 тис. пасажирів.

(149) Враховуючи викладене, якщо брати пасажиропотік КП «Міжнародний аеропорт Запоріжжя» протягом двох фінансових років, що передують року, в якому допомогу повідомлено, а це 2017 рік та 2018 рік, то він становить 748,7 тис. пасажирів. Якщо порівнювати пасажиропотік двох фінансових років, що передують року, в якому фактично надано допомогу, а це 2015 рік та 2016 рік, в такому випадку пасажиропотік становить 403,6 тис. пасажирів.

(150) Отже, пасажиропотік КП «Міжнародний аеропорт Запоріжжя» протягом двох фінансових років, що передують року, в якому допомогу повідомлено або фактично

надано, не перевищує одного мільйона пасажирів, отже, в такому випадку максимально дозволена інтенсивність допомоги буде становити до 75 відсотків, відповідно до пункту 101 Керівних принципів авіації.

- (151) *Водночас, відповідно до пункту 100 Керівних принципів авіації при підрахунку інтенсивності державної допомоги до уваги береться розрив фінансування, і інтенсивність державної допомоги не повинна перевищувати суму розриву фінансування, тобто сума інвестиційної допомоги не повинна перевищувати різниці між прийнятними витратами та операційною вигодою інвестиції. Операційний прибуток вираховується з відповідних витрат заздалегідь, на основі розумних прогнозів або за механізмом попередження заборгованості.*
- (152) Обсяг державної допомоги (інвестиційної допомоги) складається із суми державної допомоги, яку планується надати на здійснення заходів із будівництва, реконструкції та капітального ремонту об'єктів КП «Міжнародний аеропорт Запоріжжя» у формі капітальних трансфертів підприємствам (установам, організаціям), яка становить 1 026 091 484 грн, та суми державної допомоги у формі гарантії, яка становить 37 748 502 грн.
- (153) Отже, загальний обсяг державної допомоги (інвестиційної допомоги) за рахунок бюджету міста Запоріжжя становить 1 063 839 986 грн.
- (154) Проте, для того щоб підрахувати інтенсивність державної допомоги, потрібно розрахувати розрив фінансування, це є різницею між прийнятними витратами та операційною вигодою інвестиції.
- (155) Відповідно до матеріалів Справи, термін амортизації пасажирського терміналу та обслуговуючих споруд КП «Міжнародний аеропорт Запоріжжя» становить 25 років. При цьому прогнозований отриманий прибуток за період амортизації пасажирського терміналу та нових аеродромних покриттів становить **126 308 167 грн.**
- (156) Відповідно до інформації, надісланої листом Запорізької міської ради від 19.11.2019 № 01/03-23/03326 (вх. № 5-01/13689 від 19.11.2019), сума прийнятних витрат, яка спрямована на розвиток інфраструктури КП «Міжнародний аеропорт Запоріжжя», становить **7 147 515 709 грн.** Зазначена сума включає кошти як місцевого бюджету, так і власні кошти підприємства та залучені кредитні ресурси.
- (157) Згідно з поясненнями, наведеними в листі Запорізької міської ради від 19.11.2019 № 01/03-23/03326 (вх. № 5-01/136889 від 19.11.2019), за рахунок коштів, які спрямовуються на розвиток інфраструктури КП «Міжнародний аеропорт Запоріжжя», буде здійснено реконструкцію, нове будівництво аеродромного комплексу КП «Міжнародний аеропорт Запоріжжя» та будівництво нових аеродромних покриттів.
- (158) Враховуючи зазначене, розрив фінансування становить: 7 147 515 709 грн – 126 308 167 грн = **7 021 207 542 грн.**
- (159) Отже, загальний обсяг державної допомоги (інвестиційної допомоги) за рахунок бюджету міста Запоріжжя, який становить 1 063 839 986 грн, не перевищує розриву фінансування.
- (160) *Разом із тим, відповідно до пункту 100 Керівних принципів авіації максимально дозволена інтенсивність допустимої державної допомоги може становити до 75 відсотків.*



- (161) Отже, інтенсивність допустимої державної допомоги становить 15 % (відсоток загального обсягу державної допомоги (інвестиційної допомоги) за рахунок бюджету міста Запоріжжя від суми прийнятих витрат, яка спрямована на розвиток інфраструктури КП «Міжнародний аеропорт Запоріжжя»).
- (162) Враховуючи викладене, державна допомога у формі гарантії Запорізької міської ради для забезпечення виконання боргових зобов'язань за запозиченням, залученим КП «Міжнародний аеропорт Запоріжжя» за кредитом публічного акціонерного товариства акціонерного банку «Укргазбанк» для реалізації інвестиційного проекту «Будівництво пасажирського терміналу та обслуговуючих споруд комунального підприємства «Міжнародний аеропорт Запоріжжя» на вул. Блакитна, 4 у Шевченківському районі міста Запоріжжя», що передбачена договором гарантії, відшкодування та підтримки проекту від 28.12.2018 № 1981/2018/ЗОД-МСБ-Г, а також кредитним договором між публічним акціонерним товариством Акціонерний банк «Укргазбанк» та КП «Міжнародний аеропорт Запоріжжя» від 28.12.2018 № 1381/2018/ЗОД-МСБ, на період з 28.12.2018 по 27.03.2023, та капітальних трансфертів підприємствам (установам, організаціям) на здійснення заходів із будівництва, пасажирського терміналу та реконструкції, капітального ремонту обслуговуючих споруд КП «Міжнародний аеропорт Запоріжжя», що виділяється на підставі рішення Запорізької міської ради від 30.01.2013 № 20 «Про затвердження міської цільової програми «Забезпечення належної та безперебійної роботи комунального підприємства «Міжнародний аеропорт Запоріжжя», зі змінами, внесеними рішеннями Запорізької міської ради від 20.12.2017 № 24, від 26.06.2019 № 33 та від 25.09.2019 № 18, та проекту рішення Запорізької міської ради «Про внесення змін до Міської цільової програми «Забезпечення належної та безперебійної роботи комунального підприємства «Міжнародний аеропорт Запоріжжя», на період з 01.01.2017 по 31.12.2020 у сумі 1 063 839 986 грн з інтенсивністю в 15 відсотків, є **допустимою для конкуренції** відповідно до статті 6 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (163) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».
- (164) На подання з попередніми висновками від 19.11.2019 № 500-26.15/105-19-ДД/502-спр Виконавчий комітет Запорізької міської ради листом від 21.11.2019 № 15475/03-23/01 (вх. № 5-01/13800 від 21.11.2019) повідомив, що не має зауважень та заперечень.

Враховуючи викладене, керуючись статтею 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 8 розділу VI Порядку розгляду справ про державну допомогу суб'єктам господарювання, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 12 квітня 2016 року № 8-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06 травня 2016 року за № 686/28816, за результатами опрацювання всіх обставин справи Антимонопольний комітет України

#### **ПОСТАНОВИВ:**

1. Визнати, що державна підтримка у формі капітальних трансфертів підприємствам (установам, організаціям) на здійснення заходів із реконструкції та технічного переоснащення радіотехнічних засобів навігації та посадки аеродромного комплексу

комунального підприємства «Міжнародний аеропорт Запоріжжя», що виділяється на підставі рішення Запорізької міської ради від 30.01.2013 № 20 «Про затвердження міської цільової програми «Забезпечення належної та безперебійної роботи комунального підприємства «Міжнародний аеропорт Запоріжжя», зі змінами, внесеними рішеннями Запорізької міської ради від 20.12.2017 № 24, від 26.06.2019 № 33 та від 25.09.2019 № 18, та проекту рішення Запорізької міської ради «Про внесення змін до Міської цільової програми «Забезпечення належної та безперебійної роботи комунального підприємства «Міжнародний аеропорт Запоріжжя», на період з 01.01.2017 по 31.12.2020 у сумі **100 000 864 гривні, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**

2. Визнати, що державна підтримка у формі гарантії Запорізької міської ради для забезпечення виконання боргових зобов'язань за запозиченням, залученим комунальним підприємством «Міжнародний аеропорт Запоріжжя» за кредитом публічного акціонерного товариства акціонерним банком «Укргазбанк» для реалізації інвестиційного проекту «Будівництво пасажирського терміналу та обслуговуючих споруд комунального підприємства «Міжнародний аеропорт Запоріжжя» на вул. Блакитна, 4 у Шевченківському районі міста Запоріжжя», що передбачена договором гарантії, відшкодування та підтримки проекту від 28.12.2018 № 1981/2018/ЗОД-МСБ-Г, а також кредитним договором між публічним акціонерним товариством акціонерним банком «Укргазбанк» та комунальним підприємством «Міжнародний аеропорт Запоріжжя» від 28.12.2018 № 1381/2018/ЗОД-МСБ на період з 28.12.2018 по 27.03.2023, та капітальних трансфертів підприємствам (установам, організаціям) на здійснення заходів із будівництва пасажирського терміналу та реконструкції, капітального ремонту обслуговуючих споруд комунального підприємства «Міжнародний аеропорт Запоріжжя», що виділяється на підставі рішення Запорізької міської ради від 30.01.2013 № 20 «Про затвердження міської цільової програми «Забезпечення належної та безперебійної роботи комунального підприємства «Міжнародний аеропорт Запоріжжя», зі змінами, внесеними рішеннями Запорізької міської ради від 20.12.2017 № 24, від 26.06.2019 № 33 та від 25.09.2019 № 18, та проекту рішення Запорізької міської ради «Про внесення змін до Міської цільової програми «Забезпечення належної та безперебійної роботи комунального підприємства «Міжнародний аеропорт Запоріжжя», на період з 01.01.2017 по 31.12.2020 у сумі 1 063 839 986 гривень, є **державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

3. Визнати, що державна допомога у формі гарантії Запорізької міської ради для забезпечення виконання боргових зобов'язань за запозиченням, залученим комунальним підприємством «Міжнародний аеропорт Запоріжжя» за кредитом публічного акціонерного товариства акціонерного банку «Укргазбанк» для реалізації інвестиційного проекту «Будівництво пасажирського терміналу та обслуговуючих споруд комунального підприємства «Міжнародний аеропорт Запоріжжя» на вул. Блакитна, 4 у Шевченківському районі міста Запоріжжя», що передбачена договором гарантії, відшкодування та підтримки проекту від 28.12.2018 № 1981/2018/ЗОД-МСБ-Г, а також Кредитним договором між публічним акціонерним товариством акціонерним банком «Укргазбанк» та комунальним підприємством «Міжнародний аеропорт Запоріжжя» від 28.12.2018 № 1381/2018/ЗОД-МСБ на період з 28.12.2018 по 27.03.2023, та капітальних трансфертів підприємствам (установам, організаціям) на здійснення заходів із будівництва пасажирського терміналу та реконструкції, капітального ремонту обслуговуючих споруд комунального підприємства «Міжнародний аеропорт Запоріжжя», що виділяється на підставі рішення Запорізької міської ради від 30.01.2013 № 20 «Про затвердження міської цільової програми «Забезпечення належної та безперебійної роботи комунального підприємства «Міжнародний аеропорт Запоріжжя», зі змінами, внесеними рішеннями Запорізької міської ради від 20.12.2017 № 24, від 26.06.2019 № 33 та від 25.09.2019 № 18, та проекту рішення Запорізької міської ради «Про внесення змін до Міської цільової програми «Забезпечення належної та безперебійної роботи комунального підприємства «Міжнародний аеропорт Запоріжжя», на період з

01.01.2017 по 31.12.2020 у сумі 1 063 839 986 гривень з інтенсивністю в 15 відсотків, є **допустимою для конкуренції** відповідно до статті 6 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ